

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	654-01-39
Дата	23 / 03 2016 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦЕЦКА ЦАЧЕВА

1158

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл.87, ал.1 от Конституцията на Република България внасяме законопроект за допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие с мотиви към него.

Молим законопроектът да бъде представен за разглеждане и приемане съгласно установения ред.

Вносител:

ЗАКОН

ЗА ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА УСТРОЙСТВОТО НА ЧЕРНОМОРСКОТО КРАЙБРЕЖИЕ

(Обн., ДВ, бр. 48 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 36 и 67 от 2008 г., бр. 19, 82 и 92 от 2009 г., бр. 45 и 82 от 2012 г., бр. 27, 28 и 66 от 2013 г.; Решение № 12 на Конституционния съд от 2013 г. – бр. 105 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 40 и 98 от 2014 г. и бр. 9, 61 и 101 от 2015 г. и бр. 20 от 2016 г.)

§ 1. В чл. 17 се създават ал. 3, 4 и 5:

„(3) В поземлени имоти или части от тях, собственост на държавата, на общините, на частни физически или юридически лица, попадащи в горски територии или в земеделски земи, както и в незастроени имоти, включени в границите на урбанизирани територии, без промяна на предназначението им могат да се определят места за временно разполагане на палатки, каравани или кемпери.

(4) Местата по ал. 3 не се категоризират като къмпинги по смисъла на Закона за туризма. В тях се разрешава поставянето само на обекти по чл. 153, ал. 1, т. 5 от Закона за горите - архитектурни елементи за обслужване на отдиха и туризма без търговско предназначение, като кътове за отдих, беседки, заслони, пейки, маси, информационни табла, чешми, дървени огради, скари и други, които не представляват строителство по смисъла на Закона за горите и на Закона за устройство на територията

(5) Условието и редът за определяне на местата по ал. 3, правилата и нормативите за устройването и ползването им, както и за престоя в тях, се определят с наредба на министъра на земеделието и храните, министъра на регионалното развитие и благоустройството, министъра на околната среда и водите и министъра на туризма.“

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 2. Наредбата по чл. 17, ал. 5 се издава в тримесечен срок от влизането в сила на този закон.

§ 3. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Вносител:

МОТИВИ

към законопроекта за допълнение на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие

С последните изменения и допълнения в Закона за устройството на Черноморското крайбрежие /обн. ДВ, бр. 20 от 2016 г./ бе въведена забрана за къмпингуване и паркиране в границите на зона „А“ извън определените за това места.

Ограниченията бяха продиктувани от факта, че в последните години в резултат на проверки от различни държавни и местни органи са констатирани редица случаи на нерегламентирано ползване на държавни, общински и частни имоти, включително върху плажната ивица и дюните, за безразборно разполагане на палатки, кемпери, каравани и др. от подобен характер. В резултат на подобни действия са причинявани пожари, унищожавани са ценни видове растителност и местообитания, образувани са значителни по обем количества отпадъци, нанасят се значителни вреди на природата и околната среда, създава се опасност за човешкото здраве поради липсата на елементарни санитарно-хигиенни условия.

Подобна забрана е действала преди приемането на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие – в периода, когато устройството и застрояването му са се уреждали с подзаконовни нормативни актове. Независимо от факта, че подобни действия са ограничени и се санкционират от редица разпоредби на действащото законодателство като законите в областта на опазване на околната среда, защитените територии и биоразнообразието, собствеността, ползването и опазването на земеделските земи, горите, държавната и общинската собственост и др., нарушенията са придобили неконтролируем характер.

Аналогични забрани са характерни и за нормативната уредба на редица страни от Европейския съюз.

Наложена забрана предизвика недоволството и протести на една част от обществото, като сред аргументите, които могат да се възприемат за основателни са липсата на достатъчно къмпинги по крайбрежието, лошото състояние на част от съществуващите, както и липсата на условия и ред за обособяване на специфични места, различни от категоризираните къмпинги, в които да се практикува подобен род туризъм.

Предложените промени са насочени към запълване на съществуващата празнота в законодателството като е предвидена правната възможност за обособяване на места в поземлени имоти или части от тях за разполагане на палатки, каравани или кемпери, като условията в тези места са различни от изискванията за категоризираните къмпинги по смисъла на Закона за туризма. В тези обекти не се разрешава строителство като се допуска поставянето само на обекти по чл. 153, ал. 1, т. 5 от Закона за горите – архитектурни елементи за обслужване на отдиха и туризма без търговско предназначение, като кътове за отдих, беседки, заслони, пейки, маси, информационни табла, чешми, дървени огради, скари и други, които не представляват строителство по смисъла на Закона за горите и на Закона за устройство на територията.

Такива места и сега съществуват и са регламентирани и устроени по подобен начин включително в територии на някои от националните паркове по смисъла на Закона за защитените територии, като условията и реда за устройването и ползването им са определени в плановете за управление на съответния национален парк или друг вид защитена територия. По реда на правилника за прилагането на Закона за опазване на земеделските земи също се допуска ползване на земя от физически и юридически лица за други нужди без застрояване, като за определен срок са предвидени условия и ред за разполагане на преместваеми обекти, които не са трайно свързани с терена.

Поради липсата на единна нормативна уредба в законопроекта е предвидено правилата и нормативите за устройване на местата за временно разполагане на палатки, каравани и кемпери, условията и редът за обособяването и ползването им и за престоя в тях да се определят с наредба на министъра на земеделието и храните, министъра на регионалното развитие и благоустройството, министъра на околната среда и водите и на министъра на туризма.

С предложените в законопроекта допълнения ще се създадат необходимите законови предпоставки за регламентиране на правилата и нормативите за създаване на специфични места извън категоризираните къмпинги за практикуване и развитие на къмпинг-туризма, с което да се отговори на потребностите на гражданите, предпочитащи подобни природо-съобразни форми за отдих и почивка.

Вносител: