РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ

(Обн., ДВ, бр. 39 от 2005 г.; изм. и доп., бр. 105 от 2005 г., бр. 34 от 2006 г., бр. 42 от 2007 г., бр. 82 и 95 от 2009 г., бр. 28 от 2011 г., бр. 38 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г., бр. 12 от 2015 г., бр. 8 и 74 от 2016 г., бр. 85 от 2017 г., бр. 27 и 57 от 2018 г. и бр. 94 от 2019 г.)

§ 1. В чл. 5, ал. 4 думите „карта за идентификация" се заменят с „удостоверение за последно вписани обстоятелства".

§ 2. В чл. 6 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „и 10" се заменят с „и 9-11".

2. Алинея 3 се отменя.

§ 3. В чл. 7, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 5 думите „или на имота" се заличават.

2. Създава се нова т. 6:

„6. адрес на имота за лица по чл. 3, ал. 1, т. 10, буква „б"."

3. Досегашните т. 6, 7, 8 и 9 стават съответно т. 7, 8, 9 и 10.

§ 4. В чл. 8, ал. 1 се създава изречение второ:

„Информацията в регистър БУЛСТАТ, въведена от представените документи за ЕГН, ЛНЧ или друг идентификационен номер за чуждестранно лице, се предоставя единствено по реда на чл. 36, ал. 2, 3 и 5."

§ 5. В чл. 25, ал. 4 след думите „чл. 26, ал. 2" се поставя запетая, добавя се „съдържащи класифицирана информация" и се поставя запетая.

§ 6. В чл. 32 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 5:

„(5) Националната агенция за приходите предоставя безплатно на Агенцията по вписванията информация за прекратяването и възобновяването на дейността на лицата по чл. 3, т. 9-11."

2. Досегашните ал. 5 и 6 стават съответно ал. 6 и 7.

§ 7. В чл. 33 ал. 3 се отменя.

§ 8. В чл. 36, ал. 1, т. 1 думите „съответно ЕГН" и запетаята пред тях се заличават.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 9. В 14-месечен срок след обнародването на закона Агенцията по вписванията служебно преобразува ЕИК за физическите лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 от 10-значен на 9-значен код.

§ 10. След влизането в сила на този закон Агенцията по вписванията служебно уведомява и автоматизирано предоставя по реда на Закона за електронното управление информацията за връзката между стар и нов код по § 9 на Националната агенция за приходите и другите заинтересовани институции, които въз основа на закон също обработват тези данни и са заявили желание да ги получават, и осигурява възможност за извършване на справка стар – нов код за субектите по § 9 на официалната интернет страница на регистър БУЛСТАТ.

§ 11. Законът влиза в сила в 14-месечен срок след обнародването му в „Държавен вестник", с изключение на § 9, който влиза в сила от деня на обнародването на закона в „Държавен вестник".

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на ..... 2020 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ

Съгласно чл. 2, ал. 1 от Закона за регистър БУЛСТАТ (ЗРБ) Агенцията по вписванията (АВ) към министъра на правосъдието води и поддържа регистър БУЛСТАТ като единен електронен централизиран регистър и осъществява дейности по вписванията в него, както и издаването на справки и удостоверения за вписаните обстоятелства.

Причината, която налага приемането на предложения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ (ЗИД на ЗРБ), е необходимостта от адаптиране и съобразяване на някои разпоредби в ЗРБ в съответствие с принципите, свързани с обработването на личните данни, заложени в Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните).

Съгласно дефиницията, залегнала в Общия регламент относно защитата на данните, „лични данни“ са всяка информация, свързана с идентифицирано физическо лице или физическо лице, което може да бъде идентифицирано („субект на данни“). Физическо лице, което може да бъде идентифицирано, е лице, което може да бъде идентифицирано, пряко или непряко, по-специално чрез идентификатор, като име, идентификационен номер, данни за местонахождение, онлайн идентификатор, или по един или повече признаци, специфични за физическата, физиологичната, генетичната, психическата, умствената, икономическата, културната или социална идентичност на това физическо лице. Според разпоредбата на чл. 4, т. 1 от Регламент (ЕС) 2016/679 единният граждански номер като национален идентификационен номер представлява лични данни и в този смисъл спрямо него са приложими правилата по отношение на защитата на физическите лица във връзка с обработването на личните им данни, както и правилата относно свободното движение на личните данни. Същевременно наличието на тези данни представлява условие за законосъобразност на обработването на лични данни по смисъла на чл. 6, § 1, буква „в” от Общия регламент относно защитата на данните.

Съгласно чл. 87 от Общия регламент за защита на данните държавите членки могат да определят специални условия за обработването на национален идентификационен номер или на всякакъв друг идентификатор с общо приложение. В този случай националният идентификационен номер и всеки друг идентификатор с общо приложение се използват само при подходящи гаранции за правата и свободите на субекта на данните в съответствие с Общия регламент относно защитата на данните.

От тази гледна точка защитата на правата и свободите на физическите лица с оглед на обработването на лични данни изисква и налага приемане на подходящи законодателни изменения в ЗРБ, за да се гарантира пълното изпълнение на изискванията на Общия регламент относно защитата на данните.

С оглед на изложеното предложените законодателни промени със ЗИД на ЗРБ имат за основна цел да поставят нормативната основа за постигане на съответствие с принципите, свързани с обработването на личните данни, заложени в Общия регламент, относно защитата на данните и по този начин да осигурят защита от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на определени категории физически лица.

Основните предложения за изменение и допълнение на ЗРБ в тази насока са следните:

1. Преобразуване на ЕИК за физическите лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 от 10-значен на 9-значен код и преминаване към регистрация на тази категория физически лица по 9-значен ЕИК:

Съгласно чл. 6, ал. 3 от ЗРБ кодът по БУЛСТАТ на лицата по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 от ЗРБ е 10-значен и съвпада с единния граждански номер (ЕГН), съответно с личния номер на чужденец (ЛНЧ). Това са следните категории лица:

✓ физическите лица, упражняващи свободна професия или занаятчийска дейност;

✓ други физически лица - осигурители.

Общият брой на лицата, чийто код по БУЛСТАТ е 10-значен и съвпада с ЕГН/ЛНЧ, към момента е 300 486.

Съвпадението на ЕГН, съответно на ЛНЧ, с кода по БУЛСТАТ на лицата по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 от ЗРБ (на физическите лица, упражняващи свободна професия или занаятчийска дейност, и на другите физически лица – осигурители) би могло да доведе до неограничено разкриване или разпространение на лични данни на физическо лице със следващите се от това последици. Използването, т.е. обработването на лични данни (ЕГН/ЛНЧ) от страна на лица, които извършват справки в регистър БУЛСТАТ, поставя изискването за законосъобразност при обработването на личните данни, защото използването на код по БУЛСТАТ на физическо лице, който представлява неговият ЕГН/ЛНЧ за извършването на справка в регистъра за наличие или липса на вписано обстоятелство, може да се определи като обработване по смисъла на Общия регламент и поради това следва да отговаря на изискванията за законосъобразност на обработването.

С оглед защитата на личните данни на посочените категории лица с предложените изменения и допълнения в § 2 и 9 от Преходните и заключителните разпоредби (ПЗР) на проекта на ЗИД на ЗРБ се предвижда преминаването от регистрация по код, съвпадащ с ЕГН/ЛНЧ, към регистрация по друг ЕИК номер. Това ще стане автоматизирано чрез специален софтуер, надграждащ регистър БУЛСТАТ, който ще бъде изграден от АВ в рамките на преходен период от 14 месеца от обнародването на ЗИД на ЗРБ в „Държавен вестник". В § 10 е предвидено след влизането в сила на закона Агенцията по вписванията служебно да уведомява и автоматизирано да предостави по реда на Закона за електронното управление информацията за връзката между стар и нов код по § 9 на Националната агенция за приходите и на другите заинтересовани институции, които въз основа на закон също обработват тези данни и са заявили желание да ги получават, и да осигури възможност за извършване на справка стар – нов код за субектите по § 9 на официалната интернет страница на регистър БУЛСТАТ.

Целта на направените предложения е усъвършенстване на работните процеси в АВ и същевременно осигуряване на защита от неограничено разкриване или разпространение на личните данни на категориите физически лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 от ЗРБ. Във връзка с това е и направеното предложение за нормативна промяна в § 8 относно чл. 36, ал. 1, т. 1 от ЗТР.

2. Ограничаване на публичността на информацията в регистър БУЛСТАТ за категорията физически лица, посочени в чл. 7, ал. 1, т. 16, буква „а" от ЗРБ, относно ЕГН, ЛНЧ или друг идентификационен номер за чуждестранно лице:

Към настоящия момент, съгласно чл. 2, ал. 3, изречение второ от ЗРБ, за всяко лице, подлежащо на вписване в регистър БУЛСТАТ, се води дело в електронна форма. В делото се прилагат заявленията, документите, удостоверяващи вписаните обстоятелства, както и други документи. Съгласно чл. 7, ал. 1, т. 16, буква „а" от ЗРБ за юридическите лица по чл. 3, ал. 1, т. 1-8, ал. 2 и 3 в регистър БУЛСТАТ се вписват управляващите и/или представляващите в органите на управление и представителство – техните имена, гражданство, ЕГН, ЛНЧ или друг идентификационен номер за чуждестранно лице, начин на представляване, длъжност на управляващия - за субектите по чл. 2, ал. 2. Съгласно чл. 8, ал. 1 от ЗРБ информацията в регистър БУЛСТАТ е публична в частта й, въведена от представените документи за данните по чл. 7, ал. 1, т. 1-17 и 19 и ал. 2. Това представлява проблем в случаите на чл. 7, ал. 1, т. 16, буква „а", тъй като публичността на информацията за ЕГН, ЛНЧ или друг идентификационен номер на управляващите и/или представляващите в органите на управление и представителство на лицата по чл. 3, ал. 1, т. 1-8, ал. 2 и 3 от ЗРБ би могла да доведе до неограничено разкриване или разпространение на лични данни на физическите лица със следващите се от това последици. Същевременно това е необходима информация, което представлява условие за законосъобразност при обработването ѝ. Използването, т.е. обработването на лични данни ЕГН/ЛНЧ от страна на лица, които извършват справки в регистър БУЛСТАТ, поставя изискването за законосъобразност при обработването на личните данни, тъй като може да се определи като обработване по смисъла на Общия регламент и поради това следва да отговаря на изискванията за законосъобразност на обработването.

С предложения проект на ЗИД на ЗРБ в § 4 се предвижда ограничаване на публичността на информацията в регистър БУЛСТАТ за категорията физически лица, посочени в чл. 7, ал. 1, т. 16, буква „а“ от ЗРБ относно ЕГН, ЛНЧ или друг идентификационен номер за чуждестранно лице, като се създава възможност тези лични данни да се предоставят единствено по реда на чл. 36, ал. 2, 3 и 5 от ЗРБ, т.е. само при искане за издаване на писмена справка, удостоверение или удостоверение чрез отдалечен достъп по електронен път при определени условия.

3. Отпадане на издаваната досега карта за идентификация на субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ, и замяната ѝ с удостоверение за последно вписани обстоятелства, чието съдържание ще бъде съобразено с изискванията на Общия регламент относно защитата на данните:

С предлаганите промени в § 1 от проекта на ЗИД на ЗРБ се предвижда с оглед защита на личните данни на физическите лица, представляващи субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ по чл. 2, ал. 2 от ЗРБ, да отпадне издаваната досега карта за идентификация, като същата се замени с удостоверение за последно вписани обстоятелства, чието съдържание ще бъде съобразено с изискванията на Общия регламент относно защитата на данните. Същевременно с отпадането на издаването на карта за удостоверяване на кода на субектите на специалния регистър БУЛСТАТ ще се уеднакви редът за удостоверяване с останалите субекти на регистър БУЛСТАТ, в сила от 1 май 2016 г. Това ще доведе и до намаляване на административната и финансовата тежест върху субектите на специалния регистър БУЛСТАТ, тъй като ще отпадне плащането на такса за издаването на карта за идентификация по чл. 8, ал. 2 във връзка с чл. 8, ал. 1, т. 15, като ще бъдат направени и съответни промени в чл. 10 и отменяне на чл. 9 и 11 от Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията.

Субектите, регистрирани в специалния регистър БУЛСТАТ по чл. 2, ал. 2 от ЗРБ, към 1 януари 2020 г. са 337 броя. Това са Министерството на отбраната, юридически лица и поделения от Министерството на отбраната, създадени с нормативен или административен акт, второстепенни разпоредители с бюджет към Министерството на отбраната, Министерството на вътрешните работи и

негови подразделения съгласно чл. 37 от Закона за Министерството на вътрешните работи - главните дирекции, областните дирекции, дирекция "Миграция", дирекция "Международни проекти", дирекция "Управление на собствеността и социални дейности", дирекция "Комуникационни и информационни системи", Академията на Министерството на вътрешните работи и Медицинският институт, военните прокуратури, военните съдилища, Държавна агенция „Национална сигурност", Държавната агенция за бежанците, Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, Държавната комисия по сигурността на информацията.

Субектите се вписват в специалния регистър БУЛСТАТ по тяхно мотивирано искане и на основание съдържанието на класифицирана информация в данните им.

В момента за услуги по Закона за регистър БУЛСТАТ, съгласно Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията, субектите по чл. 2, ал. 2 от ЗРБ заплащат такси: по чл. 8, ал. 2 във връзка с чл. 8, ал. 1, т. 15 - за регистриране на нов субект - 25 лв.; по чл. 9 - за промени в обстоятелствата, които налагат издаването на нова карта за идентификация - 15 лв., за издаване на оригинал, копие или дубликат на карта за идентификация се събира такса 10 лв.

През 2019 г. приходът от тези такси е в общ размер 475 лв. и има несъществено влияние върху събраните приходи от Агенцията по вписванията.

Предложените промени не изискват надграждане на специалния регистър БУЛСТАТ. Предвижда се при нова регистрация или промяна на обстоятелствата да се издава удостоверение, генерирано автоматично от системата.

4. С настоящия проект на ЗИД на ЗРБ се предлагат и изменения и допълнения за усъвършенстване на законодателството и работните процеси в АВ:

4.1. С § 3 от проекта на ЗИД на ЗРБ се предлагат промени в обстоятелствата, които подлежат на вписване относно физическите лица по чл. 3, ал. 1, т. 10 от ЗРБ. Целите са: да се приведе в съответствие нормата за съдържание на регистъра (чл. 7, ал. 2) с нормата за основанията за вписване на субектите - физически лица - чуждестранни граждани, които не притежават ЕГН или ЛНЧ и имат някое от качествата,

посочени в чл. 3, ал. 1, т. 10, букви „а", „б", „в" и „г" от ЗРБ; да се внесе сигурност в гражданския и търговския оборот чрез запазване на информация за субектите в делото им в регистъра.

4.2. С § 6 и 7 от проекта се предлагат изменения и допълнения в чл. 32 и отменяне на ал. 3 на чл. 33 от ЗРБ, които предвиждат въвеждане на задължение за Националната агенция за приходите (НАП) да предоставя безплатно на АВ информация за прекратяването и възобновяването на дейността на лицата по чл. 3, т. 9 - 11 и съответно отменянето на това задължение за Националния осигурителен институт (НОИ). Целта е нормите да се приведат в съответствие с действащото положение, като се отчита, че към момента първичен администратор на данните вече е НАП.

4.3. С предложеното изменение и допълнение в § 5 от проекта се предлага само документите на заличените субекти от специалния регистър БУЛСТАТ, които съдържат класифицирана информация, да се унищожават по реда на ЗЗКИ, а останалите документи да могат да се унищожават по общия ред, т.е. по реда на чл. 49 от Закона за националния архивен фонд (ЗНАФ). Целта на предложената промяна е нормата да се приведе към действащия ред за експертиза на ценността на документите по ЗНАФ, като това същевременно ще доведе и до облекчаване на работните процеси.

4.4. За обезпечаване на връзката между компетентните институции в § 10 от ПЗР на проекта е предвидено след влизането в сила на този закон Агенцията по вписванията служебно да уведомява и автоматизирано да предостави по реда на Закона за електронното управление информацията за връзката между стар и нов код по § 9 на Националната агенция за приходите и другите заинтересовани институции, които въз основа на закон също обработват тези данни и са заявили желание да ги получават. За гарантиране достъпа на всички останали лица до връзката „стар – нов код" е предвидено осигуряване на възможност за извършване на справки на официалната интернет страница на регистър БУЛСТАТ.

Очакваните резултати, които ще се постигнат с въвеждане на предвидените нормативни промени в българското законодателство, са:

✓ Постигане на правна сигурност в търговския оборот чрез осигуряването на защита на личните данни на физическите лица при

тяхното обработване – осигуряване на законосъобразно, добросъвестно и прозрачно обработване на данните на очертаните по-горе целеви групи с подходящи, свързани със и ограничени до необходимото във връзка с целите, за които се обработват („свеждане на данните до минимум“);

✓ Намаляване на административната и финансовата тежест за субектите на специален регистър БУЛСТАТ с отпадането на дължимата такса за издаването на карта за идентификация съгласно чл. 8, ал. 2, чл. 9, ал. 2 и чл. 11 от Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията.

Предложеният проект на акт ще доведе до въздействие върху държавния бюджет.

Проектът на ЗИД на ЗРБ не съдържа разпоредби, транспониращи актове на Европейския съюз, поради което не е приложена таблица за съответствие с правото на Европейския съюз.

Относно съответствието на законопроекта с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека е изготвена справка от Министерството на правосъдието.

Законопроектът не съдържа разпоредби, свързани с въвеждането на регулаторни режими.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

Становище на администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт:	**Вид оценка:**	Частична
Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ	**Становище по ред:**	Единствено съгласуване
	Дата:	21.05.2020
	В отговор на №:	№ 03-00-70/19.05.2020 г.
	Институция:	Министерство на правосъдието

Диспозитив:	Съгласува с препоръки	
Основание:	Чл. 30б, ал. 3, т. 2, б. "а"	от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация

I. Относно раздел 3 „Идентифициране на заинтересованите страни":

Предлагаме в този раздел да се включат също Държавна агенция „Национална сигурност", Държавна комисия по сигурността на информацията, Комисия за защита на личните данни, както и органите на съдебната власт.

II. Относно раздел 4 „Варианти на действие":

Предлагаме при представянето на Вариант 1 да се посочи ще бъдат ли необходими промени и в други нормативни актове. В случай че се предвиждат промени и в други нормативни актове, следва да се разгледат очакваните ефекти от тези промени за заинтересованите страни. В случай че с промените се предвижда да бъдат засегнати съществуващи режими и услуги или се въвеждат нови режими и услуги, включително - засягат се или се създават нови регистри – това е необходимо да се посочи конкретно и да се разгледат очакваните ефекти от промените, отражението им върху административната тежест, както и какъв ще бъде подходът за надграждане или изграждане на регистрите. Представянето на Вариант 1 е необходимо да включва и информация относно подхода за определяне на размера на нови и съществуващи такси и за определянето на размера на съществуващи или нови административни санкции (ако се предвиждат такива), както и каква е готовността на заинтересованите страни (ресурсна, кадрова, организационна и др.) за реализиране на промените, включително – ще бъдат ли необходими допълнителни средства. Тази информация е необходима, за да се изясни въз основа на какви данни са направени изводите в раздели 7, 8.1.1 8.2. 9 и 10 в оценката.

* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

** При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация се съпоставят кръгът от въпроси, проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието и кръгът от въпроси, засегнати от обхвата на нормативната намеса в проекта на акт.

*** На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

**** На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА" /П/

/КРАСИМИР БОЖАНОВ/

Приложение №
към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: **Министерство на правосъдието**	**Нормативен акт:** Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ (ЗИД на ЗРБ)
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: **01.01.2020 г. – 30.06.2020 г.**	**Дата: 08.07.2020 г.**
Контакт за въпроси: **Донка Аврамова – държавен експерт в дирекция „Съвет по законодателство“** **Галина Димитрова – държавен експерт в дирекция „Съвет по законодателство“**	**Телефон:** **02/ 92 37 341** **02/ 92 37 553**

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна

Съгласно чл. 2, ал. 1 Закона за регистър БУЛСТАТ (ЗРБ) Агенцията по вписванията (АВ) към министъра на правосъдието води и поддържа регистър БУЛСТАТ като единен електронен централизиран регистър и осъществява дейности по вписванията в него, както и издаването на справки и удостоверения за вписаните обстоятелства.

Причината, която налага приемането на предложения проект на ЗИД на ЗРБ, е необходимостта от адаптиране и съобразяване на някои разпоредби в ЗРБ в съответствие с принципите, свързани с обработването на личните данни, заложени в Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните, Регламент (ЕС) 2016/679).

Съгласно дефиницията, залегнала в Общия регламент относно защитата на данните, „лични данни“ са всяка информация, свързана с идентифицирано физическо лице или физическо лице, което може да бъде идентифицирано („субект на данни“).

Физическо лице, което може да бъде идентифицирано, е лице, което може да бъде идентифицирано, пряко или непряко, по-специално чрез идентификатор като име, идентификационен номер, данни за местонахождение, онлайн идентификатор или по един или повече признаци, специфични за физическата, физиологичната, генетичната, психическата, умствената, икономическата, културната или социална идентичност на това физическо лице. Според разпоредбата на чл. 4, т. 1 от Регламент (ЕС) 2016/679 единният граждански номер като национален идентификационен номер представлява лични данни и в този смисъл спрямо него са приложими правилата по отношение на защитата на физическите лица във връзка с обработването на личните им данни, както и правилата относно свободното движение на личните данни.

Съгласно чл. 87 от Общия регламент за защита на данните държавите членки могат да определят специални условия за обработването на национален идентификационен номер или на всякакъв друг идентификатор с общо приложение. В този случай националният идентификационен номер и всеки друг идентификатор с общо приложение се използват само при подходящи гаранции за правата и свободите на субекта на данните в съответствие с Общия регламент относно защитата на данните.

От тази гледна точка защитата на правата и свободите на физическите лица с оглед на обработването на лични данни изисква приемане на подходящи законови, технически и организационни мерки от страна на АВ, за да се гарантира изпълнението на изискванията на Общия регламент относно защитата на данните.

С оглед на гореизложеното, предложените законодателни промени имат за цел да поставят нормативната основа за предприемане на последващи технически и организационни мерки от страна на АВ, чрез които да се осъществи защитата от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на определени категории физически лица и да се постигне пълно съответствие с изискванията на Общия регламент относно защита на данните.

В тази връзка са идентифицирани следните проблеми/рискове:

1. Съгласно чл. 6, ал. 3 ЗРБ, кодът по БУЛСТАТ на лицата по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 ЗРБ е 10-значен и съвпада с единния граждански номер (ЕГН), съответно с чужденец (ЛНЧ).

Това са следните категории лица:

- ✓ физическите лица, упражняващи свободна професия или занаятчийска дейност;

- ✓ други физически лица осигурители.

Общият брой на лицата, чийто код по БУЛСТАТ е 10- значен и съвпада с ЕГН, към момента е 300 486.

Съвпадението на ЕГН, съответно на ЛНЧ, с кода по БУЛСТАТ на лицата по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 ЗРБ (на физическите лица, упражняващи свободна професия или занаятчийска дейност, и на другите физически лица – осигурители), би могло да доведе до неограничено разкриване или разпространение на лични данни на физическо лице със следващите се от това последици.

Доколкото сега действащото правило досежно определянето на кода по БУЛСТАТ на лицата по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 ЗРБ е нормативно определено в чл. 6, ал. 3, то промяната му следва да бъде предмет на законодателна инициатива, като се има предвид също така, че нормата представлява условие за законосъобразност на обработването на лични данни по смисъла на чл. 6, §1, буква „в" от Общия регламент относно защитата на данните).

С предложения проект на ЗИД на ЗРБ се предвижда регламентиране на законодателна основа за изграждане на софтуер за надграждане на регистър БУЛСТАТ, който да преобразува ЕИК за физическите лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 от 10-значен на 9-значен код, за да се отрази промяната на начина на вписване и генериране на ЕИК за физически лица, заложен текущо в системата. Предвидено е, промяната да обхване цялостния процес по вписване на физически лица, като се прецени като обхват и засегнатите процеси и справки.

2. Към настоящия момент, съгласно чл. 2, ал, 3, изр. второ от ЗРБ, за всяко лице, подлежащо на вписване в регистър БУЛСТАТ, се води дело в електронна форма. В делото се прилагат заявленията, документите, удостоверяващи вписаните обстоятелства, както и други документи. Съгласно чл. 7, ал. 1 ЗРБ, за лицата по чл. 3, ал. 1, т. 1 - 8, ал. 2 и 3 в регистър БУЛСТАТ се вписват следните данни и обстоятелства:

1. ЕИК (код по БУЛСТАТ);
2. актове за създаване/възникване, промяна, закриване/заличаване;
3. дата на регистрация в БУЛСТАТ;
4. дата на прекратяване на регистрацията;
5. правноорганизационна форма;

6. пълно и кратко наименование;

7. седалище и адрес на управление;

8. адрес за кореспонденция на територията на страната с всички държавни институции, както и телефон, факс, електронен адрес;

9. адрес на местоизвършване на дейността или на имота;

10.предмет на дейност/основна икономическа дейност или занаяти по Закона за занаятите;

11. срок на съществуване;

12. състояние;

13. правно основание;

14. разпределение на собствеността;

15. принадлежност/правоприемство;

16. органи на управление и представителство:

а) управляващ и/или представляващ - имена, гражданство, ЕГН, ЛНЧ или друг идентификационен номер за чуждестранно лице, начин на представляване, длъжност на управляващия - за субектите по чл. 2, ал. 2;

б) вид и състав на колективния орган на управление;

17. съдружник/собственик;

18. данни, необходими за Регистъра на статистическите единици, определени със заповед на изпълнителния директор на Агенцията по вписванията по предложение на председателя на Националния статистически институт;

19. идентификационните данни за действителните собственици и данните за юридическите лица или други правни образувания, чрез които пряко или непряко се упражнява контрол, съгласно изискванията на Закона за мерките срещу изпирането на пари.

Съгласно чл. 8, ал. 1 ЗРБ, информацията в регистър БУЛСТАТ е публична в частта й, въведена от представените документи за данните по чл. 7, ал. 1, т. 1 - 17 и т. 19 и ал. 2. Това представлява проблем в случаите на чл. 7, ал. 1, т. 16, буква „а“, тъй като публичността на информацията за ЕГН, ЛНЧ или друг идентификационен номер на управляващите и/или представляващите в органите на управление и представителство на лицата по чл. 3, ал. 1, т. 1 - 8, ал. 2 и 3 ЗРБ би могла да доведе до неограничено разкриване или разпространение на лични данни на физическите лица със следващите се от това последици. Същевременно това е необходима информация,

която представлява условие за законосъобразност при обработването на информацията.

С предложения проект на ЗИД на ЗРБ се предвижда ограничаване на публичността на информацията в регистър БУЛСТАТ за категорията физически лица, посочени в чл. 7, ал. 1, т. 16, буква „а“ ЗРБ относно ЕГН, ЛНЧ или друг идентификационен номер за чуждестранно лице, като се създава възможност тези лични данни да се предоставят единствено по реда на чл. 36, ал. 2, 3 и 5 ЗРБ, т.е. само при искане за издаване на писмена справка, удостоверение или удостоверение чрез отдалечен достъп по електронен път в определените случаи.

3. Съгласно чл. 7, ал. 2 ЗРБ за лицата по чл. 3, ал. 1, т. 9 - 11 ЗРБ, в регистър БУЛСТАТ се вписват следните данни и обстоятелства:

- ✓ Единен идентификационен код (ЕИК) (код по БУЛСТАТ), който по отношение на физическите лица съвпада с тяхното ЕГН/ЛНЧ;
- ✓ данни за лицето - дата на раждане за чуждестранните физически лица, гражданство, имена, документ за самоличност;
- ✓ основание за вписване:
- ✓ адреси за кореспонденция, телефон, факс, електронен адрес:
- ✓ а) за българските граждани и чуждестранните лица, постоянно пребиваващи в страната - постоянен и настоящ адрес;
- ✓ б) за чуждестранните физически лица - адрес за кореспонденция на територията на страната с всички държавни институции;
- ✓ адрес на местоизвършване на дейността или на имота;
- ✓ упражнявани дейности/професии или занаяти по Закона за занаятите:
- ✓ документи, удостоверяващи извършването на определена дейност или придобиването на званието майстор или калфа по Закона за занаятите:
- ✓ дата на .започване, спиране, възобновяване на дейността;
- ✓ идентификационните данни за действителните собственици и данните за юридическите лица или други правни образувания, чрез които пряко или непряко се упражнява контрол, съгласно изискванията на Закона за мерките срещу изпирането на пари.

За физическите лица, субекти на регистър БУЛСТАТ по чл. 3, ал. 1, т. 9 – 11 от

ЗРБ, в делото се съдържа информация, въз основа на която е възникнало основанието за вписването им в регистъра. Едно физическо лице може да има само една регистрация и един ЕИК по БУЛСТАТ (съгласно чл. 13 от ЗРБ), като регистрацията може да има само едно основание от изброените в чл. 3, ал. 1, т. 9 – 11 от ЗРБ такива. В т. 10 за субектите чуждестранните физически лица, които не притежават единен граждански номер или личен номер на чужденец са изброени основанията за вписване в регистъра:

а) извършват търговска дейност или оказват независими лични услуги в страната, включително и чрез място на стопанска дейност или определена база или обект, или

б) притежават недвижимо имущество в страната, или

в) са осигурители, или

г) са залогодатели по смисъла на Закона за особените залози;

Съществуват казуси с чуждестранни физически лица, вписани в регистър БУЛСТАТ, за които е възникнало основание за вписване по чл. 3, ал. 1, т. 10 „б“ от ЗРБ – чуждестранни физически лица, които не притежават единен граждански номер или личен номер на чужденец и притежават недвижимо имущество в страната, и същевременно и основание по чл. 3 ал. 1 т. 10 „а“ – чуждестранни физически лица, които не притежават единен граждански номер или личен номер на чужденец и извършват търговска дейност или оказват независими лични услуги в страната, включително и чрез място на стопанска дейност или определена база или обект. По сега действащата разпоредба в чл. 7, ал. 2, т. 5, за чуждестранни лица без ЛНЧ се вписва адрес на местоизвършване на дейността или на имота, като тези данни и качеството, което придобива лицето при вписване, са алтернативни. Това не позволява в регистър БУЛСТАТ чуждестранното лице да се вписва с повече от едно качество и на повече от едно основание. При промяна на основанието за вписване се премахва предходното основание, въпреки че то фактически продължава да съществува. В следствие на обмена на данни с Националната агенция по приходите по чл. 32 от ЗРБ, информацията за притежаване на недвижимо имущество в страната се заличава за лицето. Това води до невъзможност за промяна на основанието за вписване на лицето с оглед необходимостта от запазване на информацията, необходима за неговото данъчно облагане.

С предложения проект на ЗИД на ЗРБ се предвижда адрес на местоизвършване на дейността и адрес на имота да са отделни и самостоятелни основания за вписване на информация и придаване качество на субектите. Така за субект – физическо лице, може да се съдържа в делото му информация за повече от едно основание за вписване по т. 10 на чл. 3, ал. 1 от ЗРБ.

4. Съгласно чл. 2, ал. 2 от ЗРБ, АВ води и поддържа специален регистър БУЛСТАТ по Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ) (специален регистър БУЛСТАТ) за регистрация на субекти, чиито данни съдържат класифицирана информация. За субектите по чл. 2, ал. 2 кодът по БУЛСТАТ се удостоверява с карта за идентификация.

Субектите, регистрирани в специалния регистър БУЛСТАТ по чл. 2, ал. 2 от ЗРБ, към 1 януари 2020 г., са 337 броя. Това са Министерството на отбраната, юридически лица и поделения от Министерството на отбраната, създадени с нормативен или административен акт, второстепенни разпоредители с бюджет към Министерството на отбраната (Съвместно командване на силите, Сухопътни войски, Военноморски сили, Военновъздушни сили, Стационарна комуникационна и информационна система, Национална гвардейска част, Военно-географска служба, Централен артилерийски технически изпитателен полигон „Змейово“, 68 бригада Специални сили); Министерството на вътрешните работи и негови подразделения съгласно чл. 37 от Закона за Министерството на вътрешните работи – главните дирекции, областните дирекции, дирекция „Миграция“, дирекция „Международни проекти“, дирекция „Управление на собствеността и социални дейности“, дирекция „Комуникационни и информационни системи“, Академията на МВР и Медицинският институт, военните прокуратури, военните съдилища, Държавна агенция „Национална сигурност“, Държавната агенция за бежанците, Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, Държавната комисия по сигурността на информацията.

Субектите се вписват в специалния регистър БУЛСТАТ по тяхно мотивирано искане и на основание съдържанието на класифицирана информация в данните им, подавани пред АВ.

В момента за услуги по Закона за регистър БУЛСТАТ, съгласно Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията, за субекти по чл. 2, ал. 2 от

ЗРБ се заплащат такси: по чл. 8 за регистриране на нов субект – 25 лв.; по чл. 9 за промени в обстоятелствата, които налагат издаването на нова карта за идентификация – 15 лв.

С предложения проект на ЗИД на ЗРБ се предвижда с оглед защита на личните данни на физическите лица, представляващи субектите, отпадане на издаваната досега карта за идентификация и замяната ѝ с удостоверение за последно вписани обстоятелства, което ще бъде съобразено с изискванията на Общия регламент относно защитата на данните. С това ще се уеднакви редът за удостоверяване с останалите субекти на регистър БУЛСТАТ, за които същият е в сила от 01.05.2016 г. Това ще доведе и до намаляване на административната и финансовата тежест върху субектите на специалния регистър БУЛСТАТ, тъй като ще отпадне плащането на такса за издаването на карта за идентификация по чл. 8, ал. 2, във връзка с чл. 8, ал. 1, т. 15, като ще бъдат направени и съответни промени в чл. 10 и отмяна на чл. 9 и чл. 11 от Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията.

През 2019 г. приходът от тези такси е в общ размер на 475 лв. и има несъществено влияние върху събраните приходи от Агенцията по вписванията.

Предложените промени не изискват надграждане на специалния регистър БУЛСТАТ. Предвижда се при нова регистрация или промяна на обстоятелствата да се издава удостоверение, генерирано автоматично от системата.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

- ✓ Необходими са законодателни изменения за решаване на констатираните в т. 1.1 проблеми. Предложените законодателни изменения ще позволят изграждане на софтуер, чрез който да се надгради регистър БУЛСТАТ, за да се отрази промяната на начина на вписване и генериране на ЕИК за физическите лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11, заложен текущо в системата. Промяната ще обхване цялостния процес по вписване на физически лица, като се прецени като обхват и засегнатите процеси и справки.

Не е възможно проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или само чрез въвеждане на нови технологични възможности.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не е правена последваща оценка на въздействието на ЗРБ.

2. Цели:

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

Целите, които се поставят с предложените изменения и допълнения са:

Стратегическа цел 1: Постигане на съответствие с принципите, свързани с обработването на личните данни, заложени в Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните)

Оперативни цели:

- ✓ защитата от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на категориите физически лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 ЗРБ;
- ✓ защитата от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на категорията физически лица по чл. 7, ал. 1, т.16, буква „а“ ЗРБ;
- ✓ защитата от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на лицата, представляващи субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ;
- ✓ Постигане на правна сигурност в търговския оборот чрез осигуряването на защита на личните данни на физическите лица при тяхното обработване – осигуряване на законосъобразно, добросъвестно и прозрачно обработване на данните на очертаните по горе целеви групи с подходящи, свързани със и ограничени до необходимото във връзка с целите, за които се обработват („свеждане на данните до минимум“);

Стратегическа цел 2: Усъвършенстване на работните процеси и

предоставяне на по-качествени и леснодостъпни услуги за субектите

Оперативни цели:

- ✓ Поставяне на законова основа и нормативни предпоставки за започване на технически и организационни мерки в АВ, чрез които да се изгради софтуер за преобразуване на ЕИК от 10-значен на 9-значен код за физическите лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 ЗРБ. Целта е надграждане на регистър БУЛСТАТ, за да се отрази промяната на начина на вписване и генериране на ЕИК за физически лица, заложен текущо в системата. Промяната ще обхване цялостния процес по вписване на физически лица, като се прецени като обхват и засегнатите процеси и справки.
- ✓ Създаване на възможност за запазване на информация за вписани обстоятелства за субекти - физически лица-чуждестранни граждани, които не притежават ЕГН или ЛНЧ с оглед използване на данните от различните заинтересовани институции –НАП, НОИ или др.
- ✓ Поставяне на законова основа и нормативни предпоставки за започване на технически и организационни мерки в АВ, чрез които да се изгради софтуер за издаване на удостоверение за вписани обстоятелства, което да замени досега издаваната карта за идентификация за субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ.
- ✓ Създаване на възможност за комплексно използване на данните от различните заинтересовани институции –НАП, НОИ, ДАЕУ и др.
- ✓ Намаляване на административната тежест за субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ, чрез отпадане на предвидените такси за издаване на досега съществуващите карти за идентификация, след последващи промени в Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията;
- ✓ Спестяване на финансов ресурс за АВ с оглед отпадане на разходите за закупуването на карти за идентификация и поддръжката на оборудване за печатането им;
- ✓ Намаляване на ангажирания административен персонал от страна на АВ във връзка с издаването на картите за идентификация на субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ.

3. Идентифициране на заинтересованите страни: ***Посочете всички потенциални***

засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Преки заинтересовани страни:

1. Физическите лица по чл.3, ал. 1, т. 9 и 11 ЗРБ. Техният общ брой е 300 486.
2. Физическите лица по чл.7, ал.1, т.16, буква „а“ ЗРБ.
3. Физическите лица по чл. 3, ал. 1, т. 10 от ЗРБ.
4. Субектите, регистрирани в специалния регистър БУЛСТАТ по чл. 2, ал. 2 от ЗРБ – Техният общ брой към 1 януари 2020 г. е 337.
5. Агенцията по вписванията
6. Националната агенция по приходите;
7. Националният осигурителен институт;
8. Държавната агенция „Електронно управление”;
9. Държавната агенция „Национална сигурност“;
10. Държавната комисия по сигурността на информацията;
11. Комисия за защита на личните данни;
12. Органите на съдебната власт;

4. Варианти на действие: Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

Вариант за действие 0 „Без действие“:

При този вариант няма да се:

- ✓ постигне съответствие с принципите, свързани с обработването на личните данни, заложени в Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО;
- ✓ създаде ефективна защита от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на категориите физически лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 ЗРБ;
- ✓ създаде ефективна защита от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на категорията физически лица по чл.7, ал.1, т.16, буква „а“

ЗРБ;

- ✓ създаде ефективна защита от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на лицата, представляващи субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ;
- ✓ постигне правна сигурност в търговския оборот чрез осигуряването на защита на личните данни на физическите лица при тяхното обработване – осигуряване на законосъобразно, добросъвестно и прозрачно обработване на данните на очертаните по горе целеви групи с подходящи, свързани със и ограничени до необходимото във връзка с целите, за които се обработват („свеждане на данните до минимум“);
- ✓ постигне правна сигурност в гражданския и търговски оборот чрез запазване на информация за физическите лица – чуждестранни граждани, които не притежават ЕГН или ЛНЧ;
- ✓ усъвършенстват работните процеси и да се предоставят по-качествени и леснодостъпни услуги за субектите;
- ✓ постави законова основа и нормативни предпоставки за започване на технически и организационни мерки в АВ за надграждане на регистър БУЛСТАТ;
- ✓ създаде възможност за комплексно използване на данните от различните заинтересовани институции –НАП, НОИ, ДАЕУ и др.;
- ✓ намали административната тежест за субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ, чрез отпадане на предвидените такси за издаване на досега съществуващите карти за идентификация, след последващи промени в Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията;
- ✓ намали ангажирания административен персонал от страна на АВ във връзка с издаването на картите за идентификация на субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ.

Вариант за действие 1 „Приемане на предложения проект на акт“:

При този вариант ще бъде създадена нормативна уредба, с която ще се :

- ✓ постигне съответствие с принципите, свързани с обработването на личните данни, заложени в Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във

връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО;

- ✓ създаде ефективна защита от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на категориите физически лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 ЗРБ;
- ✓ създаде ефективна защита от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на категорията физически лица по чл.7, ал.1, т.16, буква „а“ ЗРБ;
- ✓ създаде ефективна защита от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на лицата, представляващи субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ;
- ✓ постигне правна сигурност в търговския оборот чрез осигуряването на защита на личните данни на физическите лица при тяхното обработване – осигуряване на законосъобразно, добросъвестно и прозрачно обработване на данните на очертаните по горе целеви групи с подходящи, свързани със и ограничени до необходимото във връзка с целите, за които се обработват („свеждане на данните до минимум“);
- ✓ постигне правна сигурност в гражданския и търговски оборот чрез запазване на информация за физическите лица – чуждестранни граждани, които не притежават ЕГН или ЛНЧ;
- ✓ усъвършенстват работните процеси и да се предоставят по-качествени и леснодостъпни услуги за субектите;
- ✓ постави законова основа и нормативни предпоставки за започване на технически и организационни мерки в АВ за надграждане на регистър БУЛСТАТ;
- ✓ създаде възможност за комплексно използване на данните от различните заинтересовани институции –НАП, НОИ, ДАЕУ и др.
- ✓ намали административната тежест за субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ, чрез отпадане на предвидените такси за издаване на досега съществуващите карти за идентификация, след последващи промени в Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията;
- ✓ намали ангажирания административен персонал от страна на АВ във връзка с издаването на картите за идентификация на субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ.

В тази връзка се предлагат няколко групи изменения и допълнения:

1. Изменения и допълнения за постигане на съответствие с принципите, свързани с обработването на личните данни, заложени в Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО:

- ✓ С предлаганите промени в § 1 се предвижда с оглед защита на личните данни на физическите лица, представляващи субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ, да отпадне издаваната досега карта за идентификация, като същата се замени с удостоверение за последно вписани обстоятелства, чието съдържание ще бъде съобразено с изискванията на Общия регламент относно защитата на данните. Същевременно с отпадането на издаването на карта за удостоверяване на кода на субектите на специалния регистър БУЛСТАТ ще се уеднакви редът за удостоверяване с останалите субекти на регистър БУЛСТАТ, в сила от 1 май 2016 г. Това ще доведе и до намаляване на административната и финансовата тежест върху субектите на специалния регистър БУЛСТАТ, тъй като ще отпадне плащането на такса за издаването на карта за идентификация по чл. 8, ал. 2, във връзка с чл. 8, ал. 1, т. 15, като ще бъдат направени и съответни промени в чл. 10 и отмяна на чл. 9 и чл. 11 от Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията.
- ✓ Предложените промени не изискват надграждане на специалния регистър БУЛСТАТ. Предвижда се при нова регистрация или промяна на обстоятелствата да се издава удостоверение, генерирано автоматично от системата.
- ✓ С § 2 се предлага преобразуване на кода по БУЛСТАТ за физическите лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11, който към момента е 10-значен и съвпада с единния граждански номер (ЕГН), респ. личен номер на чужденец (ЛНЧ), на 9-значен. Въз основа на направено предварително проучване от АВ се предвижда преминаването от регистрация по код, съвпадащ с ЕГН, към регистрация по друг ЕИК номер, да стане автоматизирано в рамките на преходен период от 14-месеца, което е уредено в § 9, във връзка с § 11 от ПЗР на проекта. Това ще

стане чрез изграждане на специално изграден софтуер, който да преобразува ЕИК за физическите лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 от 10- значен на 9- значен код и на практика ще надгради регистър БУЛСТАТ.

За възлагане на обществена поръчка за надграждане на информационната система на регистър БУЛСТАТ чрез разработване на софтуер, който да се внедри в информационната и комуникационна среда на Агенция по вписванията, ще бъдат необходими допълнителни финансови средства в размер на: около 60 000,00 лв. без ДДС (съотв. 72 000 лв. с ДДС), като разходът следва да бъде предвиден в бюджета на Агенция по вписванията за 2021 г.

- ✓ Използването, т.е. обработването на лични данни ЕГН/ЛНЧ от страна на лица, които извършват справки в регистър БУЛСТАТ, поставя изискването за законосъобразност при обработването на личните данни, защото използването на код по БУЛСТАТ на физическо лице, който представлява неговото ЕГН/ЛНЧ за извършването на справка в регистъра за наличие или липса на вписано обстоятелство, може да се определи като обработване по смисъла на Общия регламент и поради това следва да отговаря на изискванията за законосъобразност на обработването. Целта на направените предложения е усъвършенстване на работните процеси в АВ и същевременно осигуряване на защита от неограничено разкриване и или разпространение на личните данни на категориите физически лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 ЗРБ. В тази връзка е и направеното предложение за нормативна промяна в § 8 относно чл. 36, ал. 1, т. 1 ЗТР.
- ✓ С § 4 от проекта на ЗИД на ЗРБ се предлага достъпът до ЕГН, ЛНЧ или друг идентификационен номер на физическите лица, управляващи и / или представляващи лицата, посочени в чл. 7, ал. 1 ЗРБ (това са лицата по чл. 3, ал. 1, т. 1-8, ал. 2 и 3 ЗРБ) да се ограничи, като се създаде възможност да се осъществява само по реда на чл. 36, ал. 2, 3 и 4 ЗРБ, т.е. информация за тези лични данни да се предоставя само при писмено искане за издаване на справка, удостоверение или справка чрез отдалечен достъп по определения ред и условия. Целта на направеното предложение е осигуряване на защита от неограничено разкриване и/ или разпространение на личните данни на тази

категория физически лица.

Необходими промени в други нормативни актове: С приемането на проекта на акт е необходимо извършването на последващи промени в Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията.

2. Изменения и допълнения за усъвършенстване на законодателството и работните процеси:

- ✓ С § 3 от проекта на ЗИД на ЗРБ се предлагат промени в обстоятелствата, които подлежат на вписване относно физическите лица по чл. 3, ал. 1, т. 10 ЗРБ. Целите са: да се приведе в съответствие нормата за съдържание на регистъра (чл. 7, ал. 2) с нормата за основанията за вписване на субектите - физически лица-чуждестранни граждани, които не притежават ЕГН или ЛНЧ и имат някое от качествата в чл. 3, ал. 1, т. 10, букви „а", „б", „в" и „г" от ЗРБ; да се внесе сигурност в гражданския и търговския оборот чрез запазване на информация за субектите в делото им в регистъра.
- ✓ С § 6 и 7 от проекта се предлагат изменения и допълнения в чл. 32 и отмяна на ал. 3 на чл. 33 ЗРБ, които предвиждат въвеждане на задължение за НАП да предоставя безплатно на АВ информация за прекратяването и възобновяването на дейността на лицата по чл. 3, т. 9 - 11 и съответно отмяната на това задължение за НОИ. Целта е нормите да се приведат в съответствие с действащото положение, като се отчете, че към момента първичен администратор на данните вече е НАП.
- ✓ С предложеното изменение и допълнение в § 5 от проекта се предлага само документите на заличените субекти от специалния регистър БУЛСТАТ, които съдържат класифицирана информация, да се унищожават по реда на ЗЗКИ, а останалите документи да могат да се унищожават по общия ред, т.е. по реда на чл. 49 от Закона за националния архивен фонд (ЗНАФ). Целта на предложената промяна е нормата да се приведе към действащия ред за експертиза на ценността на документите по ЗНАФ, като това същевременно ще доведе и до облекчаване на работните процеси.
- ✓ За обезпечаване на връзката между компетентните институции в § 10 от ПЗР на проекта е предвидено задължение за АВ за предоставяне на информация в НАП и на други заинтересовани институции за връзката „стар-нов код" след датата, от която са валидни новите идентификатори. За гарантиране достъпа на всички

останали лица до връзката „стар – нов код“ е предвидено, както и осигуряване на възможност за субектите за извършване на справки на официалната страница на регистър БУЛСТАТ.

Вариант за действие 3 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени“:

Не е възможно предприемането само на организационни и други мерки. Необходимо е уреждането на проблема с нормативен акт.

5. Негативни въздействия: ***Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.***

Разгледаните варианти на въздействие са представени общо за заинтересованите страни.

Вариант за действие 0 „Без действие“:

При този вариант няма да се:

- ✓ постигне съответствие с принципите, свързани с обработването на личните данни, заложени в Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО;
- ✓ създаде ефективна защита от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на категориите физически лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 ЗРБ;
- ✓ създаде ефективна защита от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на категорията физически лица по чл.7, ал. 1, т. 16, буква „а“ ЗРБ;
- ✓ създаде ефективна защита от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на лицата, представляващи субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ;
- ✓ постигне правна сигурност в търговския оборот чрез осигуряването на защита на личните данни на физическите лица при тяхното обработване – осигуряване на законосъобразно, добросъвестно и прозрачно обработване на данните на очертаните по горе целеви групи с подходящи, свързани със и ограничени до

необходимото във връзка с целите, за които се обработват („свеждане на данните до минимум“);

- ✓ постигне правна сигурност в гражданския и търговски оборот чрез запазване на информация за физическите лица – чуждестранни граждани, които не притежават ЕГН или ЛНЧ;
- ✓ постави законова основа и нормативни предпоставки за започване на технически и организационни мерки в АВ за надграждане на регистър БУЛСТАТ
- ✓ усъвършенстват работните процеси и да се предоставят по-качествени и леснодостъпни услуги за субектите;
- ✓ създаде възможност за комплексно използване на данните от различните заинтересовани институции –НАП, НОИ, ДАЕУ и др.
- ✓ намали административната тежест за субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ, чрез отпадане на предвидените такси за издаване на досега съществуващите карти за идентификация, след последващи промени в Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията;
- ✓ намали ангажирания административен персонал от страна на АВ във връзка с издаването на картите за идентификация на субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ.

Вариант за действие 1 „Приемане на предложения проект на акт“:

Не се предвиждат негативни въздействия.

Вариант за действие 2 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени“:

Не е възможно предприемането само на организационни мерки. Необходимо е уреждането на проблема с нормативен акт. За този вариант са присъщи всички негативни въздействия на Вариант 0.

6. Положителни въздействия: *Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.*

Разгледаните варианти на въздействие са представени общо за заинтересованите страни.

Вариант за действие 0 „Без действие“:

При неприемане на проекта на ЗИД на ЗРБ положителни въздействия върху заинтересованите страни не се очакват.

Вариант за действие 1 „Приемане на предложения проект на акт“:

При този вариант ще бъде създадена нормативна уредба, с която ще се:

- ✓ постигне съответствие с принципите, свързани с обработването на личните данни, заложени в Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 година относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО;
- ✓ създаде ефективна защита от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на категориите физически лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 ЗРБ;
- ✓ създаде ефективна защита от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на категорията физически лица по чл.7, ал.1, т.16, буква „а“ ЗРБ;
- ✓ създаде ефективна защита от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на лицата, представляващи субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ;
- ✓ постигне правна сигурност в търговския оборот чрез осигуряването на защита на личните данни на физическите лица при тяхното обработване – осигуряване на законосъобразно, добросъвестно и прозрачно обработване на данните на очертаните по горе целеви групи с подходящи, свързани със и ограничени до необходимото във връзка с целите, за които се обработват („свеждане на данните до минимум“);
- ✓ постигне правна сигурност в гражданския и търговски оборот чрез запазване на информация за физическите лица – чуждестранни граждани, които не притежават ЕГН или ЛНЧ;
- ✓ постави законова основа и нормативни предпоставки за започване на технически и организационни мерки в АВ за надграждане на регистър БУЛСТАТ;

- ✓ усъвършенстват работните процеси и да се предоставят по-качествени и леснодостъпни услуги за субектите;
- ✓ създаде възможност за комплексно използване на данните от различните заинтересовани институции –НАП, НОИ, ДАЕУ и др.
- ✓ намали административната тежест за субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ, чрез отпадане на предвидените такси за издаване на досега съществуващите карти за идентификация, след последващи промени в Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията;
- ✓ намали ангажирания административен персонал от страна на АВ във връзка с издаването на картите за идентификация на субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ.

Вариант за действие 2 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени“:

При неприемане на проекта на ЗИД на ЗРБ положителни въздействия върху пряко и косвено заинтересованите страни не се очакват.

Въздействия:	**Вариант 0** **Без действие**	**Вариант 1- Приемане на предложения проект на акт“:**	**Вариант за действие 2 „Предприемане на организационни и други мерки без нормативни промени“:**
Ефективност			
Цел 1: Постигане на съответствие с принципите за обработване на личните данни, съгласно Общия регламент относно защитата на данните	Непълно съответствие на ЗРБ с Общия регламент относно обработването на личните данни.	Постигане на пълно съответствие на ЗРБ с Общия регламент относно обработването на личните данни.	Непълно съответствие на ЗРБ с Общия регламент относно обработването на личните данни.
-**Подцел 1.** Защита и обработване на личните данни на физическите лица по чл. 3, ал.1, т. 9 и 11 ЗРБ	**Подцел 1.** Запазване на съвпадението на ЕГН съответно на ЛНЧ, с кода по БУЛСТАТ на лицата по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 от ЗРБ с риск от неограничено разкриване и / или разпространение на лични данни на физическо лице със следващите се от това последици.	**Подцел 1.** Защита от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на категориите физически лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и11 ЗРБ чрез изграден софтуер за надграждане на регистър БУЛСТАТ и преобразуване на ЕИК /ЛНЧ на физическите лица в 9 значен код.	**Подцел 1.** Запазване на съвпадението на ЕГН съответно на ЛНЧ, с кода по БУЛСТАТ на лицата по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 от ЗРБ с риск от неограничено разкриване и / или разпространение на лични данни на физическо лице със следващите се от това последици.

Подцел 2. Защита на личните данни на физическите лица управляващи и или представляващи, съгласно чл.7, ал.1, т.16, буква „а“ ЗРБ; **Подцел 3.** Защитата от неограничено разкриване и/или разпространение на личните данни на лица, представляващи субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ;	**Подцел 2.** Запазване на настоящата публичност на информацията относно ЕГН, ЛНЧ или друг идентификационен номер на физическите лица, управляващи и или представляващи, съгласно чл.7, ал.1, буква „а“ ЗРБ с риск от неограничено разкриване и / или разпространение на лични данни на физическо лице със следващите се от това последици. **Подцел 3.** Запазване на картата за идентификация, съдържаща лични данни на лицата, представляващи субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ с риск от разкриване и / или разпространение на лични данни на физическо лице със следващите се от това последици.	**Подцел 2. Достъп до** информацията относно ЕГН, ЛНЧ или друг идентификационен номер на физическите лица, управляващи и или представляващи, съгласно чл.7, ал.1, буква „а“ ЗРБ по реда на чл.36, ал.2, 3 и 5 ЗРБ. **Подцел 3.** Замяна на картата за идентификация, която се издава на лицата, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ с удостоверение за последно вписани обстоятелства, съобразено с основните принципи на защита на личните данни, съгласно Общия регламент относно личните данни.	**Подцел 2.** Запазване на настоящата публичност на информацията относно ЕГН, ЛНЧ или друг идентификационен номер на физическите лица, управляващи и или представляващи, съгласно чл.7, ал.1, буква „а“ ЗРБ с риск от неограничено разкриване и / или разпространение на лични данни на физическо лице със следващите се от това последици. **Подцел 3.** Запазване на картата за идентификация, съдържаща лични данни на лицата, представляващи субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ с риск от разкриване и / или разпространение на лични данни на физическо лице със следващите се от това последици.
Цел 2. Усъвършенстване на работните процеси и предоставяне на качествени и леснодостъпни услуги	1. Недостатъчна възможност за комплексно използване на данните от различните заинтересовани институции. 2. Запазване на административната тежест за субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ, чрез заплащане на предвидените такси за издаване на досега съществуващите карти за идентификация, след последващи промени в	1.Създаване на възможност за комплексно използване на данните от различните заинтересовани институции–НАП, НОИ, ДАЕУ и др. 2. Намаляване на административната тежест за субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ, чрез отпадане на предвидените такси за издаване на досега съществуващите карти за идентификация, след	1. Недостатъчна възможност за комплексно използване на данните от различните заинтересовани институции. 2. Запазване на административната тежест за субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ, чрез заплащане на предвидените такси за издаване на досега съществуващите карти за идентификация, след последващи промени в

	Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията; 3. Запазване на статуквото относно разходите по закупуването на карти за идентификация и поддръжката на оборудване за печатането на карти.	последващи промени в Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията; 3. Спестяване на финансов ресурс за АВ с оглед отпадане на разходите за закупуването на карти за идентификация и поддръжката на оборудване за печатането им; 4. Намаляване на ангажирания административен персонал от страна на АВ във връзка с издаването на картите за идентификация на субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ. 5. За субектите – чуждестранни физически лица по чл. 3, ал. 1, т. 10, адрес на местоизвършване на дейността и адрес на имота ще бъдат отделни и самостоятелни основания за вписване на информация и придаване качество на субектите. Така за субект – физическо лице, може да се съдържа в делото му информация за повече от едно основание за вписване по т. 10 на чл. 3, ал. 1 от ЗРБ.	Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията; 3. Запазване на статуквото относно разходите по закупуването на карти за идентификация и поддръжката на оборудване за печатането на карти.
Ефикасност	-	+/- Необходимо е отделяне на финансов ресурс за: - Надграждане на регистър БУЛСТАТ;	-
Съгласуваност	Не. Значителен компромис.	Да. Ограничен компромис.	Не. Значителен компромис
Риск за прилагане	Да	Ограничен риск	Да

При избрания Вариант за действие 1 „Приемане на предложения проект на акт“, който изпълнява най – ефективно поставените цели, вероятността въздействието да се прояви е висока:

Вероятност въздействието да се прояви – Вариант 1	Постигане на съответствие с принципите за обработване на личните данни	Усъвършенстване на работните процеси и предоставяне на качествени и леснодостъпни услуги
Ниска		
Средна		
Висока	X	X

7. Потенциални рискове: *Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.*

Не се предвиждат рискове от приемане на предложения акт.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☒ Ще се намали административната тежест за субектите, вписани в специалния регистър БУЛСТАТ, чрез отпадане на предвидените такси за издаване на досега съществуващите карти за идентификация, след последващи промени в Тарифата за държавните такси, събирани от Агенцията по вписванията.

☐ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не

9. Създават ли се нови регистри?

Не

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☒ Няма ефект, тъй като актът е насочен пряко към ограничаване на публичността на информацията в регистър БУЛСТАТ за категорията физически лица по чл. 3, ал. 1, т. 9 и 11 от ЗРБ.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

☒ Не

12. Обществени консултации: *Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен*

график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

Проектът на ЗИД на ЗРБ заедно с мотивите ще бъдат публикувани на страницата на Министерството на правосъдието в интернет и на Портала за обществени консултации.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

X Да

☐ Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Любомир Талев, директор на дирекция „Съвет по законодателство“

Дата: 2.VII.2021

Подпис:

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО
Дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека"

Изх. № 07-00-21/
/моля цитирайте при отговор/

ДО
Г-Н ЛЮБОМИР ТАЛЕВ
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„СЪВЕТ ПО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО"

Д О К Л А Д Н А З А П И С К А

от

Милена Коцева - директор на дирекция "Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека"

ОТНОСНО: Съответствие на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА

В отговор на Ваше писмо с изх. рег. № 07-00-121/18#37 относно проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека" изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека.

27.7.2020 г.

X Ива Станчева-Чинова

Милена Коцева
Директор на дирекция ППРБЕСПЧ
Signed by: Iva Gavrilova Stancheva-Chinova

24.7.2020 г.

X

Изготвил: Владимир Обретенов
Правителствен агент в дирекция ППРБЕСПЧ
Signed by: Vladimir Petrov Obretenov

СПРАВКА ПО ЧЛ. 26, АЛ. 5 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ
ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА СТАНОВИЩАТА, ПОЛУЧЕНИ ПРИ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ ПО ПРОЕКТ НА ЗАКОН
ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА РЕГИСТЪР БУЛСТАТ

Портал за обществени консултации	Предложение	Приема / не приема предложението	Мотиви
nchosp вокат	**Новите изменения имат характера на скрит данък** Съгласно публикуваната оценка на въздействието, се касае за над 300 000 души, които ще трябва да платят съответната такса за издаване на удостоверение на промяна в обстоятелствата и да захранят по този начин държавния бюджет. Считам, че така предложените изменения под благовиден предлог за защита на личните данни искат да захранят касичката на бюджета, за да захранят сметките за бъдещите раздавания от държавния бюджет преди избори. Всичко това на гърба на самоосигуряващите се - гръбнака на малкия бизнес у нас и олицетворението на свободните хора творци на блага - антипод на хранениците. Схемата е повтаряща се - касовите апарати на хората се смениха 3 пъти за последните 10 години. И още много безсмислени смени.	Не се приема.	Удостоверение за промяна в обстоятелствата не се предвижда да се издава за регистрираните субекти, чието ЕИК по БУЛСТАТ съвпада с ЕГН. Не се предвижда заплащането на допълнителни такси от субектите по чл. 3, ал. 1, т. 9-11 от ЗРБ, тъй като промяната ще се извърши служебно. За установяването на това кое лице е регистрираният субект при съвпадане на имена не се налага заинтересованите лица да се снабдяват с удостоверение за актуално състояние (УАС). Към момента има възможност за справка по лице на официалната страница на регистър БУЛСТАТ, която е публично достъпна. След промените ще бъде създадена възможност за справка стар-нов код на официалната страница на регистър БУЛСТАТ. Когато е посочен код по БУЛСТАТ, съдът, държавните и местните органи, лицата, на които е възложено упражняването на публична функция, и организациите, предоставящи обществени услуги, включително банките, нямат право да изискват доказването на обстоятелства, вписани в регистър БУЛСТАТ, съгласно чл. 8а от ЗРБ.

	По-широк кръг засегнати обществени отношения **Уважаеми Госпожи и Господа,** 1. На 21.07.2020 г. на портала за обществени консултации беше публикуван проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ. В мотивите на законопроекта като основна цел за приемането му е посочена необходимостта от адаптиране и съобразяване на разпоредби на ЗРБ с принципите, свързани обработването на лични данни, заложени в Регламент (ЕС) 2016/679. При преглед на самите нормативни предложения обаче става ясно, **че на практика проектът предлага замяната на едни публични лични данни (ЕГН)** на самоосигуряващите се лица с **други, новосъздадени лични данни**, какъвто ще бъде случайно генерираният нов БУЛСТАТ код.	1.Не се приема.	1.Основанието за промяна на закона за привеждане в съответствие с Общия регламент относно защитата на данните (Регламент (ЕС) 2016/679) се съдържа в мотивите към Закона за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ.

	Доколкото последният е уникален, то той ще идентифицира еднозначно физическото лице, на което е присвоен. Че БУЛСТАТ кодът представлява лични данни за физическото лице е без съмнение и при съпоставка с легалните дефиниции на „лични данни"(всяка информация, свързана с идентифицирането на физическо лице или физическо лице, което може да бъде идентифицирано („субект на данни")) и за „физическо лице", посочени и в самите мотивите на законопроекта. ЗРБ в настоящата му редакция по никакъв начин не нарушава Регламент (ЕС) 2016/679, нито пък Регламентът се нарушава от администратори на лични данни, които обработват БУЛСТАТ номера на самоосигуряващите се лица /който номер съвпада с ЕГН/, защото тази обработка се извършва на законово основание. Единственият донякъде приемлив аргумент за създаване на БУЛСТАТ номер, различен от ЕГН, е че по този начин ще може да се направи разлика кога едно лице действа в професионално и кога в лично качество, съответно няма лесно да могат да бъдат съотнасяни данни за професионалните му действия към личните такива. Но и към момента дали се действа в лично или в професионално качество се означава ясно към всеки конкретен случай – например, когато подавам заявление като упълномощено лице от клиент, ясно посочвам, че действам като адвокат и прилагам съответните документи, доказващи това. От друга страна голямата част от огромната част от действията, които се извършваш с посочване на ЕГН, съответно БУЛСТАТ, са такива, извършвани пред		

	държавни/местни органи. В този случай не би трябвало да има съмнения за злоупотреба с данни и неправомерно съотнасяне на личните данни, които лице използва в лично и в професионално качество.		
	2. В документите, придружаващи представеният ЗИД на ЗРБ, както и в самият ЗИД обаче, не личи да са предвидени мащабите на такава промяна, както и липсва уреждане на важни последици, свързани с промяната, които засягат редица други закони. Така например съгласно Закона за данъка върху добавената стойност и ППЗДДС физическите лица, български граждани, които са вписани в БУЛСТАТ се регистрират по ДДС с идентификационен номер със знак BG, последван от номера им по БУЛСТАТ. Което автоматично означава, че ще трябва да се извърши и пререгистрация на идентификационните номерата по ЗДДС. Което пък от своя страна означава промяна на почти всички видове софтуер, използвани от бизнеса за издаване на фактури. Повечето счетоводни продукти към момента правят разлика кога се въвежда БУЛСТАТ=ЕГН и кога ЕИК по ЗРБЮЛНЦ и проверяват дали въведените данни отговорят на определен алгоритъм за образуване на ЕГН и за брой въведени цифри. Същите контроли има заложени и в информационни системи на държавната администрация за заявяване на електронни административни услуги, в деловодни системи и др. т.е. промяната на генериране на БУЛСТАТ номер няма да се ограничи само до	2. Не се приема.	2. Съгласно § 10 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ, след влизането в сила на закона Агенцията по вписванията служебно уведомява и автоматизирано предоставя по реда на Закона за електронното управление информацията за връзката между стар и нов код по § 9 на Националната агенция по приходите и другите заинтересовани институции, които въз основа на закон също обработват тези данни и са заявили желание да ги получават и осигурява възможност за извършване на справка стар – нов код за субектите по § 9 на официалната интернет страница на регистър БУЛСТАТ. Това означава, че ще бъде изградена вътрешна електронна административна услуга за предоставяне на информация за стар-нов код, в изпълнение на чл. 3 от ЗЕУ. По отношение на физическите лица, регистрирани в регистър БУЛСТАТ по Закона за статистиката преди отмяната на чл. 28, ал. 2 (бр. 57 /1999 г.), те запазват своя код, тъй като той е 9-значен и не съвпада с тяхното ЕГН. ЕИК по БУЛСТАТ, който не съвпада с ЕГН, ще се запази, тъй като има изменение само в чл. 6, ал. 3 от ЗРБ.

	промяна в софтуера на регистър БУЛСТАТ, а ще доведе до лавина от промени в системите на бизнеса и цялата държавна администрация. Допълнително, трябва да се отчете, че на много места тези промени, трябва задължително да са съпътствани и от сигурна връзка между партидите на лицата със стария им БУЛСТАТ и тези с новия им такъв /съответно да се мигрират данни, където е необходимо/. Законопроектът и мотивите към него е необходимо да отчет и финансовия ефект от промяната спрямо всички засегнати субекти, които са далеч повече от очертаните в предложението. За пълнота е необходимо да се посочи, че имаше няколко години /след 2000 г./, в които БУЛСТАТ номерът на самоосигуряващите се лица не съвпадаше с ЕГН, а беше случайно генериран. Необходимо е изрично да се предвиди тези лица ще получават ли пов БУЛСТАТ номер, доколкото при тях няма съвпадение с ЕГН. По отношение на тези лица има и специална уредба в ППЗДДС. ЗДДС е само един от многото примери за връзка с уникалния номер от регистър БУЛСТАТ. В редица други нормативни актове (закони, наредби, правилници) се засяга БУЛСТАТ-номерът и е необходимо за всеки конкретен случай да се изследва дали и доколкото промените в ЗРБ биха се отразили на секторното законодателство. Подходящата законодателна техника е да се даде срок на съответните органи, отговорни за прилагане на актовете, да извършат подобна проверка и преценка.		

	3. При изготвяне и приемане на ЗИД на ЗРБ е добре да се отчете и връзката на БУЛСТАТ с идентификацията на лицата в дадено им качество. При положение, че публично няма да бъде виден ЕГН, единственият начин едно самоосигуряващо се лице, да докаже, че точно то е лицето, вписано в регистър БУЛСТАТ с номер XXXX… е като представи личен документ/средство за идентификация и има съвпадение на трите му имена от документа/средството и тези по БУЛСТАТ. Този вариант обаче не ограничава злоупотреби при съвпадение на три имена. Лице, което има три имена, съвпадащи с три имена на лице, вписано в БУЛСТАТ, спокойно може да се представя за лицето, вписано в регистър БУЛСТАТ. ЗИД на ЗРБ е добър повод да се промени към момента съществуваща необмислена и не особено коректна разпоредба в закона, а именно чл. 9, ал. 4 ЗРБ. Същата предвижда заявителят да подаде декларация за истинност на заявените обстоятелства, подписана от него. Посочената алинея не отчита разликата между заявител и лице, за което се иска вписването. Когато заявявам вписване в ЗРБ на самоосигуряващо се лице, въз основа на негово образование/вписване в професионален регистър и др., аз, като адвокат, съм заявител. Но не мога да нося отговорност, нито имам механизъм да проверя истинността на например дипломата на лицето, за което ще искам вписване и която диплома се изисква да приложа към заявлението. В ЗТРРЮЛНЦ това несъвършенство го няма и чл. 13, ал. 4 не	3. Не се приема.	3. Виж мотивите по т.1.1.Основанието за промяна на закона за привеждане в съответствие с Общия регламент относно защитата на данните (Регламент (ЕС) 2016/679) се съдържа в мотивите към Закона за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ. Изменението на чл. 9, ал. 4 Закона за регистър БУЛСТАТ не е предмет на разглеждане от настоящия ЗИД на ЗРБ с оглед мотивите на предлаганите изменения. Ще бъде създадена възможност за справка стар-нов код на официалната интернет страница на регистър БУЛСТАТ. Ще бъде изградена вътрешна електронна административна услуга за предоставяне на информация за стар-нов код, в изпълнение на чл. 3 от ЗЕУ.

	изисква подобна декларация, когато заявител е адвокат с изрично пълномощно. В заключение: Настоящото становище не отрича непременно предложените промени със ЗИД на ЗРБ. Всяко едно физическо лице се стреми да опазва личните си данни, и особено ЕГН. От друга страна що се отнася до ЕГН на самоосигуряващите се лица, на собственици на фирми, управители, членове на съвета на директорите и т.н. в голяма степен сме приели, че същите са публични. Това може и да носи рискове от злоупотреби /в същност само с ЕГН без други документи не може да се извършат кой знае какви злоупотреби/, но създава в сигурност в комуникацията с други лица и с бизнес партньори. В този смисъл преди да се премине към промяна на съществуващото положение, е необходимо по-сериозно да се анализират всички плюсове и минуси, за всички заинтересовани страни, финансовите измерения на подобна промяна /защото засяга огромен брой софтуерни системи и продукти/ и не на последно място създаване на достатъчно гаранции за самоосигуряващите се лица, че няма да бъдат загубени данни за тях, в резултат на промяната /не само в НАП, а във всички институции, където се използва БУЛСТАТ номерът им/.		

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

Препис

Р Е Ш Е Н И Е № 603

от 27 август 2020 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

М И Н И С Т Е Р С К И Я Т С Ъ В Е Т

Р Е Ш И:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ.

2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.

3. Министърът на правосъдието да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":
Апостол Михов

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 002-01-40
Дата 28 / 08 2020 г.

1156

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

№ 02.01-80
27 август 2020 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....603..... на Министерския съвет от 2020 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 050-01-201 / 31. 08. **2020 г.**

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за регистър БУЛСТАТ, № 002-01-40, внесен от Министерски съвет на 28.08.2020 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по правни въпроси

Комисии:

- Комисия по вътрешна сигурност и обществен ред
- Комисия по бюджет и финанси

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА