

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 654-04-331
Дата 25 / 11 2016г.

16⁰⁰

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦЕЦКА ПАЧЕВА

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
Г-ЖА МЕНДА СТОЯНОВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 80, ал. 1 от ПОДНС внасям предложение за изменения и допълнения на приетия на първо гласуване Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2017 г. № 602-01-64/31.10.2016г. внесен от Министерския съвет, както следва:

1. **В чл. 1, ал. 1:**
 - 1.1. В раздел „I. ПРИХОДИ, ПОМОЩИ И ДАРЕНИЯ“ числото „21 915 005,4“ да се замени с числото „21 920 005,4“.
 - 1.2. В точка „2. Неданъчни приходи“ числото „2 693 358,7“ да се замени с числото „2 698 358,7“.
 - 1.3. В точка „2.1. Държавни такси“ числото „1 174 453,3“ да се замени с числото „1 179 453,3“.
2. **В чл. 1, ал. 2:**
 - 2.1. В раздел „III. БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ) – (+/-)“ числото „10 501 399,5“ да се замени с числото „10 506 399,5“.
 - 2.2. В раздел „III. БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ) – (+/-)“, точка „1. Предоставени трансфери за“ числото „10 768 853,5“ да се замени с числото „10 773 853,5“.
 - 2.3. В раздел „III. БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ) – (+/-)“ да се създаде нова точка 1.13. със следното съдържание:

1.13.	Държавно предприятие "Център за предоставяне на услуги"	5 000,0
-------	---	---------

МОТИВИ: Горесцитираните промени са във връзка с налагащите се изменения и допълнения в показателите по проекта на бюджет на Министерството на вътрешните

работи за 2017 г., предвидени в чл. 12, ал. 1 от законопроекта, произтичащи от необходимостта от утвърждаване на трансфери, за предоставянето им на Държавното предприятие „Център за предоставяне на услуги“, което следва да функционира от 01.01.2017 г., а именно:

3. В чл. 12, ал. 1, в раздел „III. БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ) – (+/-)“ се правят следните изменения и допълнения:

3.1. В раздел „III. БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ) – (+/-)“, в точка „1. Бюджетни взаимоотношения с централния бюджет (+/-)“ числото „1 161 854,0“ да се замени с „1 166 854,0“.

3.2. В раздел „III. БЮДЖЕТНИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ (ТРАНСФЕРИ) – (+/-)“ да се създадат нови точки 3 и 3.1. със следното съдържание:

3	Трансфери от/за държавни предприятия и други лица, включени в консолидираната фискална програма	-5 000,0
3,1	<i>Предоставени трансфери (-)(за Държавно предприятие "Център за предоставяне на услуги")</i>	-5 000,0

4. В преходните и заключителните разпоредби § 11 се изменя така:

„§ 11. В Закона за Министерството на вътрешните работи (обн., ДВ, бр. 53 от 2014 г.; изм., бр. 98 и 107 от 2014 г.; изм. и доп., бр. 14 от 2015 г.; доп., бр. 24, 56 и 61 от 2015 г.; изм. и доп., бр. 81 от 2016 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. Чл. 250 се отменя.

2. В преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи (Обн. ДВ бр. 81 от 2016 г.), § 76 се изменя така:

„§ 76. При сключване на трудовите договори на лицата по § 70 и 75 се определя основно месечно възнаграждение така, че същото, намалено с дължимия данък, да не е по-ниско от получаваното към датата на влизане в сила на този закон възнаграждение, определено по реда на Закона за Министерството на вътрешните работи и включващо заплата за длъжност и допълнително възнаграждение за прослужено време.”

3. В преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи (Обн. ДВ бр. 81 от 2016 г.), в § 82 думите „влизането в сила на този закон“ се заменят с „31 декември 2016 г.“

МОТИВИ: С § 76 от ПЗР на ЗИДЗМВР, Обн. ДВ бр. 81 от 2016 г., е уреден начина на определяне на основното месечно възнаграждение на служителите по § 70 от ЗИДЗМВР. С разпоредбата е предвидено, че при сключване на трудовите договори на лицата по § 70 и 75 се определя основно месечно възнаграждение така, че същото, намалено с дължимия данък и задължителните осигурителни вноски за сметка на осигуреното лице, да не е по-ниско от получаваното към датата на влизане в сила на този закон възнаграждение, определено по реда на ЗМВР и включващо заплата за длъжност, допълнително възнаграждение за прослужено време и за научна степен и левовата равностойност на храната по чл. 181, ал. 1. В момента, държавен служител със

средно образование по ЗМВР, за когото ще се приложи разпоредбата на § 70 от ЗИДЗМВР, считано от 01.02.2017 г., е назначен на длъжност „Младши специалист“ със заплата за длъжност 673 лв. След добавяне към тази сума и определеното по § 76 от ЗИДЗМВР допълнително възнаграждение за прослужено време (40 % или 269 лв.) и левовата равностойност на храната по чл. 181, ал. 1 (120 лв. месечно, за които не се дължат осигурителни вноски) от ЗМВР и приспаднаем дължимият данък, основното месечно възнаграждение, което следва да бъде определено, е в размер на 968 лв. Тези средства следва да се увеличат с дължимия данък (+10 %) и задължителните осигурителни вноски за сметка на осигуреното лице (+13.3%) и се получава, че основното месечно възнаграждение на това лице не може да бъде по-ниско от 1194 лв. За този служител, който ще бъде лице, работещо по трудово правоотношение, считано от 01.02.2017 г. ще се дължи и допълнително възнаграждение за трудов стаж и професионален опит в размер на 1 % за всяка година трудов стаж, както и отново левовата равностойност на храната по чл. 181, ал. 1 или месечното възнаграждение, възлизащо на 1 194 лв., ще нарасне до 1 552 лв. преди облагане с данък и приспадане на осигурителните вноски. При така приетата разпоредба на ЗМВР, считаме, че месечния разход за персонал по бюджета на МВР за този служител, ще нарасне от 1 571 лв., с включени осигурителни вноски (при сега действащите условия) и левовата равностойност на храната до 1 962 лв. с включени осигурителни вноски (при влизане в сила на 01.02.2017 г. на ЗИДЗМВР) и левовата равностойност на храната или увеличение от 391 лв. на месец за служителя. Този служител, при тази уредба на преминаване на правоотношението, ще получи чисто увеличение на възнаграждението си от около 400 лв. на месец. Освен това, неговото възнаграждение (за лице, работещо по трудово правоотношение със средно образование) ще се увеличи значително, с което същото ще се изравни или надмине възнагражденията на някои ръководни служители с полицейски или пожарникарски функции, например като „началник на група“ - 1 037 лв. основна заплата, „началник на районно управление“ - 1 148 лв. основна заплата.

За служителите от Академията на МВР и Медицинския институт на МВР, за които съгласно § 70 от ЗИДЗМВР (Обн. ДВ бр. 81 от 14.10.2016 г.), от 01.02.2017 г. служебните правоотношения по Закона за МВР ще се преобразуват в трудови, считаме, че разликите във възнагражденията ще са още по-високи.

По данни от Дирекция „Човешки ресурси“, в обхвата на § 76 от ПЗР на ЗИДЗМВР ще попаднат около 1 348 служители. Допълнително необходимите средства за изпълнени на тази разпоредба ще са в размер най-малко около 6 310 000 лв. за една година. С предложената редакция на текста се предвижда недопускане на намаляването на нетното възнаграждение на тези служители, както и недопускането на неправомерно завишаване на възнагражденията на същите.

В допълнение на горното следва да се има предвид, че разработения проект на бюджет на МВР за 2017 г. и актуализираните бюджетни прогнози за 2018 г. и 2019 г. са изготвени в съответствие с влезлите в сила законодателни и нормативни промени към момента на съставянето. В този смисъл, приетите с обнародвания на 14.10.2016 г. в „Държавен вестник“ ЗИДЗМВР разпоредби не са предвидени в проекта на бюджет на МВР за 2017 г., представен в МФ.

Тъй като в ЗИДЗМВР е предвидено, че тази норма ще влезе в сила считано от 01.02.2017 г. на практика същата все още не е породила правни последици.

Съгласно § 82 (в сила от 14.10.2016 г.) от ЗИДЗМВР, Българската народна банка (БНБ) възстановява финансовите средства за извършване на дейности и осигуряване охрана от полицейски органи, включително и със сигнално-охранителна техника, по бюджета на Министерството на вътрешните работи от 1 януари 2016 г. до влизането в сила на този закон (влизането в сила на § 82 е денят на обнародване на ЗИДЗМВР - 14.10.2016 г.). С тази разпоредба беше създадено изрично правно основание за сключване на споразумение между БНБ и МВР (в случая Главна дирекция „Национална полиция“ на МВР (ГДНП) за възстановяване на тези средства за периода 1 януари 2016 г. до 14.10.2016 г., който не включва времето до края на тази година, за което МВР ще извършва предвидена по закон охрана на обекти на БНБ.

Вносител: