РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

З А К О Н

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ОТГОВОРНОСТТА ЗА ПРЕДОТВРАТЯВАНЕ И ОТСТРАНЯВАНЕ НА ЕКОЛОГИЧНИ ЩЕТИ

(Обн., ДВ, бр. 43 от 2008 г.; изм. и доп., бр. 12, 32 и 35 от 2009 г., бр. 77 и 98 от 2010 г., бр. 92 от 2011 г., бр. 14 и 53 от 2012 г., бр. 62 и 101 от 2015 г. и бр. 58 от 2017 г.)

§ 1. В чл. 4, ал. 1, т. 3 думата „препарати“ се заменя със „смеси“.

§ 2. В чл. 7, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. В основния текст след думите „Министърът на околната среда и водите“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“.

2. Точка 7 се изменя така:

„7. създава и поддържа информационна система, включително с информация за Европейската комисия по Регламент (ЕС) 2019/1010 на Европейския парламент и Съвета от 5 юни 2019 година относно привеждането в съответствие на задълженията за докладване в рамките на законодателството, свързано с околната среда, и за изменение на регламенти (ЕО) № 166/2006 и (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2002/49/ЕО, 2004/35/ЕО, 2007/2/ЕО, 2009/147/ЕО и 2010/63/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 338/97 и (ЕО) № 2173/2005 на Съвета и Директива 86/278/ЕИО на Съвета“ (Регламент 2019/1010), (ОВ, L 170 от 25.6.2019).”

§ 3. В чл. 8, ал. 1 т. 7 се отменя.

§ 4. В чл. 9, ал. 1 думите „т. 1-7“ се заменят с „т. 1-6“.

§ 5. В чл. 10 думите „т. 1-7“ се заменят с „т. 1-6“.

§ 6. Създава се чл. 19а:

„Чл. 19а (1) В информационната система по чл. 7, ал. 1, т. 7 се събира и обработва следната информация:

1. вид на непосредствената заплаха за екологични щети или на екологичните щети;

2. дата на възникване на непосредствената заплаха за екологични щети или на причинените екологични щети и/или датата, на която това е открито;

3. дейност съгласно приложение № 1, в резултат на която е възникнала непосредствената заплаха за екологични щети или са причинени екологичните щети;

4. дата, на която е започнала процедура за предотвратяване или отстраняване на непосредствена заплаха за екологични щети или на причинените екологични щети;

5. заявител на процедурата за предотвратяване или отстраняване на непосредствена заплаха за екологични щети или на причинени екологични щети - отговорен оператор, компетентен орган или представител на обществеността;

6. класификационен код по Националната класификация на икономическите дейности на Националния статистически институт на дейността, в резултат на която е настъпила екологичната щета;

7. стартирани съдебни процедури във връзка с непосредствена заплаха за екологични щети или с причинени екологични щети;

8. лицето или лицата, които са започнали съдебните процедури;

9. резултат от съдебната процедура и в чия полза е приключила;

10. краен резултат от процеса на предотвратяване на непосредствената заплаха за екологични щети или на екологичните щети;

11. краен резултат от процеса на отстраняване на непосредствената заплаха за екологични щети или екологичните щети върху защитени видове и местообитания;

12. краен резултат от процеса на отстраняване на непосредствената заплаха за екологични щети или екологичните щети върху води;

13. краен резултат от процеса на отстраняване на непосредствената заплаха за екологични щети или екологичните щети върху почвата;

14. дата на приключване на процедурата по предотвратяване или отстраняване на непосредствената заплаха за екологични щети или на причинените екологични щети;

15. разходи за съответните превантивни или оздравителни мерки:

а) заплатени пряко от отговорните страни, когато е налице такава информация;

б) възстановени впоследствие от отговорните страни;

в) невъзстановени от отговорните страни, като се посочват причините за невъзстановяването;

16. източник за заплащане на разходите;

17. причина, поради която средствата не са заплатени от отговорния оператор;

18. годишни административни разходи на компетентните органи по прилагане на закона;

19. прилагане на финансово осигуряване по чл. 43, 43а и 43б;

20. друга информация - по преценка на компетентния орган.

(2) Информацията по ал. 1 се събира и обработва за всеки отделен случай от съответния компетентен орган по чл. 6 или от оправомощено от него длъжностно лице.

(3) Достъпът до информационната система по ал. 1 се осигурява чрез интернет страницата на Министерството на околната среда и водите."

§ 7. В чл. 20 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 думите „т. 2-4" и запетаята пред тях се заличават.

2. В ал. 4 думите „т. 2-4" и запетаята пред тях се заличават.

3. В ал. 5 думите „т. 2-4" и запетаята пред тях се заличават.

4. Алинея 7 се изменя така:

„(7) Компетентният орган по чл. 6 или оправомощено от него длъжностно лице съобщава на оператора заповедта по ал. 5 и я публикува на интернет страницата си в срок 3 дни от издаването ѝ."

5. Създава се ал. 10:

„(10) Приемане на изпълнението на заповедта по ал. 5 се удостоверява с констативен протокол от проверка, извършена от компетентния орган по чл. 6 или от оправомощено от него длъжностно лице."

§ 8. В чл. 21 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „т. 2-4" и запетаята пред тях се заличават.

2. В ал. 3 думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

§ 9. В чл. 23 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 3:

„(3) Министърът на околната среда и водите или оправомощено от него длъжностно лице съобщава заповедта по ал. 1 на областния управител, отговорен за изпълнението на превантивните мерки.”

2. Досегашните ал. 3 и 4 стават съответно ал. 4 и 5.

3. Създава се ал. 6:

„(6) Приемане на изпълнението на заповедта по ал. 1 се удостоверява с констативен протокол от проверка, извършена от компетентния орган по чл. 6, т. 2-4, представил предложението по чл. 22, ал. 1, или от оправомощено от него длъжностно лице.“

§ 10. В чл. 24 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думата „разходите“ се поставя запетая, а думата „съгласно“ се заменя с „включително по“.

2. В ал. 2 след думата „разходите“ се поставя запетая, а думата „съгласно“ се заменя с „включително по“.

§ 11. Член 25 се изменя така:

„Чл. 25. Компетентният орган по чл. 6 или оправомощено от него длъжностно лице уведомява писмено директора на съответната регионална здравна инспекция при съмнение за очакван риск за човешкото здраве в резултат на непосредствена заплаха за екологични щети по чл. 4, ал. 1, т. 2 и 3 в срок до 5 дни и посочва:

1. мястото, териториалния обхват и вида на екологичните щети, за които съществува непосредствена заплаха да бъдат причинени;

2. вероятните причини за непосредствената заплаха за екологичните щети;

3. необходимите и/или предприетите до момента превантивни мерки;

4. други обстоятелства и факти, свързани с непосредствената заплаха за екологични щети - по преценка.”

§ 12. В чл. 26 се правят следните изменения:

1. В ал. 1, т. 1 думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

2. В ал. 3 думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

§ 13. В чл. 27 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

2. В ал. 2 думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

§ 14. В чл. 28, ал. 2 думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

§ 15. В чл. 29 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

2. В ал. 2, изречение първо и трето, след думите „Компетентният орган по чл. 6“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“, а думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

3. В ал. 5 след думите „Компетентният орган по чл. 6“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“, а думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

4. В ал. 6 думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

5. В ал. 8 след думите „Компетентният орган по чл. 6“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“, а думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

6. В ал. 9 думите „ал. 7“ се заменят с „ал. 6“.

7. Създават се ал. 10 и 11:

„(10) Обжалването на заповедта по ал. 6 не спира изпълнението ѝ.

(11) Приемане на изпълнението на заповедта по ал. 6 се удостоверява с констативен протокол от проверка, извършена от компетентния орган по чл. 6 или от оправомощено от него длъжностно лице.“

§ 16. В чл. 30, ал. 1 думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

§ 17. В чл. 31 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

2. В ал. 3, изречение първо и трето, след думите „Компетентният орган по чл. 6“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“, а думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

§ 18. В чл. 32 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

2. Създават се ал. 5 и 6:

„(5) Обжалването на заповедта по ал. 2 не спира изпълнението ѝ.

(6) Приемане на изпълнението на заповедта по ал. 2 се удостоверява с констативен протокол от проверка, извършена от компетентния орган по чл. 6 или от оправомощено от него длъжностно лице.“

§ 19. В чл. 33 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

2. В ал. 4 след думите „Компетентният орган по чл. 6, т. 2-4“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“.

3. В ал. 7, изречение първо и трето, след думите „министърът на околната среда и водите“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“.

4. В ал. 10 след думите „министърът на околната среда и водите“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“.

5. Създава се нова ал. 12:

„(12) Министърът на околната среда и водите или оправомощено от него длъжностно лице съобщава заповедта по ал. 11 на областния управител, отговорен за изпълнението на оздравителните мерки.“

6. Досегашната ал. 12 става ал. 13.

7. Създават се ал. 14 и 15:

„(14) Обжалването на заповедта по ал. 11 не спира изпълнението ѝ.

(15) Приемане на изпълнението на заповедта по ал. 11 се удостоверява с констативен протокол от проверка, извършена от компетентния орган по чл. 6, т. 2-4, представил предложението по чл. 33, ал. 5, или от оправомощено от него длъжностно лице.“

§ 20. В чл. 34 се правят следните допълнения:

1. В ал. 1 след думите „министърът на околната среда и водите“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“.

2. В ал. 5 след думите „министърът на околната среда и водите“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“.

3. В ал. 7, изречение първо и трето, след думите „министърът на околната среда и водите“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“.

4. Създават ал. 12 и 13:

„(12) Обжалването на заповедта по ал. 10 не спира изпълнението ѝ.

(13) Приемане на изпълнението на заповедта по ал. 10 се удостоверява с констативен протокол от проверка, извършена от компетентния орган по чл. 6, т. 2-4, представил предложението по чл. 33, ал. 5, или от оправомощено от него длъжностно лице.“

§ 21. В чл. 35 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думите „министърът на околната среда и водите“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“.

2. В ал. 2 след думата „разходите“ се поставя запетая и думата „съгласно“ се заменя с „включително по“, а след думите „министърът на околната среда и водите“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“.

3. В ал. 3 думите „ал. 7“ се заменят с „ал. 6“, след думата „разходите“ се поставя запетая и думата „съгласно“ се заменя с „включително по“, а след думите „министърът на околната среда и водите“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“.

§ 22. Създава се чл. 35а:

„Чл. 35а. Компетентният орган по чл. 6 или оправомощено от него длъжностно лице уведомява писмено директора на съответната регионална здравна инспекция при съмнение за очакван риск за човешкото здраве в резултат на причинени екологични щети по чл. 4, ал. 1, т. 2 и 3 в срок до 5 дни и посочва:

1. мястото, териториалния обхват и вида на причинените екологични щети;

2. вероятните причини за причинените екологични щети;

3. необходимите и/или предприетите до момента оздравителни мерки;

4. други обстоятелства и факти, свързани с екологичните щети – по преценка.”

§ 23. В чл. 36 се правят следните допълнения:

1. В ал. 2 след думите „министърът на околната среда и водите“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“.

2. В ал. 4 след думите „министърът на околната среда и водите“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“.

§ 24. В чл. 41 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Вземанията на органа на изпълнителната власт за разходи по прилагане на превантивни и оздравителни мерки по този закон са публични и се събират принудително заедно с лихвите и разходите по събирането им от публичен изпълнител по реда на Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК) или по реда на Гражданския процесуален кодекс, когато са възложени на съдебен изпълнител.“

2. Създава се нова ал. 2:

„(2) В срок 14 дни от издаване на констативния протокол за приемане от компетентния орган по чл. 6, т. 2-4 или от оправомощено от него длъжностно лице на изпълнението на заповед по чл. 20, ал. 5 в случаите по чл. 23, ал. 1, чл. 24, ал. 2, чл. 29, ал. 6, чл. 35, ал. 3, чл. 33, ал. 11 и по чл. 34, ал. 10 областният управител представя в Министерството на околната среда и водите документи, удостоверяващи изпълнението на заповедта.”

3. Досегашната ал. 2 става ал. 3 и се изменя така:

(3) Министърът на околната среда и водите или оправомощено от него длъжностно лице издава акт за установяване на публично държавно вземане по ал. 1 въз основа на документите по ал. 2. В акта се съдържа и покана за доброволно изпълнение по реда на ДОПК.”

§ 25. В чл. 43 се създава ал. 5:

„(5) При възникнала непосредствена заплаха или причинена екологична щета, когато операторът е сключил договор за застраховка, който не покрива размера на разходите за превантивни и оздравителни мерки, определен в заповедите по чл. 20, ал. 5, чл. 29, ал. 6 и чл. 32, ал. 2, операторът представя в Министерството на околната среда и водите поне едно от обезпеченията по ал. 1, т. 2-4 до необезпечения размер на разходите.“

§ 26. Създават се чл. 43а и 43б:

„43а. (1) В случаите по чл. 3, т. 2 операторът или третото лице осигуряват финансово изпълнението на оздравителните мерки чрез поне един от следните начини:

1. банкова гаранция;

2. ипотека върху недвижими имоти и/или вещни права върху тях;

3. залог върху вземания, движими вещи или ценни книжа.

(2) Обезпечението по ал. 1 се представя в Министерството на околната среда и водите в 7-дневен срок от съобщаване на заповедите по чл. 29, ал. 6 и чл. 32, ал. 2.

(3) Банковата гаранция се учредява за срока, определен в заповедите по ал. 2.

43б. (1) В случаите по чл. 3, т. 3 операторът осигурява финансово изпълнението на превантивните и оздравителните мерки чрез поне един от следните начини:

1. банкова гаранция;

2. ипотека върху недвижими имоти и/или вещни права върху тях;

3. залог върху вземания, движими вещи или ценни книжа.

(2) Обезпечението по ал. 1 се представя в Министерството на околната среда и водите в 7-дневен срок от съобщаване на заповедите по чл. 20, ал. 5, чл. 29, ал. 6 и чл. 32, ал. 2.

(3) Банковата гаранция се учредява за срока, определен в заповедите по ал. 2."

§ 27. В чл. 47 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „т. 2-4" и запетаята пред тях се заличават.

2. В ал. 4, изречение първо, след думите „Компетентният орган по чл. 6" се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице", а думите „т. 2-4" и запетаята пред тях се заличават.

3. В ал. 6 думите „т. 2-4" и запетаята пред тях се заличават.

§ 28. В чл. 48 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думите „компетентният орган по чл. 6" се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице", а думите „т. 2-4" и запетаята пред тях се заличават.

2. В ал. 2 след думите „компетентният орган по чл. 6“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“, а думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

3. В ал. 3 след думите „компетентният орган по чл. 6“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“, а думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

4. В ал. 4 след думите „Компетентният орган по чл. 6“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“, а думите „т. 2-4“ и запетаята пред тях се заличават.

§ 29. В глава пета, заглавието на раздел II се изменя така:

„Раздел II

„Информация и данни до Европейската комисия“

§ 30. В чл. 49 се правят следните допълнения:

1. В ал. 1 след думите „компетентният орган по чл. 6, т. 2-4“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“.

2. В ал. 2 след думите „министърът на околната среда и водите“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“.

§ 31. В чл. 50 след думите „министърът на околната среда и водите“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“.

§ 32. В чл. 51 след думите „министърът на околната среда и водите“ се добавя „или оправомощено от него длъжностно лице“.

§ 33. Член 55 се изменя така:

„Чл. 55. (1) Министърът на околната среда и водите или оправомощено от него длъжностно лице предоставя на Европейската комисия за всеки отделен случай на екологична щета следната информация и данни:

1. вид на екологичните щети по смисъла на чл. 4, ал. 1, дата на възникване и/или констатиране на щетите;

2. описание на дейността в съответствие с приложение № 1;

3. всяка друга информация, имаща отношение относно опита, натрупан при прилагането на закона.

(2) Информацията и данните по ал. 1 се събират и обработват в информационната система по чл. 7, ал. 1, т. 7.“

§ 34. В чл. 56 се правят следните допълнения:

1. В ал. 1 накрая се поставя запетая и се добавя „както и приемане на окончателното изпълнение на издадените заповеди по глава втора и/или четвърта“.

2. В ал. 2 се създава т. 7:

„7. приемане окончателното изпълнение на издадените заповеди по глава втора и/или четвърта.“

§ 35. В чл. 58, ал. 2 думите „т. 1-3“ и запетаята пред тях се заличават.

§ 36. В чл. 63, ал. 2 след думата „експерт“ се добавя „по чл. 34, ал. 2“.

§ 37. В чл. 65 думите „ал. 7“ се заменят с „ал. 6“.

§ 38. В чл. 70 след думите „министъра на околната среда и водите“ се добавя „или от оправомощено от него длъжностно лице“.

§ 39. В Допълнителните разпоредби се правят следните допълнения:

1. В § 1 се създава т. 29:

„29. „*Приемане на изпълнението на заповедите по глава втора и глава четвърта*“ е удостоверяване с констативен протокол от извършен контрол по глава шеста за пълното, качествено и в срок изпълнение на издадените заповеди по глава втора и/или четвърта.”

2. Създава се § 2а:

„§ 2а. Този закон осигурява прилагането на Регламент (ЕС) 2019/1010 на Европейския парламент и Съвета от 5 юни 2019 година относно привеждането в съответствие на задълженията за докладване в рамките на законодателството, свързано с околната среда, и за изменение на регламенти (ЕО) № 166/2006 и (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2002/49/ЕО, 2004/35/ЕО, 2007/2/ЕО, 2009/147/ЕО и 2010/63/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 338/97 и (ЕО) № 2173/2005 на Съвета и Директива 86/278/ЕИО на Съвета.”

§ 40. В § 7 от Преходните и заключителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. Основният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) Информацията по чл. 55, ал. 1 се предоставя на Европейската комисия в срок до 30 април 2022 г. и на всеки пет години от тази дата."

§ 41. В приложение № 1 към чл. 3, т. 1 т. 4 се изменя така:

„4. Извършване на дейности по производство, употреба, съхранение, обработка, пълнене и изпускане в околната среда на химични вещества и смеси, класифицирани по Регламент № 1272/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 година относно класифицирането, етикетирането и опаковането на вещества и смеси, за изменение и за отмяна на директиви 67/548/ЕИО и 1999/45/ЕО и за изменение на Регламент (ЕО) № 1907/2006 (CLP), (ОВ, L 353 от 31.12.2008)."

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на ..... 2020 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети

Предложеният проект на Закон за изменение и допълнение (ЗИД) на Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети (ЗОПОЕЩ) е разработен с цел осигуряване прилагането на Регламент (ЕС) 2019/1010 *на Европейския парламент и Съвета от 5 юни 2019 година относно привеждането в съответствие на задълженията за докладване в рамките на законодателството, свързано с околната среда, и за изменение на регламенти (ЕО) № 166/2006 и (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2002/49/ЕО, 2004/35/ЕО, 2007/2/ЕО, 2009/147/ЕО и 2010/63/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 338/97 и (ЕО) № 2173/2005 на Съвета и Директива 86/278/ЕИО на Съвета* (Регламент (ЕС) 2019/1010).

Изменящият европейски акт е регламент и като такъв има пряко приложение.

Предвид, че горепосоченият Регламент изменя *Директива 2004/35/ЕО относно екологичната отговорност по отношение на предотвратяването и отстраняването на екологични щети* (Директива 2004/35/ЕО), транспонирана в националното ни законодателство чрез ЗОПОЕЩ, следва законът да бъде променен с цел избягване на противоречия в нормативната уредба на европейско и национално ниво.

С приемането на ЗИД на ЗОПОЕЩ, въвеждащ изискванията на чл. 3 от *Регламент (ЕС) 2019/1010*, ще се осигури:

- съответствие на националното прилагане на Директива 2004/35/ЕО, респективно на Регламент 2019/1010, с европейското прилагане (а именно представяне на информация и данни *в срок до 30 април 2022 г. и на всеки пет години след това)*;

- съпоставимост на информацията и данните, които ще предоставя Република България на ЕК, с тези, които се изискват с чл. 3 на Регламент (ЕС) 2019/1010 и които са основа за оценката на прилагането на Директива 2004/35/ЕО, която се извършва от ЕК.

Промените са свързани със задълженията на Република България за докладването на екологични щети пред Европейската комисия (ЕК). Прецизират се информацията и данните, които страната ни ще предоставя на ЕК. Определят се и следващите периоди на докладване, а именно до 30 април 2022 г. и на всеки пет години след това. В момента в действащия закон е регламентиран само първият срок на докладване до ЕК – до 30 април 2013 г., който е изпълнен.

При подготовката на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети беше извършен и детайлен преглед на разпоредбите в ЗОПОЕЩ от гледна точка на опита по прилагането му. Във връзка с това са предложени допълнения, които имат за цел отстраняване на пропуски и подобряване на прилагането на процедурите, предвидени в закона. С промените в ЗОПОЕЩ не се въвеждат нови процедури, а се прецизира контролът при изпълнение на мерки за предотвратяване на непосредствена заплаха за причиняване на екологични щети или за отстраняване на екологични щети.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

Приложение № 1 към чл. 16.

ЧАСТИЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО* *Приложете към формуляра допълнителни информация/документи	
Институция: Министерство на околната среда и водите	**Нормативен акт:** *Закон за изменение и допълнение на Закон за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети (ЗИД на ЗОПОЕЩ)*
За включване в законодателната програма на Министерския съвет за периода: ***първо полугодие на 2020г.***	***Дата:*** м. юни 2020г.
Контакт за въпроси: Силвия Димитрова, директор на дирекция „Екологична оценка, оценка на въздействието върху околната среда и предотвратяване на замърсяването" (ЕООВОСПЗ), МОСВ: sdimitrova@moew.government.bg	***Телефон:*** 02/ 940 6219

1 Дефиниране на проблема:

Предвид влизането в сила на Регламент (ЕС) 2019/1010 *на Европейския парламент и Съвета от 5 юни 2019 година относно привеждането в съответствие на задълженията за докладване в рамките на законодателството, свързано с околната среда, и за изменение на регламенти (ЕО) № 166/2006 и (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2002/49/ЕО, 2004/35/ЕО, 2007/2/ЕО, 2009/147/ЕО и 2010/63/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 338/97 и (ЕО) № 2173/2005 на Съвета и Директива 86/278/ЕИО на Съвета* (**Регламент (ЕС) 2019/1010**), към настоящия момент е налице несъответствие на Европейското и националното законодателство и по-конкретно на Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети (транспониран в националното законодателство Директива 2004/35/ЕО) със приетите изменения на Директивата, съгласно член 3 на Регламента.

1.1 ***Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.***

На 25.06.2019г. влезе в сила Регламент (ЕС) 2019/1010, цитиран по-горе. Изменящият европейски акт е регламент и като такъв има пряко приложение. Предвид, че същият изменя *Директива 2004/35/ЕО относно екологичната отговорност по отношение на предотвратяването и отстраняването на екологични щети* (Директива 2004/35/ЕО), транспонирана в националното ни законодателство чрез *Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети (ЗОПОЕЩ)*, следва законът да бъде променен с цел избягване на противоречия в нормативната уредба на европейско и национално ниво.

С въвеждането на Регламент (ЕС) 2019/1010, ЕС се ангажира да подсили по

прозрачен начин доказателствената база по прилагане на Директива 2004/35/ЕО.

В член 3 на Регламент (ЕС) 2019/1010, се правят изменения на чл. 14 и чл. 18, във връзка с приложение VI от Директива 2004/35/ЕО, а именно:

- в член 14, параграф 2 се заличава, а
- в член 18 с правят изменения, като се въвеждат нови срокове за предоставяне на информация по прилагането на директивата, както и се правят промени в обхвата и формата на предоставяната информация (по-специално Приложение VI на Директивата).

Предвид горното, цитираните по-горе промени следва да бъдат въведени и в националното законодателство с предложения проект на акт (ЗИД на ЗОПОЕЩ).

1.2 *Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство.*

Проблемът в прилагането на ЗОПОЕЩ предвид възникналото обстоятелство, а именно приемането на Регламент 2019/1010, ще се изрази в липсата на нормативна разпоредба в ЗОПОЕЩ относно бъдещо докладване на Република България пред ЕК по прилагане на директивата, съобразно въведените нови срокове с Регламента, както и в несъответствие на обхвата и формата на изискуемите данни в доклада.

С член 3 на Регламент ЕС 2019/1010 се правят следните изменения на Директива 2004/35/ЕС, а именно:

1) чл. 14, параграф 2 се заличава (но той се отнася до задължения за ЕК през 2010г.);

2) чл. 18 се заменя със следния текст: *„Чл. 18 Данни за изпълнението и информационна база:*

1. 30 април 2022г. и на всеки пет години след това - Комисията да събира информация от държавите членки, разпространявана в съответствие с Директива 2003/4/ЕО на Европейския парламент и на Съвета относно обществения достъп до информация за околната среда и за отмяна на Директива 90/313/ЕИО на Съвета;

2. преди 30 април 2022г. и на всеки пет години след това – Комисията да извършва оценка на настоящата директива и да я публикува и

3. до 31 декември 2020г. – Комисията да разработи насоки за осигуряване на общо разбиране на понятието „екологични щети", както е определено в член 2.

3) Приложение VI се заменя със следното *„Приложение VI Информация и данни, посочени в член 18, параграф 1".*: (по-специално *се правят промени в информацията/данните, посочени в член 18, параграф 1, която държавите-членки ще предоставят на Комисията.*

Предвид гореизложеното, ЗОПОЕЩ също следва да бъде изменен и допълнен, съобразно измененията на Директива 2004/35/ЕО, въведени с член 3 на Регламент 2019/1010.

Направени са също допълнения в ЗИД на ЗОПОЕЩ на основание детайлен преглед на разпоредбите на закона, от гледна точка на опита по прилагането му. С това се постига отстраняване на констатирани пропуски и подобряване на предвидените в закона процедури.

1.3 *Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях.*

Не са извършвани последващи оценки или анализи, с изключение на настоящия.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график (ако е приложимо) за тяхното постигане. Съответстват ли целите на

действащата стратегическа рамка?

Целта на ЗИД на ЗОПОЕЩ е да се осигури прилагането на Регламент 2019/1010 (*въвеждащ с член 3 изменението в Директива 2004/35/ЕО, описани в т. 1.2. по-горе*). По този начин ще се осигури пълно съответствие на прилагане на националното спрямо европейското законодателство.

Също така са направени допълнения в ЗИД на ЗОПОЕЩ на основание детайлен преглед на разпоредбите на закона, от гледна точка на опита по прилагането му, с което се цели отстраняване на констатирани пропуски и подобряване прилагането на предвидените в закона процедури.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.)

Засегната общественост:
Физически лица, които са оператори по смисъла на т. 19 а) от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗОПОЕЩ („19. а) *физическо лице, търговец по смисъла на търговски закон, кооперация по Закона за кооперациите, лице по Закона за юридическите лица с нестопанска цел, дружество по Закона за задълженията и договорите, бюджетно предприятие по смисъла на Закона за счетоводството, държавно предприятие, което не е образувано по Търговския закон*);
населението, което може да бъде и/или е засегнато в резултат на случай/и на непосредствена заплаха/причинени екологични щети по смисъла на ЗОПОЕЩ;
Икономическите оператори:
Икономическите оператори, които са оператори по смисъла на т. 19 б) от ДР на ЗОПОЕЩ („т. 19 *б) физическо лице, търговец или юридическо лице с нестопанска цел, или бюджетно предприятие по смисъла на националното законодателство на друга държава, което извършва дейност на територията на Република България, включително в случаите, когато са му делегирани права за извършване на такава дейност или притежава разрешително, разрешение или лиценз за дейност.*“)
(Видно от Публичния регистър *на операторите, които извършват дейностите по приложение №1 към чл. 3, т. 1 от Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети* - към 05.12.2019г. броят на икономическите оператори е над 2000 бр.*)*
Компетентни органи (24 бр):
Компетентни органи по ЗОПОЕЩ (съгласно чл. 6 от ЗОПОЕЩ) са министърът на околната среда и водите, директорите на регионалните инспекции по околна средата среда и водите (РИОСВ), директорите на басейновите дирекции по управление на водите, директорите на националните паркове.
(На основание чл. 6 от ЗОПОЕЩ, броя на компетентните органи възлиза на 24 бр. в т.ч. министъра на околната среда и водите, директорите на регионалните инспекции по околната среда и водите – 16 бр., директорите на басейновите дирекции по управление на водите – 4 бр. и директорите на националните паркове – 3 бр.)
Контролни органи (24бр):
- Министърът на околната среда и водите или оправомощени от него длъжностни лица осъществяват контрол за прилагането на постановените превантивни мерки, всички приложими мерки за контрол, улавяне, премахване на замърсителите и/или други фактори, причинили екологични щети и за прилагането на постановените оздравителни мерки (съгласно чл. 56, ал. 1 от ЗОПОЕЩ);

- Директорите на РИОСВ, директорите на басейновите дирекции, директорите на националните паркове или оправомощени от тях длъжностни лица в съответствие с компетенциите им по чл. 8, 9 ,10 и 12 осъществяват контрол върху дейността на операторите за изпълнение на задълженията им по закона; изпълнение на предписанията, дадени от компетентните органи, прилагане на превантивни мерки, прилагане на постановените оздравителни мерки предоставянето на информация изготвянето и предоставянето от операторите на доклади.

(На основание чл. 56 от ЗОПОЕЩ, броя на компетентните органи възлиза на 24 бр. в т.ч. министъра на околната среда и водите, директорите на регионалните инспекции по околната среда и водите – 16 бр., директорите на басейновите дирекции по управление на водите – 4 бр. и директорите на националните паркове – 3 бр.)

Регионални здравни инспекции

Неправителствени природозащитни организации

4. Варианти на действие:

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без действие".

Вариант 0. Без действие:

Този вариант би означавало неосигуряване на съответствие с Регламент (ЕС) 2019/1010 (и по-специално в частта на член 3). Очакваният ефект от това би се изразил в несъответствие на нормативната уредба на национално ниво спрямо европейското.

Това се дължи на факта, че с Регламента се изменят директиви, които вече са транспонирани в националното законодателство и оставането на националните разпоредби в сегашния им вид би довело до несъответствие на последните, въведени с европейското законодателство.

Предвид горното, резултатът от подобно действие ще доведе до прилагане на директивата на национално ниво *(респективно ЗОПОЕЩ)*, несъответстващо на европейските изисквания, с произтичащите от това възможности за наказателна процедура по прилагане на директивата.

В случай, че не се направят промените въз основа на прегледа на практическото прилагане на ЗОПОЕЩ, няма да се отстранят констатираните пропуски в закона, както и няма да се подобри прилагането му в резултат на анализа на практическия опит, който показва необходимост от това.

Вариант 1. Предприемане на действие:

Този вариант би означавал осигуряване прилагне на Регламент (ЕС) 2019/1010 (и по-специално в частта на член 3) с приемане на ЗИД на ЗОПОЕЩ (*с който се въвеждат изискванията на член 3 на Регламента*).

Със ЗИД на ЗОПОЕЩ се привежда в съответствие формата и съдържанието на информацията, която Република България, като държава членка на ЕС трябва да предоставя на ЕК по прилагане на Директива 2004/35/ЕС, като в съответствие с Регламента, се създават параграф 2а и параграф 8 в Преходните и заключителни разпоредби и чл. 55 от ЗОПОЕЩ, както следва:

1. Параграф 2а е със следния текст: „Този закон осигурява прилагането на Регламент (ЕС) 2019/1010 *на Европейския парламент и Съвета от 5 юни 2019 година относно привеждането в съответствие на задълженията за докладване в рамките на законодателството, свързано с околната среда, и за изменение на регламенти (ЕО) № 166/2006 и (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета, директиви*

2002/49/ЕО, 2004/35/ЕО, 2007/2/ЕО, 2009/147/ЕО и 2010/63/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 338/97 и (ЕО) № 2173/2005 на Съвета и Директива 86/278/ЕИО на Съвета"

2. Създава се нов параграф 8 в ПЗР на ЗОПОЕЩ. В параграф 8 от ПЗР на ЗОПОЕЩ се въвежда изискването на разпоредбата на член 3, ал. 2. параграф 1 на Регламента по отношение на срока за представяне на информация на Комисията и по-специално: „*Комисията събира информация от държавите членки, разпространявана в съответствие с Директива 2003/4/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, и доколкото е налична, относно опита, натрупан при прилагането на настоящата директива. Тази информация включва данните, посочени в приложение VI към настоящата директива, и се събира в срок до 30 април 2022г. и на всеки пет години след това*". Текстът на параграф 8 е, както следва: „Информацията по чл. 55 се предоставя на ЕК в срок до 30 април 2022г. и на всеки пет години от тази дата".

2. В чл. 55 от ЗОПОЕЩ се правят изменения и допълнения, за привеждане в съответствие с Приложение VI на Директива 2004/35/ЕО, изменено с член 3, алинея 3 на Регламента. В Приложение VI се конкретизира информацията и данните, посочени в член 18

Член 55 се изменя така:
„Чл. 55. Министърът на околната среда и водите или оправомощено от него длъжностно лице предоставя на Европейската комисия за всеки отделен случай на екологична щета следната информация и данни:
1. Вид на екологичните щети по смисъла на чл.4, ал.1, дата на възникване и/или констатиране на щетите;
2. Описание на дейността в съответствие с приложение №1 към чл. 3, т.1;
3. Всяка друга, имаща отношение информация относно опита, натрупан при прилагането на закона.".

Очакваният ефект от горното действие би се изразил в осигуряване на съответствие на нормативната уредба на национално ниво спрямо европейското. С промените се въвежда периодично докладване по прилагане на директивата (на 5(пет) години, считано от 30 април 2022г.) от Република България пред ЕК, което по принцип не предполага необходимост от допълнителни финансови ресурси (напр. за извършване на услуги от външен изпълнител).

Също така, в случай, че се направят промените въз основа на прегледа на практическото прилагане на ЗОПОЕЩ, ще се отстранят констатираните пропуски в закона, както и ще се подобри прилагането му в резултат на анализа на практическия опит, който показва необходимост от това.

Предвид гореизложеното, препоръчителният вариант на действие е Вариант 1.

5. Негативни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.

Вариант 0 - Без действие:

В случай, че не се осигури прилагането на Регламент (ЕС) 2019/1010 може да доведе до възникването на следните проблеми:

- несъответствие на националното прилагане на Директива 2004/35/ЕО, респ. на

Регламент 2019/1010, спрямо европейското прилагане на директивата (респ. спрямо прилагането от държавите членки, които са въвели прилагането му);

- несъпоставимост на данните, които предоставя България на ЕК, спрямо данните, които се изискват по член 3 на Регламент (ЕС) 2019/1010 (*които ще се представят от държавите-членки на ЕК в срок до 30.04.2022г. и на всеки пет години след това*) и които са основа за оценката на прилагането на Директива 2004/35/ЕО, която се извършва от ЕК на основание докладите с информацията.

Описаните по-горе несъответствия биха могли да окажат въздействие върху оценката на ЕК за прилагането на Директива 2004/35/ЕО и Регламент 2019/1010 в България (*поради несъпоставимост на представените данни с изискуемите данни от една страна, както и от друга – несъпоставимост с данните, предоставени от другите държави-членки, прилагащи регламента*). Също така биха могли да доведат до наказателна процедура на ЕК срещу РБългария за неспазване на европейското законодателство.

Това би имало пряко негативно въздействие върху компетентните и контролните органи, имащи пряко отношение към изготвянето на информацията, необходима за докладването на РБългария пред ЕК (*което би се изразило в липсата на нормативно основание в ЗОПОЕЩ, което да отговаря на изискванията на член 3 на Регламента*)

Също така ако не се направят промените въз основа на прегледа на практическото прилагане на ЗОПОЕЩ, няма да се отстранят констатираните пропуски в закона, както и няма да се подобри прилагането му в резултат на анализа на практическия опит.

Вариант 1 Предприемане на действие:

При осигуряване прилагането на член 3 от Регламент (ЕС) 2019/1010 в ЗОПОЕЩ не се очакват негативни въздействия.

В случай, че се направят промените въз основа на прегледа на практическото прилагане на ЗОПОЕЩ не се очакват негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Опишете качествено (при възможност - и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

Вариант 0 - Без действие

При този вариант няма да се осигури съответствие на националните разпоредби (в ЗОПОЕЩ) с въведените с член 3 на Регламент 2019/1010 нови европейски изисквания (*по отношение на обхвата на информацията и данните, които държавите членки са задължени да предоставят на ЕК, както и сроковете за това*), по прилагане на Директива 2004/35/ЕО, респ. няма положително въздействие.

Вариант 1 Предприемане на действие:

С приемането на ЗИД на ЗОПОЕЩ, въвеждащ изискванията на член 3 на *Регламент (ЕС) 2019/1010*, ще се осигури:

- съответствие на националното прилагане на Директива 2004/35/ЕО, респ. на Регламент 2019/1010, спрямо европейското прилагане;
- съпоставимост на данните, които предоставя България на ЕК, с данните, които се изискват по член 3 на Регламент (ЕС) 2019/1010 (*които ще се предоставят от държавите-членки на*

ЕК в срок до 30.04.2022г. и на всеки пет години след това) и които са основа за оценката на прилагането на Директива 2004/35/ЕО, която се извършва от ЕК на основание предоставената информацията.

Предвид горното, Вариант 1 би имал пряко положително въздействие, изразяващо се в осигуряване на *на нормативно основание в ЗОПОЕЩ, което да отговаря на изискванията на член 3 на Регламента,* което ще доведе до обоснованост и съотносимост на предоставената информация, необходима за докладването на РБългария пред ЕК.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не са идентифицирани такива.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект

Не се очакват негативни ефекти върху административната тежест, тъй като и досега има нормативно изискване заинтересованите страни да поддържат информация за случаи, попадащи в обхвата на ЗОПОЕЩ. Още повече, с предлаганите промени ще се редуцира обхвата на задължително предоставяната информация на ЕК.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Създават ли се нови регулаторни режими? – не

Засягат ли се съществуващи режими и услуги? – не

Същността на предложените промени са описани в т. 1.2 и т. 4 (Вариант 1) по-горе. Същите не съдържат изискване, респ. няма да доведат до създаване на нови режими и услуги.

9. Създават ли се нови регистри? Не.

Ако отговорът е „да". Посочете колко и кои са те.

Същността на предложените промени са описани в т. 1.2 и т. 4 (Вариант 1) по-горе. Същите не съдържат изискване, респ. няма да доведат до създаване на регистър.

10. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☒ Няма ефект

Законопроектът засяга оператори по смисъла на ЗОПОЕЩ, които извършват дейности по приложение №1 на закона. ЗОПОЕЩ не прави разграничение на операторите на микро, малки и средни предприятия. В случай, че те извършват дейности по приложение №1 на ЗОПОЕЩ, то той ще се отнася и до тях.

11. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:

☐ Да

☒ Не

12. Обществени консултации:

Обобщете най-важните въпроси за неформалните обществени консултации в случай на извършване на цялостна ОВ или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове; посочете индикативен график за тяхното провеждането и видовете консултационни процедури.

Проектът на ЗИД на ЗОПОЕЩ и оценката на въздействие ще бъдат публикувани в интернет за обществени консултации за 30 дни на:

- Портала за обществени консултации (http://www.strategy.bg/PublicConsultation) съгласно чл. 26 от ЗНА и
- интернет страницата на МОСВ (http://www.moew.government.bg/bg/ministerstvo/obstestveni-obsujdaniya/)

След приключването на обществените консултации и преди приемането, съответно издаването на нормативния акт, ще бъде публикувана справка за постъпилите предложения заедно с обосновка за неприетите предложения на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на МОСВ. Законопроектът (ЗИД на ЗОПОЕЩ) ще се съгласува по реда на чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

12.Приемането на нормативния акт произтича ли от законодателството на ЕС.

Моля, посочете изискванията за законодателството на ЕС, включително информацията по т.8.1 и дали е извършена оценка на въздействието на ниво ЕС и я приложете (или връзка към източник).

☒Да

☐Не

Регламент (ЕС) 2019/1010 *на Европейския парламент и Съвета от 5 юни 2019 година относно привеждането в съответствие на задълженията за докладване в рамките на законодателството, свързано с околната среда, и за изменение на регламенти (ЕО) № 166/2006 и (ЕС) № 995/2010 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 2002/49/ЕО, 2004/35/ЕО, 2007/2/ЕО, 2009/147/ЕО и 2010/63/ЕС на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 338/97 и (ЕО) № 2173/2005 на Съвета и Директива 86/278/ЕИО на Съвета;*

Директива 2004/35/ЕО *относно екологичната отговорност по отношение на предотвратяването и отстраняването на екологични щети*

14. Подпис на директор на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Силвия Димитрова, директор на дирекция „Екологична оценка, оценка на въздействието върху околната среда и предотвратяване на замърсяването", МОСВ

Дата: .....11.05.....**2020г.**

Подпис: .....

Становище на администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт:		
Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети	Вид оценка:	Частична
	Становище по ред:	Единствено съгласуване
	Дата:	25.11.2019
	В отговор на №:	№ 03-00-325/18.11.2019 г.
	Институция:	Министерство на околната среда и водите

Диспозитив:	Съгласува с препоръки	
Основание:	Чл. 30б, ал. 3, т. 2, б. "а"	от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация

I. Относно раздел 3 „Идентифициране на заинтересованите страни":

Предлагаме да се обмисли възможността в кръга на заинтересованите страни да бъдат включени природозащитни организации, организации, работещи в сферата на здравеопазването, както и по възможност да се посочи приблизителен брой на заинтересованите страни по групи (например на база информация в публични регистри).

II. Относно раздел 4 „Варианти на действие":

При представянето на вариантите, заедно с информацията за очакваните ефекти при избора на всеки от вариантите, предлагаме да се включат и съответните изводи за приложимостта им за решаване на проблемите, както и да се посочи кой е препоръчителният вариант на действие.

При представянето на Вариант 1, заедно с информацията за предвидените конкретни промени в закона, предлагаме да се включи информация и за други дейности, които ще бъдат извършени, за да се реализират поставените цели (ако са предвидени такива дейности). Тази информация е необходима, за да се изясни същността на предлаганите промени и до каква степен тези промени ще засегнат съществуващи режими, услуги, регистри, такси, административни наказания (включително как ще бъде определен размерът им) и т.н. В случай че за реализиране на промените са необходими допълнителни средства или осигуряване на други ресурси – това също следва да се посочи при представянето на Вариант 1, както и налице ли е готовност от страна на заинтересованите страни за реализиране на промените. В случай че се предлагат промени и в други нормативни актове – това също е необходимо да се опише, да се разгледат очакваните ефекти от тези промени за заинтересованите страни, както и да се уточни ще бъдат ли извършени (налице ли са) отделни оценки на въздействието по отношение на тези нормативни актове.

III. Относно раздел 5 „Негативни въздействия“ и раздел 6 „Положителни въздействия“:

Предлагаме в тези два раздела въздействията да се разгледат по групи заинтересовани страни или да се посочи, че описаните въздействията са сходни за всички заинтересовани страни.

IV. Относно раздел 8.1. „Административната тежест за физическите и юридическите лица“, раздел 8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?“ и Раздел 9 „Създават ли се нови регистри?“:

Предлагаме в раздел 8.1. да се обоснове накратко защо не се очакват ефекти върху административната тежест. В раздел 8.2. и в раздел 9 предлагаме да се изясни каква е същността на предложените промени и защо те няма да доведат до създаване на нови режими и няма да бъдат засегнати съществуващи режими и услуги, както и че не се създават нови регистри.

* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

** При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация се съпоставят кръгът от въпроси, проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието и кръгът от въпроси, засегнати от обхвата на нормативната намеса в проекта на акт.

*** На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

**** На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“

/КРАСИМИР БОЖАНОВ/

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Министерство на околната среда и водите
Вх. № 04-00-1115
28.05. 2020 г.

Изх. № 04-07-13/20
/моля цитирайте при отговор/

ДО
Г-ЖА АДРИАНА ВАСИЛЕВА
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

На Ваше Писмо № 04-00-1115/20.05.2020 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ВАСИЛЕВА,

Приложено, изпращам Ви Справка за съответствие на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Справка за съответствие с КЗПЧОС.

С УВАЖЕНИЕ,

Expired certificate

X

Проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-07-13/20
/моля цитирайте при отговор/

СПРАВКА

ОТНОСНО: Съответствие на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове

В отговор на Писмо изх. № 04-00-1115 от 20.05.2020 г. на Министерство на околната среда и водите във връзка с проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на ЗИД на Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети и на основание чл. 28, ал. 3 от ЗНА, въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствие на проекта на закон с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека, Дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека" изразява становище, че предложеният проект на закон не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека.

Expired certificate

X

Проф. Николай Проданов
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

С П Р А В К А

за отразяване на предложенията, получени в рамките на обществените консултации по Проекта на Закон за изменение и допълнение Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети

№	Организация/потребител/вкл. начина на получаване на предложението	Предложения	Приема се/ Не се приема	Мотиви
1.	**Адв. Антоанета Миланова/** писмо, внесено в деловодството на МОСВ, вх. № 95-00-532/21.07.2020г.	§. Текстът „чл. 6, т. 2-4“ става „чл. 6“ навсякъде в следните членове и алинеи: чл. 20, ал. ал. 2, 4, 5 и 7; чл. 21, ал. ал. 1 и 3; чл. 25; чл. 26, ал. 1, т.1 и ал. 3; чл. 27, ал. ал. 1 и 2; чл. 28, ал. 2; чл. 29, ал. ал. 1, 2, 5, 6 и 8; чл. 30, ал. 1 и 3; чл. 32, ал. 1; чл. 33, ал. 1, чл. 47, ал. ал. 1, 4 и 6; чл. 48, ал. ал. 1, 2, 3 и 4;	**Приема се**	Мотивите са свързани с практическото прилагане на действащия сега Закон за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети (обн. ДВ. бр.43 от 2008г., изм. и доп. бр.12, 32 и 35 от 2009г., бр.77 и 98 от 2010г., бр.92 от 2011г., бр.14 и 53 от 2012г., бр.62 и 101 от 2015г., бр.58 от 2017г.) и необходимостта от изрично регламентиране на действията (по глава втора на закона) на министъра на околната среда и водите, в случаите, когато е компетентен орган. Последните случаи, свързани със замърсяване на водите на р. Марица и р. Струма (в резултат на пробив на стената на сгуроотвал „7-ми септември“ на „Топлофикация Перник“ АД) и други такива, показаха необходимост от изрично регламентиране в закона на действията на министъра на околната среда и водите, в случаите когато е компетентен орган.

		§. След думите „министърът на околната среда и водите“ се добавя текста „или оправомощено от него длъжностно лице“ навсякъде в следните членове и алинеи: чл. 29, ал. ал. 5 и 8; чл. 31, ал. 3; чл. 33, ал. ал. 1, 4, 7, 9 и 10; чл. 34, ал. ал. 1,5 и 7, чл. 35 ал. ал. 1, 2 и 3; чл. 36 ал. ал. 2 и 4; чл. 47, ал. 4; чл. 48, ал. ал. 1, 2, 3 и 4; чл. 49 ал. ал. 1 и 2; чл. 50; чл. 51 и чл. 55, ал. 1;	**Приема се**	С второто предложение се допълва възможността за оправомощаване на длъжностно лице от министъра на околната среда и водите, в посочените случаи от закона, аналогично на подобни разпоредби в закона.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

Р Е Ш Е Н И Е № 566

от 11 август 2020 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ
Р Е Ш И:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети.

2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.

3. Министърът на околната среда и водите да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":
/Апостол Михов/

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 002-01-35
Дата 11 / 08 2020 г.

16 ат

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

№ 02.01-74
11 август 2020 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....566..... на Министерския съвет от 2020 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 050-01-194 / 13.08. **2020 г.**

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за отговорността за предотвратяване и отстраняване на екологични щети, № 002-01-35, внесен от Министерски съвет на 11.08.2020 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по околната среда и водите

Комисии:

- Комисия по икономическа политика и туризъм

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА