

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	054-01-89
Дата	10, 09 2020г.

1341
СФЧ

**ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасям Законопроект за изменение на Закона за лечебните заведения с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието.

Моля, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛ:

Даниела Дариткова

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН
за изменение на Закона за лечебните заведения

(обн., ДВ, бр. 62 от 1999 г., изм. и доп., бр. 88 и 113 от 1999 г., попр., бр. 114 от 1999 г., изм. и доп., бр. 36, 65 и 108 от 2000 г., Решение № 11 на Конституционния съд от 2001 г. - бр. 51 от 2001 г., изм. и доп., бр. 28 и 62 от 2002 г., бр. 83, 102 и 114 от 2003 г., бр. 70 от 2004 г., бр. 46, 76, 85, 88 и 105 от 2005 г., бр. 30, 34, 59, 80 и 105 от 2006 г., бр. 31, 53 и 59 от 2007 г., бр. 110 от 2008 г., бр. 36, 41, 99 и 101 от 2009 г., бр. 38, 59, 98 и 100 от 2010 г., бр. 45 и 60 от 2011 г., бр. 54, 60 и 102 от 2012 г., бр. 15 и 20 от 2013 г., бр. 47 от 2014 г., бр. 72 и 95 от 2015 г., бр. 81 и 98 от 2016 г., бр. 85, 99, 101 и 103 от 2017 г., бр. 18, 77, 84, 91 и 102 от 2018 г., бр. 13, 24, 42 и 101 от 2019 г. и бр. 28 и 54 от 2020 г.)

§ 1. В чл. 63 се правят следните изменения:

1. Алинея 3 се изменя така:

„(3) Членове на органите за управление и контрол на държавните и общинските лечебни заведения и на лечебните заведения с държавно и/или общинско участие в капитала, които са публични предприятия по смисъла на Закона за публичните предприятия, се избират и назначават след провеждане на конкурс по реда на Закона за публичните предприятия“.

2. Алинея 4 се отменя.

§ 2. Член 64 се изменя така:

„Чл. 64. (1) Договорът за управление и контрол на членове на органите за управление и контрол на държавните и общинските лечебни заведения и на лечебните заведения с държавно и/или общинско участие в капитала по чл. 63, ал. 3 се сключва при условията и по реда на Закона за публичните предприятия и на правилника за прилагането му.

(2) Договорът по ал. 1 се прекратява предсрочно в случаите по чл. 24 от Закона за публичните предприятия.“

Заклучителни разпоредби

§ 3. В Закона за публичните предприятия (Обн., ДВ, бр. 79 от 2019 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 20 ал. 3 се изменя така:

„(3) Не може да бъдат управители и изпълнителни членове на съветите на директорите и на управителните съвети лица, които работят по служебно или по трудово правоотношение, освен като преподаватели във висше училище.“

2. В чл. 22, ал. 2, изречение първо накрая се добавя „с изключение на съветите на директорите на държавните лечебни заведения за болнична помощ, за които се прилага разпоредбата на чл. 63, ал. 2 от Закона за лечебните заведения“.

§ 4. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

ВНОСИТЕЛ:

Даниела Дариткова

МОТИВИ

към Законопроекта за изменение на Закона за лечебните заведения

Съгласно чл. 2, ал. 1, т. 1 от Закона за публичните предприятия, публични предприятия са търговските дружества с над 50 на сто държавно или общинско участие в капитала, или в които държавата/общината по друг начин упражнява доминиращо влияние. С оглед на това и лечебните заведения, собственост на държавата или общините, са публични предприятия и попадат в приложното поле на закона.

С предлаганите изменения в Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ) се цели привеждане на закона в съответствие със Закона за публичните предприятия по отношение на изискванията за избиране и назначаване на членове на органите за управление и контрол на държавните и общински лечебни заведения, както и на изискванията за предсрочното прекратяване на договора. По този начин ще се избегнат съществуващите противоречия между двата закона и ще се създаде яснота по отношение на приложимите за лечебните заведения правни норми.

Със законопроекта се предлагат промени и в Закона за публичните предприятия. Действащата разпоредба на чл. 20, ал. 3 от Закона за публичните предприятия забранява лица, работещи по трудов договор или по служебно правоотношение да бъдат управители и изпълнителни членове на съветите на директорите и на управителните съвети. За да заемат такава длъжност лицата трябва да прекратят досегашната си дейност по трудово или служебно правоотношение. Същевременно, съгласно чл. 15, ал. 2 от Закона за развитието на академичния състав в Република България академична длъжност („асистент“, „главен асистент“, „доцент“ и „професор“) се заема по трудово правоотношение. Разпоредбата на чл. 73 от Закона за лечебните заведения предвижда работещите в лечебните заведения, придобили качеството на университетска болница по реда на чл. 90, ал. 4 от ЗЛЗ, да могат да сключат допълнителен трудов договор за осъществяване на преподавателска дейност във висшето училище за определен срок. Анализът на тези разпоредби води до извод, че лице, заемащо академична длъжност, т.е. работещо по трудово правоотношение, не може да бъде управител, изпълнителен член на съвета на директорите или на управителен съвет. Следва да се отбележи, че една голяма част от изпълнителните директори на университетските болници преподават в съответните медицински университети.

С оглед на гореизложеното е видна липсата на кореспонденция между действащите разпоредби на Закона за публичните предприятия и Закона за лечебните заведения, което създава предпоставка управител/изпълнителен директор на държавно или общинско лечебно заведение да бъде лишен от възможността да упражнява преподавателска дейност. По този начин ще се ограничи възможността им да участват в обучението на студенти, докторанти и специализанти в областта на медицината и ще бъдат поставени в дискриминационни условия спрямо останалите лекари, работещи в болниците по трудово правоотношение.

С предложеното допълнение в чл. 22, ал. 2 от Закона за публичните предприятия се цели да се създаде яснота относно приложимата правна норма по отношение на броя на членовете на съвета на директорите на държавните лечебни заведения за болнична помощ, които попадат в категорията „големи“ публични предприятия по смисъла на Закона за публичните предприятия. Съгласно действащите разпоредби на закона съветите на

директорите и надзорните съвети на публичните предприятия, категоризирани като „големи“ се състоят най-малко от петима членове, а съгласно Закона за лечебните заведения съветът на директорите на държавните лечебни заведения за болнична помощ се състои от трима души. Предлага се да се запази изискването съветите на директорите на държавните лечебни заведения за болнична помощ да се състои от трима души, независимо дали лечебното заведение попада в категорията „големи“ публични предприятия. Целта е да се гарантира оперативна гъвкавост при вземането на управленски решения и да се създаде възможност за реализиране на икономии от средства за възнаграждения на управителните органи на лечебните заведения.

ВНОСИТЕЛ:

Даниела Дариждва

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО
на Законопроекта за изменение на Закона за лечебните заведения

I. Основания за законодателна инициатива

С предлаганите нормативни промени се цели привеждане на Закона за лечебните заведения в съответствие със Закона за публичните предприятия по отношение на изискванията за избиране и назначаване на членове на органите за управление и контрол на държавните и общински лечебни заведения и за предсрочно прекратяване на договора. По този начин ще се отстранят противоречията между двата закона и се създава яснота по отношение на приложимите за лечебните заведения правни норми.

Със законопроекта се предлагат изменения и допълнения и в Закона за публичните предприятия, с които се цели създаване на правна възможност управител/изпълнителен директор на държавно или общинско лечебно заведение да може да осъществява преподавателска дейност. Предлага се и да се запази изискването съветите на директорите на държавните лечебни заведения за болнична помощ да се състои от трима души, независимо дали лечебното заведение попада в категорията „големи“ публични предприятия. Целта е да се гарантира оперативна гъвкавост при вземането на управленски решения и да се създаде възможност за реализиране на икономии от средства за възнаграждения на управителните органи на лечебните заведения.

II. Заинтересовани групи

Управители или изпълнителни директори на лечебни заведения за болнична помощ с над 50 на сто държавно или общинско участие в капитала.

III. Анализ на разходи и ползи

Предложените промени няма да доведат до въздействие върху държавния бюджет.

IV. Административна тежест и структурни промени

Не се предвижда създаването на нови административни структури и на допълнителна административна тежест за участниците в процеса, както и въвеждането на нови регулаторни режими и такси.

V. Въздействие върху нормативната уредба

Приемането на настоящия законопроект няма да доведе до промени в други нормативни актове.

ВНОСИТЕЛ:

Даниела Дариткова