

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	054-01-51
Дата	05.10.2020г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

1234
Handwritten signature

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за изменение и допълнение на Закона за хазарта, с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Даниела Дориткова

Красимир Цинтаев

Анна Амелиярова

Александар Кинков

Меленя Савитова

Александар Иванов

Владислав Кинков

Ракица Дорева

Красимир Митков

Меленя Савитова

Авгелин Будинков

Александар Александров
Борислав Георгиев

Константин Попов

Стефан Стоилов
Станислав Стоянов

Данка Зидарова-Нурова

Александар Мезурев

Димитрина Мезурова

Урле Петрова

Радослава Секачска

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за хазарта

(обн., ДВ, бр. 26 от 2012 г.; изм. и доп., бр. 54, 82 и 94 от 2012 г., бр. 68 от 2013 г., бр. 1 и 105 от 2014 г., бр. 61 и 79 от 2015 г., бр. 74 и 98 от 2016 г., бр. 103 от 2017 г., бр. 42 от 2019 г. и бр. 14 от 2020 г.)

§ 1. В чл. 3, ал. 1 и ал. 4 думите „Държавната комисия по хазарта” се заменят с „председателя на Държавната агенция по хазарта”.

§ 2. В чл. 4, ал. 2 се изменя така:

„(2) Лиценз за организиране на хазартни игри в игрално казино може да бъде издаден само на дружество с ограничена отговорност, на акционерно дружество с поименни акции, или на държавата за игри онлайн в игрално казино.”

§ 3. В чл. 5 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 в основния текст думите „Държавната комисия по хазарта” се заменят с „Държавната агенция по хазарта”.

2. В ал. 2, изречение второ думите „Държавната комисия по хазарта” се заменят с „председателя на Държавната агенция по хазарта”, а в изречение трето думите „Държавната комисия по хазарта с решение” се заменят с „Председателят на Държавната агенция по хазарта”.

3. В ал. 3 се създава изречение второ:

„Средствата по ал. 1, т. 1 - 4 и средствата за извършване на инвестициите по ал. 1, т. 1 - 4 се доказват за всеки обект, в който ще се извършва дейността.”

4. Създава се ал. 4:

„(4) Не се доказват инвестиции и средства за организиране на играта от организаторите на хазартни игри, които вече веднъж са ги доказали при получаване на лиценз за томбола или моментна лотария, когато искат нов лиценз за същия вид игра, както и в случаите на чл. 36, ал. 1 и 3.”

§ 4. В чл. 6, ал. 1 се правят следните изменения:

1. В т. 4 навсякъде думата „Комисията” се заменя с „Държавната агенция по хазарта”, а думите „министъра на финансите, след съгласуване с председателя на Държавната агенция „Национална сигурност” се заменят с „Министерския съвет”.

2. В т. 5 думите „Държавната комисия по хазарта“ се заменят с „председателя на Държавната агенция по хазарта“, а думите „чл. 22, ал. 1, т. 8“ се заменят с „чл. 17, ал. 1, т. 10“.

§ 5. В чл. 8, ал. 5 думите „приета по предложение на министъра на финансите“ се заличават.

§ 6. В чл. 9 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 думите „от Държавната комисия по хазарта“ се заменят с „по този закон“, а думите „издадено от председателя на Държавната комисия по хазарта“ се заличават.

2. В ал. 5 думите „Държавната комисия по хазарта“ се заменят с „председателя на Държавната агенция по хазарта“.

3. В ал. 7 думите „от Държавната комисия по хазарта“ се заменят с „по този закон“, а думите „издадено от председателя на Държавната комисия по хазарта“ се заличават.

§ 7. В чл. 10а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думите „социално отговорно поведение“ се добавя „за всеки издаден лиценз“.

2. В ал. 2 думите „Държавната комисия по хазарта“ се заменят с „Държавната агенция по хазарта“.

§ 8. Създават се чл. 10б – 10е:

„Отговорно залагане

Чл. 10б. (1) Отговорното залагане се гарантира от система от мерки, прилагани от държавата и организаторите на хазартни игри, които са насочени към предотвратяване възникването на хазартна зависимост и решаване на проблемите, свързани с хазартната зависимост.

(2) Мерките по ал. 1 включват:

1. поставяне на видно място във всички игрални зали, игрални казина, пунктове за приемане на залози и изплащане на печалби, интернет страници и удостоверителни знаци, чрез които се провеждат хазартни игри, на съобщение за опасността от възникване на хазартна зависимост;

2. поставяне на видно място във всички игрални зали, игрални казина, пунктове за приемане на залози и изплащане на печалби, интернет страници и удостоверителни знаци, чрез които се провеждат хазартни игри, на информация относно възможностите за консултиране и терапия на хазартна зависимост;

3. задължение на организаторите на хазартни игри да уведомят играчите за възможността да се самоизключат от участие в хазартни игри чрез подаване на заявление до Държавната агенция по хазарта за включването им в регистъра по чл. 10д.

Уязвими лица

Чл. 10в. Уязвими лица са:

1. малолетни и непълнолетни лица;

2. поставените под пълно или ограничено запрещение лица;

3. всяко лице, което счита, че има проблем с хазарта;

4. всички лица, чието социално положение и/или равнище на доходи могат да ги направят по-податливи към участие в хазартни игри и развиване на хазартна зависимост.

Мерки за защита на уязвими лица

Чл. 10г. (1) Мерките за защита на уязвими лица имат за цел недопускане, забрана или предоставяне на възможност за самоизключване на такива лица от участие в хазартни игри с цел да се намалят и избегнат потенциални негативни икономически, социални и личностни последици за тях и техните близки.

(2) Лицата имат право да се самоизключат от участие в хазартни игри, организирани в игрални зали, игрални казина и онлайн, като подадат искане за това в Държавната агенция по хазарта.

Регистър на лицата, които нямат право да участват в хазартни игри

Чл. 10д. (1) В Държавната агенция по хазарта се създава и поддържа регистър на лицата по чл. 10г, ал. 2.

(2) Държавната агенция по хазарта уведомява организаторите на хазартни игри по чл. 10г, ал. 2 за включените в регистъра по ал. 1 лица.

(3) Достъп до регистъра по ал. 1 по отношение на свързаните с него данни имат само определени от председателя на Държавната агенция по хазарта длъжностни лица, както и определени от организаторите на хазартни игри по чл. 10г, ал. 2 техни служители.

(4) Организаторите на хазартни игри са задължени да не допускат вписаните в регистъра лица до участие в организираните от тях игри.

(5) Регистърът по ал. 1 съдържа:

1. имена по документ за самоличност;
2. единен граждански номер (ЕГН) или личен номер на чужденец (ЛНЧ);
3. период на вписване, ако такъв е посочен;
4. дата на вписване.

Вписване в регистъра. Заличаване.

Чл. 10е. (1) Вписването в регистъра по чл. 10д, ал. 1 се извършва въз основа на писмено искане по образец, подадено от лицето или негов представител до председателя на Държавната агенция по хазарта.

(2) В искането по ал. 1 може да се посочи период, за който се иска вписване, който не може да бъде по-кратък от 2 години.

(3) Заличаването от регистъра се извършва по подадено искане от вписаното в него лице.

(4) Заличаването се извършва и когато е изтекъл заявения в искането за вписване срок, а в случай че такъв не е посочен - след изтичането на две години от вписването.“

§ 9. Член 14 се изменя така:

Чл. 14. (1) Държавата може да организира традиционна лотария, числови лотарийни игри, моментна лотария, залагания върху резултати от спортни състезания и надбягвания с коне и кучета, залагания върху случайни събития, залагания свързани с познаване на факти и игри онлайн в игрално казино чрез Държавно предприятие „Български спортен тотализатор“ към министъра на младежта и спорта, в което държавата притежава изцяло правата.

(2) Лотарийните игри по ал. 1 могат да бъдат организирани от държавното предприятие в собствени или наети пунктове или чрез използване на устройства на самообслужване, които са обособени и обозначени като пунктове за лотарийни игри.

(3) Държавното предприятие осъществява дейността по организиране на

хазартните игри по ред и начин, определени в правилника за устройството и дейността на предприятието при спазване изискванията на този закон.

(4) Министерският съвет, по предложение на министъра на младежта и спорта, приема правилник за устройството и дейността на Държавно предприятие „Български спортен тотализатор“.

(5) Органите за управление на Държавно предприятие „Български спортен тотализатор“ се назначават и освобождават от министъра на младежта и спорта, съгласувано с министъра на финансите.

(6) Министърът на младежта и спорта утвърждава схеми за разпределение на постъпленията от дейността на Държавно предприятие „Български спортен тотализатор“. Приходите от дейността на Държавно предприятие „Български спортен тотализатор“ след данъчно облагане и приспадане на разходите и изплатените печалби се използват за:

1. нуждите на физическото възпитание и спорта;

2. поддържане, ремонт, реконструкция, цялостно обновяване или създаване на нови спортни обекти и/или спортни съоръжения в държавните и общинските училища.

(7) Министърът на младежта и спорта съобразно финансовите възможности предоставя средствата по ал. 6, т. 2 по годишна програма, предложена от министъра на образованието и науката.

(8) Условието и редът за предоставяне и отчитане на средствата по ал. 7 се определят с наредба, издадена от министъра на младежта и спорта, след съгласуване с министъра на образованието и науката и министъра на финансите.”

§ 10. В чл. 15, ал. 2, изречение първо думите „приета от Държавната комисия по хазарта“ се заменят с „одобрена от председателя на Държавната агенция по хазарта“, а в изречение второ думите „от Държавната комисия по хазарта“ се заменят с „по този закон”.

§ 11. Членове 16-25 се изменят така:

„Надзорен орган

Чл. 16. (1) Държавната политика в областта на хазарта и държавният надзор върху хазарта и свързаните с него дейности се осъществяват от председателя на Държавната агенция по хазарта, който е специализиран орган към Министерския съвет.

(2) При осъществяване на своите правомощия председателят се подпомага от заместник-председател.

(3) В своята дейност председателят се подпомага от администрация, организирана в Държавна агенция по хазарта.

Правомощия на председателя на Държавната агенция по хазарта

Чл. 17. (1) Председателят на Държавната агенция по хазарта:

1. организира, ръководи и контролира цялостната дейност на Държавната агенция по хазарта;

2. издава, отказва да издаде, прекратява и отнема лицензи за организиране на хазартни игри, лицензи за производство, разпространение и сервиз, както и лицензи за внос, разпространение и сервиз на игрално оборудване;

3. допуска или отказва да допусне извършване на промени в издадени лицензи по т. 2;

4. издава удостоверенията по чл. 34;

5. приема общи задължителни игрални условия и правила за видовете хазартни игри, за които издава лицензи;

6. приема общи задължителни изисквания за игралните зали, казината, централния пункт и пунктовете за приемане на залози по отношение на вида на помещенията или сградата, минималната изискуема площ, разпределението на помещенията и необходимото техническо оборудване за контрол;

7. приема общи задължителни правила за организацията на работата и финансовия контрол при организиране на хазартни игри и задължителни образци за счетоводна отчетност за видовете хазартни игри;

8. приема общи задължителни технически изисквания за системите за контрол върху хазартните игри и игралното оборудване, както и общи технически и функционални изисквания към игралния софтуер и комуникационното оборудване за онлайн залаганията и игрите чрез други електронни съобщителни средства;

9. утвърждава или отказва да утвърди представените от организаторите на хазартни игри правила, приети въз основа на приетите по т. 5-8 изисквания, условия и правила;

10. одобрява или отказва да одобри лаборатории, които могат да извършват изпитвания на игрално оборудване и игрален софтуер на комуникационно оборудване, предназначени за използване на територията на страната; лабораториите могат да са от Република България, от други държави-членки на Европейския съюз, от други държави - страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или от Конфедерация Швейцария;

11. утвърждава или отказва да утвърди изпитани от лабораториите по т. 10 типове и модификации на игрално оборудване, джакпот системи и софтуер, които могат да се произвеждат, за да се експлоатират в страната;

12. утвърждава или отказва да утвърди задължителните образци на билети, фишове, талони и други удостоверителни знаци за участие в хазартни игри съгласно Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа;

13. утвърждава или отказва да утвърди правила за съхранение на информацията за едновременните игрални сесии, направените залози и формирането на печалбите;

14. одобрява системи за автоматизирано подаване на информацията към сървър на Държавната агенция по хазарта и на Националната агенция за приходите за следните хазартни игри: лотарии, тото, лото, моментна лотария, залагания върху резултати от спортни състезания и надбягвания с коне и кучета, залагания върху случайни събития, залагания, свързани с познаване на факти, както и за онлайн залаганията и игрите чрез други електронни съобщителни средства; системите за онлайн залаганията и игрите чрез други електронни съобщителни средства трябва да осигуряват онлайн регистрация на всяка транзакция в системата на Националната агенция за приходите по ред и начин, определени в наредбата по чл. 6, ал. 1, т. 4;

15. одобрява системите за онлайн залаганията и игрите чрез други електронни съобщителни средства;

16. утвърждава задължителните формуляри и образците на други документи, свързани с дейността и задълженията на лицата по чл. 2, ал. 2;

17. организира разясняване на законодателство в областта на хазарта чрез публикации на интернет страницата на Държавната агенция по хазарта;

18. дава становища за промени в законодателство в областта на хазарта и свързаните с него дейности;

19. дава становища по прилагането на този закон и подзаконовите нормативни актове по прилагането му;

20. дава становища по искане на други държавни и общински органи;

21. осигурява на лицата по чл. 2, ал. 2 необходимата за осъществяване на

дейността им информация и разяснява правата и задълженията им;

22. осигурява отпечатването и безплатното разпространение на декларациите, съдържащи указания за попълването им, на формуляри и други документи, които се изискват или издават въз основа на този закон и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, като ги публикува и на интернет страницата си;

23. определя реда и начина за издаване на месечен бюлетин, в който се публикува съдебна практика и друга информация, отнасяща се до хазартната дейност;

24. установява по основание и по размер публичните вземания за държавни такси и вноски за социално отговорно поведение;

25. събира доброволните плащания на публичните вземания по т. 24;

26. анализира приходите от публичните вземания по този закон;

27. възлага извършването на проверки за съответствие на подадените искания за издаване на лицензи, за промени в издадените лицензи и за промени в търговската регистрация, които не се отразяват в издадения лиценз, с изискванията на този закон и подзаконовите нормативни актове по прилагането му;

28. осъществява контрол върху дейността на лицата по чл. 2, ал. 2, включително чрез извършване на проверки от определени от него длъжностни лица от агенцията;

29. идентифицира интернет страници, чрез които се организират хазартни игри от лица, които нямат действащ лиценз по този закон;

30. създава, обновява и поддържа на интернет страницата си списък на интернет страниците по т. 29;

31. разпорежда преустановяване организирането на хазартни игри на интернет страници, чрез които се организират хазартни игри от лица, които нямат действащ лиценз по този закон;

32. налага административни наказания за установените по този закон административни нарушения;

33. прилага принудителни административни мерки в предвидените в този закон случаи;

34. прави предложения за унищожаване на негодното игрално и комуникационно оборудване, отнето или изоставено в полза на държавата;

35. издава актове за установяване размера на разходите по отнемането, транспортирането, съхранението и унищожаването на оборудването по т. 34;

36. издава актове за придобиване на изоставени вещи от държавата;

37. осъществява обмен на информация с други държавни и общински органи;

38. осъществява обмен на информация със сходни регулаторни органи от други държави, включително като си сътрудничи с тях по предотвратяване използването на финансовата система от лицата по чл. 4, т. 21 от Закона за мерките срещу изпирането на пари за целите на изпирането на пари и финансирането на тероризма;

39. планира, разпределя и контролира средствата и ресурсите за осъществяване дейността на Държавната агенция по хазарта;

40. анализира изпълнението на ежегодния план за приходите от публични вземания по този закон;

41. дава задължителни указания на служителите на Държавната агенция по хазарта за единното прилагане на законодателство в областта на хазарта и свързаните с него дейности;

42. издава методически указания и утвърждава вътрешни правила и процедури за осъществяване на дейността на агенцията, задължителни за нейните служители;

43. осъществява други правомощия и дейности, възложени му с нормативен акт.

(2) В случаите на отсъствие правомощията на председателя на Държавната

агенция по хазарта се упражняват от заместник-председателя.

(3) Общите задължителни условия, правила и изисквания по ал. 1, т. 5 - 8 установяват минимално задължително съдържание и минималните изисквания, на които трябва да отговарят представяните за утвърждаване правила на организаторите по ал. 1, т. 9.

(4) Преди приемането на общите задължителни условия, правила и изисквания по ал. 1, т. 5 - 8 проектът на съответния акт и мотивите за изготвянето му се публикуват на интернет страницата на агенцията. На заинтересованите лица се предоставя най-малко 30-дневен срок за представяне на писмени становища и предложения по проекта. Председателят на Държавната агенция по хазарта разглежда становищата и приема всеки акт, след като обсъди проекта заедно с представените становища и предложения. Приетите актове по ал. 1, т. 5 - 8 се обнародват в „Държавен вестник“ и се публикуват на интернет страницата на агенцията.

(5) Актовете по ал. 1, т. 31 се публикуват на интернет страницата на Държавната агенция по хазарта в деня на издаването им. Лицата, за които тези решения се отнасят, се смятат уведомени в деня на публикуването. Ако в тридневен срок от публикуването лицето не преустанови нарушението, председателят на Държавната агенция по хазарта подава искане до председателя на Софийския районен съд да постанови всички предприятия, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги, да спрат достъпа до тези интернет страници. Председателят на Софийския районен съд или оправомощен от него заместник-председател се произнася по искането в срок до 72 часа от постъпването му. Издаденото от съда разпореждане се публикува на интернет страницата на агенцията в деня на получаването му. Предприятията, предоставящи обществени електронни съобщителни мрежи и/или услуги, са длъжни да спрат достъпа до съответните интернет страници в срок до 24 часа от публикуване на разпореждането на съда.

Изисквания за заемане на длъжността

Чл. 18. (1) Председател или заместник-председател на Държавната агенция по хазарта може да бъде лице, което е дееспособен български гражданин и отговаря на следните условия:

1. не е осъждано за умишлено престъпление от общ характер, освен ако е реабилитирано;

2. има висше образование с образователно-квалификационна степен „магистър“ по специалността право или в областта на икономиката, инженерните дейности, математиката, физиката, информатиката или информационните технологии;

3. има не по-малко от 10 години стаж по специалността;

4. не участва в управителен или контролен орган на юридическо лице, освен ако в закон е предвидено друго;

5. не е било член на управителен или контролен орган на дружество, прекратено поради несъстоятелност през последните две години, предхождащи датата на решението за обявяване на несъстоятелността, ако са останали неудовлетворени кредитори;

6. не заема друга платена длъжност, освен ако в закон е предвидено друго.

(2) Обстоятелствата по ал. 1, т. 4-6 се удостоверяват с декларация. Обстоятелствата по ал. 1, т. 1 се установяват служебно.

(3) Председателят на Държавната агенция по хазарта и заместник-председателят се освобождават от длъжност:

1. по тяхно искане;

2. при възникване на пречка по ал. 1 или по чл. 19;

3. при грубо или системно нарушаване на задълженията им по този закон;
4. при влизане в сила на акт, с който е установен конфликт на интереси по Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

Ограничения

Чл. 19. (1) Председателят и заместник-председателят на Държавната агенция по хазарта не могат пряко или косвено да влизат в каквито и да било сделки или икономически взаимоотношения с организатори на хазартни игри, с производители и разпространители, осигуряващи сервизна поддръжка, както и с вносители и разпространители, осигуряващи сервизна поддръжка на игрално оборудване за организирането на хазартни игри, с техни ръководители или служители, включително като експерти, консултанти и под каквато и да е друга форма, за целия период на изпълнение на задълженията им.

(2) Лицата по ал. 1 нямат право да участват в организирането на хазартни игри, да придобиват дялове и акции и/или да участват в управлението на дружества - организатори на хазартни игри.

(3) Лицата по ал. 1 не могат да учредяват и да членуват в юридически лица с нестопанска цел, организиращи хазартни игри по реда на този закон.

(4) Забраните по ал. 1 - 3 се отнасят и за съпрузите и роднините по права линия на лицата по ал. 1.

(5) Лицата по ал. 1 са длъжни да не разгласяват обстоятелства и факти, станали им известни при или по повод изпълнение на служебните им задължения по този закон, освен по писмено искане на държавен орган, когато това е предвидено в закон. Лицата подписват декларация по образец, в която изрично се посочва и отговорността им.

Държавна агенция по хазарта

Чл. 20. (1) Държавната агенция по хазарта е юридическо лице на бюджетна издръжка със седалище София. Председателят на агенцията е първостепенен разпоредител с бюджет.

(2) Структурата, дейността и организацията на работа на агенцията и нейната численост се определят с устройствен правилник, приет от Министерския съвет.

(3) Агенцията задължително застрахова служителите си със застраховки „Злополука” и „Живот” за сметка на своя бюджет.

Регистри

Чл. 21. (1) Държавната агенция по хазарта води публични електронни регистри на интернет страницата си за:

1. организаторите на хазартни игри;
2. организаторите на дейности по производство, разпространение и сервиз и по внос, разпространение и сервиз на игрално оборудване;
3. издадените, продължените, предсрочно прекратените, отказаните и отнетите лицензи за организиране на хазартните игри и за извършване на дейности по производство, разпространение и сервиз и по внос, разпространение и сервиз на игрално оборудване;
4. утвърденото игрално оборудване, утвърдените джакпот системи, утвърдения игрален софтуер (платформи, модули, отделни игри) и утвърдените системи за онлайн залагания;
5. одобрените лаборатории, които могат да извършват изпитвания на игрално оборудване и игрален софтуер на комуникационно оборудване, предназначени за