Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ПРИВАТИЗАЦИЯ И СЛЕДПРИВАТИЗАЦИОНЕН КОНТРОЛ

(Обн., ДВ, бр. 28 от 2002 г.; изм. и доп., бр. 78 от 2002 г., бр. 20, 31, 39, 46 и 84 от 2003 г., бр. 55 и 115 от 2004 г., бр. 28, 39, 88, 94, 103 и 105 от 2005 г., бр. 36, 53, 72 и 105 от 2006 г., бр. 59 от 2007 г., бр. 36, 65, 94, 98 и 110 от 2008 г., бр. 24, 42, 82 и 99 от 2009 г., бр. 18, 50, 89 и 97 от 2010 г., бр. 19 и 98 от 2011 г., бр. 20, 38, 54 и 60 от 2012 г., бр. 15, 23, 66 и 68 от 2013 г. и бр. 98 от 2014 г.

§ 1. Параграф 8 от Преходните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол (обн., ДВ, бр. 72 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 65 от 2008 г. и бр. 18 от 2010 г.) се отменя.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 2. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник”.

Законът е приет от 43-ото Народно събрание на ……..… 2015 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ПРИВАТИЗАЦИЯ И СЛЕДПРИВАТИЗАЦИОНЕН КОНТРОЛ

Проектът на Закон за изменение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол (ЗИ на ЗПСК) е изготвен във връзка с получено на 21 март 2013 г. Мотивирано становище С (2013) 1550 на Европейската комисия (ЕК) по процедура за нарушение № 2012/4002. Мотивираното становище се отнася до разпоредбата на § 8 от Преходните разпоредби към ЗИД на ЗПСК, която не съответства на заложените в Договора за функциониране на ЕС (ДФЕС) принципи за свободно движение на капитали (чл. 63 от ДФЕС) и свобода на установяване (чл. 49 от ДФЕС).

В § 8 от Преходните разпоредби на ЗИД на ЗПСК е предвидено правото на държавата при неизпълнени в срок задължения по приватизационни договори да учредява законна ипотека и да налага обезпечителни мерки върху имуществото на приватизираното дружество. Възприетото законодателно решение е продиктувано от съображения за оптимизиране на осъществявания следприватизационен контрол от Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол (АПСК) и за реализиране на целите, залегнали в чл. 2, ал. 1 от ЗПСК, за прозрачна и икономически ефективна приватизация при равнопоставеност на инвеститорите.

В своето становище ЕК поддържа вече изразената в Официалното уведомително писмо С (2012) 3366 final от 31 май 2012 г. позиция, че § 8 от Преходните разпоредби на ЗИД на ЗПСК въвежда специално държавно право, което нарушава интересите на инвеститорите от ЕС, не отговаря на изискванията за пропорционалност и е неподходящо за постигането на целите на ЗПСК за създаване на условия за прозрачна и икономически ефективна приватизация при равнопоставеност на инвеститорите.

Представените от българска страна аргументи в защита на действащата разпоредба на § 8 от Преходните разпоредби на ЗИД на ЗПСК, изпратени в отговор на Официалното уведомително писмо, не са приети за основателни от ЕК.

Според правния анализ на ЕК с прилагането на тази ограничителна разпоредба България нарушава правата, с които се ползват инвеститорите от ЕС, тъй като предвижда възможността при неизпълнение на задълженията по приватизационен договор държавата да учреди ипотека и да наложи други обезпечителни мерки не само върху имуществото на купувача, но също така и

върху имуществото на приватизираното дружество, независимо от размера на участието на купувача в капитала на дружеството. Предвидената в § 8 възможност за обезпечаване на държавни вземания, възникнали заради задължения на лица, различни от собственика на приватизираното дружество, засяга икономическите интереси на останалите акционери, нарушава тяхното право на установяване и ограничава свободното движение на капитали. Същевременно инвеститорите от ЕС, придобили контролен дял от приватизирано дружество в България, могат при неспазване на приватизационно задължение от друг акционер, да бъдат възпрепятствани да взимат управленски решения и да се разпореждат с активите на дружеството. Това би могло да намали тяхната мотивация за осъществяване на потенциални бъдещи инвестиции в приватизирани български дружества.

Европейската комисия счита, че разпоредбата на § 8 от Преходните разпоредби на ЗИД на ЗПСК не може да се разглежда като подходяща и пропорционална мярка, приета във връзка с легитимна цел от общ интерес. Целта за ефективно събиране на постъпленията от приватизация не може да бъде основание за ограничаването на свободното движение на капитали и на правото на установяване.

Въз основа на направения правен анализ ЕК достига до извода, че България не е изпълнила задълженията си по чл. 63 и 49 от ДФЕС и приканва страната ни в двумесечен срок от датата на получаване на мотивираното становище да предприеме необходимите мерки, за да отстрани несъответствията с европейското право.

В позицията, изпратена на 21 май 2013 г. до ЕК в отговор на Мотивираното становище, България е поела ангажимент за извършване на необходимата законодателна промяна на разпоредбата на § 8 от Преходните разпоредби на ЗИД на ЗПСК.

Във връзка с това в Министерството на икономиката е изготвен проектът на ЗИ на ЗПСК, който предвижда цялостна отмяна на § 8 от Преходните разпоредби на ЗИД на ЗПСК. Този подход е възприет след внимателен анализ на изложените от страна на ЕК мотиви и след задълбочено проучване на практиката на Съда на ЕС. Анализът показва, че изменението и допълнението на § 8 от Преходните разпоредби на ЗИД на ЗПСК, с което на практика същата мярка и така нареченото специално държавно право ще бъдат запазени, няма да отстрани допуснатото нарушение на правото на ЕС.

С приемането на проекта на ЗИ на ЗПСК за отмяна на § 8 от Преходните разпоредби на ЗИД на ЗПСК констатираното от ЕК нарушение ще бъде отстранено, ще бъде постигнато съответствие

на разпоредбите на ЗПСК с изискванията на правото на ЕС в областта на свободното движение на капитали и свободата на установяване и ще бъде прекратена стартиралата срещу България процедура за нарушение.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)