РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ПРОЕКТ!

Закон за изменение и допълнение на Закона за администрацията

(Обн. ДВ. бр.130 от 5 Ноември 1998г., изм. ДВ. бр.8 от 29 Януари 1999г., доп. ДВ. бр.67 от 27 Юли 1999г., изм. ДВ. бр.64 от 4 Август 2000г., изм. ДВ. бр.81 от 6 Октомври 2000г., изм. ДВ. бр.99 от 20 Ноември 2001г., попр. ДВ. бр.101 от 23 Ноември 2001г., изм. ДВ. бр.95 от 28 Октомври 2003г., изм. ДВ. бр.19 от 1 Март 2005г., изм. ДВ. бр.24 от 21 Март 2006г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.69 от 25 Август 2006г., изм. ДВ. бр.102 от 19 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.46 от 12 Юни 2007г., изм. ДВ. бр.78 от 28 Септември 2007г., изм. ДВ. бр.43 от 29 Април 2008г., изм. ДВ. бр.94 от 31 Октомври 2008г., изм. ДВ. бр.35 от 12 Май 2009г., изм. ДВ. бр.42 от 5 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.24 от 26 Март 2010г., изм. ДВ. бр.97 от 10 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.69 от 8 Септември 2011г., изм. и доп. ДВ. бр.15 от 21 Февруари 2012г., изм. ДВ. бр.82 от 26 Октомври 2012г., изм. ДВ. бр.15 от 15 Февруари 2013г., доп. ДВ. бр.17 от 21 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.19 от 5 Март 2014г., изм. и доп. ДВ. бр.27 от 25 Март 2014г.)

§ 1. В чл.19 се правят следните изменения и допълнения:

1. Добавя нова алинея 7 със следното съдържание:

„Чл. 19 (7) Областните управители, техните заместници, заместник министрите, председателите на държавните агенции, държавните комисии, изпълнителните директори на изпълнителните агенции, ръководителите на държавни институции, създадени със закон или с постановление на Министерския съвет, които имат функции във връзка с осъществяването на изпълнителната власт следва да притежават висше образование, образователно-квалификационна степен „магистър“;

2. Сегашните алинеи 7 и 8 се преномерират и стават съответно алинеи 8 и 9.

Вносители:

МОТИВИ

към Законопроекта за изменение и допълнение на Закона за администрацията

Предложеният законопроект има за цел да установи изискване за притежаване на висше образование за лицата, заемащи определени висши държавни длъжности.

С приемането на предложената промяна такова изискване ще бъде въведено за заемане на постовете на областните управители, заместник областните управители, заместник министрите, председателите на държавните агенции, държавните комисии, изпълнителните директори на изпълнителните агенции, ръководителите на държавни институции, създадени със закон или с постановление на Министерския съвет, които имат функции във връзка с осъществяването на изпълнителната власт.

Извън нейния обхват ще останат единствено изборните държавни длъжности министър-председател, заместник-министър председателите, министрите, кметовете на общини, райони, кметства и кметските наместници.

В Конституцията и в чл.19 от Закона за администрацията са посочени органите на изпълнителната власт. Тези органи могат да бъдат обособени в две категории с оглед начина на конституирането им - изборни – министър – председател, заместник министър - председатели, министри, кметове на общини, райони, кметства и назначаеми – заместник министри, областни управители, заместник областни управители, председатели на държавните агенции, държавните комисии, изпълнителни директори на изпълнителните агенции, ръководителите на държавни институции, създадени със закон или с постановление на Министерския съвет, които имат функции във връзка с осъществяването на изпълнителната власт.

Докато първата група се избира или пряко от народа или с решение на орган в системата на друга власт – Народното събрание (по отношение министър-председателя, заместник министър председателите и министрите), то другата категория органи на изпълнителната власт се назначават с решение на МС или лично на министър-председателя.

Именно по отношение на втората група е предвидено да действа предложената промяна.

Логично е заемането на висок държавен пост да е обусловено от повишени очаквания за компетентност на съответната личност от страна на обществото. Предвид многократните скандали и въпроси, повдигани в публичното пространство, относно кадрови назначения със съмнителна репутация и образователен ценз чрез медиите, въвеждането на подобно изискване ще играе ролята на своеобразен филтър, който ще отсява предварително кандидатурите и ще елиминира възможността за предложения, зад които се крие явен лобизъм, политически компромис и липса на професионални аргументи при номинирането им.

Предложението въвежда и известна логика и справедливост в статута на лицата, изпълняващи висши ръководни функции в администрацията, предвид наличието на изискване за притежаване на висше образование от лицата, заемащи длъжности в администрацията, предвидено в Класификатора на длъжностите в администрацията.

Нелогично и неоправдано е изискване за притежаване на висше образование да е предвидено за служителите в администрацията, а да липсва по отношение техните ръководители.

Вносители: