РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

XLIII НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

З А К О Н
за изменение и допълнение на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Обн. - ДВ, бр. 94 от 31.10.2008 г., в сила от 01.01.2009 г.; изм., бр. 10 от 06.02.2009 г.; изм. и доп., бр. 26 от 07.04.2009 г., в сила от 31.03.2009 г.; изм., бр. 101 от 18.12.2009 г., в сила от 18.12.2009 г.; изм. и доп., бр. 62 от 10.08.2010 г., в сила от 10.08.2010 г.; изм. и доп., бр. 97 от 10.12.2010 г., в сила от 10.12.2010 г.; изм. и доп., бр. 38 от 18.05.2012 г., в сила от 01.07.2012 г.; изм., бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 01.01.2014 г.

§1. В чл. 3 се правят следните промени:

1.1. В т. 8 накрая се добавя текстът ***„и кметските наместници"***

1.2. В т.12 след думите „председателят" се поставя запетая и се добавя текстът ***„заместник-председателите и"***;

1.3. В т. 16 накрая се добавя текстът ***„и техните заместници"***;

1.4. Създава се нова т. 26 със следният текст:

„членовете на Комитетите за наблюдение на оперативните програми, съфинансирани от Кохезионния фонд и структурните фондове на ЕС."

§2.В чл. 22е се добавя нова алинея 3 със сленият текст:

„Когато председателят е в невъзможност да определи свой заместник измежду членовете на комисията, последната, със свое решение, определя такъв за срок не по-дълъг от 6 месеца. След изтичане на срока по предходното изречение и ако председателят продължава да е в невъзможност, комисията със свое решение определя за заместник друг неин член за срок от 6 месеца."

§3. В чл. 23 се добавя нова алинея 3 със следния текст:

„ Производство по установяване на конфликт на интереси не се образува, ако са изминали повече от четири години от датата на сочения конфликт на интереси."

§4. В чл. 27:

4.1. В ал. 1 думите „двумесечен" се заменят със ***„шестмесечен"***, думите „от откриване на производството" се заменят с ***„от постъпването на сигнала, искането на лицето, заемащо публична длъжност или решението на комисията"***. Добавя се и ново изречение със следния текст:

„Срокът по предходното изречение за произнасяне на комисията е преклузивен".

4.2. Създава се нова алинея 7 със сления текст:

„Когато постъпят повече от един сигнал и/или искане за идентичен конфликт на интереси на едно и също лице, комисията обединява производствата в едно, при спазване на срока по ал. 1, който тече от първото образувано производство. Комисията не може да образува ново производство за същото нарушение, независимо дали е постъпил нов сигнал или самата комисия е взела решение за това, когато последната не е спазила срока за произнасяне на решение по ал. 1 или вече се е произнесла с решение."

§5. В „Допълнителна разпоредба" се добавя нова т. 4 със следното съдържание:

„Лице, заемащо публична длъжност" е физическо лице, заемащо или заемало някоя от изброените в чл. 3 длъжности към момента на сочения конфликт на интереси."

София, 27. 01. 2015 г.

Вносители:

Петър Славов

Мартин Димитров

М О Т И В И
към законопроекта за изменение и допълнение на Закона за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси

Предлаганият законопроект, на първо място, допълва категориите лица, подлежащи на контрол по ЗПУКИ със следните групи, необхванати от сега действащия закон: зам.-председателите на Сметната палата, кметски наместници, заместници на административните ръководители в Съдебната власт /зам.-председатели на ВКС и ВАС и на Гл. прокурор и на останалите ръководни административни длъжности в йерархията/, както и членовете на Комитетите за наблюдение на програмите и разходването на средствата от ЕС.

Законопроектът отстранява и една от основните слабости на сега действащия закон - празнотата в ЗПУКИ по отношение на хипотезата, в която председателят на комисията не може да изпълнява задълженията си и преди това не е посочил свой заместник, на основание чл. 22е, ал. 2. Този пропуск се отстранява с настоящия законопроект, като се дава правомощия на комисията да определи измежду членовете си със свое решение временно изпълняващ длъжността председател, но за срок не по-дълъг от 6 месеца. До подобно разрешение към момента е прибягнала самата Комисия, но по тълкувателен път и без да е налице изричната законова норма за това.

Друга основна слабост на закона е липсата на ясна регламентация на сроковете за произнасяне на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси, както и последиците от неспазване на тези срокове. Последното, потвърдено и от Временната анкетна комисия към 42-то НС, дава възможност за недобросъвестно използване на репресията на закона спрямо политически неудобни лица, за които се възбуждат производства след 3, 4 и дори повече години от конкретното обстоятелство, сочено като конфликт на интереси, или пък дадено висящо производство се „задържа" за определен срок, за да бъде приключено в „удобен"момент-примерно в навечерието на местни или парламентарни избори.

С предлаганите промени ясно се регламентират сроковете за произнасяне на Комисията, като постановяване на решение извън тях не се допуска. Последното има голямо значение и за законосъобразността на налаганите от Комисията наказателни постановления при установен конфликт на интереси. Това е така, защото съдебната практика приема, че при тях е приложима абсолютната давност по ЗАНН (3г. до 2010г. и 4,5г. след това), като за нарушения, за които този срок е изтекъл и е наложена административна санкция, последната се отменя от съдилищата само на това основание. В този смисъл е задължително за Комисията да спазва установените срокове за образуване на производство (не по-късно от 4г. от сочения конфликт) и произнасяне (шестмесечен срок), за да може след това законосъобразно да издаде Наказателно постановление при установен конфликт на интереси.

Прецизирана е и легалната дефиниция за лице, заемащо публична длъжност, като се пояснява, че по смисъла на закона това е лице, което към момента на сочения конфликт на интереси заема или е заемало такава длъжност.

София, 27. 01. 2015 г. **ВНОСИТЕЛИ:**