Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
Н А Р О Д Н О С Ъ Б Р А Н И Е

Проект

З А К О Н

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ГРАЖДАНСКОТО ВЪЗДУХОПЛАВАНЕ

(Обн., ДВ, бр. 94 от 1972 г.; изм. и доп., бр. 30 от 1990 г., бр. 16 от 1997 г., бр. 85 от 1998 г., бр. 12 от 2000 г., бр. 34 и 111 от 2001 г., бр. 52 и 70 от 2004 г., бр. 88 и 102 от 2005 г., бр. 30, 36, 37, 105 и 108 от 2006 г., бр. 10, 41 и 109 от 2007 г., бр. 36, 66 и 67 от 2008 г., бр. 35, 47, 82 и 102 от 2009 г., бр. 63, 73 и 94 от 2010 г., бр. 41, 81 и 99 от 2011 г., бр. 38, 60 и 82 от 2012 г., бр. 15 и 66 от 2013 г., бр. 12, 53 и 98 от 2014 г. и бр. 28 от 2015 г.)

§ 1. В чл. 8 се създава ал. 4:

„(4) Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ е компетентният орган по прилагането на Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 20 февруари 2008 г. относно общи правила в областта на гражданското въздухоплаване, за създаване на Европейска агенция за авиационна безопасност и за отмяна на Директива 91/670/ЕИО на Съвета, Регламент (ЕО) № 1592/2002 и Директива 2004/36/ЕО (ОВ, L 79 от 19 март 2008 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕО) № 216/2008”, и на произтичащите от него регламенти за изпълнението му.”

§ 2. В чл. 16б се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 5:

„(5) Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ контролира изпълнението на задълженията на въздушните превозвачи по Регламент (ЕО) № 261/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 11 февруари 2004 г. относно създаване на общи правила за обезщетяване и помощ на пътниците при отказан достъп на борда и отмяна или голямо закъснение на полети, и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 295/91 (ОВ, L 46 от 2004 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕО) № 261/2004”,
в качеството й на национален орган, отговарящ за изпълнението на този регламент.”

2. Досегашните ал. 5 и 6 стават съответно ал. 6 и 7.

§ 3. В чл. 19 ал. 4 се изменя така:

„(4) В регистъра на гражданските въздухоплавателни средства на Република България се вписват въздухоплавателни средства, които попадат в обхвата на Регламент (ЕО) № 216/2008 или на националните норми за летателна годност, определени с наредбата по чл. 24, ал. 6.”

§ 4. В чл. 48и, ал. 1 думите „или въздушния превозвач, извършващ самообслужване“ и запетаята след тях се заличават.

§ 5. Член 71 се изменя така:

„Чл. 71. Пътникът може да се откаже от договора за превоз и да получи обратно превозната цена в случай на заболяване, включително на член от семейството му, който ще пътува с него, установено от лечебно заведение.”

§ 6. Член 76 се изменя така:

„Чл. 76. При превоз на багаж отговорността на превозвача е съгласно Конвенцията за уеднаквяване на някои правила за международния въздушен превоз (Монреалска конвенция) от 28 май 1999 г. и Регламент (ЕО) № 2027/97 на Съвета относно отговорността на въздушните превозвачи в случай на произшествия.”

§ 7. В чл. 143 се създава ал. 6:

„(6) Налага се имуществена санкция от 1000 до 5000 лв. на:

1. въздушен превозвач, който не изпълни задълженията си в случай на отказан достъп до борда съгласно чл. 4, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 261/2004;

2. въздушен превозвач, който не изпълни задълженията да компенсира пътниците при отказан достъп на борда против тяхната воля съгласно чл. 4, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 261/2004;

3. въздушен превозвач, който не изпълни задълженията си при отмяна на полет съгласно чл. 5, параграф 1, букви „а“, „б“ и „в“ от Регламент (ЕО) № 261/2004;

4. въздушен превозвач, който не изпълни задълженията да предостави съответната помощ на пътниците при закъснение на полет съгласно чл. 6, параграф 1, букви „i“, „ii“ и „iii“ от Регламент (ЕО) № 261/2004;

5. въздушен превозвач, който откаже да предостави правото на обезщетение съгласно чл. 7, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 261/2004;

6. въздушен превозвач, който не изпълни задълженията си да изплати до 7 дни обезщетението съгласно чл. 8 от Регламент (ЕО) № 261/2004;

7. въздушен превозвач, който откаже правото на грижа съгласно
чл. 9, параграфи 1, 2 и 3 от Регламент (ЕО) № 261/2004;

8. въздушен превозвач, който не изпълни задълженията си да възстанови в рамките на 7 дни частта от цената на билета съгласно чл. 10, параграф 2, букви „а", „б" и „в" от Регламент (ЕО) № 261/2004;

9. въздушен превозвач, който не изпълни задълженията си да информира пътниците за техните права съгласно чл. 14, параграфи 1, 2 и 3 от Регламент (ЕО) № 261/2004;

10. въздушен превозвач, който не отговаря на жалбите на пътниците в 6-седмичен срок считано от датата на подаването им;

11. въздушен превозвач, който не отговаря в посочения срок на запитванията, отправени към него от национален орган по чл. 16, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 261/2004."

§ 8. Създава се чл. 143б:

„Чл. 143б. (1) За неизпълнение на задълженията за спазване на правилата, установени в глава VI „Разпоредби относно ценообразуването" от Регламент (ЕО) № 1008/2008 на Европейския парламент и на Съвета относно общите правила за извършване на въздухоплавателни услуги в Общността (ОВ, L 293 от 2008 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕО) № 1008/2008, се налага имуществена санкция до 1000 лв. на:

1. въздушен превозвач, който не изпълнява задълженията си за информиране за крайната цена с включените в нея тарифи и такси съгласно чл. 23, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 1008/2008;

2. въздушен превозвач, който не изпълнява задълженията си да предоставя информацията по т. 1 без дискриминация по отношение на националността или мястото на пребиваване на потребителя или на мястото на установяване на представителя на въздушния превозвач или друго продаващо билети лице в рамките на Европейския съюз."

Законът е приет от 43-ото Народно събрание на …….... 2015 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ГРАЖДАНСКОТО ВЪЗДУХОПЛАВАНЕ

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване (ЗГВ) предвижда три основни изменения:

1. съобразяване на нормите на вътрешното право с изискванията за упражняване на ефективен контрол върху въздушните превозвачи от националния орган по прилагането на Регламент (ЕО) № 261/2004 относно създаване на общи правила за обезщетяване и помощ на пътниците при отказан достъп на борда и отмяна или голямо закъснение на полети, и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 295/91 (ОВ, L 46 от 2004 г.) (Регламент (ЕО) № 261/2004); 2. създават се условия за ефективно прилагане на глава IV „Разпоредби относно ценообразуването" от Регламент (ЕО) № 1008/2008 на Европейския парламент и на Съвета относно общите правила за извършване на въздухоплавателни услуги в Общността (Регламент (ЕО) № 1008/2008), и
3. отменят се неактуални текстове относно багажа на пътника и се привеждат в съответствие с Конвенцията от Монреал за уеднаквяване на някои правила за международен въздушен превоз и с Регламент (ЕО) № 889/2002 относно отговорността на въздушните превозвачи в случай на произшествия (ОВ, L 140 от 2002 г.).

В законопроекта се предлага да бъде включен текст за определянето на орган, отговорен за прилагането на регламентите за изпълнение на базовия Регламент № 216/2008, като това произтича от чл. 3 от Регламент № 965/2012г., чл. 11б от Регламент № 1178/2011 г и др. Именно поради тази причина се предлага Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация" (ГД „ГВА") да бъде изрично определена в чл. 8, ал. 4 като компетентен орган по смисъла на посочените регламенти.

Със създаването на нова ал. 5 в чл. 16б се цели да бъдат регламентирани в националното законодателство

изпълняваните от ГД „ГВА" контролни функции в качеството й на национален орган, отговарящ за изпълнението на Регламент (ЕО) № 261/2004.

С предложеното изменение на чл. 19, ал. 4 се съобразяват препоръките на Европейската агенция за авиационна безопасност относно възможността за вписване в регистъра на гражданските въздухоплавателни средства на всяка държава членка следните въздухоплавателните средства: 1. притежаващите европейски типов сертификат или признати типови сертификати по смисъла на чл. 12, параграф 1 от Регламент (ЕО) № 216/2008; 2. попадащите в обхвата на Приложение II към Регламент (ЕО) № 216/2008.

Извън обхвата на регистъра на гражданските въздухоплавателни средства остават държавни въздухоплавателни средства, като по този начин текстът е в съответствие с чл. 1, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 216/2008 и с действащото законодателство – чл. 3 и 5 от Закона за гражданското въздухоплаване.

Също така чрез изменението се предвижда в регистъра на гражданските въздухоплавателни средства да бъдат вписвани и новопроизведени въздухоплавателни средства, отговарящи на националните норми за летателна годност, което е в съответствие с чл. 24, ал. 6 от ЗГВ.

Предлага се изменение в чл. 48и по отношение на въздушни превозвачи, извършващи самообслужване, с което разпоредбата от ЗГВ се привежда в съответствие с тълкуването на Европейската комисия на смисъла на разпоредбата на чл. 4, ал. 1 от Директива 96/67/ЕО на Съвета от 15 октомври 1996 г. относно достъп до пазара на наземни услуги в летищата на Общността.

Предвижда се изменение на чл. 71 поради несъответствието му с Регламент (ЕО) № 261/2004 - запазва се само разпоредбата относно възможността за връщане на превозната цена в случай на заболяване на пътника.

Предлага се изменение на чл. 76, свързан с отговорността на въздушния превозвач за щети, причинени при превоз на багаж, което ще приведе ЗГВ в съответствие с Конвенцията от Монреал за уеднаквяване на някои правила за международен въздушен превоз и в съответствие с Регламент (ЕО) № 889/2002 относно отговорността на въздушните превозвачи в случай на произшествия, който въвежда Монреалската конвенция в правото на Европейския съюз.

В частта от закона, уреждаща административнонаказателната отговорност, се предлага в чл. 143 от ЗГВ да бъде създадена нова ал. 6 за налагане на имуществена санкция на въздушен превозвач, който не изпълнява задълженията си да предостави право на обезщетение и/или съответна помощ на пътниците в случай на отказан достъп до борда, отмяна или закъснение на полет. Предвидени са санкции и в случаите, когато въздушен превозвач не изпълнява задълженията си да информира пътниците за техните права, не отговаря на жалбите на пътниците и/или не отговаря в посочения срок на запитванията, отправени към него от националния орган, отговарящ за изпълнението на Регламент (ЕО) № 261/2004. Въвеждането на санкции има за цел да се гарантира ефективното прилагане на Регламент (ЕО) № 261/2004, като бъде осигурено изпълнението на задължението на държавите членки по чл. 16, параграф 3 от регламента за определяне на ефективни, съразмерни санкции с възпиращ ефект.

Предлаганите изменения и допълнения в чл. 143 от ЗГВ са наложителни с оглед на поети ангажименти към Европейската комисия във връзка с получени в края на 2014 г. и в началото на 2015 г. искания за информация в рамките на запитване EU PILOT Ref. No 7095/14/MOVE (т.н. информационна фаза) за неспазване от страна на Република България на задълженията за предприемане на мерки на национално ниво за осигуряване изпълнението на Регламент (ЕО) № 261/2004. Стриктното изпълнение на поетите ангажименти в

отговор на получените запитвания е от ключово значение за предотвратяване стартирането на процедура за нарушение по чл. 258 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Предлаганите изменения и допълнения предвиждат още създаване на нов чл. 143б за гарантиране изпълнението на задълженията на Република България за спазване на правилата за прозрачност на ценообразуването на самолетните билети, установени в глава VI „Разпоредби относно ценообразуването“ от Регламент (ЕО) № 1008/2008.

Предлага се въвеждане на санкции за въздушен превозвач, който не изпълнява задълженията си да информира за крайната цена с включените в нея тарифи и такси, както и санкции за въздушен превозвач, който не изпълнява задълженията си да предоставя тази информация без дискриминация по отношение на националността или мястото на пребиваване на потребителя или на мястото на установяване на представителя на въздушния превозвач или друго продаващо билети лице в рамките на Европейския съюз.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)