РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за горите

(Обн., ДВ, бр. 19 от 2011 г.; изм. и доп., бр. 43 от 2011 г., бр. 38, 60, 82 и 102 от 2012 г., бр. 15, 27, 66 и 109 от 2013 г., бр. 28, 53, 61 и 98 от 2014 г., бр. 60, 79 и 100 от 2015 г., бр. 13, 15, 57, 61 и 95 от 2016 г., бр. 13, 58 и 103 от 2017 г., бр. 17, 77 и 83 от 2018 г., бр. 1 и 17 от 2019 г. и бр. 21, 79 и 109 от 2020 г.)

§ 1. В чл. 69 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създава т. 5:

„5. за извършване на инженерно-геоложки и хидрогеоложки проучвания във връзка с изграждането и/или поддържането на обекти на транспортната техническа инфраструктура и съоръженията към нея, включително за изграждането на временни пътища за достъп до площадките за проучване – за срок една година.“

2. В ал. 2, т. 2 думите „ал. 1, т. 1 и 4“ се заменят с „ал. 1, т. 1, 4 и 5“.

3. В ал. 3, в основния текст след думите „Закона за пчеларството“ се поставя тире, добавя се „за срок, не по-дълъг от 10 години“ и се поставя запетая.

§ 2. В чл. 70 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинеи 1 и 2 се изменят така:

„(1) За учредяване право на ползване върху поземлени имоти в горски територии се подава заявление по образец, като в случаите по чл. 69, ал. 1, т. 5 заявлението се подава от възложителя и/или собственика на обекта. Заявлението се подава до:

1. министъра на земеделието, храните и горите или определено от него длъжностно лице от състава на министерството - в случаите по чл. 69, ал. 1, т. 2 и 3;

2. изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите – в случаите по чл. 69, ал. 1, т. 1, 4 и 5;

3. кмета на общината - за поземлени имоти в горски територии - общинска собственост;

4. собственика - за горската територия, частна собственост.

(2) Когато заявлението по ал. 1 е за горски територии – държавна или общинска собственост, към него се прилагат:

1. схема на зоната на ограничение с данни за границата на правото на ползване и площта, определени чрез геодезически координати, която се изработва върху актуална кадастрална карта или карта на възстановената собственост, от лице, правоспособно да извършва дейности по кадастър – в случаите по чл. 69, ал. 1, т. 1, 4 и 5;

2. оценка на имота съгласно наредбата по чл. 86, ал. 2 – в случаите по чл. 69, ал. 1, т. 1, 4 и 5;

3. информация за номер и дата на разрешението за търсене и проучване, издадено по реда на Закона за подземните богатства – в случаите по чл. 69, ал. 1, т. 1, или договор за предоставяне на концесия за добив заедно със съгласувания по реда на Закона за подземните богатства работен проект - в случаите по чл. 69, ал. 1, т. 4;

4. информация за номер, дата и издател на административен акт, издаден по реда на глава шеста от Закона за опазване на околната среда и/или по реда на Закона за биологичното разнообразие, или на становище на компетентния орган по околна среда, като информацията за влизането в сила на административния акт се изисква служебно – в случаите по чл. 69, ал. 1, т. 1 и 4;

5. информация за изработен и одобрен по реда на чл. 99 проект за рекултивация на площадките за проучване – в случаите по чл. 69, ал. 1, т. 1 и 4;

6. безусловна неотменяема банкова гаранция за изпълнение на проекта по т. 5 в размер на общата стойност на техническата рекултивация и базисната цена на имота, върху който се учредява правото на ползване, определена по реда на наредбата по чл. 86, ал. 2, издадена в полза на собственика или на съответното държавно предприятие по чл. 163, която се освобождава в едномесечен срок след приемане на рекултивацията – в случаите по чл. 69, ал. 1, т. 1 и 4.“

2. В ал. 3:

а) в изречение първо след думата „заявлението“ се добавя „в едномесечен срок“;

б) в изречение второ след думите „теренни проучвания“ се добавя „и консервация“, а думата „предприятие“ се заменя със „стопанство“.

3. Алинея 5 се изменя така:

„(5) За учредяване право на ползване върху поземлени имоти в горски територии за устройване на постоянни пчелини по смисъла на Закона за пчеларството собственикът на пчелина подава заявление до лицата по чл. 69, ал. 3. Към заявлението до лицата по чл. 69, ал. 3, т. 1 и 2 се прилагат:

1. схема на зоната на ограничение с данни за границата на правото на ползване и площта, определени чрез геодезически координати, която се изработва върху актуална кадастрална карта или карта на възстановената собственост, от лице, правоспособно да извършва дейности по кадастър;

2. информация за регистрационния номер на пчелина;

3. доказателства, че заявителят е собственик на постоянен пчелин с над 10 пчелни семейства;

4. документ, издаден от кметството по местонахождението на пчелина, удостоверяващ, че не е налице обстоятелството по чл. 13, ал. 1, т. 1 от Закона за пчеларството, с изключение на случаите по чл. 13, ал. 2 от Закона за пчеларството;

5. документ, издаден от кметството по местонахождението на пчелина, удостоверяващ, че са изпълнени изискванията на чл. 13, ал. 1, т. 2 от Закона за пчеларството;

6. документ, издаден от БАБХ, удостоверяващ, че не е налице обстоятелството по чл. 13, ал. 1, т. 3 от Закона за пчеларството.“

4. В ал. 6 се създава изречение второ:

„Разрешението се издава за срок, не по-дълъг от 6 месеца“.

5. Създава се нова ал. 7:

„(7) При устройване на постоянен или временен пчелин в поземлени имоти в горски територии се осигурява не по-малко от 3 кв. м и не повече от 10 кв. м площ на едно пчелно семейство."

6. Досегашната ал. 7 става ал. 8 и се изменя така:

„(8) Актът за учредяване на право на ползване по ал. 5 се издава в 14-дневен срок от подаване на заявлението, а разрешението по ал. 6 се издава в 5-дневен срок от подаване на заявлението."

§ 3. В чл. 71 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „ал. 1, т. 1 и 4" се заменят с „ал. 1, т. 1, 4 и 5".

2. В ал. 2 след думите „теренни проучвания" се добавя „и консервация".

3. В ал. 7 се създават изречения второ и трето:

„Въз основа на влезлия в сила акт за учредяване на право на ползване директорът на държавното предприятие по чл. 163 или оправомощено от него длъжностно лице, съответно кметът на общината, сключва договор със заявителя. Договорът се вписва от лицето, в чиято полза е учредено правото на ползване, в службата по вписванията по местонахождението на имота и копие от вписания договор се изпраща в съответната регионална дирекция по горите."

§ 4. В чл. 72 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3:

а) в изречение първо думите „ал. 1, т. 1, 3 и 4" се заменят с „ал. 1, т. 1, 3, 4 и 5";

б) в изречение трето думите „при условията и по реда на Закона за опазване на земеделските земи" се заменят с „по реда на чл. 99".

2. Създават се ал. 4 и 5:

„(4) Дървесината от поземлени имоти в горски територии, върху които е учредено безвъзмездно право на ползване по чл. 71, ал. 2, е собственост на:

1. съответното държавно предприятие – за поземлени имоти – държавна собственост, които се управляват от държавните предприятия по чл. 163;

2. съответната община – за поземлени имоти – общинска собственост.

(5) Добивът и разпореждането с дървесината по ал. 4 се организират от съответното държавно предприятие или община по реда на този закон за тяхна сметка.“

§ 5. В чл. 75, ал. 2 т. 1 се изменя така:

„1. информация за номер на имота по карта на възстановената собственост или идентификатор на имота по кадастрална карта, съответно скица-проект, когато промяната на предназначението засяга част от имот;“.

§ 6. В чл. 81, ал. 3, т. 2 след думите „скица на имота” се поставя запетая, а думите „с координатите на точките, определящи границите" се заличават.

§ 7. Създава се чл. 86а:

„Чл. 86а. (1) При бедствия се допуска изпълнение на неотложни аварийно-възстановителни работи с цел овладяване на възникнало бедствие и защита на живота и здравето на хората, имуществото и околната среда преди издаването на акт за промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии и/или учредяването на ограничени вещни права.

(2) Компетентните органи по Закона за защита при бедствия определят вида и обема на неотложните аварийно-възстановителни работи по ал. 1 и територията в зоната на бедствието, върху която ще се извършват.

(3) В едномесечен срок от започването на дейностите по ал. 1 се подава заявление до компетентния орган за промяна на предназначението на засегнатите имоти в горските територии и/или за учредяване на ограничени вещни права върху имотите по реда на този закон. Административните производства могат да се довършват по време или след изпълнението на неотложните аварийно-възстановителни работи.“

§ 8. Член 99 се изменя така:

„Чл. 99. (1) Лицата, извършващи дейности в горски територии, които с действията си или вследствие на неизпълнение на разпореждане на компетентен орган са довели до увреждане на териториите или ерозиране на почвите, са длъжни да рекултивират нарушените територии за собствена сметка.

(2) Извън случаите по ал. 1 нарушените територии се рекултивират от собствениците на поземлени имоти в горски територии, съответно от лицата, на които са предоставени за управление, за тяхна сметка.

(3) Терените за рекултивация на поземлени имоти в горски територии се определят от комисия, назначена със заповед на директора на съответната регионална дирекция по горите, въз основа на подадено искане на лицата по ал. 1 и 2 или вследствие на констатирано от служители на Изпълнителната агенция по горите и нейните структури увреждане на горските територии, с изключение на случаите по чл. 69, ал. 1, т. 1.

(4) Комисията по ал. 3 съставя протокол, в който се посочват определените за рекултивация поземлени имоти в горски територии по ал. 1 и 2, който се утвърждава от директора на съответната регионална дирекция по горите.

(5) Въз основа на протокола по ал. 4 лицата по ал. 1 и 2, съответно по чл. 69, ал. 1, т. 1 и 4, изготвят или възлагат изготвянето на проект за рекултивация по реда на този закон, който съдържа:

1. Част „Обща";

2. Част „Техническа рекултивация";

3. Част „Биологична рекултивация".

(6) Съдържанието на проектите, нормативите за рекултивация, както и редът и условията за изготвянето и приемането им се определят с наредба на министъра на земеделието, храните и горите.

(7) Проектите по ал. 5 се изготвят от лица, вписани в публичния регистър по чл. 235 и притежаващи удостоверение за регистрация за извършване на дейността „изработване на задания и проекти, планове и програми за защита срещу ерозия и порои за биологична рекултивация на нарушени терени".

(8) Проектите за рекултивация се приемат от комисия в Изпълнителната агенция по горите и се одобряват от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите въз основа на заявление по образец, подадено от лицата по ал. 1 и 2 и чл. 69, ал. 1, т. 1 и 4. Към заявлението се прилага:

1. проект за рекултивация (на хартиен и електронен носител);

2. информация за протокол по ал. 4, в случаите по ал. 1 и 2;

3. документ за платена такса в размер, определен с тарифата по чл. 156, ал. 2, когато плащането не е извършено по електронен път.

(9) Техническата рекултивация по ал. 1 и 2 се извършва в срок до една година от одобряването на проекта по ал. 8.

(10) Техническата и биологичната рекултивация се приемат от комисии, назначени със заповед на директора на съответната регионална дирекция по горите. Биологичната рекултивация се приема в срок не по-рано от една година след нейното завършване.

(11) В случаите по чл. 69, ал. 1, т. 1 и 4 биологичната рекултивация се извършва от държавните предприятия по чл. 163 за горските територии – държавна собственост, и от общините за горските територии – общинска собственост, за тяхна сметка, в едногодишен срок от приемането на техническата рекултивация."

§ 9. В § 1 от Допълнителната разпоредба се създават т. 56 и 57:

„56. „Биологична рекултивация" е дейност по създаване на горски насаждения от дървесна и храстова растителност и поддържането им през първите 5 години след изпълнението на техническата рекултивация и залесяването.

57. „Техническа рекултивация" е дейност по почистване и подготовка на терена; изземване и транспортиране и насипване на земни маси по тяхното предназначение; подравняване и оформяне на терена в окончателния му вид; добавяне на подобрители; изземване, транспортиране и разстилане на хумусния пласт."

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 10. Започнатите и неприключили до влизането в сила на този закон производства по чл. 69, ал. 1 и 3 се довършват по досегашния ред.

§ 11. Министърът на земеделието, храните и горите издава наредбата по чл. 99, ал. 6 в 6-месечен срок от влизането в сила на този закон.

§ 12. До издаването на наредбата по чл. 99, ал. 6 проектите за рекултивация се изготвят и одобряват по досегашния ред.

§ 13. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник".

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на ..... 2021 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите

Законът за горите (ЗГ) е основният нормативен акт, регламентиращ правните отношения, свързани с управлението, стопанисването и контрола в горските територии.

Причини, които налагат приемането на законопроекта

С предлагания проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите се цели актуализация и прецизиране на някои от действащите норми и въвеждане на нови такива в изпълнение на Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г., както и запълване на празноти в ЗГ относно извършването на дейности в горски територии при бедствия и при проучвания във връзка с изграждането и поддържането на обекти на техническата инфраструктура и съоръженията към тях.

Цели

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите има за цел създаване на законова възможност за извършването на инженерно-геоложки и хидрогеоложки проучвания в горски територии във връзка с изграждането и/или поддържането на обекти на транспортната техническа инфраструктура и съоръженията към нея, включително за изграждането на временни пътища за достъп до площадките за проучване.

Във връзка с проучването, проектирането и строителството на нови или реконструкцията на съществуващи пътища и железопътни линии и съоръжения към тях, както и за поддръжката им в последните години възниква необходимост предварително да се извършват инженерно-геоложки и хидрогеоложки проучвания за общата устойчивост на територията и пригодността й за строителство, както и за безопасна експлоатация на съществуващи обекти на транспортната техническа инфраструктура (пътища, жп линии, водостоците, мостовете, виадуктите, естакадите, надлезите, подлезите, тунелите и др). В Закона за горите

няма предвиден ред, с който да се разрешава извършването на такива проучвания в горски територии. Дейностите по проучването са свързани с обособяването на площадки за проучване и прокарването на временни пътища за достъп до тях, които дейности от своя страна са свързани с изсичането на дървесина. В тази връзка се предвижда да се създаде такъв ред, като се учредява право на ползване, включително за изграждането на временните пътища, необходими за достигане до площадките за проучване. В чл. 69, ал. 1 от ЗГ се предлага да се създаде т. 5 за учредяване на право на ползване върху горски територии за извършване на инженерно-геоложки и хидрогеоложки проучвания във връзка с изграждането и/или поддържането на обекти на транспортната техническа инфраструктура и съоръженията към нея, включително за изграждането на временни пътища за достъп до площадките за проучване – за срок една година. Приложението на предложената разпоредба е стеснено само до обекти на транспортната техническа инфраструктура, тъй като практиката показва, че само за такива обекти е възниквала и възниква необходимостта предварително да се извършат инженерно-геоложки и хидрогеоложки проучвания за изработването на предварителен проект с варианти на новопроектирано трасе на обекта, както и за проучвания във връзка с безопасната експлоатация на съществуващи обекти.

В чл. 69, ал. 3 от ЗГ се прави допълнение, като се регламентира срокът, за който може да се учреди право на ползване в поземлени имоти в горски територии за устройване на постоянен пчелин.

С цел намаляване на административната тежест се предлага в чл. 70, ал. 2 и в чл. 75, ал. 2, т. 1 от ЗГ да отпадне изискването за представяне на документи, с които компетентният орган може да се снабди служебно.

С предложените изменения на чл. 70, ал. 3 и 7 от ЗГ се цели решаването на проблема с издаването на административен акт за учредяване на право на ползване за устройване на постоянни пчелини в деня на подаване на заявлението, което на практика е неприложимо в срок. За издаване на административен акт следва да са налице набор от документи, с които да се идентифицира територията, върху която се учредява правото на ползване, както и документи по Закона за пчеларството. В повечето случаи заявлението не е комплектувано с изискуемите документи, и от друга страна, след постъпване на

заявлението, административният орган следва да извърши проверка за предпоставките за допустимостта на заявлението по реда на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесулния кодекс. Също така, преди издаването на акта органът следва да е извършил проверка и да е събрал и изяснил всички факти и обстоятелства за поземления имот в горска територия, които са от значение за административното производство. Невъзможно е всички тези действия да бъдат извършени в рамките на деня на подаване на заявлението, включително изготвянето и издаването на административния акт. Предвид посоченото по-горе, с редакцията на ал. 7, която става ал. 8, срокът се изменя на 14 дни. В ал. 2 се регламентират изрично обстоятелствата, които следва да се доказват, и документите, които следва да се прилагат към заявлението за устройване на постоянен пчелин. В ал. 4 се въвежда срок на разрешението за временни пчелини, който не може да бъде по-дълъг от 6 месеца. В новата ал. 7 се регламентират нормативи за определяне на площта, върху която ще се учредява право на ползване за устройване на постоянни пчелини, и за определяне на площта, върху която се разрешава настаняването на временни пчелини. С предложената нова ал. 7 ще се предотврати възможността за злоупотреби с площи в горски територии, необходими за устройване на постоянни пчелини.

С цел облекчаване на процедурата за учредяване на право на ползване за устройване на постоянни пчелини в поземлени имоти в горски територии – държавна собственост, се предлага договорът за учредяване на вещното право на ползване да се подписва от директора на съответното държавно предприятие по чл. 163 от ЗГ, на чиято територия ще се устройства пчелинът, а не от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите. По отношение на предложението за допълнение на чл. 71, ал. 7 от ЗГ следва да се отбележи, че предложените изменения, които се отнасят до правото на ползване за устройване на постоянни пчелини, са насочени към подпомагане на собствениците на пчелни семейства. Производството е двуактно и включва издаване на заповед за горските територии - държавна собственост, и сключване на договор за учредяване на ограничени вещни права върху недвижими имоти. В конкретния случай е по-целесъобразно един и същ орган да издава заповед и да сключва договор. Настоящата действаща процедура е тромава и не изпълнява целта на закона. Още повече, че изпълнителният директор на

Изпълнителната агенция по горите следва да сключва договори за територията на цялата страна, което допълнително забавя процеса. Предвид горепосоченото е по-целесъобразно всеки директор на държавно предприятие да сключва договори за територията на предприятието.

Предложенията за добавяне на думите „и консервация“ в текста на разпоредбите на чл. 70 и 71 от ЗГ е във връзка с изменението и допълнението на чл. 69, ал. 1, т. 3 от ЗГ (ДВ, бр. 13 от 2017 г.).

Създава се чл. 86а, съгласно който при бедствия се допуска изпълнението на неотложни аварийно-възстановителни работи с цел овладяване на възникнало бедствие и защита на живота и здравето на хората, имуществото и околната среда, преди издаването на акт за промяна на предназначението на поземлени имоти в горски територии и/или учредяването на ограничени вещни права. Направеното предложение е във връзка с многобройните случаи през предходните години, при които в резултат на наводнение и свлачище и с цел осигуряване на достъп до населените места е трябвало да се изгради обходен път в горски територии и да се възстановят съоръжения на техническата инфраструктура.

С предложеното изменение и допълнение на чл. 99 се регламентира редът за изготвяне и одобряване на проекти за рекултивация по реда на ЗГ на нарушени терени в поземлени имоти в горски територии вследствие на извършени дейности в горски територии или реализиране на инвестиционни намерения. Във връзка с проектите за рекултивация в ЗГ се регламентира таксата за одобряване на проектите от изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите.

Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба

Предложеният проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите не води до необходимост от осигуряване на допълнителни финансови средства.

Следва да се подчертае, че предложените промени няма да доведат до допълнителна финансова тежест за бюджета.

Предложеният законопроект не води до изменения в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори.

Очаквани резултати от прилагането на акта

С приемането на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за горите ще се извършат необходимите нормативни промени в ЗГ, свързани с прецизиране на отделни разпоредби с оглед на тяхното практическо прилагане, ще се създаде ред за извършването на инженерно-геоложки и хидрогеоложки проучвания в горски територии във връзка с изграждането и/или поддържането на обекти на транспортната техническа инфраструктура и съоръженията към нея, включително за изграждането на временни пътища за достъп до площадките за проучване, и ще се намали административната тежест за гражданите и бизнеса във връзка с предоставяните административни услуги по реда на ЗГ.

С предложените изменения и допълнения в ЗГ не се транспонират норми на европейското законодателство, поради което не е изготвена и представена таблица за съответствието с правото на Европейския съюз.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

№ 04.08-132
04.11. 2020 г.

МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ
София 1040 бул. "Хр. Ботев" № 55
тел.: 02 985 11 383
рег.№ и индекс 03-575
дата 04.11.2020

ДО
Г-Н ГЕОРГИ СТОЯНОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ
На Ваш изх. № 03-575/30.10.2020 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СТОЯНОВ,

Приложено Ви изпращам становището на дирекция „Модернизация на администрацията" относно съгласуването на частичната предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите.

Съгласуването се извършва на основание чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Приложение: становище на дирекция „Модернизация на администрацията"

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР
НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

/ВЕСЕЛИН ДАКОВ/

Становище на администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт:	Вид оценка:	Частична
Закон за изменение и допълнение на Закона за горите	Становище по ред:	Единствено съгласуване
	Дата:	02.11.2020
	В отговор на №:	03-575/30.10.2020 г.
	Институция:	Министерство на земеделието, храните и горите

Диспозитив:	**СЪГЛАСУВА БЕЗ ПРЕПОРЪКИ**	
Основание:	Чл. 30б, ал. 3, т. 1	от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация

* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

** При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация се съпоставят кръга от въпроси проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието и кръга от въпроси, засегнати обхвата на нормативната намеса в проекта на акт.

*** На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с оценката на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА"
/КРАСИМИР БОЖАНОВ/

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: **Министерство на земеделието, храните и горите**	**Нормативен акт:** **Закон за изменение и допълнение на Закона за горите**
За включване в <u>законодателната</u>/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: **1 януари – 30 юни 2021 г.**	**Дата: 08.02.2021 г.**
Контакт за въпроси: **д-р Фатме Демирова – началник на отдел „Правни дейности“, дирекция „Правно-административни дейности“, ИАГ**	**Телефон: 02 98511515**

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Предложеният проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите цели да разреши няколко основни проблема:

1. Липсата на законова възможност за извършването на инженерно-геоложки и хидрогеоложки проучвания в горски територии за общата устойчивост на територията и пригодността ѝ за строителство, както и за безопасна експлоатация на съществуващи обекти на транспортната техническа инфраструктура (пътища, жп линии, водостоците, мостовете, виадуктите, естакадите, надлезите, подлезите, тунелите и др.).

2. Изискването на документи от заявителя към заявлението за учредяване на право на ползване в горски територии по чл. 70, ал. 1 от Закона за горите за извършване на търсене и/или проучване по Закона за подземните богатства, с които компетентният орган може да се снабди по служебен път.

3. Забавянето на процедурата по учредяване право на ползване за устройване на постоянни пчелини в горски територии – държавна собственост. Съгласно чл. 69, ал. 3 от Закона за горите, директорът на съответното държавно предприятие по чл. 163 от Закона за горите или упълномощено от него лице издава заповед за устройване на пчелини върху поземлени имоти в горски територии – държавна собственост, въз основа на която изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по горите сключва договор за учредяване на право на ползване на заявителя, което води до забавяне на процеса по предоставяне на услугата и налагане на излишна административна тежест за заявителя.

4. Прецизиране на разпоредбите в Закона за горите по отношение на реда за изработване и одобряване на проектите за рекултивация на нарушени терени в поземлени имоти в горски територии и нормативните изисквания, на които следва да отговарят лицата, които могат да ги изготвят.

5. Липса на ред в Закона за горите при извършването на неотложни аварийно-възстановителни работи при бедствия, изискващи промяна на предназначението на горски територии и/или учредяване на ограничени вещни права.

6. Липсата на законова делегация за събирането на такса за съгласуване и утвърждаване на проекти за рекултивация на нарушени терени и за изграждане на противоерозионни съоръжения, съгласно Тарифа за таксите, които се събират в системата на Изпълнителната агенция по горите по Закона за горите и по Закона за държавните такси, приета с Постановление № 41 на Министерския съвет от 2013 г., обн., ДВ, бр. 21 от 2013.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1. В последните години във връзка с проучването, проектирането и строителството на нови или реконструкцията на съществуващи пътища и железопътни линии и съоръжения към тях, както и за поддръжката им, възниква необходимост предварително да се извършват инженерно-геоложки и хидрогеоложки проучвания за общата устойчивост на територията и пригодността й за строителство, както и за безопасна експлоатация на съществуващи обекти на транспортната техническа инфраструктура (пътища, жп линии, водостоците, мостовете, виадуктите, естакадите, надлезите, подлезите, тунелите и др). В Закона за горите няма предвиден ред, с който да се разрешава извършването на такива проучвания в горски територии. Дейностите по проучването са свързани с обособяването на площадки за проучване и прокарването на временни пътища за достъп до тях, които дейности от своя страна са свързани с изсичането на дървесина. В тази връзка се предвижда да се създаде такъв ред, като се учредява право на ползване за извършване на инженерно-геоложки и хидрогеоложки проучвания, във връзка с изграждането и/или поддържането на обекти на транспортната техническа инфраструктура и съоръженията към нея, включително за изграждането на временни пътища за достъп до площадките за проучване. Проблемът не може да бъде решен в рамките на действащото законодателство.

2. За учредяване право на ползване за извършване на дейности, свързани с търсене и проучване на подземни богатства по реда на Закона за подземните богатства, заявителят следва да приложи към заявлението по чл. 70, ал. 2 от Закона за горите разрешение за търсене и/или проучване и влязъл в сила административен акт, издаден по реда на глава шеста от Закона за опазване на околната среда и/или по реда на Закона за биологичното разнообразие или становище на компетентния орган по околна среда. Посочените официални документи, издавани от съответните държавни администрации са достъпни на интернет страниците на съответните институции, в „Държавен вестник“ по отношение на разрешението за търсене и проучване, а по отношение на информацията относно влизането в сила на административния акт, издаден по реда на на глава шеста от Закона за опазване на околната среда и/или по реда на Закона за биологичното разнообразие или становище на компетентния орган по околна среда, същата ще се изисква служебно. Предвид посоченото, с предложеното изменение в чл. 70 от Закона за горите ще отпадне изискването за представяне на горепосочените документи и ще се намали административната тежест за заявителя. Проблемът не може да бъде решен в рамките на действащото законодателство.

3. Разпоредбите на Закона за горите, свързани с учредяването на право на ползване за устройване на постоянни пчелини в поземлени имоти в горски територии, следва да се изменят с оглед невъзможността същите да бъдат приложени в срок. Съгласно чл. 70, ал. 7 от Закона за горите, актът за учредяване на право на ползване за устройване на постоянни пчелини се издава в деня на подаване на заявлението. За издаване на административен акт следва да са налице набор от документи, с които да се идентифицира територията върху която се учредява правото на ползване, както и такива по Закона за пчеларството. В повечето случаи заявлението не е окомплектовано с изискуемите документи, от друга страна, след постъпване на заявлението административният орган следва да извърши проверка за предпоставките за допустимостта на заявлението по реда на чл. 27, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс. Също така, преди издаването на акта органът следва да е извършил проверка и да е събрал всички факти и обстоятелства за поземления имот в горска територия, които са от значение за административното производство. Невъзможно е всички тези действия да бъдат извършени в рамките на деня на подаване на заявлението, включително изготвянето и издаването на административния акт. Предвид посоченото, с редакцията на ал. 7, която става ал. 8, срокът се изменя на 14 дни. В новата ал. 7 се регламентират нормативи за определяне на площта, върху която ще се учредява право на ползване за устройване на постоянни пчелини и за определяне на площта, върху която се разрешава настаняването на временни пчелини. С предложената нова ал. 7 ще се предотврати

възможността за злоупотреби с площи в горски територии, необходими за устройване на постоянни пчелини. Във връзка с посоченото, в ал. 4 се регламенира срокът на разрешението за поставяне на временен пчелин в горска територия, който е не по-дълъг от 6 месеца. Проблем е разминаването между документите, които следва да се прилагат към заявлението за учредяване на право на ползване за устройване на постоянен пчелин по ЗГ и документите, които се изискват от държавните предприятия по чл. 163 от ЗГ. Другият проблем е, че по сега действащия закон след издаване на заповедта от директора на държавното предприятие по чл. 163 от Закона за горите за поземлени имоти в горски територии – държавна собственост, заявителят следва да сключи договор с изпълнителния директор на ИАГ за учредяване на правото на ползване, което създава излишна административна тежест за лицето. С изменението на чл. 71, ал. 7 в проекта на закон се предлага директорът на съответното държавно предприятие по чл. 163 от ЗГ или оправомощено от него лице да сключва договора за учредяване на право на ползване в поземления имот в горска територия. Проблемът не може да бъде решен в рамките на действащото законодателство.

4. Практиката в последните години показа наличието на пропуски в нормативната уредба при извършването на неотложни аварийно-възстановителни работи в горски територии, водещи до нарушаване на повърхностния слой и отсичане на дървета. В последните години във връзка с предизвиканите от проливните дъждове наводнения и свлачища се наложи спешното изграждане на обходни пътища в горски територии за осигуряване на достъп до населените места. Изграждането на пътища в горски територии е допустимо по Закона за горите след промяна на предназначението. Липсата на законов ред за извършването на неотложни действия преди приключване на административната процедура създава проблеми. Този проблем не може да се реши в рамките на действащото законодателство.

5. Липсата на ясна регламентация относно реда, по който се изготвят и одобряват проектите за рекултивация на нарушени терени в поземлени имоти в горски територии, които се представят в Изпълнителна агенция по горите, съгласно чл. 70, ал. 2, т. 3 от Закона за горите. В Решение № 704 на Министерския съвет от 5 октомври 2018 г. за приемане на мерки за трансформация на модела на административно обслужване е посочено, че няма ясни правила за съгласуването на проекта от изпълнителния директор на ИАГ в Закона за горите. Редът и условията за изготвяне и съгласуване на проекти за рекултивация са уредени в Наредба № 26 от 1996 г. за рекултивация на нарушени терени, подобряване на слабопродуктивни земи, отнемане и оползотворяване на хумусния пласт, в която обаче не са отразени настъпилите промени в системата на горското стопанство. Проектите за рекултивация на поземлени имоти в горски територии се съгласуват и на

практика одобряват от Изпълнителна агенция по горите. Предвид посоченото, с предложения проект на закон за изменение и допълнение на Закона за горите, се предлага чл. 99 да се допълни, като се регламентира редът за изготвяне и одобряване на проекти за рекултивация по реда на този закон на нарушени терени в поземлени имоти в горски територии вследствие на извършени дейности в горски територии или реализиране на инвестиционни намерения.

6. В Решение № 704 на Министерския съвет от 5 октомври 2018 г. е посочено, че няма законово основание за заплащане на таксата от 200 лева, която се изисква за съгласуване и утвърждаване на проекти за рекултивация на нарушени терени и за изграждане на противоерозионни съоръжения, съгласно приетата с Постановление № 41 на Министерския съвет от 2013 г., обн., ДВ, бр. 21 от 2013 г. Тарифа за таксите, които се събират в системата на Изпълнителна агенция по горите по Закона за горите и по Закона за държавните такси. Предвид предложените изменения в чл. 99, регламентиращи реда за изготвяне и одобряване (утвърждаване) на проекти за рекултивация, таксата следва да остане като заплащането й се регламентира в Закона за горите, което е направено с чл. 99, ал. 7, т. 3 от проекта на закон.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последващи оценки на въздействието на Закона за горите не са извършвани.

2. Цели:

1. Да се създаде ред в Закона за горите за извършването на инженерно-геоложки и хидрогеоложки проучвания в горски територии за общата устойчивост на територията и пригодността й за строителство, както и за безопасна експлоатация на съществуващи обекти на транспортната техническа инфраструктура (пътища, жп линии, водостоците, мостовете, виадуктите, естакадите, надлезите, подлезите, тунелите и др.).

2. Намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса при провеждане на процедури за учредяване на право на ползване по реда на Закона за горите чрез намаляване на броя на документите, които се изискват от заявителя.

3. Преодоляване на проблема при учредяване право на ползване в горски територии за устройване на постоянни пчелини в рамките на един ден, намаляване на административната тежест за заявителя и регламентиране на ясни и точни изисквания към заявителите.

4. Регламентиране на ред в Закона за горите за извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи в горски територии.

5. Регламентиране в Закона за горите на ясни правила за изготвяне и одобряване на проекти за рекултивация на нарушени територии в поземлени имоти в горски територии.

6. Регламентиране в Закона за горите заплащането на таксата за одобряване (утвърждаване) от изпълнителния директор на ИАГ на проектите за рекултивация на поземлени имоти в горски територии, определена с Тарифата за таксите, които се събират в системата на Изпълнителна агенция по горите по Закона за горите и по Закона за държавните такси.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Министерство на земеделието, храните и горите;
- Изпълнителна агенция по горите и нейните структури;
- общини, физически и юридически лица и техни обединения – собственици на поземлени имоти в горски територии;
- инвеститори и предприемачи;
- държавните предприятия по чл. 163 от Закона за горите и техните териториални поделения;
- компетентните органи по Закона за защита при бедствия.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант 0: „Без действие"

Не се приема предложения проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите. По силата на действащия закон ще следва да се изискват документи, с които органът може да се снабди служебно и няма да се изпълнят предвидените в Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. мерки.

По отношение на инженерно-геоложки и хидрогеоложки проучвания за общата устойчивост на територията и пригодността й за строителство, както и за безопасна експлоатация на съществуващи обекти на транспортната техническа инфраструктура, ще продължат проблемите и забавянето при извършването им в поземлени имоти в горски територии, предвид липсата на изрична норма в Закона за горите.

При неотложни аварийно-възстановителни работи изискващи извършването на строеж или други дейности, при които е необходима промяна на предназначението и/или учредяване на ограничени вещни права в поземлени имоти в горски територии, същите ще продължат да се извършват, с оглед осигуряване на безопасността и здравето на

хората, без да е започната и приключена процедурата по промяна на предназначението и/или учредяването на съответните вещни права.

Учредяването на вещно право за ползване за устройване на пчелини ще продължи да се извършва, като въз основа на подаденото заявление първо се издава заповед на директора на съответното държавно предприятие по чл. 163 от ЗГ, която заедно с приложимите документи се изпраща на изпълнителния директор на ИАГ за изготвяне и сключване на договор със заявителя.

Няма да има ясен ред за изготвяне, съгласуване и приемане на проекти за рекултивация на поземлени имоти в горски територии.

Заплащането на такса за съгласуване на проектите за рекултивация, определена с Тарифата за таксите, които се събират в системата на Изпълнителна агенция по горите по Закона за горите и по Закона за държавните такси, няма да има законово основание.

Вариант 1: Приема се Закона за изменение и допълнение на Закона за горите

Ще се създаде законова възможност за извършването на инженерно-геоложки и хидрогеоложки проучвания за общата устойчивост на територията и пригодността ѝ за строителство, както и за безопасна експлоатация на съществуващи обекти на транспортната техническа инфраструктура (пътища, жп линии, водостоците, мостовете, виадуктите, естакадите, надлезите, подлезите, тунелите и др).

Ще се намали административната тежест по отношение на заявителите по процедури по реда на Закона за горите, като се преустанови изискването заявителя да представя документи, издавани от други държавни администрации, с които компетентния орган може да се снабди по служебен ред.

Ще се създаде ред в Закона за горите за извършването на неотложни дейности в горски територии, изискващи промяна на предназначението и/или учредяване на ограничено вещно право.

Ще се облекчи процедурата за учредяването на право на ползване за устройване на постоянни пчелини в горски територии – държавна собственост и ще се въведат ясни правила и изисквания..

Ще се регламентира редът за изготвяне и одобряване на проекти за рекултивация на нарушени терени в поземлени имоти в горски територии вследствие на извършени дейности в горски територии или реализиране на инвестиционни намерения.

Ще се регламентира законово изискването за заплащане на такса на Изпълнителна агенция по горите за одобряване (утвърждаване) на проекти за рекултивация, съгласно Тарифата за таксите, които се събират в системата на Изпълнителна агенция по горите по Закона за горите и по Закона за държавните такси.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие".

5. Негативни въздействия:

Вариант 0: „Без действие"

Ще продължат проблемите свързани с проучването, проектирането и строителството на нови или реконструкцията на съществуващи пътища и железопътни линии и съоръжения към тях, както и за поддръжката им. Липсата на ред в Закона за горите, който да дава възможност за проучване в горските територии във връзка с тези проекти ще се отрази на качеството и надеждността им.

Ще продължат да се изискват от заявителите по процедурата за учредяване на право на ползване на официални документи, издавани от други държавни институции, с които Изпълнителна агенция по горите може да се снабди служебно.

Ще продължат проблемите при провеждане на административното производство за учредяване на право на ползване за устройване на постоянни пчелини в поземлени имоти в горски територии.

Ще продължат проблемите свързани с предприемането на неотложно аварийно-възстановителни работи в горски територии, изискващи промяна на предназначението или учредяване на право на строеж или сервитут.

Ще остане неизяснен въпросът относно изготвянето и одобряването на проектите за рекултивация на поземлени имоти в горски територии.

Няма да има законово основание за таксата от 200 лева, която се изисква съгласно Тарифата за таксите, които се събират в системата на Изпълнителна агенция по горите по Закона за горите и по Закона за държавните такси, за одобряване на проекти за рекултивация.

Вариант 1: Приема се Закона за изменение и допълнение на Закона за горите – няма негативни въздействия.

6. Положителни въздействия:

Вариант 0: „Без действие":

Не се очакват положителни въздействия в случай на неприемането на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите по отношение на основните групи заинтересовани лица.

Икономически въздействия: не се очакват.

Социални въздействия: не се очакват.

Екологични въздействия: не се очакват.

Вариант 1: „Приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите"

- Министерство на земеделието, храните и горите – ще реши проблемите, свързани с прилагането на нормативната уредба по отношение на съгласуването на проектите за рекултивация в горски територии;

- Изпълнителна агенция по горите – ще се решат проблемите, свързани с извършването на неотложно-аварийни дейности и инженерно-геоложки и хидрогеоложки проучвания в горски територии, учредяването на право на ползване за устройване на постоянни пчелини и проектите за рекултивация иа поземлени имоти в горски територии;

- **общини, физически и юридически лица и техни обединения** – ще се облекчат заявителите по отношение на процедурите за учредяване на право на ползване, което ще има благоприятен икономически ефект за засегнатите групи;

- инвеститори и предприемачи – ще се решат проблеми, възпрепятстващи развитието на бизнеса и по-специално изграждането и обслужването на обекти на техническата инфраструктура в поземлени имоти в горски територии;

- в държавните предприятия по чл. 163 от Закона за горите и в техните териториални поделения – ще се решат проблемите, свързани с учредяването на право на ползване за устройване на постоянни пчелини;

- **компетентните органи по Закона за защита при бедствия** – ще се преодолее проблемът, свързан с липсата на ред в Закона за горите за извършването на неотложни аварийно-възстановителни дейности в горски територии.

Икономически въздействия: ще съдейства за икономическото развитие на гражданите, общините и бизнеса.

Социални въздействия: не се очакват.

Екологични въздействия: не се очакват.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове: Не са идентифицирани потенциални рискове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☒ Ще се намали

☐ Няма ефект

В случай на приемане на предложения законопроект ще се намали административната тежест за физическите и юридическите лица при учредяване на право на ползване в горски територии. Ще се облекчи процедурата за учредяване на право на ползване за устройване на постоянни пчелини в поземлени имоти в горски територии. Заповедта и договорът за учредяване на право на ползване за устройване на постоянни пчелини в поземлени имоти в горски територии ще се подписват от едно и също лице - директора на съответното държавното предприятие по чл.163 от Закона за горите или оправомощено от него длъжностно лице. Съгласно действащата към момента нормативна уредба, заповедта се издава от директора на държавното предприятие или оправомощено от него лице, а договорът се сключва между заявителя и изпълнителния директор на Изпълнителната агенция по горите. Посоченото забавя административното производство и създава тежести за заявителя свързани със снабдяване с необходимите документи за сключване на договора с изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по горите, транспортни разходи до София и други.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

ДА – Засягат се съществуващи услуги свързани с учредяване на право на ползване върху поземлени имоти в горски територии, промяна на предназначението и съгласуване на проекти за рекултиваци.

9. Създават ли се нови регистри?

Не се създават нови регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те ……

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☒ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

☒ Не

12. Обществени консултации:

Съгласно чл. 26, ал. 3 и 4 от Закона за нормативните актове, проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите, ведно с комплекта от документи, ще бъдат публикувани за обществено обсъждане на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите и на Портала за обществени консултации, за срок от 30 дни.

Всички разписани в проекта процедури подлежат на обществено обсъждане от заинтересованите лица, като справката от постъпилите предложения, заедно с обосновка за неприетите предложения, ще бъде публикувана на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите и на Портала за обществени консултации.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

☒ Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: д-р Илиан Точев, директор на дирекция „Правно-административни дейности“ в Изпълнителна агенция по горите

Дата: 08.02.2021г.

Подпис:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-04-82/20
/моля цитирайте при отговор/

ДО
Г-Н ГЕОРГИ СТОЯНОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

МИНИСТЕРСТВО
НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ
София 1040 бул. "Хр. Ботев" № 55
тел.: 02 985 11 383
регист. индекс - 9104-69
дата - 14.12.2020г

На Ваше Писмо № 9104-69/10.12.2020 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СТОЯНОВ,

Приложено, изпращам Ви Справка за съответствие на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Справка за съответствие с КЗПЧОС.

С УВАЖЕНИЕ,

12/14/2020

X

Проф. д-р Николай Проданов, дн
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-04-82/20
/моля цитирайте при отговор/

С П Р А В К А

ОТНОСНО: Съответствие на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа („Конвенцията“) и с практиката на Европейския съд по правата на човека („ЕСПЧ“), съгласно чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове

В отговор на Писмо изх. № 9104-69/10.12.2020 г. на Министерството на земеделието, храните и горите във връзка с проект на Решение на Министерския съвет за одобряване на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите и на основание чл. 28, ал. 3 от ЗНА, Дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният проект на закон не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на Конвенцията и практиката на ЕСПЧ.

14.12.2020 г.

X

Проф. д-р Николай Проданов, дн
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

СПРАВКА

ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ КОНСУЛТАЦИИ НА ПРОЕКТА НА РЕШЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ГОРИТЕ

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
1.	Инж. Петър Дишков и инж. Красимир Русев – получено на 17 декември 2020 г. по електронен път	Обръщаме се към Вас група колеги, завършили ЛТУ – гр.София, специалност „Механизация на Горското стопанство“, с образователно-квалификационна степен магистър. Съгласно приетия през 2013 г. Закон за горите, нашата специалност е посочена в частта за лесовъдска практика само по чл. 233, ал. 1, т. 4 – планиране и организация на добива на дървесина. Предишния закон за горите ни даваше право да упражняваме лесовъдска практика за следните дейности: Организация на добив на дървесина и изработване на транспортно-технологични проекти, планове и схеми за ползвания от гори и земи от горския фонд и изготвяне на съпровождащите тази дейност документи; Експертизи и консултации по лесовъдски дейности; Изработване на проекти за горски пътища и съоръжения. Според нас, при изготвяне на Закона за горите не са взети предвид изучаваните от нашата специалност пълни курсове по ботаника, дендрология, таксация, лесовъдство, горски култури, пътища, строителство и т.н. които обезпечават нашите познания и би следвало да ни дават право да упражняваме лесовъдска практика за следните дейности по Чл. 233(1): 2. маркиране на насаждения, предвидени за сеч; 3. изработване на: а) задания за горскостопански планове и програми и за инвентаризация на горските територии; б) горскостопански планове и програми и инвентаризация на горски територии;	Не се приема	Разширяването на кръга на специалностите, включени в легалната дефиниция на понятието „висше лесовъдско образование“ в ЗГ изисква обсъждането му от заинтересованите страни, имащи отношение към висшето образование и по – специално към обучението, учебните планове и програми по посочената специалност, които да изразят своето компетнтно становище, поради което на този етап не може да бъде прието.

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		в) задания и проекти, планове и програми за защита срещу ерозия и порои за биологична рекултивация на нарушени терени; 4. планиране и организация на добива на дървесина; 5. планиране и организация на добива на недървесни горски продукти; 6. (изм. - ДВ, бр. 60 от 2012 г.) изработване на проекти за временни горски пътища и съоръжения към тях; както и да издава позволително за сеч. В ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА на действащия ЗГ,в § 1. т.5. , "Висше лесовъдско образование" е висше образование по специалност от професионално направление "Горско стопанство" с придобита професионална квалификация "инженер по горско стопанство" или "магистър-инженер по горско стопанство" или "магистър-инженер" по специалностите "Горско стопанство", "Лесовъдство", "Лесоползване", "Лесоустройство", "Ловно стопанство", "Селекция, семепроизводство и горски култури", "Защита на горите", "Стопанисване на горите", "Ловно и рибно стопанство", "Лесоползване и икономика на горското стопанство" в съответствие с изискванията на Закона за висшето образование, не фигурира специалността “Механизация на горското стопанство“. Като изразяваме мнението на всички засегнати от промяната на Закона за горите колеги, на ключови постове в системата на горите и на частна лесовъдска практика, Ви моля за съдействие за възстановяване на неправомерно отнетите ни права. В тази връзка моля на основание отворената процедура за промяна на Закона за горите да бъдат включени и описаните по-горе промени, гарантиращи правото ни да упражняваме свободно професията си.		
2.	Национално сдружение на общините в Република България – получено на 06 януари 2021 г. по електронна поща	С настоящето ви информирам, че след провеено допитване до постоянната ни комисия по земеделие, гори, селски и планински райони, НСОРБ съгласува без забележки. Считаме, че предлаганите изменения ще способстват законосъобразното извършване на проучвания, свързани с развитието на транспортната инфраструктура, както и ще оптимизират процедурите по устройство на пчелини в горските територии.	Приема се	

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
3.	Национална научна асоциация по пчеларство – получено на 08.01.2021 г. по електронна поща	I. Конкретни текстове към проекта на Закона за изменение и допълнение на Закона за горите Към § 1. В чл. 69 да се добави нова ал.4: „(4) След деветата година преди изтичане на срока за учредяване на право за устройване на постоянен пчелин по ал.3 собственикът на пчелина или неговите наследници с писмено заявление имат право на удължаване на срока с още 10 години, ако постоянно и добросъвестно са отглеждали пчели през изминалия период.	Не се приема	Няма необходимост от посочения текст. В края на срока на договора за право на ползване, лицето може да подаде заявление да му се учреди право на ползване за още 10 години. По отношение на наследниците, това право е лично и не се наследява.
		Към § 2 В чл. 70, алинея 2, точка 4. Създава се нова ал. 7 предлагаме текстът на ал. 7 да добие следния вид: „(7) При устройване на постоянен или временен пчелин в поземлени имоти в горски територии се осигурява: 1.Не по-малко от 3 кв. м и не повече от 10 кв. м площ на едно пчелно семейство. 2.Ако при учредяване на право за устройване на постоянен пчелин по ал.3 пчеларят писмено декларира, че в следващите три години ще увеличи броя на пчелните семейства, площта на пчелина още при учредяване на право за устройване на постоянен пчелин по ал.3 може да се увеличи със заявеното увеличение на броя на пчелите семейства. 2.За постоянните пчелини се осигурява площ до 40 кв. м за преместваеми обекти или за построяване на обслужващи постройки за добиване на пчелни продукти, за ремонт на пчеларското оборудване, за склад на пчеларски инвентар и за битови нужди. 3.При липса на електрозахранване за постоянните пчелини се осигурява площ за изграждане на соларна система за до 5 kW мощност за собствени нужди. 4.При прекратяване на дейността собственикът на пчелина е длъжен да отстрани преместваемите обекти или обслужващите постройки, соларната система и оградата на пчелина.“	Не се приема	Площта , която е определена в новата ал. 7 на чл. 70 е съобразена с нуждите за отглеждане на пчелните семейства, като при евентуално увеличение на пчелните семейства и необходимост от допълнителна площ заявителят подава ново завляние. Същото е необходимо предвид факта, че площта се определя с оглед наличието или липсата на обстоятелствата по чл. 13 от Закона за пчеларството. Посоченото се налага и с оглед предотвратяването на злоупотреби с площите, които се предоставят за ползване за устройване на постоянни пчелини. По отношение на изграждането на преместваеми постройки има специален ред в ЗУТ и няма необходимост да се регламентира в този закон. Обръщаме внимание, че процедурата по учредяване на право на ползване за устройване на постоянни пчелини е облекчена, като учреденото право на ползване е безвъзмездно.
		II. Принципни предложения за изменение и допълнение на Закона за горите, без посочен конкретен текст (Предлагаме авторите на		

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		проекта на Закона за изменение и допълнение на Закона за горите да изготвят подходящи текстове и място за включването им в Закона за горите)		
		1. Предоставените държавни или общински поземлени имоти в горски територии за постоянни пчелини да е безвъзмездно, т.е. пчеларите да не заплащат наем за ползваните поземлени имоти в горски територии за постоянни пчелини.	Не се приема	В чл. 71, ал. 7 от ЗГ е регламентирано, че учредяването на право на ползване в горски територии за устройване на постоянни пчелини е безвъзмездно.
		2. Предоставените поземлени държавни или общински имоти в горски територии за постоянни пчелини да са до горски път или собственикът на тези територии да прокара горски път до пчелина, а при възможност да прокара електрозахранване и вода.	Не се приема	Мястото, където може да се разположи пчелин не може да се регулира с нормативен акт. Същото се заявява от заявителя и в зависимост от разположените в района пчелини, предвидените дейности, местоположение, договори за наем, за ползване и други дейности се сключва договор или се предлага друго подходящо място.
		3. За да се осигурят условия за отглеждане и обслужване на пчелните семейства да се разреши:		
		3.1.Улеснено поставянето на преместваеми обекти или построяването на обслужващи постройки за добиване на пчелни продукти, за ремонт на пчеларското оборудване, за склад на пчеларски инвентар и за битови нужди с площ до 40 кв. м, в зависимост от броя на пчелните семейства.	Не се приема	Редът за поставяне на преместваеми обекти е уреден в ЗУТ.
		3.2.При невъзможност за осигуряване на електрозахранване на пчелина, улеснено изграждането на соларни системи с мощност до 5 kW, в зависимост от броя на пчелните семейства.	Не се приема	Площадковите енергийните обекти изискват процедура по промяна на предназначението на имота в горската територия.
		4. При залесяване значително да се увеличи делът на засажданите медоносни дървесни и храстови видове – акация и липа (препоръчително каскадно цъфтящи видове), гледичия, кестен, дрян, леска, люляк, глог и други.	Не се приема	Направеното искане не е предмет на нормативна регламентация, а е въпрос на горскостопанско планиране. Следва да се отбележи, че лицата, регистрирали пчелин имат възможност да изберат място подходящо

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
				за отглеждане на пчелните семейства. При подаване на заявлението могат да посочат имот, в който желаят да разположат пчелина.
		5. Да се включат специални текстове за засилени мерки от страна на държавата и/или общините за опазване на пчелите и кошерите от кражби и вандалщина с технически средства и жива охрана.	Не се приема	Пчелинът е частна собственост и като такава охраната е задължение на собственика.
		6. В съответствие с чл. 8, ал. 5 от Закона за пчеларството да се разреши изграждането на огради съответстващи на опасностите от увреждане от диви животни – диви свине, мечки и други.	Приема се по принцип	В подобен смисъл е направено предложение в проекта на ЗИД на Закона за пчеларството, който е одобрен от Министерския съвет.
		МОТИВИ КЪМ ПРЕДЛОЖЕНИЯТАЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ГОРИТЕ В чл.1, ал.2, т.5 от Закона за горите е записана следната много важна цел на горите: „5. поддържане на биологичното и ландшафтното разнообразие и подобряване състоянието на популациите на видовете от дивата флора, фауна и микота;“ В чл. 4. От Закона за горите е записано: „Чл.4. Горските територии изпълняват следните основни функции: … 2. поддържане на биологичното разнообразие на горските екосистеми;“ В горските екосистеми опрашителите - пчелите и дивите опрашители играят много важна роля за осигуряване на биологичното разнообразие. Без тях биологичното разнообразие е невъзможно. Крайно време е държавата се възприеме истинската и основна функция на пчелите в природата – опрашването. В „Резолюцията на Европейския парламент (ЕП) от 01.03.2018г. относно перспективите и предизвикателствата пред пчеларския сектор” се посочва, че „84% от растителните видове и 76% от производството на храни в Европа зависят от опрашването с пчели и диви опрашители”. Благодарение на пчелите (и дивите опрашители) в природата се поддържа биологичното разнообразие и екологичното равновесие. Стойността		

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		на селскостопанската продукция, получена в резултат на опрашването от пчелите е 15 – 20 пъти по-голяма от стойността на пчелните продукти. За да отглеждат основните опрашители в природата – пчелите, държавата трябва много по-сериозно да подпомага пчеларите. В селскостопанските региони на страната през последните 2 - 3 десетилетия, след настъплението на интензивното земеделие условията за отглеждане на пчели стават все по тежки и враждебни за пчелите. Земеделието стана монокултурно - големи площи се засяват с един вид култури, често немедоносни. Това прави храната на пчелите еднообразна и силно ограничена. В резултат на това имунитетът им отслабва. В земеделието масово се използват хербициди, които унищожават плевелната растителност, голяма част от която са медоносни растения. Това отново води до силно намаляване на храната на пчелите. Те се хранят непълноценно и стават податливи на различни болести. Последният, но най-опасен удар върху пчелите нанася третирането на земеделските култури с инсектициди – те директно убиват пчелите, а внесените в кошера сублетални дози пестициди водят до увреждане на младите пчели, до отслабването и загиването им. Вследствие на употребата на пестициди ежегодно и нас загиват десетки хиляди пчелни семейства. За тези загуби никой на възмездява пчеларите. Всичко си остава за тяхна сметка. От друга страна през последните години добивите на мед сериозно намаляват, а цените на медна едро стават все по-ниски. Доходите на пчеларите от мед са повече от скромни – един пчелар със 150 пчелни семейства едва изкарва около 540 лв./мес. - по-малко от минималната работна заплата за 2019г. Чудно ли е тогава, че от 2007г. до 2019г., по данни от Агростатистиката, пчеларите в България са намалели с 58%. Държавата, като няма право да подпомага директно финансово пчеларите, тя може да им спести някои разходи, например като им предоставя безвъзмездно терени за пчелини и инфраструктура за тях		

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		– пътища и други благоприятни условия. Една голяма възможност за подкрепа на пчеларството и надежда за опазване на пчелите е преместването на част от пчелните семейства в горските територии при облекчени условия. Там вероятността от отравяне на пчелите с пестициди е значително по-малка, а наличието на много билки правят меда значително по-полезен. Поради изключително важната роля на пчелите като опрашители за производство на селскостопанска продукция, за поддържане на биологичното разнообразие и на екологичното равновесие е крайно наложително да се вземат строги мерки за охраната на пчелините, пчелите и кошерите в полето и в горите. За най-голямо съжаление през последните години пчелите и кошерите станаха обект на постоянни кражби. Затова голяма част от пчеларите ги гледат в населените места, въпреки, че на полето и в гората пчелната паша е по-добра. За да си изнесат кошерите извън населените места, пчеларите се нуждаят от сигурна охрана от страна на държавните и общинските органи. Оставянето на кошерите без охрана на полето и в гората е равносилно на оставянето на жилището отключено когато излизаме от него. Именно затова пчеларите съхраняват кошерите си в населените места. Затова настоятелно предлагаме с промените в Закона за горите да се направят изменения и допълнения облекчаващи и улесняващи отглеждането на пчели в горските територии на страната. Така ще се осигури опазване и на билките и на останалата растителност в горите, ще се опазят и най-важните опрашители в природата.		
4.	Асоциация на парковете в България – получено на 08.01.2021 г. по електронна поща	Относно § 1. За допълнения и изменения на чл. 69 Считаме за допустимо относно целите на закона за инженерно-геоложки и хидрогеоложки проучвания за общата устойчивост на територията да се учредява право на ползване върху поземлени имоти в горски територии. Обръщаме внимание, че проблемът с нуждата от регламентация касаеща право на ползване не само на площадките за проучване , а и за изграждането на временни пътища за достъп до до тях е проблем	Приема се принцип	Направеното предложение ще бъде взето под внимание като считаме, че същото може да бъде уредено в Наредба № 5 от 2014 г. за строителство в горски територии без промяна на предназначението им.

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		и за търсене и проучване или с проучване на подземни богатства (ал1. т.1) и е необходимо и там да бъде регламентирано. Считаме за допустимо относно целите на закона срокът за правото на ползване за пчелини да бъде до 10 години.		
		Относно § 2 касаещ изменение и допълнение на чл. 70 Имаме предложение което касае предложението за нова т. 4 на ал. 2 „4. информация за номер, дата и издател на административен акт, издаден по реда на глава шеста от Закона за опазване на околната среда и/или по реда на Закона за биологичното разнообразие или на становище на компетентния орган по околна среда, като информацията за влизането в сила на административния акт се изисква служебно – в случаите по чл. 69, ал. 1, т. 1 и 4;“ Предложеният текст предполага, че планове свързани с определяне на площадки за проучване и прокарването на временни пътища за достъп до тях, които дейности от своя страна са свързани с изсичането на дървесина биха могли да: - Не подлежат на преценка по реда на глава шеста от ЗООС - Не подлежат на преценка по реда на чл. 31 на ЗБР - Компетентните органи по приложение на директиви 92/43, 2011/92 и 2001/42 биха могли да издадат някакво становище извън процедурите по глава шеста на ЗООС и чл. 31 на ЗБР. Регламентацията на дейности и проекти свързани с просичане на гори и даже и временна промяна на предназначението на горска територия задължително подлежи на процедура по преценка необходимостта от ОВОС/ЕО. Това е видно от Решение на съда на ЕС по дело С-329/17 от 7 август 2018 година с предмет преюдициално запитване където е установено, че всяко разчистване на гора с цел негорско използване на територията, независимо дали се прави за постоянно или временно с последващо залесяване попада в обхвата на точка 1, буква г) от приложение II на директива 2011/92, което респективно го включва и в обхвата на директива 2001/42. За необходимостта от произнасяне по реда на чл. 6 параграф 3 от Директива 92/43 на подобно временна промяна не считаме, че се	Не се приема	Текстът относно становището на компетентен орган по околната среда съществува и в сега действащия ЗГ, като тази възможност е регламентирана със ЗООС и ЗБР.

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		нуждае от мотивиране, с оглед даже на националната практика, но при съмнение бихме посочили решение на Съда на ЕС съединени дела С-293/17 и С-294/17 отново с предмет преюдициално запитване, касаещо паша и традиционно разпръскване на тор на територии извън зоните Натура 2000 с решение „Член 6, параграф 3 от Директива 92/43/ЕИО на Съвета от 21 май 1992 година за опазване на естествените местообитания и на дивата флора и фауна трябва да се тълкува в смисъл, че дейностите по паша на добитък и по разпръскване на тор в близост до територии от „Натура 2000“ могат да бъдат квалифицирани като „проект“ по смисъла на тази разпоредба дори когато тези дейности, доколкото не съставляват физическа намеса в естествената околна среда, не представляват „проект“ по смисъла на член 1, параграф 2, буква а) от Директива 2011/92/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2011 година относно оценката на въздействието на някои публични и частни проекти върху околната среда.“ В този смисъл бихме препоръчали текста на точката да се промени както следва: „4. информация за номер, дата и издател на административни актове, издадени по реда на глава шеста от Закона за опазване на околната среда и по реда на Закона за биологичното разнообразие, като информацията за влизането в сила на административния акт се изисква служебно – в случаите по чл. 69, ал. 1, т. 1 и 4;“		
		По отношение § 3 касаещ промени в чл. 71 Предложеното облекчаване на процедурата за учредяване на право на ползване за устройване на постоянни пчелини в поземлени имоти в горски територии – държавна собственост се предлага договорът за учредяване на вещното право на ползване да се подписва от директора на съответното държавно предприятие по чл. 163 от Закона за горите, на чиято територия ще се устройства пчелина, а не от изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по горите, считаме макар, че променя философията на закона с който вещните права се учредяват от собственика, а не от стопанина за допустимо с цел облекчаване на процедурата.	Приема се	

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		По отношение § 4. Касаещ изменения и допълнение на чл. 72 Изразяваме подкрепа рекултивацията на горски територии да се извършва по реда на закона за горите, а не на закона за опазване на земеделските земи.	Приема се	
		По отношение § 5 и 6 нямаме коментари. По отношение § 7 и 8 касаещи изменение на член 99 свързани с регламентиране на рекултивацията на горски територии считаме, че е правилен подхода тя да се регламентира чрез закона за горите и специализирана наредба, вместо по реда на ЗООЗ. Тук е необходимо да посочим, че : 1. Проектите за рекултивация също подлежат на процедури по реда на глава шеста на ЗООС и чл.31 на ЗБР 2. Техническа рекултивация освен процеси на тераформиране, които са посочени в определението, понякога изисква и строителство, като подпорни стени или дренажни системи. Тези дейности също трябва да се включат в определението, респективно да се включат и в разпоредбите на глава осма на ЗГ и наредбата към нея. Въз основа на горното, настоявам да приемете нашите предложения при по-нататъшното разглеждане на ЗИД на ЗГ.	Не се приема	Съгласно чл. 70, ал. 2, т. 2 от ЗГ, в случаите когато се учредява право на ползване в горски територии за търсене и проучване на подземни богатства или за допроучване се изисква решение по ЗООС и/или ЗБР или становище от компетентне орган по околната среда по двата закона. В случаите, когато се предвиждат дейности, които представляват строителство /подпорни стени и дренажни системи/, за тях се изисква провеждането на процедура по промяна на предназначението, при която също се изсква решение по ЗООС и /или ЗБР или становище от компетентен орган по околната среда по двата закона.
5.	Българска минно геоложка камара – получено в МЗХГ с вх. № 17-1 от 08.01.2021 г.	Във връзка с предложения за съгласуване проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите („ЗИДЗГ"}, изразяваме следното становище: Предложеният законопроект засяга дейностите по търсене, проучване и добив на подземни богатства, най вече чрез предвидената промяна в чл. 99 от Закон за горите („ЗГ"). В сега действащата редакция на цитирания текст е предвидено задължение за лицата, които извършват дейности в горски територии и чиито дейности водят до увреждане на територите или ерозиране на почвите, да ги рекултивират. като рекултивацията се извършва при условията и по реда на Закона за опазване на земеделските земи.	Не се приема	С настоящия проект на ЗИД на ЗГ не се въвежда нов проект за рекултивация в горски територии, а се усъвършенства редът по който се изработва и одобрява този проект, като редът се урежда изрично в Закона за горите. Направената промяна е в съответствие и с препоръките в Приложение № 2 от Решение № 704 на Министерския съвет от 2018 г. относно търсенето и проучването на подземни богатства. Проектът по чл. 84, ал. 1 от ЗПБ съдържа общо и минимално съдържание относно

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		На това основание титулярите на разрешения за проучване на подземни богатства и концесионерите, извършващи дейност по допроучване в горски територии, изготвят и представят пред Изпълнителна агенция по горите специален проект за рекултивация на ползваните имоти, различен от вече съгласувания от министъра на енергетиката проект за рекултивация по чл. 84 от Закона за подземните богатства (ЗПБ), На основание чл. 70, ал. 2, т. 4 от ЗГ титулярите на разрешения (в хипотезата на чл. 69, ал. 1, т. 1 от ЗГ) и концесионерите (в хипотезата на чл. 69, ал. 1, т. 4 от ЗГ) представят безусловна неотменяема банкова гаранция за изпълнение на проекта за рекултивация на ползваните имоти в горски територии в размер на общата стойност на рекултивацията и базисната цена на имота, върху който се учредява правото на ползване. Тази банкова гаранция се предоставя независимо (отделно) от банковата гаранция, предоставена на министъра на енергетиката, обезпечаваща дейностите по съгласувания проект за ликвидация или консервация на геологопроучвателните или миннодобивните обекти и за рекултивация на засегнатите земи, който се съставя и съгласува на основание ЗПБ С предложения проект на ЗИДЗГ е предвидена нова редакция на чл. 99 от ЗГ, като са разписани специални условия и ред за изготвяне и съгласуване на проектите за рекултивация на земи в горски територии, както и ред за приемане на дейностите, извършени в изпълнение на тези проекти. Видно от предложената редакция на чл. 99 на ЗГ, процедурата по изготвяне и съгласуване на проектите значително се утежнява, в т.ч, и като продължителност. Имаме основания да очакваме въвеждането и на допълнителни условия и тежести спрямо изготвителите на проекти, тъй като в ал. 6 на новия чл. 99 ЗГ е предвидено съдържанието на проектите, нормативите за рекултивация, както и редът и условията за изготвянето и приемането им да се определят с наредба на министъра на земеделието, храните и горите.		изискванията за рекултивация и се отнася общо до всички видове територии. Същият не се изработва от лице, вписано в публичния регистър по чл. 235 от ЗГ за упражняване на лесовъдска практика, с включените в нея дейности и не покрива изискванията за рекултивация в горски територии. Съдържанието на проекта за рекултивация, който и към момента се съгласува от Изпълнителна агенци по горите за горски територии е различен от проекта за рекултивация по чл. 84, ал.1 от ЗПБ. Проектът за рекултивация на горски територии по чл. 99 от Закона за горите се отнася само за площта, за която ще се учреди право на ползване, в случай че има необходимост от същото. Съгласно предложените текстове в настоящия проект, заявителите ще извършват само техническата рекултивация, а биологичната рекултивация за горските територии - държавна собственост ще се извършва от държавните предприятия по чл. 163 от ЗГ за тяхна сметка. Изискването за представяне на банкова гаранция е действащо изискване в момента, съгласно Закона за горите. Банковата гаранция е обвързана със стойността на рекултивацията от проекта за рекултивация само на засегнатите горски територии. С предложените нови текстове, размерът й ще се определя съобразно размера на техническата рекултивация и няма да се включва биологичната рекултивация за горски територии – държавна собственост.

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		С оглед гореизложеното считаме, че по отношение на титулярите на разрешения за търсене и проучване или за проучване на подземни богатства, както и на концесионерите ЗГ следва да се съобрази и предвиди изрично, че когато площи от горски територии, които са обект на проучвателни или минно-добивни работи, възстановяването (рекултивирането) на тези площи се извършва според проекта за рекултивация изготвен и съгласуван по специалния закон - ЗПБ. В противен случай сме изправени пред хипотеза, в която едно лице има едно и също задължение на две различни нормативни основания, с различни изисквания към изпълнението му, За това задължение (изготвянето на проект за рекултивация и неговото изпълнение), касаещо едни и същи дейности и имоти в горски територии, лицето предоставя две отделни обезпечения, към два различни органа. Предвид на горното, Ви молим да направите редакции в обсъждания проект на ЗИДЗГ така, че да е ясно и да не подлежи на тълкуване, следното: 1. Титулярите на разрешения за търсене и проучване и за проучване и концесионерите изготвят проекти за ликвидация или консервация на геологопроучвателните или миннодобивните обекти и за рекултивация на засегнатите земи, които се одобряват по реда на Закона за подземните богатства. Текст в ЗГ трябва да		Не на последно място следва да се отбележи, че по отношение на изпълнението на проектите за рекултивация в горски територии се упражнява ефективен контрол както от регионалните дирекции по горите, така и от съответните поделения на държавните предприятия, в чийто обхват попадат засегнатите площи. Този контрол способства за максималното и съответстващо на територията възстановяване на нарушената територия.

№	Организация/ потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
		предвижда представяне на проект, одобрен по реда на специалния закон - ЗПБ, а не по реда на ЗГ или друг закон. 2. В условията на хипотезата по т.1, изпълнението на дейностите предвидени в съгласувания от министъра на енергетиката проект за ликвидация или консервация на геологопроучвателните или миннодобивните обекти и за рекултивация на засегнатите земи, се гарантират/обезпечават по реда на ЗПБ. Оставаме на разположеше при нужда от допълнителни уточнения и/или обсъждания.		
6.	„Югозападно държавно предприятие“ ДП, Благоевград – получено по електронен път	По отношение обявените обществени консултации на предстоящо изменение и допълнение на Закона за горите, бих искал да акцентирам върху следното: Наличието на самозалесили се и залесени поземлени имоти, със зедмеделска фондова принадлежност, налага поетапно предприемане на действия от държавните предприятия, за иницииране искане по реда на чл. 81 от Закона за горите пред Изпълнителна агенция по горите за причисляване на тези имоти къмгорските територии. Предвид технологиите и цифровите данни, с които разполагаме и работим по отношение идентифицирането на имотите считам, че не е необходимо скицата на имота да съдържа координати на точките определящи границите на поземления имот. Заявяването на скица съдържаща приложение с координати пред Агенция по геодезия, картография и кадастър я оскъпява 5 кратно, което би довело до разходване на сериозен паричен ресурс. В тази връзка предлагам, в чл. 81, ал. 3, т. 2 от ЗГ да бъде заличено „с координатите на точките, определящи границите".	Приема се	

ГЕОРГИ СТОЯНОВ
Главен секретар на Министерството на земеделието, храните и горите
09.02.21г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

Р Е Ш Е Н И Е № 118

от 12 февруари 2021 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

М И Н И С Т Е Р С К И Я Т С Ъ В Е Т

Р Е Ш И:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите.

2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.

3. Министърът на земеделието, храните и горите да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":

/Апостол Михов/

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 102-01-12
Дата 12 / 02 2021 г.
16 57

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

№....02.01-.21.....
12 февруари.. 2021 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....118..... на Министерския съвет от 2021 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за горите.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 150-02-46 / 16.02 **2021 г.**

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за горите, № 102-01-12, внесен от Министерски съвет на 12.02.2021 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по земеделието и храните

Комисии:

- Комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление
- Комисия по вътрешна сигурност и обществен ред

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА