

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	654-04-323
Дата	25 / 11 / 2016 г.

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

12²⁴

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 80, ал. 1 от ПОДНС внасяме предложение за изменения и допълнения на приетия на първо гласуване Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2017 г. № 602-01-64, внесен от Министерски съвет на 31.10.2016г.

1. В чл.11, ал.1 да се внесат следните изменения:

1.1. В Раздел I, т.1 „Приходи, помощи и дарения“ числото 44 000, 0 да се замени с 52 000, 0 .

1.2. В Раздел II, т.1 „Разходи“ числото 1 080 267,0 да се замени с 1 080 348,0, съответно в т.1.1 числото 804 678,0 да се замени с 804 759,0

1.3. В Раздел III, т.2 числото „ 25 736,0 да се замени с „ 32 136,0 за трансфера за военните училища.

2.

2.1 В чл.14, ал.1, таб.1, ред 10, колона 3, т.1.1 „Персонал“ числото „88 701, 6“ да се замени с числото „96 701,6“ и съответно в чл.14, ал.1, таб.1, ред 8, колона 3, II „Разходи“, т.1 „Текущи разходи“ числото „1 115 138,9“ се заменя с числото „1 123 138,9“

2.2 В чл.14, ал.1, таб.1, ред 14, колона 3, II „Разходи“, т.1.3 „Текущи трансфери, обезщетения и помощи за домакинствата“ числото „1 000 523,3“ се заменя с числото „1 100 523,3“

2.3. Правят се съответните изменения и в чл. В чл.14, ал.1, таб.1,ред 7, колона 3, II „Разходи“ числото „1 117 528,9“ се заменя с числото „1 225 528,9“ и чл.14, ал.1, таб.1, ред 8, колона 3 II „Разходи“, т.1 „Текущи разходи“ числото „1 115 138,9“ се заменя с числото „1 223 138,9“

3.

3.1 В чл.16, ал.1, таб.1, ред 19, колона 3, III, т.2 „Бюджетни взаимоотношения с други бюджетни организации числото „-472 536,8“ се заменя с числото „-482 536, 8, а в приложение №3 към чл.16, ал.4, таб.1, ред 2, колона 3 числото „78 287,0“ се заменя с числото „88 287,0“

3.2. Прави се съответното изменение и в чл.16, ал.1, таб.1, ред 17, колона 3, III. „Бюджетни взаимоотношения (трансфери) – (+/-)“ числото „473 992,1“ се заменя с числото „483 992,1“

4. В чл.51, таб.1, ред последен, колона 3 в „Обща субсидия за делегираните от държавата дейности“ числото „2 423 034,2“ се заменя с числото „2 673 034,2“

5. В чл. 60 числото „380“ се заменя с числото „418“

6. Чл.67, ал.1 се прави следното изменение:

(1) Не се предвижда поемането на нов държавен дълг през 2017г.

7. В Актуализирана средносрочна бюджетна прогноза за периода 2017-2019г., в т.2.2, стр. 86 средствата да се увеличат с 250,0 млн.лв., които в отделен абзац да се разпределят така:

- 250 000,0 хил.лв. за придобиване на нова бронирана многофункционална бойна машина за Сухопътните войски, от които 50,0 млн.лв. за 2017г. за придобиване на известен брой машини за учебни цели, 100,0 млн.лв. за 2018г. и 100,0 млн. лв. за 2019г.

ВНОСИТЕЛИ:

[Handwritten signatures and notes are present in this section, but they are illegible.]

МОТИВИ

Увеличението на бюджета на Министерството на отбраната от 78.8 млн. лв. отива основно за покриване на задължителните плащания свързани с увеличение от 46 на 66% в размера на осигурителната вноса на военнослужещите, промените в размера на минималната работна заплата за страната за следващата година от 420 на 460 лв. и увеличението на размера на осигурителните вноски за Фонд „Пенсии“ на държавното обществено осигуряване с 1%. Но недостига на средства за тези цели се очертава да бъде около 4,5 млн. лв. а това е задължение на държавата да покрие този недостиг.

В изпълнение на приетата от Народното събрание Програма 2020 и приетия от МС План за развитие на въоръжените сили 2020, за преодоляване на обезпокоителния за сигурността на държавата некомплект от личен състав във военните формирования, е абсолютно необходимо да се приемат на военна служба през 2017г. поне 500 нови военнослужещи, за което са необходими около 11 млн. лв. С приемането им отчасти ще се намали напрежението, което съществува във военните формирования и ще се покрият допълнителните задачи по охрана на държавните граници, поставени на въоръжените сили.

Базата за определяне размера на основното месечно възнаграждение на военнослужещите в годините преди 2015, надвишаваше размера на минималната работна заплата. От 1 януари 2016г. минималната работна заплата е по-висока от базата, което прави, меко казано, непривлекателна професията на военнослужещите по отношение на заплащането и води до увеличаване броя на напускащите военна служба. Министерството на отбраната настоява за допълнително увеличение на разходите за персонал, свързано с необходимостта от изравняване на базата за определяне размера на основното месечно възнаграждение на военнослужещите звена за най-ниската длъжност, определена със Закона за държавния бюджет, с минималната работна заплата, която нараства от 380 лв. някога на 460 лв. Необходими са около 133 млн. лв., но като първа стъпка към изравняването е задължително базата да се обвърже с минималната работна заплата за 2016г. в размер на 420 лв. до намирането на допълнителни приходи. За целта ще бъдат необходими около 65 млн. лв. допълнително.

Сумарно, с цел задържане на нивото на въоръжените сили на достигнатото равнище, предлагаме бюджета на Министерството на отбраната за 2017г. в раздела „Разходи за персонал“ да се увеличи с 81 млн. лв.

Необходимо е да се увеличи трансфера за военните училища с 6 400 хил.лв., поради увеличения прием на курсанти, което е единствения начин за преодоляване на огромния некомплект във въоръжените сили от офицерски състав. Без команден състав военните формирования не са

бойни формирования, а сбор от военнослужещи. Това усилие на държавата е задължително да продължи и през следващите години, което налага промени и в средносрочната актуализирана прогноза за периода 2017-2019г.

АБВ предлага увеличаване на някои разходи, без които някои системи през следващата година ще изпаднат в колапс. Става въпрос за средствата за БАН, за МВР и за МО. Това са средства, които трябва да се изразходват за увеличаване на възнагражденията. В противен случай ще се задълбочи тенденцията България да остане без учени, без военни и без полицаи и то в най-неподходящия период.

Предлагаме и един допълнителен разход от 250 млн. лв., който ще има значителен ефект за демографската политика и е критично важен за обществото. Става въпрос за гарантиран и безплатен достъп до детски ясли и детска градина от 2-годишна възраст на всяко българско дете. Така ще помогнем на работещите родители и ще предприемем най-ефективната мярка за намаляване на ранното отпадане от училище. Вече са направени проучвания от НСОРБ и МТСП и от 2017 тази програма може да започне чрез увеличаване на целевите субсидии на общините. Мярката е със прогнозна стойност 500 млн.лева, но може да се започне поетапно и въвеждане, затова предлагаме да се започне с 250 млн. лв.

Не на последно място АБВ настоява за преразглеждане на стандартите за социални услуги, особено в частта, която отива за заплащане на специалистите в тези услуги. С увеличаването на минималната работна заплата социалните услуги ще бъдат оставени без квалифицирана работна ръка, тъй като стандартите не позволяват нейното заплащане.

Предложеното увеличение на базата в чл. 60 от проекта за ЗДБ за 2017 г. е обезпечено изцяло със средствата, предвидени за увеличение на перо „персонал“ в сектора „Сигурност“ за 2017 г., 2018 г. и 2019 г.

Увеличението съответства на общото увеличение на доходите през 2017 г., заложено в минималната работна заплата и минималното възнаграждение за най-ниска длъжност за държавните служители.

Към момента съществува сериозен проблем с попълването на състава на МВР и МО, който е породен най-вече от ниското начално месечно възнаграждение и непосилните условия на труд – липса на консумативи, униформи, техника, остаряла материално-техническа база. С увеличаването на базата по чл. 60 от ЗДБ за 2017 г. държавата ще демонстрира явно, че сигурността е стратегически приоритет, както и че цени своите служители, които осъществяват дейностите по обезпечаване на вътрешната и външната сигурност на Република България.

III АБВ няма да подкрепи предложени нов заем от 1.2 милиарда. Фискалният резерв позволява не само през следващата година да се финансира предвидения дефицит, но има възможност и да се реструктурира и намали държавния дълг. На мнение сме, че приходите са подценени, както и икономическият ръст. Намаляването на разходите и

завишаването на приходите ще даде възможност за намаляване на бюджетния дефицит през 2017 г. АБВ предлага за следващата година да се предвижда балансиран бюджет, така както ще завърши и 2016 г.

Абсолютно е задължително да стартира и процеса на превъоръжаване на основния вид въоръжени сили, Сухопътните войски, които изпълняват около 90 % от задачите поставени пред въоръжените сили на страната. Поради това в централния бюджет следва да стартира този процес с отделянето на поне 250 млн. лв. за периода 1917-1919г. Проектът за придобиване на нова бронирана машина е готов и вероятно ще бъде приет в първите месеци на 2017г. Пренебрегването дори на 2017г. като година за стартиране на процеса може да се окаже рисково за основния вид въоръжени сили поради изчерпване на ресурса на бойните машини. Всеки процес на подмяна на основното въоръжение е свързан с обучението на личния състав, включен в екипажите и разчетите на бойните машини. Ето защо се предлага от вносителите да се заделят поне 50,0 млн. лв. за стартиране на процеса, чрез закупуване на известен брой машини през 2017г., с които да започне обучението на екипажите и разчетите, което ще спомогне за по-бързото им привеждане в готовност за изпълнение на задачите.

ВНОСИТЕЛИ:

[Faint handwritten notes and signatures, mostly illegible due to low contrast and blurring.]