РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект !

ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ИЗБОРНИЯ КОДЕКС (Обн., ДВ, бр. 19 от 5.03.2014 г., в сила от 5.03.2014 г., изм., бр. 35 от 22.04.2014 г., в сила от 22.04.2014 г., бр. 53 от 27.06.2014 г., бр. 98 от 28.11.2014 г., в сила от 28.11.2014 г.)

Конституиране. Състав

§ 1. В чл. 46, ал. 4 се правят следните изменения :

„(4) Председателят, заместник-председателите и секретарят на Централната избирателна комисия се избират от Народното събрание въз основа на предложение по чл. 47, ал. 2, т. 1. Останалите членове на комисията се назначават от президента на републиката въз основа на предложение по чл. 47, ал. 3, т. 2“.

Публичност при конституирането. Предложения. Избор и назначаване.

§ 2. В чл. 47 се създава нова ал. 2 със следното съдържание :

„(2) Публичната процедура се провежда чрез излушване на предложените кандидати за членове на ЦИК в правната комисия на Народното събрание. На изслушването могат да присъстват и представители на президента, на обществени организации и граждански сдружения.

§ 3. Досегашната ал. 2 става ал. 3 и се изменя, както следва :

„(3) След провеждане на процедурата по ал. 2 :

1. парламентарно представените партии и коалиции правят предложение до Народното събрание за избор на председател, заместник-председатели и секретар;

2. парламентарно представените партии и коалиции, както и партиите и коалициите, които имат избрани с техните кандидатски листи членове на Европейския парламент, но не са парламентарно представени, правят предложение до президента на републиката за назначаване на останалите членове на комисията при спазване изискването на чл. 46, ал. 8“.

§ 4. Създава се нова ал. 4 със следното съдържание :

„(4) Когато изборите за Европейски парламент се провеждат след избирането на членове на ЦИК, представителите на партиите и коалициите, които имат избрани с техните кандидатски листи членове на Европейския парламент, но не са парламентарно представени, се назначават с указ на президента съобразно разпоредбата на чл. 46, ал. 4, изречение второ“.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ КЪМ ЗАКОНА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ИЗБОРНИЯ КОДЕКС

§ 1. Публичната процедура по излушване на предложените кандидат-членове в правната комисия на Народното събрание се провежда съобразно измененията на чл. 47, ал. 2 в двуседмичен срок от влизането в сила на този закон.

§ 2. Президентът на републиката издава указ за попълване състава на Централната избирателна комисия съобразно изменението на чл. 47, ал. 4 в тридневен срок от провеждането на публична процедура съобразно измененията на чл. 47, ал. 2.

§ 3. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в "Държавен вестник".

ВНОСИТЕЛ(И) :

Име и подпис(и) на вносителя(ите)

МОТИВИ
КЪМ ЗАКОНОПРОЕКТА
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ИЗБОРНИЯ КОДЕКС

От приемането на Изборния кодекс бяха извършени три промени. Те бяха наложени от новите обществени условия и изпълниха в известна степен поставените с тях цели. Същевременно новите условия изискват усъвършенстване или допълване на действащата правна уредба в областта на изборното законодателство. Причините за внасянето на този законопроект (арг. от чл. 28, ал. 2, т. 1 ЗНА) са непълнота на уредбата относно : процедурата по изслушване на кандидати за членове на ЦИК, назначаване на членове на ЦИК, предложени от партиите и коалициите, които имат избрани с техните кандидатски листи членове на Европейския парламент, но не са парламентарно представени, след конституиране на ЦИК, както и сроковете за назначаването им.

Предлаганите промени са важни, но не многобройни, което обуславя въвеждането им чрез изменение и допълнение на действуващия Изборен кодекс.

Сега действуващия ИК урежда статута на Централната избирателна комисия и реда за формиране на състава й по нов начин. Комисията вече е постоянно действащ независим колективен държавен орган, с установен от чл. 51, ал. 1 ИК петгодишен мандат на членовете й, а не се създава ad hoc за произвеждане на определени избори.

След първото изменение на чл. 46, ал. 3 ИК, извършено с § 1 на Закона за изменение на Изборния кодекс (Обн., ДВ, бр. 19 от 2014 г., изм. - ДВ, бр. 35 от 2014 г., в сила от 22.04.2014 г.), „Комисията се състои от 18 членове, включително председател, заместник-председатели и секретар, които се предлагат от парламентарно представените партии и коалиции, както и по един член, предложен от партиите и коалициите, които имат избрани с техните кандидатски листи членове на Европейския парламент, но не са парламентарно представени“. С други думи, съставът на ЦИК се изгражда по формулата „18+“ (такива са и мотивите на вносителите на законопроекта), като 18 от членовете на ЦИК, включително председател, заместник-председатели и секретар, се предлагат от парламентарно представените партии и коалиции, а останалите се назначават от президента по предложение на всяка от партиите и коалициите, които имат избрани с техните кандидатски листи членове на Европейския парламент, но не са парламентарно представени.

Както вече бе посочено, мандатът на членовете на ЦИК е 5 години, т.е. правомощията на вече избраните членове се упражняват

от тях през целия мандат. Предсрочното им прекратяване е допустимо само при условията на чл. 51, ал. 2 ИК.

От тълкуването на посочените разпоредби на ИК и от мотивите на Определение № 2 от 17.06.2014 г., постановено по к.д. № 6/2014 г., докладчик съдията Стефка Стоева, могат да бъдат направени следните изводи :

1. Парламентарно представените партии и коалиции в 43-то Народно събрание, които не са били парламентарно представи в 42 - то Народно събрание, нямат законово основание да искат назначаване на свой представител/и в ЦИК след конституирането на комисията.

2. Партиите и коалициите, които имат избрани с техните кандидатски листи членове на Европейския парламент, но не са парламентарно представени, могат да искат назначаване на свой представител/и в ЦИК след конституирането на комисията, изхождайки от формулата „18+“.

Във връзка с действието на изменената разпоредба на чл. 46, ал. 3 от ИК и направено предложение за избор на член на ЦИК от КП „БЪЛГАРИЯ БЕЗ ЦЕНЗУРА, ВМРО - БНД, ЗЕМЕДЕЛСКИ НАРОДЕН СЪЮЗ, ДВИЖЕНИЕ ГЕРГЬОВДЕН" до Президента на републиката, се появиха различни становища. Това доведе до сезиране на Народното събрание от главния секретар на президента с писмо, съдържащо молба за изменение и допълнение на Изборния кодекс, тъй като Законодателят регламентира процедури и срокове за назначаване на нови членове на ЦИК, предложени от партии и коалиции, които имат избрани с техните кандидатски листи членове на Европейския парламент от Република България в резултат на проведените на 25 май 2014 г. избори.

Това налага 43 - то Народно събрание да обсъди и приеме предложения Закон за изменение и допълнение на ИК. Предложените изменения и допълнения на ИК са от съществено значение за правилното прилагане на правилата на изборното законодателство, тъй като пряко касаят изборните права на гражданите като едни от най - важните и значими, конституционно гарантирани техни права.

Значимостта на предложените изменения и допълнения на ИК се предопределят и от крайната цел - законосъобразен избор на ЦИК. От друга страна, измина дълъг срок след изборите за Европейски парламент и допускането на противоречива практика относно назначаването на членове на ЦИК от различни парии и коалиции може да компрометира дейността на този изключително важен и постоянно действуващ държавен орган.

ВНОСИТЕЛ(И) :