РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

З А К О Н

ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДО НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ ЗА РАТИФИЦИРАНЕ НА УЧРЕДИТЕЛНОТО СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА СЪЗДАВАНЕ НА СПЕШНИЯ ДОВЕРИТЕЛЕН ФОНД НА ЕС ЗА СТАБИЛНОСТ И СПРАВЯНЕ С ПЪРВОПРИЧИНИТЕ ЗА НЕЗАКОННАТА МИГРАЦИЯ И РАЗСЕЛЕНИТЕ ЛИЦА В АФРИКА И ЗА НЕГОВИЯ ВЪТРЕШЕН ПРАВИЛНИК И НА СЕРТИФИКАТА ЗА ПРИНОС НА ДОНОРИТЕ ПО ПРИЛОЖЕНИЕ II ОТ УЧРЕДИТЕЛНОТО СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА СЪЗДАВАНЕ НА СПЕШНИЯ ДОВЕРИТЕЛЕН ФОНД НА ЕС ЗА СТАБИЛНОСТ И СПРАВЯНЕ С ПЪРВОПРИЧИНИТЕ ЗА НЕЗАКОННАТА МИГРАЦИЯ И РАЗСЕЛЕНИТЕ ЛИЦА В АФРИКА И НЕГОВИЯ ВЪТРЕШЕН ПРАВИЛНИК

Член единствен. Ратифицира Учредителното споразумение за създаване на Спешния доверителен фонд на ЕС за стабилност и справяне с първопричините за незаконната миграция и разселените лица в Африка и за неговия вътрешен правилник, подписано на 12 ноември 2015 г. в Ла Валета, и Сертификата за принос на донорите по Приложение II от Учредителното споразумение за създаване на Спешния доверителен фонд на ЕС за стабилност и справяне с първопричините за незаконната миграция и разселените лица в Африка и неговия вътрешен правилник, подписан на 30 ноември 2015 г.

Законът е приет от 43-ото Народно събрание на …… 2015 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА РАТИФИЦИРАНЕ НА УЧРЕДИТЕЛНОТО СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА СЪЗДАВАНЕ НА СПЕШНИЯ ДОВЕРИТЕЛЕН ФОНД НА ЕС ЗА СТАБИЛНОСТ И СПРАВЯНЕ С ПЪРВОПРИЧИНИТЕ ЗА НЕЗАКОННАТА МИГРАЦИЯ И РАЗСЕЛЕНИТЕ ЛИЦА В АФРИКА И ЗА НЕГОВИЯ ВЪТРЕШЕН ПРАВИЛНИК И НА СЕРТИФИКАТА ЗА ПРИНОС НА ДОНОРИТЕ ПО ПРИЛОЖЕНИЕ II ОТ УЧРЕДИТЕЛНОТО СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА СЪЗДАВАНЕ НА СПЕШНИЯ ДОВЕРИТЕЛЕН ФОНД НА ЕС ЗА СТАБИЛНОСТ И СПРАВЯНЕ С ПЪРВОПРИЧИНИТЕ ЗА НЕЗАКОННАТА МИГРАЦИЯ И РАЗСЕЛЕНИТЕ ЛИЦА В АФРИКА И НЕГОВИЯ ВЪТРЕШЕН ПРАВИЛНИК

С Решение № 885 от 2015 г. Министерският съвет одобри Учредителното споразумение за създаване на Спешния доверителен фонд на ЕС за стабилност и справяне с първопричините за незаконната миграция и разселените лица в Африка и за неговия вътрешен правилник и проекта на Сертификат за принос на донорите по Приложение III от Учредителното споразумение за създаване на Спешния доверителен фонд на ЕС за стабилност и справяне с първопричините за незаконната миграция и разселените лица в Африка и неговия вътрешен правилник при условие за последваща ратификация.

На 11 и 12 ноември 2015 г. в Ла Валета, Малта, се проведе Конференция на най-високо равнище по миграцията с участие на правителствени и държавни ръководители на държавите – членки на ЕС, и на африканските държави, представители на ЕК и Комисията на Африканския съюз, Комисията на Икономическата общност на западноафриканските държави, ООН и Международната организация по миграция.

От българска страна във форума участие взе министър-председателят Бойко Борисов.

Срещата завърши с приемане на политическа декларация и план за действие, очертаващ пет подробно разписани приоритетни сфери на действие: подкрепа на африканските страни в подготовката на националните им стратегии по миграционните въпроси и предприемането на съвместни действия за справяне с първопричините за незаконна миграция и разселените лица; легална миграция и мобилност; международна закрила и убежище; превенция и борба срещу незаконната миграция и трафика на хора; постигане на напредък по отношение на договореностите в областта на връщането и реадмисията.

Въз основа на поуките от предишни кризи и като израз на стремежа да се намерят решения на проблемите, произтичащи от големите миграционни вълни, ЕС предложи създаването на Спешен доверителен фонд за стабилност и справяне с първопричините за незаконната миграция и разселените лица в Африка. Фондът отразява иновативния подход на ЕС за ефективно обединяване на ресурси от различни източници за финансиране в единен, бърз и гъвкав инструмент, който ще се използва за търсене на спешни и конкретни резултати в чувствителни и бързо променящите се към нестабилност райони. Фондът цели да се съберат вноски от страните членки и други нетрадиционни донори, с което да се постигне по-голяма съгласуваност и да се намали рискът от раздробяване на помощта като същевременно се предостави на ЕС платформа за по-силна политическа видимост и засилен ангажимент със страните на произход и транзит.

Всички страни членки, включително от ЕС 13, се включиха с доброволни вноски в новия фонд, като Франция, Австрия и Люксембург са заявили участие с по 3 млн. евро във фонда, а Италия – с 10 млн. евро.

Източникът на финансиране на вноската на Република България в размер 50 000 евро ще бъдат предвидените бюджетни средства за официална помощ за развитие от Програмния бюджет на МВнР за съответната година.

Съгласно чл. 85, ал. 1, т. 4 и 5 от Конституцията на Република България Народното събрание ратифицира и денонсира със закон международните договори, които предвиждат участие на държавата в арбитражно или съдебно уреждане на международни спорове. Член 21 от Учредителното споразумение предвижда, че режимът на участието във фонда се урежда от Учредителното споразумение, приложимото законодателство на Съюза, както и от основните принципи, общи за правните системи на държавите членки. В същата разпоредба е предвидено, че при неуспешно разрешаване на възникнали спорове чрез консултации, всяка страна може да отнесе въпроса за разрешаване от Общия съд на Европейския съюз. В тази хипотеза Общият съд на Европейския съюз действа като арбитражен съд по силата на чл. 272 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

Член 272 от Договора за функционирането на Европейския съюз предвижда: „Съдът на Европейския съюз е компетентен да се произнася по силата на арбитражна клауза, съдържаща се в договор, отнасящ се към публичното или частното право, сключен от Съюза или от негово име".

Доколкото чл. 3.2.4 (b) предвижда, че с изпращането на подписан сертификат за принос до управителя на фонда донорът се съгласява да бъде обвързан с разпоредбите на учредителното споразумение, в посочения тримесечен срок следва да бъде проведена изискуемата по вътрешното ни законодателство процедура за присъединяване към този многостранен международен договор.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)