

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	054-01-44
Дата	15, 02 2022

ЧРЕЗ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

15.02
[Signature]

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за изменение на Закона за данък върху добавената стойност, с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията - приложение към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Владим Симеонов
Владим Кочев
Зорница Митев
Борис Гев

ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ДАНЪК ВЪРХУ ДОБАВЕНАТА СТОЙНОСТ

§ 1. В чл. 66, ал. 2 се изменя така:

„(2) Ставката на данъка е 9 на сто за:

1. настаняване, предоставяно в хотели и подобни заведения, включително предоставянето на ваканционно настаняване и отдаване под наем на места за площадки за къмпинг или каравани;

2. ресторантьорски и кетъринг услуги, които се състоят в доставка на приготвена или неприготвена храна, с изключение на ресторантьорски и кетъринг услуги, които се състоят в доставка на алкохолни напитки;

3. общи туристически услуги по смисъла на чл. 136, ал. 1 от Закона за данък върху добавената стойност.“

Преходни и заключителни разпоредби

§ 2. В Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците се правят следните изменения и допълнения:

Създават се нови членове 27-34:

„Чл. 27. (1) На лекари и медицински специалисти в лечебните заведения, независимо от формата на собственост, на служители на регионалните здравни инспекции, центровете за спешна медицинска помощ, Центърът за заразни и паразитни болести, Националният център по трансфузионна хематология, Регионалните центрове по трансфузионна хематология, както и служителите от Регионалните здравноосигурителни каси, които са командировани в Регионалните здравни инспекции, здравните медиатори по чл. 29, ал. 2 от Закона за здравето, както и на служителите по чл. 142, ал. 1, т. 1 от Закона за Министерството на вътрешните работи, се осигуряват ваучери за настаняване с номинална стойност 210 лв. Ваучери се осигуряват и на служителите на Министерството на отбраната, Агенцията за социално подпомагане и Националното тол управление, които пряко осъществяват дейности, свързани с борба и превенция на разпространението на COVID-19.

(2) Ваучерите по ал. 1 могат да се ползват само от вписаните в тях лица за заплащане на почивка с продължителност не по-малко от 7 дни с предимство в обекти на дружествата, в които едноличен собственик на капитала е Националният осигурителен институт, в болници за рехабилитация и балнеолечебни центрове, собственост на държавата, и в почивните бази на министерствата и ведомствата - по списък, приет от Министерския съвет.

(3) Лицата, които имат право да получат ваучери за настаняване по ал. 1, се определят съответно от министъра на здравеопазването, министъра на труда и социалната политика, министъра на вътрешните работи, министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на отбраната или оправомощени от тях лица.

(4) Стойността на ваучерите не се облага с данъци и върху нея не се дължат задължителни осигурителни вноски.

Чл. 28. (1) Ваучерите за настаняване се отпечатват от Министерството на туризма по предварителна заявка и се издават от министъра на здравеопазването, министъра на труда и социалната политика, министъра на вътрешните работи, министъра на регионалното развитие и благоустройството и министъра на отбраната или оправомощени от тях лица.

(2) Отпечатването на ваучерите по ал. 1 се извършва по реда на Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа (обн., ДВ, бр. 101 от 1994 г.; изм., бр. 38 от 1995 г., бр. 73 от 1998 г., бр. 8 от 2001 г., бр. 54 от 2008 г. и бр. 22 от 2011 г., бр. 60 от 2015 г., бр. 66 от 2018 г. и бр. 27 от 2019 г.).

Чл. 29. (1) Ваучерът за настаняване съдържа задължително:

1. серия и номер, които позволяват неговото индивидуализиране и проследяване;
 2. данни за издателя на ваучера;
 3. трите имена на получателя;
 4. номинална стойност на ваучера за настаняване (изразена цифром и словом), определена в левове;
 5. срок на валидност на ваучера за настаняване;
 6. изрична забрана за ползване на ваучера не по предназначение;
 7. изрична забрана за връщане на остатък до номиналната стойност на предоставения ваучер;
 8. най-малко два способа за защита;
 9. име, подпис и печат на издателя.
- (2) Реквизитите по т. 2, 3 и 9 се вписват от издателя.

(2) Реквизитите по ал. 1, т. 2, 3 и 9 се вписват от издателя.

Чл. 30. (1) Лицата, които са получили ваучери за настаняване, могат да ги ползват за настаняване в обектите, определени по реда на чл. 27, ал. 2, в срок до 31 декември 2021г.

(2) Собствениците на обектите, които са приели ваучери за настаняване, имат право на възстановяване на стойността на приетите ваучери не по-късно от 31 януари 2022г.

(3) Стойността на ваучерите за настаняване се възстановява на лицата, които са ги приели, чрез бюджетите на Министерството на здравеопазването, Министерството на труда и социалната политика, Министерството на вътрешните работи, Министерството на регионалното развитие и благоустройството и Министерството на отбраната.

Чл. 31 (1) На лице, което използва не по предназначение ваучер за настаняване, се налага глоба от 500 до 1000 лв., съответно имуществена санкция от 2000 до 5000 лв.

(2) Актовете за нарушения по ал. 1 се съставят от длъжностните лица, оправомощени от министъра на туризма, на които е възложено да извършват проверките. Наказателните постановления се издават от министъра на туризма или от оправомощените от него длъжностни лица.

Чл. 32. (1) За възстановяване на сумата по приети ваучери за настаняване се подава искане до съответното министерство - издател по образец, утвърден от министъра на финансите. Към искането се прилагат приетите ваучери и копие от регистъра за настанените туристи по чл. 116, ал. 1 от Закона за туризма (системата ЕСТИ), от което да е видно, че туристът е

почивал не по-малко от 7 дни и е използвал ваучер. Собствениците на обектите, които са приели ваучери за настаняване, имат право на възстановяване на стойността им в 7 - дневен срок от получаване на искането от издателя.

(2) За предаването на ваучерите по ал. 1 се съставя приемо-предавателен протокол по образец, утвърден от министъра на финансите.

(3) Не се приемат ваучери за настаняване с нарушена цялост и с повредени защити.

(4) С протоколът по ал. 2 не се удостоверява автентичността на предадените ваучери за настаняване.

Чл. 33. (1) Министерството на туризма удостоверява автентичността на получените ваучери за настаняване по ред и начин, определени със заповед на министъра на туризма.

(2) След извършване на проверката за автентичност ваучерите за настаняване се съхраняват при издателите.

Чл. 34. (1) В случаите на установяване на неистински или подправени ваучери, стойността на неистинските или подправени ваучери не се възстановява.

(2) Когато се установи, че неправомерно е възстановена стойност по ваучери за настаняване или по неистински или подправени ваучери, същата се възстановява от обектите заедно със законната лихва от датата на получаването стойността до датата на внасянето по сметка на издателя.“

§ 3. В срок до 10 юни 2020г. министърът на туризма издава заповедта по чл. 33, ал. 1. Издаването на ваучерите за настаняване започва в 14 дневен срок от издаването на заповедта.

§ 4. Разпоредбите на чл. 66, ал. 2, т. 2 и 3 се прилагат от 1 юли 2020 г. до 31 декември 2021 г.

§ 5. Законът влиза в сила от 1 юли 2020 г с изключение на § 2 и § 3.

ВНОСИТЕЛИ:

Златеми Симеонов
М. Кевеков
Орисяна Митев

Борис Гев

МОТИВИ КЪМ ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ДАНЪК ВЪРХУ ДОБАВЕНАТА СТОЙНОСТ

Пандемията от коронавирус се отразява крайно негативно на икономическото развитие на страната. Въведените протиепидемични мерки доведоха до затварянето и преустановяването на дейността на множество туристически обекти. Безспорно най-засегнатият отрасъл е туризмът. В резултат на ограниченията затворени бяха заведенията за хранене и развлечения – кафенета, ресторанти, барове и др. Непредвидимостта на развитието на пандемията и продължителността на протиепидемичните мерки поставят пред сериозно изпитание туристическият бранш и в частност ресторантьорството. Това ни мотивира да предложим изменения и допълнения в Закона за данък върху добавената стойност и Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020г. и за преодоляване на последиците, с които да бъде подкрепен българския туризъм в този труден момент.

Смятаме, че изключително подпомагаща мярка за ресторантьорския бранш и туроператорите е намаляване на ставката на ДДС за ресторантьорски и кетъринг услуги, както и на общи туристически услуги по смисъла на чл. 136, ал. 1 от Закона за данък върху добавената стойност от 20 на 9 % за период до 31.12.2021г.

Въвеждането на намалена ставка на ДДС за ресторантьорски и кетъринг услуги ще доведе до намаляване на бюджетните приходи за предвидения период на действие 1 юли 2020г. - 31 декември 2021г. в размер както следва:

1. намалени постъпления от ДДС за 2020г. за периода юли-декември в размер на 105 млн. лв.;

2. намалени постъпления от ДДС за 2021г. в размер на 150 млн.

лв.

Като положителен ефект от направената промяна очакваме повече прозрачност на приходите в ресторантьорския бранш, което евентуално да компенсира посоченото намаление.

За пряко подпомагане на лекари и медицински специалисти в лечебните заведения, независимо от формата на собственост, на служители на регионалните здравни инспекции, центровете за спешна медицинска помощ, Центърът за заразни и паразитни болести, Националният център по трансфузионна хематология, Регионалните центрове по трансфузионна хематология, както и служителите от Регионалните здравноосигурителни каси, които са командировани в Регионалните здравни инспекции, здравните медиатори по чл. 29, ал. 2 от Закона за здравето, както и на служителите по чл. 142, ал. 1, т. 1 от Закона за Министерството на вътрешните работи, които бяха и са на първа линия в борбата с коронавирусната инфекция, предлагаме да могат да получават ваучери, за настаняване в туристически обекти за не по-малко от седем дни. Предвиждаме ваучерите да бъдат на стойност 210 лв. и да могат да се използват единствено за вътрешен туризъм, като срокът им на валидност да бъде до 31.12.2021г. По този начин ще бъде обхванат не само летният туристически сезон тази година, но и зимният и летният сезони през 2021г. Предлагаме също така ваучери да се осигуряват и на

служителите на Министерството на отбраната, Агенцията за социално подпомагане и Националното тол управление, които пряко осъществяват дейности, свързани с борба и превенция на разпространението на COVID-19.

По този начин ще бъде подпомогнат и туристическият бранш.

За тази мярка предполагаемият максимален размер на необходимите финансови средства е около 14 700 000 лева. Тази сума е получена като броят на правоимащите лица по тази мярка, близо 70 000, е умножен по 210 лева, колкото е стойността на един ваучер.

ВНОСИТЕЛИ:

Валери Симеонов
Валерий Кривов
Орисяна Игев

Борис Янев

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

на Закон за изменение на Закона за данък върху добавената стойност

I. Основания за законодателната инициатива

Пандемията от коронавирус се отразява крайно негативно на икономическото развитие на страната. Въведените противоепидемични мерки доведоха до затварянето и преустановяването на дейността на множество туристически обекти. Безспорно най-засегнатият отрасъл е туризмът. В резултат на ограниченията затворени бяха заведенията за хранене и развлечения – кафенета, ресторанти, барове и др. Непредвидимостта на развитието на пандемията и продължителността на противоепидемичните мерки поставят пред сериозно изпитание туристическият бранш и в частност ресторантьорството. Това ни мотивира да предложим изменения и допълнения в Закона за данък върху добавената стойност и Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020г. и за преодоляване на последиците, с които да бъде подкрепен българския туризъм в този труден момент.

Смятаме също така, че е необходимо пряко подпомагане на лекари и медицински специалисти в лечебните заведения, независимо от формата на собственост, на служители на регионалните здравни инспекции, центровете за спешна медицинска помощ, Центърът за заразни и паразитни болести, Националният център по трансфузионна хематология, Регионалните центрове по трансфузионна хематология, както и служителите от Регионалните здравноосигурителни каси, които са командировани в Регионалните здравни инспекции, здравните медиатори по чл. 29, ал. 2 от Закона за здравето, както и на служителите по чл. 142, ал. 1, т. 1 от Закона за Министерството на вътрешните работи, служителите на Министерството на отбраната, Агенцията за социално подпомагане и Националното тол управление, които бяха и са на първа линия в борбата с коронавирусната инфекция.

II. Заинтересовани групи

Заинтересованите групи от законопроекта са :

- Хотелиери;
- Ресторантьори;
- Туроператори;
- Лекари и медицински специалисти в лечебните заведения, независимо от формата на собственост, на служители на регионалните здравни инспекции, центровете за спешна медицинска помощ, Центърът за заразни и паразитни болести, Националният център по трансфузионна хематология, Регионалните центрове по трансфузионна хематология, както и служителите от Регионалните здравноосигурителни каси, които са командирани в Регионалните здравни инспекции, здравните медиатори по чл. 29, ал. 2 от Закона за здравето, както и на служителите по чл. 142, ал. 1, т. 1 от Закона за Министерството на вътрешните работи, служителите на Министерството на отбраната, Агенцията за социално подпомагане и Националното толо управление, които бяха и са на първа линия в борбата с коронавирусната инфекция.
- Всички български граждани ползващи ресторантьорски и туроператорски услуги.

III. Анализ на разходи и ползи

Проектът на закон ще доведе до ползи за цялото общество – както за ресторантьорския и хотелиерския бранш, така и за всички останали отрасли на икономиката свързани с предлагането на туристически продукти и услуги, за всички български граждани ползващи ресторантьорски и туроператорски услуги. Предлаганите мерки ще подпомогнат възстановяването на туристическия бранш в България, запазването на работни места и стимулиране на вътрешния туризъм.

Необходимите разходи за реализиране на законодателната инициатива са свързани с издаването на ваучери и с намаляването на ставката на ДДС на 9 % за ресторантьорски и кетъринг услуги, както и на общи туристически услуги по смисъла на чл. 136, ал. 1 от Закона за данък върху добавената стойност от 20 на 9 % за период до 31.12.2021г.

Въвеждането на намалена ставка на ДДС за ресторантьорски и кетъринг услуги ще доведе до намаляване на бюджетните приходи за

предвидения период на действие 1 юли 2020 г. - 31 декември 2021 г. в размер както следва:

1. намалени постъпления от ДДС за 2020 г. за периода юли-декември в размер на 105 млн. лв.;
2. намалени постъпления от ДДС за 2021 г. в размер на 150 млн. лв.

Като положителен ефект от направената промяна очакваме повече прозрачност на приходите в ресторантьорския бранш, което евентуално да компенсира посоченото намаление.

За издаването на ваучери предполагаемият максимален размер на необходимите финансови средства е около 14 700 000 лева. Тази сума е получена като броят на правоимащите лица от тази мярка близо 70 000 е умножен по 210 лева, колкото е стойността на един ваучер.

Възстановяването на туристическия и свързаните с него отрасли, подпомагането на летния и зимен туристически сезон, запазването на работната сила в ресторантьорския и хотелиерския бранш, стимулирането на вътрешния туризъм са част от планираните икономически ползи.

IV. Административна тежест и структурни промени

Приемането на законопроекта няма да окаже влияние на административната тежест. С него не се планират административни промени, като закриване, сливане или създаване на нови административни структури.

V. Въздействие върху нормативната база

В законопроекта не се предвиждат изменения в други закони.

ВНОСИТЕЛИ:

Злати Симеонов
Вен. Боев
Орисян Митев
Ворис Дев