Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

ЗА изменение и допълнение на Закона за горите

(обн., ДВ, бр. 19 от 2011 г.; изм. и доп., бр. 43 от 2011 г., бр. 38, 60, 82 и 102 от 2012 г., бр. 15, 27, 66 и 109 от 2013 г. и бр. 28, 53, 61 и 98 от 2014 г.)

§ 1. В чл. 13 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 запетаята и думите „както и за горските територии - собственост на физически лица, юридически лица и техни обединения, с обща площ на поземлените им имоти над 50 хектара” се заличават.

2. В ал. 2 думите „и тези, собственост на физически лица, юридически лица и техни обединения, с обща площ до 2 хектара включително“ се заменят с „предоставени им за управление”.

3. В ал. 3 думите „с обща площ на поземлените им имоти от 2 до 50 хектара” и запетаята пред тях се заличават, а след думата „горскостопански” се добавя „планове или”.

4. В ал. 7 изречение второ се заличава.

5. Алинея 14 се отменя.

§ 2. В чл. 14 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „Областните планове за развитие на горските територии, горскостопанските” се заменят с „Горскостопанските”.

2. Създава се ал. 3:

„(3) Областните планове за развитие на горските територии се изработват от търговци, вписани в търговския регистър.”

§ 3. В чл. 19 се създава ал. 5:

„(5) Достъпът до информацията в информационната система по ал. 1 е публичен и нейното ползване е безвъзмездно.”

§ 4. В чл. 54, ал. 1, т. 3, буква „е” накрая се поставя запетая и се добавя „както и съоръжения за опазване на горите от пожари”.

§ 5. В чл. 83 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думите „се установи, че“ се добавя „след 1 март 1991 г.”.

2. В ал. 3 думите „писмено поканва собствениците на съответните имоти да декларират дали желаят да ползват имотите си като земеделска или горска територия” се заменят със „съобщава по реда на Административнопроцесуалния кодекс на собствениците на съответните имоти обстоятелствата по ал. 1”.

3. В ал. 4 думите „от получаването на поканата по ал. 3” се заменят с „от съобщаването на обстоятелствата по ал. 1”.

4. Създават се нови ал. 5 и 6:

„(5) Когато собственикът декларира писмено пред изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите, че желае да ползва имота си като земеделска територия, в срок до три години от подаване на декларацията той е длъжен да почисти имота си от горскодървесната растителност.

(6) Промяна на предназначението на имот по ал. 1 като горска територия се извършва със заповед на министъра на земеделието и храните, когато собственикът:

1. декларира, че ще ползва имота си като горска територия;

2. не подаде декларация в срока по ал. 4;

3. не почисти имота си от горскодървесна растителност в срока по ал. 5.”

5. Досегашната ал. 5 става ал. 7 и се изменя така:

„(7) Министърът на земеделието и храните издава заповед по ал. 6 въз основа на мотивирано предложение на изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите, което съдържа описание на размера на имотите, вида и произхода на гората.“

6. Досегашната ал. 6 става ал. 8 и в нея думите „ал. 5” се заменят с „ал. 7”.

7. Създава се ал. 9:

„(9) Независимо от извършването на инвентаризацията по ал. 1 негодни за земеделско ползване територии могат да бъдат включени в горските територии по реда на ал. 7 и 8 въз основа на писмено заявление от собственика на имота до изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите.”

8. Досегашната ал. 7 става ал. 10 и в нея цифрата „6” се заменя с „8”.

§ 6. Член 84 се изменя така:

„Чл. 84. (1) Извън случаите по чл. 83, когато собственик на поземлени имоти в земеделски територии установи, че имотите му са придобили характеристиките на гора по смисъла на този закон след 1 март 1991 г., но желае да ги ползва като земеделска територия, той подава декларация до директора на съответната регионална дирекция по горите.

(2) Към искането се прилагат документ за собственост и скица на имота.

(3) Директорът на регионалната дирекция по горите назначава комисия, която да установи обстоятелствата по ал. 1. Комисията включва представители на регионалната дирекция по горите, на общинската служба по земеделие и на съответното държавно горско или ловно стопанство.

(4) Комисията извършва проверка по горскостопанска карта, чрез цифровата ортофотокарта и по други налични документи за обстоятелствата по ал. 1 и съставя протокол.

(5) Когато от наличните документи по ал. 4 не може да се установи кога имотите са придобили характеристиката на гора по смисъла на чл. 2, ал. 1 т. 1, комисията извършва проверка на място за установяване на тези обстоятелства.

(6) Когато собственикът е декларирал писмено пред директора на регионалната дирекция по горите, че желае да ползва имота си като земеделска територия, и комисията е установила, че данните от декларацията отговарят на състоянието на имота, в срок до три години от подаване на декларацията той е длъжен да почисти имота си от горскодървесната растителност.

(7) Когато в срока по ал. 6 собственикът не почисти имота си от горскодървесната растителност, се прилага чл. 83, ал. 7 и 8.”

§ 7. В чл. 101, ал. 3 се създава т. 7:

„7. специфичните изисквания при провеждане на сечи в защитни горски територии.”

§ 8. В чл. 102 се правят следните изменения:

1. В т. 1 числото „60” се заменя с „80”.

2. Точка 2 се изменя така:

„2. 50 години в издънковите гори за превръщане в семенни;”.

§ 9. В чл. 104 се създава ал. 3:

„(3) Забранява се извършването на добив на дървесина през тъмната част на денонощието – един час след залеза и един час преди изгрева на слънцето по данни на Националния институт

по метеорология и хидрология към Българската академия на науките.”

§ 10. В чл. 111, ал. 7 т. 4 се изменя така:

„4. принудителни сечи.”

§ 11. В чл. 148 се създава ал. 12:

„(12) Моторните превозни средства, транспортиращи дървесина и недървесни горски продукти, както и мобилните обекти по чл. 206, трябва да бъдат снабдени с изправни и функциониращи устройства за позициониране и проследяване на движението им (GPS). Редът за предоставяне на достъп до информацията за движението на превозните средства се определя с наредбата по ал. 11.“

§ 12. В чл. 160, ал. 3 след думите „специализираното териториално звено” се добавя „със специалност съгласно устройствения правилник на звеното”.

§ 13. В чл. 188, ал. 1, т. 1 пред думите „държавните горски стопанства” се добавя „държавните предприятия“ и се поставя запетая.

§ 14. В чл. 191 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 думите „горско стопанство или държавно ловно стопанство” се заменят с „предприятие, включително и извън установеното им работно време”.

2. В ал. 3 накрая се добавя „или общини, в които попадат тези територии”.

§ 15. Член 206 се изменя така:

„Чл. 206. (1) Собствениците и ползвателите на обекти, в които постъпва, преработва се или от които се експедира дървесина, са длъжни:

1. да водят дневник за постъпилата, преработената и експедираната дървесина;

2. да притежават производствена марка и да маркират с нея експедираната от обекта дървесина;

3. да изградят и да поддържат система за постоянно видеонаблюдение на обекта, както и да предоставят достъп до информацията.

(2) Условията и редът за изпълнение на задълженията по ал. 1 се определят с наредбата по чл. 148, ал. 11.”

§ 16. Създава се чл. 236а:

„Чл. 236а. (1) Лицата със средно образование, които подават заявление за вписване в публичния регистър по чл. 235, както и лицата, които са отписани от регистъра на основание чл. 239, т. 4–9, преди подаването на заявление полагат изпит

пред комисия, назначена със заповед на изпълнителнителния директор на Изпълнителната агенция по горите.

(2) Условията и редът за провеждане на изпита и за издаване на документ за успешно издържан изпит се определят със заповедта по ал. 1.“

§ 17. В чл. 237, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова т. 5:

„5. документ за успешно издържан изпит в случаите по чл. 236а;“.

2. Досегашната т. 5 става т. 6.

§ 18. В чл. 239 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 5 думата „два” се заменя с „три”.

2. В т. 6 накрая се поставя запетая и се добавя „установено с влязъл в сила акт на компетентен орган”.

3. Създава се т. 9:

„9. когато с влязъл в сила акт на компетентен орган е установено някое от следните нарушения на този закон или на подзаконовите актове по неговото прилагане, извършено при упражняване на дейността, за която е регистрирано:

а) изготвен е карнет-опис без насаждението да е маркирано за конкретния вид сеч;

б) извършено е маркиране извън отразените на терена граници на имота, предвиден за сеч;

в) изготвен е протокол за освидетелстване на сечището с невярно съдържание;

г) след съставянето и регистрирането в информационната система на Изпълнителната агенция по горите на карнет-описа без законово основание е извършено допълнително маркиране на дървета за сеч;

д) издаден е превозен билет от временен склад, непосочен в регистрирания технологичен план за добив на дървесина.“

§ 19. В чл. 240, ал. 2 думите „т. 5, 7 и 8” се заменят с „т. 5-9”.

§ 20. В чл. 241 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашния текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Вписването в регистъра по ал. 1 не е задължително за търговци, извършващи дейностите по изработване на областни планове за развитие на горските територии.”

§ 21. В чл. 245 се създава т. 8:

„8. когато с влязъл в сила акт на компетентен орган е установено някое от следните нарушения на този закон или на подзаконовите актове по неговото прилагане, извършени при осъществяването на дейностите по чл. 241:

а) извършване на сеч извън границите на имота, за който е издадено позволително за сеч;

б) извършване на извоз на дървесина от сечището в нарушение на изискванията на регистрирания технологичен план за добив на дървесина.”

§ 22. В чл. 246, ал. 2 думите „чл. 239, т. 5 и 6” се заменят с „чл. 245, т. 5, 6 и 8”.

§ 23. Създава се чл. 272а:

„Чл. 272а. При плащане на наложената глоба или на имуществената санкция в 30-дневен срок от издаването на наказателното постановление лицето дължи 70 на сто от размера на глобата, съответно на имуществената санкция.”

§ 24. В чл. 274, ал. 1 се правят следните допълнения:

1. В т. 2 след думата „служителите” се добавя „в държавното предприятие по чл. 163” и се поставя запетая.

2. В т. 3 след думата „общините” се добавя „или общинските горски структури”.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 25. (1) Когато към датата на влизането в сила на този закон не са приключени административните производства по § 4, ал. 5 от Преходните и заключителните разпоредби, министърът на земеделието и храните или оправомощено от него длъжностно лице със заповед назначава комисия за съответната община. Комисията се назначава в 6-месечен срок от влизането в сила на този закон.

(2) Комисията е в състав: председател - представител на регионалната дирекция на горите, и членове: представител на общинската администрация, представител на общинската служба по земеделие, представител на службата по геодезия, картография и кадастър за землищата, за които е влязла в сила кадастрална карта, и представител на съответното държавно горско или ловно стопанство. За работата на комисията се изготвя протокол.

(3) Комисията изготвя списъци на поземлени имоти на територията на съответната община, притежаващи характеристиката на гора по смисъла на чл. 2, ал. 1, т. 1. В списъците се описват видът и произходът на горите и размерът

на имотите или на частта от тях, която притежава характеристиката на гора.

(4) В списъците по ал. 3 се включват имоти или части от тях, които към 1 март 1991 г. са представлявали естествени или изкуствено създадени насаждения, но не са отразени като такива в кадастралната карта или в картата на възстановената собственост. В списъците се включват и всички имоти, които са възстановени или придобити по Закона за собствеността и ползването на земеделските земи и отразени върху кадастралната карта или върху картата на възстановената собственост като земеделски територии, но са представлявали естествени или изкуствено създадени насаждения.

(5) Комисията извършва проверка за наличието на имоти по ал. 3 и 4 на територията на съответната община по горскостопанска карта, чрез цифрова ортофотокарта, по карта на възстановената собственост, по кадастрална карта или по други съществуващи документи.

(6) Когато от проверката по ал. 5 не може да се установи дали имотите представляват гори по смисъла на чл. 2, ал. 1, т. 1, комисията извърша проверка на място за фактическото използване на имотите по смисъла на чл. 9 от Закона за устройство на територията.

(7) Списъкът по ал. 3, утвърден с протокола за работата на комисията, се обявява за срок два месеца на публично място в общинската администрация и в кметствата на населените места за запознаване на собствениците на засегнати имоти.

(8) Собствениците на засегнатите имоти могат да отправят писмени възражения, бележки и предложения към комисията в едномесечен срок след изтичането на срока по ал. 7.

(9) Комисията разглежда възраженията, бележките и предложенията на собствениците на засегнатите имоти и взема решение в едномесечен срок след изтичането на срока по ал. 8. Решението се обявява по реда на ал. 7. Протоколът, придружен с окончателен списък на имотите, се предоставя на министъра на земеделието и храните или на оправомощено от него длъжностно лице.

(10) Министърът на земеделието и храните или оправомощено от него длъжностно лице одобрява протокола по ал. 9 в срок до три месеца от представянето му или го връща на комисията, ако са установени нарушения на административната процедура.

(11) В 3-месечен срок от одобряването на протокола по ал. 9 министърът на земеделието и храните или оправомощено от него длъжностно лице издава заповед за определяне на имотите от списъка като горска територия.

(12) Заповедта по ал. 11 се съобщава на заинтересованите лица и може да се обжалва по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(13) След влизането в сила на заповедта по ал. 11 копие от нея се изпраща на регионалната дирекция по горите и на съответната служба по геодезия, картография и кадастър, ако за територията има одобрена кадастрална карта, или на общинската служба по земеделие за отразяване на имотите като горска територия в кадастралната карта, съответно в картата на възстановената собственост."

§ 26. Параграф 78 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение Закона на горите (обн., ДВ, бр. 60 от 2012 г.; изм., бр. 102 от 2012 г. и бр. 28 от 2014 г.) се отменя.

§ 27. Започналите процедури за вписване в публичния регистър по чл. 235 преди влизането в сила на този закон се довършват по досегашния ред.

§ 28. В Закона за лова и опазване на дивеча (обн., ДВ, бр. 78 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 26 от 2001 г., бр. 77 и 79 от 2002 г., бр. 88 от 2005 г., бр. 82 и 108 от 2006 г., бр. 64 от 2007 г., бр. 43, 67, 69 и 91 от 2008 г., бр. 6, 80 и 92 от 2009 г., бр. 73 и 89 от 2010 г., бр. 8, 19, 39 и 77 от 2011 г., бр. 38, 60, 77 и 102 от 2012 г. и бр. 15 и 62 от 2013 г.) чл. 42а се отменя.

§ 29. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник" с изключение на:

1.Параграф 11, който влиза в сила от 1 януари 2017 г.

2.Параграф 15 в частта относно чл. 206, ал. 1, т. 3, който влиза в сила от 1 януари 2016 г.

3.Парграф 16, който влиза в сила три месеца след обнародването на закона в „Държавен вестник".

Законът е приет от 43-ото Народно събрание на ……...… 2015 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ГОРИТЕ

Предлаганите с проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите промени са свързани основно с подобряването на контрола върху планирането и извършването на дейностите в горските територии, както и с предприемане на мерки за защита от незаконни посегателства и с вменяване на по-големи отговорности със съответстващите им санкции за лицата, осъществяващи дейност в горските територии. Измененията са свързани и с предвидени промени в подзаконовата нормативна уредба, свързани главно с добива на дървесина, начина на провеждане на сечи и контрола.

Предложените изменения и допълнения в Закона за горите могат да бъдат обобщени в следните основни насоки:

I. Горско планиране

Предлагат се изменения на разпоредби, свързани с изработването на планове и програми, включително изработването на областни планове за развитие на горските територии. Целта е да се постигне по-добра регулация при планирането на дейностите в имотите на физическите лица и в същото време осъществяване на по-ефективен контрол. По отношение на областните планове предвид специфичния характер на процеса на планиране се разширява кръгът от лица, които имат право да изготвят такива планове.

II. Опазване и контрол

Проектът предвижда промени и по отношение на нормите, уреждащи контрола върху добива и съответно движението на дървесина. На първо място се забранява извършването на сеч през тъмната част на денонощието, като по този начин се ограничава възможността за нерегламентирани посегателства.

Втората важна промяна, която се предвижда в тази насока, е въвеждането на разпоредба, с която се предвижда задължение моторните превозни средства, превозващи дървесина, да бъдат снабдени с GPS устройства, като по този начин се очаква да се постигне ефективен контрол при транспортирането на тази суровина. В комбинация с разработването на електронна система за издаване на превозни билети он-лайн тази мярка ще допринесе за постигането на дългоочакваната електронизация на процесите по отчет и контрол в горския сектор. Предвижда се в обектите, в които постъпва или се преработва дървесина, да бъде инсталирана система за видео наблюдение с цел превантивен, текущ и последващ контрол. Тези две мерки са с

отложено действие, като се предлага първата да влезе в сила от началото на 2017 г., а видеонаблюдението - от 2016 г.

Друга важна промяна в посока на по-ефективен контрол е разширяване на правомощията на служителите, назначени за опазване на горски територии. Философията на Закона за горите е всеки собственик не само да ползва, но и да е отговорен за опазването на горските територии, които управлява. Най-голям е процентът на държавни горски територии, които се управляват от държавните предприятия. Предлага се служителите от териториалните им поделения да имат правото и възможността да правят проверки и да издават актове и извън установеното работно време на територията на цялото предприятие, с цел да се реагира адекватно при установяване на извършено нарушение и да се даде възможност за съсредоточаване на по-голям брой служители в някои райони или за сформирането на мобилни екипи, когато и където е необходимо.

Предвиждат се и много по-сериозни санкции за извършени нарушения, като се предлагат различни хипотези, при които само за едно нарушение ще се отнема лицензът за извършване на дейности в горски територии, както на физически, така и на юридически лица. Считаме, че този нов подход ще има приложение не само като пряка, наказваща нарушителите мярка, но също така ще има и съществен превантивен ефект и ще доведе до много по-голяма отговорност на лицата, които извършват дейности в горски територии и са пряко ангажирани в процеса на изпълнението им.

III. Лесовъдска практика

Не на последно място следва да отбележим и предложението за въвеждане на встъпителен изпит за лицата, желаещи да се впишат в регистъра за упражняване на частна лесовъдска практика, както и за тези, на които лицензът им е бил отнет поради извършени нарушения.

Целта на това предложение е да се гарантира, че само лица с необходимата компетентност и специфични познания и опит ще имат правомощията, които Законът за горите възлага на лицензираните лесовъди. Тези лица на практика осъществяват функции в целия процес от планирането на сечите до тяхното провеждане и съответно експедиране на дървесината, поради което следва да са достатъчно компетентни да управляват тези процеси.

Основният мотив за въвеждането на допълнителни изисквания за вписване на лица в публичния регистър е свързан с гарантирането на достатъчна компетентност при осъществяването на специфичната лесовъдска практика. Във връзка с това, докато за висшето лесовъдско образование може да се приеме, че в достатъчна степен е гарантирано високото ниво на компетентност на лицата, за средното лесовъдско образование (предвид големия брой образователни и квалификационни центрове за обучение на лесовъди) практиката е показала, че тяхната подготовка не винаги отговаря на

правомощията и на отговорностите, които Законът за горите им възлага.

Промяната не би засегнала заетостта при младежите, тъй като за лицата, завършващи средно образование в професионалните гимназии, справянето с предвидения изпит не би следвало да бъде препятствие. Считаме, че непосредствено след завършване на професионално образование лицата имат достатъчна теоретична подготовка да издържат такъв изпит.

IV. Други

Въвежда се отново възможността територии, които представляват гора по смисъла на Закона за горите и които са били гори до влизането в сила на Закона за собствеността и ползването на земеделски земи, но са възстановени като земеделски, да бъдат включени в горските територии. За целта със заповед на министъра на земеделието и храните се създават комисии, които да изготвят списъци на имотите, чиито характеристики съответстват на определението за гора по Закона за горите. Целта е тези имоти също да бъдат планирани и да се стопанисват спрямо действителното им състояние, за да може да се осъществява и контролът, предвиден в Закона за горите. От друга страна, се дава възможност на собствениците на имотите, чиито площи са в земеделските територии, но поради самозалесяване или горскостопански дейности са придобили в последните години характеристиките на гора по смисъла на закона, да изразят своята воля и желание да ги стопанисват като земеделски имоти.

Считаме, че с влизането в сила на така предложените промени ще могат да се постигнат целите за по-ефективен контрол и ограничаване на незаконните посегателства в горските територии. Предложените изменения в закона са свързани с промени и в подзаконови нормативни актове, които предстои да бъдат одобрени в най-кратки срокове. Пълният ефект от предложените изменения ще бъде оценен след приемането на целия пакет от предложени от Министерството на земеделието и храните и Изпълнителната агенция по горите нормативни мерки.

Изготвеният законопроект не противоречи на европейското законодателство и не е изготвен в изпълнение на актове на Европейския съюз или на международни договори, сключени от Европейските общности.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)