# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
# ЧЕТИРИДЕСЕТ И ТРЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

**Проект!**

## ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА АДМИНИСТРАЦИЯТА

В Преходните и заключителни разпоредби на Закона за администрацията се прави следното допълнение:

1. В § 16, се създава нова ал. 7:

„(…) Извън числеността на персонала на администрациите на изпълнителната власт по чл. 38, ал. 1 и ал. 2, т. 1 установена в съответните устройствени актове, могат да се назначават служители чрез сключването на срочни трудови договори по смисъла на чл. 68 от Кодекса на труда за работи и дейности за управление и изпълнение на проектите и програмите, финансирани със средства от ЕСИФ. Назначаването на тези служители се извършва чрез конкуренция, основана на професионални качества по ред, определен във вътрешни правила на административната структура. Възнагражденията на служителите се финансират изцяло от техническата помощ на съответната програма или проекта, финансирани от ЕСИФ“

## ВНОСИТЕЛИ:

# МОТИВИ

**Идентифицирани проблеми:**

Структури на държавната администрация са управляващи органи на оперативни програми и/или бенефициенти на проекти, финансирани със средства от ЕСИФ. В процеса на изпълнение на проекти и програми се констатира, че от една страна капацитетът на тези структури не е достатъчен за едновременното изпълнение както на всекидневните им задължения, така и на допълнителни такива по управление на проекти; от друга страна, проектният и програмният цикъл изисква във всеки един момент различни по квалификация и брой служители да бъдат привличани, за да се подпомогне работата на държавната администрация при изпълнението на проекти и/или програми.

Тези дейности предполагат ангажирането на допълнителен персонал чрез създаването на правоотношения, които носят всички основни характеристики на трудовото правоотношение. Нито ЗЗД, нито ЗОП следва да се прилагат за уреждането на подобни правоотношения. Прилагането на ЗОП за сключването на трудови договори е изключено от приложното поле на закона в чл. 4, т.6. Прилагането на ЗЗД би било в нарушение на императивните разпоредби на трудовото законодателство в страната.

**Съществуваща правна рамка:**

Идентифицираните проблеми не са нови за страната ни. За тяхното преодоляване беше създадена длъжността „сътрудник по управление на европейски проекти и програми“, на която се наемат лица, чието възнаграждение се финансира от проекти, изпълнявани по оперативните програми. На нея от години се наемат хора, които подпомагат управлението на помощта от оперативните програми на Европейския съюз, Програмата за сътрудничество „България – Швейцария“, Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство, Норвежкия финансов механизъм, Европейския фонд за интеграция на граждани на трети страни и други европейски програми. Към момента съществува регламентация на трудовото правоотношение при заемане на посочената длъжност, както и утвърдена практика по прилагането ѝ. На тази длъжност се назначават лица в рамките на утвърдената численост на персонала, което не решава идентифицираните трудности по отношение на срочни, временни задачи, създаващи необходимост от ангажиране на по-голям брой хора за фиксиран период.

**Предложение за нормативна промяна:**

С предложения текст се създава правна възможност за сключване на срочни трудови договори с лица, които да бъдат назначавани на длъжността „сътрудник по управление на европейски програми и проекти“ в хипотезата на чл. 68, ал. 3 от Кодекса на труда, които да бъдат извън ограниченията на административния борд определен по § 16 на Закона за администрацията. Тези договори да бъдат сключвани в рамките на наличното финансиране по проекти и програми, и не следва да натоварват допълнително държавния бюджет.

**Мотиви**

Подобна промяна ще осигури максимално гъвкав подход за осигуряване на необходимия административен капацитет в управляващите органи и бенефициентите, което ще гарантира ресурсите, за да се осигури ефективното изпълнение на проектите и програмите.

С минимална промяна на ЗА се създава възможност за използването на съществуващата в Кодекса на труда правна фигура на срочния трудов договор с лица, наети на длъжност, която е включена в Класификатора на длъжностите в администрацията. За длъжността съществува цялостна нормативна уредба и се избягва необходимостта от създаване на регулация, която би повтаряла или противоречала на съществуващия правен ред.

Осигурява възможността за създаване на правоотношение с наетите лица, което не само отговаря в пълнота на характера на престираните по него дейности, но и допринася за ясна отговорност и проследяемост при изпълнението на проекти, финансирани с европейски средства и програмите. Администрациите ще получат възможността да си осигуряват необходимия им допълнителен човешки ресурс в зависимост от конкретните нужди, като същевременно ще се гарантира и отговорността, присъща на трудовото правоотношение.

**В заключение, създадената възможност за сключване на срочни трудови договори, финансирани изцяло с европейски средства, за които не се изисква създаването на допълнителен щат, няма да доведе до увеличаване на числеността на администрацията за изпълнение на нейните присъщи и регулярни функции, залегнали в съответните устройствени актове. Числеността и времетраенето на тези договори зависи от нуждите и наличните ресурси по проекти и програми за финансирането им. Срочността на трудовото правоотношение, предвидена в разпоредбата на Кодекса на труда, отговаря изцяло на временните и специфични нужди, произтичащи от управлението и изпълнението на проекти и програми.**

## ВНОСИТЕЛИ: