Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
Ч Е Т И Р И Д Е С Е Т И В Т О Р О Н А Р О Д Н О
С Ъ Б Р А Н И Е

Проект!

ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА СЕЛСКОСТОПАНСКАТА АКАДЕМИЯ

(обн. ДВ. бр.113 от 1999г., изм. ДВ. бр.15 от 2003г., ДВ. бр.62 от 2007г., ДВ. бр.43 и бр.54 от 2008г., ДВ. бр.10, бр.74 и бр.99 от 2009г., ДВ. бр.78 от 2010г., ДВ. бр.15 и бр.68 от 2013г.)

§ 1. В чл.1 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Селскостопанската академия е автономна организация за научни изследвания, за приложна, обслужваща, спомагателна и образователна дейност в областта на земеделието, животновъдството, рибарството и аквакултурите и хранителната промишленост.”.

2. В ал.2 след думата „политика” се добавя „и другите политики” и се добавя изречение второ:

„Селскостопанската академия подпомага Министерството на земеделието и храните при изготвяне и прилагане на държавната аграрна политика, чрез осъществяване на дейностите по ал.1, въз основа на сключен договор между двете институции.”.

3. В ал.3 след думата „София” се добавя „и осъществява своята дейност въз основа на устав”, а изречението „Академията е второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на земеделието и храните.” се заменя със „Селскостопанската академия съставя, изпълнява и отчита бюджет на първостепенен разпоредител, който е част от държавния бюджет.”.

4. В ал.4 се правят следните допълнения:

а) в т.1 след думата „бюджет” се добавя „включително за поддържане на Националния генофонд”.

б) Създават се т.5 и т.6:

„5. приходи от фондовете на ЕС

6. собствени приходи и други източници.”.

5. Създават се нова ал.5 и ал.6:

„(5) Средствата по бюджета на Селскостопанската академия се изразходват за:

1.финансиране на научноизследователската, експерименталната и образователната дейност;

2. подготовка на кадри за науката;

3. поддръжка и развитие на материалната база;

4. издръжка на стопанските дейности;

5.други дейности, които са й възложени с нормативен акт или са предвидени в устава.

(6) Проектът на бюджет на Селскостопанската академия и отчетът за неговото изпълнение се одобряват от Общото събрание по ред, установен в устава.”.

6. Досегашната ал.5 става ал.7 и се изменя така:

„(7) Селскостопанската академия може да сключва договори с държавни институции, висши училища и други държавни и части организации в страната, и в Европейския съюз и в други страни за съвместна, целево финансирана, образователна, квалификационна и научна дейност.”.

§ 2. Член 2 се изменя така:

„Чл.2. Уставът на Селскостопанската академия урежда нейното устройство и управление, научните институти и другите самостоятелни звена в нея и условията за тяхното създаване, преобразуване и закриване, както и други въпроси, свързани с нейната дейност.”.

§ 3. В чл.2а се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал.1.

2. Създават се ал.2, ал.3 и ал.4:

„(2) Председателят на Селскостопанската академия представя в Народното събрание годишен доклад за нейната дейност и за дейността на научните институти и другите самостоятелни звена в нея, в срок до 30 април на следващата година, който съдържа отчет за:

1. научноизследователската дейност, включително за изпълнението на целите и задачите, определени в стратегията по ал.1;

2. приложната и внедрителската дейност;

3. финансирането на дейностите;

4. международната дейност.

(3) Народното събрание приема с решение годишния доклад за дейността на Селскостопанската академия.

(4) В срок до 10 дни от вземане на решението по ал. 3 годишният доклад за дейността на Селскостопанската академия и за всички научни институти и други самостоятелни звена в нея, се публикува на нейната интернет страница.”.

§ 4. В Глава втора се създава чл.2б:

„Чл.2б.(1) Висш орган за ръководство и управление на Селскостопанската академия е нейното Общо събрание.

(2) Общото събрание се състои от 100 члена и има 4-годишен мандат. В него могат да бъдат избирани хабилитирани учени, доктори и доктори на науките.

(3) Членове на Общото събрание се избират от учените, работещи на основен трудов договор или договор за управление в научните институти и опитните станции – държавни предприятия. Всеки научен институт избират по двама членове на Общото събрание, а опитните станции – по един. Останалите членове се избират на квотен принцип, според броя на учените, на основен трудов договор или договор за управление в тях.

(4) Общото събрание на Селскостопанската академия:

1. приема и изменя нейния устав;

2.избира Председателя и членовете на Управителния съвет на Селскостопанската академия. За председател на академията се избира хабилитирано лице.

3.приема Стратегия за развитие на научните изследвания в областта на аграрния сектор и приоритетите на научноизследователската дейност на академията;

4.одобрява получените от Управителния съвет резултати за работата на научните институти и другите самостоятелни звена, както и резултатите от атестирането на учените;

5. взема решения за създаване, преобразуване и закриване на научни институти и други самостоятелни структурни звена по чл.6, при определените в устава условия.

(5) Общото събрание на Селскостопанската академия се свиква от Председателя на академията по негова инициатива или по искане на 1/3 от неговите членове и заседава не по-малко от веднъж годишно.

(6) Общото събрание приема решенията по ал. 4, т.1, т.3 и т.5 с мнозинство от две трети от списъчния си състав с право на глас, а в останалите случаи - с мнозинство повече от половината от списъчния си състав с право на глас.”.

§ 5. В чл.3 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Управителният съвет на Селскостопанската академия:

1. осигурява изпълнението на решенията на Общото събрание;

2. изготвя и внася за приемане от Общото събрание Стратегия за развитие на научните изследвания в областта на аграрния сектор и приоритетите на научноизследователската дейност на академията;

3. приема годишния доклад за дейността на Селскостопанската академия и на научните институти и другите самостоятелни звена в нея;

4. приема мерки за постигане на целите, заложени в националните и европейските стратегии за научни изследвания и иновации;

5. контролира разходването на бюджетната субсидия и финансовата дейност на академията;

6. разпорежда се с имуществото предоставеното от държавата на академията и контролира неговото стопанисване;

7. осъществява контрол по начина и по реда на стопанисване и разпореждане с имуществото предоставено на научните институти и другите самостоятелни звена;

8. на всеки 6 месеца разглежда финансов отчет от всички звена в академията и дава препоръки за усъвършенстване на финансовата дейност;

9. одобрява финансирането и механизмите за съвместна научна, образователна и приложна дейност с висшите училища, държавни и частни организации и др.;

10. взема решения за създаване на иновационни центрове за производствена, внедрителска, търговска и други дейности, свързани с приложението на научните резултати.”.

2. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Председателят на Селскостопанската академия:

1. организира изпълнението на решенията на Общото събрание и на Управителния съвет;

2. осъществява общото ръководство, координация и контрол върху дейността на академията;

3. организира провеждането на заседанията на Управителния съвет;

4. подписва актовете, приети от Управителния съвет, разпорежда изпращането им на заинтересуваните органи и лица и тяхното публикуване;

5. изготвя проекта на годишния доклад за дейността на Селскостопанска академия и на научните институти и другите самостоятелни звена в нея и го представя за одобряване от Управителния съвет;

6. организира международните връзки на академията и сключва споразумения за сътрудничество;

7. утвърждава щатното разписание и сключва и прекратява трудовите договори на служителите в централното управление, както и трудовите договори и договорите за управление на директорите на структурните звена на академията;

8.създава комисии или работни групи за решаване на конкретни проблеми;

9. изпълнява други функции, определени в устава.”.

3. Алинея 5 се изменя така:

„(5) Председателят и членовете на Управителния съвет се освобождават от Общото събрание преди изтичането на мандата:

1. по тяхно писмено искане;

2. при системно неизпълнение на задълженията;

3. при фактическа невъзможност да изпълняват задълженията си за повече от шест месеца;

4. при осъждане на лишаване от свобода за умишлено престъпление от общ характер.”.

4. Създават се ал.7 и ал.8:

„(7) Управителният съвет провежда заседание най-малко веднъж на два месеца. Заседанията се свикват от Председателя на Управителния съвет или по инициатива на една четвърт от членовете му.

(8) Заседанията на Управителния съвет са редовни, когато присъстват най-малко две трети от членовете му. Управителният съвет взема решенията си с обикновено мнозинство от присъстващите членове, а решенията по ал.2, т.2, т.3 и т.10 - с мнозинство две трети от присъстващите членове. Управителният съвет може да вземе решение и без да бъде провеждано заседание, ако протоколът за взетото решение бъде подписан без забележки и възражения от всички членове.”.

§ 6. В чл.4 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал.1 се създава изречение второ:

„Председателят и членовете на Управителния съвет не могат да бъдат избирани и назначавани за повече от два последователни мандата.”.

2. Алинея 3 се отменя.

§ 7. В чл.5 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се отменя.

2. В ал.3 накрая след думата „председателя” се добавя „и не могат да бъдат назначавани за повече от два последователни мандата”.

§ 8. В чл.6 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал.1 след думата „дейност” се добавя „и експериментално-производствената дейност, както”, а след думата „академия” се добавя „предвидени в нейния устав”.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Експериментално-производствената, научно - приложната и обслужващата дейност на Селскостопанската академия се осъществяват от предвидените в нейния устав опитни станции, които са държавни предприятия по чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, и от експериментални бази към институтите по ал.1.”.

§ 9. В чл.7 се правят следните допълнения:

1. Досегашният текст става ал.1 и в него след думата „години” се добавя „но не повече от два последователни мандата”.

2. Създава се ал.2:

„(2) Директорите на научните институти:

1.представляват научния институт в страната и в чужбина;

2.отговарят за изпълнението на утвърдения от Председателя на Селскостопанската академия бюджет;

3.отговарят за целесъобразното и законосъобразното стопанисване на имуществото и за разходването на финансовите средства;

4.изпълняват и други функции, произтичащи от нормативни актове.”.

§ 10. Член 8 се омтеня.

§ 11. В чл.9 се правят следните изменения и допълнения:
1. Досегашният текст става ал.1 и в него:
а) след думата „дейност” се добавя „на институтите”;
б) думите „ал.2” се заменят с „ал.1 и ал.2”;
в) в т.1 преди думата „експериментална” се добавя „научна и”.
2. Създава се ал.2:
„(2) Специфичният предмет на дейност на институтите и държавните предприятия по чл. 6, ал. 1 и 2 се урежда в устава на Селскостопанската академия.”.

§ 12. Член 10 се отменя.

§ 13. В чл.11 се правят следните изменения и допълнения:
1. В ал.1 след думата „патенти” се добавя „сертификати”.
2. В ал.2 думата „публична” се заличава и се създава второ изречение:
„Разпореждането с това имущество може да се извършва само в интерес на академията.”.
3. Алинея 4 се отменя.

§ 14. В чл.12 се правят следните изменения:
1. В ал.1 думите „правилника по чл. 10, ал. 2” се заменят с „устава по чл.2”.
2. Алинея 2 и ал.4 се отменят.
3. В ал.5 т.5 се отменя.

§ 15. В чл.13 се правят следните изменения и допълнения:
1. В ал.1 думата „публична” се заличава.
2. В ал.3 след думата „приватизация” се добавя „и ликвидация”.

§ 16. Приложение № 1 към чл.6, ал.2 се отменя.

Преходна разпоредба

§ 17.. Прекратява се Държавно предприятие „Система за агропазарна информация САПИ“ към Селскостопанската академия.

София, ….06.2014 г. Вносители:

М О Т И В И
към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за Селскостопанската академия

Законопроектът има за цел да установи принципите на автономност, демократично устройство и управление на Селскостопанската академия, които да дадат възможност за развитие на фундаменталната и приложна аграрна наука и образователна дейност. Тези промени са отговор на нарастващите обществени потребности от модерно развитие на селското стопанство, въз основа на повишаване нивото на научния потенциал и реално прилагане на ефективна държавна политика в областта на земеделието.

Основен момент в законопроекта е въвеждането на принципа на автономност в областта на управлението и финансирането на Селскостопанската академия. Той отразява конституционния принцип за свободно развитие на науката и образованието. По този начин ще се увеличи нейната научна свобода, ще възстанови демократичното и академичното начало.

Предвижда се ССА стане първостепенен разпоредител с бюджетни кредити, което същевременно ще се повиши отговорността за ефективното изразходване на средствата. Със законопроекта се въвежда изискването за отчетност на постигнатите резултати и ефективността на вложените средства, като ССА се задължава не само да съставя годишен отчет за своята дейност, което тя прави и сега, но и да представя този отчет всяка година пред Министерския съвет. Така ще се осигури прозрачност и контрол върху ефективността на публичните средства, инвестирани в Селскостопанската академия.

По-детайлно са дефинирани параметрите, които трябва да бъдат осигурявани чрез субсидия за академията. Част от приходите ще се формират от собствение приходи от стопанската дейност на институтите и чрез възможността за финансиране при кандидатстване по проекти във фондове и програми за наука на ЕС. С оглед засилване контрола и финансовата дисциплина и подобряване модела на финансиране на ССА чрез механизми, които да стимулират конкуренцията и да доведат до увеличаване на средствата за научни изследвания и иновации изрично са разписани направленията, в които ще се изразходват тези средства, като така се гарантира целевото им насочване в изследователската, приложната, научната, стопанската и др. дейности.

С въвеждането на финансовата самостоятелност при управлението на паричните средства ще се даде възможност всеки от работещите в ССА да получава възнаграждение, съразмерно на положения от него труд, истинска мотивация за създаване на качествен продукт и осъществяване на сериозни проекти. Предложената промяна е насочена към превръщането на аграрната наука във фактор за развитие на аграрния сектор, основано на знанието и

иновационните дейности и същевременно за създаването на подходящи условия на труд и гарантиране на достойни възнаграждения за работещите.

Освен изходните принципи на автономност и демократичност в проектозакона са заложени и няколко основни идеи: разширяване обхвата на дейност на научните институти и опитните станции – държавни предприятия, равнопоставеност в научно-приложната, експерименталната и стопанска дейност на звената, възможност за развитие на технологичната и производствена база, непосредствена ангажираност на земеделската наука в осъществяването на държавната и европейска политика в земеделието. Предвижда се и разширяване на обхвата на лицата, с които ССА ще може да сключва договори с цел подобряване на съвместната, целево финансирана, образователна, квалификационна и научна дейност, осъществявана от академията.

Следващата основна промяна е свързана с въвеждане на принципите на академичност и вътрешна автономност. Предвижда се досегашният ред за назначаване на председателя на ССА да бъде променен и изборът на председател на ССА да става от Общо събрание на академичния състав на академията. В законопроекта се разписват основните правомощия на Общото събрание на академичния състав, на Управителния съвет и Председателя на ССА Дейността на всички останали ръководни и изпълнителни органи за управление, включително в основните научни звена, ще бъдат подробно конкретизирани в Устав на ССА. Идеята за ограничаване на възможността за заемане на длъжността „председател на ССА“ или „директор” на научен институт за повече от два последователни мандата е продиктувана от това, че тяхната дейност е свързана с организирането и ръководството на Академията или на съответния институт или звено, което до голяма степен води до откъсване им от развитието на науката и до прекъсване на тяхното лично научно развитие.Едновременно с това, практиката показва, че 8 (осем) години са достатъчно дълъг период от време, в който да бъдат постигнати заложените цели, свързани с подобряване състоянието на Академията или съответния институт или звено.

София, ….06.2014 г. **Вносители:**