

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. No	054-01-98
Дата	22. 10 2020г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

10¹¹¹
afy

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за изменение и допълнение на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Красимир Ципов
Пламен Нунев
Валентина Рагел
Валентина Крешков
Александар Сави
Томас Петров
Димитър Димитров
Манюл Манев
Светислав Бонков

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

Закон за изменение и допълнение на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците (Обн. ДВ. бр.28 от 2020г., изм. ДВ. бр.34, 38, 44, 55, 60, 64 и 71 от 2020 г.)

§ 1. В § 10 от Преходните и заключителни разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „31 октомври 2020 г.“ се заменят с „31 януари 2021 г.“.

2. В ал. 2 се правят следните изменения:

а) в изречение първо думите „личната карта“ се заменят с „личните карти и паспорти“, а думите „31 октомври 2020 г.“ се заменят с „31 януари 2021 г.“;

б) изречения второ и трето се изменят така: „За срока на удължаването личните карти и паспортите са валидни идентификационни документи за самоличност в Република България, а в чужбина при условията на реципрочност. По искане на лицето нова лична карта и паспорт могат да се издават и преди изтичането на удължения срок.“

3. Създава се ал. 4:

(4) По време на обявено извънредно положение или извънредна епидемична обстановка и при условията на реципрочност, чужденец или гражданин на Европейския съюз, на държави-страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, Конфедерация Швейцария или на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, който е влязъл по законоустановения ред на територията на страната, може да напусне Република България през граничните контролно-пропускателни пунктове в рамките на срока, за който държавата, която е издала паспорта или личната карта, е нотифицирала Република България, че тяхната валидност е удължена, както и при условие, че е осигурен транзит на лицето до държавата на крайната му дестинация.“

§ 2. В Преходните и заключителни разпоредби се създава § 10а:

„§ 10а. По време на обявена извънредна епидемична обстановка службите за административен контрол на чужденците могат да продължат пребиваването с три месеца на лицата, които са влезли на територията на Република България при условията на безвизов режим за краткосрочно пребиваване, както и на лицата, които са влезли с виза за краткосрочно пребиваване. Лицата имат право да кандидатстват за продължаване на разрешенния срок на пребиваване с три месеца по хуманитарни причини или поради извънредни обстоятелства. Заявлението за продължаване на разрешенния срок на пребиваване следва да бъде подадено до службите за административен контрол на чужденците по местопребиваване на кандидатите.“

Преходни и заключителни разпоредби

§ 3. В Закона за изменение и допълнение на Закона за българските лични документи (обн., ДВ, бр. 58 от 2019 г.), в § 29 от Заключителните разпоредби думите „1 януари 2021 г.“ се заменят с „2 август 2021 г.“.

§ 4. В Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност (обн., ДВ, бр. 33 от 2016 г.; изм. и доп., бр. 97 от 2016 г., бр. 97 от 2017 г., бр. 24 от 2018 г. и бр. 34 от 2019 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 8, ал. 2, т. 3 се изменя така:

„3. управляващи търговски дружества или клон на чуждестранно юридическо лице или са членове на управителни съвети и съвети на директорите на търговски дружества, когато не са лица, преместени при вътрешнокорпоративен трансфер на длъжността ръководител – само за дейността по управление на дружествените работи, доколкото не работят по трудово правоотношение.“;

2. В ал. 3 думите „без разрешение по чл. 7, ал. 3“ се заличават.

ВНОСИТЕЛИ:

Красимир Цинтов
Пламен Нунев
Валентин Радев
Варелен Кметев
Александър Салин
Томас Петров
Димитър Димитров
Матей Манев
Стефан Соколов

МОТИВИ

към

законопроект за изменение и допълнение на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците

До края на 2020 г. и в началото на 2021 г. изтича срокът на валидност на голям брой лични карти и съответно предстои масовата им подмяна. Личната карта е основен идентификационен документ. Това означава, че на голяма част от българските граждани ще им се наложи да подменят своите лични карти през зимните месеци и при евентуалното действие на обявена извънредна епидемична обстановка. Увеличеният брой желаещи да подадат заявление за издаване на лична карта и/или паспорт в звената „Български документи за самоличност“ (БДС) към Министерството на вътрешните работи силно ще затрудни спазването на противоепидемичните мерки, разпоредени от министъра на здравеопазването.

Актуалната информация за усложняване на епидемичната обстановка в страната, породена от COVID - 19, свързана с увеличаване ръст на заразените от началото на есенно-зимния сезон в комбинация с ежегодното заболяване от грипни вируси, обуславя необходимостта от предприемане на законодателни мерки за удължаване срока на валидност на личните карти, с цел ограничаване на струпването на хора. В тази връзка предлагаме изменение и допълнение на § 10 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., с което да се удължи срока, в който изтичащите лични карти ще са валиден идентификационен документ за самоличност.

Също така предлагаме изменение, с което в условията на реципрочност на българските граждани, притежаващи паспорт и/или лична карта с удължена валидност ще бъде предоставено право да напуснат държавата, в която пребивават с цел да се завърнат в Република България, а на чуждите граждани притежаващи документ за пътуване с удължена валидност ще бъде предоставено право да напуснат Република България, с цел да се завърнат в държавата на крайна дестинация, в условията на световна пандемия от COVID - 19.

С § 10, ал. 2 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците, беше удължен с 6 месеца срокът на валидност на личните карти, които изтичат в периода от 13 март 2020 г. до 31 октомври 2020 г., но се предвиди че за срока на удължаването личната карта е валиден идентификационен документ за самоличност само на територията на Република България. В този смисъл от приложното поле на параграф 10 бяха изключени българските граждани, намиращи се в чужбина, чиито срок на лична карта изтича в посочения период. Също така липсва аналогична разпоредба на § 10, ал. 2 по отношение на българските паспорти.

Настоящият проект на акт отчита факта, че зад граница се намират немалък брой български граждани, чиито документи за самоличност (паспорт и лична карта) изтичат или вече са изтекли в посочения период и които в условията на усложнена световна обстановка са силно затруднени да ги подновят. За тях следва да бъдат създадени равни възможности и облекчения по отношение на удължената валидност, предвидени за българските граждани на територията на Република България.

Министерство на външните работи вече обяви, че 48 държави са изразили готовност да пропускат български граждани с изтекли документи да се завърнат в Република България при условията на реципрочност.

В тази връзка с настоящия проект на акт предлагаме изменение и допълнение § 10 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., с което да се предвиди, че по време на обявено извънредно положение или извънредна епидемична обстановка и при условията на реципрочност, чужденец, който е влязъл по законоустановения ред на територията на страната, може да напусне Република България през ГКПП в рамките на срока, за който държавата, която е издала паспорта или личната карта за граждани на ЕС, е нотифицирала Република България, че неговата валидност е удължена, както и при условие, че е осигурен транзит на чужденеца до държавата на крайната му дестинация. Това предложение е в съответствие и с призива на Европейската комисия за единен подход по прилагане на одобреното от някои държави членки автоматично удължаване на валидността на документите за пътуване на граждани на ЕС. Европейската комисия изпрати неформални указания на държавите членки, че в условията на световна пандемия паспортите и личните карти на граждани на ЕС, чиито срок на валидност изтича следва да се приемат като доказателство „чрез други средства“, по смисъла на чл. 5, параграф 4 от Директива 2004/38/ЕО, с което да се доказва право на свободно движение и пребиваване в рамките на ЕС.

В преходните и заключителни разпоредби на законопроекта се предлагат промени на Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност. Практиката на Агенцията по заетостта показва, че необхващането на предлаганата в чл. 8, ал. 2, т. 3 категория заети чужденци води до възникване на практически проблеми и до налагането на принудителни административни мерки от страна Изпълнителна агенция „Главна инспекция по труда“. Досегашният текст на тази т. 3 се отнася до продължаване на заетостта след изтичане на срока от 3 месеца – при краткосрочно командироване. На практика за продължаване на срока се провежда нова процедура по разрешаване на достъп до пазара на труда, което прави този текст неработещ. Предложенията относно чл. 75а допълват и прецизират процедурите по контрол относно достъпа до пазара на труда от органите за контрол на заетостта – Изпълнителната агенция „Главна инспекция по труда“. Към момента непосочването в ал. 2 изрично на едноличните търговци и дружествата по Закона за задълженията и договорите води до затруднения в извършването на контрола и налагането на съответните имуществени санкции при незаконното наемане на чужденци. В ал. 6 предложената редакция отново касае дейността по осъществяване на контрола по наемането на чужденци и цели да се избегне изричното изброяване на всички

категории работодатели, обхванати от алинеите, към които тя препраща, а именно ал. 2, 4 и 5.

ВНОСИТЕЛИ:

Красимир Цунев
Пламен Нунев
Валентин Радев
Валентин Кунев
Александър Сид
Томас Петров
Димитър Димитров
Михаил Манев
Стефан Боян

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

към

законопроект за изменение и допълнение на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците

1. Основания за законодателна инициатива

С внасянето на този законопроект се предлага изменение и допълнение § 10 от преходните и заключителни разпоредби на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., с което да се предвиди, че по време на обявено извънредно положение или извънредна епидемична обстановка и при условията на реципрочност, чужденец, който е влязъл по законоустановения ред на територията на страната, може да напусне Република България през ГКПП в рамките на срока, за който държавата, която е издала паспорта или личната карта за граждани на ЕС, е нотифицирала Република България, че неговата валидност е удължена, както и при условие, че е осигурен транзит на чужденеца до държавата на крайната му дестинация. Това предложение е в съответствие и с призива на Европейската комисия за единен подход по прилагане на одобреното от някои държави членки автоматично удължаване на валидността на документите за пътуване на граждани на ЕС. Европейската комисия изпрати неформални указания на държавите членки, че в условията на световна пандемия паспортите и личните карти на граждани на ЕС, чиито срок на валидност изтича следва да се приемат като доказателство „чрез други средства“, по смисъла на чл. 5, параграф 4 от Директива 2004/38/ЕО, с което да се доказва право на свободно движение и пребиваване в рамките на ЕС.

До края на 2020 г. и през 2021 г. изтича също така срокът на валидност на голям брой лични карти и съответно предстои масовата им подмяна. Личната карта е основен идентификационен документ. Това означава, че на голяма част от българските граждани ще им се наложи да подменят своите лични карти през зимните месеци и при евентуалното действие на обявена извънредна епидемична обстановка. Увеличеният брой желаещи да подадат заявление за издаване на лична карта и/или паспорт в звената „Български документи за самоличност“ (БДС) към Министерството на вътрешните работи силно ще затрудни спазването на противоепидемичните мерки, разпоредени от министъра на здравеопазването.

Актуалната информация за усложняване на епидемичната обстановка в страната, породена от COVID - 19, свързана с увеличения ръст на заразените от началото на есенно-зимния сезон в комбинация с ежегодното заболяване от грипни вируси, обуславя необходимостта от предприемане на законодателни мерки за удължаване срока на валидност на личните карти, с цел ограничаване на струпването на хора и намаляване на опашките. В тази връзка предлагаме изменение и допълнение на Преходните и заключителни разпоредби на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., с което да се удължи срока, в който изтичащите лични карти ще са валиден идентификационен документ за самоличност

2. Заинтересовани страни

Българските граждани у нас и в чужбина, като с настоящият проект на акт се отчита факта, че зад граница се намират немалък брой български граждани, чиито документи за самоличност (паспорт и лична карта) изтичат или вече са изтекли в посочения

