Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ЕЛЕКТРОННИТЕ СЪОБЩЕНИЯ

(Обн., ДВ, бр. 41 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 109 от 2007 г., бр. 36, 43 и 69 от 2008 г., бр. 17, 35, 37 и 42 от 2009 г.; Решение № 3 на Конституционния съд от 2009 г. - бр. 45 от 2009 г.; изм. и доп., бр. 82, 89 и 93 от 2009 г., бр. 12, 17, 27 и 97 от 2010 г., бр. 105 от 2011 г., бр. 38, 44 и 82 от 2012 г., бр. 15, 27, 28, 52, 66 и 70 от 2013 г. и бр. 11, 53, 61 и 98 от 2014 г.)

§ 1. В чл. 78 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) В случай че установи неизпълнение на задължения, произтичащи от приложимите общи изисквания, на условията на издадени разрешения за ползване на ограничен ресурс и/или на наложени специфични задължения, комисията:

1. уведомява предприятието, осъществяващо електронни съобщения, за установеното неизпълнение в 7-дневен срок след установяването, като определя подходящ срок за изразяване на становище; след изтичането на срока за становище комисията с решение изисква в определен от нея разумен срок преустановяване на неизпълнението и/или отстраняване на неговите последици, и/или привеждане дейността на предприятието в съответствие с посочените актове, или

2. с решение след изтичане на срока за изразяване на становище по т. 1 изисква незабавно преустановяване на неизпълнението, като дава задължителни указания за преустановяване на неизпълнението и/или отстраняване на неговите последици, и за привеждане дейността на предприятието в съответствие с посочените актове.”

2. Алинея 2 се отменя.

3. Създават се ал. 5 и 6:

„(5) Обжалването на решението на комисията по ал. 1 не спира неговото изпълнение, освен ако съдът постанови друго.

(6) Производството по ал. 1-4 се прилага независимо от административнонаказателната отговорност на предприятието, която се реализира по общия ред.”

§ 2. В чл. 331 се правят следните изменения:

1. В ал. 3 думите „влязло в сила“ се заличават.

2. В ал. 4 думите „влязло в сила“ се заличават.

3. В ал. 5 думите „влязло в сила“ се заличават.

4. В ал. 7 думите „влязло в сила” се заличават.

5. В ал. 8 думите „влязло в сила” се заличават.

§ 3. Създава се чл. 331а:

„Чл. 331а. (1) За неизпълнение на решение по чл. 78, ал. 1:

1. председателят налага санкцията за неизпълнение на съответното задължение, предвидена в тази глава, и/или

2. комисията налага имуществена санкция в размер от 500 до 5000 лв. дневно.

(2) Имуществената санкция по ал. 1, т. 2 се налага до изпълнение на решението на комисията по реда на глава седемнадесета от АПК.

(3) Наложените имуществени санкции по ал. 1, т. 2 подлежат на обжалване по реда на глава седемнадесета, раздел VI от АПК.

(4) Възстановяването на нарушено право и обезщетяването на вредите от изпълнението на административен акт, който е бил отменен, след като е започнало неговото изпълнение, става по реда на глава седемнадесета, раздел VII от АПК.”

§ 4. В чл. 334б ал. 1 се изменя така:

„(1) На предприятие, предоставящо услугата роуминг чрез обществени електронни съобщителни мрежи, което наруши изисквания на Регламент (ЕС) № 531/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2012 г. относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи в рамките на Съюза (ОВ, L 172/10 от 30 юни 2012 г.), се налагат имуществени санкции, както следва:

1. за нарушение на чл. 3 от регламента – в размер от 400 000 до 2 000 000 лв.;

2. за нарушение на чл. 4 от регламента – в размер от 10 000 до 100 000 лв.;

3. за нарушение на чл. 5, параграф 1 от регламента – в размер от 10 000 до 100 000 лв.;

4. за нарушение на чл. 7 от регламента – в размер от 400 000 до 2 000 000 лв.;

5. за нарушение на чл. 8, параграф 2 от регламента – в размер от 50 000 до 2 000 000 лв.;

6. за нарушение на чл. 8, параграфи 1, 3, 4 и 5 от регламента – в размер от 10 000 до 100 000 лв.;

7. за нарушение на чл. 9 от регламента – в размер от 400 000 до 2 000 000 лв.;

8. за нарушение на чл. 10, параграф 1 от регламента – в размер от 10 000 до 100 000 лв.;

9. за нарушение на чл. 10, параграфи 2, 3, 4 и 5 от регламента – в размер от 50 000 до 2 000 000 лв.;

10. за нарушение на чл. 10, параграф 6 от регламента – в размер от 10 000 до 100 000 лв.;

11. за нарушение на чл. 11 от регламента – в размер от 10 000 до 100 000 лв.;

12. за нарушение на чл. 12 от регламента – в размер от 400 000 до 2 000 000 лв.;

13. за нарушение на чл. 13, параграф 2 от регламента – в размер от 50 000 до 2 000 000 лв.;

14. за нарушение на чл. 13, параграфи 1, 3, 4, 5 и 6 от регламента – в размер от 10 000 до 100 000 лв.;

15. за нарушение на чл. 14 от регламента – в размер от 10 000 до 100 000 лв.;

16. за нарушение на чл. 15 от регламента – в размер от 10 000 до 100 000 лв.”

§ 5. Параграф 1а от Допълнителните разпоредби се отменя.

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 6. Параграф 4 относно чл. 334б съдържа мерки по

прилагането
на Регламент (ЕС) № 531/2012 на Европейския парламент и на Съвета от
13 юни 2012 г. относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи в рамките на Съюза (ОВ, L 172/10 от 30 юни 2012 г.).

Законът е приет от 43-ото Народно събрание на ……..… 2015 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ЕЛЕКТРОННИТЕ СЪОБЩЕНИЯ

На 21 ноември 2012 г. Генералният секретариат на Европейската комисия изпрати до Постоянното представителство на Република България официално уведомително писмо (№ C (2012) 8331) по нарушение № 2012/2185 относно неправилно транспониране на разпоредбите, свързани с налагането на финансови санкции на доставчиците на електронни съобщителни мрежи и услуги, съдържащи се в Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 март 2002 г. относно общата регулаторна рамка за електронните съобщителни мрежи и услуги (Рамкова директива) и Директива 2002/20/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 7 март 2002 г. относно разрешението на електронните съобщителни мрежи и услуги (Директива за разрешение), както са изменени с Директива 2009/140/ЕО. Действащите текстове на Закона за електронните съобщения предвиждат санкции при неизпълнение на влязло в сила решение за налагане на специфични задължения на предприятие със значително въздействие върху пазара и за налагане на временни задължения. По мнение на Европейската комисия българското законодателство не въвежда напълно изискванията на чл. 21а от Рамковата директива и чл. 10 от Директивата за разрешение предвид това, че в продължителния период по обжалването на решението за налагане на санкции предприятията продължават да осъществяват необезпокоявано състава на нарушението. Поради това с оглед предприемането на действителни ефективни мерки по изпълнението на целите на Рамковата директива и на Директивата за разрешение се предлага Законът за електронните съобщения като специален закон да не съдържа изискването решенията на регулатора да са влезли в сила, за да има право регулаторният орган да изисква преустановяването на нарушението. Предвижда се също Комисията за регулиране на съобщенията с решение да изиска от предприятието, след като му предостави възможност за изразяване на становище, да преустанови неизпълнението незабавно или в рамките на разумен срок. С решението комисията дава задължителни указания за отстраняване на неизпълнението и/или неговите последици и привеждане на дейността на предприятието в съответствие с изискванията на актовете, посочени по-горе. Едновременно с това се предвижда периодична санкция, ако предприятието не изпълни такова наложено временно задължение.

Законопроектът (сигнатура 454-01-33) беше внесен от народни представители за разглеждане и приемане в 42-ото Народно събрание на 7 март 2014 г. и приет на първо четене на 26 март 2014 г. Разглеждането на второ четене и гласуването в пленарната зала в 42-ото Народно събрание не се състоя.

Със законопроекта се цели да се въведат мерки по прилагането на Регламент (ЕС) № 531/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 13 юни 2012 г. относно роуминга в обществени мобилни съобщителни мрежи в рамките на Съюза (ОВ, L 172 от 30 юни 2012

г.) (Регламент за роуминга), както и да бъдат предложени изменения и допълнения с оглед отстраняване на несъответствия с европейското право във връзка с налагането на санкции от националния регулаторен орган.

Съгласно Регламента за роуминга с оглед на бързото развитие на мобилния пренос на данни и увеличаващия се брой потребители, които използват роуминг на гласови услуги, SMS и данни в чужбина, е необходимо да се увеличи конкурентният натиск, да се развият нови стопански модели и технологии. Регулирането на цените на роуминга следва да се разработи по начин, който не обезсърчава конкуренцията към намалени равнища на цените. Създаването на европейско социално, образователно, културно и предприемаческо пространство, основаващо се на мобилността на хората и на цифровите данни, следва да улесни комуникацията между хората с цел изграждане на същинска „Европа за гражданите". Член 18 от Регламента за роуминга изисква държавите членки да определят ефективни, пропорционални и възпиращи санкции, приложими при нарушаването на неговите разпоредби. Разпоредбите в тази връзка трябваше да се въведат до 30 юни 2013 г. Размерът на предложените санкции в чл. 334б от законопроекта е определен с оглед осъществяването на целите на регламента, за да се постигне възпиращо нарушенията действие, предвид важността на поставените цели по отношение на развитието на общо мобилно пространство в Европа и на защитата на интересите на потребителите.

С предложената редакция на чл. 334б, ал. 1 от законопроекта се предвиждат три групи имуществени санкции:

1. от 400 000 до 2 000 000 лв. – за нарушение на задълженията за предоставяне на роуминг достъп на едро, както и на задълженията за прилагане на максимални цени на едро за роуминг услуги в рамките на Общността;

2. от 50 000 до 2 000 000 лв. – за нарушения на задълженията за прилагане на максимални цени на дребно за роуминг услуги в рамките на Общността;

3. от 10 000 до 100 000 лв. – за нарушения на задължения, свързани с информиране на потребителите за техните права при ползване на роуминг услуги, на задължения за прозрачност на условията, при които се ползват услугите, както и на задължения за прилагане на защитни механизми при ползване на услугата роуминг на данни.

Неизпълнението на посочените задължения ще засегне всички предприятия в Европейския съюз, предоставящи услугата „роуминг", тъй като същите ще бъдат принудени да заплащат на български доставчик цени на едро над регулираните с Регламента, а едновременно с това – да спазват ценовите ограничения на дребно. По този начин ще се препятства постигането на най-важните цели на Регламента:

- установяване на единен вътрешен пазар на мобилните съобщителни услуги чрез премахване на разликите между националните цени и цените за роуминг, и

- повишаване на конкуренцията и следователно намаляване на цените за роуминг клиентите (крайните потребители).

Следва да се отчете и обстоятелството, че доставчикът, извършил нарушението, има директен финансов интерес да не спазва ценовите ограничения на едро, тъй като последните намаляват възможността му да определя високи надценки върху цените, начислявани на крайния потребител (цените на дребно).

Следователно за нарушенията следва да бъдат определени високи по размер санкции, тъй като всяко неизпълнение пряко засяга целите по чл. 26 от Договора за функциониране на Европейския съюз, за постигането на които е приет Регламентът.

С цел постигане на възпиращ ефект и пропорционалност на предложените санкции минималният и максималният им размер е съобразен и с публикуваната в Търговския регистър информация за постигнатата нетна печалба на съответните доставчици през 2013 г., която варира от 30 000 000 до над 100 000 000 лева.

Нарушаването на задълженията за определяне на максимални цени на дребно на роуминг услуги директно ще засегне крайните потребители в Република България, тъй като те ще са принудени да заплатят по-високи сметки в резултат на допуснатото нарушение на Регламента.

Определените минимум и максимум на размера на имуществената санкция дават достатъчни гаранции за спазване на принципа на пропорционалност, като за целта ще се съобразяват всички обстоятелства, включително дали нарушението е засегнало малък брой потребители, или всички лица, ползващи роуминг при условията на „Евротарифата".

Неизпълнението на останалите задължения по Регламента, свързани с информиране на потребителите, границите на потребление и др., са с по-ниска степен на обществена опасност, поради което размерът на предложената имуществена санкция е съобразен с това обстоятелство. Независимо от това всяко едно от посочените нарушения може да повлияе не само на икономическото поведение на крайните потребители, но и на възможността да се установи ефективна конкуренция на пазара на роуминг услуги. Ще бъде нарушено правото на информиран избор, което се гарантира както от Закона за електронните съобщения, така и от съответните разпоредби на Регламента. Неспазването на задължението за прилагане на защитни механизми за услугата роуминг на данни директно ще доведе до „шокова сметка", която при определени условия може да достигне до няколко хиляди лева.

При определяне на минималния и максималния размер на санкциите е взета предвид и цитираната по-горе нетна печалба на съответните доставчици за 2013 г.

При определянето на размера на имуществените санкции, предложени с чл. 334б, ал. 1 от законопроекта, е съобразен и възприетият подход на законодателя при приемането на първоначалната редакция на чл. 334б от ЗЕС (нов – ДВ, бр. 17 от 2009 г.), както и на последващото му изменение (изм. – ДВ, бр. 27 от 2010 г., в сила от 9 април 2010 г.).

Работата по законопроекта във връзка с преустановяване на нарушението на правото на ЕС се наблюдава от службите на Европейската комисия и след сформиране на правителството и започване на редовните заседания на 43-ото Народно събрание Европейската комисия очаква да бъде успешно финализирана във възможно най-кратки срокове, като Република България има ангажимента периодично да докладва за неговото изпълнение. Необходимо е да се предприемат всички необходими действия за изпълнение на ангажиментите на Република България, произтичащи от членството й в Европейския съюз, с което да се предотврати следващата стъпка от страна на Европейската комисия, а именно придвижване на нарушението към етап на мотивирано становище – последен етап от досъдебната фаза по чл. 258-260 от Договора за функциониране на Европейския съюз.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)