

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. No	654 - 01 - 106	
Дата	16 / 09	2016 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

10
10


УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 73, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита на растенията с мотиви към него.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА
ЗАКОНА ЗА ЗАЩИТА НА РАСТЕНИЯТА

(обн., ДВ, бр. 61 от 2014г.; изм., бр. 12 от 2015г.)

§ 1. В чл. 3 се създава ал. 4:

„(4) Българската агенция по безопасност на храните създава консултативен съвет по растителна защита, който включва представители на браншови организации по този закон, специализирани научни институти и университети и участва при изработването и съгласуването на нормативни актове в областта на растителната защита.”

§ 2. В чл. 11 се създават ал. 6 и ал. 7:

„(6) Прилагането на интегрирано производство на растения и растителни продукти е условие за получаване на зелени плащания. Намаляването на употребата на продукти за растителна защита се удостоверява със съответните документи (дневник на полето, съпоставим с предходен период, фактури за закупуване на продукти за растителна защита и други), определени в наредбата по чл. 9, ал. 4.”

„(7) Научните институти и университети изготвят съвместно с браншовите организации на производители и други неправителствени организации в областта на растителната защита технологии за интегрирано производство на растения и растителни продукти по култури и предоставят на земеделските стопани съответната информация и обучение.”

§ 3. В чл. 49 се създава ал. 8:

„(8) При осъществяване на търговската си дейност в страната всички производители на продукти за растителна защита, средства за биологична растителна защита и биостимулатори и свързаните с тях лица са длъжни да използват националната, регионална и локална дистрибуторска мрежа на лицата, които притежават удостоверение за търговия с продукти за растителна защита и разполагат с консултант по интегрирано растително производство - агроном със следдипломна квалификация в тази област, и необходимия брой оператори в складовете със средно образование, преминали курс за безопасна работа с продукти за растителна защита.”

§ 4. В чл. 53, ал. 2 думите „Министерството на околната среда и водите и научни институти”, се заменят с „Министерството на околната среда и водите, научни институти и университети и на браншовите организации по този закон.”

§ 5. В чл. 82 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Забранява се търговците на продукти за растителна защита на едро и дребно да рекламират и/или обвързват земеделските производители с търговски практики и технологии, водещи до необосновано увеличение на употребата на продукти за растителна защита на единица площ.”

§ 6. В чл. 84 алинея 2 се изменя така:

„(2) Всички лица, включително оператори, механизатори, фумигатори, работници в складове и аптеки, манипулиращи пряко с продукти за растителна защита, трябва да имат най-малко средно образование и да са преминали курс по безопасна и правилна употреба на продукти за растителна защита с минимална продължителност от 80 часа.”

§ 7. В чл. 85, ал. 1 се създава изречение второ:

„Лицата, преминали обучение по чл. 84, ал. 2 нямат право да бъдат продавач - консултанти в селскостопански аптеки.”

§ 8. В чл. 93, ал. 1 се създава изречение второ:

„При постъпване на заявление компетентната ОДБХ изисква становище от Българската асоциация за растителна защита (БАРЗ).”

§ 9. В § 1 от Допълнителните разпоредби се създават т. 58 и 59:

„58. „Браншова организация” е професионална организация на производители и/или търговци на продукти за растителна защита, регистрирана като юридическо лице с нестопанска цел по Закона за юридическите лица с нестопанска цел.

„59. Свързани лица по този закон са лицата по смисъла на §1 от допълнителните разпоредби на Търговския закон.

Заклучителни разпоредби

§ 10. Министърът на земеделието и храните привежда в съответствие с този закон наредбите за прилагането му в 6-месечен срок от влизането му в сила.

§ 11. В Наказателния кодекс (обн., ДВ, бр. 26 от 1968 г.; попр., бр. 29 от 1968 г.; изм., бр. 92 от 1969 г., бр. 26 и 27 от 1973 г., бр. 89 от 1974 г., бр. 95 от 1975 г., бр. 3 от 1977 г., бр. 54 от 1978 г., бр. 89 от 1979 г., бр. 28 от 1982 г.; попр., бр. 31 от 1982 г.; изм., бр. 44 от 1984 г., бр. 41 и 79 от 1985 г.; попр., бр. 80 от 1985 г.; изм., бр. 89 от 1986 г.; попр., бр. 90 от 1986 г.; изм., бр. 37, 91 и 99 от 1989 г., бр. 10, 31 и 81 от 1990 г., бр. 1 и 86 от 1991 г.; попр., бр. 90 от 1991 г.; изм., бр. 105 от 1991 г., бр. 54 от 1992 г., бр. 10 от 1993 г., бр. 50 от 1995 г.; Решение № 19 на Конституционния съд от 1995 г. - бр. 97 от 1995 г.; изм., бр. 102 от 1995 г., бр. 107 от 1996 г., бр. 62 и 85 от 1997 г.; Решение № 19 на Конституционния съд от 1997 г. - бр. 120 от 1997 г.; изм., бр. 83, 85, 132, 133 и 153 от 1998 г., бр. 7, 51 и 81 от 1999 г., бр. 21 и 51 от 2000 г.; Решение № 14 на Конституционния съд от 2000 г. - бр. 98 от 2000 г.; изм., бр. 41 и 101 от 2001 г., бр. 45 и 92 от 2002 г., бр. 26 и 103 от 2004 г., бр. 24, 43, 76, 86 и 88 от 2005 г., бр. 59, 75 и 102 от 2006 г., бр. 38, 57, 64, 85, 89 и 94 от 2007 г., бр. 19, 67 и 102 от 2008 г., бр. 12, 23, 27, 32, 47, 80, 93 и 102 от 2009 г., бр. 26 и 32 от 2010 г., бр. 33 и 60 от 2011 г., бр. 19, 20 и 60 от 2012 г., бр. 17, 61 и 84 от 2013 г., бр. 19, 53 и 107 от 2014 г. и бр. 14, 24, 41, 74, 79 и 102 от 2015 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В член 350:

а) създава се нова алинея 2:

„(2) Който изготви храни за животни или ветеринарномедицински продукти или продукти за растителна защита по такъв начин, че в тях се създават или попадат опасни за живота или за здравето на хората или на животните вещества, както и онзи, който предлага, продава или по друг начин разпространява такива храни или продукти, се наказва лишаване от свобода от една до шест години, с глоба от три хиляди до петнадесет хиляди лева и с лишаване от право по чл. 37, ал. 1, т.1 и 2.”

б) Досегашната алинея 2 става алинея 3;

в) Досегашната алинея 3 става алинея 4 и думите „по ал. 1 или 2” се заменят с думите „по ал. 1, 2 или 3”.

2. В член 350а след думите „ветеринарномедицински продукти,” се добавя „продукти за растителна защита”.

3. В член 353г:

а) създава се нова алинея 3:

„(3) Който в нарушение на установения ред пренася през границата на страната продукти за растителна защита, чиято употреба не е разрешена, се наказва с лишаване от свобода от една до пет години и с глоба от пет хиляди до двадесет хиляди лева.”

б) Досегашната алинея 3 става алинея 4 и думите „по ал. 1 или 2” се заменят с думите „по ал. 1, 2 или 3”.

3. В член 354:

а) създава се нова алинея 3:

„(3) Който в нарушение на установения ред произведе, преработи, придобие, държи, предаде на друго, разпространява или пренася продукти за растителна защита, чиято употреба не е разрешена, се наказва с лишаване от свобода от една до пет години и с глоба от пет хиляди до двадесет хиляди лева.”

б) Досегашната алинея 3 става алинея 4 и се изменя така:

„(4) Предметът на престъпленията по ал. 1 и 3 се отнема в полза на държавата.”

в) Досегашната алинея 4 става алинея 5 и думите „по ал. 1” се заменят с думите „по ал. 1 или 2”.

ВНОСИТЕЛИ:

МОТИВИ

МОТИВИ КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ЗАЩИТА НА РАСТЕНИЯТА

Предвидените изменения в настоящия проект на закон са мотивирани от опита от прилагането на Закона за защита на растенията и са насочени към усъвършенстване на нормативната уредба, свързана с взаимодействието на изпълнителната и законодателната власт с неправителствените организации и научните институции, прилагане принципите на интегрирано управление на вредителите и правилната и безопасна употреба на продукти за растителна защита с цел ограничаване на вредите от употребата им за климата и околната среда и за здравето на хората.

С оглед на посочените цели, проектът предвижда създаването на консултативен съвет по растителна защита с участие на професионални неправителствени организации и специализираните научни институции, съответно - включването в състава на Съвета по продуктите за растителна защита на представители на такива организации и научните институции, което е в съответствие и с програмата на правителството за граждански контрол върху дейността на администрацията.

Създават се реални предпоставки за по-широко прилагане на принципите за интегрирано управление на вредителите и намаляване употребата на пестициди чрез обвързването в съответствие с Директива 2009/128/ЕО на Европейския парламент и на съвета от 21 октомври 2009г за създаване на рамка за действие на Общността за постигане на устойчива употреба на пестициди на зелените плащания с прилагането на интегрирано производство на растения и растителни продукти.

Друга част от предлаганите изменения е насочена към създаване на адекватната защита на местния бизнес и специалисти, както и гарантиране интересите на земеделските производители. Практиката в други Европейски страни, включително и близките ни съседни такива и САЩ показва съществуващи и работещи подобни механизми. Манипулирането и употребата на пестицидите е отговорна работа, тъй като става въпрос за химически продукти и касае както здравето на хората, животните и околната среда, така и националната сигурност, което води до абсолютна необходимост за регламентиране и контрол на действащите в сектора лица, включително чрез изискванията за минимална степен на образование и професионални курсове за правилна и безопасна употреба на пестициди.

В съответствие с тенденцията в развитите държави от ЕС за възприемане на политики и законови механизми за ограничаване употребата на пестициди за търговците на продукти за растителна защита се предвиждат допълнителни ограничения относно рекламата и използваните търговски практики при търговията с такива продукти. Целта отново е ограничаването на необоснована употреба на пестициди, респективно - намаляването ѝ в съответствие с принципите на интегрираното управление на вредителите. Освен това се цели защита на крайния потребител от възможни недобросъвестни практики чрез предлагането на дадени продукти, които са в интерес на производителя им, но може да не са най-доброто решение за нуждите на земеделските производители. Целта на промените е да не се допуска пряка връзка между производители на ПРЗ и крайните им потребители, като дистрибуторите следва да действат като специалисти по растителна защита и да отчитат всички фактори на тази дейност, които водят до вземане на правилни решения за акуратна употреба на препаратите и по този начин се ограничава максимално елементът на търговски интерес в този процес.

Въведените със Закона за защита на растенията изисквания към лицата, които имат право да използват продукти за растителна защита от професионална категория на употреба нанесоха тежък удар на всички професионалисти в област и не само принизяват една от най-скъпите специалности във висшето образование до обикновен курс, но и създават предпоставка за изключително големи рискове в дългосрочен план, произтичащи от неумишлени действия на недостатъчно компетентни лица по въпроси, касаещи равновесието в природата. Преминаването на един курс на обучение, без оглед на програмата и продължителността му, не би могъл по какъвто и да било начин да се приравни с петгодишно специализирано образование във висше учебно заведение. Предлаганите промени по отношение на тези изисквания целят да поправят и са насочени към усъвършенстване на нормативната уредба на тази материя.

Предлаганите промени в Наказателния кодекс предвиждат инкриминиране на вноса, търговията и употребата на продукти за растителна защита, семена и торове в нарушение на действащите нормативни разпоредби и Регламент (ЕО) № 1107/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 21 октомври 2009 г относно пускането на пазара на продукти за растителна защита с цел не само защита на действащите в съответствие със закона лица, но основно за постигането на превантивен ефект за предотвратяване на разпространяването и използването в дългосрочен план на вредни за околната среда и здравето на хората продукти.

Законопроектът няма да доведе до пряко и/или косвено въздействие върху държавния бюджет, тъй като с предвидените промени не се създават

нови административни структури и не се увеличават разходите на съществуващи структури във връзка с неговото прилагане.

ВНОСИТЕЛИ: