РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси

(Обн., ДВ, бр. 9 от 2003 г.; попр., бр. 37 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 19, 69 и 105 от 2005 г., бр. 30 и 102 от 2006 г., бр. 54 от 2008 г., бр. 35 от 2009 г., бр. 16 от 2010 г., бр. 15 и 57 от 2015 г., бр. 58 от 2017 г. и бр. 13 от 2020 г.)

§ 1. Създава се глава втора „а“ с чл. 11а – 11д:

„Глава втора „а“

Държавно предприятие „Държавна петролна компания“

Чл. 11а. (1) Образува се Държавно предприятие „Държавна петролна компания“ със статут на държавно предприятие по смисъла на чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, наричано по-нататък „предприятието“.

(2) Предприятието е юридическо лице със седалище София. Предприятието не е търговско дружество и не формира и не разпределя печалба.

(3) Структурата, устройството и дейността на предприятието, правомощията и задълженията на органите за управление се уреждат с правилник, приет от Министерския съвет.

(4) Условията, редът и сроковете за осъществяване на взаимодействието между Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" и Държавно предприятие "Държавна петролна компания“ се уреждат със споразумение.

Чл. 11б. (1) Основен предмет на дейност на предприятието е:

1. създаване, съхраняване, опазване и обновяване на държавните резерви и военновременните запаси от нефт и нефтопродукти по Закона за държавните резерви и военновременните запаси;

2. закупуване, съхраняване, обновяване и продажба на запаси от нефт и нефтопродукти по чл. 3, ал. 1 и 2 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти;

3. управление, поддръжка, експлоатация и изграждане на складови бази за съхранение на нефтопродукти (петролни бази).

(2) Предприятието осъществява и други дейности, които осигуряват или допълват основния предмет на дейност.

(3) Държавата предоставя на предприятието имущество – публична и частна държавна собственост, определено с решение на Министерския съвет.

(4) По решение на Министерския съвет предприятието може да учредява търговски дружества, включително с непарична вноска, представляваща правото на собственост върху предоставеното му имущество – частна държавна собственост, за осъществяване на търговска дейност, свързана с управление, поддръжка, експлоатация и изграждане на складови бази за съхранение на нефтопродукти (петролни бази) и бензиностанции, както и търговска дейност с алтернативни горива.

(5) Дейността на предприятието за изпълнение на задачите, свързани с основния предмет на дейност, се финансира от:

1. приходи от дейността;

2. трансфери от държавния бюджет;

3. други постъпления, определени с нормативен акт.

(6) Средствата по ал. 4 се разходват за осъществяване предмета на дейност и издръжка на предприятието.

Чл. 11в. Органи на управление на предприятието са:

1. управителният съвет;

2. изпълнителният директор.

Чл. 11г. Министърът на икономиката:

1. упражнява правата на собственост на държавата в държавното предприятие;

2. назначава и освобождава членовете на управителния съвет.

Чл. 11д. (1) Срещу имуществото - публична държавна собственост, предоставено на предприятието, не може да се насочва принудително изпълнение.

(2) Предприятието не може да се приватизира и срещу него не може да се открива производство по несъстоятелност.

(3) Средствата и операциите на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“ се включват в консолидираната фискална програма като средства и операции на други икономически обособени лица по чл. 13, ал. 4 от Закона за публичните финанси и не са част от държавния бюджет.”

§ 2. В чл. 16 се създава ал. 3:

„(3) Агенцията възлага създаването на държавните резерви и военновременните запаси от нефт и нефтопродукти на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.“

§ 3. В чл. 17 се създава ал. 3:

„(3) Агенцията възлага съхраняването и опазването на държавните резерви от нефт и нефтопродукти на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.“

§ 4. В чл. 18 след думата „търговците“ се поставя запетая и се добавя „Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.

§ 5. В чл. 22 се създава ал. 2:

„(2) Агенцията възлага съхраняването и опазването на военновременните запаси от нефт и нефтопродукти на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.“

§ 6. В чл. 23 след думата „търговците“ се поставя запетая и се добавя „Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.

§ 7. В чл. 27, ал. 2 след думата „търговците“ се поставя запетая и се добавя „Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 8. В Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (обн., ДВ, бр. 15 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 14 от 2015 г., бр. 85 от 2017 г., бр. 62 и 77 от 2018 г. и бр. 17 от 2019 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 2, ал. 3 думите „Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси“ се заменят с „Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.

2. В чл. 3, ал. 1 и 2 думите „Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси“ се заменят с „Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.

3. В чл. 6, ал. 1 думите „и изпълнява функциите на централна структура за управление на запасите“ се заличават.

4. В чл. 7, ал. 1 т. 3 и 22 се отменят.

5. В чл. 8, ал. 4 думите „предоставени за управление на агенцията“ се заменят с „управлявани от Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.

6. В чл. 10, ал. 2 думите „на Министерството на финансите“ се заличават.

7. В чл. 17, ал. 3, т. 3 думите „предоставени за управление на агенцията“ се заменят с „управлявани от Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.

8. В чл. 19, ал. 1, изречение първо думите „агенцията“ и „определените й запаси“ се заменят съответно с „Държавно предприятие „Държавна петролна компания“ и „определените му запаси“.

9. В чл. 26 думата „агенцията“ се заменя с „Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.

10. В чл. 30:

а) в ал. 1 и 5 думите „на агенцията“ се заменят с „Държавно предприятие „Държавна петролна компания“;

б) в ал. 6 думите „Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси“ се заменят с „Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.

11. В чл. 33, ал. 3 думите „запаси на агенцията“ се заменят със „запаси на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.

12. В чл. 37, ал. 2 и 4 думата „агенцията“ се заменя с „Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.

13. В чл. 55 се създава ал. 5:

„(5) Контрол върху задължените лица относно изпълнението на задълженията им по създаването, съхраняването, обновяването, ползването и възстановяването на запасите по този закон се осъществява от директора на Агенция „Митници“ или от оправомощени от него служители на Агенция „Митници“.”

14. В чл. 56 навсякъде думите „чл. 55, ал. 4“ се заменят с „чл. 55, ал. 4 и 5“.

15. В чл. 57 се създава ал. 5:

„(5) Когато проверките се извършват от служители по чл. 55, ал. 5, те имат правата по ал. 1. Мерките може да се обжалват пред директора на Агенция „Митници", като редът на ал. 3 и 4 се прилага съответно."

16. В чл. 58 думите „чл. 55, ал. 4" се заменят с „чл. 55, ал. 4 и 5".

17. В чл. 59, ал. 7 след думата „агенцията" се поставя запетая, добавя се „съответно директорът на Агенция „Митници" или оправомощено от него лице" и се поставя запетая.

18. В чл. 69, ал. 1 думите „чл. 55, ал. 4" се заменят с „чл. 55, ал. 4 и 5".

19. В чл. 72 навсякъде след думата „агенцията" се добавя „или на Агенция „Митници".

20. В чл. 74 ал. 2 се изменя така:

„(2) Актовете за установяване на административните нарушения се съставят от служителите по чл. 55, ал. 4 и 5, а наказателните постановления се издават съответно от председателя на агенцията или от директора на Агенция „Митници" или оправомощено от него лице."

§ 9. В Закона за акцизите и данъчните складове (обн., ДВ, бр. 91 от 2005 г.; изм. и доп., бр. 105 от 2005 г., бр. 30, 34, 63, 80, 81, 105 и 108 от 2006 г., бр. 31, 53, 108 и 109 от 2007 г., бр. 36 и 106 от 2008 г., бр. 6, 24, 44 и 95 от 2009 г., бр. 55 и 94 от 2010 г., бр. 19, 35, 82 и 99 от 2011 г., бр. 29, 54 и 94 от 2012 г., бр. 15, 101 и 109 от 2013 г., бр. 1 и 105 от 2014 г., бр. 30, 92 и 95 от 2015 г., бр. 45, 58, 95 и 97 от 2016 г., бр. 9, 58, 63, 92, 97 и 103 от 2017 г., бр. 24, 62, 65, 98 и 103 от 2018 г., бр. 7, 17, 33, 96 и 100 от 2019 г. и бр. 9, 14, 18, 28 и 44 от 2020 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 47:

а) в ал. 1, т. 1 накрая се поставя запетая и се добавя „както и държавно предприятие по смисъла на чл. 62, ал. 3 от Търговския закон";

б) създава се ал. 12:

„(12) При наличие на складов капацитет и при поискване от лице вложител лицензираните складодържатели са длъжни да съхраняват енергийни продукти, собственост на лицето, в данъчния склад. Лицензираният складодържател и лицето уреждат взаимоотношенията си при спазване на изискванията на закона. При отказ на лицензирания складодържател лицето уведомява директора на териториалната дирекция по местонахождението на данъчния склад, като предоставя доказателства за отказа. Митническите органи извършват проверка на обстоятелството за наличие на складов капацитет към момента на отказа."

2. В чл. 53, ал. 5 думите „Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ се заменят с „Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.

3. В глава четвърта раздел IIа се отменя.

4. Създава се чл. 115в:

„Чл. 115в. Лицензиран складодържател, който наруши разпоредбата на чл. 47, ал. 12, се наказва с имуществена санкция в размер от 500 до 2000 лв., а при повторно нарушение - от 1000 до 5000 лв.”

§ 10. (1) В 3-месечен срок от вписването му в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел Държавно предприятие „Държавна петролна компания“ подава писмено искане за издаване на лиценз за управление на данъчен склад до директора на Агенция „Митници“.

(2) До издаването на лиценза по ал. 1 от директора на Агенция „Митници“ Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ продължава дейността си като лицензиран складодържател по досегашния ред.

(3) Издаденият/издадените лиценз/лицензи във връзка с подаденото искане по ал. 1 и решението за прекратяване действието на лиценза/лицензите, издадени във връзка с прилагането на глава четвърта, раздел IIа от Закона за акцизите и данъчните складове, се връчват едновременно.

(4) Установените от митническите органи наличности на акцизни стоки към датата на връчването на актовете по ал. 3 се вписват в материалната отчетност на съответните данъчни складове и не се считат за освободени за потребление, като за целта се регистрират електронни административни документи.

§ 11. (1) Всички складови бази за съхранение на нефтопродукти (петролни бази), предоставени за управление на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, заедно със съхраняваните в тях резерви и запаси преминават в управление на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“ с връчването на лицензите по § 10, ал. 3.

(2) За предаването и приемането на имотите и вещите по ал. 1 се съставя предавателно-приемателен протокол в съответствие със Закона за счетоводството.

(3) Областните управители отразяват промените в актовете за държавна собственост за всички имоти по ал. 1 или съставят актове за държавна собственост за тези имоти.

§ 12. Активите, пасивите, архивът, както и другите права и задължения на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, свързани с дейността по чл. 11б, ал. 1, преминават към Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.

§ 13. Произтичащите от структурните промени изменения по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет и отчитането на прехвърлянето на активите и пасивите се извършват по реда на чл. 172 от Закона за публичните финанси.

§ 14. Трудовите правоотношения на служителите на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, осъществявали в агенцията дейности по чл. 11б, ал. 1, се уреждат по реда на чл. 123 от Кодекса на труда, а служебните правоотношения се трансформират в трудови, като лицата се назначават по трудов договор. Неизползваните отпуски на служителите се запазват и могат да се използват.

§ 15. В срок до 6 месеца от влизането в сила на този закон Министерският съвет приема правилника по чл. 11а, ал. 3 и необходимите изменения в съответните нормативни актове.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на …… 2020 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси

Предложените в законопроекта промени в Закона за държавните резерви и военновременните запаси са свързани с образуването на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“ към министъра на икономиката. Основната дейност на предприятието ще бъде насочена към създаване, съхраняване, опазване и обновяване на държавните резерви и военновременните запаси от нефт и нефтопродукти по Закона за държавните резерви и военновременните запаси, както и на запасите от нефт и нефтопродукти по смисъла на чл. 3, ал. 1 и 2 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, които държавата следва да създава и поддържа. Държавното предприятие ще управлява, поддържа и експлоатира предоставените му складови бази за съхранение на нефтопродукти (петролни бази), както и ще изгражда нови бази. Целта е да се постигне оптимизиране на дейностите по създаване и управление на всички резерви и запаси от нефт и нефтопродукти и да се гарантира устойчивото им поддържане за целите на държавата и в изпълнение на европейското законодателство. Законопроектът дава основна уредба на структурата и дейността на държавното предприятие. Предвижда се с правилник, приет от Министерския съвет, да се уредят цялостно устройството и дейността на предприятието и правомощията и задълженията на органите на управление. Приемането и изпълнението на законопроекта налага и административни промени. Предвидена е възможността по решение на Министерския съвет предприятието да може да учредява търговски дружества, включително с непарична вноска, представляваща правото на собственост върху предоставеното му имущество – частна държавна собственост, за осъществяване на търговска дейност, свързана с управление, поддържане, експлоатация и изграждане на складови бази за съхранение на нефтопродукти (петролни бази) и бензиностанции, както и търговска дейност с алтернативни горива.

Създаването на държавното предприятие ще подобри дейността по създаване и управление на резервите и запасите от нефт и нефтопродукти чрез специализация на дейностите, концентрация на наличните ресурси и развитието на нови. Оптималното управление на петролните бази на предприятието и изграждането на нови бази и бензиностанции ще подобри и конкуренцията на пазара на горива в страната, което не само ще бъде в полза и на крайните потребители, но ще представлява и мярка за увеличаване на броя на данъчните складове в сектора на горивата за целите на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС). Това е в съответствие и с препоръките на Комисията за защита на конкуренцията при многократното извършване на секторни анализи за развитието на конкурентната среда на пазарите на производство и реализация на автомобилни горива в страната.

В условията на непредвидения форсмажор, предизвикан от пандемията на COVID-19, довел до въвеждане на извънредно положение в Република България, цените на бензиностанциите, само в рамките на два месеца, варираха между 1,39 и 2,10 лв./л за най-продаваните видове горива - бензин и дизел. По-специално, само за последната седмица на извънредното положение (от 04.05. до 10.05.2020 г.) при среднодневна цена на освобождавани от данъчен склад горива (бензин и дизел) - 1,32-1,33 лв./л, цените между различните икономическа оператори по бензиностанциите останаха в диапазона 1,39-1,89 лв./л. Разлика от 50 ст./л между предлаганите цени при продажби на дребно се реализира при еднаква данъчна тежест, еднаква цена на суровината и сравнително еднакви цени при освобождаванията от данъчните складове.

С изграждането на данъчните складове, които ще бъдат в управление на държавното предприятие, съответно на бензиностанции, ще се гарантира пряката връзка данъчен склад – краен разпространител на горива, което от своя страна ще гарантира прозрачност и възможно най-ниска цена за потребителя. Така ще се постигне ефективност, предвидимост и сигурност за потребителя, че ще получи възможно най-ниската цена за най-високото качество.

Предлаганият проект е в съответствие и с препоръките на Комисията за защита на конкуренцията, че данъчните складове са една от най-големите бариери за навлизане на пазара. Със създаването на данъчни складове, управлявани от държавното предприятие, ще се осигури наличието на повече свободни вместимости в данъчните складове, което ще улесни търговията, тъй като създаването на собствен данъчен склад изисква първоначална инвестиция, непосилна за повечето търговци и отнема сериозен финансов и административен ресурс.

Във връзка с това промените в ЗАДС предвиждат отменяне на специалния ред за лицензиране на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, като управляваните от Държавно предприятие „Държавна петролна компания“ данъчни складове ще подлежат на регистрация по общия ред на закона. Тези данъчни складове ще могат да се ползват от доставчиците на горива при недискриминационни условия и при спазване на принципа на неутралност. Целта е държавата да участва на пазара на горива като доставчик на този вид акцизна стока, което ще доведе до повишаване на конкуренцията на търговията на едро и дребно с горива, както и на предлагане на услугите от лицензираните складодържатели. В допълнение, с предложените в ЗАДС промени се въвежда задължение за лицензираните складодържатели при наличие на складов капацитет и при поискване от лице вложител те да съхраняват в данъчния склад енергийни продукти, собственост на лицето. Лицензираният складодържател и лицето уреждат взаимоотношенията си при спазване на изискванията на закона. При отказ на лицензирания складодържател се предвижда лицето да уведомява директора на териториалната дирекция по местонахождението на данъчния склад, като предоставя доказателства за отказа. Митническите органи ще извършват проверка на обстоятелството за наличие на складов капацитет към момента на отказа.

Законопроектът предвижда приемането на свързани промени в Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, включително създаването на възможност контрол върху задължените лица относно изпълнението на задълженията им по създаването, съхраняването, обновяването, ползването и възстановяването на запасите по този закон да се осъществява от директора на агенция „Митници“ или от оправомощени от него служители. Предвидени са промени и в Закона за акцизите и данъчните складове, както и приемането на подзаконова нормативна уредба на дейността на държавното предприятие. Създаването и функционирането на държавното предприятие ще се обезпечат в рамките на предвидените средства по държавния бюджет.

Предлаганата уредба не създава допълнителна административна тежест за стопанските субекти и не изисква от тях финансови средства.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

Приложение № 1 към чл. 16 на Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, приета с ПМС № 301 от 2016 г., обн., ДВ, бр. 91 от 2016 г.

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на финансите	**Нормативен акт:** Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси (ЗДРВЗ)
За включване в Законодателната програма на Министерския съвет за периода: Януари - Юни 2020 г.	**Дата: 18.05.2020 г.**
Контакт за въпроси: **Валентин Точев – началник отдел, дирекция „Данъчна политика“, Министерство на финансите, v.tochev@minfin.bg**	**Телефон: 02/ 9859-28-62**

1. Дефиниране на проблема:

Налице е необходимост от подобряване на конкуренцията на пазара на горива в страната с оглед не достатъчната пряка връзка между данъчните складове и крайните разпространители на горива, което води до по-високи крайни цени на горивата на пазарите на едро и дребно в страната. Необходимо е да се подобри конкуренцията на пазара и да се осигурят максимално ниски цени за гражданите и бизнеса.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

В условията на непредвидения форсмажор, предизвикан от пандемията на COVID-19, довел до въвеждане на извънредно положение в Република България, цените на бензиностанциите, само в рамките на два месеца, варираха между 1.39-2.10 лв./л. за най-продаваните видове горива /бензин и дизел/. По-специално, само за последната седмица на извънредното положение 04.05.-10.05.2020 г., при среднодневна цена на освобождавани от данъчен склад горива /бензин и дизел/ - 1.32-1.33 лв./л., цените между различните икономическа оператори по бензиностанциите останаха в диапазона 1.39-1.89 лв./л. Разлика от 50 ст./л. между предлаганите цени при продажби на дребно се реализира, при еднаква данъчна тежест, еднаква цена на суровината и сравнително еднакви цени при освобождаванията от данъчните складове.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

С изграждането на данъчните складове и бензиностанции, които ще бъдат в управление на държавното предприятие ще се гарантира пряката връзка данъчен склад – краен разпространител на горива, което от своя страна ще гарантира прозрачност и възможно най-ниска цена за потребителя. Така ще се постигне ефективност,

предвидимост и сигурност за потребителя, че ще получи възможно най-ниската цена за най-високото качество. Със създаването на данъчни складове, управлявани от държавното предприятие, ще се осигури наличието на повече свободни вместимости в данъчните складове, което ще улесни търговията. В тази връзка промените в ЗАДС предвиждат отмяна на специалния ред за лицензиране на Държавната агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, като управляваните от държавното предприятие „Държавна петролна компания“ данъчни складове ще подлежат на регистрация по общия ред на закона. Тези данъчни складове ще могат да се ползват от доставчиците на горива при недискриминационни условия и при спазване на принципа на неутралност. Целта е държавата да участва на пазара на горива като доставчик на този вид акцизна стока, което ще доведе до повишаване на конкуренцията на търговията на едро и дребно с горива, както и на предлагане на услугите от лицензираните складодържатели.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт.

2. Цели:

Целта е да се постигне оптимизиране на дейностите по създаване и управление на всички резерви и запаси от нефт и нефтопродукти и да се гарантира устойчивото им поддържане за целите на държавата и в изпълнение на европейското законодателство. Създаването на държавното предприятие ще подобри и конкуренцията на пазара на горива в страната, което не само ще бъде в полза и на крайните потребители, но ще представлява и мярка за увеличаване на броя на данъчните складове в сектора на горивата за целите на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС). Това е в съответствие и с препоръките на Комисията за защита на конкуренцията при многократното извършване на секторни анализи за развитието на конкурентната среда на пазарите на производство и реализация на автомобилни горива в страната.

С изграждането на данъчните складове и бензиностанции, които ще бъдат в управление на държавното предприятие ще се гарантира пряката връзка данъчен склад – краен разпространител на горива, което от своя страна ще гарантира прозрачност и възможно най-ниска цена за потребителя. Така ще се постигне ефективност, предвидимост и сигурност за потребителя, че ще получи възможно най-ниската цена за най-високото качество.

Със създаването на данъчни складове, управлявани от държавното предприятие, ще се осигури наличието на повече свободни вместимости в данъчните складове, което ще улесни търговията, тъй като създаването на собствен данъчен склад изисква първоначална инвестиция, непосилна за повечето търговци и отнема сериозен финансов и административен ресурс.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. **Идентифициране на заинтересованите страни:**

- Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“;
- Лицензираните складодържатели – 94 броя;
- Крайните потребители на горива;

- Министерство на икономиката;
- Агенция „Митници“.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

При този нормативен акт са разгледани следните два варианта на действие:

Вариант за действие 1 „Без действие“ - В случай, че не бъде приет законопроектът за изменение и допълнение на ЗДРВЗ няма да се решат проблемите, свързани с липсата на единен подход и оптимизация на дейностите по създаване и управление на всички резерви и запаси от нефт и нефтопродукти.

Вариант за действие 2 – Приемане на проект на Закон за изменение и допълнение на ЗДРВЗ.

Предложените в законопроекта промени са свързани с образуването на държавно предприятие „Държавна петролна компания“ към министъра на икономиката. Основната дейност на предприятието ще бъде насочена към създаване, съхраняване, опазване и обновяване на държавните резерви и военновременните запаси от нефт и нефтопродукти по Закона за държавните резерви и военновременните запаси, както и на запасите от нефт и нефтопродукти по смисъла на чл. 3, ал. 1 и 2 от Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, които държавата следва да създава и поддържа. Държавното предприятие ще управлява, поддържа и експлоатация предоставените му петролни бази, както и ще изгражда нови бази и бензиностанции.

Ще се гарантира устойчивото поддържане на всички резерви и запаси от нефт и нефтопродукти за целите на държавата и в изпълнение на европейското законодателство. Чрез осигуряването на пряката връзка данъчен склад – краен разпространител на горива, ще се гарантира прозрачност и възможно най-ниска цена за потребителя.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

При Вариант за **Действие** 1 „Без действие“

В случай, че не бъде приет законопроектът за изменение и допълнение на ЗДРВЗ, ще бъдат налице съществуващите проблеми, свързани с липсата на единен подход и оптимизация на дейностите по създаване и управление на всички резерви и запаси от нефт и нефтопродукти. Няма да се постигне ефективност, предвидимост и сигурност за потребителя и той няма да получи възможно най-ниската цена за най-високото качество.

При Вариант за **Действие** 2

Не се очакват негативни въздействия от приемането на проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на ЗДРВЗ. Създаването и функционирането на държавното предприятие ще се обезпечат в рамките на предвидените средства по държавния бюджет.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

При **Вариант за Действие 1** „Без действие“

Неприемането на законопроекта за изменение и допълнение на ЗДРВЗ, не се очаква да доведе до положителни въздействия, тъй като няма да се решат проблемите, свързани с липсата на единен подход и оптимизация на дейностите по създаване и управление на всички резерви и запаси от нефт и нефтопродукти и за гарантиране на конкурентна пазарна среда.

При **Вариант на Действие 2:**

Положителните очаквания от създаването на държавното предприятие се изразяват в постигане на оптимизиране на дейностите по създаване и управление на всички резерви и запаси от нефт и нефтопродукти. Оптималното управление на петролните бази на предприятието, изграждането на нови бази и бензиностанции ще подобри и конкуренцията на пазара на горива в страната, което не само ще осигури максимално ниски цени за крайните потребители - гражданите и бизнеса, но ще представлява и мярка за увеличаване на броя на данъчните складове в сектора на горивата.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 2 - приемане на проекта на Закон за изменение и допълнение на ЗДРВЗ.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши (за юридическите лица)

☐ Ще се намали (за физическите лица)

x Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Законопроектът за изменение и допълнение на ЗДРВЗ не е свързан с въвеждането на регулаторни режими, респективно с получаване на разрешения и лицензи.

Законопроектът предвижда създаването на нова структура – държавно

предприятие по смисъла на чл. 62, ал. 3 на търговския закон. Предлага се органи на управление на предприятието да бъдат министърът на икономиката, управителният съвет и изпълнителният директор. Предвижда се устройството и дейността на предприятието, правомощията и задълженията на органите на управление да се уреждат с правилник, приет от Министерския съвет. Приемането и изпълнението на законопроекта предполага и административни промени.

9. Създават ли се нови регистри?

С проекта на закон не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да", посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия (МСП)?

x **Актът засяга пряко МСП**

☐Актът не засяга МСП

☐Няма ефект

Приемането на закона би оказало въздействие за подобряване на конкурентната среда и това би било в полза на дружествата, които са МСП.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐Да

x **Не**

12. Обществени консултации:

Съгласно разпоредбата на чл. 26, ал. 3 от Закона за нормативните актове по проекта на акт ще бъдат проведени обществени консултации като проектът на решение, мотивите към него, частичната предварителната оценка на въздействието и становището на дирекция „Модернизация на администрацията" в Министерски съвет ще бъдат публикувани на Портала за обществени консултации и на Интернет страницата на Министерството на финансите.

Проектът на акт ще се съгласува с всички министерства и с дирекциите от администрацията на Министерския съвет, с чиято функционална компетентност е свързан, в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

X Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително

информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).
14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт: **Име и длъжност:** Людмила Петкова, Директор на Дирекция „Данъчна политика“ **Дата:** **Подпис:**

Становище на администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт:		
Закон за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси	Вид оценка:	Частична
	Становище по ред:	Единствено съгласуване
	Дата:	18.05.2020
	В отговор на №:	Електронна поща
	Институция:	Министерство на финансите

Диспозитив:	Съгласува с препоръки	
Основание:	Чл. 30г, ал. 2	от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация

I. Относно раздел 1 „Дефиниране на проблема“:

Представената в подраздел 1.2. информация не се отнася до описанието на проблема, а е изложение на целите на предвидената нормативна намеса.

Като цяло представянето на проблема в раздел 1 е направено твърде общо.

II. Относно раздел раздел 6 „Положителни въздействия“:

Описаните положителни въздействия на Вариант на действие 2 са описани много общо и не се нуждаят от конкретизиране, съпроводено с показатели за измерване на очакваните резултати (например по отношение на ценовите нива).

* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

** При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация се съпоставят кръгът от въпроси, проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието и кръгът от въпроси, засегнати от обхвата на нормативната намеса в проекта на акт.

*** На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

**** На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА"

/КРАСИМИР БОЖАНОВ/

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

Препис

Р Е Ш Е Н И Е № 338

от 21 май 2020 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

М И Н И С Т Е Р С К И Я Т С Ъ В Е Т
Р Е Ш И:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси.

2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.

3. Министърът на икономиката да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":
/Апостол Михов/

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 002-01-18
Дата 21 / 05 2020 г.
14 15
мрм

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

№ 02-01-40
21 май 2020 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....338..... на Министерския съвет от 2020 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 050-01-100 / 21.05 **2020 г.**

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за държавните резерви и военновременните запаси, № 002-01-18, внесен от Министерски съвет на 21.05.2020 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по икономическа политика и туризъм

Комисии:

- Комисия по енергетика
- Комисия по бюджет и финанси
- Комисия за наблюдение на приходните агенции и борба със сивата икономика и контрабандата

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА