

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Въ. No	654 - 04 - 94
Дата	31 / 03 2016 г.

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
РЕГИОНАЛНА
ПОЛИТИКА,
БЛАГОУСТРОЙСТВО И
МЕСТНО
САМОУПРАВЛЕНИЕ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 80, ал.1 от ПОДНС внасям предложение за изменения и допълнения на приетия на първо гласуване законопроект за изменение и допълнение на Закона за публичните финанси № 602-01-7, внесен от Министерски съвет на 11.02.2016г.:

1. По § 25, с който се създава нова Глава осма „а“ – Общини с обективен структурен дефицит, предлагаме:

1.1 В чл. 130а, ал. 1:

1.1.1 Текстът на т. 4 да придобие следната редакция:

„Наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината за последните три години надвишават 10 на сто от отчетените разходи на общината за всяка една от трите години;“

***Мотиви:** Предложеният показател по-обективно отчита наличието на траен проблем при финансово състояние на общините. Средният процент на просрочените задължения за всички общини за последните 3 години е около 5%, а общините с над 10 на сто са около 40-45.*

1.1.2 Текстът на т. 5 да придобие следната редакция:

„Първичният бюджетен излишък на общината е отрицателна величина за всяка една от последните три години, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;“

***Мотиви:** Прави се обвързка с предложените от вносителя показатели за измерване на напредъка по оздравителния план, като се изключват задълженията по дълга, попадащи в обхвата на фискалните показатели по т. 1.*

1.1.3 Текстът на т. 6 да придобие следната редакция:

„Равнището на събираемост на данъчните приходи на общината намалява през последните три години или е с повече от 25 на сто под средното за страната, отчетено за последната година.“

Мотиви: *Предлага се събираемостта да се отчита като показател само за данъчните приходи, тъй като няма обективна база за изчисляване на събираемост на общите приходи, докато при местните данъци има обективна основа - по облог за текущата година.*

1.1.4 Текстът на ал. 2 да придобие следната редакция:

„Методологията за изчисляване на показателите по ал. 1 се определя с Наредба на министъра на финансите, съгласувано с НСОРБ.“

Мотиви: *Все още се отчитат методологични пропуски при точното начисляване от общините на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 от ЗПФ. Предлагаме цялата методология за унифицирано определяне и изчисление стойностите на отделните показатели да бъде описана в отделен подзаконов нормативен акт, който да бъде съгласуван с НСОРБ.*

1.1.5 Да се създаде нова ал. 3 със следното съдържание:

„(3) При изчисляването на показателите по ал. 1 се изключват предоставените извънредни трансфери с еднократен характер извън утвърдените със закона за държавния бюджет за съответната година субсидии.“

Мотиви: *При предварителната оценка на предложените показатели, за част от общините, получили допълнително финансиране за преодоляване щетите от бедствия, беше установено, че се отчита влошаване на показателите. Подобно отражение, но с обратен знак има и при предоставянето на други извънредни трансфери. С наредбата да бъде определен и конкретният алгоритъм за елиминиране въздействието на тези трансфери.*

1.2 В чл. 130в, да отпадне ал. 2.

Мотиви: *Ангажименти на кмета на общината по чл. 130д, ал.1 и ал.2 са задължителни за изпълнение. Считаме, че не е необходимо да се възлагат допълнителни ангажименти на министъра на финансите за уведомяване на общините.*

1.3 В чл. 130 г., ал. 2 да придобие следната редакция:

„(2) Всяко тримесечие на интернет страницата на Министерството на финансите се публикува информация от отчетните данни на общините за финансовото им състояние, включително и за:

1. Показателите по чл. 130а, ал. 1 на всички общини.
2. Общините в процедура на финансово оздравяване.
3. Предоставените безлихвени заеми и субсидии от централния бюджет по реда на тази глава.
4. Показателите по чл. 130к, ал. 1.“

Мотиви: *С предложението се цели осигуряване на максимална публичност за финансовото състояние на общините и на процеса по финансово оздравяване.*

1.4 В чл. 130 д, ал. 3, след думите „решение“ да се добави следния текст:

„прието с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците:“

Мотиви: *Цели се въвеждане на еднакви изисквания за приемане на решенията по настоящата глава с тези за приемането на решенията на общинския съвет по общинския бюджет, съгласно ЗПФ и ЗМСМА.*

1.5 В чл. 130е:

1.5.1 В ал.1, т. 4 да придобие следната редакция:

„4. оценка за влиянието на плана върху местната общност и върху предоставяните услуги;“

***Мотиви:** За предоставянето на определени услуги съществуват редица законови изисквания, за които е необходимо извършване на допълнителна оценка. Така например в случаите на дофинансиране на социални услуги, като СПИ, ДДМУ и др., чиито потребители не винаги са представители на местната общност, е важно да се отчете има ли структура, която да подкрепи услугата със същото ниво и качество.*

1.5.2 В ал. 4 текстът да придобие следната редакция:

„(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 130ж, ал. 1, се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет, в това число и по размерите и условията на безлихвените заеми. Министърът на финансите може да съгласува без забележки или да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

***Мотиви:** Предложението е редакционно и за яснота и предвидимост в началото на процеса, още при съгласуването от страна на министъра на финансите.*

1.6 В чл. 130ж

1.6.1 В ал.1, думите „може да“ да бъдат заменени с текста: „в срок до 30 дни“.

***Мотиви:** На този етап оздравителният план, предвиждащ подкрепа, вече е съгласуван с МФ, затова е нужно допълнително да се регламентира срок, в който подкрепата да бъде предоставена.*

1.6.2 В ал. 2 да отпаднат думите:

“ при условия, определени от министъра на финансите“.

***Мотиви:** Предложението е с оглед на процедурата, уредена в новата глава, съгласно която още при съгласуването от МФ на основание чл. 130е, ал. 4 на оздравителния план са определени и конкретните възможности за предоставяне на безлихвен заем и съответните условия по него, с оглед съобразяване с изискванията на Закона за общинския дълг.*

1.7 В чл. 130з, да се създаде нова ал. 3 със следния текст

„Ограничението по ал. 2 не се прилага за дълг на общините по временни безлихвени заеми и по предоставени им заеми от други лица от сектор "Държавно управление".

***Мотиви:** Предложението цели да не се възпрепятства допълнително процеса на финансиране на проектите на общините, съфинансирани от ЕС. Потребността от заемни ресурси по тези проекти трудно подлежи на прецизно планиране във времето и, съответно, залагане на тези намерения в оздравителните планове.*

1.8 В чл. 130и, текстът да добие следната редакция:

„Чл. 130и. В случаите по чл. 130ж, ал. 1 Министерството на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл. 130е. При съществено отклонение от изпълнението на плана министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема по чл. 130ж, ал. 1, когато е предвидено предоставянето му на отделни траншове, след представяне на писмената обосновка на кмета на общината относно причините за това неизпълнение.“

Мотив: Предлага се по-обективна формулировка и ред за прилагане на санкцията за преустановяване предоставянето на временните безлихвени заеми, като се предвижда възможност за предоставяне на обосновка на общината за причините за неизпълнението на оздравителния план.

1.9 В чл. 130к,

1.9.1 Текстът на ал.1 да придобие следната редакция:

„ (1) По предложение на министъра на финансите, с акт на Министерския съвет, на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по чл. 130ж, ал. 1, в случаите когато:

1. е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината; или
2. влошаването на показателите доказано се дължи на въздействието на обективни външни фактори като равнище на безработица над средната за страната, структура на работната сила, неотговаряща на местните потребности, неблагоприятни демографски процеси и др., или
3. общините попадат в обхвата на национална програма или политика за целенасочена държавна подкрепа.“

Мотиви: Предложение цели създаване на условия за по-обективна оценка на предложенията за допълнително субсидиране на общините с цел погасяване на временните безлихвени заеми, както по-ясни ангажименти за подкрепа, като се отчитат съответните специфични и външни за управлението на общината фактори (безработица, икономическа активност, структура на населението и др.).

1.9.2 Да се създаде нова ал. със следното съдържание:

(...) Трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината по ал.1, т.1 е налице, когато е постигнато подобрене на три и повече показатели, определени съгласно чл. 130а, ал.1.“

Мотиви: Прави се обвързка на показателите, с оглед недопускането на разминаване между показателите – за откриване на процедурата по финансово оздравяване, по оценка на изпълнението на оздравителния план и за вземане на решение за допълнително субсидиране.

1.9.3 Ал. 3 да придобие следната редакция:

„(3) Към искането по ал. 2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и за наличието на условията по ал. 1 и се предлага размер на допълнителната субсидия. Министърът на финансите може да определи и допълнителни изисквания за предоставяне на информация.“

Мотиви: Дават се по-широки възможности за обосноваване на ефекта от изпълнението на оздравителните планове и/или за негативното влияние на външни фактори, които „забавят“ усилията на съответната община.

1.9.4 Да се създаде нова ал. със следното съдържание:

„(...) Проектът на нормативен акт по ал.1 се съгласува с НСОРБ. „

Мотиви: Предварителното консултиране с НСОРБ цели осигуряване на гаранции относно обективното разпределение на публичния ресурс, в съответствие с разпоредбите на ЕХМС и ЗПФ, като същевременно се изпълняват и изискванията на ЗНА.

2. Да отпадне § 35, с който се предлага създаването на нов чл. 129 в ЗМДТ.

Мотиви: Неприемливо и нецелесъобразно е въвеждане на санкции за проблеми, произтичащи от работата и комуникацията между софтуерни фирми и МФ.

Въпреки, че към момента общините се опитват да изпълняват стриктно изискванията на чл. 5а от ЗМДТ, имаме информация за техническа невъзможност за теглене на данни от страна на централната система, което най-вероятно също ще бъде приписано като нарушение на предвидената нова разпоредба. През 2015 г. тези предложения бяха отхвърлени от постоянната Комисия по бюджет и финанси на Народното събрание.

3. По§ 37 за изменение на ЗУСЕСИФ:

3.1 В Чл. 75, ал. 1, накрая да се добавя ново изречение със следното съдържание:

„Бенефициентите имат право на финансово подпомагане от държавния бюджет за наложени финансови корекции по ред определен от МС, съгласувано с НСОРБ.“

Мотиви: Предлага се трайна уредба на сериозен през последните години проблем с безпрецедентни финансови измерения.

3.2 В чл. 75, ал. 2, да отпадне последното изречение със следния текст

„Съдебното оспорване на решението, с което е определена финансовата корекция, не спира извършването на плащането.“

Мотиви: Въвеждането на подобно изискване ще доведе до необосновано налагане на повече и в по-големи размери финансови корекции при незавършила съдебна процедура, което ще влоши допълнително финансовото състояние на общините. Противоречи и на АПК, който е по-висш акт.

4. В Преходните и заключителни разпоредби да се създаде нов параграф със следния текст:

„§ ... Наредбата по чл. 130а, ал. 2 се подготвя и одобрява от министъра на финансите, съгласувано с НСОРБ, в срок до 30 дни след влизането в сила на закона.“

Мотив: С оглед своевременно създаване на необходимата подзаконова нормативна база и стартиране на процедурите по оценка на финансовото състояние на общините съвместно с НСОРБ.

ВНОСИТЕЛ:

Иван Славов