РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

З А К О Н

за ратифициране на Споразумението за учредяване на Спешен доверителен фонд на Европейския съюз за стабилност и справяне с първопричините за незаконната миграция и разселените лица в Африка и за неговия вътрешен правилник, подписано на 12 ноември 2015 г. в Ла Валета, и на Сертификата за принос на донорите по Приложение II от Споразумението за учредяване на Спешен доверителен фонд на Европейския съюз за стабилност и справяне с първопричините за незаконната миграция и разселените лица в Африка и за неговия вътрешен правилник, подписан на 30 ноември 2015 г.

Член единствен. Ратифицира Споразумението за учредяване на Спешен доверителен фонд на Европейския съюз за стабилност и справяне с първопричините за незаконната миграция и разселените лица в Африка и за неговия вътрешен правилник, подписано на 12 ноември 2015 г. в Ла Валета, и Сертификата за принос на донорите по Приложение II от Споразумението за учредяване на Спешен доверителен фонд на Европейския съюз за стабилност и справяне с първопричините за незаконната миграция и разселените лица в Африка и за неговия вътрешен правилник, подписан на 30 ноември 2015 г.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

Параграф единствен. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник".

Законът е приет от 43-ото Народно събрание на …… 2016 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цецка Цачева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за ратифициране на Споразумението за учредяване на Спешен доверителен фонд на Европейския съюз за стабилност и справяне с първопричините за незаконната миграция и разселените лица в Африка и за неговия вътрешен правилник, подписано на 12 ноември 2015 г. в Ла Валета, и на Сертификата за принос на донорите по Приложение II от Споразумението за учредяване на Спешен доверителен фонд на Европейския съюз за стабилност и справяне с първопричините за незаконната миграция и разселените лица в Африка и за неговия вътрешен правилник, подписан на 30 ноември 2015 г.

С Решение № 885 от 10 ноември 2015 г. Министерският съвет одобри Учредителното споразумение за създаване на Спешния доверителен фонд на Европейския съюз за стабилност и справяне с първопричините за незаконната миграция и разселените лица в Африка и за неговия вътрешен правилник и проект на Сертификат за принос на донорите по Приложение III от Учредителното споразумение за създаване на Спешния доверителен фонд на Европейския съюз за стабилност и справяне с първопричините за незаконната миграция и разселените лица в Африка и неговия вътрешен правилник при условие на последваща ратификация.

На 11 и 12 ноември 2015 година в Ла Валета, Малта, се проведе конференция на най-високо равнище по миграцията с участие на правителствени и държавни ръководители на държавите - членки на ЕС, и на африканските държави, и на представители на Европейската комисия, Комисията на Африканския съюз, Комисията на Икономическата общност на западноафриканските държави, ООН и на Международната организация по миграция.

От българска страна във форума участие взе министър-председателят Бойко Борисов.

Срещата завърши с приемане на политическа декларация и план за действие, очертаващ пет подробно разписани приоритетни сфери на действие: подкрепа на африканските страни в подготовката на националните им стратегии по миграционните въпроси и предприемането на съвместни действия за справяне с първопричините за незаконната миграция и разселените лица; легална миграция и мобилност; международна закрила и убежище; превенция и борба срещу незаконната миграция и трафика на хора; постигане на напредък по отношение на договореностите в областта на връщането и реадмисията.

Въз основа на поуките от предишни кризи и като израз на стремежа да се намерят решения на проблемите, произтичащи от големите миграционни вълни, Европейският съюз предложи създаването на Спешен доверителен фонд за стабилност и справяне с първопричините за незаконната миграция и разселените лица в Африка. Фондът отразява иновативния подход на ЕС за ефективно обединяване на ресурси от различни източници за финансиране в единен, бърз и гъвкав инструмент, който ще се използва за търсене на спешни и конкретни резултати в чувствителни и бързо променящите се към нестабилност райони. Фондът цели да се съберат вноски от страните членки и други нетрадиционни донори, с което да се постигне по-голяма съгласуваност и да се намали рискът от раздробяване на помощта, като същевременно се предостави на Европейския съюз платформа за по-силна политическа видимост и засилен ангажимент със страните на произход и транзит.

Всички страни членки, включително от ЕС 13, се включиха с доброволни вноски в новия фонд, като Франция, Австрия и Люксембург са заявили участие с по 3 млн. евро във фонда, Италия – с 10 млн. евро.

Източникът на финансиране на вноската на България в размер 50 000 евро ще бъдат предвидените бюджетни средства за официална помощ за развитие от Програмния бюджет на МВнР за съответната година.

Съгласно чл. 85, ал. 1, т. 4 от Конституцията на Република България Народното събрание ратифицира със закон международните договори, които съдържат финансови задължение за държавата. Съгласно чл. 85, ал. 1, т. 5 от Конституцията на Република България Народното събрание ратифицира и денонсира със закон международните договори, които предвиждат участие на държавата в арбитражно или съдебно уреждане на международни спорове. Член 21 от споразумението за учредяване предвижда, че режимът на участието във фонда се урежда от споразумението, приложимото законодателство на Съюза, както и от основните принципи, общи за правните системи на държавите членки. В същата разпоредба е предвидено, че при неуспешно разрешаване на възникнали спорове чрез консултации всяка страна може да отнесе въпроса за разрешаване от Общия съд на Европейския съюз. В тази хипотеза Общият съд на Европейския съюз действа като арбитражен съд по силата на чл. 272 от Договора за функционирането на Европейския съюз[1].

---

[1] Член 272 от Договора за функционирането на Европейския съюз предвижда: *„Съдът на Европейския съюз е компетентен да се произнася по силата на арбитражна клауза, съдържаща се в договор, отнасящ се към публичното или частното право, сключен от Съюза или от негово име."*

Съгласно чл. 3.2.2 от споразумението за учредяване всяка вноска от донор се извършва след подписване на „сертификат за вноска", изготвен съгласно образеца в Приложение III и изпратен на Управителя от донора. Всички подписани сертификати от донорите стават част от Приложение II по смисъла на чл. 3.7 от споразумението за учредяване. Доколкото чл. 3.2.4. (b) предвижда, че с изпращането на подписан сертификат за принос до Управителя донорът се съгласява да бъде обвързан с разпоредбите на споразумението за учредяване, в посочения тримесечен срок следва да бъде проведена изискуемата по вътрешното ни законодателство процедура за присъединяване към многостранен международен договор.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Томислав Дончев)