

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	654-04-328
Дата	25 / 11 2016 г.

ЧРЕЗ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦЕЦКА ЦАЧЕВА

15⁴⁸
Цец

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА КОМИСИЯТА
ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
Г-ЖА МЕНДА СТОЯНОВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 80, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасяме предложение за изменение и допълнение на приетия на първо четене Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2017 г., № 602-01-64 внесен от Министерски съвет на 31. 10. 2016 г.

1. В чл.51 се правят следните изменения и допълнения:

а) В текста преди таблицата с общините, след думите „обща субсидия за делегираните от държавата дейности“, числото „2 423 034,2“ се заменя с числото „2 429 034,2“, след думите „обща изравнителна субсидия“, числото „274 000,0“ се заменя с числото „279 200,0“ и след думите „капиталови разходи“, числото „154 090,2“ се заменя с числото „164 090,2“.

б) В ред „ВСИЧКО“, в графа „2. Бюджетни взаимоотношения“ числото „2 881 352,5“ да се замени с числото „2 902 552,5“, в графа „3.Обща субсидия за делегираните от държавата дейности“, числото „2 423 034,2“ се заменя с числото „2 429 034,2“, в графа „4. Обща изравнителна субсидия“ числото „274 000,0“ се заменя с числото „279 200,0“ и в графа „6. Целева субсидия за капиталови разходи“ числото „154 090,2“ се заменя с числото „164 090,2“.

МОТИВИ:

1. Увеличават се средствата за общинска администрация с 6 млн. лв. с цел чрез стандарта да се финансират 490 лв. средно месечно брутно възнаграждение на зает в общинската администрация, при минимална работна заплата от 460 лв. от 1 януари 2017 г.

Драстичното изоставане на възнагражденията на служителите в общинската администрация, при непрекъснат ръст на минималната работна заплата, доведе до

реално изравняване на възнагражденията на опитни ключови експерти с тези на неквалифицирания персонал. С проекта за 2017г., чрез стандарта се постига средномесечно възнаграждение на един служител от 475 лв., при размер на минималната работна заплата от 460 лв. Не е възможно с тези допълнителни 15 лв. на човек да се постигнат по-добри условия не само на експертите, но и за ръководните и дефицитни длъжности като главен архитект, главен инженер, данъчни експерти, одитори и др. Затова предлагаме увеличение на средствата по стандарта с 6 млн. лв., с което да се постигне поне 490 лв. средно месечно брутно възнаграждение на лице в общинската администрация.

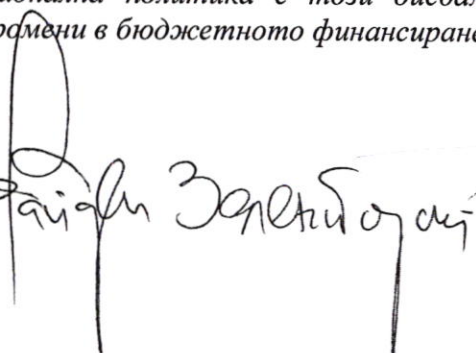
2. Увеличава се размерът на общата изравнителна субсидия с 1,9 млн. лв. за 66 бедни общини и с допълнителни 3,3 млн. лв. за компенсиране на увеличения акциз върху течните горива.

Изравнителната субсидия с годините натрупва два основни дефекта – не отчита допълнително възлаганите от държавата разходни отговорности (нефинансираните дейности, по силата на 67 закона и наредби и на още 44 национални програми и стратегии, са в размер на около 20 млн. лв.) и не осигурява минималното равнище на местните услуги, главно в общините с нисък приходен капацитет. В резултат на това през 2017 г. реално 170 общини са без или с незначителен ръст (82 без изменение и 88 с ръст под 1%). Още по тревожен е фактът, че 61 от тях са без промяна за последните две години, сред които попадат и много бедни общини като: Роман, Борино, Стралджа, Бойница, Стражица, Брегово, Грамада, Димово, Кула, Макреш, Ружинци, Невестино, Трекляно и др. С предложението, най-бедните 66 общини без, или с минимален ръст ще се доближат до средното увеличение на общия размер на трансфера. Предлагаме също да се осигури ресурс от 3,3 млн. лв. за компенсиране на драстичното увеличение на акциза на течните горива за общините ползващи ги за отопление.

3. Увеличава се размера на целевата субсидия за капиталови разходи с 10 млн. лева с цел частично преодоляване на хроничното недофинансиране на общинските пътища.

При равна дължина на републиканската и на общинската пътни мрежи (по 19 500 км.), според данните в Стратегията за развитие на пътната инфраструктура в Република България 2016-2022 г., тяхното състояние е много различно. Близко 70% от републиканската пътна мрежа е в добро или средно състояние, при 38% за общинската пътна мрежа. Отделно почти половината от общинската е в лошо състояние, а 15% от общинските пътища нямат трайна настилка. Основна причина за драстичната разлика е размерът и източниците на финансиране на двете мрежи. Общият ресурс за републиканската пътна мрежа надвишава този на общинската с над четири пъти и половина. Съответно държавата инвестира средно 37 000 лв. на километър годишно, а общините - 8000 лв. Общините не разполагат нито с данъчен източник, нито с целеви собствени приходи (каквито са винетните такси), нито с достъп до евросредства (с изключение на ПРСР). Въпрос на национална политика е този дисбаланс да бъде системно преодоляван чрез същностни промени в бюджетното финансиране.

Вносител:

 Звезделина Желева