

Ч Е Т И Р И Д Е С Е Т И В Т О Р О Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект!

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за туризма
(обн., ДВ, бр. 30 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 68 и 109 от 2013 г.)

§ 1. Създават се нови чл. 157а, чл. 157б чл. 157в и чл. 157г със следното съдържание:

„**Чл. 157а (1)** Границите на нови ски зони и ски писти, прилежащите към тях съоръжения, лифтове, влекае и другите обекти на туристическата и спортната инфраструктура се определят с устройствен план по Закона за устройство на територията.

(2) Когато с влязъл в сила план по ал. 1 се предвижда изграждане на новата ски зона върху държавни и общински поземлени имоти, оператора на ски зоната се определя при условията и по реда на Закона за концесиите.

(3) Когато ски зоната се разполага върху поземлени имоти, които са собственост на държавата, на една или повече общини и/или публичноправни организации се предоставя съвместна концесия.

(4) В случаите, когато част от новата или от съществуваща ски зона се разполага и върху поземлени имоти частна собственост, концесионерът трябва да придобие чрез сделка право на собственост или съответните ограничени вещни права /правото на строеж, ползване, преминаване и прокарване/ върху поземлените имоти, предназначени за ски пистите, както и за изграждане на лифтове и влекае и другите обекти на туристическата и спортната инфраструктура.

(5) Петдесет на сто от сумата на концесионното плащане се превежда по бюджета на общината, на чиято територия се намира съответната ски зона или ски писта, при условията и по реда на чл. 81 от Закона за концесиите.

(6) Средствата по ал. 5 се разходват от съответната община след решение на общинския съвет за развитие на детските зимни спортове, както и за поддържане, възстановяване и изграждане на необходимите лифтове, влекае и други обекти на туристическата и спортната инфраструктура.

Чл. 157 б. (1) Когато изграждането или разширението на ски зона, както и на ски писти, прилежащите към тях съоръжения, лифтове и влекае и други обекти на туристическата и спортната инфраструктура, се извършва върху имот - държавна собственост, компетентните държавни органи учредяват в полза на оператора на ски зоната, възмездно право на строеж и/или съответните ограничени вещни права /правото на строеж, ползване, преминаване и прокарване/ върху земята необходима за изграждане на туристическата и спортната инфраструктура по реда на Закона за държавната собственост без търг или конкурс.

(2) Когато изграждането или разширението ски зоната, както и на ски писти, прилежащите към тях съоръжения, лифтове и влекае и други обекти на туристическата и спортната инфраструктура, се извършва върху имот - общинска собственост, компетентните общински органи учредяват в полза на оператора на ски зоната, възмездно право на строеж и/или съответните ограничени вещни права /правото

на строеж, ползване, преминаване и прокарване/ върху земята по реда на Закона за общинската собственост без търг или конкурс.

(3) Когато изграждането или разширението ски зоната, както и на ски писти, прилежащите към тях съоръжения, лифтове и влекае и други обекти на туристическата и спортната инфраструктура, се извършва от оператор - концесионер, компетентните държавни и общински органи и/или публичноправните организации – концедент, включват в обекта на концесията площта на ски зоната като концесионна площ и обектите на туристическата и спортната инфраструктура, определени с подробен устройствен план на ски зоната в обекта на концесията.

(4) Когато е необходимо изграждането или разширението на ски зоната, както и на ски писти, прилежащите към тях съоръжения, лифтове и влекае и други обекти на туристическата и спортната инфраструктура, да се извърши върху имот - частна собственост, операторът на ски зоната трябва предварително възмездно да придобие право на собственост или съответните ограничени вещни права -право на строеж, ползване, преминаване и прокарване, върху поземлените имоти, предназначени за изграждане на ски пистите, лифтовете влекаете и другите обекти на туристическата и спортната инфраструктура.

(5) Ако не се постигне съгласие по ал.4 и друго техническо решение е явно икономически нецелесъобразно, за срока на концесията правото на преминаване и прокарване през частните поземлени имоти, засегнати от новопредвидени ски писти, лифтове, влекае и другите обекти на туристическата и спортната инфраструктура, се учредява със заповед на областния управител по реда и при условията на чл. 192 и чл. 193 от ЗУТ.

(6) В хипотезата на ал. 4, когато собственик на поземлените имоти е лице с изцяло или преобладаващо държавна или общинска собственост на капитала, правата по ал. 4 се придобиват чрез пряко договаряне, при условията, определени с решение на Министерския съвет, съответно с решение на общинския съвет.

(7) Цената на учреденото възмездно право на строеж на върху земята по ал. 1 и ал. 2 и на учредените ограничени вещни права върху имоти държавна и общинска собственост и собственост на публичноправни организации на операторите на ски зони, които не са концесионери, е равна на на пазарните цени на съответните права , определени от независим оценител.

Чл. 157в. (1) Разширение на съществуващи ски зони, които не са предоставени на концесия, се извършва въз основа на влязъл в сила устройствен план при условията и по реда на Закона за устройство на територията, с който се определят пространственото положение и границите на ски зоната, трасетата на ски пистите и прилежащите към тях съоръжения, лифтове и влекае и другите обекти на туристическата и спортната инфраструктура.

(2) Операторите на ски зоните и лицата по чл. 20 от Закона за концесиите са заинтересовани лица по смисъла на чл. 124а, ал. 5 от Закона за устройство на територията, по чието искане може да бъде допуснато изработването на проект за устройствен план по ал.1.

Чл. 157 г. (1) Частите от земеделските земи, както и от недървопроизводителните земи в горските територии, предназначени за използване като ски писти през зимния сезон, се използват през останалите сезони, съобразно основното им предназначение, без да се провеждат процедурите по Закона за опазване на земеделските земи и по Закона за горите за промяна на предназначението.

(2) За земеделските земи и горските територии, върху които се предвижда да са заети от ски писти, лифтове и влекае и съоръжения на техническата инфраструктура или елементи от системите (инсталациите) за изкуствено заснежаване и изкуствено

осветление на ски пистите, не се извършват процедури по промяна на предназначението им по Закона за опазване на земеделските земи и по Закона за горите.

§ 2. В § 1 от Допълнителните разпоредби се правят се създават нови точки 90, 91 и 92 със следното съдържание:

т. 90. „Оператор на ски зона“ е концесионерът, собственикът или лицето, на което са предоставени права за ползване върху въжени линии за превоз на хора, обслужващи ски пистите в съответната зона

т. 91. „Лифт и ски-влек“ са въжени линии, които се проектират, изграждат, пускат в експлоатация и използват като съоръжения за превоз на хора. Въжената линия обхваща пълната система, трайно прикрепена към земната повърхност, състояща се от инфраструктура и подсистеми, посочени в специалната нормативна уредба, като инфраструктурата е проектирана специално за всяко съоръжение, изградена е на място и е съобразена с трасето на линията, характеристиките на системата, съоръженията на линията и станциите, които са необходими за изграждането и функционирането на съоръжението, включително и основите.“

т. 92. „Обекти на туристическата и спортна инфраструктура“, по смисъла на чл. 157а – чл. 157в са инсталациите за изкуствено заснежаване в тяхната съвкупност от елементи и съоръжения, инсталациите за изкуствено осветление в тяхната съвкупност от елементи и съоръжения, както и други такива, чието изграждане или реконструкция е насочено към оптимизиране или осъвременяването на начина на използване на ски зоните. Обекти на туристическата и спортна инфраструктура са и елементите на техническата инфраструктура, посочени в чл. 64 от Закона за устройство на територията, които са неразделна част от общите и подробни устройствени планове и план-схемите към тях.“

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 3. (1) В изпълнение на задълженията си по чл. 154 във връзка с чл. 156, лицата по чл. 157, ал.1, имат възмездно право на ползване върху земеделските земи и горските територии, държавна и общинска собственост, заети от заварените ски писти, създадени при действието на отменения Закон за горите (Обн., Изв., бр. 89 от 7.11.1958 г., в сила от 7.12.1958 г., изм., ДВ, бр. 26 от 2.04.1968 г., бр. 44 от 7.06.1977 г., бр. 36 от 8.05.1979 г., изм. и доп., бр. 55 от 8.07.1994 г., бр. 13 от 11.02.1997 г., отм., бр. 125 от 29.12.1997 г.) и на отменения Закон за опазване на обработваемата земя и пасищата (Обн., ДВ, бр. 27 от 3.04.1973 г., в сила от 1.07.1973 г., изм., бр. 3 от 11.01.1977 г., бр. 102 от 30.12.1977 г., бр. 102 от 29.12.1981 г., бр. 58 от 26.07.1985 г., бр. 24 от 27.03.1987 г., бр. 26 от 4.04.1989 г., отм., бр. 35 от 24.04.1996 г.), както и върху заварените ски писти, представляващи част от капитала на дружества с изцяло или с преобладаваща държавна или общинска собственост на капитала.

(2) При упражняване на правото на ползване по ал.1, лицата по чл. 157, ал.1 съблюдават принципите за общодостъпност, безопасност и информационна безопасност при предоставянето на туристическите услуги и не могат да ограничават правата, върху държавните и общински земеделски земи и гори, предоставени на физически и юридически лица въз основа на договори за наем, аренда или за право на ползване по Закона за горите и по Закона за собствеността и ползването на земеделските земи.

(3) За земите, заети от ски пистите по ал.1, лифтовете и влековете към тях и за съоръженията на техническата инфраструктура и елементите от системите (инсталациите) за изкуствено заснежаване и изкуствено осветление на ски пистите, не се извършват процедури по промяна на предназначението им по Закона за опазване на земеделските земи и по Закона за горите.

(4) Съществуващите скизони и писти, както и прилежащите към тях съоръжения, лифтове и велекове и други обекти на туристическата и спортната инфраструктура се отразяват в специализираните кадастрални карти и регистри, изработени по реда на Закона за кадастъра и имотния регистър.

(5) За изпълнение на дейностите по чл. 156, лицата по чл. 157, ал.1 имат качеството на заинтересовано лице по чл. 124а, ал.5 ЗУТ и на възложител по смисъла на чл. 161 ЗУТ.

(6) Министърът на земеделието и храните учредява възмездно право на строеж и право на прокарване на съоръжения на техническата инфраструктура и/или за преминаване на лицата по чл. 157, ал.1 без търг или конкурс за изграждане и поддръжка на елементите от системите (инсталациите) за изкуствено заснежаване и изкуствено осветление на ски пистите по ал.1 въз основа на влязъл в сила устройствен план.

(7) Прилежащите съоръжения – ски велекове и лифтове към ски пистите по ал.1, придобити от лицата по чл. 157, ал.1 въз основа на приватизационна сделка, са законно изградени заварени строежи и за тях да не се провеждат процедури по узаконяване и въвеждане в експлоатация.

§ 4. В Закона за горите (Обн., ДВ, бр. 19 от 8.03.2011 г., в сила от 9.04.2011 г., изм., бр. 43 от 7.06.2011 г., бр. 38 от 18.05.2012 г., в сила от 1.07.2012 г., изм. и доп., бр. 60 от 7.08.2012 г., изм., бр. 82 от 26.10.2012 г., в сила от 26.11.2012 г., бр. 102 от 21.12.2012 г., бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г., изм. и доп., бр. 27 от 15.03.2013 г., изм., бр. 66 от 26.07.2013 г., в сила от 26.07.2013 г., бр. 109 от 20.12.2013 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 54, ал.1, т. 6 се отменя.

2. В чл. 61, ал.1, т.3 се отменя.

3. В чл. 73:

а) В алинея 1:

аа) точка 6 думите „стълбове за лифтове и велекове, както и на“ се заличават.

бб) Точка 7 се отменя.

б) Алинея 6 се отменя.

§ 5. В Закона за опазване на околната среда (Обн., ДВ, бр. 91 от 25.09.2002 г., попр., бр. 98 от 18.10.2002 г., изм., бр. 86 от 30.09.2003 г., доп., бр. 70 от 10.08.2004 г., в сила от 1.01.2005 г., бр. 74 от 13.09.2005 г., в сила от 1.01.2006 г., изм. и доп., бр. 77 от 27.09.2005 г., изм., бр. 88 от 4.11.2005 г., бр. 95 от 29.11.2005 г., в сила от 1.03.2006 г., изм. и доп., бр. 105 от 29.12.2005 г., в сила от 1.01.2006 г., изм., бр. 30 от 11.04.2006 г., в сила от 12.07.2006 г., изм. и доп., бр. 65 от 11.08.2006 г., в сила от 11.08.2006 г., изм., бр. 82 от 10.10.2006 г., доп., бр. 99 от 8.12.2006 г., в сила от 9.01.2007 г., изм., бр. 102 от 19.12.2006 г., бр. 105 от 22.12.2006 г., в сила от 1.01.2007 г., бр. 31 от 13.04.2007 г., в сила от 13.04.2007 г., бр. 41 от 22.05.2007 г., изм. и доп., бр. 89 от 6.11.2007 г., изм., бр. 36 от 4.04.2008 г., изм. и доп., бр. 52 от 6.06.2008 г., бр. 105 от 9.12.2008 г., изм., бр. 12 от 13.02.2009 г., в сила от 1.01.2010 г. (*) - изм., бр. 32 от 28.04.2009 г., бр. 19 от 13.03.2009 г., в сила от 10.04.2009 г., бр. 35 от 12.05.2009 г., в сила от 12.05.2009 г., изм. и доп., бр. 47 от 23.06.2009 г., в сила от 23.06.2009 г., изм., бр. 82 от 16.10.2009 г., в сила от 16.10.2009 г., бр. 93 от 24.11.2009 г., в сила от 25.12.2009 г., изм. и доп., бр. 103 от 29.12.2009 г., бр. 46 от 18.06.2010 г., в сила от 18.06.2010 г., изм., бр. 61 от 6.08.2010 г., бр. 35 от 3.05.2011 г., в сила от 3.05.2011 г., изм. и доп., бр. 42 от 3.06.2011 г., бр. 32 от 24.04.2012 г., в сила от 24.04.2012 г., изм., бр. 38 от 18.05.2012 г., в сила от 1.07.2012 г., изм. и доп., бр. 53 от 13.07.2012 г., в сила от 13.07.2012 г., изм., бр. 82 от 26.10.2012 г., в сила от 26.11.2012 г., бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г., бр. 27 от 15.03.2013

г., бр. 66 от 26.07.2013 г., в сила от 26.07.2013 г., бр. 22 от 11.03.2014 г., в сила от 11.03.2014 г.) в приложение № 2 към чл. 93, т.1 и 2, точка 12, буква „а“ се изменя така:
„а) ски писти, ски влекове, лифтове и съоръжения към тях (невключени в приложение № 1);“

ВНОСИТЕЛИ:

Мотиви

към законопроект за изменение и допълнение на Закона за туризма

Предлаганите в законопроекта за изменение и допълнение на Закона за туризма нормативни разрешения са в отговор на необходимостта от неотложни законодателни мерки за създаване на **адекватни и равни условия** за развитие на планинския и ски туризъм в зимните курорти на страната.

Настоящият законопроект съблюдава и съществено допринася за ефективно прилагане на **принципите на общодостъпност, безопасност и информационна обезпеченост при предоставянето на туристическите услуги** на територията на ски зоните в планинските курорти.

Приемането на законопроекта е наложително с оглед необходимостта от въвеждане на правен режим за създаване на нови и разширение на съществуващи ски зони, предвид нарастващата роля на зимния туризъм у нас, както и затвърждаването на България като лидер в ски туризма на Балканите. Предложените промени допринасят за развитието на зимния туризъм в унисон с основните приоритети, залегнали в Стратегията за устойчиво развитие на туризма в България с хоризонт до 2030 г. за изграждането туристическият сектор в страната на основата на успешни дългосрочни партньорства на национално, регионално и местно ниво между всички заинтересовани страни – национални, регионални и местни власти, бизнес, неправителствени организации, местни общности и международни партньори.

В текстовете, уреждащи създаването на нови ски зони изрично са уредени всички възможни хипотези, в зависимост от титуляра на правото на собственост на терените, върху които ще бъдат разположени новите ски зони (държавна, общинска и частна собственост). Предвидената процедура по Закона за концесиите гарантира стопанисването и управлението на държавните и общинските имоти в интерес на гражданите и на обществото, като се насърчава свободната стопанска инициатива.

С цел насърчаване и развитие на детските зимни спортове, както и за поддържане, възстановяване и изграждане на необходимите лифтове, влекове и други обекти на туристическата и спортната инфраструктура, в законопроекта се предвижда петдесет на сто от сумата на концесионното плащане при държавни концесии да се превежда по бюджета на общината, на чиято територия се намира съответната ски зона или ски писта, при условията и по реда на чл. 81 от Закона за концесиите.

Отчитайки основното предназначение на земеделските и горските територии е предвидена законова възможност ски писти и съоръженията към тях, лифтове, влекове и други елементи на туристическата и на спортната инфраструктура в ски зоните, да се изграждат без промяна на предназначението по Закона за опазване на земеделските земи и по Закона за горите.

В допълнителните разпоредби са дадени легални дефиниции на понятията „Оператор на ски зона“, „Лифт и ски-влек“ и „Обекти на туристическата и спортната инфраструктура“, което ще улесни в значителна степен прилагането на закона. Определението за лифтове и влекове е съобразено с Директива 2000/9/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 март 2000 г. относно въжените линии за превоз на хора.

Със сега действащия Закон за туризма са въведени задължения за собствениците на съоръжения (въжени линии - влекове и лифтове), прилежащи към ски пистите, да поддържат територията на ски пистите, както през летния, така и през зимния сезон. Дейностите по рекултивация на терена на ски пистите - затревяване на оголени участъци, косене, почистване от храстовидна растителност, отстраняване на камъни,

скални парчета, дънери, дупки и други неравности, причинени от порои и ерозия, отводняване, дрениране, изграждане на укрепителни шкарпи, както и по снегоутъпкване, създаване на изкуствен сняг, поставяне на постоянни и временни ограждения, обезопасявания и др., изискват значителни инвестиции, включително и влагане на финансови средства за изграждането на съоръжения.

Понастоящем стопанисването и ползването на значителна част от действащите ски писти в ски зоните на някои от зимните ни курорти, разположени върху държавни горски територии и земеделски земи, не е законово уредено.

За ефективното осъществяване на задълженията на дружествата, собственици на съоръженията (въжени линии - влекае и лифтове), прилежащи към ски пистите, по Закона за туризма и с оглед придобиването на качеството на възложител по смисъла на ЗУТ, е необходимо по законодателен път да бъде уредено правото на операторите за ски зоните да стопанисват и ползват държавните горски територии и земеделски земи върху които са разположени значителна част от действащите ски писти в ски зоните на някои от зимните ни курорти, без да се ограничават правата, върху държавните и общински земеделски земи и гори, предоставени на физически и юридически лица въз основа на договори за наем, аренда или за право на ползване по Закона за горите и по Закона за собствеността и ползването на земеделските земи.

В унисон с възприетия принцип за запазване на основното предназначение на земеделските земи и горските територии се въвежда правилото, че частите от земеделските земи, както и от незалесените горски територии, предназначени за използване като ски писти през зимния сезон, се използват през останалите сезони съобразно основното им предназначение без да се провеждат процедурите по Закона за опазване на земеделските земи и по Закона за горите за промяна на предназначението.

В преходните и заключителните разпоредби на закона за изменение и допълнение на Закона за туризма е уредено **по общ и равнопоставен начин** стопанисването и ползването на действащите ски писти, разположени върху земи от държавния поземлен фонд и от държавния горски фонд, изградени преди повече от 40 години с оглед обезпечаване изпълнението на задълженията на придобили в резултат на приватизационни сделки собственост върху лифтове и влекае, прилежащи към съществуващите ски писти.

Дружествата, собственици на прилежащите към ски пистите съоръжения - влекае и/или лифтове, които са ги придобили по силата на приватизационни сделки, или включени в капитала на приватизирани търговски дружества, черпят права от Държавата, която ги е изградила чрез държавни стопански предприятия през периода 1950 – 1989 г. Правоприемниците на Държавата не могат да имат по-малко права от праводателя си. Ето защо с изрична законова разпоредба се установява статут на прилежащите към ски пистите съоръжения – ски влекае и лифтове, изградени в зимните ни курорти като законно изградени заварени строежи и за тях да не се провеждат процедури по узаконяване и въвеждане в експлоатация.

Съгласуването с действащата уредба по Закона за кадастъра и имотния регистър обосновава въведеното правило за отразяване на съществуващите ски зони и ски писти, както и прилежащите към тях съоръжения, лифтове и влекае и другите обекти на туристическата и спортната инфраструктура в съответните специализираните карти и регистри, изработени по реда на Закона за кадастъра и имотния регистър

Съобразен е и действащият режим на Закона за устройство на територията, като на операторите на съществуващи ски зони и лицата, инициатори на концесионни процедури по чл. 20 от Закона за концесиите е признато качеството на заинтересовани лица по смисъла на чл. 124а, ал. 5 от Закона за устройство на територията, по чието искане може да бъде допуснато изработването на проект за устройствен план.

С оглед съгласуваност на нормативната уредба са предвидени съответни изменения в Закона за горите и Закона за опазване на околната среда.

ВНОСИТЕЛИ: