

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за концесиите

(Обн., ДВ, бр. 96 от 2017 г.; изм. и доп., бр. 103 от 2017 г., бр. 7 и 15 от 2018 г. и бр. 25, 60 и 79 от 2019 г.)

§ 1. Член 1 се изменя така:

„Чл. 1. (1) С този закон се урежда публично-частното партньорство, при което по възлагане от възлагащ орган и/или от възложител икономически оператор изпълнява строителство или предоставя услуги чрез концесия за строителство или концесия за услуги.

(2) Доколкото в раздел VI от тази глава не е определено друго, законът се прилага за всяка концесия за строителство или концесия за услуги независимо от това дали стойността ѝ е по-голяма или равна на левовата равностойност на прага, определен с регламент на Европейската комисия, приет на основание чл. 9 от Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (ОВ, L 94/1 от 28 март 2014 г.), наричан по-нататък „европейски праг“.

§ 2. В чл. 2 се правят следните изменения:

1. В т. 1 думите „публичните органи и икономическите оператори“ се заменят с „възлагащите органи и/или възложителите, от една страна, и икономическите оператори – от друга страна“.

2. В т. 4 думите „публичната собственост“ се заменят със „собствеността на държавата и на общините“.

§ 3. В чл. 3 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „Публичните органи“ се заменят с „Министрите и кметовете на общини“.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Когато се възлага строителство и/или услуги от възлагащ орган или възложител, който не е министър или кмет на община, както и когато оперативният риск не се прехвърля на икономическия оператор за една или повече дейности, включени в предмета на договора, възлагането се извършва по реда на Закона за обществените поръчки.“

§ 4. В чл. 6 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „публични органи“ се заменят с „възлагащи органи и възложители“.

2. В ал. 2 т. 3 се отменя.

3. Създава се нова ал. 4:

„(4) Концесия за строителство или концесия за услуги, при която строителството или услугите са предназначени за извършване на една от дейностите, посочени в приложение № 2, наричани по-нататък „секторни дейности“, е секторна концесия.“

4. Досегашната ал. 4 става ал. 5 и в нея думите „два или повече публични органа“ се заменят с „два или повече възлагащи органа или възложителя“.

§ 5. В чл. 7 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган и/или възложител“.

2. В ал. 4 думите „чрез строежа“ се заменят с „чрез обекта на концесията“, а думите „друга стопанска дейност със строежа“ се заменят с „една или повече други стопански дейности с обекта на концесията“.

§ 6. В чл. 8 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган и/или възложител“ и се създава изречение второ:

„Експлоатацията на услугите включва и правото на концесионера да извършва една или повече стопански дейности, различни от услугите, които са възложени за предоставяне и управление.“

2. В ал. 2 думите „публичния орган“ се заменят с „възлагащия орган или възложителя“, а думите „дейностите по приложение № 2“ се заменят със „секторните дейности“.

3. В ал. 5 думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган или възложител“.

§ 7. Член 9 се отменя.

§ 8. В чл. 10 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган и/или възложител“.

2. Алинея 2 се отменя.

§ 9. В чл. 11 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „прага, определен с регламент на Европейската комисия, приет на основание чл. 9 от Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (ОВ, L 94/1 от 28 март 2014 г.), наричана по-нататък „Директива 2014/23/ЕС“, са концесии с трансграничен интерес“ се заменят с „европейския праг, са концесии над европейския праг“.

2. В ал. 2 думите „прага по ал. 1, както и всяка концесия за ползване са концесии без трансграничен интерес“ се заменят с „европейския праг, са концесии под европейския праг“.

3. В ал. 3 думите „прага по ал. 1, наричан по-нататък „европейския праг“ се заменят с „европейския праг“, а думите „на интернет страницата на“ се заменят с „в“.

§ 10. Член 12 се изменя така:

„Чл. 12. (1) Този закон се прилага и за концесия за строителство или концесия за услуги, в предмета на която са включени дейности по ал. 2, наричана по-нататък „концесия в областите отбрана и сигурност“.

(2) Концесия в областите отбрана и сигурност се възлага за:

1. доставка на оборудване, което е специално проектирано или адаптирано за военни цели и е предназначено за използване като оръжие, боеприпаси или материал с военно предназначение,

включително на части, компоненти и/или монтажни елементи за такова оборудване, наричано по-нататък „военно оборудване“;

2. доставка на чувствително оборудване, включително на части, компоненти и/или монтажни елементи за такова оборудване;

3. строителство и услуги, пряко свързани с оборудване по т. 1 или 2, за всеки и всички елементи от жизнения цикъл на оборудването, който включва възможните последващи стадии, като научноизследователски и развоен, промишлена разработка, производство, поправка, модернизация, изменение, поддръжка, логистика, обучение, изпитване, извеждане от употреба и обезвреждане;

4. строителство и услуги за специфични военни цели или за чувствително строителство или за чувствителни услуги.

(3) Строителството, услугите и оборудването по ал. 1, т. 2-4 са чувствителни, когато включват, изискват и/или съдържат класифицирана информация.“

§ 11. В чл. 15 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „публичният орган е възложил“ се заменят с „е възложено“ и се създава изречение второ:

„Към обекта на концесията за строителство може да се включат и един или повече други строежи, които са функционално свързани с използването по предназначение на строежа по изречение първо, както и строежи, чрез които се предоставят услуги или се изпълняват други стопански дейности, включени в предмета на концесията.“

2. В ал. 2 думите „съществуващ строеж“ се заменят с „един или повече съществуващи строежи“.

3. В ал. 3 думите „за строителство и на концесия за услуги“ се заличават, а след думата „държавна“ се добавя „собственост“.

4. Алинея 4 се отменя.

§ 12. В чл. 17 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създават се нови ал. 1 и 2:

„(1) Възлагащи органи са държавните, регионалните или местните органи, публичноправните организации, както и обединения от

един или повече такива органи и/или от една или повече такива публичноправни организации.

(2) Възложители са лицата, които извършват секторни дейности и възлагат концесия за някоя от тях и са възлагащ орган или публично предприятие, или друго лице, което извършва дейност въз основа на специално или изключително право, предоставено за извършване на една от секторните дейности.“

2. Досегашната ал. 1 става ал. 3 и в нея думите „Публичният орган, който“ се заменят с „Лицето, което“, и се създава изречение второ:

„Концедент може да бъде министър или кмет на община.“

3. Досегашните ал. 2 и 3 стават съответно ал. 4 и 5.

4. Досегашната ал. 4 става ал. 6 и в нея думите „два или повече органи по ал. 2 и/или 3“ се заменят с „двама или повече министри и/или кметове на общини“.

5. Досегашната ал. 5 става ал. 7 и в нея се създава изречение второ:

„За определени действия, свързани с възлагането или изпълнението на концесията, концедентът може да възложи правомощията си на определено от него длъжностно лице или на друг възлагащ орган или възложител.“

6. Досегашната ал. 6 става ал. 8.

§ 13. В чл. 26 думите „строителство или на услуги в случаите, определени в“ се заменят с „концесии за строителство или на концесии за услуги по“.

§ 14. В глава първа, раздел VI се създава чл. 26а:

„Чл. 26а. (1) Не е възложител по смисъла на този закон лице, на което е предоставено специално или изключително право чрез процедура по ал. 2, при която е била осигурена достатъчна публичност, и предоставянето на това право се е основавало на обективни критерии.

(2) Алинея 1 се прилага за процедура, която е проведена:

1. по реда на този закон или на Закона за подземните богатства, или на Закона за обществените поръчки;

2. съгласно правни актове на Европейския съюз по приложение № 2а, осигуряващи достатъчна предварителна прозрачност за издаване на разрешения въз основа на обективни критерии.“

§ 15. В чл. 28 се правят следните изменения:

1. В ал. 1:

а) в основния текст думите „концесия за строителство и концесия за услуги“ се заменят с „концесията“;

б) в т. 1 думите „строежа или“ се заменят с „обекта на концесията и/или“.

2. В ал. 3 думите „с трансграничен интерес“ се заменят с „над европейския праг“.

§ 16. В чл. 29, ал. 1 думите „за строителство и на концесията за услуги“ се заличават.

§ 17. В чл. 30, ал. 1 думите „концесия за строителство и при концесия за услуги“ се заменят с „концесията“ и думите „на концесията“ се заменят с „наричан „икономически баланс на концесията“ и пред тях се поставя запетая.

§ 18. В чл. 31 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „за строителство и при концесията за услуги“ се заличават.

2. В ал. 6 думите „при концесия за строителство и концесия за услуги“ се заличават.

3. Алинея 7 се отменя.

§ 19. В чл. 33, ал. 2 думите „При концесия за ползване, както и при“ се заменят с „При“.

§ 20. В чл. 34 се правят следните изменения:

1. В ал. 1, изречение първо думите „за концесия за строителство и за концесия за услуги и по-дълъг от 25 години за концесия за ползване“ се заличават.

2. В ал. 3, изречение първо думите „концесия за строителство и на концесия за услуги“ се заменят с „концесията“, а изречение второ се заличава.

§ 21. В чл. 39, ал. 1, т. 1 след думата „политика“ се добавя „или по предложение на друг възлагащ орган или на възложител“.

§ 22. В чл. 41 се правят следните допълнения:

1. В т. 2 след думата „концесии“ се добавя „над европейския праг“.

2. В т. 5, в основния текст след думата „концесии“ се добавя „над европейския праг“.

§ 23. В чл. 45, ал. 2, т. 1 думите „както и обектите, които ще се предоставят за ползване чрез концесия“ и запетаята пред тях се заличават.

§ 24. В чл. 50 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 думите „с трансграничен интерес“ се заменят с „над европейския праг“.

2. В ал. 3 думите „без трансграничен интерес“ се заменят с „под европейския праг“, а думите „публикуван на интернет страницата на“ се заменят с „който се поддържа в“.

3. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Обявлението за провеждане на повторна процедура, независимо дали концесията е над или под европейския праг, се попълва в електронен формуляр, който се поддържа в Националния концесионен регистър.“

§ 25. В чл. 52 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „с трансграничен интерес“ се заменят с „над европейския праг“.

2. В ал. 2 думите „без трансграничен интерес“ се заменят с „под европейския праг“.

3. В ал. 3 думите „със или е без трансграничен интерес“ се заменят с „над или под европейския праг“.

§ 26. В чл. 55 след думите „предложение на“ се добавя „възлагащ орган, на възложител или на“.

§ 27. В чл. 56 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „на икономическия оператор“ се заменят с „по чл. 55“.

2. В ал. 2 думите „показатели на строителството“ се заменят с „показатели на обекта на концесията“.

3. В ал. 5 думите „представилият го икономически оператор, ако не е избран за концесионер, има право на възнаграждение“ се заменят с „представено от икономически оператор, операторът има право на възнаграждение, ако не е избран за концесионер“.

§ 28. В чл. 57 ал. 3 се отменя.

§ 29. В чл. 60 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3, т. 4 думите „с класифицирана информация“ се заменят с „в областите отбрана и сигурност“.

2. В ал. 4 се създава т. 7:

„7. в случаите по т. 7 кандидатът или участникът е представил доказателства, че не е преустановил дейността си и е в състояние да изпълни концесията съгласно приложимите национални правила за продължаване на стопанската дейност в държавата, в която е установен.“

§ 30. В чл. 63 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думата „изисквания“ се добавя „по чл. 61, ал. 2 и 3, както и на изискванията“.

2. В ал. 3 думата „Третото“ се заменя с „В обявлението за откриване на процедурата или в документацията концедентът може да постави изискване третото“ и думата „отговаря“ се заменя с „да отговаря“.

§ 31. В чл. 64 се създава ал. 3:

„(3) За доказване изпълнението на изискванията по ал. 1 се прилага съответно чл. 63.“

§ 32. В чл. 65 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 думите „При концесия за строителство и концесия за услуги“ се заличават.

2. Алинея 3 се отменя.

§ 33. В чл. 66, ал. 3 думите „концесия за строителство и на концесия за услуги“ се заменят с „концесията“.

§ 34. В чл. 69 се създава ал. 3:

„(3) Като критерий за възлагане не може да се определя най-висок размер на инвестициите.“

§ 35. В чл. 70, ал. 3 думата „поканите“ се заменя с „поканата за подаване на предварителни оферти, съответно с поканата“.

§ 36. В чл. 71 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 3:

„(3) За концесии над европейския праг одобрението по ал. 1 се извършва след становище от специализираната дирекция от АМС съгласно чл. 41, т. 5, буква „а“.“

2. Досегашната ал. 3 става ал. 4.

§ 37. В чл. 77, ал. 2, изречение трето накрая се поставя запетая и се добавя „освен в случаите по чл. 81, ал. 1, т. 8“.

§ 38. В чл. 78 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 изречение второ се заличава.

2. В ал. 5 думите „с класифицирана информация“ се заменят с „в областите отбрана и сигурност“.

§ 39. В чл. 81 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 след думите „т. 3“ се добавя „и 8“.

2. В ал. 3:

а) в изречение второ думата „протокол“ се заменя с „протоколи“;

б) в изречение трето думата „протокола“ се заменя със „съответния протокол“.

3. Създава се ал. 5:

„(5) Когато с този закон е предвидено прилагане на протокол на комисията към уведомление до кандидатите или до участниците, същият се предоставя в заверено от член на комисията копие, в което е заличена защитената със закон информация, чувствителната

информация, както и информацията, определена като поверителна, и е посочено основанието за заличаването.“

§ 40. В чл. 103 ал. 4 се изменя така:

„(4) Комисията не оценява офертата и отстранява участника от участие в процедурата за определяне на концесионер, ако до приключване на процедурата установи съществуващо или нововъзникнало основание за изключване.“

§ 41. В чл. 104, ал. 1 се създава изречение второ:

„В протокола се посочват и мотивите за решението по чл. 102, ал. 4 – когато такова е издадено.“

§ 42. В глава трета се създава нов раздел XI „Изменение на поредността на критериите за възлагане“ с чл. 115а и 115б:

„Раздел XI

Изменение на поредността на критериите за възлагане

Чл. 115а. (1) Концедентът може да измени поредността на критериите за възлагане според значимостта им, съответно – относителната тежест на критериите, когато някоя от офертите съдържа предложение, съдържащо иновации с изключително високо равнище на функционално изпълнение, което добросъвестен концедент не би могъл да предвиди.

(2) Изменението се извършва, както следва:

1. при открита процедура – с решение за прекратяване на процедурата, което включва решение за провеждане на нова процедура;

2. при състезателна процедура с договаряне и при състезателен диалог – с решението за отправяне на покана за подаване на нови оферти.

(3) Изменението на поредността на критериите според значимостта им не трябва да води до дискриминация.

Чл. 115б. (1) С решението за отправяне на покана за подаване на нови оферти се одобрява поканата и се определят:

1. измененията в поредността на критериите за възлагане според значимостта им;

2. изменената относителна тежест на критериите за възлагане;
3. срок за подаване на новите оферти, който не може да бъде по-кратък от 22 дни.

(2) С решението по ал. 1 може да се измени и методиката за оценка на офертите, ако това се налага от изменената поредност на критериите за възлагане.

(3) Поканата за подаване на нови оферти заедно с решението по ал. 1 се изпраща до всички участници, които са подали оферти в процедурата.“

§ 43. Досегашният раздел XI става раздел XII.

§ 44. В чл. 117 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създава т. 7:

„7. е налице хипотезата по чл. 115а, ал. 2, т. 1.“

2. В ал. 2 думите „и процедурата е проведена съгласно изискванията на концесия без трансграничен интерес“ се заличават.

§ 45. В чл. 118, ал. 2 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се ново изречение второ:

„В случаите по чл. 115а, ал. 2, т. 1 решението за прекратяване на процедурата винаги включва решение за провеждане на нова процедура.“

2. Досегашното изречение второ става изречение трето и в него след думата „решението“ се добавя „за провеждане на нова процедура“.

§ 46. В чл. 119 ал. 2 се изменя така:

„(2) Към уведомлението се прилага протоколът на комисията по чл. 102, ал. 4, а при открита процедура – и протоколът по чл. 99, ал. 2.“

§ 47. Наименованието на глава четвърта се изменя така:

„Сключване на концесионен договор. Изпълнение на концесия“.

§ 48. В чл. 122, ал. 2 се правят следните изменения:

1. В т. 3 думите „концесия за строителство и на концесия за услуги“ се заменят с „концесията“.

2. Точка 4 се изменя така:

„4. описание на стопанските дейности, които се извършват с обекта на концесията – когато е приложимо;“.

§ 49. В чл. 123, ал. 1 думите „за концесия за строителство и за концесия за услуги“ се заличават.

§ 50. В чл. 124 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 3 изречение първо се изменя така:

„След публикуване на обявлението за възложена концесия в „Официален вестник“ на Европейския съюз, съответно в „Държавен вестник“, определено от концедента длъжностно лице открива в Националния концесионен регистър партида на концесията и публикува в нея обявлението и концесионния договор.“

2. Създава се ал. 4:

„(4) Срокът за откриване на партида на концесията за концесия под европейския праг е до три работни дни от изпращане на обявлението за възложена концесия за публикуване в „Държавен вестник“. За концесия над европейския праг партида на концесията се открива в срок до три работни дни след получаване от Службата за публикации на Европейския съюз на съобщение за публикуване в „Официален вестник“ на Европейския съюз, но не по-рано от 48 часа от потвърждението за получаване на обявлението от Службата за публикации на Европейския съюз.“

§ 51. В чл. 128 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1.

2. Създава се ал. 2:

„(2) При извършване на плащане от концедента концедентът е длъжен да приема и обработва електронни фактури, при условие че тяхното съдържание отговаря на изискванията по чл. 114, ал. 1 от Закона за данъка върху добавената стойност и фактурите съответстват на европейския стандарт за електронно фактуриране, одобрен с Решение за изпълнение (ЕС) 2017/1870 на Комисията от 16 октомври 2017 г. за публикуването на референтния номер на европейския стандарт за електронното фактуриране и на списъка на синтаксиси в съответствие с Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (ОВ,

L 266/19 от 17 октомври 2017 г.), или на еквивалентен стандарт, с който е въведен. Фактурата е електронна, когато е издадена, предоставена и получена в структуриран електронен формат, който позволява автоматичното ѝ електронно обработване.“

§ 52. В чл. 132, ал. 1 думите „поддържа на интернет страницата на“ се заменят „поддържа в“.

§ 53. В чл. 136, ал. 2 думите „При концесия за строителство и при концесия за услуги“ се заличават.

§ 54. В чл. 137, ал. 5 се правят следните изменения и допълнения:

1. В основния текст накрая се добавя „прави концесията съществено различна по характер от първоначално възложената, включително когато:“.

2. Точка 3 се изменя така:

„3. значително разширява обхвата на концесията;“.

§ 55. В чл. 138, ал. 4 думите „с дейностите по приложение № 2“ се заменят със „с секторните дейности“.

§ 56. В чл. 139, ал. 1 след думите „и/или услуги“ съюзът „или“ се заменя с „и“.

§ 57. В чл. 141, ал. 4 думите „с трансграничен интерес“ и „със или без трансграничен интерес“ се заменят съответно с „над европейския праг“ и „над или под европейския праг“, а думите „на интернет страницата на Националния“ се заменят с „в Националния“.

§ 58. В чл. 145 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) създава се нова т. 1:

„1. договърът трябва да се измени по начин, който води до съществена промяна по смисъла на чл. 137, ал. 5;“

б) досегашните т. 1 и 2 стават съответно т. 2 и 3.

2. В ал. 2, т. 1 думите „при концесия за строителство, а при концесия за ползване“ се заличават.

§ 59. В чл. 182 думите „публичен орган“ се заменят с „концедент или на оправомощен възлагащ орган, възложител или длъжностно лице“.

§ 60. В чл. 192 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 думите „и за всяка възложена“ се заменят с „по този закон и за всяка възложена или предоставена“.

2. В ал. 2, т. 5 в началото се добавя „решение за откриване на процедурата за определяне на концесионер и“, а накрая се поставя запетая и се добавя „обосновката на концесията, а за концесиите над европейския праг – и становището на специализираната дирекция от АМС по чл. 41, т. 5, буква „а“, заедно със справка за отразяване на препоръките, когато има такива“.

3. В ал. 3 се създават т. 10 и 11:

„10. протокол по чл. 153, ал. 2 или 3 и/или акт за прекратяване на концесионния договор, когато има такъв;

11. за концесиите над европейския праг, възложени по този закон – становището на специализираната дирекция от АМС по чл. 41, т. 5, буква „в“, заедно със справка за отразяване на препоръките, когато има такива.“

4. В ал. 4 думите „информацията по ал. 3, т. 8“ се заменят с „информацията по ал. 3, т. 8 и 9“.

5. Създават се ал. 7 и 8:

„(7) Партида за процедура за определяне на концесионер се приключва с публикуването на решение на концедента за определяне на концесионер, съответно решение на концедента за прекратяване на процедурата, освен когато решението за прекратяване на процедурата включва решение за провеждане на повторна процедура.

(8) Партида за концесия се приключва с публикуването на документите по ал. 3, т. 10.“

§ 61. В чл. 193 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 след думата „Откриването“ се добавя „и приключването“.

2. В ал. 3 думите „поддържат на интернет страницата на“ се заменят с „поддържат в“.

§ 62. Създава се чл. 200а:

„Чл. 200а. В случаите по чл. 17, ал. 7, изречение второ, наказанията по чл. 195, 196 и 200 се налагат на оправомощеното длъжностно лице, съответно на оправомощения възлагащ орган или възложител.“

§ 63. В Допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. В § 1:

а) създава се нова т. 1:

„1. „Доминиращо влияние“ е влияние, упражнявано от възлагащ орган спрямо публично предприятие или от възложител спрямо свързано предприятие, или от съвместно предприятие на възложители, създадено с цел да извършва само секторни дейности, спрямо свързано предприятие с един от тези възложители, при което упражняващият го:

а) притежава мажоритарния дял от записания капитал на предприятието;

б) контролира мнозинството от гласовете, свързани с акциите/дяловете, емитирани от предприятието, и

в) може да назначи повече от половината от членовете на административния, управителния или надзорния орган на предприятието.“;

б) досегашните т. 1-6 стават съответно т. 2-7;

в) създава се нова т. 8:

„8. „Исключително право“ е право, предоставено от компетентен орган със съвместим с разпоредбите на Договора за Европейския съюз и с Договора за функционирането на Европейския съюз закон, подзаконов нормативен акт или влязъл в сила административен акт, в резултат на което упражняването на дадена секторна дейност е ограничено до един икономически оператор и с което съществено се засяга възможността на други икономически оператори да извършват такава дейност.“;

г) досегашната т. 7 става т. 9;

д) създава се нова т. 10:

„10. „Класифицирана информация“ е всяка информация или материал, независимо от формата, естеството или начина на предаване, за които е определено ниво на класификация или защита за сигурност и които в интерес на националната сигурност и съгласно законовите, подзаконовите и административните разпоредби в сила в съответната държава членка изискват защита срещу злоупотреба, унищожаване, отстраняване, разкриване, загуба или узнаване от неоправомощени лица или какъвто и да е друг вид увреждане.“;

е) досегашната т. 8 става т. 11;

ж) създава се нова т. 12:

„12. „Местни органи“ са всички органи на административните единици, попадащи в класификацията NUTS 3, и по-малките административни единици съгласно Регламент (ЕО) № 1059/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 26 май 2003 г. за установяване на обща класификация на териториалните единици за статистически цели (NUTS) (ОВ, L 154/1 от 21 юни 2003 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕО) № 1059/2003“.“;

з) досегашните т. 9-14 стават съответно т. 13-18;

и) досегашната т. 15 става т. 19 и се изменя така:

„19. „Публично предприятие“ е всяко предприятие, върху което възлагащите органи могат да упражняват пряко или непряко доминиращо влияние поради собствеността или финансовото си участие в него, или поради правилата, които го уреждат.“;

к) създава се нова т. 20:

„20. „Публичноправна организация“ е юридическо лице, което отговаря на следните условия:

а) създадено е с конкретната цел да задоволява нужди от общ интерес, които нямат промишлен или търговски характер;

б) финансира се с повече от 50 на сто от държавни, регионални или местни органи или от други публичноправни организации, или е обект на управленски контрол от страна на такива органи или организации, или има административен, управителен или надзорен орган, повечето от половината от членовете на който са назначени от такива органи или организации.

Нуждите от общ интерес имат промишлен или търговски характер, когато юридическото лице действа в нормални пазарни условия, стреми се да реализира печалба и понася загубите от извършване на дейността си.”;

л) създава се т. 21:

„21. „Регионални органи“ са всички органи на административните единици, изброени в неизчерпателен списък в класификациите NUTS 1 и 2 по Регламент (ЕО) № 1059/2003.“;

м) досегашната т. 16 става т. 22;

н) създават се т. 23, 24 и 25:

„23. „Свързано предприятие“ е предприятие, чиито годишни отчети са консолидирани с тези на възложителя в съответствие със Закона за счетоводството, или всяко предприятие, което:

а) може да е пряко или непряко под доминиращото влияние от страна на възложителя, или

б) може да упражнява доминиращо влияние върху възложителя, или

в) заедно с възложителя попада под доминиращото влияние на друго предприятие поради собственост, финансово участие или правилата, които се прилагат към него.

24. „Синтаксис“ е машинно четим език или диалект, който се използва за представяне на елементите на данните, съдържащи се в електронната фактура.

25. „Специално право“ е право, предоставено от компетентен орган със съвместим с разпоредбите на Договора за Европейския съюз и с Договора за функционирането на Европейския съюз закон, подзаконов нормативен акт или влязъл в сила административен акт, в резултат на което упражняването на дадена секторна дейност е ограничено до двама или повече икономически оператори и с което съществено се засяга възможността на други икономически оператори да извършват такава дейност.“;

о) досегашните т. 17-20 стават съответно т. 26-29.

2. В § 2 се създава т. 3:

„3. Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно електронното фактуриране при обществените поръчки (ОВ, L 133/1 от 6 май 2014 г.).“

§ 64. Приложение № 2 към чл. 8, ал. 2 става приложение № 2 към чл. 6, ал. 4 и в него се правят следните изменения и допълнения:

1. Наименованието се изменя така:

„СЕКТОРНИ ДЕЙНОСТИ“.

2. Създава се т. 6:

„6. Дейности, свързани с експлоатация на географски район с цел:

а) добив на нефт или газ;

б) проучвания за или добив на въглища или други твърди горива.”

§ 65. Създава се приложение № 2а към чл. 26а, ал. 2, т. 2:

„Приложение № 2а
към чл. 26а, ал. 2, т. 2

СПИСЪК НА ПРАВНИ АКТОВЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ, КОИТО ОПРЕДЕЛЯТ ПРОЦЕДУРИ С ОСИГУРЕНА ДОСТАТЪЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ПРОЗРАЧНОСТ И ПРЕДОСТАВЕНИТЕ ВЪЗ ОСНОВА НА ТЯХ ПРАВА СЕ ОСНОВАВАТ НА ОБЕКТИВНИ КРИТЕРИИ

1. Директива 2009/73/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно общите правила за вътрешния пазар на природен газ и за отмяна на Директива 2003/55/ЕО (ОВ, L 211/94 от 14 август 2009 г.) – за процедури за издаване на разрешение за експлоатация на съоръжения за природен газ.

2. Директива 2009/72/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно общите правила за вътрешния пазар на електроенергия и за отмяна на Директива 2003/54/ЕО (ОВ, L 211/55 от 14 август 2009 г.) – за разрешение или покана за подаване на оферта за изграждане на нови мощности за производство на електрическа енергия.

3. Директива 97/67/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 15 декември 1997 г. относно общите правила за развитието на вътрешния пазар на пощенските услуги в Общността и за подобряването на качеството на услугата – за издаване на разрешения във връзка с пощенска услуга, която не е или не следва да е резервирана.

4. Директива 94/22/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 1994 г. относно условията за предоставяне и ползване на разрешения за проучване, изследване и производство на въглеводороди – за процедура за издаване на разрешение за извършване на дейност, включваща експлоатация на въглеводороди.

5. Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета (ОВ, L 315/1 от 3 декември 2007 г.) – за обществени поръчки за услуги, възложени въз основа на конкурентна тръжна процедура по реда на чл. 5, параграф 3 от регламента, при условие че срокът на обществените поръчки е съобразен с чл. 4, параграф 3 или 4 от същия регламент.”

§ 66. В приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения:

1. Наименованието се изменя така:

„КОНЦЕСИИ ЗА СТРОИТЕЛСТВО И КОНЦЕСИИ ЗА УСЛУГИ,
ЗА КОИТО НЕ СЕ ПРИЛАГА ТОЗИ ЗАКОН“.

2. В раздел I:

а) точка 1 се изменя така:

„1. Концесии, възложени от възлагащ орган, включително когато извършва секторна дейност, на икономически оператор въз основа на изключително право, което е предоставено в съответствие с правилата за достъп до пазара, определени от Договора за функционирането на Европейския съюз, и от правни актове на Европейския съюз, определящи общи правила за достъп до пазара, приложими за секторните дейности.“;

б) в т. 2 думата „Договори“ се заменя с „Концесии“;

в) в т. 3 думите „Договори, които концедентът“ се заменят с „Концесии, които възлагащият орган или възложителят“;

г) в т. 4:

аа) в основния текст думата „Договори“ се заменя с „Концесии“;

бб) в буква „г“ подбукви „аа“ и „бб“ се изменят така:

„аа) строителство и услуги, които са пряко свързани с военно оборудване или с чувствително оборудване;

бб) строителство и услуги, специално предназначени за военни цели или за чувствително строителство, или за чувствителни услуги“;

д) в т. 5 и 6, в основния текст думата „Договори“ се заменя с „Концесии“;

е) в т. 7 думите „Договори, свързани с“ се заменят с „Концесии, възложени от възлагащ орган, с които се възлага“;

ж) точка 8 се изменя така:

„8. Концесии, които, независимо от предмета им, се възлагат от възлагащ орган, включително когато извършва секторна дейност, на юридическо лице, за което са налице едновременно следните условия:

а) възлагащият орган сам или съвместно с един или повече други възлагащи органи или възложители упражнява върху юридическото лице контрол, подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена;

б) повече от 80 на сто от дейността на юридическото лице е формирана от изпълнението на дейности, възложени от контролиращия възлагащ орган или възложител, или от негови обособени структури, или от други юридически лица, контролирани от него; когато контролът по буква „а“ се упражнява от концедента съвместно с един или повече други възлагащи органи и възложители, дейността на юридическото лице е формирана от изпълнението на дейности, възложени от контролиращите възлагащи органи или възложители или от техни обособени структури, или от други юридически лица, контролирани от тях;

в) в юридическото лице няма пряко частно капиталово участие; по изключение се допуска пряко частно капиталово участие, когато такова се изисква от разпоредби на националното законодателство в съответствие с Договора за Европейския съюз и с Договора за

функциониране на Европейския съюз и то не е свързано с контролни или блокиращи правомощия, и не оказва решаващо влияние върху дейността на юридическото лице.“;

з) в т. 9:

аа) в основния текст думата „концеденти“ се заменя с „възлагащи органи, включително когато някой от тях извършва секторна дейност“;

бб) в буква „в“ думата „концеденти“ се заменя с „възлагащи органи“;

и) точка 10 се отменя.

3. В раздел II:

а) създават се нови т. 1 и 2:

„1. В случаите по т. 1 от раздел I, когато правните актове на Европейския съюз, определящи общи правила за достъп до пазара за определена секторна дейност, не предвиждат специални задължения относно прозрачността, при възлагане на концесия над европейския праг възложителят прилага съответно чл. 124, ал. 1 и 2.

2. В случаите по т. 4, буква „б“ от раздел I критериите и редът за определяне наличието на основни интереси, свързани със сигурността на страната, които трябва да бъдат защитени при сключване на договор за концесия в областите отбрана и сигурност, се определят съответно при условията и по реда на наредбата по чл. 13, ал. 2 от Закона за обществените поръчки.“;

б) досегашната т. 1 става т. 3 и в нея:

аа) в буква „а“ думата „концедентът“ се заменя с „възлагащият орган“;

бб) в буква „б“:

ааа) в основния текст думата „концедентите“ се заменя с „възлагащите органи“;

ббб) в подбуква „аа“ думите „концеденти“ и „участващи концеденти“ се заменят съответно с „възлагащи органи или възложители“ и с „от тях“;

ввв) в подбуква „бб“ думите „тези концеденти“ се заменят с „възлагащите органи“;

ггг) в подбуква „вв“ думата „концеденти“ се заменя с „възлагащи органи“;

в) досегашните т. 2-4 стават съответно т. 4-6.

4. В приложение № 8 към чл. 75, ал. 2, в т. 5 след думата „концесията“ се поставя точка и текстът докрая се заличава.

§ 67. В останалите текстове на закона думите „без трансграничен интерес“, „с трансграничен интерес“, „концесия с класифицирана информация“ и „концесии с класифицирана информация“ се заменят съответно с „под европейския праг“, „над европейския праг“, „концесия в областите отбрана и сигурност“ и „концесии в областите отбрана и сигурност“.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 68. (1) Възлагането на концесиите за ползване, за които до влизането в сила на този закон има издадено решение по чл. 71, ал. 1 за откриване на процедура за определяне на концесионер за концесия за ползване, се довършва по досегашния ред.

(2) Концесионните договори, които са сключени след провеждането на процедура по ал. 1, се изпълняват в съответствие с договорените в тях условия.

§ 69. Сключените до влизането в сила на този закон концесионни договори за концесия за ползване запазват действието си и се изпълняват в съответствие с договорените в тях условия.

§ 70. В Закона за водите (обн., ДВ, бр. 67 от 1999 г.; изм. и доп., бр. 81 от 2000 г., бр. 34, 41 и 108 от 2001 г., бр. 47, 74 и 91 от 2002 г., бр. 42, 69, 84 и 107 от 2003 г., бр. 6 и 70 от 2004 г., бр. 18, 77 и 94 от 2005 г., бр. 29, 30, 36 и 65 от 2006 г.; попр., бр. 66 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 105 и 108 от 2006 г., бр. 22 и 59 от 2007 г., бр. 36, 52 и 70 от 2008 г., бр. 12, 32, 35, 47, 82, 93, 95 и 103 от 2009 г., бр. 61 и 98 от 2010 г., бр. 19, 28, 35 и 80 от 2011 г., бр. 45, 77 и 82 от 2012 г., бр. 66 и 103 от 2013 г., бр. 26, 49, 53 и 98 от 2014 г., бр. 12, 14, 17, 58, 61, 95 и 101 от 2015 г.,

бр. 15, 51, 52 и 95 от 2016 г., бр. 12, 58 и 96 от 2017 г., бр. 55, 77, 98 и 103 от 2018 г., бр. 17, 25 и 61 от 2019 г. и бр. 21, 44 и 52 от 2020 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 47а думите „концесия за услуги или концесия за ползване“ се заменят с „и концесия за услуги“.

2. В чл. 138в:

а) в ал. 1 се създава изречение второ:

„Когато собственикът възлага концесия за язовира, се прилага чл. 20, ал. 5.“;

б) в ал. 2 думите „концесионерът или“ и думите „за концесия или“ се заличават.

3. В чл. 199б, ал. 3, т. 1 думата „отдаден“ се заменя с „предоставен“.

4. В § 1, ал. 1, т. 17 от Допълнителните разпоредби думите „и/или стопанска оценка от Министерството на околната среда и водите“ се заличават.

§ 71. Закона за данъка върху добавената стойност (обн., ДВ, бр. 63 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 86, 105 и 108 от 2006 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2007 г. – бр. 37 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 41, 52, 59, 108 и 113 от 2007 г., бр. 106 от 2008 г., бр. 12, 23, 74 и 95 от 2009 г., бр. 94 и 100 от 2010 г., бр. 19, 77 и 99 от 2011 г., бр. 54, 94 и 103 от 2012 г., бр. 23, 30, 68, 98, 101, 104 и 109 от 2013 г., бр. 1, 105 и 107 от 2014 г., бр. 41, 79, 94 и 95 от 2015 г., бр. 58, 60, 74, 88, 95 и 97 от 2016 г., бр. 85, 92, 96, 97 от 2017 г., бр. 24, 65 и 98 от 2018 г., бр. 24, 33, 96, 100, 101 и 102 от 2019 г. и бр. 14, 18, 52, 55, 71, 104 и 107 от 2020 г.), в чл. 3, ал. 5, т. 1, буква „м“ думите „на концесия за строителство, концесия за услуги, концесия за ползване и“ се заменят със съюза „или“, а думите „за добив“ се заличават.

§ 72. В Закона за културното наследство (обн., ДВ, бр. 19 от 2009 г.; Решение № 7 на Конституционния съд от 2009 г. – бр. 80 от 2009 г.; изм. и доп., бр. 92 и 93 от 2009 г., бр. 101 от 2010 г., бр. 54 от 2011 г., бр. 15, 38, 45, 77 и 82 от 2012 г., бр. 15 и 66 от 2013 г., бр. 98 от 2014 г., бр. 16, 52 и 74 от 2016 г., бр. 96 от 2017 г., бр. 7, 77, 89 и 98 от 2018 г., бр. 1 и 62 от 2019 г. и бр. 21 и 44 от 2020 г.), в чл. 90, ал. 3 се правят следните изменения:

1. Изречение второ се заличава.

2. В изречение трето думите „Когато концесията е за строителство или за услуги“ се заличават, а думите „на срока“ се заменят с „относно срока“.

§ 73. В Закона за лечебните растения (обн., ДВ, бр. 29 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 23 и 91 от 2002 г., бр. 30 и 65 от 2006 г., бр. 94 от 2007 г., бр. 36 и 43 от 2008 г., бр. 80 и 103 от 2009 г., бр. 28 от 2011 г., бр. 82 от 2012 г., бр. 66 от 2013 г., бр. 98 от 2014 г. и бр. 58 и 96 от 2017 г.), в чл. 3 думите „за ползване“ се заличават.

§ 74. В Закона за мерките срещу изпирането на пари (обн., ДВ, бр. 27 от 2018 г.; изм. и доп., бр. 94 от 2018 г., бр. 17, 34, 37, 42 и 94 от 2019 г. и бр. 18 и 69 от 2020 г.), в чл. 4, т. 24 след думата „общини“ се поставя запетая и се добавя „както и други възлагащи органи и възложители по смисъла на Закона за концесиите“.

§ 75. В Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България (обн., ДВ, бр. 12 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 111 от 2001 г., бр. 24 и 70 от 2004 г., бр. 11, 45, 87, 88, 94, 102 и 104 от 2005 г., бр. 30, 36, 43, 65, 99 и 108 от 2006 г., бр. 41, 54 и 109 от 2007 г., бр. 67, 71, 98 и 108 от 2008 г., бр. 47 и 81 от 2009 г., бр. 61 и 88 от 2010 г., бр. 23 от 2011 г., бр. 32 и 53 от 2012 г., бр. 15, 28, 66 и 109 от 2013 г., бр. 24 и 98 от 2014 г., бр. 14 и 52 от 2015 г., бр. 26 от 2016 г., бр. 13, 58 и 96 от 2017 г., бр. 28 от 2018 г. и бр. 60 и 104 от 2020 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 52, ал. 1 думите „за ползване“ се заличават.

2. В чл. 116а, ал. 3 думите „концесионния договор“ се заменят с „концесията“.

§ 76. В Закона за насърчаване на инвестициите (обн., ДВ, бр. 97 от 1997 г.; попр., бр. 99 от 1997 г.; изм. и доп., бр. 29 и 153 от 1998 г., бр. 110 от 1999 г., бр. 28 от 2002 г., бр. 37 от 2004 г.; попр., бр. 40 от 2004 г.; изм. и доп., бр. 34, 59, 65, 80, 82 и 86 от 2006 г., бр. 42 и 53 от 2007 г., бр. 69 от 2008 г., бр. 41 и 82 от 2009 г., бр. 18, 88 и 100 от 2010 г., бр. 38, 45 и 82 от 2012 г., бр. 15, 16 и 66 от 2013 г., бр. 98 от 2014 г., бр. 14, 32 и 61 от 2015 г., бр. 85 и 96 от 2017 г., бр. 20 от 2018 г., бр. 44 от 2019 г. и бр. 21 от 2020 г.), в чл. 13а, т. 2 думите „концесия за ползване по Закона за концесиите или за“ се заличават.

§ 77. В Закона за общинската собственост (обн., ДВ, бр. 44 от 1996 г.; изм. и доп., бр. 104 от 1996 г., бр. 55 от 1997 г., бр. 22 и 93 от 1998 г., бр. 23, 56, 64, 67, 69 и 96 от 1999 г., бр. 26 от 2000 г., бр. 34 от 2001 г., бр. 120 от 2002 г., бр. 101 от 2004 г., бр. 29, 30 и 36 от 2006 г., бр. 59, 63 и 92 от 2007 г., бр. 54, 70 и 100 от 2008 г., бр. 10, 17, 19 и 41 от 2009 г., бр. 87 от 2010 г., бр. 15 и 19 от 2011 г., бр. 45 и 91 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г.; Решение № 6 на Конституционния съд от 2013 г. – бр. 65 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 66 и 109 от 2013 г., бр. 98 и 105 от 2014 г., бр. 13 и 43 от 2016 г., бр. 13 и 96 от 2017 г., бр. 77 от 2018 г., бр. 60, 61 и 94 от 2019 г. и бр. 107 от 2020 г.), в чл. 8, ал. 2 се създава изречение второ:

„С договор за наем не може да се възлагат строителство и/или услуги по смисъла на Закона за концесиите и на Закона за обществените поръчки, когато прогнозната стойност на приходите на наемателя за срока на договора е по-висока от европейския праг по смисъла на Закона за концесиите.“

§ 78. В Закона за пътищата (обн., ДВ, бр. 26 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 88 от 2000 г., бр. 111 от 2001 г., бр. 47 и 118 от 2002 г., бр. 9 и 112 от 2003 г., бр. 6 и 14 от 2004 г., бр. 88 и 104 от 2005 г., бр. 30, 36, 64, 102, 105 и 108 от 2006 г., бр. 59 от 2007 г., бр. 43 и 69 от 2008 г., бр. 12, 32, 41, 42, 75, 82 и 93 от 2009 г., бр. 87 от 2010 г., бр. 19, 39, 55 и 99 от 2011 г., бр. 38, 44, 47 и 53 от 2012 г., бр. 15 и 66 от 2013 г., бр. 16, 53 и 98 от 2014 г., бр. 10, 14, 37, 61, 95 и 101 от 2015 г., бр. 30 и 75 от 2016 г., бр. 11, 89 и 96 от 2017 г., бр. 31, 80 и 105 от 2018 г., бр. 60 от 2019 г. и бр. 14 и 60 от 2020 г.) се правят следните изменения:

1. В чл. 11, ал. 2 думите „за участие“ се заменят с „концесията“.

2. В чл. 14, ал. 1 думите „Концесионната територия“ се заменят с „Обектът на концесия“.

§ 79. В Закона за подземните богатства (обн., ДВ, бр. 23 от 1999 г.; изм. и доп., бр. 28 от 2000 г., бр. 108 от 2001 г., бр. 47 от 2002 г., бр. 86 от 2003 г., бр. 28 и 94 от 2005 г., бр. 30, 36 и 37 от 2006 г., бр. 55 от 2007 г., бр. 70 от 2008 г., бр. 19 и 82 от 2009 г., бр. 46, 61 и 100 от 2010 г., бр. 19 от 2011 г., бр. 14 и 45 от 2012 г., бр. 66 от 2013 г., бр. 98 от 2014 г., бр. 14 и 56 от 2015 г., бр. 96 от 2017 г., бр. 77 и 98 от 2018 г. и бр. 79 от 2020 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 23, ал. 4 се създава т. 4:

„4. в случаите по ал. 2, т. 6 кандидатът е представил доказателства, че не е преустановил дейността си и е в състояние да изпълни съответния договор съгласно законодателството за продължаване на стопанската дейност, приложимо в държавата, в която е установен.“

2. В чл. 90, ал. 7 думите „при условия и по ред, определен с наредбата по чл. 92е“ се заменят с „в рамките на техните правомощия“.

§ 80. В Закона за устройство на Черноморското крайбрежие (обн., ДВ, бр. 48 от 2007 г.; изм. и доп., бр. 36 и 67 от 2008 г., бр. 19, 82 и 92 от 2009 г., бр. 45 и 82 от 2012 г., бр. 27, 28 и 66 от 2013 г.; Решение № 12 на Конституционния съд от 2013 г. – бр. 105 от 2013 г.; изм. и доп., бр. 40 и 98 от 2014 г., бр. 9, 61 и 101 от 2015 г., бр. 20 и 36 от 2016 г., бр. 58, 96 и 103 от 2017 г., бр. 28 от 2018 г., бр. 56 и 60 от 2019 г. и бр. 21 от 2020 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 8д ал. 3 се отменя.

2. В чл. 8е, ал. 6 се създава т. 6:

„6. в случаите по ал. 4, т. 6 участникът е представил доказателства, че не е преустановил дейността си и е в състояние да изпълни концесията съгласно приложимите национални правила за продължаване на стопанската дейност в държавата, в която е установен.“

3. В чл. 8м, ал. 4 думите „раздел XI“ се заменят с „раздел XII“.

4. В чл. 8щ, ал. 7 думите „поддържа на интернет страницата на“ се заменят с „поддържа в“.

5. В чл. 8ю, ал. 4, т. 2 думите „§ 1, т. 16“ се заменят с „§ 1, т. 22“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на
2021 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите

I. ПРИЧИНИ ЗА ПРИЕМАНЕТО НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА КОНЦЕСИИТЕ. ЦЕЛИ НА ЗАКОНОПРОЕКТА.

Основната причина за приемането на Закона за изменение и допълнение на Закона за концесиите (законопроекта) е установена необходимост от прецизирането на някои разпоредби, свързани с въвеждане на европейските изисквания в областта на концесиите и с отстраняване на констатирани несъответствия с правото на Европейския съюз. За целта със законопроекта се въвеждат допълнителни изисквания, произтичащи от Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (Директива 2014/23/ЕС) и на Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно електронното фактуриране при обществените поръчки (Директива 2014/55/ЕС). Освен това се прие за целесъобразно в законопроекта да се включат предложения и за прецизиране на отделни разпоредби с цел улесняване на правоприлагането.

Допълнителните изисквания, произтичащи от Директива 2014/23/ЕС, се отнасят за следните групи изменения:

1. осигуряване на съответствие по отношение на кръга на обхванати субекти;
2. уточняване и прецизиране на разпоредбите, с които се определят изключенията относно приложното поле на закона спрямо определени концесии за строителство или концесии за услуги;
3. прецизиране на основанията за изключване и на условията за участие;
4. прецизиране на изискванията относно предоставяне на информация на кандидатите и участниците;
5. прецизиране на изискванията относно измененията на критериите за възлагане;

6. прецизиране на основанията за изменение на концесионните договори;

7. допълване на секторните дейности.

Във връзка с изложеното целите на законопроекта са Законът за концесиите (ЗК) да се приведе в пълно съответствие с изискванията на Европейското законодателство, както и прецизирането му с цел улесняване на правоприлагането.

Предлаганите изменения и допълнения на ЗК не са съществени, доколкото не засягат основните принципи и философията на закона. Измененията не са многобройни, тъй като значителна част от тях представлява прецизиране на термини, които се срещат многократно в закона. В тази връзка не е налице хипотезата на чл. 11, ал. 1 от Закона за нормативните актове за отменянето на ЗК и за замяната му с нов.

II. МОТИВИРАНЕ НА ОСНОВНИТЕ ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПЪЛНЕНИЯ, ПРЕДЛОЖЕНИ СЪС ЗАКОНОПРОЕКТА, И АНАЛИЗ ЗА СЪОТВЕТСТВИЕТО ИМ С ПРАВОТО НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

1. Осигуряването на съответствие с Директива 2014/23/ЕС по отношение на кръга на обхванати субекти:

За да се постигне пълно съответствие с изискванията на Директива 2014/23/ЕС, се предлага ЗК да се допълни (изменението на чл. 17, ал. 1 и 2) с посочване на всички възлагащи органи и възложители така, както са определени в чл. 6 и 7 от директивата, при запазване на установеното в националното законодателство правило за ограничаване на кръга на субектите, които може да възлагат концесии и да са страна по концесионен договор (изменението на чл. 17, ал. 3 от ЗК). Посоченото ограничаване се основава на принципа на оперативна самостоятелност на държавите членки и на националните публични органи, признат и потвърден в съображение 5 и в чл. 2, параграф 1 от Директива 2014/23/ЕС. В допълнение на посоченото, с въвеждането на понятията „възлагащ орган“ и „възложител“ се създава възможност да се разграничат концесиите за дейностите, изброени в приложение № 2 към чл. 8, ал. 2 от ЗК, за които е предложено да се нарекат „секторни концесии“ (чл. 6, нова ал. 4). С изменението на чл. 3, ал. 2 от ЗК се дава

отговор на въпроса кои са приложимите правила за възлагане на строителство и на услуги спрямо възлагащите органи и възложителите, които не са министри и кметове на общини – възлагане по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП). Със законопроекта се предлага допълнение на чл. 17, ал. 5, която става ал. 7, и на чл. 55 от ЗК, с което на възлагащите органи и възложителите се предоставя и допълнителна възможност – да предлагат възлагането на концесия, както и да им се възлага изпълнението на определени със ЗК правомощия на концедента.

Във връзка с разширяване кръга на субектите е и предложението чл. 26а, с който се определя, че не са възложители по смисъла на ЗК лица, на които са предоставени специални или изключителни права чрез процедура, при която е била осигурена достатъчна публичност и предоставянето на правата е основано на обективни критерии. В приложение № 2а са изброени правните актове на Европейския съюз, които определят провеждането на такива процедури.

За да се изяснят лицата, които имат статут на възлагащ орган и възложител, се предлагат и съответните определения за „доминиращо влияние“, „изключително право“, „местни органи“, „регионални органи“, „публичноправна организация“, „свързано предприятие“ и „специално право“ и се допълва определението за „публично предприятие“. Определението за „изключително право“ се включва в Допълнителните разпоредби и се заличава от раздел I, т. 1 на приложение № 4 към чл. 26 от ЗК, защото вече ще бъде относимо и към разпоредби извън приложението.

Във връзка с разширяване на кръга на субектите се налагат предложените изменения в ЗК, с които навсякъде думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган или възложител“.

С гореизброените изменения и допълнения на ЗК се постига пълно съответствие с Директива 2014/23/ЕС относно кръга на субектите, което е видно и от справката за съответствие с европейското право.

2. Относно разпоредбите, с които се определят изключенията от приложното поле на закона спрямо определени концесии за строителство и/или концесии за услуги:

Във връзка с разширяване на кръга на субектите по ЗК се предлага прецизиране на разпоредби от приложение № 4 към чл. 26 от ЗК, с което се правят съответните уточнения за кои от субектите се

прилага всяко изключение. Прецизирането на субектите, както и замяната на думите „договори за услуги“ или „договори“ съответно с „концесии за услуги“ или с „концесии“ води до пълно съответствие с изискванията на глава първа, раздел II от Директива 2014/23/ЕС.

В раздел I, т. 1 от приложение № 4 към чл. 26 от ЗК като изключение от приложното поле на закона са посочени концесиите, които са възложени на икономически оператор въз основа на изключително право. За да се прилага това изключение, с чл. 10, параграф 1, ал. 2 от Директива 2014/23/ЕС е поставено условието изключителното право да е предоставено в съответствие с правилата за достъп до пазара, определени от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) и с правни актове на Европейския съюз, определящи общи правила за достъп до пазара, приложими за секторните дейности. С цел осигуряване на пълно съответствие с посочената разпоредба от Директива 2014/23/ЕС и с чл. 10, параграф 2, ал. 1 от нея е предложено прецизиране на т. 1 от раздел I от приложението, както и допълване на раздел II от приложението с нова т. 1.

С чл. 10, параграф 6 от Директива 2014/23/ЕС е определено, че същата се прилага и за възлагането на концесии в областта на отбраната и сигурността по Директива 2009/81/ЕО, като в пет отделни букви са изброени изключенията. Изключенията по чл. 10, параграф 6, буква „а“, които са въведени в приложение № 4, раздел I, т. 4 от ЗК, са допустими само ако е изпълнено поставеното от директивата условие държавата членка да е установила, че „съответните основни интереси не могат да бъдат гарантирани чрез мерки с по-малка степен на намеса“. Изключенията по чл. 10, параграф 6, буква „а“ от Директива 2014/23/ЕС са аналогични на изключенията по чл. 13, ал. 1, т. 13, букви „а“, „е“ и „ж“ и чл. 149, ал. 1, т. 2 от ЗОП, за които, по делегация от чл. 13, ал. 2 от същия закон, е приета Наредбата за критериите и реда за определяне наличието на основни интереси в случаите по чл. 13, ал. 1, т. 13, букви „а“, „е“ и „ж“ и чл. 149, ал. 1, т. 2 от Закона за обществените поръчки, които трябва да бъдат защитени при сключване на договор за обществена поръчка или при провеждане на конкурс за проект. В тази връзка се предлага допълване на раздел II от приложение № 4 към чл. 26 от ЗК с нова т. 2, с която се определя, че критериите и редът за определяне наличието на основни интереси, свързани със сигурността на страната, които трябва да бъдат защитени при сключване на договор

за концесия в областите отбрана и сигурност, се определят съответно при условията и по реда на наредбата по чл. 13, ал. 2 от Закона за обществените поръчки.

В раздел I, т. 8 от приложение № 4 към чл. 26 от ЗК като изключение от приложното поле на закона са посочени концесии между субекти в публичния сектор, определени в чл. 17, параграф 1 и 3 от Директива 2014/23/ЕС. За да се осигури съответствие с буква „б“ от посочените параграфи на директивата, е предложена редакция на т. 8, буква „б“ от раздел I на приложението. Освен това е предложено изменение и на буква „в“ от същата т. 8, за да се осигури изпълнение на условието по чл. 17, параграф 1, буква „в“ и параграф 3, буква „в“ от директивата – в юридическото лице не се допуска пряко частно капиталово участие, като е определено, че по изключение такова е допустимо, когато се изисква от разпоредби на националното законодателство в съответствие с Договора за Европейския съюз и с Договора за функциониране на Европейския съюз и (i) не е свързано с контролни или блокиращи правомощия, и (ii) не оказва решаващо влияние върху дейността на юридическото лице.

Във връзка с прецизирането на изключенията и с премахването на концесиите за ползване със законопроекта се предлага и редакция на чл. 1, ал. 2 от ЗК.

3. Относно прецизирането на основанията за изключване.

Основанията за изключване са определени с чл. 60 от ЗК, като едно от тях, посочено в чл. 60, ал. 2, т. 7, е обявена несъстоятелност или ликвидация, или открито производство по несъстоятелност на кандидата или участника, или наличие на сходна процедура съгласно законодателството на държавата, в която е установен. Така определено, основанието съответства на посоченото в чл. 38, параграф 7, буква „б“ от Директива 2014/23/ЕС. Втората част от посочената разпоредба от директивата предвижда възможността възлагащият орган или възложителят (концедентът) по собствена преценка да реши да не изключва участник, който отговаря на изброените хипотези, „когато е установил, че въпросният икономически оператор ще е в състояние да изпълни концесията, като се вземат предвид приложимите национални правила и мерки за продължаване на стопанската дейност в такива случаи“. За да се постигне пълно съответствие с чл. 38, параграф 7,

буква „б“ от Директива 2014/23/ЕС и по-специално – с втората част от разпоредбата, е предложено допълване на чл. 60, ал. 4 със създаването на т. 7.

В чл. 60, ал. 3 от ЗК като основание за изключване са определени и обстоятелствата, които са установени при провеждане на процедурата за определяне на концесионер. Две от тях – тези по т. 4 и 5, се отнасят до всяка концесия с класифицирана информация, вместо до концесиите в областите отбрана и сигурност по Директива 2009/81/ЕО, към които препраща разпоредбата на чл. 38, параграф 7, буква „и“ от Директива 2014/23/ЕС. При извършения анализ на разпоредбите на ЗК се установи, че така, както са дефинирани концесиите с класифицирана информация (в чл. 12), е възможно да се приеме, че обхватът им е по-широк от концесиите в областта на отбраната и сигурността съгласно Директива 2009/81/ЕО и Директива 2014/23/ЕС. За да се предотврати възможността да се твърди несъответствие с посочените директиви, навсякъде в ЗК понятието „концесия с класифицирана информация“ е заменено с понятието „концесия в областите отбрана и сигурност“, а чл. 12 е изцяло изменен.

С чл. 38, параграф 2 от Директива 2014/23/ЕС е предвидено следното: „По отношение на финансовото състояние възлагащият орган или възложителят може да изиска икономическият оператор и тези субекти да носят обща отговорност за изпълнението на договора.“ В тази връзка, за да е налице пълно съответствие с посочената разпоредба от директивата, е предложено изменение на чл. 63, ал. 3 от ЗК, като императивното изискване за солидарна отговорност на третото лице е заменено с възможност, преценката за прилагането на която е поставена в оперативната самостоятелност на съответния концедент.

4. Относно прецизирането на изискванията за предоставяне на информация на кандидатите и участниците:

С чл. 40, параграф 1 от Директива 2014/23/ЕС е въведено изискване за своевременно уведомяване на всеки кандидат и участник „за взетите решения относно възлагането на концесия, включително името на спечелилия оферент, основанията за отхвърляне на заявлението или офертата му и основанията за всяко решение да не се възлага договор...“. С чл. 119, ал. 2 от ЗК е поставено императивното условие към уведомлението за прието решение за определяне на

концесионер, съответно за решение за прекратяване на процедурата, да се приложи протоколът по чл. 104, ал. 1 от ЗК за отваряне на предложенията, разглеждане и оценяване на офертите и класиране на участниците. Съгласно чл. 102, ал. 5 от ЗК при откритата процедура решението, с което се определят офертите, които не се оценяват, се съобщава на заинтересованите участници с решението за определяне на концесионер, съответно за прекратяване на процедурата. За да се въведе напълно цитираната разпоредба на чл. 40, параграф 1 от Директива 2014/23/ЕС относно уведомяване за основанията за отхвърляне на заявленията, е предложено допълване на чл. 119, ал. 2. Тъй като съгласно чл. 81, ал. 3 от ЗК всяко решение на комисията за провеждане на процедурата следва да се мотивира, а мотивите – да се включат в протокол, с предоставянето на протоколите, предвидено с допълнения чл. 119, ал. 2, се осигурява пълно съответствие с чл. 40, параграф 1 от Директива 2014/23/ЕС. Доколкото предоставянето на съответните протоколи на кандидатите и участниците е императивно определено, не е необходимо да се въвежда изискването на чл. 40, параграф 1, ал. 2 от Директива 2014/23/ЕС изброената в ал. 1 на разпоредбата информация да се предоставя „по искане на заинтересованата страна“.

С чл. 40, параграф 2 от Директива 2014/23/ЕС е въведено изключение от задължението за предоставяне на информацията по параграф 1 „когато разкриването ѝ би попречило на правоприлагането или би било в противоречие с обществения интерес, би увредило законните търговски интереси на публични или частни икономически оператори или би накърнило лоялната конкуренция между тях“. Това изключение не е включено в ЗК, поради което със законопроекта се предлага допълване на чл. 81 с ал. 5, с която, аналогично на чл. 124, ал. 3 от ЗК, е поставено изискването за всяко предвидено със закона прилагане на протокол на комисията към уведомление до кандидатите или до участниците, протоколът да се предоставя в заверено от член на комисията копие, в което е заличена защитената със закон информация, чувствителната информация, както и информацията, определена като поверителна, и е посочено основаниято за заличаването.

5. Относно прецизирането на изискванията относно измененията на критериите за възлагане.

С чл. 41, параграф 3 от Директива 2014/23/ЕС е поставено изискване за изброяване на критериите за възлагане „по значението им в низходящ ред“. С ал. 2 на същия параграф е предвидена възможност за изменение на поредността на критериите за възлагане по значение, когато е получена „оферта, предлагаща новаторско решение с изключително високо равнище на функционално изпълнение, което добросъвестен възлагащ орган или възложител не би могъл да предвиди“. По аргумент от чл. 54, ал. 2-4 от ЗК националният законодател е преценил, че новаторско решение е възможно да е налице само при провеждане на състезателна процедура с договаряне и при състезателен диалог. В тази връзка националният законодател се е възползвал от възможността да осигури гъвкавост на концедентите само при тези процедури, като с чл. 70, ал. 3 от ЗК е допуснал при тяхното провеждане определянето на относителната тежест на критериите за възлагане да се извърши на един по-късен етап, когато ще е налице информация за възможността да се приложи новаторско решение. Доколкото националният законодател е предвидил само последващо определяне на относителната тежест на критериите за възлагане, но не и изменение на поредността на критериите по значение за възлагане, е необходимо допълване на ЗК с цел въвеждане на посоченото изискване на Директива 2014/23/ЕС. В тази връзка със законопроекта се предлага в глава трета на ЗК да се създаде нов раздел XI „Изменение на поредността на критериите за възлагане“. Във връзка с изискването на директивата за публикуване на ново обявление, когато първоначалните критерии са били публикувани „едновременно с обявлението за концесията“, е предложено и допълнение на чл. 117, ал. 1 с точка 7, с което еднозначно се определя, че възникването на основание за изменение на поредността на критериите за възлагане при открита процедура е абсолютна предпоставка за прекратяване на процедурата, както и допълнение на чл. 118, ал. 2, съгласно което решението за прекратяване на процедурата винаги включва решение за провеждане на нова процедура.

6. Относно прецизирането на основанията за изменение на концесионните договори.

С чл. 139, ал. 1 от ЗК е уредено едно от допустимите изменения на концесионен договор, като са посочени две условия, при наличието на които изпълнението на допълнително строителство и/или услуга от

концесионера не може да бъде възложено на друг концесионер. В чл. 43, параграф 1 от Директива 2014/23/ЕС изброените в чл. 139, ал. 1 от ЗК условия са кумулативни, поради което се предлага, с цел привеждане в пълно съответствие, съюзът „или“ между т. 1 и 2 да се замени със съюза „и“.

С чл. 43, параграф 4 от Директива 2014/23/ЕС е определено кога изменение на концесионен договор е съществено и съответно – не е допустимо. В разпоредбата е определено общо изискване, според което, за да бъде съществено, изменението трябва да прави концесията съществено различна по характер от първоначално възложената. В транспониращия текст на чл. 137, ал. 5 от ЗК такова общо изискване не е включено, а в четири точки са изброени отделни случаи на съществени изменения, едно от които (в т. 3) се отнася до промяна на предмета на концесията и на цялостния ѝ характер. При отсъствието на посоченото в директивата общо изискване списъкът от съществени изменения се явява изчерпателен, а би следвало – предвид общото изискване от директивата – да е само ориентиrowъчен. В съображение 75 на Директива 2014/23/ЕС е посочено следното: „Нова процедура за възлагане на концесия се изисква в случай на съществени изменения в първоначалната концесия, по-специално в обхвата и съдържанието на взаимните права и задължения на страните, включително разпределението на правата върху интелектуалната собственост. Такива изменения указват намерението на страните да предоговорят основни срокове или условия на тази концесия. Такъв е по-специално случаят, когато изменените условия биха повлияли на резултата от процедурата, ако бяха включени в първоначалната процедура.“ Примери за промяна в естеството (цялостния характер) на концесията са изброени в съображение 76 на Директива 2014/23/ЕС, отнасящо се до хипотезата на чл. 43, буква „в“ от Директива 2014/23/ЕС: „при замяна на строителството, което трябва да се извърши, или на услугите, които трябва да се предоставят, с нещо друго или при коренна промяна на вида на концесията, тъй като в такава ситуация може да се предположи хипотетично влияние върху резултата“. В същото съображение като примери за промяна на характера на концесията са посочени замяна „с нещо друго“ на строителството, което трябва да се извърши, или на услугите, които трябва да се предоставят, или при коренна промяна на вида на концесията, „тъй като в такава ситуация може да се предположи

хипотетично влияние върху резултата“. В този случай под резултат следва да се разбира резултатът от концесията предвид въведеното с директивата ограничение на увеличението на стойността на концесията до 50 на сто спрямо първоначалната стойност. Изложеното сочи, че следва да се прави разграничение между промяна, която прави концесията съществено различна по характер от първоначално възложената, и промяна, която води до промяна на цялостния характер на концесията. В първия случай Директива 2014/23/ЕС определя промяната като самостоятелна и абсолютна отрицателна предпоставка за изменение на концесионния договор (чл. 43, параграф 4, въведен в чл. 137, ал. 5 от ЗК). Във втория случай, за да бъде допустимо изменението на концесионния договор, освен отсъствие на промяна на цялостния характер на концесията следва да са изпълнени и други условия (чл. 43, параграф 1, буква „а“, буква „в“, т. (ii) и параграф 2, ал. 2 от Директива 2014/23/ЕС, въведени съответно в чл. 137, ал. 1, т. 1, чл. 138 и чл. 139 от ЗК). Тъй като понастоящем ЗК не прави разграничение между посочените от Директива 2014/23/ЕС хипотези, със законопроекта се предлагат изменения на чл. 137, ал. 5 с цел правилно въвеждане на изискванията на чл. 43 от директивата. С едното изменение се въвежда посоченото общо изискване относно промяната – да прави концесията съществено различна по характер от първоначално възложената, а с второто (това по т. 3) – значително да разширява обхвата на концесията.

7. Съгласно чл. 44 от Директива 2014/23/ЕС държавите членки трябва да осигурят на възлагащите органи и възложителите да прекратяват концесионен договор, ако е налице едно или повече от три изброени условия. Условията по букви „б“ и „в“ на чл. 44 от Директива 2014/23/ЕС са възпроизведени в чл. 145, ал. 1, в точки 1 и 2. За да се осигури пълно съответствие с директивата, се предлага разпоредбата да се допълни с нова т. 1, с която да се въведе и условието по чл. 44, буква „а“ от директивата.

8. Относно допълването на секторните дейности.

В приложение № 2 към чл. 8, ал. 2 от ЗК не са включени дейностите по т. 6 от Приложение II към Директива 2014/23/ЕС, за което е преценено, че представлява недопустимо ограничаване на приложното поле на директивата. В приложение № 2 към чл. 8, ал. 2 от ЗК са изброени т.нар. „секторни“ дейности, които се извършват от възложители

и за които тези възложители възлагат концесии. С чл. 25, ал. 1 от ЗК концесиите за подземни богатства са изключени от обхвата на ЗК, като е определено, че се предоставят и изпълняват при условията и по реда на Закона за подземните богатства (ЗПБ). При проведени технически консултации с Европейската комисия бе потвърдено, че няма да се счита за ограничаване на приложното поле на Директива 2014/23/ЕС, ако България запази статуквото концесиите за добив на нефт и на газ, както и проучванията и добивът на въглища и на други твърди горива да се възлагат от българската държава по реда на ЗПБ, ако приложение № 2 към чл. 8, ал. 2 от ЗК се допълни в съответствие с т. 6 от Приложение II към Директива 2014/23/ЕС. В тази връзка със законопроекта е предложено допълване на посоченото приложение с т. 6.

9. Относно прецизирането на някои понятия и изисквания с цел улесняване на правоприлагането, необходимостта от което е установена при прилагане на ЗК:

Със законопроекта се предлага понятията „концесия с трансграничен интерес“ и „концесия без трансграничен интерес“ да се заменят съответно с „концесия над европейския праг“ и с „концесия под европейския праг“. Използваните в ЗК понятия е възможно да създадат впечатление, че концесиите под европейския праг априори са без трансграничен интерес, което би било в противоречие с постоянната практика на Съда на Европейския съюз, съгласно която при възлагането на поръчки, които поради стойността си не попадат в приложното поле на директивите от областта на обществените поръчки „все пак трябва да се прилагат основните правила и общите принципи на Договора за функционирането на Европейския съюз..., доколкото тези поръчки са от сигурен трансграничен интерес“. Във връзка с изложеното изменението на посочените понятия има за цел да се избегне всякакво съмнение, че националният законодател ограничава приложното поле на основните правила и общите принципи на Договора за функционирането на Европейския съюз за концесиите, дефинирани като такива без трансграничен интерес.

Със законопроекта се предлагат изменения и допълнения в ЗК, свързани с определянето на обекта на концесията и на свързаните с него права на експлоатация, които се предоставят на концесионера, необходимостта от които е установена при анализ на прилагането на ЗК. На първо място се предлага допълнение на чл. 15, ал. 1 от ЗК с

изречение второ, с което се определя, че към обекта на концесията за строителство може да се включат и един или повече други строежи, които са функционално свързани с използването по предназначение на строежа – обект на концесията, както и строежи, чрез които се предоставят услуги или изпълняват други стопански дейности, включени в предмета на концесията. Практиката показва, че във всички случаи досега, когато се възлага концесия за строителство, освен строежът, за който се възлага конкретно строителство и който е дефиниран от ЗК като „обект на концесията“, на концесионера се възлага предоставянето на услуги и поддържането и на други строежи, които отговарят на посочените в предложеното допълнение условия. За да не се налага тези строежи да се квалифицират като принадлежности по смисъла на чл. 16, ал. 3, е необходимо ЗК да уточни, че те са част от обекта на концесията. Във връзка с това, в чл. 7, ал. 4 и навсякъде в ЗК, където се визират приходи от предоставяни чрез строежа услуги, думите „чрез строежа“ се заменят с „чрез обекта на концесията“.

В чл. 7, ал. 4 от ЗК думите „друга стопанска дейност“ са заменени с „една или повече стопански дейности“, за да се отговори на нуждите от практика на концесионера да се предоставя правото да извършва и повече от една стопанска дейност като част от правото на експлоатация на обекта на концесията или на услугите.

Относно мониторинга и предварителния контрол за спазване на изискванията за възлагане на концесии, които се извършват от специализираната дирекция от АМС, се предлага същият да се извършва само за концесиите над европейския праг. Извършването на мониторинг е изискване на Директива 2014/23/ЕС, което цели осигуряване на нейното правилно и ефикасно изпълнение (чл. 45 от директивата). Тъй като изискванията на директивата, включително за извършването на мониторинг, обхващат само концесиите над европейския праг, целесъобразно е мониторингът по ЗК да се ограничи само до тези концесии, включително за да се освободи човешки ресурс за по-качествено и всеобхватно извършване на мониторинга. Предварителният контрол е решение на националния законодател, което не е свързано с изисквания на Директива 2014/23/ЕС. Тъй като целта на предварителния контрол е да осигури на най-ранен етап спазване на изискванията за възлагане на концесии, за него е целесъобразно да бъде съсредоточен само до концесиите над европейския праг, за да се

предотвратят нарушения по глава седма от ЗК. За да е безспорно ясно в кой момент специализираната дирекция от АМС издава становището по чл. 41 т. 5, буква „а“, в чл. 71 е създадена нова ал. 3.

Със законопроекта се предлага да се допълни нова хипотеза, при която кандидатът или участникът може да докаже изпълнението на поставените от концедента изисквания с възможностите на трети лица, като в чл. 63, ал. 1 след думата „изисквания“ е добавено „по чл. 61, ал. 2 и 3“. Изискванията по чл. 61, ал. 2 и 3 от ЗК са условия за участие, които са необходими за изпълнение на концесионния договор, съответно – вписване в съответен професионален или търговски регистър, притежаването на специално разрешение или членуването в определена организация. Предвид обстоятелството, че по правило с концесията се възлага изпълнение на разнообразни дейности, които често включват както предоставянето на услуги, така и изпълнението на строителство, едновременно изпълнение от кандидатите/участниците на изискванията по чл. 61, ал. 2 и 3 в определени случаи може да се окаже ограничаващо условие, тъй като за да отговори едновременно на всички от посочените условия за участие икономическият оператор може да бъде принуден да участва в процедурата за определяне на концесионер под формата на група от икономически оператори по смисъла на чл. 18, ал. 2 от ЗК. Като се вземе предвид, че с посочения чл. 18, ал. 2 от ЗК на икономическите оператори е предоставено правото изключително и само те да определят дали да участват в процедурата самостоятелно или като се сдружават в избрана от тях форма, както и обстоятелството, че имат правото свободно да избират ползването на подизпълнители, би следвало ЗК да предостави на операторите и правото да избират как да отговорят на изискванията, които са необходими за изпълнение на концесионния договор - чрез участие в група или като разчитат на трети лица. По този начин ще се предотврати възможността да се оспорва процедурата за определяне на концесионера поради поставянето на ограничаващи условия, които са непропорционални или водят до неравнопоставеност.

При извършване на предварителния контрол за спазване на изискванията за възлагане на концесии специализираната дирекция от АМС установи, че в значителна част от проверяваните проекти като критерий за възлагане се определя критерият „най-висока цена на инвестициите“. Така определеният критерий не съответства на чл. 69,

ал. 2, т. 1, букви „в“ и „г“, с които като възможни критерии за възлагане, свързани с предмета на концесията, са определени съответно „най-ниска цена на строителството“ и „най-ниска цена на предоставяните услуги“. Освен това, при оценяването на най-високата цена на инвестицията не би могло да определи икономически най-изгодната оферта при най-добро съотношение „качество-цена“, каквото е изискването на чл. 68, ал. 1 от ЗК. Във връзка с изложеното със законопроекта се предлага в чл. 69 да се създаде ал. 3, с която да се въведе забрана за определяне на най-високия размер на инвестициите като критерий за възлагане.

Предложено е изменение на чл. 70, ал. 3, с което се отстранява неточност, изразяваща се в това, че при състезателна процедура с договаряне се изпраща покана за подаване на предварителни оферти, а покана за подаване на оферти се изпраща само при процедурата състезателен диалог (чл. 53, ал. 2, т. 1 и ал. 3, т. 3 от ЗК).

Със законопроекта се прецизират две разпоредби, свързани с дейността на комисията за провеждане на процедурата за определяне на концесионер (комисията). Първото прецизиране е предложеното допълнение на чл. 81, ал. 2, с което се отстранява технически пропуск – когато комисията е упражнила правото си по чл. 81, ал. 1, т. 8 от ЗК да предложи на концедента да удължи срока за получаване на заявления, на предварителни оферти или на оферти, концедентът да може да одобри обявление за поправка. Второто прецизиране е относно протокола, в който се отразяват действията на комисията и приетите от нея решения. Видно от раздели VIII-X на глава трета, за комисията следва да съставя отделни протоколи – за конкретно изброени действия. Поради тази причина се предлага в чл. 81, ал. 3 думата „протокол“ да се замени с „протоколи“ с уточнението, че особеното мнение на член на комисията против определено решение се отразява в съответния протокол.

Със законопроекта се предлага изменение на чл. 103, ал. 4 от ЗК, с което да отпадне задължението на комисията да следи служебно за наличие на основание за изключване до приключване на процедурата за определяне на концесионер. Мотивите за предложението са по целесъобразност, тъй като изпълнението на това задължение измества фокуса на правомощията на комисията към изпълнението на дейности, свързани с непрекъсната проверка на декларираните от кандидатите и участниците факти и обстоятелства, отнасящи се до основанията за

изключване. Това задължение би следвало да се ограничи само до основанията за изключване по чл. 60, ал. 3 от ЗК – обстоятелства, които са установени от комисията при провеждане на процедурата. Относно основанията за изключване по чл. 60, ал. 3 от ЗК законът предвижда гаранции, че концесионен договор няма да се сключи с икономически оператор, за когото е налице основание за изключване, тъй като преди сключване на договора операторът, определен за концесионер, следва да представи на концедента доказателства, които удостоверяват декларираните със заявлението факти и обстоятелства относно основанията за изключване (чл. 121, ал. 1).

Предложените със законопроекта изменения и допълнения на чл. 124 целят отстраняване на неточност, която е налице при концесиите над европейския праг. Съгласно чл. 76, ал. 3 от ЗК са определени условията, при които се извършва публикуването на обявление за възложена концесия над европейския праг, с което е въведено изискването на чл. 33, параграф 4 от Директива 2014/23/ЕС тези обявления да не се публикуват на национално равнище преди публикуването им в „Официален вестник“ на Европейския съюз или поне не преди изтичането на 48 часа от потвърждение от Службата за публикации на ЕС за получаване на обявлението. С чл. 124, ал. 3 посоченото изискване на Директива 2014/23/ЕС не е коректно съобразено, тъй като се предвижда откриването на партида за концесия и публикуването в нея на решението за определяне на концесионер и на концесионния договор да се извърши „в деня на изпращането за публикуване на обявлението за възложена концесия“. Така, макар да не е предвидено в същия ден да се публикува и обявлението, публикуването на концесионния договор и на решението за определяне на концесионер би могло да се приеме за нарушение на изискването на чл. 33, параграф 4 от Директива 2014/23/ЕС. С предложените изменения се предотвратява възможността да се твърди нарушение и се конкретизира редът за откриване на партида за двата вида концесии – над и под европейския праг.

Съгласно чл. 51 от ЗК възлагането на концесията включва извършване на подготвителни действия, провеждане на процедура за определяне на концесионер и сключване на концесионен договор. От изложеното следва, че сключването на договора не е етап от неговото

изпълнение, поради което се предлага в заглавието на глава четвърта в началото да се допълни „Сключване на концесионен договор“.

10. На 16 април 2014 г. е приета Директива 2014/55/ЕС. Директивата въвежда европейски стандарт за семантичен модел на данните за основните елементи на електронната фактура, който е приложим по отношение на електронните фактури, издавани при изпълнение на договори за концесии с плащания от концедентите. Съгласно чл. 7 от Директива 2014/55/ЕС държавите членки следва да гарантират, че възлагащите органи и възложителите ще могат да получават и обработват съвместимите с този стандарт електронни фактури, които отговарят на определени видове синтаксис, съгласно приложение към Решение 2017/1870 на Европейската комисия за публикуването на референтния номер на европейския стандарт за електронно фактуриране и на списъка на синтаксиси в съответствие с Директива 2014/55/ЕС. Изискването на чл. 7 от директивата е транспонирано в чл. 128, ал. 2 от ЗК, който регламентира задължение на концедентите за приемане и обработване на електронни фактури и определя коя фактура е електронна. В § 1, т. 24 от Допълнителните разпоредби е предложено определение на понятието синтаксис, което е в съответствие с чл. 2, т. 4 от Директива 2014/55/ЕС.

11. В мотивите към законопроекта на действащия закон за концесиите (сигнатура в Народното събрание № 754-01-13) е посочено, че възможността да се възлага ползването на държавната и общинската собственост е запазена, за да се изпълни нормата на чл. 18, ал. 5 от Конституцията на Република България. Пак там е посочено, че „за да се отграничава от „директивните“ концесии за строителство и за услуги, този вид концесия е наречен концесия за ползване“. Концесията за ползване е определена с чл. 9 от ЗК, като съществени й елементи са: възмездно предоставяне от публичен орган на икономически оператор на правото да извършва определена стопанска дейност с обект, който е публична държавна или публична общинска собственост; забрана да се възлага изпълнение на строителство или предоставяне и управление на услуги; задължение на концесионера да заплаща на концедента концесионно възнаграждение и да поеме задължение за изпълнение на инвестиционна програма, с която осигурява поддържането на обекта в експлоатационна годност. Практиката по прилагане на ЗК показва, че при всяка концесия, която се квалифицира като концесия за ползване,

концедентът определя минимални изисквания относно съдържанието на инвестиционната програма, която концесионерът следва да изпълнява за срока на концесията. Тези минимални изисквания винаги включват изпълнение най-малко на строителни и монтажни работи, които са включени в Приложение № I (Списък на дейностите, посочени в чл. 5, т. 7) от Директива 2014/23/ЕС. Освен това, поддържането на обекта в експлоатационна годност във всички случаи предполага най-малкото изпълнение на услуга по управление на активи. Посоченото води до извода, че разграничаването на концесиите за ползване като самостоятелен вид концесия и изначалното им определяне с чл. 11, ал. 2 като концесии без трансграничен интерес води до риск от неизпълнение на ангажиментите на Република България за въвеждане на изискванията на Директива 2014/23/ЕС за всяка концесия, която е на стойност над европейския праг. За да се изключи настъпването на такъв риск, е необходимо концесията за ползване да отпадне от ЗК. В зависимост от конкретните потребности, чрез концесия за строителство или концесия за услуги винаги на концесионера може да се предостави правото да извършва стопански дейности, които са различни от възложените за изпълнение. Чрез предложеното отпадане на концесиите за ползване, от една страна, ще се предотврати неизпълнение на изискванията на европейското законодателство, а от друга – ще се улеснят концедентите при класифициране на концесията или като концесия за строителство, или като концесия за услуги. Друг аргумент да отпадне концесията за ползване е обстоятелството, че към настоящия момент извън приложното поле на ЗК са концесиите за добив на подземни богатства и на минерални води, както и концесиите за морски плажове. За тези природни ресурси, концесиите за които имат своите особености, законодателят вече е преценил, че е целесъобразно да се предоставят на концесия по ред, определен със специалните закони – съответно със Закона за подземните богатства, Закона за водите и Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

Със законопроекта е предложено допълнение на чл. 8, ал. 1 от ЗК с изречение второ, с което еднозначно се определя, че експлоатацията на услугите включва и правото на концесионера да извършва една или повече стопански дейности, различни от услугите, които са възложени за предоставяне и управление. Предложеното допълнение е резултат от анализираната практика по прилагане на ЗК,

която сочи, че такова право е необходимо да се предостави на концесионера в преобладаващия брой случаи, за да се осигурят достатъчно приходи, а оттам – и съответна възвръщаемост на вложените инвестиции. С допълнението се дава възможност да се осигурят адекватни възможности за възлагане на концесия за обекти, които са държавна или общинска собственост, и за тяхното възстановяване и/или поддържане в експлоатационна годност са необходими средства, възстановяването на които не би било възможно само от предоставяне на възложените услуги.

12. Със законопроекта се предлагат изменения в Закона за водите (ЗВ), Закона за данъка върху добавената стойност, Закона за културното наследство, Закона за лечебните растения, Закона за мерките срещу изпирането на пари, Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България, Закона за насърчаване на инвестициите, Закона за общинската собственост (ЗОС), Закона за подземните богатства (ЗПБ), Закона за устройство на Черноморското крайбрежие (ЗУЧК) и Закона за пътищата. Част от измененията са с цел привеждане на терминологията, свързана с концесиите, с тази на ЗК. Съображенията за останалите предложени изменения са следните:

1. В ЗВ се предлагат и изменения, които целят да се изменят някои противоречиви разпоредби, свързани с възлагане на дейностите по управление и поддържане на язовири на оператор на язовирна стена. Мотивите за предложените изменения са следните:

С чл. 20, ал. 5 от ЗВ императивно е определено, че на лицето, на което се възлага концесия за водностопанска система, с концесионния договор се възлагат дейностите по управление и поддържане на съоръженията съгласно изискванията на наредбата по чл. 141, ал. 2. Предвид легалната дефиниция по § 1, т. 94 от Допълнителните разпоредби на ЗВ, с която язовирът се определя като водностопанска система, цитираната разпоредба на чл. 20, ал. 5 от ЗВ следва да се прилага за всички язовири по чл. 141а, ал. 1 и 2 от ЗВ. Възлагането на „дейностите по управление и поддържане на съоръженията съгласно изискванията на наредбата по чл. 141, ал. 2“, посочени в чл. 20, ал. 5 от ЗВ, във всички случаи включва изпълнение или едновременно проектиране и изпълнение на строителни и монтажни работи и дейности, включени в приложение № 1 към чл. 7, ал. 2, т. 2 от

ЗК – клас 45.24, поради което: предвид основния предмет на концесията за водностопанска система, определен с чл. 20, ал. 5 от ЗК, във всички случаи концесията за язовир следва да се определя като концесия за строителство, независимо от вида, естеството и стойността на допълнително възложеното строителство; концедентът следва да определи конкретните задължения, свързани с дейностите по управление и поддържане на съоръженията, включително във връзка с изпълнение на функциите на оператор на язовирна стена; произтичащите от ЗВ изисквания за оператор на язовирна стена е препоръчително да се определят като условия за участие по чл. 62 от Закона за концесиите. Доколкото част от разпоредбите на ЗВ противоречат на изискването на чл. 20, ал. 5 от същия закон, със законопроекта се предлагат изменения в чл. 138в от закона, които да отстранят противоречията. По предложение на Националното сдружение на общините в Република България в ЗВ са запазени разпоредбите, които допускат язовирите да се отдават под наем.

2. Предложеното допълване на чл. 8, ал. 2 от ЗОС се налага поради следните съображения: На първо място се цели да се предотврати възможността да се нарушават изискванията на Европейското законодателство и по-специално на Директива 2014/23/ЕС и на Директива 2014/24/ЕС¹, като с договор за наем се възлагат строителство и/или услуги, когато прогнозната стойност на приходите на наемателя за срока на договора е по-висока от европейския праг по смисъла на ЗК, който се определя с регламент на Европейската комисия, приет на основание чл. 9 от Директива 2014/23/ЕС. Предложеното допълнение на чл. 8, ал. 2 от ЗОС е аналогично на разпоредбата на чл. 16, ал. 3 от Закона за държавната собственост и с приемането му ще се постигне еквивалентност на условията за отдаване под наем на общинската и на държавната собственост.

3. Предложените допълнения на чл. 23, ал. 4 от ЗПБ и на чл. 8е, ал. 6 от ЗУЧК са аналогични с предложеното допълване на чл. 60, ал. 4 от ЗК и целят да се постигне пълно съответствие с чл. 38, параграф 7, буква „б“ от Директива 2014/23/ЕС и по-специално – с втората част от разпоредбата.

¹ на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО

III. ФИНАНСОВИ И ДРУГИ СРЕДСТВА, НЕОБХОДИМИ ЗА ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНОПРОЕКТА.

За прилагането на законопроекта не се изискват финансови и други средства.

Със законопроекта не се създават нови органи или структури. Разходите за заплати и осигуровки на персонала в администрациите, които са отговорни за прилагането на законопроекта, ще бъдат в рамките на утвърдените разходи за персонал по бюджетите им.

Законопроектът не налага допълнителни разходи/трансфери/ други плащания по бюджета на първостепенните разпоредители с бюджет или по сметка за средства от Европейския съюз, за сметка на бюджети по държавния бюджет.

Законопроектът не оказва въздействие върху държавния бюджет.

Законопроектът не засяга реда за финансиране на дейността по държавните концесии, тъй като чл. 155 от ЗК, с който този ред е определен, не се изменя и допълва.

Законопроектът не засяга правилата относно концесиите с плащания от концедентите, тъй като разпоредбите, в които те са определени, не се изменят и допълват.

IV. ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРИЛАГАНЕТО НА ЗАКОНОПРОЕКТА.

Прилагането на законопроекта цели постигането на следните основни резултати:

1. Изпълнени ангажменти на Република България за привеждане на ЗК в пълно съответствие с европейското законодателство вследствие на прецизирането и/или допълването на отделни негови разпоредби за осигуряване на пълното им съответствие с Директива 2014/23/ЕС и въвеждането на изискванията на Директива 2014/55/ЕС.

2. Повишена ефективност при възлагането на концесии вследствие на улесняването на правоприлагането чрез прецизиране на някои понятия и изисквания.

3. Подобрена правна сигурност при възлагането и при изпълнението на концесиите вследствие на привеждането на отделни разпоредби на ЗК в пълно съответствие с европейското законодателство и прецизиране на някои понятия и изисквания на закона.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Заместник министър-председател по икономическата и демографската политика и министър на туризма	Нормативен акт: проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.07.2020 г. – 31.12.2020 г.	Дата: 28.08.2020 г.
Контакт за въпроси: Мариета Немска – директор на дирекция „Икономическа и социална политика“ в администрацията на Министерския съвет	Телефон: 02/940 2012
1. Дефиниране на проблема: <i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i> Повод за предприемане на действия за изменение и допълнение на ЗК е Уведомително писмо от Европейската комисия¹ (Уведомителното писмо), в което комисията е изразила мнение, че Република България не е транспонирала правилно някои от разпоредбите на Директива 2014/23/ЕС² за (Директивата за концесиите). В тази връзка основната причина за приемането на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите (Законопроекта) е установена необходимост, произтичаща от Уведомителното писмо, от прецизиране и/или допълване на отделни разпоредби на Закона за концесиите (ЗК) и поет ангажимент за изменение и допълнение на закона, изразен в изпратената до Генералния секретар на Европейската комисия позиция на Република България. Допълнителните изисквания, произтичащи от Директива 2014/23/ЕС (Директивата за концесиите), се отнасят за следните групи изменения: 1) осигуряване на съответствие по отношение на кръга на обхванати субекти; 2) уточняване и прецизиране на разпоредбите, с които се определят изключенията относно приложното поле на закона спрямо определени концесии за строителство и/или концесии за услуги;	

¹ Допълнително официално уведомително писмо № С (2019) 8244 final от 28.11.2019 г. към Официално уведомително писмо № С (2019) 457 final от 25.01.2019 г. от Генералния секретариат на Европейската комисия относно процедура за нарушение № 2018/2268 по отношение на неправилно транспониране на разпоредби от Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за обществените поръчки и за отмяна на Директива 2004/18/ЕО, Директива 2014/25/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. относно възлагането на поръчки от възложители, извършващи дейност в секторите на водоснабдяването, енергетиката, транспорта и пощенските услуги и за отмяна на Директива 2004/17/ЕО и в допълнение Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия.

² Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия.

- 3) прецизиране на основанията за изключване;
- 4) прецизиране на изискванията относно предоставяне на информация на кандидатите и участниците;
- 5) прецизиране на изискванията относно измененията на критериите за възлагане;
- 6) прецизиране на основанията за изменение на концесионните договори;
- 7) допълване на секторните дейности.

В изпълнение на Директива 2014/55/ЕС и на Съвета относно електронното фактуриране при обществените поръчки (Директива 2014/55/ЕС), със ЗК следва да се въведат и изискванията относно електронно фактуриране при изпълнението на концесионни договори.

Освен това, прие се за целесъобразно в законопроекта да се включат предложения и за прецизиране на отделни разпоредби с цел улесняване на правоприлагането.

Предлаганите изменения и допълнения на ЗК не са съществени, доколкото не засягат основните принципи и философията на закона. Измененията не са и многобройни, тъй като значителна част от тях представляват прецизиране на термини, които се срещат многократно в закона. В тази връзка не е налице хипотезата на чл. 11, ал. 1 от Закона за нормативните актове за отменяването на ЗК и за замяната му с нов.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1. Прецизирането и/или допълването на ЗК с оглед посочените в т. 1.1. допълнителни изисквания, произтичащи от Директивата за концесиите, е необходимо, за да се осигури по-голяма правна сигурност при възлагането и при изпълнението на концесии, които са над европейския праг. Промените се налагат поради следното:

1) Относно кръга на обхванати субекти:

В ЗК не са посочени всички възлагащи органи и възложители, така както са определени в чл. 6 и 7 на директивата.

За да не се ограничава приложното поле на Директивата за концесиите, се налага да се разшири кръгът на обхванати субекти чрез включване на всички възлагащи органи и възложители така, както са определени в Директивата за концесиите, при запазване на установеното в националното законодателство правило за ограничаване на кръга на субектите, които може да възлагат концесии и да са страна по концесионен договор.

2) Относно разпоредбите, с които се определят изключенията от приложното поле на закона спрямо определени концесии за строителство и/или концесии за услуги:

Във връзка с разширяването на кръга на субектите по ЗК се налага и прецизиране на разпоредби от приложение № 4 към чл. 26 от ЗК³, като се направят съответните уточнения за кои от субектите се прилага всяко изключение.

В раздел I, т. 1 от приложение № 4 към чл. 26 от ЗК като изключение от приложното поле на закона са посочени концесиите, които са възложени на икономически оператор въз

³ В приложението са определени концесиите за строителство и концесии за услуги, за които ЗК не се прилага

основа на изключително право. За да се прилага това изключение, с чл. 10, параграф 1, ал. 2 от Директивата за концесиите е поставено условието изключителното право да е предоставено в съответствие с правилата за достъп до пазара, определени от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) и с правни актове на Европейския съюз, определящи общи правила за достъп до пазара, приложими за секторните дейности. С цел осигуряване на пълно съответствие с посочената разпоредба от Директивата за концесиите и с чл. 10, параграф 2, ал. 1 от нея, се налага прецизиране на т. 1 от раздел I от приложението, както и допълване на раздел II от приложението.

С чл. 10, параграф 6 от Директивата за концесиите е определено, че същата се прилага и за възлагането на концесии в областта на отбраната и сигурността по Директива 2009/81/ЕО, като в пет отделни букви са изброени изключенията. Изключенията по чл. 10, параграф 6, буква „а“, които са въведени в приложение № 4, раздел I, т. 4 от ЗК, са допустими само ако е изпълнено поставеното от директивата условие държавата членка да е установила, че *„съответните основни интереси не могат да бъдат гарантирани чрез мерки с по-малка степен на намеса“*. В тази връзка със ЗК следва да се осигури определянето на критерии и ред за определяне наличието на основни интереси, свързани със сигурността на страната, които трябва да бъдат защитени при сключване на договор за концесия в областта на отбраната и сигурността.

В раздел I, т. 8 от приложение № 4 към чл. 26 от ЗК като изключение от приложното поле на закона са посочени концесии между субекти в публичния сектор, определени в чл. 17, параграф 1 и 3 от Директивата за концесиите. За да се осигури съответствие с буква „б“ от посочените параграфи на директивата, се налага редакция на т. 8, буква „б“ от раздел I на приложението. За да се осигури изпълнение на условието по чл. 17, параграф 1, буква „в“ и параграф 3, буква „в“ от директивата – контролните и блокиращите правомощия да са само такива „които се изискват от разпоредби на националното законодателство, в съответствие с Договорите“ – Договора за Европейския съюз и ДФЕС, е необходимо допълване и на буква „в“ от същата т. 8.

3) Относно прецизиране на основанията за изключване:

Основанията за изключване са определени с чл. 60 от ЗК, като едно от тях, посочено в чл. 60, ал. 2, т. 7, е обявена несъстоятелност или ликвидация, или открито производство по несъстоятелност на кандидата или участника, или наличие на сходна процедура съгласно законодателството на държавата, в която е установен. Така определено, основаниято съответства на посоченото в чл. 38, параграф 7, буква „б“ от Директивата за концесиите. Втората част от посочената разпоредба от директивата предвижда възможността възлаганият орган или възложителят (концедентът) по собствена преценка да реши да не изключва участник, който отговаря на изброените хипотези, *„когато е установил, че въпросният икономически оператор ще е в състояние да изпълни концесията, като се вземат предвид приложимите национални правила и мерки за продължаване на стопанската дейност в такива случаи“*. За да се постигне пълно съответствие с чл. 38, параграф 7, буква „б“ от Директивата за концесиите и по-специално – с втората част от разпоредбата, се налага допълване на чл. 60, ал. 4 от ЗК.

В чл. 60, ал. 3 от ЗК като основание за изключване са определени и обстоятелствата, които са установени при провеждане на процедурата за определяне на концесионер. Две от тях – тези по т. 4 и 5 се отнасят до всяка концесия с класифицирана информация, вместо до концесиите в областта на отбраната и сигурността по Директива 2009/81/ЕО, към които препраща разпоредбата на чл. 38, параграф 7, буква „и“ от Директивата за концесиите. При извършения анализ на разпоредбите на ЗК се установи, че така, както са дефинирани концесиите с класифицирана информация (в чл. 12 от ЗК), е възможно да се приеме, че

обхватът им е по-широк от концесиите в областта на отбраната и сигурността съгласно Директива 2009/81/ЕО и Директивата за концесиите. За да се предотврати възможността да се твърди несъответствие с посочените директиви, е необходимо да се направи прецизиране на понятията и изменение на отделни разпоредби на ЗК.

4) Относно прецизирането на изискванията за предоставяне на информация на кандидатите и участниците:

С чл. 40, параграф 1 от Директивата за концесиите е въведено изискване за своевременно уведомяване на всеки кандидат и участник *„за взетите решения относно възлагането на концесия, включително името на спечелилия офертент, основанията за отхвърляне на заявлението или офертата му и основанията за всяко решение да не се възлага договор...“*. С чл. 119, ал. 2 от ЗК е поставено императивното условие към уведомлението за прието решение за определяне на концесионер, съответно за решение за прекратяване на процедурата да се приложи протоколът по чл. 104, ал. 1 от ЗК за отваряне на предложенията, разглеждане и оценяване на офертите и класиране на участниците, в който следва да се посочат и мотивите за приемане на решение. Съгласно чл. 102, ал. 5 от ЗК при откритата процедура решението, с което се определят офертите, които не се оценяват, се съобщава на заинтересованите участници с решението за определяне на концесионер, съответно за прекратяване на процедурата. За да се въведе напълно цитираната разпоредба на чл. 40, параграф 1 от Директивата за концесиите относно уведомяване за основанията за отхвърляне на заявленията, се налага допълване на чл. 119, ал. 2 от ЗК.

С чл. 40, параграф 2 от Директивата за концесиите е въведено изключение от задължението за предоставяне на информацията по параграф 1, *„когато разкриването ѝ би попречило на правоприлагането или би било в противоречие с обществен интерес, би увредило законните търговски интереси на публични или частни икономически оператори или би накърнило лоялната конкуренция между тях“*. Това изключение не е включено в ЗК, поради което е необходимо допълването му.

5) Относно прецизирането на изискванията относно измененията на критериите за възлагане:

С чл. 41, параграф 3 от Директивата за концесиите е поставено изискване за изброяване на критериите за възлагане *„по значението им в низходящ ред“*. С ал. 2 на същия параграф е предвидена възможност за изменение на поредността на критериите за възлагане по значение когато е получена *„оферта, предлагаща новаторско решение с изключително високо равнище на функционално изпълнение, което добросъвестен възлагащ орган или възложител не би могъл да предвиди.“* По аргумент от чл. 54, ал. 2-4 от ЗК, националният законодател е преценил, че новаторско решение е възможно да е налице само при провеждане на състезателна процедура с договаряне и при състезателен диалог. В тази връзка националният законодател се е възползвал от възможността да осигури гъвкавост на концедентите само при тези процедури, като с чл. 70, ал. 3 от ЗК е допуснал при тяхното провеждане определянето на относителната тежест на критериите за възлагане да се извърши на един по-късен етап, когато ще е налице информация за възможността да се приложи новаторско решение. Доколкото националният законодател е предвидил само последващо определяне на относителната тежест на критериите за възлагане, но не и изменение на поредността на критериите по значение за възлагане, е необходимо допълване на ЗК с цел въвеждане на посоченото изискване на Директивата за концесиите. Във връзка с изискването на директивата за публикуване на ново обявление, когато първоначалните критерии са били публикувани *„едновременно с обявлението за концесията“*, се налага допълване на разпоредби от ЗК, като: (i) еднозначно се определи, че

възникването на основание за изменение на поредността на критериите за възлагане при открита процедура е абсолютна предпоставка за прекратяване на процедурата, и (ii) решението за прекратяване на процедурата винаги включва решение за провеждане на нова процедура.

б) Относно прецизирането на основанията за изменение на концесионните договори:

С чл. 139, ал. 1 от ЗК е уредено едно от допустимите изменения на концесионен договор, като са посочени две условия, при наличието на които изпълнението на допълнително строителство и/или услуга от концесионера не може да бъде възложено на друг концесионер. В чл. 43, параграф 1 от Директивата за концесиите изброените в чл. 139, ал. 1 от ЗК условия са кумулативни, поради което се налага, с цел привеждане в пълно съответствие, съюзът „или“ между т. 1 и 2 да се замени със съюза „и“.

С чл. 43, параграф 4 от Директивата за концесиите е определено кога изменение на концесионен договор е съществено и съответно – не е допустимо. В разпоредбата е определено общо изискване, според което, за да бъде съществено, изменението трябва да прави концесията съществено различна по характер от първоначално предоставената. В транспониращия текст на чл. 137, ал. 5 от ЗК такова общо изискване не е включено, а в четири точки са изброени отделни случаи на съществени изменения, едно от които (в т. 3) се отнася до промяна на предмета на концесията и на цялостният ѝ характер. При отсъствието на посоченото в директивата общо изискване списъкът от съществени изменения се явява изчерпателен, а би следвало – предвид общото изискване от директивата – да е само ориентиращ. В съображение 75 на Директивата за концесиите е посочено следното: *„Нова процедура за възлагане на концесия се изисква в случай на съществени изменения в първоначалната концесия, по-специално в обхвата и съдържанието на взаимните права и задължения на страните, включително разпределението на правата върху интелектуалната собственост. Такива изменения указват намерението на страните да предоговорят основни срокове или условия на тази концесия. Такъв е по-специално случаят, когато изменените условия биха повлияли на резултата от процедурата, ако бяха включени в първоначалната процедура.“* Примери за промяна в естеството (цялостния характер) на концесията са изброени в съображение 76 на Директивата за концесиите, отнасящо се до хипотезата на чл. 43, буква „в“ от Директивата за концесиите: *„при замяна на строителството, което трябва да се извърши, или на услугите, които трябва да се предоставят, с нещо друго или при коренна промяна на вида на концесията, тъй като в такава ситуация може да се предположи хипотетично влияние върху резултата.“* В същото съображение, като примери за промяна на характера на концесията са посочени замяна *„с нещо друго“* на строителството, което трябва да се извърши, или на услугите, които трябва да се предоставят, или при коренна промяна на вида на концесията, *„тъй като в такава ситуация може да се предположи хипотетично влияние върху резултата“*. В този случай под резултат следва да се разбира резултата от концесията, предвид въведеното с директивата ограничение на увеличението на стойността на концесията до 50 на сто спрямо първоначалната стойност. Изложеното сочи, че следва да се прави разграничение между промяна, която прави концесията съществено различна по характер от първоначално възложената и промяна, която води до промяна на цялостния характер на концесията. В първия случай Директивата за концесиите определя промяната като самостоятелна и абсолютна отрицателна предпоставка за изменение на концесионния договор (чл. 43, параграф 4, въведен в чл. 137, ал. 5 от ЗК). Във втория случай, за да бъде допустимо изменението на концесионния договор, освен отсъствие на промяна на цялостния характер на концесията следва да са изпълнени и други условия (чл. 43, параграф 1, буква „а“, буква „в“, т. (ii) и параграф 2, алинея 2 от Директивата за концесиите, въведени съответно в чл. 137, ал. 1, т. 1, чл. 138 и чл. 139 от ЗК). Тъй като

понастоящем ЗК не прави разграничение между посочените хипотези от Директивата за концесиите, се налагат изменения на чл. 137, ал. 5 от ЗК с цел правилно въвеждане на изискванията на чл. 43 от директивата.

7) Относно допълването на секторните дейности:

В Уведомителното писмо е посочено, че в приложение № 2 към чл. 8, ал. 2 от ЗК не са включени дейностите по т. 6 от приложение II към Директивата за концесиите, с което „България е ограничила приложното поле на директивата“. В приложение № 2 към чл. 8, ал. 2 от ЗК са изброени т. нар. „секторни“ дейности, които се извършват от възложители и за които тези възложители възлагат концесии. С чл. 25, ал. 1 от ЗК концесиите за подземни богатства са изключени от обхвата на ЗК, като е определено, че се предоставят и изпълняват при условията и по реда на Закона за подземните богатства (ЗПБ). При проведени технически консултации с Европейската комисия бе потвърдено, че няма да се счита за ограничаване на приложното поле на Директивата за концесиите, ако България запази статуквото концесиите за добив на нефт и на газ, както и проучванията и добива на въглища и на други твърди горива да се възлагат от българската държава по реда на ЗПБ, ако приложение 2 към чл. 8, ал. 2 от ЗК се допълни в съответствие с т. 6 от приложение II към Директивата за концесиите. В тази връзка е необходимо допълване на посоченото приложение.

2. При прилагането на ЗК е установена необходимост от улесняване на правоприлагането чрез прецизиране на някои понятия и изисквания, което да допринесе за повишаване на ефективността при възлагането на концесии. Промените се налагат поради следното:

1) Използваните в ЗК понятия „концесия с трансграничен интерес“ и „концесия без трансграничен интерес“ е възможно да създадат впечатление, че концесиите под европейския праг априори са без трансграничен интерес, което би било в противоречие с постоянната практика на Съда на Европейския съюз, съгласно която при възлагането на поръчки, които поради стойността си не попадат в приложното поле на директивите от областта на обществените поръчки *„все пак трябва да се прилагат основните правила и общите принципи на Договора за функционирането на Европейския съюз..., доколкото тези поръчки са от сигурен трансграничен интерес“*. Във връзка с изложеното, е необходимо посочените понятия да се заменят съответно с „концесия над европейския праг“ и с „концесия под европейския праг“. Промяната има за цел да се избегне всякакво съмнение, че националният законодател ограничава приложното поле на основните правила и общите принципи на Договора за функционирането на Европейския съюз за концесиите, дефинирани като такива без трансграничен интерес.

2) Анализът на прилагането на ЗК показва, че се налага да бъдат направени изменения и допълнения, свързани с определянето на обекта на концесията и на свързаните с него права на експлоатация, които се предоставят на концесионера. В тази връзка се налага допълнение на ЗК, с което да се определи, че към обекта на концесията за строителство може да се включат и един или повече други строежи, които са функционално свързани с използването по предназначение на строежа – обект на концесията, както и строежи, чрез които се предоставят услуги или изпълняват други стопански дейности, включени в предмета на концесията. Практиката показва, че във всички случаи досега, когато се възлага концесия за строителство, освен строежът, за който се възлага конкретно строителство и който е дефиниран от ЗК като „обект на концесията“, на концесионера се възлага предоставянето на услуги и поддържането и на други строежи, които отговарят на посочените в предложеното допълнение условия. За да не се налага тези строежи да се квалифицират като принадлежности по смисъла на чл. 16, ал. 3, е необходимо ЗК да

уточни, че те са част от обекта на концесията. Във връзка с това се налагат изменения в отделни разпоредби на ЗК, където се визират приходи от предоставяни чрез строежа услуги, като думите „чрез строежа“ се заменят с „чрез обекта на концесията“.

3) За да се отговори на нуждите от практика на концесионера да се предоставя правото да извършва и повече от една стопанска дейност като част от правото на експлоатация на обекта на концесията или на услугите, е необходимо изменение в чл. 7, ал. 4 от ЗК, като думите „друга стопанска дейност“ се заменят с „една или повече стопански дейности“.

4) Съгласно ЗК специализираната дирекция от АМС извършва мониторинг и предварителен контрол за спазване на изискванията за възлагане на концесии. Извършването на мониторинг е изискване на Директивата за концесиите, което цели осигуряване на нейното правилно и ефикасно изпълнение (чл. 45 от директивата). Тъй като изискванията на директивата, вкл. за извършването на мониторинг, обхващат само концесиите над европейския праг, целесъобразно е мониторингът по ЗК да се ограничи само до тези концесии, вкл. за да се освободи човешки ресурс за по-качествено и всеобхватно извършване на мониторинга. Предварителният контрол е решение на националния законодател, което не е свързано с изисквания на Директивата за концесиите. Тъй като целта на предварителния контрол е да осигури на най-ранен етап спазване на изискванията за възлагане на концесии, и за него е целесъобразно да бъде съсредоточен само до концесиите над европейския праг, за да се предотвратят нарушения по глава седма от ЗК. Що се отнася до предварителния контрол за спазване на изискванията за изменение на концесии, същият следва да се извършва за всички концесионни договори, предвид обстоятелството че към м. септември 2020 г. действащи са 614 договора за концесия, всеки от които потенциално може да бъде изменен. Тези договори са сключени преди влизането в сила на ЗК по ред, който не прави разграничение на концесиите над или под европейския праг. Във връзка с изложеното, е необходимо да бъдат направени съответни изменения на чл. 41 от ЗК.

5) Законът за концесиите следва да се допълни нова хипотеза, при която кандидатът или участникът може да докаже изпълнението от концедента изисквания с възможностите на трети лица. Изискванията по чл. 61, ал. 2 и 3 от ЗК са условия за участие, които са необходими за изпълнение на концесионния договор, съответно – вписване в съответен професионален или търговски регистър, притежаването на специално разрешение или членуването в определена организация. Предвид обстоятелството, че по правило с концесията се възлага изпълнение на разнообразни дейности, които често включват както предоставянето на услуги, така и изпълнението на строителство, едновременното изпълнение от кандидатите/участниците на изискванията по чл. 61, ал. 2 и 3 в определени случаи може да се окаже ограничаващо условие, тъй като за да отговори едновременно на всички от посочените условия за участие икономическият оператор може да бъде принуден да участва в процедурата за определяне на концесионер под формата на група от икономически оператори по смисъла на чл. 18, ал. 2 от ЗК. Като се вземе предвид, че с посочения чл. 18, ал. 2 от ЗК на икономическите оператори е предоставено правото изключително и само те да определят дали да участват в процедурата самостоятелно или като се сдружават в избрана от тях форма, както и обстоятелството, че имат правото свободно да избират ползването на подизпълнители, би следвало ЗК да предостави на операторите и правото да избират как да отговорят на изискванията, които са необходими за изпълнение на концесионния договор чрез участие в група или като разчитат на трети лица. По този начин ще се предотврати възможността да се оспорва процедурата за определяне на концесионера поради поставянето на ограничаващи условия, които са непропорционални или водят до неравнопоставеност.

6) При извършване на предварителния контрол за спазване на изискванията за възлагане на концесии специализираната дирекция от АМС установи, че в значителна част от проверяваните проекти като критерий за възлагане се определя критерият „най-висока цена на инвестициите“. Така определеният критерий не съответства на чл. 69, ал. 2, т. 1, букви „в“ и „г“, с които като възможни критерии за възлагане, свързани с предмета на концесията са определени съответно „най-ниска цена на строителството“ и „най-ниска цена на предоставяните услуги“. Освен това, при оценяването на най-високата цена на инвестицията не би могло да определи икономически най-изгодната оферта при най-добро съотношение „качество-цена“, каквото е изискването на чл. 68, ал. 1 от ЗК. Във връзка с изложеното е необходимо да бъде въведена забрана за определяне като критерий за възлагане най-високия размер на инвестициите.

7) За отстраняване на неточност, изразяваща се в това, че при състезателна процедура с договаряне се изпраща покана за подаване на предварителни оферти, а покана за подаване на оферти се изпраща само при процедурата състезателен диалог (чл. 53, ал. 2, т. 1 и ал. 3, т. 3 от ЗК), се налага изменение на чл. 70, ал. 3.

8) По отношение на дейността на комисията за провеждане на процедурата за определяне на концесионер (комисията) се налага прецизиране на отделни разпоредби от ЗК, с цел отстраняване на технически пропуски.

9) Съгласно чл. 103, ал. 4 от ЗК комисията има задължение да следи служебно за наличие на основание за изключване до приключване на процедурата за определяне на концесионер. Изпълнението на това задължение измества фокуса на правомощията на комисията към изпълнението на дейности, свързани с непрекъсната проверка на декларираните от кандидатите и участниците факти и обстоятелства, отнасящи се до основанията за изключване. Това задължение би следвало да се ограничи само до основанията за изключване по чл. 60, ал. 3 от ЗК – обстоятелства, които са установени от комисията при провеждане на процедурата. Относно основанията за изключване по чл. 60, ал. 3 от ЗК законът предвижда гаранции, че концесионен договор няма да се сключи с икономически оператор, за когото е налице основание за изключване, тъй като преди сключване на договора операторът, определен за концесионер, следва да представи на концедента доказателства, които удостоверяват декларираните със заявлението факти и обстоятелства относно основанията за изключване (чл. 121, ал. 1). В тази връзка е целесъобразно посоченото задължение на комисията да отпадне.

10) Съгласно чл. 76, ал. 3 от ЗК, са определени условията при които се извършва публикуването на обявление за възложена концесия над европейския праг, с което е въведено изискването на чл. 33, параграф 4 от Директивата за концесиите тези обявления да не се публикуват на национално равнище преди публикуването им в „Официален вестник“ на Европейския съюз или поне не преди изтичането на 48 часа от потвърждение от Службата за публикации на ЕС за получаване на обявлението. С чл. 124, ал. 3 посоченото изискване на Директивата за концесиите не е коректно съобразено, тъй като се предвижда откриването на партида за концесия и публикуването в нея на решението за определяне на концесионер и на концесионния договор да се извърши „в деня на изпращането за публикуване на обявлението за възложена концесия“. Така, макар да не е предвидено в същия ден да се публикува и обявлението, публикуването на концесионния договор и на решението за определяне на концесионер би могло да се приеме за нарушение на изискването на чл. 33, параграф 4 от Директивата за концесиите. За предотвратяване на възможността да се твърди нарушение и за конкретизиране на реда за откриване на партида за двата вида концесии – над и под европейския праг, е необходимо да бъдат направени изменения и допълнения на чл. 124 от ЗК, с които да се отстрани посочената неточност при

концесиите над европейския праг.

11) Съгласно чл. 51 от ЗК възлагането на концесията включва извършване на подготвителни действия, провеждане на процедура за определяне на концесионер и сключване на концесионен договор. Обстоятелството, че сключването на концесионния договор е част от възлагането на концесията, а не част от нейното изпълнение не е съобразено в действащия ЗК, поради което съответният раздел е включен в глава трета на закона. За отстраняване на това несъответствие досегашният раздел I от глава четвърта следва да стане раздел XII от глава трета, а раздел II от глава четвърта да стане раздел I от същата глава.

3. Законът за концесиите не съдържа задължение за концедентите да получават и обработват електронни фактури в съответствие с изискванията на Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно електронното фактуриране при обществените поръчки (Директива 2014/55/ЕС), приета на 16 април 2014 г. Директивата въвежда европейски стандарт за семантичен модел на данните за основните елементи на електронната фактура, който е приложим по отношение на електронните фактури, издавани при изпълнение на договори за концесии с плащания от концедентите. Съгласно чл. 7 от Директива 2014/55/ЕС, държавите членки следва да гарантират, че възлагащите органи и възложителите ще могат да получават и обработват съвместимите с този стандарт електронни фактури, които отговарят на определени видове синтаксис, съгласно приложение към Решение 2017/1870 на ЕК за публикуването на референтния номер на европейския стандарт за електронно фактуриране и на списъка на синтаксиси в съответствие с Директива 2014/55/ЕС.

Изискването на чл. 7 от Директива 2014/55/ЕС засяга случаите на извършване на плащания при концесии с плащане от концедента, каквито към момента в България не са възлагани и не се изпълняват. Независимо от това, за изпълнение на ангажиментите на България за транспониране на изискването на посочената директива, е необходимо ЗК да бъде допълнен, като се въведе задължение за концедентите за получаване и обработване на електронни фактури.

4. В мотивите към законопроекта за концесиите (сигнатура в Народното събрание № 754-01-13) е посочено, че възможността да се възлага ползването на държавната и общинската собственост е запазена, за да се изпълни нормата на чл. 18, ал. 5 от Конституцията на Република България. Пак там е посочено, че „за да се отграничава от „директивните“ концесии за строителство и за услуги, този вид концесия е наречен концесия за ползване“. Концесията за ползване е определена с чл. 9 от ЗК, като съществени й елементи са: (i) възмездно предоставяне от публичен орган на икономически оператор на правото да извършва определена стопанска дейност с обект, който е публична държавна или публична общинска собственост; (ii) забрана да се възлага изпълнение на строителство или предоставяне и управление на услуги; (iii) задължение на концесионера да заплаща на концедента концесионно възнаграждение и да поеме задължение за изпълнение на инвестиционна програма, с която осигурява поддържането на обекта в експлоатационна годност. Практиката по прилагане на ЗК показва, че при всяка концесия, която се квалифицира като концесия за ползване, концедентът определя минимални изисквания относно съдържанието на инвестиционната програма, която концесионерът следва да изпълнява за срока на концесията. Тези минимални изисквания винаги включват изпълнение най-малко на строителни и монтажни работи, които са включени в Приложение № I (Списък на дейностите, посочени в чл. 5, т. 7) от Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (Директивата за концесиите; директивата). Освен това, поддържането

на обекта в експлоатационна годност във всички случаи предполага най-малкото изпълнение на услуга по управление на активи. Посоченото води до извода, че разграничаването на концесиите за ползване като самостоятелен вид концесия и изначалното им определяне с чл. 11, ал. 2 като концесии без трансграничен интерес води до риск от неизпълнение на ангажиментите на Република България за въвеждане на изискванията на Директивата за концесиите за всяка концесия, която е на стойност над европейския праг. За да се изключи настъпването на такъв риск е необходимо концесията за ползване да отпадне от ЗК. В зависимост от конкретните потребности, чрез концесия за строителство или концесия за услуги винаги на концесионера може да се предостави правото да извършва стопански дейности, които са различни от възложените за изпълнение. Чрез отпадането на концесиите за ползване от една страна ще се предотврати неизпълнение на изискванията на европейското законодателство, а от друга – ще се улеснят концедентите при класифициране на концесията или като концесия за строителство, или като концесия за услуги. Друг аргумент да отпадне концесията за ползване е обстоятелството, че към настоящия момент извън приложното поле на ЗК са концесиите за добив на подземни богатства и на минерални води, както и концесиите за морски плажове. За тези природни ресурси, концесиите за които имат своите особености, законодателят вече е преценил, че е целесъобразно да се предоставят на концесия по ред, определен със специалните закони – съответно със Закона за подземните богатства, Закона за водите и Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

Анализираната практика по прилагане на ЗК сочи, че за да се осигурят достатъчно приходи, а оттам – и съответна възвръщаемост на вложените инвестиции, в преобладаващия брой случаи е необходимо да се предостави на концесионера и правото да извършва една или повече стопански дейности, различни от услугите, които са възложени за предоставяне и управление. В тази връзка е необходимо да бъде направено допълнение на ЗК, с което еднозначно се определи, че експлоатацията на услугите включва и правото на концесионера да извършва една или повече стопански дейности, различни от услугите, които са възложени за предоставяне и управление. С допълнението ще се даде възможност да се осигурят адекватни възможности за възлагане на концесия за обекти, които са държавна или общинска собственост и за тяхното възстановяване и/или поддържане в експлоатационна годност са необходими средства, възстановяването на които не би било възможно само от предоставяне на възложените услуги.

Посочените по-горе изисквания на европейското законодателство и установената необходимост от прецизиране на отделни разпоредби, с цел улесняване на правоприлагането, не могат да се решат в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности, а налагат приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката.

2. Цели:

Общата цел на нормативната промяна, основана на действащата стратегическа рамка, е да допринесе за икономическия растеж и иновациите чрез развитието на концесиите за (i) развитие на качествени и достъпни инфраструктура и услуги от обществен интерес чрез партньорство между възлагащите органи и възложителите от една страна и икономическите

оператори – от друга страна; (ii) задоволяване на обществени потребности чрез включване на частни инвестиции в строителството и в предоставянето и управлението на услуги при най-добро съотношение на качество и цена; (iii) ефективност и ефикасност при разходването на публични средства и на средства от Европейските структурни и инвестиционни фондове и програми; (iv) икономическа ефективност при управлението на собствеността на държавата и на общините в защита интереса на гражданите и обществото.

Конкретните цели на нормативната промяна, свързани със спецификите на политиката в областта на концесиите, са следните:

- 1) Привеждане на ЗК в пълно съответствие с изискванията на европейското законодателство;
- 2) Повишаване на ефективността при възлагането на концесии;
- 3) Подобряване на правната сигурност при възлагането и при изпълнението на концесиите.

Оперативните цели на нормативната промяна са следните:

- 1) Привеждане на ЗК в пълно съответствие с изискванията на Директивата за концесиите и на Директива 2014/55/ЕС чрез изменение и/или допълнение на отделни негови разпоредби;
- 2) Улесняване на правоприлагането чрез прецизиране на някои понятия и изисквания.

Целите на нормативната промяна ще бъдат постигнати с приемането на Закона за изменение и допълнение на Закона за концесиите, като според графика, представен на службите на ЕК, крайният срок за приемането му от Народното събрание е 31 декември 2020 г.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

1) Публичен сектор.

а) Предложените изменения и допълнения на ЗК засягат всички министри и кметове на общини, тъй като те могат да изпълняват правомощия на концедент, като извършват действията по възлагане на концесия и са страни по концесионни договори, както и върху ръководените от тях администрации, както следва:

- министри и техните администрации – 17 бр.
- кметове на общини и общински администрации – 265 бр.

б) Предложените изменения и допълнения на ЗК засягат органи и лица, които съгласно законопроекта могат да бъдат възлагащи органи и възложители, и на които се осигурява възможност да предлагат възлагането на концесия, както и на които може да се възлага изпълнението на определени със ЗК правомощия на концедента, както следва:

- възлагащи органи - държавни, регионалните⁴ или местните органи⁵,

⁴ Съгласно законопроекта „Регионални органи“ са всички органи на административните единици, изброени в неизчерпателен списък в класификациите NUTS 1 и 2 по Регламент (ЕО) № 1059/2003. “

⁵ Съгласно законопроекта „Местни органи“ са органите на административните единици, попадащи в класификацията NUTS 3, и по-малките административни единици съгласно Регламент (ЕО) № 1059/2003.“

публичноправните организации⁶, както и обединения от един или повече такива органи и/или от една или повече такива публичноправни организации.

- възложители - лицата, които извършват секторни дейности и възлагат концесия за някоя от тях и са възлагащ орган, или публично предприятие, или друго лице, което извършва дейност въз основа на специално⁷ или изключително⁸ право, предоставено за извършване на една от секторните дейности.

Приблизителен брой на тази подгрупа заинтересовани лица от публичния сектор не може да се посочи, тъй като в нея попадат много широк кръг от органи и лица, всеки от които може да бъде потенциален възложител или възлагащ орган.

2) Частен сектор.

Част от предложените изменения и допълнения, свързани с възлагането на концесии, засягат пряко икономически оператори – кандидати или участници в процедури за възлагане на концесии. Такива са например предложенията относно прецизирането на основанията за изключване и на изискванията за предоставяне на информация на кандидатите и участниците. Непряко засегнати са всички икономически оператори⁹, които предлагат на пазара изпълнение на строителство, доставка на стоки или предоставяне на услуги, и които на общо основание могат да бъдат участници или кандидати в процедури за определяне на концесионер.

Приблизителен брой на засегнатите икономически оператори не може да се посочи, предвид широкия кръг на потенциални кандидати или участници в процедури за определяне на концесионер, както и предвид обстоятелството, че в тези процедури могат да участват и икономически оператори, установени в други държави-членки на Европейския съюз или в други държави.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

⁶ Съгласно законопроекта, „Публичноправна организация“ е юридическо лице, което отговаря на следните условия: а) създадено е с конкретната цел да задоволява нужди от общ интерес, които нямат промишлен или търговски характер; б) финансира се с повече от 50 на сто от държавни, регионални или местни органи или от други публичноправни организации, или е обект на управленски контрол от страна на такива органи или организации, или има административен, управителен или надзорен орган, повечето от половината от членовете на който са назначени от такива органи или организации.

Нуждите от общ интерес имат промишлен или търговски характер, когато юридическото лице действа в нормални пазарни условия, стреми се да реализира печалба и понася загубите от извършване на дейността си.“

⁷ Съгласно законопроекта, „Специално право“ е право, предоставено от компетентен орган със съвместим с разпоредбите на Договора за Европейския съюз и с Договора за функционирането на Европейския съюз закон, подзаконов нормативен акт или влязъл в сила административен акт, в резултат на което упражняването на дадена секторна дейност е ограничено до двама или повече икономически оператори и с което съществено се засяга възможността на други икономически оператори да извършват такава дейност.“

⁸ Съгласно законопроекта, „Изключително право“ е право, предоставено от компетентен орган със съвместим с разпоредбите на Договора за Европейския съюз и с Договора за функционирането на Европейския съюз закон, подзаконов нормативен акт или влязъл в сила административен акт, в резултат на което упражняването на дадена секторна дейност е ограничено до един икономически оператор и с което съществено се засяга възможността на други икономически оператори да извършват такава дейност.“

⁹ Съгласно чл. 18, ал. 1 от ЗК, който остава непроменен, „икономически оператор е всяко физическо лице, юридическо лице или друго образувание, или група от такива лица и/или образувания, включително временно обединение от предприятия, които предлагат на пазара изпълнение на строителство, доставка на стоки или предоставяне на услуги.“

1. Вариант 0 – без намеса.

Вариант 0 предвижда запазване на съществуващото положение и неприемане на ЗИД на ЗК.

В случай, че законопроектът не бъде приет, няма да може да бъдат прецизирани и/или допълнение отделни разпоредби от ЗК, за които е установена необходимостта да бъдат приведени в пълно съответствие с европейското законодателство, съответно няма да бъдат изпълнени ангажиментите на българската страна. Това може да ще създаде риск от санкции за страната.

Вариант 0 предполага запазване на някои понятия и изисквания, за които е установено, че затрудняват правоприлагането.

2. Вариант 1 – приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите.

Вариант 1 предвижда приемане на ЗИД на Закона за концесиите.

Със законопроекта ще бъдат направени изменения и допълнения на ЗК, чрез които да се постигнат целите на нормативната промяна, посочени в т. 2 за: (i) привеждането му в пълно съответствие с изискванията на Директивата за концесиите и на Директива 2014/55/ЕС; (ii) улесняване на неговото прилагане.

Вариант 1 предвижда следните конкретни промени в ЗК:

1) Относно осигуряване на съответствие с Директивата за концесиите по отношение на кръга на обхванати субекти:

За да се постигне пълно съответствие с изискванията на Директивата за концесиите, се предлага ЗК да се допълни (изменението на чл. 17, ал. 1 и 2) с посочване на всички възлагащи органи и възложители така, както са определени в чл. 6 и 7 от директивата при запазване на установеното в националното законодателство правило за ограничаване на кръга на субектите, които може да възлагат концесии и да са страна по концесионен договор (изменението на чл. 17, ал. 3 от ЗК). Посоченото ограничаване се основава на принципа на оперативна самостоятелност на държавите членки и на националните публични органи, признат и потвърден в съображение 5 и в чл. 2, параграф 1 от Директивата за концесиите. В допълнение на посоченото, с въвеждането на понятията „възлагащ орган“ и „възложител“ се създава възможност да се разграничат концесиите за дейностите, изброени в приложение № 2 към чл. 8, ал. 2 от ЗК, за които е предложено да се нарекат „секторни концесии“ (чл. 6, нова ал. 4). С изменението на чл. 3, ал. 2 от ЗК се дава отговор на въпроса кои са приложимите правила за възлагане на строителство и на услуги спрямо възлагащите органи и възложителите, които не са министри и кметове на общини – възлагане по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП). Със законопроекта се предлага допълнение на чл. 17, ал. 5 и на чл. 55 от ЗК, с което на възлагащите органи и възложителите се предоставя и допълнителна възможност – да предлагат възлагането на концесия, както и да им се възлага изпълнението на определени със ЗК правомощия на концедента.

Във връзка с разширяване на кръга на субектите е и предложението чл. 26а, с който се определя, че не са възложители по смисъла на ЗК лица, на които са предоставени специални или изключителни права чрез определени процедури, както и приложение № 2а към същия чл. 26а.

За да се изяснят лицата, които имат статут на възлагащ орган и възложител, се предлагат и съответните определения за „доминиращо влияние“, „изключително право“,

„местни органи“, „регионални органи“, „публичноправна организация“, „свързано предприятие“ и „специално право“ и се допълва определението за „публично предприятие“. Определението за „изключително право“ се включва в допълнителните разпоредби, като се отменя от Раздел I, т. 1 на приложение № 4 към чл. 26 от ЗК, защото вече ще бъде относимо и към разпоредби извън приложението.

Във връзка с разширяване на кръга на субектите се налагат предложените изменения в ЗК, с които навсякъде думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган или възложител“.

С изброените в тази точка изменения и допълнения на ЗК се постига пълно съответствие с Директивата за концесиите относно кръга на субектите, което е видно и от справката за съответствие с европейското право.

2) Относно разпоредбите, с които се определят изключенията от приложното поле на закона спрямо определени концесии за строителство и/или концесии за услуги:

Във връзка с разширяване на кръга на субектите по ЗК се предлага прецизиране на разпоредби от приложение № 4 към чл. 26 от ЗК, с което се правят съответните уточнения за кои от субектите се прилага всяко изключение. Прецизирането на субектите, както и замяната на думите „договори за услуги“ или „договори“ съответно с „концесии за услуги“ или с „концесии“ води до пълно съответствие с изискванията на глава първа, Раздел II от Директивата за концесиите.

В раздел I, т. 1 от приложение № 4 към чл. 26 от ЗК като изключение от приложното поле на закона са посочени концесиите, които са възложени на икономически оператор въз основа на изключително право. За да се прилага това изключение, с чл. 10, параграф 1, ал. 2 от Директивата за концесиите е поставено условието изключителното право да е предоставено в съответствие с правилата за достъп до пазара, определени от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) и с правни актове на Европейския съюз, определящи общи правила за достъп до пазара, приложими за секторните дейности. С цел осигуряване на пълно съответствие с посочената разпоредба от Директивата за концесиите и с чл. 10, параграф 2, ал. 1 от нея, е предложено прецизиране на т. 1 от раздел I от приложението, както и допълване на раздел II от приложението с нова т. 1.

С чл. 10, параграф 6 от Директивата за концесиите е определено, че същата се прилага и за възлагането на концесии в областта на отбраната и сигурността по Директива 2009/81/ЕО, като в пет отделни букви са изброени изключенията. Изключенията по чл. 10, параграф 6, буква „а“, които са въведени в приложение № 4, раздел I, т. 4 от ЗК, са допустими само ако е изпълнено поставеното от директивата условие държавата членка да е установила, че *„съответните основни интереси не могат да бъдат гарантирани чрез мерки с по-малка степен на намеса“*. Изключенията по чл. 10, параграф 6, буква „а“ от Директивата за концесиите са аналогични на изключенията по чл. 13, ал. 1, т. 13, букви „а“, „е“ и „ж“ и чл. 149, ал. 1, т. 2 от ЗОП за които, по делегация от чл. 13, ал. 2 от същия закон, е приета Наредбата за критериите и реда за определяне наличието на основни интереси в случаите по чл. 13, ал. 1, т. 13, букви „а“, „е“ и „ж“ и чл. 149, ал. 1, т. 2 от Закона за обществените поръчки, които трябва да бъдат защитени при сключване на договор за обществена поръчка или при провеждане на конкурс за проект. В тази връзка се предлага допълване на раздел II от приложение № 4 към чл. 26 от ЗК с нова т. 2, с която се определя, че критериите и редът за определяне наличието на основни интереси, свързани със сигурността на страната, които трябва да бъдат защитени при сключване на договор за концесия в областта на отбраната и сигурността се определят съответно при условията и по реда на наредбата по чл. 13, ал. 2 от Закона за обществените поръчки.

В раздел I, т. 8 от приложение № 4 към чл. 26 от ЗК като изключение от приложното поле на закона са посочени концесии между субекти в публичния сектор, определени в чл. 17, параграф 1 и 3 от Директивата за концесиите. За да се осигури съответствие с буква „б“ от посочените параграфи на директивата, е предложена редакция на т. 8, буква „б“ от раздел I на приложението. Освен това е предложено допълване и на буква „в“ от същата т. 8, за да се осигури изпълнение на условието по чл. 17, параграф 1, буква „в“ и параграф 3, буква „в“ от директивата – контролните и блокиращите правомощия да са само такива „които се изискват от разпоредби на националното законодателство, в съответствие с Договорите“ – Договора за Европейския съюз и ДФЕС.

Във връзка с прецизирането на изключенията и с премахването на концесиите за ползване, със законопроекта се предлага и редакция на чл. 1, ал. 2 от ЗК

3) Относно прецизирането на основанията за изключване:

Основанията за изключване са определени с чл. 60 от ЗК, като едно от тях, посочено в чл. 60, ал. 2, т. 7, е обявена несъстоятелност или ликвидация, или открито производство по несъстоятелност на кандидата или участника, или наличие на сходна процедура съгласно законодателството на държавата, в която е установен. Така определено, основанието съответства на посоченото в чл. 38, параграф 7, буква „б“ от Директивата за концесиите. Втората част от посочената разпоредба от директивата предвижда възможността възлагащият орган или възложителят (концедентът) по собствена преценка да реши да не изключва участник, който отговаря на изброените хипотези, *„когато е установил, че въпросният икономически оператор ще е в състояние да изпълни концесията, като се вземат предвид приложимите национални правила и мерки за продължаване на стопанската дейност в такива случаи“*. За да се постигне пълно съответствие с чл. 38, параграф 7, буква „б“ от Директивата за концесиите и по-специално – с втората част от разпоредбата, е предложено допълване на чл. 60, ал. 4 със създаването на т. 7.

В чл. 60, ал. 3 от ЗК като основание за изключване са определени и обстоятелствата, които са установени при провеждане на процедурата за определяне на концесионер. Две от тях – тези по т. 4 и 5 се отнасят до всяка концесия с класифицирана информация, вместо до концесиите в областта на отбраната и сигурността по Директива 2009/81/ЕО, към които препраща разпоредбата на чл. 38, параграф 7, буква „и“ от Директивата за концесиите. При извършения анализ на разпоредбите на ЗК се установи, че така, както са дефинирани концесиите с класифицирана информация (в чл. 12), е възможно да се приеме, че обхватът им е по-широк от концесиите в областта на отбраната и сигурността съгласно Директива 2009/81/ЕО и Директивата за концесиите. За да се предотврати възможността да се твърди несъответствие с посочените директиви, навсякъде в ЗК понятието „концесия с класифицирана информация“ е заменено с понятието „концесия в областите отбраната и сигурност“, а чл. 12 е изцяло изменен.

4) Относно прецизирането на изискванията за предоставяне на информация на кандидатите и участниците:

С чл. 40, параграф 1 от Директивата за концесиите е въведено изискване за своевременно уведомяване на всеки кандидат и участник *„за взетите решения относно възлагането на концесия, включително името на спечелилия оферент, основанията за отхвърляне на заявлението или офертата му и основанията за всяко решение да не се възлага договор...“*. С чл. 119, ал. 2 от ЗК е поставено императивното условие към уведомлението за прието решение за определяне на концесионер, съответно за решение за прекратяване на процедурата да се приложи протоколът по чл. 104, ал. 1 от ЗК за отваряне на предложенията, разглеждане и оценяване на офертите и класиране на участниците, в

който следва да се посочат и мотивите за приемане на решение да . Съгласно чл. 102, ал. 5 от ЗК при откритата процедура решението, с което се определят офертите, които не се оценяват, се съобщава на заинтересованите участници с решението за определяне на концесионер, съответно за прекратяване на процедурата. За да се въведе напълно цитираната разпоредба на чл. 40, параграф 1 от Директивата за концесиите относно уведомяване за основанията за отхвърляне на заявленията, е предложено допълване на чл. 119, ал. 2. Тъй като съгласно чл. 81, ал. 3 от ЗК всяко решение на комисията за провеждане на процедурата следва да се мотивира, а мотивите – да се включат в протокол, с предоставянето на протоколите, предвидено с допълнения чл. 119, ал. 2, се осигурява пълно съответствие с чл. 40, параграф 1 от Директивата за концесиите. Доколкото предоставянето на съответните протоколи на кандидатите и участниците е императивно определено, не е необходимо да се въвежда изискването на чл. 40, параграф 1, ал. 2 от Директивата за концесиите изброената в ал. 1 на разпоредбата информация да се предоставя „по искане на заинтересованата страна“.

С чл. 40, параграф 2 от Директивата за концесиите е въведено изключение от задължението за предоставяне на информацията по параграф 1, *„когато разкриването ѝ би попречило на правоприлагането или би било в противоречие с обществен интерес, би увредило законните търговски интереси на публични или частни икономически оператори или би накърнило лоялната конкуренция между тях“*. Това изключение не е включено в ЗК, поради което със законопроекта се предлага допълване на чл. 81 с алинея 5, с която, аналогично на чл. 124, ал. 3 от ЗК, е поставено изискването за всяко предвидено със закона прилагане на протокол на комисията към уведомление до кандидатите или до участниците, протоколът да се предоставя в заверено от член на комисията копие, в което (i) е заличена защитената със закон информация, чувствителната информация, както и информацията, определена като поверителна, и (ii) е посочено основанието за заличаването.

5) Относно прецизирането на изискванията относно измененията на критериите за възлагане.

С чл. 41, параграф 3 от Директивата за концесиите е поставено изискване за изброяване на критериите за възлагане *„по значението им в низходящ ред“*. С ал. 2 на същия параграф е предвидена възможност за изменение на поредността на критериите за възлагане по значение когато е получена *„оферта, предлагаща новаторско решение с изключително високо равнище на функционално изпълнение, което добросъвестен възлагащ орган или възложител не би могъл да предвиди.“* По аргумент от чл. 54, ал. 2-4 от ЗК, националният законодател е преценил, че новаторско решение е възможно да е налице само при провеждане на състезателна процедура с договаряне и при състезателен диалог. В тази връзка националният законодател се е възползвал от възможността да осигури гъвкавост на концедентите само при тези процедури, като с чл. 70, ал. 3 от ЗК е допуснал при тяхното провеждане определянето на относителната тежест на критериите за възлагане да се извърши на един по-късен етап, когато ще е налице информация за възможността да се приложи новаторско решение. Доколкото националният законодател е предвидил само последващо определяне на относителната тежест на критериите за възлагане, но не и изменение на поредността на критериите по значение за възлагане, е необходимо допълване на ЗК с цел въвеждане на посоченото изискване на Директивата за концесиите. В тази връзка със законопроекта се предлага в глава трета на ЗК да се създаде нов раздел XI *„Изменение на поредността на критериите за възлагане“*. Във връзка с изискването на директивата за публикуване на ново обявление, когато първоначалните критерии са били публикувани *„едновременно с обявлението за концесията“*, е предложено и (i) допълнение на чл. 117, ал. 1 с точка 7, с което еднозначно се определя, че възникването на основание за изменение на поредността на критериите за възлагане при откритата процедура е абсолютна

предпоставка за прекратяване на процедурата, както и (ii) допълнение на чл. 118, ал. 2, съгласно което решението за прекратяване на процедурата винаги включва решение за провеждане на нова процедура.

б) Относно прецизирането на основанията за изменение на концесионните договори.

С чл. 139, ал. 1 от ЗК е уредено едно от допустимите изменения на концесионен договор, като са посочени две условия, при наличието на които изпълнението на допълнително строителство и/или услуга от концесионера не може да бъде възложено на друг концесионер. В чл. 43, параграф 1 от Директивата за концесиите изброените в чл. 139, ал. 1 от ЗК условия са кумулативни, поради което се предлага, с цел привеждане в пълно съответствие, съюзът „или“ между т. 1 и 2 да се замени със съюза „и“.

С чл. 43, параграф 4 от Директивата за концесиите е определено кога изменение на концесионен договор е съществено и съответно – не е допустимо. В разпоредбата е определено общо изискване, според което, за да бъде съществено, изменението трябва да прави концесията съществено различна по характер от първоначално предоставената. В транспониращия текст на чл. 137, ал. 5 от ЗК такова общо изискване не е включено, а в четири точки са изброени отделни случаи на съществени изменения, едно от които (в т. 3) се отнася до промяна на предмета на концесията и на цялостният ѝ характер. При отсъствието на посоченото в директивата общо изискване списъкът от съществени изменения се явява изчерпателен, а би следвало – предвид общото изискване от директивата – да е само ориентиrowъчен. В съображение 75 на Директивата за концесиите е посочено следното: *„Нова процедура за възлагане на концесия се изисква в случай на съществени изменения в първоначалната концесия, по-специално в обхвата и съдържанието на взаимните права и задължения на страните, включително разпределението на правата върху интелектуалната собственост. Такива изменения указват намерението на страните да предоговорят основни срокове или условия на тази концесия. Такъв е по-специално случаят, когато изменените условия биха повлияли на резултата от процедурата, ако бяха включени в първоначалната процедура.“* Примери за промяна в естеството (цялостния характер) на концесията са изброени в съображение 76 на Директивата за концесиите, отнасящо се до хипотезата на чл. 43, буква „в“ от Директивата за концесиите: *„при замяна на строителството, което трябва да се извърши, или на услугите, които трябва да се предоставят, с нещо друго или при коренна промяна на вида на концесията, тъй като в такава ситуация може да се предположи хипотетично влияние върху резултата.“* В същото съображение, като примери за промяна на характера на концесията са посочени замяна *„с нещо друго“* на строителството, което трябва да се извърши, или на услугите, които трябва да се предоставят, или при коренна промяна на вида на концесията, *„тъй като в такава ситуация може да се предположи хипотетично влияние върху резултата“*. В този случай под резултат следва да се разбира резултата от концесията, предвид въведеното с директивата ограничение на увеличението на стойността на концесията до 50 на сто спрямо първоначалната стойност. Изложеното сочи, че следва да се прави разграничение между промяна, която прави концесията съществено различна по характер от първоначално възложената и промяна, която води до промяна на цялостния характер на концесията. В първия случай Директивата за концесиите определя промяната като самостоятелна и абсолютна отрицателна предпоставка за изменение на концесионния договор (чл. 43, параграф 4, въведен в чл. 137, ал. 5 от ЗК). Във втория случай, за да бъде допустимо изменението на концесионния договор, освен отсъствие на промяна на цялостния характер на концесията следва да са изпълнени и други условия (чл. 43, параграф 1, буква „а“, буква „в“, т. (ii) и параграф 2, алинея 2 от Директивата за концесиите, въведени съответно в чл. 137, ал. 1, т. 1, чл. 138 и чл. 139 от ЗК). Тъй като понастоящем ЗК не прави разграничение между посочените хипотези от Директивата за

концесиите, със законопроекта се предлагат изменения на чл. 137, ал. 5 с цел правилно въвеждане на изискванията на чл. 43 от директивата. С едното изменение се въвежда посоченото общо изискване относно промяната – да прави концесията съществено различна по характер от първоначално възложената, а с второто (това по т. 3) – значително да разширява обхвата на концесията.

7) Относно допълването на секторните дейности.

В Уведомителното писмо е посочено, че в приложение № 2 към чл. 8, ал. 2 от ЗК не са включени дейностите по т. 6 от приложение II към Директивата за концесиите, с което *„България е ограничила приложното поле на директивата“*. В приложение № 2 към чл. 8, ал. 2 от ЗК са изброени т. нар. „секторни“ дейности, които се извършват от възложители и за които тези възложители възлагат концесии. С чл. 25, ал. 1 от ЗК концесиите за подземни богатства са изключени от обхвата на ЗК, като е определено, че се предоставят и изпълняват при условията и по реда на Закона за подземните богатства (ЗПБ). При проведени технически консултации с Европейската комисия бе потвърдено, че няма да се счита за ограничаване на приложното поле на Директивата за концесиите, ако България запази статуквото концесиите за добив на нефт и на газ, както и проучванията и добива на въглища и на други твърди горива да се възлагат от българската държава по реда на ЗПБ, ако приложение 2 към чл. 8, ал. 2 от ЗК се допълни в съответствие с т. 6 от приложение II към Директивата за концесиите. В тази връзка със законопроекта е предложено допълване на посоченото приложение с т. 6.

8) Относно прецизирането на някои понятия и изисквания с цел улесняване на правоприлагането, необходимостта от което е установена при прилагане на ЗК:

Със законопроекта се предлага понятията „концесия с трансграничен интерес“ и „концесия без трансграничен интерес“ да се заменят съответно с „концесия над европейския праг“ и с „концесия под европейския праг“. Използваните в ЗК понятия е възможно да създадат впечатление, че концесиите под европейския праг априори са без трансграничен интерес, което би било в противоречие с постоянната практика на Съда на Европейския съюз, съгласно която при възлагането на поръчки, които поради стойността си не попадат в приложното поле на директивите от областта на обществените поръчки *„все пак трябва да се прилагат основните правила и общите принципи на Договора за функционирането на Европейския съюз..., доколкото тези поръчки са от сигурен трансграничен интерес“*. Във връзка с изложеното, предложеното изменение на посочените понятия има за цел да се избегне всякакво съмнение, че националният законодател ограничава приложното поле на основните правила и общите принципи на Договора за функционирането на Европейския съюз за концесиите, дефинирани като такива без трансграничен интерес.

Със законопроекта се предлагат изменения и допълнения в ЗК, свързани с определянето на обекта на концесията и на свързаните с него права на експлоатация, които се предоставят на концесионера, необходимостта от които е установена при анализ на прилагането на ЗК. На първо място се предлага допълнение на чл. 15, ал. 1 от ЗК с изречение второ, с което се определя, че към обекта на концесията за строителство може да се включат и един или повече други строежи, които са функционално свързани с използването по предназначение на строежа – обект на концесията, както и строежи, чрез които се предоставят услуги или изпълняват други стопански дейности, включени в предмета на концесията. Практиката показва, че във всички случаи досега, когато се възлага концесия за строителство, освен строежът, за който се възлага конкретно строителство и който е дефиниран от ЗК като „обект на концесията“, на концесионера се възлага предоставянето на услуги и поддържането и на други строежи, които отговарят на

посочените в предложеното допълнение условия. За да не се налага тези строежи да се квалифицират като принадлежности по смисъла на чл. 16, ал. 3, е необходимо ЗК да уточни, че те са част от обекта на концесията. Във връзка с това, в чл. 7, ал. 4 и навсякъде в ЗК, където се визират приходи от предоставяни чрез строежа услуги, думите „чрез строежа“ се заменят с „чрез обекта на концесията“.

В чл. 7, ал. 4 от ЗК думите „друга стопанска дейност“ са заменени с „една или повече стопански дейности“, за да се отговори на нуждите от практика на концесионера да се предоставя правото да извършва и повече от една стопанска дейност като част от правото на експлоатация на обекта на концесията или на услугите.

Относно мониторинга и предварителния контрол за спазване на изискванията за възлагане на концесии, които се извършват от специализираната дирекция от АМС се предлага същият да се извършва само за концесиите над европейския праг. Извършването на мониторинг е изискване на Директивата за концесиите, което цели осигуряване на нейното правилно и ефикасно изпълнение (чл. 45 от директивата). Тъй като изискванията на директивата, вкл. за извършването на мониторинг, обхващат само концесиите над европейския праг, целесъобразно е мониторингът по ЗК да се ограничи само до тези концесии, вкл. за да се освободи човешки ресурс за по-качествено и всеобхватно извършване на мониторинга. Предварителният контрол е решение на националния законодател, което не е свързано с изисквания на Директивата за концесиите. Тъй като целта на предварителния контрол е да осигури на най-ранен етап спазване на изискванията за възлагане на концесии, и за него е целесъобразно да бъде съсредоточен само до концесиите над европейския праг, за да се предотвратят нарушения по глава седма от ЗК. Що се отнася до предварителния контрол за спазване на изискванията за изменение на концесии, същият следва да се извършва за всички концесионни договори, предвид обстоятелството че към м. септември 2020 г. действащи са 614 договора за концесия, всеки от които потенциално може да бъде изменен. Тези договори са сключени преди влизането в сила на ЗК по ред, който не прави разграничение на концесиите над или под европейския праг. Във връзка с изложеното, със законопроекта се предлагат съответни изменения на чл. 41 от ЗК. За да е безспорно ясно в кой момент специализираната дирекция от АМС издава становището по чл. 41 т. 5, буква „а“ в чл. 71 е създадена нова ал. 3.

Със законопроекта се предлага да се допълни нова хипотеза, при която кандидатът или участникът може да докаже изпълнението от концедента изисквания с възможностите на трети лица, като в чл. 63, ал. 1 след думата „изисквания“ е добавено „по чл. 61, ал. 2 и 3“. Изискванията по чл. 61, ал. 2 и 3 от ЗК са условия за участие, които са необходими за изпълнение на концесионния договор, съответно – вписване в съответен професионален или търговски регистър, притежаването на специално разрешение или членуването в определена организация. Предвид обстоятелството, че по правило с концесията се възлага изпълнение на разнообразни дейности, които често включват както предоставянето на услуги, така и изпълнението на строителство, едновременното изпълнение от кандидатите/участниците на изискванията по чл. 61, ал. 2 и 3 в определени случаи може да се окаже ограничаващо условие, тъй като за да отговори едновременно на всички от посочените условия за участие икономическият оператор може да бъде принуден да участва в процедурата за определяне на концесионер под формата на група от икономически оператори по смисъла на чл. 18, ал. 2 от ЗК. Като се вземе предвид, че с посочения чл. 18, ал. 2 от ЗК на икономическите оператори е предоставено правото изключително и само те да определят дали да участват в процедурата самостоятелно или като се сдружават в избрана от тях форма, както и обстоятелството, че имат правото свободно да избират ползването на подизпълнители, би следвало ЗК да предостави на операторите и правото да избират как да отговорят на изискванията, които са необходими за изпълнение на

концесионния договор чрез участие в група или като разчитат на трети лица. По този начин ще се предотврати възможността да се оспорва процедурата за определяне на концесионера поради поставянето на ограничаващи условия, които са непропорционални или водят до неравнопоставеност.

При извършване на предварителния контрол за спазване на изискванията за възлагане на концесии специализираната дирекция от АМС установи, че в значителна част от проверяваните проекти като критерий за възлагане се определя критерият „най-висока цена на инвестициите“. Така определеният критерий не съответства на чл. 69, ал. 2, т. 1, букви „В“ и „Г“, с които като възможни критерии за възлагане, свързани с предмета на концесията са определени съответно „най-ниска цена на строителството“ и „най-ниска цена на предоставяните услуги“. Освен това, при оценяването на най-високата цена на инвестицията не би могло да определи икономически най-изгодната оферта при най-добро съотношение „качество-цена“, каквото е изискването на чл. 68, ал. 1 от ЗК. Във връзка с изложеното със законопроекта се предлага в чл. 69 да се създаде ал. 3, с която да се въведе забрана за определяне като критерий за възлагане най-високия размер на инвестициите.

Предложено е изменение на чл. 70, ал. 3, с което се отстранява неточност, изразяваща се в това, че при състезателна процедура с договаряне се изпраща покана за подаване на предварителни оферти, а покана за подаване на оферти се изпраща само при процедурата състезателен диалог (чл. 53, ал. 2, т. 1 и ал. 3, т. 3 от ЗК).

Със законопроекта се прецизират две разпоредби, свързани с дейността на комисията за провеждане на процедурата за определяне на концесионер (комисията). Първото прецизиране е предложеното допълнение на чл. 81, ал. 2, с което се отстранява технически пропуск – когато комисията е упражнила правото си по чл. 81, ал. 1, т. 8 от ЗК да предложи на концедента да удължи срока за получаване на заявления, на предварителни оферти или на оферти, концедентът да може да одобри обявление за поправка. Второто прецизиране е относно протокола, в който се отразяват действията на комисията и приетите от нея решения. Видно от раздели VIII-X на глава трета за комисията следва да съставя отделни протоколи – за конкретно изброени действия. Поради тази причина се предлага в чл. 81, ал. 3 думата „протокол“ да се замени с „протоколи“ с уточнението, че особеното мнение на член на комисията против определено решение се отразява в съответния протокол.

Със законопроекта се предлага изменение на чл. 103, ал. 4 от ЗК, с което да отпадне задължението на комисията да следи служебно за наличие на основание за изключване до приключване на процедурата за определяне на концесионер. Мотивите за предложението са по целесъобразност, тъй като изпълнението на това задължение измества фокуса на правомощията на комисията към изпълнението на дейности, свързани с непрекъсната проверка на декларираните от кандидатите и участниците факти и обстоятелства, отнасящи се до основанията за изключване. Това задължение би следвало да се ограничи само до основанията за изключване по чл. 60, ал. 3 от ЗК – обстоятелства, които са установени от комисията при провеждане на процедурата. Относно основанията за изключване по чл. 60, ал. 3 от ЗК законът предвижда гаранции, че концесионен договор няма да се сключи с икономически оператор, за когото е налице основание за изключване, тъй като преди сключване на договора операторът, определен за концесионер, следва да представи на концедента доказателства, които удостоверяват декларираните със заявлението факти и обстоятелства относно основанията за изключване (чл. 121, ал. 1).

Предложените със законопроекта изменения и допълнения на чл. 124 целят отстраняване на неточност, която е налице при концесиите над европейския праг. Съгласно чл. 76, ал. 3 от ЗК, са определени условията при които се извършва публикуването на обявление за възложена концесия над европейския праг, с което е въведено изискването на

чл. 33, параграф 4 от Директивата за концесиите тези обявления да не се публикуват на национално равнище преди публикуването им в „Официален вестник“ на Европейския съюз или поне не преди изтичането на 48 часа от потвърждение от Службата за публикации на ЕС за получаване на обявлението. С чл. 124, ал. 3 посоченото изискване на Директивата за концесиите не е коректно съобразено, тъй като се предвижда откриването на партида за концесия и публикуването в нея на решението за определяне на концесионер и на концесионния договор да се извърши „в деня на изпращането за публикуване на обявлението за възложена концесия“. Така, макар да не е предвидено в същия ден да се публикува и обявлението, публикуването на концесионния договор и на решението за определяне на концесионер би могло да се приеме за нарушение на изискването на чл. 33, параграф 4 от Директивата за концесиите. С предложените изменения се предотвратява възможността да се твърди нарушение и се конкретизира редът за откриване на партида за двата вида концесии – над и под европейския праг.

Съгласно чл. 51 от ЗК възлагането на концесията включва извършване на подготвителни действия, провеждане на процедура за определяне на концесионер и сключване на концесионен договор. Обстоятелството, че сключването на концесионния договор е част от възлагането на концесията, а не част от нейното изпълнение не е съобразено в действащия ЗК, поради което съответният раздел е включен в глава трета на закона. Със законопроекта се предлага това несъответствие да бъде отстранено, като досегашният раздел I от глава четвърта стане раздел XII от глава трета, раздел II от глава четвърта стане раздел I от същата глава.

9) На 16 април 2014 г. е приета Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно електронното фактуриране при обществените поръчки (Директива 2014/55/ЕС). Директивата въвежда европейски стандарт за семантичен модел на данните за основните елементи на електронната фактура, който е приложим по отношение на електронните фактури, издавани при изпълнение на договори за концесии с плащания от концедентите. Съгласно чл. 7 от Директива 2014/55/ЕС, държавите членки следва да гарантират, че възлагащите органи и възложителите ще могат да получават и обработват съвместимите с този стандарт електронни фактури, които отговарят на определени видове синтаксис, съгласно приложение към Решение 2017/1870 на ЕК за публикуването на референтния номер на европейския стандарт за електронно фактуриране и на списъка на синтаксиси в съответствие с Директива 2014/55/ЕС. Изискването на чл. 7 от директивата е транспонирано в чл. 128, ал. 2, който регламентира задължение на концедентите за приемане и обработване на електронни фактури и определя коя фактура е електронна. В § 1, т. 24 от допълнителните разпоредби е предложено определение на понятието синтаксис, което е в съответствие с чл. 2, т. 4 от Директива 2014/55/ЕС.

10) В мотивите към законопроекта за концесиите (сигнатура в Народното събрание № 754-01-13) е посочено, че възможността да се възлага ползването на държавната и общинската собственост е запазена, за да се изпълни нормата на чл. 18, ал. 5 от Конституцията на Република България. Пак там е посочено, че „за да се отграничава от „директивните“ концесии за строителство и за услуги, този вид концесия е наречен концесия за ползване“. Концесията за ползване е определена с чл. 9 от ЗК, като съществени й елементи са: (i) възмездно предоставяне от публичен орган на икономически оператор на правото да извършва определена стопанска дейност с обект, който е публична държавна или публична общинска собственост; (ii) забрана да се възлага изпълнение на строителство или предоставяне и управление на услуги; (iii) задължение на концесионера да заплаща на концедента концесионно възнаграждение и да поеме задължение за изпълнение на инвестиционна програма, с която осигурява поддържането на обекта в експлоатационна годност. Практиката по прилагане на ЗК показва, че при всяка

концесия, която се квалифицира като концесия за ползване, концедентът определя минимални изисквания относно съдържанието на инвестиционната програма, която концесионерът следва да изпълнява за срока на концесията. Тези минимални изисквания винаги включват изпълнение най-малко на строителни и монтажни работи, които са включени в Приложение № I (Списък на дейностите, посочени в чл. 5, т. 7) от Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (Директивата за концесиите; директивата). Освен това, поддържането на обекта в експлоатационна годност във всички случаи предполага най-малкото изпълнение на услуга по управление на активи. Посоченото води до извода, че разграничаването на концесиите за ползване като самостоятелен вид концесия и изначалното им определяне с чл. 11, ал. 2 като концесии без трансграничен интерес води до риск от неизпълнение на ангажиментите на Република България за въвеждане на изискванията на Директивата за концесиите за всяка концесия, която е на стойност над европейския праг. За да се изключи настъпването на такъв риск е необходимо концесията за ползване да отпадне от ЗК. В зависимост от конкретните потребности, чрез концесия за строителство или концесия за услуги винаги на концесионера може да се предостави правото да извършва стопански дейности, които са различни от възложените за изпълнение. Чрез предложеното отпадане на концесиите за ползване от една страна ще се предотврати неизпълнение на изискванията на европейското законодателство, а от друга – ще се улеснят концедентите при класифициране на концесията или като концесия за строителство, или като концесия за услуги. Друг аргумент да отпадне концесията за ползване е обстоятелството, че към настоящия момент извън приложното поле на ЗК са концесиите за добив на подземни богатства и на минерални води, както и концесиите за морски плажове. За тези природни ресурси, концесиите за които имат своите особености, законодателят вече е преценил, че е целесъобразно да се предоставят на концесия по ред, определен със специалните закони – съответно със Закона за подземните богатства, Закона за водите и Закона за устройството на Черноморското крайбрежие.

Със законопроекта е предложено допълнение на чл. 8, ал. 1 от ЗК с изречение второ, с което еднозначно се определя, че експлоатацията на услугите включва и правото на концесионера да извършва една или повече стопански дейности, различни от услугите, които са възложени за предоставяне и управление. Предложеното допълнение е резултат от анализирания практика по прилагане на ЗК, която сочи, че такова право е необходимо да се предостави на концесионера в преобладаващия брой случаи, за да се осигурят достатъчно приходи, а оттам – и съответна възвръщаемост на вложените инвестиции. С допълнението се дава възможност да се осигурят адекватни възможности за възлагане на концесия за обекти, които са държавна или общинска собственост и за тяхното възстановяване и/или поддържане в експлоатационна годност са необходими средства, възстановяването на които не би било възможно само от предоставяне на възложените услуги.

Вариант 1 не засяга съществуващи режими и услуги и не предвижда въвеждането на нови такива, както и не засяга административната тежест за физическите и юридическите лица.

Вариант 1 не е свързан с въвеждането на нови такси или с промяната в размера на съществуващи такси.

Вариант 1 не налага нов ред за упражняване на контрол при възлагането и при изпълнението на концесионните договори.

Вариант 1 не съдържа нов ред за налагане на административни наказания. За определени нарушения е предвидено съответните наказания да се налагат на

оправомощеното длъжностно лице, съответно на оправомощения възлагащ орган или възложител, в случаите, когато за определени действия, свързани с възлагането или изпълнението на концесията концедентът им е възложил правомощията си.

Законопроектът не налага допълнителни разходи/трансфери/други плащания по бюджета на първостепенните разпоредители с бюджет или по сметка за средства от Европейския съюз, за сметка на бюджети по държавния бюджет, както и не оказва въздействие върху държавния бюджет.

Законопроектът не засяга реда за финансиране на дейността по държавните концесии, тъй като чл. 155 от ЗК, с който този ред е определен, не се изменя и допълва.

Законопроектът не засяга правилата относно концесиите с плащания от концедентите, тъй като разпоредбите, в които те са определени, не се изменят и допълват.

Сравняване на вариантите според дефинираните в т. 2 на настоящата оценка конкретни цели и предвид идентифицираните в т. 5 и 6 по-долу очаквани въздействия:

	Вариант 0 „Без действие“	Вариант 1 Приемане на ЗИД на Закона за концесиите
Ефективност	—	+
Конкретна цел 1: Привеждане на ЗК в пълно съответствие с изискванията на европейското законодателство.	—	+
Конкретна цел 2: Повишаване на ефективността при възлагането на концесии.	—	+
Конкретна цел 3: Подобряване на правната сигурност при възлагането и при изпълнението на концесиите.	—	+
Ефикасност	—	+
Съгласуваност	Вариантът осигурява съответствие със	Вариантът съответства изцяло на

	стратегическите документи.	стратегическите документи.
<i>Риск за прилагане</i>	Важни рискове за прилагането.	Не са идентифицирани рискове за прилагането.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

1) Вариант 0 - без намеса.

Негативни икономически въздействия: По отношение на заинтересованите страни от публичния сектор Вариант 0 може да доведе до специфични негативни икономически въздействия, а именно до разходи, свързани с евентуално наложени санкции за страната. По отношение на заинтересованите страни от частния сектор при Вариант 0 не са идентифицирани негативни икономически въздействия.

Негативни социални въздействия: не са идентифицирани.

Негативни екологични въздействия: не са идентифицирани.

2) Вариант 1 - приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите (предпочетен).

Негативни икономически въздействия: не са идентифицирани.

Негативни социални въздействия: не са идентифицирани.

Негативни екологични въздействия: не са идентифицирани.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

1) Вариант 0 - без намеса.

Положителни икономически въздействия: не са идентифицирани.

Положителни социални въздействия: не са идентифицирани.

Положителни екологични въздействия: не са идентифицирани.

2) Вариант 1 - приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите (предпочетен).

Положителни икономически въздействия: С приемането на законопроекта ще се осигури постигането на целите, посочени в т. 2 от настоящата оценка. Чрез предложените промени в ЗК ще може да се осигури (i) пълното съответствие на отделни негови разпоредби с изискванията на Директивата за концесиите и на Директива 2014/55/ЕС, и (ii) улесняване на правоприлагането. Доколкото предлаганите изменения и допълнения не са съществени и не засягат основните принципи и философията на закона, не са

идентифицирани значителни положителни икономически въздействия при Вариант 1.

Въпреки това, както по отношение на заинтересованите страни от публичния сектор, така и по отношение на заинтересованите страни от частния сектор, Вариант 1 може да допринесе за положителни икономически въздействия, свързани с инвестициите, тъй като със законопроекта се предлага разширяване на кръга на субектите. Очаква се това да допринесе за по-широкото използване на концесията като форма на публично-частно-партньорство за изграждането на инфраструктура и предоставянето и управлението на услуги от обществен интерес. Прецизирането на някои понятия и изисквания с цел улесняване на правоприлагането се очаква да доведе до намаляване на допусканияте грешки при провеждането на процедури за определяне на концесионер, съответно до повишаване на ефективността при възлагането на концесиите и свързаното с това оптимизиране на ресурсите, в т.ч. на разходите за концесионна дейност. Прецизирането и/или допълването на отделни разпоредби от ЗК, с оглед привеждането им в пълно съответствие с европейското законодателство и улесняването на правоприлагането, ще осигури по-голяма правна сигурност за всички заинтересовани страни, с всички произтичащи от това положителни икономически последици.

Положителни социални въздействия: не са идентифицирани.

Положителни екологични въздействия: не са идентифицирани.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани потенциални рискове от приемането на законопроекта, включително възникване на съдебни спорове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект

Предложените изменения и допълнения на ЗК нямат ефект върху административната тежест за физическите и юридическите лица, тъй като не водят до нови разходи по изпълнение на нормативните изисквания за възлагане на концесии.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Предложението не съдържа регулаторни режими и не засяга съществуващи услуги. То е свързано с прилагането на концесионния режим в страната, и по-конкретно с прецизиране на отделни разпоредби от ЗК, с оглед привеждането им в пълно им съответствие с европейското законодателство и улесняване на правоприлагането.

9. Създават ли се нови регистри?

С предложения законопроект не се създават нови и не се засягат съществуващи регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те.....

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☒ Няма ефект

Доколкото МСП са 98 – 99 % от всички предприятия, както и предвид на обстоятелството, че съгласно ЗК кандидати или участници в процедури за определяне на концесионер може да бъдат всяко физическо лице, юридическо лице или друго образувание, или група от такива лица и/или образувания, включително временно обединение от предприятия, които предлагат на пазара изпълнение на строителство, доставка на стоки или предоставяне на услуги, може да се счете, че законопроектът засяга и МСП. Същевременно, в съответствие с принципите на равнопоставеност, недискриминация и прозрачност, посочени в Директивата за концесиите, изискванията за възлагане на концесии са еднакви по отношение на всички групи предприятия, в т.ч. МСП. В тази връзка предложенията за изменения и допълнения в ЗК не създават непропорционално негативно въздействие върху предприятията и нямат специфични въздействия върху МСП. Както е посочено в т. 6 относно Вариант 1, очаква се законопроектът да има положителни икономически въздействия и върху заинтересованите лица от частния сектор, в т.ч. и върху МСП.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

☒ Не

12. Обществени консултации:

Законопроектът ще бъде публикуван за обществено обсъждане на Портала за обществени консултации в съответствие с чл. 26 от ЗНА.

Законопроектът ще бъде съгласуван в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☒ Да

☐ Не

Със законопроекта се правят изменения и допълнения в отделни разпоредби на Закона за концесиите, с оглед привеждането им в пълно съответствие с Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година за възлагане на договори за концесия, която е публикувана на адрес: <https://eur-lex.europa.eu/legal->

[content/BG/TXT/?qid=1593007593567&uri=CELEX:02014L0023-20200101](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?qid=1593007593567&uri=CELEX:02014L0023-20200101)

На ниво Европейски съюз е извършена Оценка на въздействието на предложението за Директива за възлагане на договори за концесии, публикувана на адрес: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52011SC1588&from=EN>

Обобщение на Оценка на въздействието на предложението за Директива за възлагане на договори за концесии е публикувано на адрес: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52011SC1589&from=EN>

Със законопроекта се въвеждат и изискванията на чл. 7 от Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно електронното фактуриране при обществените поръчки.

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Мариета Немска – директор на дирекция „Икономическа и социална политика“ в администрацията на Министерския съвет

Дата: 28.08.2020 г.

Подпис:

всеп N: 02.14-28/02.07.2020г.

ДО
Г-ЖА МАРИЕТА НЕМСКА
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„ИКОНОМИЧЕСКА И СОЦИАЛНА
ПОЛИТИКА“

На № 02.14-28/30.06.2020 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО НЕМСКА,

Приложено Ви изпращам становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ относно съгласуването на частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите.

Съгласуването се извършва на основание чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Приложение: становище на дирекция „Модернизация на администрацията“

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“**

/КРАСИМИР БОЖАНОВ/

Становище на администрацията на Министерския съвет

Съгласуването се извършва на основание чл. 21, ал. 5 от Закона за нормативните актове

Проект на акт:	Вид оценка:	Частична
Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите	Становище по ред:	Единствено съгласуване
	Дата:	01.07.2020
	В отговор на №:	№ 02.14-28/30.06.2020 г.
	Институция:	Дирекция „Икономическа и социална политика“ в АМС
Диспозитив:	Съгласува с препоръки	
Основание:	Чл. 30б, ал. 3, т. 2, б. „а“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация	

I. Относно раздел 1 „Дефиниране на проблема“:

Предлагаме в този раздел за по-голяма яснота да се включи по-подробно описание на актуалното състояние и да се посочат констатираните вече негативни ефекти от неправилното транспониране на някои разпоредби на Директива 2014/23/ЕС.

II. Относно раздел 2 „Цели“:

Предлагаме при определяне на целите да се използват насоките от Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието (стр. 22 и сл.).

III. Относно раздел 3 „Идентифициране на заинтересованите страни“:

Предлагаме за яснота и изчерпателност на анализа двете основни групи заинтересовани страни да се разделят на подгрупи (например по сектори, по вид на субекта и др.) и да се посочи, където е възможно, приблизителен брой на заинтересованите страни (обобщено, по групи, по подгрупи или по друг подходящ начин).

IV. Относно раздел 4 „Варианти на действие“:

Предлагаме навсякъде в оценката Вариант 1 да стане Вариант 0, а Вариант 2 да стане Вариант 1. Предлагаме също представянето на Вариант 1 да се допълни с по-подробна информация относно конкретните предложения за нормативни промени в Закона за концесиите, в Закона за подземните богатства и в Закона за водите, както и да се разгледат ефектите от промените в посочените закони за заинтересованите страни. В случай че с проекта се засягат съществуващи режими и услуги и/или се предвижда въвеждането на нови режими и услуги, това също е необходимо да се опише, както и да се разгледат очакваните промени в административната тежест, включително - промени в размера на такси или въвеждане на нови такси, както и ред за упражняване на контрол и налагане на административни наказания (ако е относимо) и др. В раздел 4 може да се направи и сравняване на описаните варианти по избрани критерии (например: ефективност, ефикасност, риск при прилагане и т.н.), в съответствие с насоките в Ръководството за извършване на предварителна оценка на въздействието (стр. 60 и сл.).

V. Относно раздел 5 „Негативни въздействия“ и раздел 6 „Положителни въздействия“:

След актуализиране на кръга от заинтересовани страни, съгласно т. III от настоящото становище, предлагаме в раздел 5 и раздел 6 да се разгледат очакваните въздействия за двете основни групи заинтересовани страни, както и въздействията за евентуалните подгрупи, ако за някоя от тези подгрупи се идентифицират специфични въздействия:

VI. Относно раздел 8.1. „Административната тежест за физическите и юридическите лица“ и раздел 8.2. „Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?“:

Предлагаме в раздел 8.1. да се обоснове накратко защо не се очакват ефекти върху административната тежест, а в раздел 8.2., също накратко, да се опише в какво се изразяват предложените промени в прилагането на концесионния режим.

VII. Относно раздел 10 „Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия (МСП)?“:

Предлагаме в този раздел да се обоснове накратко защо не се очакват ефекти върху МСП.

* Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

** При съгласуването по чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация се съпоставят кръгът от въпроси, проблеми и решения, разгледани в оценката на въздействието и кръгът от въпроси, засегнати от обхвата на нормативната намеса в проекта на акт.

*** На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

**** На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“**

/КРАСИМИР БОЖАНОВ/



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

№...02.14-28.....

.....30.06..... 2020 г.

ДО
Г-Н КРАСИМИР БОЖАНОВ
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА
АДМИНИСТРАЦИЯТА“

ОТНОСНО: Частична предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН БОЖАНОВ,

Приложено, изпращам Ви Частична предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите. Законопроектът е предложен за включване в Законодателната програма на Министерския съвет за периода 01.07.2020 г. – 31.12.2020 г.

Материалът е изпратен и по електронен път на адрес: impact.assessment@government.bg на 26 юни 2020 г.

Приложение: съгласно текста.

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ИКОНОМИЧЕСКА И
СОЦИАЛНА ПОЛИТИКА”:

(Мариета Немска)

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Администрация на Министерския съвет	Нормативен акт: проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.07.2020 г. – 31.12.2020 г.	Дата: 24.06.2020 г.
Контакт за въпроси: Мариета Немска – директор на дирекция „Икономическа и социална политика“ в администрацията на Министерския съвет	Телефон: 02/940 2012

1. Дефиниране на проблема:

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

I. Нормативната промяна е във връзка с Процедура за нарушение № 2018/2268 по описа на Европейската Комисия (Позицията) по отношение на неправилно транспониране на разпоредби от Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година за възлагане на договори за концесия, и предвид изразената от Република България позиция по процедурата, че ще се предприемат действия за изменение на Закона за концесиите.

В представения пред ЕК график е предвидено Народното събрание да приеме измененията до 31.12.2020 г.

II. Законът за концесиите е в сила от 2 януари 2018 г. За времето на действие на ЗК при извършване на мониторинга на прилагането на изискванията за възлагане на концесии по чл. 41, т. 2 от закона се установи необходимост относно прецизиране на уредбата за възлагане на концесии във връзка с констатирани в практиката проблеми, произтичащи от класифицирането на концесиите като концесии за ползване и във връзка с някои процедурни правила. За да се осигури постигане на целите по чл. 2 от ЗК е необходимо да се извършат съответните промени в закона, с които да се отстранят занапред констатираните промени.

III. Част от измененията на ЗК по т. I и II налагат прецизиране на разпоредби в Закона за подземните богатства и в Закона за водите.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

1) Изискването, включено в член 10, параграф 6, буква «а» от Директива 2014/23/ЕС, според което концесиите, които са придружени от специални мерки за

Дата за внасяне в МС - 18 септември 2020 г.;

Дата за разглеждане на заседание на МС - 23 септември 2020 г.;

Краен срок за приемане от НС - 31 декември 2020 г.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

1) Публичен сектор.

Предложението засяга публичните органи, които изпълняват правомощия на концедент, извършват действията по възлагане на концесии и са страни по концесионни договори (министри и кметове на общини), както и върху ръководените от тях администрации.

2) Частен сектор.

Предложението засяга икономически оператори – кандидати или участници в процедури за възлагане на концесии.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

1) Вариант 1 – без намеса.

Вариант 1 предвижда запазване на съществуващото положение и неприемане на ЗИД на ЗК.

В случай, че не бъдат приети изменения в ЗК, няма да бъдат отстранени несъответствията с Директивата за концесиите, установени в рамките на Процедура за нарушение № 2018/2268, и да бъдат изпълнени ангажиментите, поети от българската страна. Това ще създаде риск от стартиране от страна на ЕК на процедура за нарушение, както и риск от съдебни спорове и глоба.

2) Вариант 2 – приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите.

Вариант 2 предвижда приемане на ЗИД на ЗК, с който да бъдат отстранени констатираните в рамките на Процедура за нарушение № 2018/2268 несъответствия и националното законодателство в областта на концесиите да бъде приведено в пълно съответствие с изискванията на Директива 2014/23/ЕС. По този начин ще бъдат изпълнени ангажиментите, поети с позиция от българската страна, ще бъде преодолян рискът от стартиране от страна на ЕК на процедура за нарушение, както и риск от съдебни спорове и глоба.

Предвид Процедура за нарушение № 2018/2268, изразената от българската страна позиция по процедурата и поетите ангажименти, както и въз основа на анализ на въздействията по т. 5 и 6 по-долу, Вариант 2 е избран за предпочетен вариант.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

1) Вариант 1 - без намеса.

Негативни икономически въздействия: риск от налагане на глоба за нарушение на европейското законодателство

Негативни социални въздействия: не са идентифицирани.

Негативни екологични въздействия: не са идентифицирани.

2) Вариант 2 - приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите (предпочетен).

Негативни икономически въздействия: не са идентифицирани.

Негативни социални въздействия: не са идентифицирани.

Негативни екологични въздействия: не са идентифицирани.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

1) Вариант 1 - без намеса.

Положителни икономически въздействия: не са идентифицирани допълнителни положителни икономически въздействия.

Положителни социални въздействия: не са идентифицирани допълнителни положителни социални въздействия.

Положителни екологични въздействия: не са идентифицирани.

2) Вариант 2 - приемане на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите (предпочетен)

Положителни икономически въздействия: С приемането на законопроекта ще се отстранят констатираните несъответствия с европейското законодателство и ще бъде преодолян рискът от разходи за съдебни спорове и от налагане на глоба за нарушение на европейското законодателство.

Положителни социални въздействия: не са идентифицирани.

Положителни екологични въздействия: не са идентифицирани.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани потенциални рискове от приемането на законопроекта, включително възникване на съдебни спорове.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна,

включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Предложението не съдържа регулаторни режими и не засяга съществуващи услуги. То е свързано с прилагането на концесионния режим в страната, в съответствие с европейското законодателство.

9. Създават ли се нови регистри?

С предложения законопроект не се създават нови и не се засягат съществуващи регистри.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☒ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

☒ Не

12. Обществени консултации:

Законопроектът ще бъде публикуван за обществено обсъждане на Портала за обществени консултации в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

Законопроектът ще бъде съгласуван в съответствие с чл. 32, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултациялни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☒ Да

☐ Не

Със законопроекта се отстраняват несъответствия на Закона за концесиите с Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 година за възлагане на договори за концесия, която е публикувана на адрес: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/?qid=1593007593567&uri=CELEX:02014L0023-20200101>

На ниво Европейски съюз е извършена Оценка на въздействието на предложението за Директива за възлагане на договори за концесии, публикувана на адрес: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52011SC1588&from=EN>

Обобщение на Оценка на въздействието на предложението за Директива за възлагане на договори за концесии е публикувано на адрес: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/BG/TXT/PDF/?uri=CELEX:52011SC1589&from=EN>

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Мариета Немска – директор на дирекция „Икономическа и социална политика“ в администрацията на Министерския съвет

Дата: 24.06.2020 г.

Подпис: \



M. Stanev

01.12.2020

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изм. 03-00-228/

/моля цитирайте при отговор/

Министерски съвет	
изм. вх. №	02.14-28
30.11.2020 г.	

ДО

Г-ЖА ХРИСТИНА ХРИСТОВА
НАЧАЛНИК НА ПОЛИТИЧЕСКИЯ КАБИНЕТ
НА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ПО ИКОНОМИЧЕСКАТА И ДЕМОГРАФСКАТА
ПОЛИТИКА И МИНИСТЪР НА ТУРИЗМА

На Ваше писмо с изх. рег. № 02.14-28/16.11.2020 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ХРИСТОВА,

Приложено изпращам Справка за съответствие на Законопроект за изменение и допълнение на Закона за концесиите с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА.

С УВАЖЕНИЕ,

27.11.2020 г.

X

Проф. д-р Николай Проданов, дн
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изм. № 03-00-228/

/моля цитирайте при отговор/

СПРАВКА

. ОТНОСНО:

Съответствието на Законопроект за изменение и допълнение на Закона за концесиите с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА

В отговор на писмо с изх. рег. № 02.14-28/16.11.2020 г. на Министерския съвет относно Законопроект за изменение и допълнение на Закона за концесиите и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека.

С УВАЖЕНИЕ,

27.11.2020 г.

X

Проф. д-р Николай Проданов, дн
Заместник-министър на правосъдието
Signed by: Nikolay Stanev Prodanov

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Наименование и идентификационен номер на акта на ЕС	Наименование на българския нормативен акт/проекта на българския нормативен акт, с който се въвеждат изискванията	Степен на съответствие
Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (Директива 2014/23/ЕС) (Публикувана в ОВ L 94 от 28.03.2014 г.) Изменена с Делегиран регламент (ЕС) 2015/2172 на Комисията от 24 ноември 2015 г. (Публикуван в ОВ L 307 от 25.11.2015 г.) Изменена с Делегиран регламент (ЕС) 2017/2366 на Комисията от 18 декември 2017 г. (Публикуван в ОВ L 337 от 19.12.2017 г.) Изменена с Делегиран регламент (ЕС) 2019/1827 на Комисията от 30 октомври 2019 г. (Публикуван в ОВ L 279 от 31.10.2019 г.)	Закон за концесиите (ЗК) и проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите (ЗИД на ЗК)	
ДЯЛ I - ПРЕДМЕТ, ОБХВАТ, ПРИНЦИПИ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ ГЛАВА I - Обхват, общи принципи и определения Раздел I- Предмет, обхват, общи принципи, определения и праг		

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Член 1 - Предмет и обхват	ЗИД на ЗК:	Пълно
1. С настоящата директива се определят правилата във връзка с процедурите за възлагане, от възлагащи органи и възложители, на концесии, чиято стойност е равна или по-висока от прага, определен в член 8.	§ 1. Член 1 се изменя така: „Чл. 1. (1) С този закон се урежда публично-частното партньорство, при което по възлагане от възлагащ орган и/или възложител икономически оператор изпълнява строителство или предоставя услуги чрез концесия за строителство или концесия за услуги. (2) Доколкото в раздел VI от тази глава не е определено друго, законът се прилага за всяка концесия за строителство или концесия за услуги, независимо от това дали стойността ѝ е по-голяма или равна на левовата равностойност на прага, определен с регламент на Европейската комисия, приет на основание чл. 9 от Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесии (ОВ, L 94/1 от 28 март 2014 г.), наричан по-нататък "европейски праг".“ ЗК: Чл. 11. (1) Концесия за строителство и концесия за услуги, чиято стойност е по-голяма или равна на левовата равностойност на прага, определен с регламент на Европейската комисия, приет на основание чл. 9 от Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесии (ОВ, L 94/1 от 28 март 2014 г.), наричана по-нататък "Директива 2014/23/ЕС", са концесии с трансграничен интерес. (2) Концесия за строителство и концесия за услуги, чиято стойност е под прага по ал. 1, както и всяка концесия за ползване са концесии без трансграничен интерес. (3) Актуална информация за промените в размера на	

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

2. Настоящата директива се прилага по отношение на възлагането на концесии за строителство или услуги на икономически оператори от: а) възлагащи органи; или б) възложители, при условие че строителството или услугите са предназначени за извършване на една от дейностите, посочени в приложение II.	прага по ал. 1, наричан по-нататък "европейския праг", се поддържа на интернет страницата на Националния концесионен регистър. ЗИД на ЗК: § 9. В чл. 11 се правят следните изменения: 1. В ал. 1 думите „прага, определен с регламент на Европейската комисия, приет на основание чл. 9 от Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (ОВ, L 94/1 от 28 март 2014 г.), наричана по-нататък "Директива 2014/23/ЕС", са концесии с трансграничен интерес" се заменят с „европейския праг, са концесии над европейския праг“. 2. В ал. 2 думите „прага по ал. 1, както и всяка концесия за ползване са концесии без трансграничен интерес“ се заменят с „европейския праг, са концесии под европейския праг“. 3. В ал. 3 думите „прага по ал. 1, наричан по-нататък "европейския праг" се заменят с „европейския праг“, а думите „на интернет страницата на“ се заменят с „в“.	
2. Настоящата директива се прилага по отношение на възлагането на концесии за строителство или услуги на икономически оператори от: а) възлагащи органи; или б) възложители, при условие че строителството или услугите са предназначени за извършване на една от дейностите, посочени в приложение II.	ЗК: Чл. 6. (1) Концесията се възлага за определен срок от един или повече публични органи на един или повече икономически оператори с дългосрочен възмезден договор, наричан по-нататък "концесионен договор". (2) Според предмета си концесиите по този закон са: 1. концесия за строителство; 2. концесия за услуги; (3) Според органа, който ги възлага, концесиите са държавни или общински.	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

3. Настоящата директива се прилага в съответствие с член 346 ДФЕС. 4. Споразумения, решения или други правни инструменти, които уреждат прехвърлянето на правомощия и отговорности за изпълнението на обществени задачи между възлагащи органи или възложители, или сдружения от възлагащи органи или възложители и не предвиждат възнаграждение за изпълнението на договореното, се считат за въпрос на вътрешна организация на съответната държава членка и като такива не са засегнати по никакъв начин от настоящата директива.	(4) Когато се възлага от два или повече публични органа, концесията е съвместна концесия. Съвместната концесия може да бъде държавна – когато се възлага от двама или повече министри, общинска – когато се възлага от двама или повече кметове на общини, и съвместна концесия с държавно и общинско участие – в останалите случаи. ЗИД на ЗК: § 4. В чл. 6 се правят следните изменения и допълнения: 1. В ал. 1 думите „публични органи“ се заменят с „възлагащи органи и възложители“. 2. Алинея 2, т. 3 се отменя. 3. Създава се нова ал. 4: „(4) Концесия за строителство или концесия за услуги, при която строителството или услугите са предназначени за извършване на една от дейностите, посочени в приложение № 2, наричани по-нататък „секторни дейности“, е секторна концесия.“ 4. Досегашната ал. 4 става ал. 5 и в нея думите „два или повече публични органа“ се заменят с „двама или повече възлагащи органа или възложителя“. § 12. В чл. 17 се правят следните изменения и допълнения: 1. Създават се нови алинеи 1 и 2: „(1) Възлагащи органи са държавните, регионалните или местните органи, публичноправните организации, както и обединения от един или повече такива органи и/или от една или повече такива публичноправни организации.“
---	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	(2) Възложители са лицата, които извършват секторни дейности и възлагаат концесия за някоя от тях и са възлагащ орган, или публично предприятие, или друго лице, което извършва дейност въз основа на специално или изключително право, предоставено за извършване на една от секторните дейности.“	
Член 2 - Принцип на оперативна самостоятелност на публичните органи 1. С настоящата директива се признава принципа на оперативна самостоятелност на националните, регионалните и местните органи в съответствие с националното право и правото на Съюза. Тези органи имат право сами да определят най-добрия начин за извършване на строителство или за предоставяне на услуги с цел, по-специално, да се гарантира високо ниво по отношение на качество, безопасност и достъпност, равнопоставеност и насърчаване на универсалния достъп и на правата на ползвателите при обществените услуги. Посочените органи могат да избират да изпълняват задачите си, свързани с обществен интерес, със собствени ресурси или в сътрудничество с други органи или да възлагат тези задачи на икономически оператори. 2. Настоящата директива не засяга режима на собственост в държавите членки. По-специално тя не изисква приватизация на публичните предприятия, предоставящи услуги на населението.	ЗК: Чл. 25. (1) Концесиите за подземни богатства се предоставят и изпълняват при условията и по реда на Закона за подземните богатства. (2) Концесиите за добив на минерална вода се предоставят и изпълняват при условията и по реда на Закона за водите. (3) (Нова - ДВ, бр. 60 от 2019 г., в сила от 30.07.2019 г.) Концесиите за морски плаж се възлагат, изпълняват и контролират при условията и по реда на Закона за устройството на Черноморското крайбрежие. Чл. 3. (1) Публичните органи може да избират дали да възлагат строителство или услуги чрез обществена поръчка или чрез концесия в зависимост от разполагаемите финансови средства и възможностите за прехвърляне на оперативния риск на икономически оператор. ЗИД на ЗК: § 3. В чл. 3 се правят следните изменения: 1. В ал. 1 думите „Публичните органи“ се заменят с „Министрите и кметовете на общини“. 2. Алинея 2 се изменя така: „(2) Когато се възлага строителство и/или услуги от възлагащ орган или възложител, който не е министър или кмет на община, както и когато оперативният риск не се	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	прехвърля на икономическия оператор за една или повече дейности, включени в предмета на договора, възлагането се извършва по реда на Закона за обществените поръчки.“	
Член 3 - Принципи на равнопоставеност, недискриминация и прозрачност 1. Възлагащите органи и възложителите прилагат по отношение на икономическите оператори принципа на равнопоставеност, без да ги дискриминират, и действат по прозрачен и пропорционален начин. Организацията на процедурата за възлагане на концесия, включително оценката на стойността, не трябва да се прави с цел тази процедура да бъде изключена от обхвата на настоящата директива или да се даде неоправдано преимущество, или да се поставят в неизгодно положение определени икономически оператори или определено строителство, доставки или услуги.	ЗК: Чл. 4. (1) Възлагането на концесия се извършва при спазване на принципите на публичност, прозрачност, пропорционалност, равнопоставеност и недопускане на дискриминация. (2) Принципите на публичност и прозрачност може да бъдат ограничени в случаите, определени със закон. (3) Изискванията към икономическите оператори трябва да са съобразени с предмета, стойността, обема на строителството или на услугите, особеностите на обекта на концесията и сложността на концесията. Чл. 5. (1) Определянето на стойността на концесията не може да има за цел да обособи прилагане на по-облекчен ред за възлагане или неспазване на принципите по чл. 4, ал. 1. (2) Процедурата за определяне на концесионер не може да се проведе по начин, който да даде необосновано преимущество или да постави в по-неблагоприятно положение определени икономически оператори или определено строителство или услуги. (3) Концесиите се възлагат и изпълняват при спазване на приложимите правила относно държавните помощи. Чл. 29. (1) Прогнозната стойност на концесията за строителство и на концесията за услуги се изчислява въз основа на обективен метод съгласно наредбата по чл. 35,	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	посочен в документацията за концесията. (2) Методът за изчисляване на прогнозната стойност на концесията не трябва да има за цел заобикаляне на този закон чрез определяне на концесията като концесия без трансграничен интерес. (3) (Изм. – ДВ, бр. 25 от 2019 г., в сила от 26.03.2019 г.) Когато при провеждане на процедурата за определяне на концесионер първоначално определената прогнозна стойност се увеличи с повече от 20 на сто, за стойност на концесията се приема прогнозната стойност към датата на определяне на концесионера. Когато така получената стойност на концесията е по-голяма или равна на европейския праг, процедурата за определяне на концесионер се прекратява, ако е проведена съгласно изискванията за концесия без трансграничен интерес. ЗИД на ЗК: § 16. В чл. 29, ал. 1 думите „за строителство и на концесията за услуги“ се заличават.
2. Възлагащите органи и възложителите се стремят да осигурят прозрачността на процедурата за възлагане и на изпълнението на договора, като спазват член 28.	ЗК: Чл. 4 (2) Принципиите на публичност и прозрачност може да бъдат ограничени в случаите, определени със закон. Чл. 78 (6) При публикуване на документацията за концесията в Националния концесионен регистър се заличава защитената със закон информация, както и търговската или друга информация, която поради извънредни, свързани със сигурността или технически причини, или поради чувствителен характер изисква специално ниво на защита, наричана по-нататък Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	"чувствителна информация", като се посочва основанието за това. В тези случаи: 1. наличието на защитена със закон информация или на чувствителна информация се посочва в обявлението за откриване на процедурата; 2. в публикуваната документация се посочват условията и редът, по които икономическите оператори може да получат достъп до заличената информация. ЗИД на ЗК: § 39. В чл. 81 се правят следните изменения и допълнения: 3. Създава се ал. 5: „(5) Когато с този закон е предвидено прилагане на протокол на комисията към уведомление до кандидатите или до участниците, същият се предоставя в заверено от член на комисията копие, в което е заличена защитената със закон информация, чувствителната информация, както и информацията, определена като поверителна, и е посочено основанието за заличаването.“ ЗК: Чл. 88 (6) В предложението може да се определи поверителността на определена информация. Предложенията по критериите за възлагане не може да се определят като поверителна информация. Чл. 110. (3) Комисията уведомява кандидатите относно предложенията на останалите кандидати и за
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	последващите промени в резултат от договарянето, ако има такива. При уведомяването комисията не разкрива кое предложение на кой кандидат е, както и информацията, определена като поверителна. Чл. 114. (3) Диалогът се провежда на последователни етапи, за да се намали броят на възможните решения на потребностите, които трябва да се задоволят с възлагането на концесията. След приключване на всеки етап от диалога комисията уведомява всички кандидати за предложението на останалите участници, без да разкрива кое предложение на кой участник е и информацията, определена като поверителна. Чл. 124 (3) В деня на изпращането за публикуване на обявлението за възложена концесия определено от концедента длъжностно лице открива в Националния концесионен регистър партия на концесията и публикува в нея решението за определяне на концесионер и концесионния договор. В публикувания в Националния концесионен регистър концесионен договор се заличава защитената със закон информация, чувствителната информация, както и информацията, определена като поверителна. ЗИД на ЗК: § 50. В чл. 124 се правят следните изменения и допълнения: 1. В ал. 3 изречение първо се изменя така: „След публикуване на обявлението за възложена концесия в „Официален вестник“ на Европейския съюз, съответно в
--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	„Държавен вестник“, определено от концедента длъжностно лице открива в Националния концесионен регистър партията на концесията и публикува в нея обявлението и концесионния договор.“ ЗК: Чл. 131 (3) Концедентът осигурява публичност за изпълнението на концесионния договор с изключение на защитената със закон информация, чувствителната информация и информацията, определена като поверителна.	Република България не се възползва от предложената опция. Определянето на услугите от общ икономически интерес и на системите за сигурност не е предмет на уредба със ЗК.
Член 4 - Свобода за определяне на услугите от общ икономически интерес 1. Настоящата директива не засяга свободата на държавите членки да определят, в съответствие с правото на Съюза, кои услуги считат за услуги от общ икономически интерес, как следва да се организират и финансират такива услуги при спазване на правилата за държавната помощ и на какви специални задължения следва да се подчиняват. Освен това настоящата директива не засяга начина, по който държавите членки организират своите системи за социална сигурност. 2. Нестопанските услуги от общ интерес попадат извън обхвата на настоящата директива.		
Член 5 - Определения За целите на настоящата директива се прилагат следните определения:		

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

1) „концесии“ означава концесии за строителство или услуги съгласно определението в букви а) и б): а) „концесия за строителство“ означава възмезден договор, сключен в писмена форма, чрез който един или повече възлагачи органи или възложители възлагат изпълнението на строителство на един или повече икономически оператори, като възнаграждението за това се състои само от правото на експлоатация на строителството, предмет на договора, или от това право в съчетание с възнаграждение; б) „концесия за услуги“ означава възмезден договор, сключен в писмена форма, чрез който един или повече възлагачи органи или възложители възлагат предоставянето и управлението на услуги, различни от изпълнението на строителство по буква а), на един или повече икономически оператори, като възнаграждението за това се състои само от правото на използване на услугите, предмет на договора или от това право в съчетание с възнаграждение. Възлагането на концесия за строителство или услуги включва прехвърлянето на концесионера на оперативен риск от експлоатирането на това строителство или услуги, включващ риск, свързан с търсенето, или риск, свързан с предлагането, или и двете. Счита се, че концесионерът е поел оперативен риск, когато при нормални условия на експлоатация не му е гарантирано, че ще си възвърне направените инвестиции или разходи по експлоатацията на строителството или услугите, които са предмет на концесията. Частта от риска, прехвърлена на	Пълно ЗК: Чл. 6. (1) Концесията се възлага за определен срок от един или повече публични органи на един или повече икономически оператори с дългосрочен възмезден договор, наричан по-нататък "концесионен договор". (2) Според предмета си концесиите по този закон са: 1. концесия за строителство; 2. концесия за услуги; ЗИД на ЗК: § 4. В чл. 6 се правят следните изменения и допълнения: 1. В ал. 1 думите „публични органи“ се заменят с „възлагачи органи и възложители“. 2. Алинея 2, т. 3 се отменя. 3. Създава се нова ал. 4: „(4) Концесия за строителство или концесия за услуги, при която строителството или услугите са предназначени за извършване на една от дейностите, посочени в приложение № 2, наричани по-нататък „секторни дейности“, е секторна концесия.“ ЗК: Чл. 7. (1) Концесията за строителство е публично-частно партньорство, при което публичен орган възлага на икономически оператор изпълнение на строителство, срещу което предоставя на икономическия оператор правото да експлоатира строежа при поемане на оперативния риск. ЗИД на ЗК: § 5. В чл. 7 се правят следните изменения: 1. В ал. 1 думите „публичен орган“ се заменят с
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

концесионера, включва реално излагане на колебанията на пазара, при което евентуалната прогнозна загуба на концесионера не е само символична или пренебрежима;	„възлагащ орган и/или възложител”. ЗК: Чл. 8. (1) Концесията за услуги е публично-частно партньорство, при което публичен орган възлага на икономически оператор предоставяне и управление на една или повече услуги, различни от строителство, срещу което предоставя на икономическия оператор правото да получава приходи от извършването на тези услуги при поемане на оперативния риск, наричано по-нататък "експлоатация на услугите". (2) Концесия за услуги се възлага за услуги, предназначени за ползване от обществото, включително от публичния орган, както и за дейностите по приложение № 2. (3) С концесия за услуги може да се възлагат социални или други специфични услуги по приложение № 3. Когато част от услугите са социални или други специфични услуги по приложение № 3 и стойността им е по-голяма от стойността на останалите услуги, се прилагат правилата за социални или други специфични услуги по този закон. (4) С концесия за услуги може да се възлага строителство по чл. 7, ал. 2, т. 3. (5) С концесия за услуги може да се възлага доставка на стоки от икономически оператор за публичен орган, стойността на която е по-малка от стойността на услугите. Когато стойността на доставката е по-голяма от стойността на услугите, се прилага Законът за обществените поръчки. ЗИД на ЗК: § 6. В чл. 8 се правят следните изменения и допълнения:
---	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	1. В ал. 1 думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган и/или възложител“ и се създава изречение второ: „Експлоатацията на услугите включва и правото на концесионера да извършва една или повече стопански дейности, различни от услугите, които са възложени за предоставяне и управление.“ 2. В ал. 2 думите „публичния орган“ се заменят с „възлагащия орган или възложителя“, а думите „дейностите по приложение № 2“ се заменят със „секторните дейности“. 3. В ал. 5 думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган или възложител“. ЗК: Чл. 31. (1) Оперативният риск при концесията за строителство и при концесията за услуги се носи винаги от концесионера и се приема за поет, когато при нормални условия на експлоатация с концесионния договор не е гарантирано възвръщането на направените инвестиции и на разходите по експлоатацията на строежа или на услугите – предмет на концесията. (2) Поетият от концесионера оперативен риск произтича от фактори, които са извън контрола на страните по концесионния договор, и представлява риск от излагане на колебанията на пазара относно търсенето и/или предлагането на обекта на концесията и/или на услугите. Рисковете, свързани с лошо управление, с неизпълнение на договорни задължения от икономическия оператор, както и с непреодолима сила, не се смятат за оперативен риск. ЗИД на ЗК: § 18. В чл. 31 се правят следните изменения: 1. В ал. 1 думите „за строителство и при концесията за
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	услуги“ се заличават.	
2) „икономически оператор“ означава всяко физическо, юридическо лице или публично образувание или група от такива лица или образувания, включително временни сдружения от предприятия, които предлагат на пазара изпълнение на строителство и/или строеж, доставка на продукти или предоставяне на услуги;	ЗК: Чл. 18. (1) Икономически оператор е всяко физическо лице, юридическо лице или друго образувание, или група от такива лица и/или образувания, включително временно обединение от предприятия, които предлагат на пазара изпълнение на строителство, доставка на стоки или предоставяне на услуги. (2) Икономическите оператори може да участват в процедура за определяне на концесионер самостоятелно или като се сдружават в избрана от тях форма, наричана по-нататък "група от икономически оператори".	Пълно
3) „кандидат“ означава икономически оператор, който е поискал покана или е бил поканен да участва в процедура за възлагане на концесия;	ЗК: Чл. 19. (Изм. – ДВ, бр. 25 от 2019 г., в сила от 26.03.2019 г.) (1) Икономически оператор, който е подал заявление или заявление и предварителна оферта, има правата на кандидат в процедурата за определяне на концесионер.	Пълно
4) „оферент“ означава икономически оператор, който е представил оферта;	ЗК: Чл. 19. (2) От датата на подаване на заявление и оферта, предварителна оферта и оферта, или оферта икономическият оператор придобива правата на участник в процедурата за определяне на концесионер.	Пълно
5) „концесионер“ означава икономически оператор, на когото е възложена концесия;	ЗК: Чл. 20. (1) Концесионер е икономическият оператор, на когото с концесионния договор се възлага концесията.	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

6) „писмен“ или „в писмена форма“ означава всеки израз, състоящ се от думи или цифри, който може да бъде прочетен, възпроизведен и впоследствие съобщен, включително информация, която се предава и съхранява с електронни средства;	ЗК: Чл. 84 (5) Документ, който е изпратен чрез електронната система по ал. 1 или е получен като електронен документ, подписан с електронен подпис, се смята за еквивалентен на хартиен документ и за оригинал, допуск се като доказателство в производства пред КЗК и в съдебни производства и се ползва с юридическата презумпция за неговата автентичност и цялост, при условие че не съдържа никакви динамични елементи, които могат автоматично да го променят.	Пълно
7) „изпълнение на строителство“ означава изпълнението или едновременно проектиране и изпълнение на строителство, свързано с една от дейностите, посочени в приложение I, или на строеж, или изграждането независимо по какъв начин на строеж, отговарящ на изискванията, определени от възлагащия орган или възложителя, упражняващ решаващо влияние върху вида или проекта на строежа;	ЗК: Чл. 7. (2) Строителство е: 1. изпълнението или едновременното проектиране и изпълнение на строеж, или 2. изпълнението или едновременното проектиране и изпълнение на строителни и монтажни работи и дейности, посочени в приложение № 1, чрез които съществуващ строеж се реконструира, преустройва, възстановява или му се извършва основен ремонт, или 3. изпълнението на строителни и монтажни работи за извършване на текущи ремонти и за поддържане на съществуващ строеж в експлоатационна годност.	Пълно
8) „строеж“ означава резултатът от строителни работи или дейности, свързани с гражданското строителство, който е достатъчен сам по себе си да изпълнява икономическа или техническа функция;	ЗК: Чл. 7 (3) Строеж е резултатът от строителни и монтажни работи, който е достатъчен сам по себе си да изпълнява самостоятелно икономическа или техническа функция.	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

9) „електронни средства“ означава електронно оборудване за обработка (включително цифрово компресиране) и съхраняване на данни, които се предават, съобщават и получават по кабел, чрез радиовълни, по оптичен път или чрез други електромагнитни средства;	§ 1, т. 2. от Допълнителните разпоредби (ДР) на ЗК: Пълно "Електронни средства" са устройства (електронно оборудване) за електронна обработка, включително цифрово компресиране, съхраняване и пренос на данни чрез кабел, радиовълни, оптически или други електромагнитни средства. ЗИД на ЗК: § 62. В допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения: 1. В § 1: б) досегашните т. 1-6 стават съответно т. 2-7;	Пълно
10) „изключително право“ означава право, предоставено от компетентен орган на държава членка със законова, подзаконова или публикувана административна разпоредба в съответствие с Договорите, като последна от което упражняването на дадена дейност е ограничено съответно до един икономически оператор и с което съществено се засяга възможността на други икономически оператори да извършват такава дейност;	ЗИД на ЗК: § 62. В допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения: 1. В § 1: в) създава се нова т. 8: „8. „Изключително право“ е право, предоставено от компетентен орган със съвместим с разпоредбите на Договора за Европейския съюз и с Договора за функционирането на Европейския съюз закон, подзаконов нормативен акт или влезъл в сила административен акт, в резултат на което упражняването на дадена секторна дейност е ограничено до един икономически оператор и с което съществено се засяга възможността на други икономически оператори да извършват такава дейност.“	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

11) „специално право“ означава право, предоставено от компетентен орган на държава членка със законова, подзаконова или публикувана административна разпоредба в съответствие с Договорите, като последица от което упражняването на дадена дейност е ограничено до двама или повече икономически оператори и с което съществено засяга се възможността на други икономически оператори да извършват такава дейност;	ЗИД на ЗК: § 62. В допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения: 1. В § 1: м) създават се т. 23, 24 и 25: 25. „Специално право“ е право, предоставено от компетентен орган със съвместим с разпоредбите на Договора за Европейския съюз и с Договора за функционирането на Европейския съюз закон, подзаконов нормативен акт или влязъл в сила административен акт, в резултат на което упражняването на дадена секторна дейност е ограничено до двама или повече икономически оператори и с което съществено се засяга възможността на други икономически оператори да извършват такава дейност.“	Пълно
12) „документация за концесията“ означава всеки документ, представен от възлагащия орган или възложителя, или такъв, на който той се позовава, с цел описание или определяне на елементите на концесията или процедурата, включително обявлението за концесията, техническите и функционалните изисквания, предлаганите условия на концесията, формати за представяне на документите от кандидатите и оферентите, информацията за общоприложимите задължения и всякакви други допълнителни документи;	ЗК: Чл. 78. (1) Документацията за концесията съдържа, в зависимост от предмета на концесията и вида на процедурата за определяне на концесионер: 1. описание на предмета и на обекта на концесията; 2. документи, които удостоверяват собствеността и/или индивидуализират обекта на концесията, когато е приложимо; 3. описание на строителството и/или на услугите, включени в предмета на концесията, включително за всяка обособена позиция, когато е приложимо;	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	4. подробно описание на условията за осъществяване на концесията; 5. минималните изисквания към офертите; 6. минималните изисквания, на които трябва да отговарят вариантите на офертите, и начина на тяхното представяне, когато е приложимо; 7. условията за участие; 8. критериите за възлагане, както и методиката за оценка на офертите; 9. описание на организацията на процедурата и планиран срок за нейното приключване; 10. документи, с които преди подписване на концесионния договор се удостоверява отсъствието на основание за изключване; 11. образци на заявление, оферта (предложение и обвързващо предложение) - при откритата процедура и при състезателна процедура с договаряне, както и на предварителна оферта - при състезателна процедура с договаряне и при състезателен диалог; 12. проект на концесионен договор; 13. клаузи за преразглеждане, когато е приложимо; 14. дата и час за получаване на заявленията или офертите и дата и час за отваряне на офертите при откритата процедура; 15. други изисквания, в зависимост от предмета на концесията. (2) Когато се предвижда концесията да е с плащане от концедента, към документацията за концесията се прилага финансово-икономическият анализ по чл. 57, ал. 4.
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	(3) При състезателен диалог изискванията по ал. 1, т. 3 – 5, т. 8 относно методиката за оценка на офертите и т. 12 не се прилагат. В този случай концедентът включва в документацията за концесията описание на потребностите, които трябва да се задоволят с възлагането на концесията, като при възможност определя основни технически, функционални и качествени характеристики на строителството и/или на услугите, включени в предмета на концесията. (4) При състезателна процедура с договаряне и при състезателен диалог в документацията за концесията се определят и: 1. броят на кандидатите, които при състезателна процедура с договаряне ще получат покана за подаване на предварителна оферта, съответно които при състезателен диалог ще получат покана за участие в диалога; 2. обективни и недискриминационни критерии за подбор; 3. начинът, по който се прилагат критериите за подбор. (5) За концесии с класифицирана информация в документацията за концесията се посочват изискванията за защита на класифицираната информация, които се прилагат при провеждането на процедурата за определяне на концесионер и при изпълнението на концесионния договор. ЗИД на ЗК: § 38. В чл. 78 се правят следните изменения:
--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	1. В ал. 2, изречение второ се заличава. 2. В ал. 5 думите „с класифицирана информация“ се заменят с „в областите отбрана и сигурност“.	
13) „иновация“ означава прилагането на нов или значително подобрен продукт, услуга или процес, включително, но не само, производствени или строителни процеси, на нов маркетингов метод или на нов метод на организация на стопанските практики, работното място или външните отношения, наред с другото с цел да се спомогне за преодоляването на обществените предизвикателства или за изпълнението на стратегията „Европа 2020“.	§ 1, т. 7. от ДР на ЗК: "Иновация" е прилагането на нов или значително подобрен продукт, услуга или процес, включително, но не само, производствени или строителни процеси, на нов маркетингов метод или на нов метод на организация на стопанските дейности, работното място или външните отношения. ЗИД на ЗК: § 62. В допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения: 1. В § 1: г) досегашната т. 7 става т. 9.	Пълно
Член 6 - Възлагащи органи 1. За целите на настоящата директива „възлагащи органи“ означава държавни, регионални или местни органи, публичноправни организации или сдружения, състоящи се от един или повече такива органи или от една или повече такива публичноправни организации, различни от органите, организациите и сдруженията, които извършват някоя от дейностите по приложение II и възлагат концесия за извършване на една от тези дейности.	ЗК: Чл. 17. (1) Публичният орган, който извършва действията по възлагане на концесия и е страна по концесионния договор, е възлагащ орган, наричан по-нататък "концедент". (2) Правомощията на концедент за държавните концесии се изпълняват от министър в съответствие с неговата отраслова компетентност. Правомощията на концедент се изпълняват от министър и в случаите, когато обектът на концесия е държавна собственост и съгласно закон се управлява от или е предоставен за управление на	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	ръководено от него министерство, на ведомство – второстепенен разпоредител с бюджет към същия министър, или на публично предприятие – търговец, правата на собственост на държавата в което се упражняват от министъра. (3) Правомощията на концедент за общинските концесии се изпълняват от кмета на общината. (5) При изпълнение на правомощията си концедентът взема решения и извършва действия самостоятелно, освен в случаите, определени с този закон. ЗИД на ЗК: § 12. В чл. 17 се правят следните изменения и допълнения: 1. Създават се нови алинеи 1 и 2: „(1) Възлагащи органи са държавните, регионалните или местните органи, публичноправните организации, както и обединения от един или повече такива органи и/или от една или повече такива публичноправни организации. 2. Досегашната ал. 1 става ал. 3 и в нея думите „Публичният орган, който“ се заменят с „Лицето, което“, и се създава изречение второ: „Концедент може да бъде министър или кмет на община.“ 3. Досегашните ал. 2 и 3 стават съответно ал. 4 и 5. 5. Досегашната ал. 5 става ал. 7 и в нея се създава изречение второ: „За определени действия, свързани с възлагането или изпълнението на концесията концедентът може да възложи правомощията си на определено от него длъжностно лице или на друг възлагащ орган или възложител.“
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

2. „Регионални органи“ са всички органи на административните единици, изброени в неизчерпателен списък в класификациите NUTS 1 и 2 по Регламент (ЕО) № 1059/2003 на Европейския парламент и на Съвета (20).	ЗИД на ЗК: § 62. В допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения: 1. В § 1: к) създават се нова т. 20 и т. 21: 21. „Регионални органи“ са всички органи на административните единици, изброени в неизчерпателен списък в класификациите NUTS 1 и 2 по Регламент (ЕО) № 1059/2003.“	Пълно
3. „Местни органи“ са всички органи на административните единици, попадащи в класификацията NUTS 3, и по-малките административни единици съгласно Регламент (ЕО) № 1059/2003.	ЗИД на ЗК: § 62. В допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения: 1. В § 1: ж) създава се нова т. 12: „12. „Местни органи“ са всички органи на административните единици, попадащи в класификацията NUTS 3, и по-малките административни единици съгласно Регламент (ЕО) № 1059/2003 на Европейския парламент и на Съвета от 26 май 2003 г. за установяване на обща класификация на териториалните единици за статистически цели (NUTS), наричан по-нататък „Регламент (ЕО) № 1059/2003.“	Пълно
4. „Публичноправни организации“ означава организации, които имат всички характеристики, изброени по-долу:	ЗИД на ЗК: § 62. В допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения: 1. В § 1:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

а) създадени са с конкретната цел да задоволяват нужди от общ интерес, които нямат промишлен или търговски характер; б) имат правосубектност, както и в) финансира се в по-голямата си част от държавни, регионални или местни органи или от други публичноправни организации; или са обект на управленски контрол от страна на тези органи или организации; или имат административен, управителен или надзорен орган, повечето от половината от членовете на който са назначени от държавните, регионалните или местните органи или от други публичноправни организации.	к) създават се нова т. 20 и т. 21: „20. „Публичноправна организация“ е юридическо лице, което отговаря на следните условия: а) създадено е с конкретната цел да задоволява нужди от общ интерес, които нямат промишлен или търговски характер; б) финансира се с повече от 50 на сто от държавни, регионални или местни органи или от други публичноправни организации, или е обект на управленски контрол от страна на такива органи или организации, или има административен, управителен или надзорен орган, повечето от половината от членовете на който са назначени от такива органи или организации. Нуждите от общ интерес имат промишлен или търговски характер, когато юридическото лице действа в нормални пазарни условия, стремежи се да реализира печалба и понася загубите от извършване на дейността си.
Член 7 - Възложители 1. За целите на настоящата директива „възложители“ означава субекти, които извършват някоя от дейностите по приложение II и възлагат концесия за извършване на една от тези дейности, и които са: а) държавни, регионални или местни органи, публичноправни организации или сдружения, които са създадени от един или повече такива органи или от една или повече такива публичноправни организации; б) публични предприятия по смисъла на параграф 4 от настоящия член;	ЗИД на ЗК: § 12. В чл. 17 се правят следните изменения и допълнения: 1. Създават се нови алинеи 1 и 2: (2) Възложители са лицата, които извършват секторни дейности и възлагат концесия за някоя от тях и са възлагащ орган, или публично предприятие, или друго лице, което извършва дейност въз основа на специално или изключително право, предоставено за извършване на една от секторните дейности.“ 5. Досегашната ал. 5 става ал. 7 и в нея се създава изречение второ: „За определени действия, свързани с възлагането или изпълнението на концесията концедентът

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

в) субекти, различни от посочените в букви а) и б) от настоящия параграф, но които извършват дейност въз основа на специални или изключителни права, предоставени за извършване на една от дейностите по приложение II. 2. Субекти, на които са предоставени специални или изключителни права чрез процедура, при която е била осигурена достатъчна публичност, и предоставянето на тези права се е основавало на обективни критерии, не представляват „възложители“ по смисъла на параграф 1, буква в). Тези процедури включват: а) процедури за възлагане на обществени поръчки с предварителна покана за участие в състезателна процедура в съответствие с Директива 2014/24/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (21) и Директива 2014/25/ЕС, с Директива 2009/81/ЕО или с настоящата директива; б) процедури съгласно други правни актове на Съюза, изброени в приложение III, осигуряващи достатъчна предварителна прозрачност за издаване на разрешения въз основа на обективни критерии. 3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 48 във връзка с изменения на списъка с правни актове на Съюза в приложение III, когато това се налага поради отмяна или изменение на тези актове или поради приемането на нови актове.	може да възложи правомощията си на определено от него длъжностно лице или на друг възлагащ орган или възложител.“ § 14. В Глава първа, раздел VI се създава чл. 26а: „Чл. 26а. (1) Не е възложител по смисъла на този закон лице, на което е предоставено специално или изключително право чрез процедура по ал. 2, при която е била осигурена достатъчна публичност, и предоставянето на това право се е основавало на обективни критерии. (2) Алинея 1 се прилага за процедура, която е проведена: 1. по реда на този закон или на Закона за подземните богатства или на Закона за обществените поръчки; 2. съгласно правни актове на Европейския съюз по приложение № 2а, осигуряващи достатъчна предварителна прозрачност за издаване на разрешения въз основа на обективни критерии.“
---	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	ЗИД на ЗК: § 62. В допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения: 1. В § 1: а) създава се нова т. 1: „1. „Доминиращо влияние“ е влияние, упражнявано от възлагащ орган спрямо публично предприятие, или от възложител спрямо свързано предприятие, или от съвместно предприятие на възложители, създадено с цел да извършва само секторни дейности, спрямо свързано предприятие с един от тези възложители, при което упражняващият го: а) притежава мажоритарния дял от записания капитал на предприятието; б) контролира мнозинството от гласовете, свързани с акциите/дяловете, емитирани от предприятието и в) може да назначи повече от половината от членовете на административния, управителния или надзорния орган на предприятието.“ и) точка 15 става т. 19 и се изменя така: 19. "Публично предприятие" е всяко предприятие, върху което възлагащите органи могат да упражняват пряко или непряко доминиращо влияние поради собствеността или финансовото си участие в него, или поради правилата, които го уреждат.“ м) създават се т. 23, 24 и 25:	Пълно
4. „Публично предприятие“ означава всяко предприятие, върху което възлагащите органи могат да упражняват пряко или непряко доминиращо влияние поради собствеността или финансовото си участие в него, или поради правилата, които го уреждат. Доминиращо влияние от страна на възлагащите органи се предполага във всеки един от следните случаи, в които тези органи пряко или непряко: а) притежават мажоритарния дял от записания капитал на предприятието; б) контролират мнозинството от гласовете, свързани с акциите/дяловете, емитирани от предприятието; в) могат да назначат повече от половината от членовете на административния, управителния или надзорния орган на предприятието.		

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	„23. "Свързано предприятие" е предприятие, чиито годишни отчети са консолидирани с тези на възложителя в съответствие със Закона за счетоводството, или всяко предприятие, което: а) може да е пряко или непряко под доминиращото влияние от страна на възложителя, или б) може да упражнява доминиращо влияние върху възложителя, или в) заедно с възложителя попада под доминиращото влияние на друго предприятие поради собственост, финансово участие или правилата, които се прилагат към него.	
Член 8 - Праг и методи за изчисляване на прогнозната стойност на концесиите		
1. Настоящата директива се прилага за концесии, чиято стойност е равна на или надвишава 5 225 000 EUR.	ЗИД на ЗК: § 1. Член 1 се изменя така: „Чл. 1. (2) Доколкото в раздел VI от тази глава не е определено друго, законът се прилага за всяка концесия за строителство или концесия за услуги, независимо от това дали стойността ѝ е по-голяма или равна на левовата равностойност на прага, определен с регламент на Европейската комисия, приет на основание чл. 9 от Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (ОВ, L 94/1 от 28 март 2014 г.), наричан по-нататък "европейски праг".“ ЗК:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	Чл. 11. (1) Концесия за строителство и концесия за услуги, чиято стойност е по-голяма или равна на левовата равностойност на прага, определен с регламент на Европейската комисия, приет на основание чл. 9 от Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (ОВ, L 94/1 от 28 март 2014 г.), наричана по-нататък "Директива 2014/23/ЕС", са концесии с трансграничен интерес. (2) Концесия за строителство и концесия за услуги, чиято стойност е под прага по ал. 1, както и всяка концесия за ползване са концесии без трансграничен интерес. ЗИД на ЗК: § 9. В чл. 11 се правят следните изменения: 1. В ал. 1 думите „прага, определен с регламент на Европейската комисия, приет на основание чл. 9 от Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия (ОВ, L 94/1 от 28 март 2014 г.), наричана по-нататък "Директива 2014/23/ЕС", са концесии с трансграничен интерес" се заменят с „европейския праг, са концесии над европейския праг“. 2. В ал. 2 думите „прага по ал. 1, както и всяка концесия за ползване са концесии без трансграничен интерес" се заменят с „европейския праг, са концесии под европейския праг“.	
3. Прогнозната стойност на концесията се изчислява въз основа на обективен метод, посочен в документацията за концесията. При изчисляване на прогнозната стойност на	ЗК: Чл. 27. (1) За всяка концесия за строителство и концесия за услуги се определя стойност на концесията.	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

концесията възлагащите органи и възложителите отчитат, когато е приложимо, по-специално следното: а) стойността на всяка възможна опция и всяко удължаване на срока на концесията; б) приходи от такси и глоби, заплащани от ползвателите на строителството или услугите, различни от събираните от името на възлагащия орган или възложителя; в) плащания или всякакви финансови предимства под каквато и да е форма, предоставени на концесионера от възлагащия орган или възложителя или от друг публичен орган, включително компенсация за изпълнението на задължение във връзка с обществена услуга и публични инвестиционни субсидии; г) стойността на безвъзмездните средства или всякакви други финансови предимства под каквато и да е форма, предоставени от трети лица за изпълнението на концесията; д) приходи от продажба на активи, които са част от концесията; е) стойността на всички доставки и услуги, предоставени на разположение на концесионера от възлагащите органи или възложителите, при условие че са необходими за изпълнението на строителството или предоставянето на услугите; ж) всякакви награди или плащания на кандидатите или оферентите.	Стойността на концесията включва общия оборот на концесионера за срока на концесията без данък върху добавената стойност (ДДС), получен като приходи от експлоатацията на строежа или на услугите. (2) При откриване на процедурата за определяне на концесионер стойността на концесията се определя от концедента като прогнозна стойност. Чл. 28. (1) В прогнозната стойност на концесия за строителство и концесия за услуги се включва стойността на следните възможни прогнозни приходи на концесионера: 1. приходите от експлоатацията на строежа или на услугите, включени в предмета на концесията; 2. приходите от всяка възможна опция и от всяко удължаване на срока на концесията или от друго изменение на концесионния договор; 3. приходите от такси и глоби, заплащани от ползвателите на строителството или на услугите, освен тези, които е предвидено да се събират за концедента; 4. плащанията или всякакви финансови предимства, предоставени под каквато и да е форма на концесионера от концедента, включително компенсация за изпълнението на задължение във връзка с обществена услуга и субсидии; 5. безвъзмездните средства или всякакви други финансови предимства, предоставени под каквато и да е форма от други лица за изпълнението на концесията; 6. приходите от продажба на активи, които са част от обекта на концесия; 7. всички доставки и услуги, предоставени от концедента на концесионера, когато такива са необходими за изпълнението на строителството или предоставянето на
--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

4. Изборът на метод за изчисляване на прогнозната стойност на концесията не се извършва с цел изключването ѝ от обхвата на настоящата директива. Концесията не може да се разделя на части с цел да не попадне в обхвата на настоящата директива, освен ако това е обосновано от обективни причини. 5. Когато предложен строеж или услуга може да доведе до възлагане на концесии под формата на отделни обособени позиции, се взема предвид общата прогнозна стойност на всички обособени позиции. 6. Когато общата стойност на обособените позиции е равна на прага, предвиден в настоящия член или го превишава, настоящата директива се прилага по отношение на възлагането на всяка обособена позиция.	услугите. (2) Когато строителството или услугите, включени в предмета на концесията, може да се възложат под формата на обособени позиции, в прогнозната стойност на концесията се включва стойността на всички обособени позиции. (3) Когато отделни обособени позиции се възлагат чрез отделни процедури, за всяка от тях се прилагат изискванията за концесии с трансграничен интерес, ако общата прогнозна стойност на обособените позиции е по-голяма или равна на европейския праг. ЗИД на ЗК: § 15. В чл. 28 се правят следните изменения: 1. В ал. 1: а) в основния текст преди т. 1 думите „концесия за строителство и концесия за услуги“ се заменят с „концесията“; б) в т. 1 думите „строежа или“ се заменят с „обекта на концесията и/или“. 2. В ал. 3 думите „с трансграничен интерес“ се заменят с „над европейския праг“. ЗК: Чл. 29. (1) Прогнозната стойност на концесията за строителство и на концесията за услуги се изчислява въз основа на обективен метод съгласно наредбата по чл. 35, посочен в документацията за концесията. (2) Методът за изчисляване на прогнозната стойност на концесията не трябва да има за цел заобикаляне на този закон чрез определяне на концесията като концесия без трансграничен интерес.
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	(3) (Изм. – ДВ, бр. 25 от 2019 г., в сила от 26.03.2019 г.) Когато при провеждане на процедурата за определяне на концесионер първоначално определената прогнозна стойност се увеличи с повече от 20 на сто, за стойност на концесията се приема прогнозната стойност към датата на определяне на концесията. Когато така получената стойност на концесията е по-голяма или равна на европейския праг, процедурата за определяне на концесионер се прекратява, ако е проведена съгласно изискванията за концесия без трансграничен интерес. ЗИД на ЗК: § 16. В чл. 29, ал. 1 думите „за строителство и на концесията за услуги“ се заличават.	
--	--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Член 9 - Преразглеждане на прага 1. На всеки две години, считано от 30 юни 2013 г., Комисията проверява дали прагът по член 8, параграф 1 съответства на прага, установен в Споразумението за държавните поръчки на Световната търговска организация (СДП), за концесии за строителство, като при необходимост преразглежда прага в съответствие с настоящия член. В съответствие с метода за изчисляване, установен в СДП, Комисията изчислява стойността на прага въз основа на средната дневна стойност на еврото спрямо специалните права на тираж (СПТ) за период от 24 месеца, който завършва на 31 август преди преразглеждането, което започва да се прилага от 1 януари. Преразглежданата по такъв начин стойност на прага се закръглява, когато е необходимо, надолу до най-близките хиляда евро, за да се гарантира спазването на приложимия праг, предвиден в СДП, изразен в СПТ. 2. На всеки две години, считано от 1 януари 2014 г., Комисията определя стойностите в националните валути на държавите членки, чиято парична единица е различна от еврото, на прага по член 8, параграф 1, преразгледан съгласно параграф 1 от настоящия член. В съответствие с метода за изчисляване, установен в СДП, определянето на тези стойности се основава на средните дневни стойности на тези валути, съответстващи на приложимия праг в евро, за период от 24 месеца,	Не подлежи на въвеждане, тъй като касае правомощия на ЕК.
--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

завършващ на 31 август преди преразглеждането, което започва да се прилага от 1 януари. 3. Комисията публикува в Официален вестник на Европейския съюз информация за преразгледания праг по параграф 1, съответната му стойност в националните валути по параграф 2, първа алинея и стойността, определена съгласно параграф 2, втора алинея, в началото на месец ноември след преразглеждането им.		
4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 48 за адаптиране на методиката, установена в параграф 1, втора алинея от настоящия член, към всяка промяна на методиката по СДП, за преразглеждане на прага по член 8, параграф 1 и за определяне на съответните стойности в националните валути на държавите членки, чиято парична единица е различна от еврото, съгласно параграф 2 от настоящия член.		
На Комисията също така се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 48 за преразглеждане на прага по член 8, параграф 1 съгласно параграф 1 от настоящия член.		
5. Когато е необходимо да се преразгледа прагът, но ограниченото време не позволява да се приложи процедурата по член 48 и следователно са налице наложителни причини за спешност, за приемането на делегирани актове съгласно параграф 4, втора алинея от настоящия член се използва процедурата по член 49.		
Раздел II - Изключения		

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Член 10 - Изключения, приложими към концесии, възложени от възлагащи органи и възложители	ЗК: Чл. 26. Този закон не се прилага за възлагане на строителство или на услуги в случаите, определени в приложение № 4. ЗИД на ЗК: § 13. В чл. 26 думите „строителство или на услуги в случаите, определени в“ се заменят с „концесии за строителство или на концесии за услуги по“.
Приложение № 4 към чл. 26, Раздел I ЗИД на ЗК: § 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 2. В Раздел I: а) точка 1 се изменя така: „1. Концесии, възложени от възлагащ орган, включително когато извършва секторна дейност, на икономически оператор въз основа на изключително право, което е предоставено в съответствие с правилата за достъп до пазара, определени от Договора за функционирането на Европейския съюз, и от правни актове на Европейския съюз, определящи общи правила за достъп до пазара, приложими за секторните дейности.“; Приложение № 4 към чл. 26, Раздел II § 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 3. В Раздел II: а) създават се нови т. 1 и 2: „1. В случаите по т. 1 от раздел I, когато правните актове на Европейския съюз, определящи общи правила за достъп до пазара за определена секторна дейност, не предвиждат специални задължения за отнoсно	Пълно 1. Настоящата директива не се прилага за концесии за услуги, възложени на възлагащ орган или възложител по член 7, параграф 1, буква а) или на сдружение от такива органи или възложители въз основа на изключително право. Настоящата директива не се прилага за концесии за услуги, възложени на икономически оператор въз основа на изключително право, което е предоставено в съответствие с ДФЕС и с правни актове на Съюза, определящи общи правила за достъп до пазара, приложими за дейностите по приложение II. 2. Чрез дерогация от параграф 1, втора алинея от настоящия член, когато в секторното законодателство на Съюза, посочено в същата алинея, за даден сектор не се предвиждат специални задължения отнoсно прозрачността, се прилагат изискванията на член 32. Когато държава членка предоставя на икономически оператор изключително право да извършва някоя от дейностите, посочени в приложение II, тя уведомява

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Комисията за това в срок от един месец след предоставянето на това изключително право.	прозрачността, при възлагане на концесия над европейския праг възложителят прилага съответно чл. 124, ал. 1 и 2.	
3. Настоящата директива не се прилага за концесии за въздухоплавателни услуги, основани на издаването на оперативен лиценз по смисъла на Регламент (ЕО) № 1008/2008 на Европейския парламент и на Съвета (22), или за концесии за обществени услуги за пътнически превоз по смисъла на Регламент (ЕО) № 1370/2007.	ЗК: Приложение № 4 към чл. 26, Раздел I 2. Договори за въздухоплавателни услуги, основани на издаването на оперативен лиценз по смисъла на Регламент (ЕО) № 1008/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 24 септември 2008 г. относно общите правила за извършване на въздухоплавателни услуги в Общността, или за концесии за обществени услуги за пътнически превоз по смисъла на Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 година относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета.	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	ЗИД на ЗК: § 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 2. В Раздел I: б) в т. 2 думата „Договори“ се заменя с „Концесии“;	
4. Настоящата директива не се прилага за концесии, които възлагащият орган или възложителят е задължен да възлага или организира в съответствие с процедура, различни от предвидените в настоящата директива, установени посредством което и да било от следните: а) правен инструмент, установяващ международноправни задължения, например международно споразумение, сключено в съответствие с ДФЕС между държава членка и една или повече трети държави или техни подразделения, за строителство, доставки или услуги, предназначени за съвместна реализация или експлоатация на проект от подписалите го страни; б) международна организация. Настоящата директива не се прилага за концесии, които възлагащият орган или възложителят възлага в съответствие с правилата за обществените поръчки, предвидени от международна организация или международна финансираща институция, когато съответните концесии са изцяло финансирани от съответната организация или институция. При концесии, съфинансирани предимно от международна организация	ЗК: Приложение № 4 към чл. 26, Раздел I 3. Договори, които концедентът е задължен да възлага или организира в съответствие с процедура, установени със: а) международно споразумение, сключено в съответствие с Договора за функционирането на Европейския съюз между Република България и една или повече трети държави или техни подразделения, за строителство, доставки или услуги, предназначени за съвместна реализация или експлоатация на проект от подписалите го страни; б) правилата на международна организация или международна финансираща институция, когато съответната концесия е изцяло финансирана от съответната организация или институция; при концесии, съфинансирани предимно от международна организация или международна финансираща институция, страните договарят приложимите процедури за възлагането ѝ. ЗИД на ЗК:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

или международна финансираща институция, страните договарят приложимите процедури за възлагането ѝ. Държавите членки съобщават всички правни инструменти, посочени в първа алинея, буква а) от настоящия параграф, на Комисията, която може да се консултира с Консултативния комитет за обществени поръчки по член 50. Настоящият параграф не се прилага за концесии в областта на отбраната и сигурността по Директива 2009/81/ЕО.	§ 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 2. В Раздел I: в) в т. 3 думите „Договори, които концедентът“ се заменят с „Концесии, които възлагащият орган или възложителят“;	
--	---	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

5. Настоящата директива не се прилага за концесии в областта на отбраната и сигурността по Директива 2009/81/ЕО, за които се прилагат: а) специални процедурни правила съгласно международно споразумение или договореност, сключени между една или повече държави членки и една или повече трети държави; б) специални процедурни правила съгласно сключено международно споразумение или договореност, свързани с разполагане на войски и отнасящи се до предприятията на държава членка или трета държава; в) специални процедурни правила на международна организация, която извършва покупки за свои цели, или концесии, които трябва да бъдат възложени от държава членка в съответствие с такива правила.	ЗК: Приложение № 4 към чл. 26, Раздел I 4. Договори в областите отбрана и сигурност а) за които се прилагат специални процедурни правила: аа) съгласно международно споразумение или договори, сключени от Република България самостоятелно или с други държави - членки на Европейския съюз, с една или повече трети държави; бб) определени с международно споразумение или договори, свързани с разполагане на войски и отнасящи се до предприятия на държава - членка на Европейския съюз, или на трета държава; вв) на международна организация, която извършва покупки за свои цели, или за концесии, които трябва да се възложат от държава - членка на Европейския съюз, в съответствие с тези правила; ЗИД на ЗК: § 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 2. В Раздел I: г) в т. 4: аа) в основния текст преди буква „а“ думата „Договори“ се заменя с „Концесии“;	Пълно
--	--	--------------

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	ЗК:	Пълно
6. Настоящата директива се прилага за възлагането на концесии в областта на отбраната и сигурността по Директива 2009/81/ЕО, с изключение на следните: а) концесии, за които прилагането на настоящата директива би задължило държавата членка да предоставя информация, чието разглашаване тя счита за противоречащо на нейните основни интереси в областта на сигурността; или при които възлагането и изпълнението на концесията са обявени за секретни или трябва да се придружават от специални мерки за сигурност съгласно законите, подзаконовите актове или административни разпоредби в сила в дадена държава членка, при условие че държавата членка е установила, че съответните основни интереси не могат да бъдат гарантирани чрез мерки с по-малка степен на намеса, като посочените в параграф 7; б) концесии, възложени в рамките на програма за сътрудничество, посочена в член 13, буква в) от Директива 2009/81/ЕО; в) концесии, възложени от правителство на друго правителство във връзка със строителство и услуги, пряко свързани с военно оборудване или чувствително оборудване, или строителство и услуги, специално предназначени за военни цели, или чувствително строителство и чувствителни услуги; г) концесии, възложени в трета държава, изпълнявани при разполагането на сили извън територията на Съюза, когато оперативните нужди налагат сключването на договорите	ЗК: Приложение № 4 към чл. 26, Раздел I 4. Договори в областите отбрана и сигурност б) за които прилагането на закона е свързано с предоставяне от Република България на информация, чието разкриване противоречи на основните интереси в областта на сигурността или при които възлагането и изпълнението на концесията са обявени за поверителни или трябва да се придружават от специални мерки за сигурност съгласно действащото законодателство с оглед защита на основни интереси на сигурността на държавата; в) които са възложени в рамките на програма за сътрудничество съгласно чл. 149, ал. 1, т. 4 от Закона за обществените поръчки. г) които са възложени от Република България на друга държава - членка на Европейския съюз, във връзка със: аа) строителство и услуги, които са пряко свързани с военно оборудване или с оборудване, свързано с класифицирана информация; бб) строителство и услуги, специално предназначени за военни цели или за целите на защита на класифицирана информация; д) които са възложени в трета държава и изпълнявани при разполагането на сили извън територията на Европейския съюз, когато оперативните нужди налагат сключването на тези договори с икономически оператори, установени в зоната на операциите; ЗИД на ЗК:	

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

за тези концесии с икономически оператори, установени в зоната на операциите; и д) концесии, които са изключени по други причини съгласно настоящата директива.	§ 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 2. В Раздел I: г) в т. 4: аа) в основния текст преди буква „а“ думата „Договори“ се заменя с „Концесии“; бб) в буква „г“, подбукви „аа“ и „бб“ се изменят така: „аа) строителство и услуги, които са пряко свързани с военно оборудване или с чувствително оборудване; бб) строителство и услуги, специално предназначени за военни цели или за чувствително строителство, или за чувствителни услуги“; Приложение № 4 към чл. 26, Раздел II: § 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 3. В Раздел II: а) създават се нови т. 1 и 2: 2. В случаите по т. 4, буква „б“ от раздел I критериите и редът за определяне наличието на основни интереси, свързани със сигурността на страната, които трябва да бъдат защитени при сключване на договор за концесия в областта на отбраната и сигурността се определят съответно при условията и по реда на наредбата по чл. 13, ал. 2 от Закона за обществените поръчки.“
7. Настоящата директива не се прилага за концесии, които не са изключени по други причини съгласно параграф 6, когато защитата на основните интереси на държава членка в областта на сигурността не може да се гарантира чрез мерки с по-малка степен на намеса, например чрез налагане на изисквания, насочени към	ЗК: Приложение № 4 към чл. 26, Раздел I, т. 4 е) при които защитата на основните интереси на Република България в областта на сигурността не може да се гарантира чрез мерки с по-малка степен на намеса, Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

защита на поверителния характер на информацията, която възлагащият орган или възложителят предоставят в хода на процедура за възлагане на концесия съгласно предвиденото в настоящата директива.	например чрез налагане на изисквания, насочени към защита на поверителния характер на информацията, която концедентът предоставя в хода на процедура за възлагане на концесия съгласно предвиденото в този закон.
8. Настоящата директива не се прилага за концесии за услуги за: а) придобиването или наемането, независимо с какви финансови средства, на земя, съществуващи сгради или друга недвижима собственост, или права върху тях; б) придобиването, разработката, продуцирането или съвместното продуциране на материал за предавания, предназначени за аудио-визуални медийни услуги или радиоуслуги, които се възлагат от доставчици на радиоуслуги или аудио-визуални медийни услуги, или концесии за програмно време или осигуряване на предавания, които се възлагат на доставчици на радиоуслуги или аудио-визуални медийни услуги. За целите на настоящата буква „аудио-визуални медийни услуги“ и „доставчици на медийни услуги“ имат същия смисъл като в член 1, параграф 1, букви а) и г) от Директива 2010/13/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (23) съответно. „Предаване“ има същия смисъл като в член 1, параграф 1, буква б) от посочената директива, но включва също така и радиопредаванията и материалите за радиопредаванията. Освен това за целите на настоящата разпоредба „материал за предаванията“ има същия смисъл като „предаване“; в) арбитражни и помирителни услуги;	Цълно ЗК: Приложение № 4 към чл. 26, Раздел I 5. Договори за услуги за: а) придобиване или наемане, независимо с какви финансови средства, на земя, съществуващи сгради или друга недвижима собственост или на права върху тях; б) придобиване, разработка, продуциране или съвместно продуциране на материал за предавания, предназначени за аудио-визуални медийни услуги или радиоуслуги, които се възлагат от доставчици на радиоуслуги или аудио-визуални медийни услуги, или концесии за програмно време или осигуряване на предавания, които се възлагат на доставчици на радиоуслуги или аудио-визуални медийни услуги; в) арбитражни и помирителни услуги; г) правни услуги, свързани със: аа) представителство на клиент от адвокатско дружество или от адвокат в арбитражна или помирителна процедура в държава - членка на Европейския съюз, трета държава или пред международна арбитражна или помирителна инстанция, или в производство пред съд, юрисдикция или публичен орган на държавата - членка на

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

г) някоя от следните правни услуги: и) представителство на клиент от адвокат по смисъла на член 1 от Директива 77/249/ЕИО на Съвета (24) във: — арбитражна или помирителна процедура в държава членка, трета държава или пред международна арбитражна или помирителна инстанция, или — съдебно производство пред съд, юрисдикция или публичен орган на държава членка или трета държава или пред международен съд, юрисдикция или институция; ii) правни съвети, предоставени при подготовката на производство по подточка i) от настоящата буква, или когато има конкретни основания да се счита и висока степен на вероятност въпросът, до който се отнасят правните съвети, да се превърне в предмет на такива производства, при условие че правните съвети са предоставени от адвокат по смисъла на член 1 от Директива 77/249/ЕИО; iii) услуги по заверяване и удостоверяване на документи, които задължително се предоставят от нотариус; iv) правни услуги, предоставяни от настойници или попечители, или други правни услуги, чиито доставчици са определени от съд или юрисдикция в съответната държава членка или съгласно закона да изпълняват конкретни задачи под надзора на тези юрисдикции или съдилища; v) други правни услуги, които във въпросната държава членка са свързани, макар и в отделни случаи, с упражняването на официална власт;	Европейския съюз, или трета държава, или пред международен съд, юрисдикция или институция; бб) предоставяне на правни съвети от адвокатско дружество или от адвокат при подготовката на производство по буква „аа“, както и предоставяне на правни съвети по въпроси, които могат да станат предмет на производствата по буква „аа“; вв) удостоверяване и заверяване на документи, които задължително се извършват от нотариус; гг) предоставянето им от лица, определени от съд или компетентен орган, или по силата на закон, като изпълнението на услугите е под надзора на съда или на компетентния орган; дд) упражняването на функции на държавна власт, включително услуги по съдебното изпълнение, предоставяни от съдия-изпълнител; д) при финансови услуги във връзка с емитирането, продажбата, закупуването или прехвърлянето на ценни книжа или други финансови инструменти по смисъла на чл. 3 от Закона за пазарите на финансови инструменти, услуги на централните банки и операции, извършвани с Европейския инструмент за финансова стабилност и Европейския механизъм за стабилност; е) заеми, независимо от това дали са свързани с емитирането, продажбата, закупуването или прехвърлянето на ценни книжа или други финансови инструменти;
---	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

д) финансови услуги във връзка с емитирането, продажбата, закупуването или прехвърлянето на ценни книжа или други финансови инструменти по смисъла на Директива 2004/39/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (25), услуги на централните банки и операции, извършвани с Европейския инструмент за финансова стабилност и Европейския механизъм за стабилност; е) заеми, независимо от това дали са свързани с емитирането, продажбата, закупуването или прехвърлянето на ценни книжа или други финансови инструменти;	ж) услуги, свързани с гражданска отбрана, гражданска защита и предотвратяване на опасности, които се предоставят от юридически лица с нестопанска цел и попадат в обхвата на кодове 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 и 85143000-3 по CPV, с изключение на услугите за превоз на пациенти с линейка; з) услуги, свързани с политически кампании, попадащи в обхвата на кодове 79341400-0, 92111230-3 и 92111240-6 по CPV, когато се възлагат от политическа партия в рамките на предизборна кампания.	
ж) услуги, свързани с гражданска отбрана, гражданска защита и предотвратяване на опасности, които се предоставят от организации или сдружения с нестопанска цел и попадат в обхвата на кодове 75250000-3, 75251000-0, 75251100-1, 75251110-4, 75251120-7, 75252000-7, 75222000-8, 98113100-9 и 85143000-3 по CPV, с изключение на услугите за превоз на пациенти с линейка; з) услуги, свързани с политически кампании, попадащи в обхвата на кодове 79341400-0, 92111230-3 и 92111240-6 по CPV, когато се възлагат от политическа партия в рамките на избирателна кампания.	ЗИД на ЗК: § 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 2. В Раздел I: д) в т. 5 и 6 в основния текст преди буква „а“ думата „Договори“ се заменя с „Концесии“;	

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

9. Настоящата директива не се прилага за концесии за услуги за организиране на лотарии, попадащи в обхвата на код 92351100-7 по CPV, които се възлагат от държава членка на икономически оператор въз основа на изключително право. За целите на настоящия параграф понятието „изключително право“ не обхваща изключителните права, посочени в член 7, параграф 2. За предоставянето на такова изключително право се прилага изискването за публикуване в Официален вестник на Европейския съюз.	ЗК: Приложение № 4 към чл. 26, Раздел I 6. Договори за услуги за организиране на лотарии, попадащи в обхвата на код 92351100-7 по CPV, които се възлагат на икономически оператор въз основа на изключително право. ЗИД на ЗК: § 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 2. В Раздел I: д) в т. 5 и 6 в основния текст преди буква „а“ думата „Договори“ се заменя с „Концесии“;	Пълно
10. Настоящата директива не се прилага за концесии, възложени от възложители за извършване на дейностите им в трета държава при условия, които не включват физическо използване на мрежа или географски район в рамките на Съюза.		Република България не се възползва от предложената опция.
Член 11 - Специални изключения в областта на електронните съобщения Настоящата директива не се прилага за концесии, чиято основна цел е възлагащите органи да могат да предоставят или експлоатират обществени съобщителни мрежи или да предоставят на населението една или повече електронни съобщителни услуги.	ЗК: Приложение № 4 към чл. 26, Раздел I 7. Договори, свързани с предоставяне или експлоатиране на обществени електронни съобщителни мрежи, или предоставяне на една или повече обществени електронни съобщителни услуги по смисъла на § 1, т. 39, съответно т. 40 от допълнителните разпоредби на Закона за електронните съобщения;	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

За целите на настоящия член „обществена съобщителна мрежа“ и „електронна съобщителна услуга“ имат същия смисъл като посочения в Директива 2002/21/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (26).	ЗИД на ЗК: § 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 2. В Раздел I: е) в т. 7 думите „Договори, свързани с“ се заменят с „Концесии, възложени от възлагащ орган, с които се възлага“;	
Член 12 - Специални изключения в областта на водоснабдяването 1. Настоящата директива не се прилага за концесии, възложени с цел: а) осигуряване или експлоатация на фиксирани мрежи, предназначени да предоставят на населението услуги във връзка с добива, преноса или разпределението на питейна вода; б) снабдяване с питейна вода на такива мрежи. 2. Когато концесията е свързана с дейност, посочена в параграф 1, настоящата директива не се прилага също за концесии с един или и двата от следните предмети: а) хидротехнически проекти, напояване или отводняване, при условие че количеството вода, което ще се ползва за снабдяване с питейна вода, представлява повече от 20 % от общия обем вода, която е предоставена чрез такива проекти или инсталации за напояване или отводняване, или		Република България не се възползва от предложената опция.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

б) отвеждане или пречистване на отпадъчни води.		
Член 13 - Концесии, възложени на свързано предприятие 1. За целите на настоящия член „свързано предприятие“ означава всяко предприятие, чиито годишни отчети са консолидирани с тези на възложителя в съответствие с изискванията на Директива 2013/34/ЕС.		Република България не се възползва от предложената опция.
2. В случай на субекти, за които не се прилага Директива 2013/34/ЕС, „свързано предприятие“ означава всяко предприятие, което: а) може да бъде пряко или непряко под доминиращото влияние на възложителя; б) може да упражнява доминиращо влияние върху възложителя; или в) заедно с възложителя попада под доминиращото влияние на друго предприятие поради собственост, финансово участие или правилата, които се прилагат към него. За целите на настоящия параграф „доминиращо влияние“ има същия смисъл като посочения в член 7, параграф 4, втора алинея.		Република България не се възползва от предложената опция.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

3. Независимо от член 17 и при условие че са изпълнени условията на параграф 4 от настоящия член, настоящата директива не се прилага за концесии, възложени: а) от възложител на свързано предприятие; или б) от съвместно предприятие, създадено от определен брой възложители само за извършване на дейности, посочени в приложение II, на предприятието, което е свързано с един от тези възложители. 4. Параграф 3 се прилага по отношение на: а) концесии за услуги, при условие че най-малко 80 % от средния общ оборот на свързаното предприятие за предходните три години, е получен от предоставянето на услуги на възложителя или на други предприятия, с които то е свързано, като се отчитат всички услуги, предоставени от това предприятие; б) по отношение на концесии за строителство, при условие че най-малко 80 % от средния общ оборот на свързаното предприятие за предходните три години, е получен от предоставянето на строителство на възложителя или на други предприятия, с които то е свързано, като се отчита цялото предоставено от това предприятие строителство. 5. Когато поради датата, на която е създадено или е започнало да извършва дейност свързаното предприятие, няма данни за оборота му през предходните три години, е достатъчно това предприятие да докаже, че оборотът, посочен в параграф 4, буква а) или буква б), е достоверен, по-специално посредством прогнози за дейността.		
--	--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

6. Когато не едно, а повече предприятия, които са свързани с възложителя, с когото образуват икономическа група, предоставят същите или сходни услуги или строителство, процентите, посочени в параграф 4, се изчисляват, като се вземе предвид общият оборот, получен съответно от предоставянето на услуги или строителство от тези свързани предприятия.		
Член 14 – Концесии, възложени на съвместно предприятие или на възложител, който е част от съвместно предприятие Независимо от член 17 и при условие че съвместното предприятие е създадено за извършване на съответната дейност за срок от най-малко три години и че учредителният документ на съвместното предприятие предвижда учредителите го възложители да запазят участието си в него най-малко за същия срок, настоящата директива не се прилага за концесии, възложени от някой от следните: а) съвместно предприятие, създадено от определен брой възложители само за извършване на дейности, посочени в приложение II, на някой от тези възложители; или		Република България не се възползва от предложената опция.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

б) възложител на съвместно предприятие, в което той участва.		
Член 15 - Представяне на информация от възложителите При поискване възложителите представят на Комисията следната информация относно прилагането на член 13, параграфи 2 и 3 и член 14: а) наименованията на съответните предприятия или съвместни предприятия; б) естеството и стойността на съответните концесии; в) доказателства, които Комисията счита за необходими, за удостоверяване, че отношенията между предприятието или съвместното предприятие, на което се възлагат		Не подлежи на въвеждане, тъй като Република България не се възползва от предложените опции по чл. 13 и чл. 14.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

концесиите, и възложителя съответстват на изискванията на член 13 или член 14.		
Член 16 - Изключване на дейности, които са пряко изложени на конкуренция Настоящата директива не се прилага за концесии, възложени от възложители, ако в държавата членка, в която ще се изпълняват тези концесии, е установено съгласно член 35 от Директива 2014/25/ЕС, че дейността е пряко изложена на конкуренция в съответствие с член 34 от същата директива.		Република България не се възползва от предложената опция.
Член 17 - Концесии между субекти в публичния сектор 1. Концесия, която се възлага от възлагащ орган или възложител съгласно член 7, параграф 1, буква а) на частноправно или публичноправно юридическо лице, попада извън обхвата на настоящата директива, когато са изпълнени всички условия по-долу:	Приложение № 4 към чл. 26, Раздел I ЗИД на ЗК: § 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 2. В Раздел I:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

а) възлагащият орган или възложителят упражнява върху съответното юридическо лице контрол, подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена; б) повече от 80 % от дейността на контролираното юридическо лице се извършва при изпълнението на задачи, възложени му от контролиращия възлагащ орган или възложител или от други юридически лица, контролирани от същия възлагащ орган или възложител; и в) в контролираното юридическо лице няма пряко частно капиталово участие, с изключение на форми на частно капиталово участие, които не са свързани с контролни и блокиращи правомощия, които се изискват от разпоредби на националното законодателство в съответствие с Договорите и които не оказват решаващо влияние върху контролираното юридическо лице. За възлагащ орган или възложител съгласно член 7, параграф 1, буква а) се счита, че упражнява върху юридическо лице контрол, подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена по смисъла на първа алинея, буква а) от настоящия параграф, когато има решаващо влияние както върху стратегическите цели, така и върху значимите решения на контролираното юридическо лице. Такъв контрол може да бъде упражняван и от друго юридическо лице, което на свой ред е контролирано по същия начин от възлагащия орган или възложителя.	ж) точка 8 се изменя така: „8. Концесии, които, независимо от предмета им, се възлагат от възлагащ орган, включително когато извършва секторна дейност, на юридическо лице, за което са налице едновременно следните условия: а) възлагащият орган сам, или съвместно с един или повече други възлагащи органи или възложители, упражнява върху юридическото лице контрол, подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена; б) повече от 80 на сто от дейността на юридическото лице е формирана от изпълнението на дейности, възложени от контролиращия възлагащ орган или възложител, или от негови обособени структури, или от други юридически лица, контролирани от него; когато контролът по буква „а“ се упражнява от концедента съвместно с един или повече други възлагащи органи и възложители, дейността на юридическото лице е формирана от изпълнението на дейности, възложени от контролиращите възлагащи органи или възложители или от техни обособени структури, или от други юридически лица, контролирани от тях; в) в юридическото лице няма пряко частно капиталово участие; по изключение се допуска пряко частно капиталово участие, когато такова се изисква от разпоредби на националното законодателство в съответствие с Договора за Европейския съюз и с Договора за функциониране на Европейския съюз и то не е свързано с контролни или блокиращи правомощия, и не оказва
--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	решаващо влияние върху дейността на юридическото лице.“ ЗК: Приложение № 4 към чл. 26, Раздел II 1. В случаите по т. 8, буква "а" от раздел I: а) концедентът упражнява върху юридическото лице контрол, подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена, когато има решавашо влияние върху стратегическите цели и значимите решения на това юридическо лице; такъв контрол може да бъде упражняван и от друго юридическо лице, което е контролирано по същия начин от концедента; б) концедентите упражняват върху дадено юридическо лице съвместен контрол, когато са изпълнени едновременно следните условия: аа) управителните и контролните органи на юридическото лице се състоят от представители на всички участващи в контрола концеденти, като отделните представители могат да представляват няколко или всички участващи концеденти; бб) тези концеденти могат съвместно да упражняват решаващо влияние върху стратегическите цели и значимите решения на юридическото лице; вв) юридическото лице няма интереси, които са в противоречие с интересите на контролиращите концеденти.
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	ЗИД на ЗК: § 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 3. В Раздел II: б) досегашната т. 1 става т. 3 и в нея: аа) в буква „а“ думата „концедентът“ се заменя с „възлагащият орган“; бб) в буква „б“ в основния текст преди подбуква „аа“ думата „концедентите“ се заменя с „възлагащите органи“; в подбуква „аа“ думите „концеденти“ и „участници концеденти“ се заменят с „възлагащи органи или възложители“ и с „от тях“; в подбуква бб) думите „тези концеденти“ се заменят с „възлагащите органи“; в подбуква вв) думата „концеденти“ се заменя с „възлагащи органи“.	
2. Параграф 1 се прилага и в случаите, когато контролирано юридическо лице, което представлява възлагащ орган или възложител съгласно член 7, параграф 1, буква а), възлага концесия на своя контролиращ възлагащ орган или възложител или на друго юридическо лице, контролирано от същия възлагащ орган или възложител, при условие че в юридическото лице, на което се възлага концесията, няма пряко частно капиталово участие, с изключение на форми на частно капиталово участие, които не са свързани с контролни и блокиращи правомощия, които се изискват съгласно разпоредбите на националното законодателство в		Република България не се възползва от предложената опция. ЗК не предвижда контролирани юридически лица да възлагат концесии.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

съответствие с Договорите и които не оказват решаващо влияние върху контролираното юридическо лице.		
3. Възлагащ орган или възложител съгласно член 7, параграф 1, буква а), който не упражнява върху публичноправно или частноправно юридическо лице контрол по смисъла на параграф 1 от настоящия член, може въпреки това да възложи на това юридическо лице концесия, без да прилага настоящата директива, когато са изпълнени всички условия по-долу: а) възлагащият орган или възложителят съгласно член 7, параграф 1, буква а) упражнява съвместно с други възлагащи органи или възложители контрол върху това юридическо лице, подобен на този, който те упражняват върху собствените си структурни звена; б) повече от 80 % от дейността на това юридическо лице се извършва при изпълнението на задачи, възложени му от контролиращите възлагащи органи или възложители или от други юридически лица, контролирани от същите възлагащи органи или възложители; и в) в контролираното юридическо лице няма пряко частно капиталово участие, с изключение на форми на участие на частен капитал, които не са свързани с контролни и блокиращи правомощия, които се изискват от разпоредбите на националното законодателство в съответствие с Договорите и които не оказват решаващо влияние върху контролираното юридическо лице. За целите на първа алинея, буква а) от настоящия параграф възлагащите органи или възложителите по член	Приложение № 4 към чл. 26, Раздел I ЗИД на ЗК: § 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 2. В Раздел I: ж) точка 8 се изменя така: „8. Концесии, които, независимо от предмета им, се възлагат от възлагащ орган, включително когато извършва секторна дейност, на юридическо лице, за което са налице едновременно следните условия: а) възлагащият орган сам, или съвместно с един или повече други възлагащи органи или възложители, упражнява върху юридическото лице контрол, подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена; б) повече от 80 на сто от дейността на юридическото лице е формирана от изпълнението на дейности, възложени от контролиращия възлагащ орган или възложител, или от негови обособени структури, или от други юридически лица, контролирани от него; когато контролът по буква „а“ се упражнява от концедента съвместно с един или повече други възлагащи органи и възложители, дейността на юридическото лице е формирана от изпълнението на дейности, възложени от контролиращите възлагащи органи	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

7, параграф 1, буква а) упражняват съвместно контрол върху юридическо лице, когато са изпълнени всички условия по-долу: i) органите по вземане на решение на контролираното юридическо лице са съставени от представители на всички участващи възлагащи органи или възложители. Отделни представители могат да представляват няколко или всички участващи възлагащи органи или възложители; ii) тези възлагащи органи или възложители са в състояние съвместно да упражнят решаващо влияние върху стратегическите цели и значимите решения на контролираното юридическо лице; и iii) контролираното юридическо лице не преследва интереси, които са в противоречие с интересите на контролиращите възлагащи органи или възложители.	или възложители или от техни обособени структури, или от други юридически лица, контролирани от тях; в) в юридическото лице няма пряко частно капиталово участие; по изключение се допуска пряко частно капиталово участие, когато такава се изисква от разпоредби на националното законодателство в съответствие с Договора за Европейския съюз и с Договора за функциониране на Европейския съюз и то не е свързано с контролни или блокиращи правомощия, и не оказва решаващо влияние върху дейността на юридическото лице.“ ЗК: Приложение № 4 към чл. 26, Раздел II 1. В случаите по т. 8, буква "а" от раздел I: а) концедентът упражнява върху юридическото лице контрол, подобен на този, който упражнява върху собствените си структурни звена, когато има решаващо влияние върху стратегическите цели и значимите решения на това юридическо лице; такъв контрол може да бъде упражняван и от друго юридическо лице, което е контролирано по същия начин от концедента; б) концедентите упражняват върху дадено юридическо лице съвместен контрол, когато са изпълнени едновременно следните условия: aa) управителните и контролните органи на юридическото лице се състоят от представители на всички участващи в контрола концеденти, като отделните
---	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	представители могат да представляват няколко или всички участващи концеденти; бб) тези концеденти могат съвместно да упражняват решаващо влияние върху стратегическите цели и значимите решения на юридическото лице; вв) юридическото лице няма интереси, които са в противоречие с интересите на контролиращите концеденти. ЗИД на ЗК: § 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 3. В Раздел II: б) досегашната т. 1 става т. 3 и в нея: аа) в буква „а“ думата „концедентът“ се заменя с „възлагащият орган“; бб) в буква „б“ в основния текст преди подбуква „аа“ думата „концедентите“ се заменя с „възлагащите органи“; в подбуква „аа“ думите „концеденти“ и „участващи концеденти“ се заменят с „възлагащи органи или възложители“ и с „от тях“; в подбуква бб) думите „тези концеденти“ се заменят с „възлагащите органи“; в подбуква вв) думата „концеденти“ се заменя с „възлагащи органи“.
4. Договор, сключен изключително между два или повече възлагащи органи или възложители по член 7, параграф 1,	ЗК: Приложение № 4 към чл. 26, Раздел I Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

буква а), попада извън обхвата на настоящата директива, когато са изпълнени всички условия по-долу: а) договорът установява или осъществява сътрудничество между участващите възлагащи органи или възложители, за да се гарантира, че задълженията им за предоставяне на обществени услуги се изпълняват с оглед на постигането на общи за тях цели; б) осъществяването на това сътрудничество се ръководи единствено от съображения, свързани с обществения интерес; и в) участващите възлагащи органи или възложители извършват на свободния пазар по-малко от 20 % от дейностите, свързани със сътрудничеството.	9. Договори за концесия, които, независимо от предмета им, са сключени между двама или повече концеденти, когато са изпълнени едновременно следните условия: а) с договора се установява или се осъществява сътрудничество между страните, за да се гарантира, че задълженията им за предоставяне на услуги в полза на обществото се изпълняват с оглед постигането на общи за тях цели; б) сътрудничеството се ръководи единствено от съображения, свързани с обществения интерес; в) през последните три години участващите концеденти са извършвали на свободния пазар по-малко от 20 на сто от дейността, свързана със сътрудничеството. ЗИД на ЗК: § 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 2. В Раздел I: з) в т. 9 думата „концеденти“ в основния текст преди буква „а“ и в буква „в“ се заменя съответно с „възлагащи органа, включително когато някой от тях извършва секторна дейност“ и „възлагащи органи“;
5. За определяне на процента от дейността, посочен в параграф 1, първа алинея, буква б), параграф 3, първа алинея, буква б) и параграф 4, буква в), се взема предвид средният общ оборот или подходящ друг показател, основан на дейността, например разходите на съответното юридическо лице, възлагащ орган или възложител по член 7, параграф 1, буква а) във връзка с услуги, доставки и	ЗК: Приложение № 4 към чл. 26, Раздел II 2. В случаите по т. 8 и 9 от раздел I при определяне на процента от дейността се взема предвид средният общ оборот или друг подходящ показател, който измерва изпълнението на дейността за последните три години.

Цялно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

строителство през трите години, предшестваци възлагането на концесията. Когато поради датата на създаване или на започване на дейността на юридическото лице, възлагащия орган или възложителя или поради реорганизация на дейността му няма данни за оборота или за друг показател, основан на дейността, например разходите, за предходните три години или когато тези данни вече не са актуални, е достатъчно да се докаже, че способът за измерване на дейността е достоверен, по-специално посредством прогнози за дейността.	3. В случаите по т. 8 и 9 от раздел I, когато поради датата на създаване или на започване на дейността на юридическото лице или концедента или поради реорганизация на дейността му няма данни за оборота или когато тези данни вече не са актуални, е достатъчно да се докаже, че способът за измерване на дейността е достоверен, по-специално чрез неговата бизнес програма. 4. Когато отпадне някое от условията, необходими за сключване на договор по т. 8 и 9 от раздел I, договорът се прекратява със сключването по реда на този закон на нов договор със същия предмет. В този случай концедентът открива нова процедура за определяне на концесионер в 6-месечен срок от отпадане на съответното основание. ЗИД на ЗК: § 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 3. В Раздел II: в) досегашните т. 2 – 4 стават съответно т. 4 – 6.
Раздел III - Общи разпоредби	
Член 18 - Срок на концесията	
1. Срокът на концесията е ограничен. Той се определя от възлагащия орган или възложителя в зависимост от необходимостта от строителство или услуги. 2. За концесии, надвишаващи пет години, максималният срок на концесията не трябва да надвишава времето, в	ЗК: Чл. 34. (1) Всяка концесия се възлага за определен срок, който не може да бъде по-дълъг от 35 години за концесия за строителство и за концесия за услуги и по-дълъг от 25 години за концесия за ползване, освен ако със
	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

рамките на което може разумно да се очаква концесионерът да си възвърне направените инвестиции за експлоатация на строителството или услугите и да получи доход от вложения капитал, като се отчитат инвестициите, необходими за постигане на конкретните цели на договора. Инвестициите, които се вземат предвид за целите на това изчисление, включват както първоначалните инвестиции, така и инвестициите, направени по време на срока на концесията.	специален закон е предвиден друг срок. Срокът на концесията може да се удължава, като общият срок на всички удължавания, независимо от основанието за това, не може да е по-дълъг от една трета от конкретния срок, определен с концесионния договор. (2) В обявлението за откриване на процедурата за определяне на концесионер, наричано по-нататък „обявление за откриване на процедурата“ се посочва срок на концесията, който е максимален. В обявлението за откриване на процедурата се посочва и прогнозният общ срок на всички допустими удължавания, когато такива са предвидени с клауза за преразглеждане. (3) Конкретният срок на концесия за строителство и на концесия за услуги не може да е по-дълъг от времето, необходимо на концесионера за възвръщане на направените инвестиции и на разходите по експлоатация на строежа или на услугите и за получаване на доход от вложения капитал, при отчитане на прогнозирания икономически баланс и на цената на услугите, които ще се предоставят. Конкретният срок на концесия за ползване се съобразява с вида и техническите и/или технологичните и/или ресурсните особености на обекта на концесията и на принадлежностите, и с времето, което е необходимо на концесионера за изпълнение на инвестиционната програма за поддържане на обекта в експлоатационна годност. ЗИД на ЗК: § 20. В чл. 34 се правят следните изменения:
---	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	1. В ал. 1, изречение първо думите „за концесия за строителство и за концесия за услуги и по-дълъг от 25 години за концесия за ползване“ се заличават. 2. В ал. 3, изречение първо думите „концесия за строителство и на концесия за услуги“ се заменят с „концесията“, а изречение второ се заличава.	
Член 19 - Социални и други специфични услуги		
За концесиите за социални и други специфични услуги, изброени в приложение IV, които попадат в обхвата на настоящата директива, се прилагат единствено задълженията по член 31, параграф 3 и членове 32, 46 и 47.	ЗК: Чл. 8. (3) С концесия за услуги може да се възлагат социални или други специфични услуги по приложение № 3. Когато част от услугите са социални или други специфични услуги по приложение № 3 и стойността им е по-голяма от стойността на останалите услуги, се прилагат правилата за социални или други специфични услуги по този закон. Чл. 52. (3) При концесиите за социални и други специфични услуги концедентът може да определи процедура за определяне на концесионер, различна от посочените в ал. 1, независимо дали концесията е със или без трансграничен интерес. В този случай концедентът спазва принципите по чл. 4, ал. 1, осигурява публикуване на предвидените за тези концесии обявления и предварително оповестява реда за провеждане на процедурата. ЗИД на ЗК: § 25. В чл. 52 се правят следните изменения:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	3. В ал. 3 думите „със или е без трансграничен интерес“ се заменят с „над или под европейския праг“. ЗК: Чл. 72. (1) С решението за откриване на процедурата се одобряват обявление за откриване на процедурата и документация за концесията. (2) В зависимост от предмета и стойността на концесията обявлението за откриване на процедурата е във формата на: 2. обявление за предварителна информация – за концесии с трансграничен интерес за социални и други специфични услуги; Чл. 75. (1) Обявлението за предварителна информация е с минимално съдържание, определено в приложение № 7. Чл. 76. (1) След издаване на решението за откриване на процедурата, определено от концедента длъжностно лице изпраща по електронен път чрез електронни средства обявлението за концесия, съответно обявлението за предварителна информация на Службата за публикации на Европейския съюз за публикуване в „Официален вестник“ на Европейския съюз, а националното обявление – за обнародване в интернет страницата на „Държавен вестник“, наричано по-нататък „публикуване“. Чл. 120. (1) Концесияният договор се сключва в срока, определен с решението за определяне на концесионер. (2) Когато срещу решението за определяне на
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	концесионер не е подадена жалба, срокът за сключване на концесионния договор започва да тече от 15-ия ден след уведомяване на заинтересованите участници за решението. Когато участникът, определен за концесионер, е единствен заинтересован участник, концесионният договор може да се сключи преди изтичането на този срок. (3) Когато срещу решението за определяне на концесионер има подадена жалба, срокът за сключване на концесионния договор започва да тече от датата на влизане в сила на решението или на определеното, с което е допуснато предварително изпълнение. (4) Концедентът няма право да сключи договор с определения концесионер при наличието на всяко производство по жалба срещу решение, действие или бездействие по процедурата за определяне на концесионер. Чл. 124. (1) В едномесечен срок от сключването на концесионния договор определеното от концедента длъжностно лице изпраща за публикуване обявление за възложена концесия при условията и по реда на чл. 76, ал. 1 и 3. Чл. 156. (1) На обжалване по реда на тази глава подлежи всяко решение на концедента по процедурата за определяне на концесионер, както и решението на комисията за отстраняване на кандидати от участие в състезателна процедура с договаряне и в състезателен диалог.	
Член 20 - Смесени договори		

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	Пълно
1. Договори за концесии, които имат за предмет както строителство, така и услуги, се възлагат в съответствие с разпоредбите, приложими за вида концесия, която характеризира основния предмет на въпросния договор. При смесени договори за концесии, включващи отчасти социални и други специфични услуги по приложение IV и отчасти други услуги, основният предмет се определя в зависимост от това коя от прогнозните стойности на съответните услуги е по-висока. 2. Когато различните части на даден договор са обективно делими, се прилага параграфи 3 и 4. Когато различните части на даден договор са обективно неделими, се прилага параграф 5. Когато част от даден договор попада в обхвата на член 346 ДФЕС или Директива 2009/81/ЕО, се прилага член 21 от настоящата директива. При договори, предназначени да обхващат няколко дейности, една от които се подчинява на приложение II към настоящата директива или на Директива 2014/25/ЕС, приложимите разпоредби се определят съгласно член 22 от настоящата директива и член 6 от Директива 2014/25/ЕС съответно. 3. При договори, в чийто предмет се съдържат както елементи, попадащи в обхвата на настоящата директива, така и други елементи, възлагащите органи и възложителите могат да решат да възложат отделни договори за отделните части. Когато възлагащите органи или възложителите решат да възложат отделни договори	ЗК: Чл. 10. (1) Когато публичен орган възлага на икономически оператор както изпълнение на строителство по чл. 7, ал. 2, т. 1 или 2, така и предоставяне и управление на услуги, концесията се определя като концесия за строителство. ЗИД на ЗК: § 8. В чл. 10 се правят следните изменения: 1. В ал. 1 думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган и/или възложител“. ЗК: Чл. 8 (3) С концесия за услуги може да се възлагат социални или други специфични услуги по приложение № 3. Когато част от услугите са социални или други специфични услуги по приложение № 3 и стойността им е по-голяма от стойността на останалите услуги, се прилагат правилата за социални или други специфични услуги по този закон.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

за отделните части, решението относно правния режим, приложим за всеки отделен договор, се взема въз основа на характеристиките на съответната част.		
Когато възлагащите органи или възложителите решат да възложат един договор и освен ако в параграф 4 от настоящия член или в член 21 не е предвидено друго, настоящата директива се прилага за получения в резултат на това смесен договор, независимо от стойността на частите, които в противен случай биха били уредени от различен правен режим, и независимо от това от кой правен режим биха били уредени иначе тези части.	ЗК: Чл. 10. (1) Когато публичен орган възлага на икономически оператор както изпълнение на строителство по чл. 7, ал. 2, т. 1 или 2, така и предоставяне и управление на услуги, концесията се определя като концесия за строителство. ЗИД на ЗК: § 8. В чл. 10 се правят следните изменения: 1. В ал. 1 думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган и/или възложител“. 2. Алинея 2 се отменя.	Пълно
4. При смесени договори, съдържащи елементи на концесии, както и елементи на договори за обществена поръчка, които попадат в обхвата на Директива 2014/24/ЕС, или договори, които попадат в обхвата на Директива 2014/25/ЕС, смесеният договор се възлага съгласно Директива 2014/24/ЕС или Директива 2014/25/ЕС съответно. 5. Когато различните части на даден договор са обективно неделими, приложимият правен режим се определя въз основа на основния предмет на договора. Когато договорите включват елементи както на концесия за услуги, така и на договор за доставки, основният	ЗИД на ЗК: § 3. В чл. 3 се правят следните изменения: 2. Алинея 2 се изменя така: „(2) Когато се възлага строителство и/или услуги от възлагащ орган или възложител, който не е министър или кмет на община, както и когато оперативният риск не се прехвърля на икономическия оператор за една или повече дейности, включени в предмета на договора, възлагането се извършва по реда на Закона за обществените поръчки.“ ЗК:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

предмет се определя в зависимост от това коя от прогнозните стойности на съответните услуги или доставки е по-висока.	Чл. 8 (5) С концесия за услуги може да се възлага доставка на стоки от икономически оператор за публичен орган, стойността на която е по-малка от стойността на услугите. Когато стойността на доставката е по-голяма от стойността на услугите, се прилага Законът за обществените поръчки. ЗИД на ЗК: § 6. В чл. 8 се правят следните изменения и допълнения: 3. В ал. 5 думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган или възложител“.
Член 21 - Договори за смесени поръчки, включващи аспекти, свързани с отбраната или сигурността	
1. Настоящият член се прилага при смесени договори, които имат за предмет елементи на концесия, попадаща в обхвата на настоящата директива, и обществена поръчка или други елементи, попадащи в обхвата на член 346 ДФЕС или на Директива 2009/81/ЕО. При договори, предназначени да обхващат няколко дейности, за една от които се прилага приложение II към настоящата директива или Директива 2014/25/ЕС, а друга попада в обхвата на член 346 ДФЕС или на Директива 2009/81/ЕО, приложимите разпоредби се определят в съответствие с член 23 от настоящата директива и член 26 от Директива 2014/25/ЕС съответно.	ЗИД на ЗК: § 10. Член 12 се изменя така: „Чл. 12. (1) Този закон се прилага и за концесия за строителство или концесия за услуги, в предмета на която са включени дейности по ал. 2, наричана по-нататък „концесия в областите отбрана и сигурност“. (2) Концесия в областите отбрана и сигурност се възлага за: 1. доставка на оборудване, което е специално проектирано или адаптирано за военни цели и е предназначено за използване като оръжие, боеприпаси или материал с военно предназначение, включително на части, компоненти и/или монтажни елементи за такова оборудване, наричано по-нататък „военно оборудване“; 2. доставка на чувствително оборудване, включително

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

2. Когато различните части на даден договор са обективно делими, възлагащите органи или възложителите могат да решат да възложат отделни договори за отделните части или да възложат един договор. Когато възлагащите органи или възложителите решат да възложат отделни договори за отделните части, решението относно правния режим, приложим за всеки отделен договор, се взема въз основа на характеристиките на съответната част. Когато възлагащите органи или възложителите решат да възложат един договор, за определянето на приложимия правен режим се прилагат следните критерии: а) когато част от даден договор попада в обхвата на член 346 ДФЕС или различни части попадат в обхвата на член 346 ДФЕС и на Директива 2009/81/ЕО съответно, договорът може да бъде възложен, без да се прилага настоящата директива, при условие че възлагането на един договор е обосновано от обективни причини; б) когато част от даден договор попада в обхвата на Директива 2009/81/ЕО, договорът може да бъде възложен в съответствие с настоящата директива или в съответствие с Директива 2009/81/ЕО, при условие че възлагането на един договор е обосновано от обективни причини. Решението за възлагане само на един договор не трябва обаче да бъде взето с цел изключване на договори от обхвата на настоящата директива или на Директива 2009/81/ЕО.	на части, компоненти и/или монтажни елементи за такова оборудване; 3. строителство и услуги, пряко свързани с оборудване по т. 1 или 2, за всеки и всички елементи от жизнения цикъл на оборудването, който включва възможните последващи стадии като научноизследователски и развоен, промишлена разработка, производство, поправка, модернизация, изменение, поддръжка, логистика, обучение, изпитване, извеждане от употреба и обезвреждане; 4. строителство и услуги за специфични военни цели, или за чувствително строителство или за чувствителни услуги. (3) Строителството, услугите и оборудването по ал. 1, т. 2-4 са чувствителни, когато включват, изискват и/или съдържат класифицирана информация. § 62. В допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения: 1. В § 1: д) създава се нова т. 10: „10. "Класифицирана информация" е всяка информация или материал, независимо от формата, естеството или начина на предаване, за които е определено ниво на класификация или защита за сигурност и които в интерес на националната сигурност и съгласно законите, подзаконовите и административните разпоредби в сила в съответната държава членка изискват защита срещу злоупотреба, унищожаване, отстраняване, разкриване, загуба или узнаване от неоправомощени лица или какъвто и да е друг вид увреждане.“
--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

		Пълно
3. Когато различните части на даден договор са обективно неделими, договорът може да бъде възложен, без да се прилага настоящата директива, ако включва елементи, за които се прилага член 346 ДФЕС. В противен случай възлагащият орган или възложителят може да реши да възложи договора в съответствие с настоящата директива или в съответствие с Директива 2009/81/ЕО.	ЗИД на ЗК: § 10. Член 12 се изменя така: „Чл. 12. (1) Този закон се прилага и за концесия за строителство или концесия за услуги, в предмета на която са включени дейности по ал. 2, наричана по-нататък „концесия в областите отбрана и сигурност“. (2) Концесия в областите отбрана и сигурност се възлага за: 1. доставка на оборудване, което е специално проектирано или адаптирано за военни цели и е предназначено за използване като оръжие, боеприпаси или материал с военно предназначение, включително на части, компоненти и/или монтажни елементи за такова оборудване, наричано по-нататък „военно оборудване“; 2. доставка на чувствително оборудване, включително на части, компоненти и/или монтажни елементи за такова оборудване; 3. строителство и услуги, пряко свързани с оборудване по т. 1 или 2, за всеки и всички елементи от жизнения цикъл на оборудването, който включва възможните последващи стадии като научноизследователски и развоен, промишлена разработка, производство, поправка, модернизация, изменение, поддръжка, логистика, обучение, изпитване, извеждане от употреба и обезвреждане; 4. строителство и услуги за специфични военни цели, или за чувствително строителство или за чувствителни услуги. (3) Строителството, услугите и оборудването по ал. 1, т. 2-4 са чувствителни, когато включват, изискват и/или съдържат класифицирана информация.“	

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	ЗК: Чл. 26. Този закон не се прилага за възлагане на строителство или на услуги в случаите, определени в приложение № 4. ЗИД на ЗК: § 13. В чл. 26 думите „строителство или на услуги в случаите, определени в“ се заменят с „концесии за строителство или на концесии за услуги по“. ЗК: Приложение № 4 към чл. 26, Раздел I 4. Договори в областите отбрана и сигурност: а) за които се прилагат специални процедурни правила: аа) съгласно международно споразумение или договори, сключени от Република България самостоятелно или с други държави – членки на Европейския съюз, с една или повече трети държави; бб) определени с международно споразумение или договори, свързани с разполагане на войски и отнасящи се до предприятия на държава – членка на Европейския съюз, или на трета държава; вв) на международна организация, която извършва покупки за свои цели, или за концесии, които трябва да се възложат от държава – членка на Европейския съюз, в съответствие с тези правила; б) за които прилагането на закона е свързано с предоставяне от Република България на информация, чието разкриване противоречи на основните интереси в областта на сигурността или при които възлагането и изпълнението на концесията са обявени за поверителни или трябва да се придружават от специални мерки за сигурност съгласно
--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	действащото законодателство с оглед защита на основни интереси на сигурността на държавата; в) които са възложени в рамките на програма за сътрудничество съгласно чл. 149, ал. 1, т. 4 от Закона за обществените поръчки; г) които са възложени от Република България на друга държава – членка на Европейския съюз, във връзка със: аа) строителство и услуги, които са пряко свързани с военно оборудване или с оборудване, свързано с класифицирана информация; бб) строителство и услуги, специално предназначени за военни цели или за целите на защита на класифицирана информация; д) които са възложени в трета държава и изпълнявани при разполагането на сили извън територията на Европейския съюз, когато оперативните нужди налагат сключването на тези договори с икономически оператори, установени в зоната на операциите; е) при които защитата на основните интереси на Република България в областта на сигурността не може да се гарантира чрез мерки с по-малка степен на намеса, например чрез налагане на изисквания, насочени към защита на поверителния характер на информацията, която концедентът предоставя в хода на процедура за възлагане на концесия съгласно предвиденото в този закон. ЗИД на ЗК: § 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 2. В Раздел I: г) в т. 4:
--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Член 22 - Договори, обхващащи дейности по приложение II и други дейности 1. Чрез дерогация от член 20, по отношение на договори, предназначени да обхванат няколко дейности, възложителите могат да решат да възложат отделни договори за всяка дейност или да възложат един договор. Когато възложителите решат да възложат отделни договори, решението относно правилата, приложими за всеки отделен договор, се взема въз основа на характеристиките на съответната отделна дейност. Независимо от член 20, когато възложителите решат да възложат един договор, се прилагат параграфи 2 и 3 от	аа) в основния текст преди буква „а“ думата „Договори“ се заменя с „Концесии“; бб) в буква „г“, подбукви „аа“ и „бб“ се изменят така: „аа) строителство и услуги, които са пряко свързани с военно оборудване или с чувствително оборудване; бб) строителство и услуги, специално предназначени за военни цели или за чувствително строителство, или за чувствителни услуги“; 3. В Раздел II: а) създават се нови т. 1 и 2: 2. В случаите по т. 4, буква „б“ от раздел I критериите и редът за определяне наличието на основни интереси, свързани със сигурността на страната, които трябва да бъдат защитени при сключване на договор за концесия в областта на отбраната и сигурността се определят съответно при условията и по реда на наредбата по чл. 13, ал. 2 от Закона за обществените поръчки.“	
Член 22 - Договори, обхващащи дейности по приложение II и други дейности 1. Чрез дерогация от член 20, по отношение на договори, предназначени да обхванат няколко дейности, възложителите могат да решат да възложат отделни договори за всяка дейност или да възложат един договор. Когато възложителите решат да възложат отделни договори, решението относно правилата, приложими за всеки отделен договор, се взема въз основа на характеристиките на съответната отделна дейност. Независимо от член 20, когато възложителите решат да възложат един договор, се прилагат параграфи 2 и 3 от	ЗИД на ЗК: § 3. В чл. 3 се правят следните изменения: 2. Алинея 2 се изменя така: „(2) Когато се възлага строителство и/или услуги от възлагащ орган или възложител, който не е министър или кмет на община, както и когато оперативният риск не се прехвърля на икономическия оператор за една или повече дейности, включени в предмета на договора, възлагането се извършва по реда на Закона за обществените поръчки.“ ЗК:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

настоящия член. При все това, когато една от съответните дейности попада в обхвата на член 346 ДФЕС или на Директива 2009/81/ЕО, се прилага член 23 от настоящата директива. Решението дали да се възложи един договор или да се възложат няколко отделни договора не трябва да бъде взето с цел изключване на договора или договорите от обхвата на настоящата директива или, когато е приложимо — от обхвата на Директива 2014/24/ЕС или Директива 2014/25/ЕС. 2. За договори, предназначени да обхванат няколко дейности, се прилагат правилата, приложими за дейността, за която основно са предназначени. 3. При договори, при които е обективно невъзможно да се определи за коя от дейностите е предназначен основно договорът, приложимите правила се определят в съответствие със следните критерии: а) концесията се възлага в съответствие с разпоредбите на настоящата директива, приложими за концесии, възлагани от възлагащи органи, ако за една от дейностите, за които е предназначен договорът, се прилагат разпоредбите на настоящата директива, приложими за концесии, възлагани от възлагащи органи, а за друга — разпоредбите на настоящата директива, приложими за концесии, възлагани от възложители; б) договорът се възлага в съответствие с Директива 2014/24/ЕС, ако за една от дейностите, за които е	Чл. 8 (3) С концесия за услуги може да се възлагат социални или други специфични услуги по приложение № 3. Когато част от услугите са социални или други специфични услуги по приложение № 3 и стойността им е по-голяма от стойността на останалите услуги, се прилагат правилата за социални или други специфични услуги по този закон. (5) С концесия за услуги може да се възлага доставка на стоки от икономически оператор за публичен орган, стойността на която е по-малка от стойността на услугите. Когато стойността на доставката е по-голяма от стойността на услугите, се прилага Законът за обществените поръчки.	
	ЗИД на ЗК: § 6. В чл. 8 се правят следните изменения и допълнения: 3. В ал. 5 думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган или възложител“.	
	ЗК: Чл. 10. (1) Когато публичен орган възлага на икономически оператор както изпълнение на строителство по чл. 7, ал. 2, т. 1 или 2, така и предоставяне и управление на услуги, концесията се определя като концесия за строителство.	
	ЗИД на ЗК: § 8. В чл. 10 се правят следните изменения:	

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

предназначен договорът, се прилага настоящата директива, а за друга — Директива 2014/24/ЕС; в) договорът се възлага в съответствие с настоящата директива, ако за една от дейностите, за които е предназначен договорът, се прилага настоящата директива, а за другата не се прилага нито настоящата директива, нито Директива 2014/24/ЕС, нито Директива 2014/25/ЕС.	1. В ал. 1 думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган и/или възложител“.	
Член 23 - Концесии, обхващащи дейности по приложение II и дейности, включващи аспекти, свързани с отбраната или сигурността 1. При договори, предназначени да обхванат няколко дейности, възложителите могат да решат да възложат отделни договори за всяка отделна дейност или да възложат само един договор. Когато възложителите решат да възложат отделни договори за отделните части, решението кой правен режим се прилага за всеки отделен договор се взема въз основа на характеристиките на съответната отделна дейност. Независимо от член 21, когато възложителите решат да възложат само един договор, се прилага параграф 2 от настоящия член. Решението дали да се възложи само един договор или няколко отделни договора не трябва обаче да бъде взето с цел изключване на договора или договорите от приложното поле на настоящата директива или на Директива 2009/81/ЕО.	ЗИД на ЗК: § 10. Член 12 се изменя така: „Чл. 12. (1) Този закон се прилага и за концесия за строителство или концесия за услуги, в предмета на която са включени дейности по ал. 2, наричана по-нататък „концесия в областите отбрана и сигурност“. (2) Концесия в областите отбрана и сигурност се възлага за: 1. доставка на оборудване, което е специално проектирано или адаптирано за военни цели и е предназначено за използване като оръжие, боеприпаси или материал с военно предназначение, включително на части, компоненти и/или монтажни елементи за такова оборудване, наричано по-нататък „военно оборудване“; 2. доставка на чувствително оборудване, включително на части, компоненти и/или монтажни елементи за такова оборудване;	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

2. При договори, предназначени да обхващат дейност, за която се прилага настоящата директива, и друга дейност, която: а) попада в обхвата на член 346 ДФЕС, или б) се урежда от Директива 2009/81/ЕО, възложителят може да: i) възложи договор, без да прилага настоящата директива в случаите по буква а); или ii) да възложи договор в съответствие с настоящата директива или в съответствие с Директива 2009/81/ЕО в случаите по буква б). Първа алинея от настоящия параграф не засяга праговете и изключенията, предвидени в Директива 2009/81/ЕО. Договорите, посочени в буква б), които включват и поръчки или други елементи, попадащи в обхвата на член 346 ДФЕС, могат да бъдат възлагани, без да се прилага настоящата директива. Прилагането на настоящия параграф обаче зависи от условието възлагането на един договор да е обосновано от обективни причини и решението за възлагане на един договор да не се взема с цел изключване на договори от обхвата на настоящата директива.	3. строителство и услуги, пряко свързани с оборудване по т. 1 или 2, за всеки и всички елементи от жизнения цикъл на оборудването, който включва възможните последващи стадии като научноизследователски и развоен, промишлена разработка, производство, поправка, модернизация, изменение, поддръжка, логистика, обучение, изпитване, извеждане от употреба и обезвреждане; 4. строителство и услуги за специфични военни цели, или за чувствително строителство или за чувствителни услуги. (3) Строителството, услугите и оборудването по ал. 1, т. 2-4 са чувствителни, когато включват, изискват и/или съдържат класифицирана информация.	
Раздел IV - Специални случаи		
Член 24 - Заназени концесии	ЗК: Чл. 13. (1) Независимо от предмета ѝ всяка концесия	Частично

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Държавите членки могат да запазят правото на участие в процедури за възлагане на концесии за защитени предприятия и икономически оператори, чиято основна цел е социалното и професионалното интегриране на хора с увреждания или хора в неравностойно положение, или могат да предвидят такива концесии да бъдат изпълнявани по програми за създаване на защитени работни места, при условие че най-малко 30 % от служителите на тези предприятия, икономически оператори или програми са работници с увреждания или в неравностойно положение. В обявлението за концесията или, в случай на концесии за услуги по член 19 — в обявлението за предварителна информация, се съдържа позоваване на настоящия член.	може да бъде определена от концедента като запазена концесия. (2) Запазена е концесията, която се изпълнява по програми за създаване на защитени работни места на хора с увреждания или хора в неравностойно положение. (3) Концесионер на запазена концесия може да бъде само икономически оператор, при условие че най-малко 70 на сто от неговите работници и служители са хора с увреждания или хора в неравностойно положение. Чл. 52 (3) При концесията за социални и други специфични услуги концедентът може да определи процедура за определяне на концесионер, различна от посочените в ал. 1, независимо дали концесията е със или без трансграничен интерес. В този случай концедентът спазва принципите по чл. 4, ал. 1, осигурява публикуване на предвидените за тези концесии обявления и предварително оповестява реда за провеждане на процедурата. ЗИД на ЗК: § 25. В чл. 52 се правят следните изменения: 3. В ал. 3 думите „свс или е без трансграничен интерес“ се заменят с „над или под европейския праг“. ЗК: Чл. 73 (3) Обстоятелството, че концесията е запазена, се посочва в обявлението за концесията или в обявлението за предварителна информация.	ЗК урежда само втората хипотеза на чл. 24 от Директива 2014/23/ЕС – концесията се изпълнява по програми за създаване на защитени работни места.
--	--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Член 25 - Услуги за научноизследователска и развойна дейност	ЗК:	Пълно
Настоящата директива се прилага само за концесии за услуги за научноизследователска и развойна дейност, обхванати от кодове от 73000000-2 до 73120000-9, 73300000-5, 73420000-2 и 73430000-5 по CPV, когато са изпълнени и двете условия по-долу: а) ползите възникват изцяло за възлагащия орган или възложителя, за да ги използва при осъществяването на дейността си; и б) предоставената услуга се заплаща изцяло от възлагащия орган или възложителя.	Чл. 8. (1) Концесията за услуги е публично-частно партньорство, при което публичен орган възлага на икономически оператор предоставяне и управление на една или повече услуги, различни от строителство, срещу което предоставя на икономическия оператор правото да получава приходи от извършването на тези услуги при поемане на оперативния риск, наричано по-нататък „експлоатация на услугите“. (2) Концесия за услуги се възлага за услуги, предназначени за ползване от обществото, включително от публичния орган, както и за дейностите по приложение № 2. ЗИД на ЗК: § 6. В чл. 8 се правят следните изменения и допълнения: 1. В ал. 1 думите „публичен орган“ се заменят с „възлагащ орган и/или възложител“ и се създава изречение второ: „Експлоатацията на услугите включва и правото на концесионера да извършва една или повече стопански дейности, различни от услугите, които са възложени за предоставяне и управление.“ 2. В ал. 2 думите „публичния орган“ се заменят с „възлагащия орган или възложителя“, а думите „дейностите по приложение № 2“ се заменят със „секторните дейности“. ЗК:	Посочените в чл. 25 от Директива 2014/23/ЕС концесии попадат в обхвата на услуги, които се предоставят в полза на възлагащия орган или възложителя. В тези случаи, съгласно чл. 32, ал. 2, т. 1 от ЗК услугата се заплаща от концедента, тъй като попада в хипотезата, при която няма потребители, които да дължат плащания.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	Чл. 32. (1) Приходите на концесионера от експлоатацията на строежа или на услугите се формират от плащания от потребителите, от потребителите и концедента или само от концедента. (2) Плащане от концедента може да се предвиди в следните случаи: 1. когато за предоставяните от концесионера услуги не се дължат преки плащания от потребители или от други лица, или ако се дължат такива плащания - не е предвидено концесионерът да ги получава;	
ГЛАВА II - Принципи		
Член 26 - Икономически оператори		

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

1. Икономически оператори, които съгласно правото на държавата членка, в която са установени, имат право да предоставят съответните услуги, не могат да бъдат отхвърлени единствено на основание, че съгласно правото на държавата членка, в която се възлага договорът, от тях се изисква да бъдат физически или юридически лица. От юридическите лица може да се изисква да посочат в офертата или в заявлението имената и съответната професионална квалификация на лицата, които ще отговарят за изпълнението на съответния договор. 2. Групите от икономически оператори, включително временните сдружения, могат да участват в процедури за възлагане на концесия. Възлагащите органи или възложителите не могат да изискват от тях да имат определена правна форма, за да представят оферта или заявление за участие. Когато е необходимо, възлагащите органи или възложителите могат да поясняват в документацията за концесията по какъв начин групи от икономически оператори трябва да изпълняват изискванията, свързани с икономическото и финансовото състояние или с техническите и професионалните способности по член 38, при условие че това е обосновано от обективни причини и е пропорционално. Държавите членки могат да установят стандартни условия за начина, по който се изпълняват тези изисквания от групи от икономически оператори. Условието за изпълнение на концесията от такива групи от икономически оператори, които са различни от условията	ЗК: Чл. 18. (1) Икономически оператор е всяко физическо лице, юридическо лице или друго образувание, или група от такива лица и/или образувания, включително временно обединение от предприятия, които предлагат на пазара изпълнение на строителство, доставка на стоки или предоставяне на услуги. (2) Икономическите оператори може да участват в процедура за определяне на концесионер самостоятелно или като се сдружават в избрана от тях форма, наричана по-нататък „група от икономически оператори“.	Пълно ЗК не дава възможност на концедентите да поставят условия по какъв начин групи от икономически оператори трябва да изпълняват изискванията, свързани с икономическото и финансовото състояние или с техническите и професионалните възможности.
---	--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

за индивидуалните участници, също трябва да са обосновани от обективни причини и да са пропорционални.		
3. Независимо от параграфи 1 и 2 възлагащите органи и възложителите могат да изискват от групите от икономически оператори да възприемат определена правна форма, след като им бъде възложен договорът, доколкото такава промяна е необходима за задоволителното му изпълнение.	ЗК: Чл. 20. (3) Когато участникът, определен за концесионер, е група от икономически оператори и не е предвидено учредяване на проектно дружество или на публично-частно дружество, концесионният договор се сключва с всички участници в групата. Когато в заявлението е посочено, концесионният договор се сключва с оператора, който представлява групата или с водещия партньор. Във всички случаи участващите в групата икономически оператори отговарят солидарно за изпълнението на концесионния договор съгласно предвиденото в него. (4) Когато концесията е с плащане от концедента, концесионерът трябва да е капиталово търговско дружество. В случай че участникът, определен за концесионер, има друга правно-организационна форма, концесионният договор се сключва с проектно дружество. Чл. 21. (2) Изискване за учредяване на проектно дружество може да бъде поставено от концедента като условие, когато участникът, определен за концесионер, е група от икономически оператори. В този случай икономическите оператори, участвали в процедурата за	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	определяне на концесионер като група, записват целия капитал в съотношението, посочено в офертата.	
Член 27 - Номенклатури		
1. Всички препратки към номенклатури в контекста на възлагането на концесии трябва да се основават на Общия терминологичен речник, свързан с обществените поръчки (CPV), приет съгласно Регламент (ЕО) № 2195/2002 на Европейския парламент и на Съвета (27).	ЗК: Чл. 14. При възлагане на концесия се използват кодовете на номенклатурите в Общия терминологичен речник. § 1, т. 9. от ДР: "Общ терминологичен речник" е йерархично структурирана номенклатура за класификация, разделена на раздели, групи, класове, категории и подкатегории, приет с Регламент (ЕО) № 2195/2002 на Европейския парламент и на Съвета от 5 ноември 2002 г. относно Общия терминологичен речник, свързан с обществените поръчки (CPV). ЗИД на ЗК: § 62. В допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения: 1. В § 1: з) досегашните т. 9-14 стават съответно т. 13-18;	Пълно
2. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 48 за адаптиране на кодовете по CPV, посочени в настоящата директива, когато се налага в настоящата директива да бъдат отразени промени в номенклатурата по CPV и тези промени не водят до изменение в нейния обхват.		Не подлежи на въвеждане, тъй като касае правомощия на ЕК.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Член 28 - Поверителност		
1. Освен ако не е предвидено друго в настоящата директива или в националното право, на което е подчинен възлагащият орган, по-специално законодателството относно достъпа до информация, и без да се засягат задълженията, свързани с обявяването на възложените договори за концесия и с информацията за кандидати и оференти по смисъла на членове 32 и 40, възлагащият орган или възложителят не може да разкрива информация, предоставена му от икономическите оператори, която те са определили като поверителна, включително, но не само, технически или търговски тайни и поверителните аспекти на офертите. Настоящият член не е пречка пред публичното оповестяване на неповерителните части от сключените договори, включително на всички последващи изменения.	ЗК: Чл. 4 (2) Принципиите на публичност и прозрачност може да бъдат ограничени в случаите, определени със закон. ЗИД на ЗК: § 39. В чл. 81 се правят следните изменения и допълнения: 3. Създава се ал. 5: „(5) Когато с този закон е предвидено прилагане на протокол на комисията към уведомление до кандидатите или до участниците, същият се предоставя в заверено от член на комисията копие, в което е заличена защитената със закон информация, чувствителната информация, както и информацията, определена като поверителна, и е посочено основанието за заличаването.“ ЗК: Чл. 88 (6) В предложението може да се определи поверителността на определена информация. Предложенията по критериите за възлагане не може да се определят като поверителна информация. Чл. 110. (3) Комисията уведомява кандидатите относно предложенията на останалите кандидати и за последващите промени в резултат от договарянето, ако има такива. При уведомяването комисията не разкрива кое	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	предложение на кой кандидат е, както и информацията, определена като поверителна. Чл. 114. (3) Диалогът се провежда на последователни етапи, за да се намали броят на възможните решения на потребностите, които трябва да се задоволят с възлагането на концесията. След приключване на всеки етап от диалога комисията уведомява всички кандидати за предложението на останалите участници, без да разкрива кое предложение на кой участник е и информацията, определена като поверителна. Чл. 124 (3) В деня на изпращането за публикуване на обявлението за възложена концесия определено от концедента длъжностно лице открива в Националния концесионен регистър партия на концесията и публикува в нея решението за определяне на концесионер и концесионния договор. В публикувания в Националния концесионен регистър концесионен договор се заличава защитената със закон информация, чувствителната информация, както и информацията, определена като поверителна. ЗИД на ЗК: § 50. В чл. 124 се правят следните изменения и допълнения: 1. В ал. 3 изречение първо се изменя така: „След публикуване на обявлението за възложена концесия в „Официален вестник“ на Европейския съюз, съответно в „Държавен вестник“, определено от концедента длъжностно лице открива в Националния концесионен
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	регистър партида на концесията и публикува в нея обявлението и концесионния договор.“ § 1, т. 10 от ДР на ЗК: "Поверителна" е информацията, определена като търговска или техническа тайна в офертите на икономическите оператори или в концесионните договори. ЗИД на ЗК: § 62. В допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения: 1. В § 1: з) досегашните т. 9-14 стават съответно т. 13-18.	ЗК: Чл. 78. (6) При публикуване на документацията за концесията в Националния концесионен регистър се заличава защитената със закон информация, както и търговската или друга информация, която поради извънредни, свързани със сигурността или технически причини, или поради чувствителен характер изисква специално ниво на защита, наричана по-нататък „чувствителна информация“, като се посочва основанието за това. В тези случаи: 1. наличието на защитена със закон информация или на чувствителна информация се посочва в обявлението за откриване на процедурата;	Пълно При определянето на условията концедентът може да определи изисквания, имащи за цел защита на съответната информация.
2. Възлагащият орган или възложителят може да наложи на икономическите оператори изисквания, имащи за цел защитата на поверителния характер на информацията, която той предоставя в хода на процедурата за възлагане на концесия.			

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	2. в публикуваната документация се посочват условията и редът, по които икономическите оператори може да получат достъп до заличената информация.	
Член 29 - Правила за предаване на информация 1. Освен когато използването на електронни средства е задължително съгласно член 33, параграф 2 и член 34, държавите членки или възлагащите органи и възложителите могат да изберат едно или няколко от следните средства за комуникация за целия обмен на съобщения и информация: а) електронни средства; б) поща или факс; в) устна комуникация, включително по телефон, за информация, която не включва съществени елементи от процедурата за възлагане на концесия, при условие че съдържанието на устната комуникация е документирано в достатъчна степен на траен носител; г) връчване на ръка, което се удостоверява с разписка за получаване. Държавите членки могат да въведат задължително използване на електронни средства за комуникация по отношение на концесиите, което надхвърля задълженията по член 33, параграф 2 и член 34. 2. Избраните средства за комуникация трябва да са общодостъпни и недискриминационни и да не ограничават достъпа на икономическите оператори до	ЗК: Чл. 83. (1) Обменът на информация от концедента и комисията с икономическите оператори при провеждането на процедурата за определяне на концесионер се осъществява чрез едно или повече от следните средства: 1. електронни средства, включително електронна поща; 2. пощенска услуга; 3. връчване срещу подпис, за удостоверяване на датата, часа и лицето, на което е извършено връчването. (2) Средствата за обмен на информация, определени от концедента, се посочват в обявлението за откриване на процедурата. Чл. 84. (1) За обмен на информация чрез електронни средства концедентът осигурява електронна комуникационна система. Електронната комуникационна система трябва да е общодостъпна и оперативна съвместима с широко използваните продукти на информационните и комуникационните технологии и да не ограничава достъпа на икономическите оператори до процедурата за определяне на концесионер.	Частично. Република България не се възползва от предоставените опции за комуникация чрез факс или устна комуникация.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

процедурата за възлагане на концесия. Инструментите и устройствата, използвани за предаване на информация с електронни средства, както и техническите им характеристики, трябва да са оперативно съвместими с продуктите на информационните и комуникационните технологии за общо ползване. При всеки случай на предаване, обмен и съхраняване на информация възлагащите органи и възложителите гарантират защитата на целостта на данните и на поверителността на заявленията и офертите. Те разглеждат съдържанието на заявленията и офертите само след изтичане на крайния срок за тяхното подаване.	(2) Електронната система по ал. 1 осигурява защита на целостта на данните и на поверителността на информацията и на заявленията и офертите. (3) Електронната система по ал. 1 трябва да осигурява: 1. достъп само на оправомощени лица до системата и до предаваните чрез нея документи; 2. електронно подписване или предаване на документи чрез системата; 3. идентифициране по установен начин на оправомощените за достъп до системата лица; 4. предоставяне на информация за лицата, които са имали достъп до данните и информацията, и за времето на достъп; 5. точно определяне на датата и часа на електронната транзакция; 6. невъзможност за отваряне на определени данни и информация, както и на заявленията и офертите преди точно определените дата и час; 7. запазване целостта на документите; 8. запазване поверителността на документите; 9. защита на личните данни. (4) Данните, изпратени или получени чрез електронната система по ал. 1, се ползват с юридическата презумпция за цялост на данните и точност на посочените
---	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	от системата дата и час на изпращане или получаване на данните. (5) Документ, който е изпратен чрез електронната система по ал. 1 или е получен като електронен документ, подписан с електронен подпис, се смята за еквивалентен на хартиен документ и за оригинал, допуска се като доказателство в производствата пред КЗК и в съдебни производства и се ползва с юридическата презумпция за неговата автентичност и цялост, при условие че не съдържа никакви динамични елементи, които могат автоматично да го променят. Чл. 96. (1) След изтичане на срока за получаване на заявления и оферти, определен с обявлението за откриване на процедурата, комисията в закрито заседание отваря получените в срок заявления и извършва действия по допускане на участниците. Чл. 100. (1) В деня и часа на отваряне на офертите комисията провежда открито заседание, на което може да присъстват участниците или техни представители и други лица. (2) В откритото заседание комисията съобщава решението, с което е приключила дейността по допускане на участниците, и отваря пликите с обявяващите предложения от допуснатите за разглеждане оферти по реда на завеждането на офертите във входящия регистър.
ДЯЛ II ПРАВИЛА ЗА ВЪЗЛАГАНЕТО НА КОНПЕСИИ: ОБЩИ ПРИНЦИПИ И ПРОЦЕДУРНИ ГАРАНЦИИ	
ГЛАВА I - Общи принципи	

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Член 30 - Общи принципи		
1. Възлагащият орган или възложителят е свободен да организира процедурата за избор на концесионер при спазване на разпоредбите на настоящата директива.		Частично В съответствие с традициите в българското законодателство ЗК съдържа подробна уредба на процедурата за избор на концесионер, за да гарантира спазването на разпоредбите на Директива 2014/23/ЕС.
2. Организирането на процедурата по възлагане на концесия трябва да спазва принципите по член 3. По-специално в хода на процедурата по възлагане на концесия възлагащият орган или възложителят не трябва да предоставя по дискриминационен начин информация, която може да даде предимство на някои кандидати или оференти за сметка на други.	ЗК: Чл. 4. (1) Възлагането на концесия се извършва при спазване на принципите на публичност, прозрачност, пропорционалност, равнопоставеност и недопускане на дискриминация. Чл. 5. (2) Процедурата за определяне на концесионер не може да се проведе по начин, който да даде необосновано предимство или да постави в по-неблагоприятно положение определени икономически оператори или определено строителство или услуги. Чл. 49. (3) При провеждане на процедурата за определяне на концесионер концедентът няма право да предоставя на икономически оператор информация, която би могла да го постави в по-благоприятно положение спрямо останалите, както и да разкрива на останалите икономически оператори предоставена от определен	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	икономически оператор информация без неговото съгласие, освен в случаите, определени с този закон.	
3. Държавите членки вземат необходимите мерки, за да гарантират, че при изпълнението на договорите за концесия икономическите оператори спазват приложимите задължения в областта на екологичното, социалното и трудовото право, установени с правото на Съюза, националното право, колективни споразумения или с разпоредби на международното екологично, социално и трудово право, които са изброени в приложение X.	ЗК: Чл. 73. (2) Като условия за осъществяване на концесията, при всички процедури за определяне на концесионер в обявлението за концесия се включват: 2. приложимите задължения в областта на екологичното, социалното и трудовото законодателство, установени с националното законодателство, правото на Европейския съюз, колективни споразумения или с международните конвенции в социалната област и в областта на околната среда по приложение № 5; Чл. 122. (3) С концесионния договор се определят конкретните задължения на концесионера в областта на екологичното, социалното и трудовото право, установени с националното законодателство, правото на Европейския съюз, колективни споразумения или с международните конвенции в социалната област и в областта на околната среда по приложение № 5.	Пълно
4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 48 за изменение на списъка в приложение X, когато това е необходимо с цел добавяне на нови международни споразумения, ратифицирани от всички държави членки, или когато посочените съществуващи международни споразумения вече не са ратифицирани от всички държави членки или са претърпели други изменения, например по отношение на техния обхват, съдържание или наименование.		Не подлежи на въвеждане, тъй като касае правомощия на ЕК.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Член 31 – Обявления за концесии		
1. Възлагащите органи и възложителите, които желаят да възложат концесия, оповестяват намерението си посредством обявление за концесия. 2. Обявлението за концесия трябва да съдържа информацията, посочена в приложение V и, когато е целесъобразно, друга информация, считана за полезна от възлагащия орган или възложителя, в съответствие с формата на стандартните образци. 3. Възлагащите органи и възложителите, които желаят да възложат концесия за социални и други специфични услуги, изброени в приложение IV, оповестяват намерението си за планираното възлагане на концесия, като публикуват обявление за предварителна информация. Тези обявления трябва да съдържат информацията, посочена в приложение VI.	ЗК: Чл. 50. (1) Концедентът публично оповестява чрез обявления определени с този закон действия по възлагането и изпълнението на концесията. Обявлението се съставя във форма на електронен документ. Според действието, което оповестяват, обявлението са за: 1. откриване на процедура; 2. поправка на обявлението за откриване на процедурата и/или на документацията за концесията, наричано по-нататък "обявление за поправка"; 3. (нова – ДВ, бр. 25 от 2019 г., в сила от 26.03.2019 г.) провеждане на повторна процедура; 4. (предишна т. 3 – ДВ, бр. 25 от 2019 г., в сила от 26.03.2019 г.) възложена концесия; 5. (предишна т. 4 – ДВ, бр. 25 от 2019 г., в сила от 26.03.2019 г.) изменение на възложена концесия. (2) Обявлението за концесии с трансграничен интерес се попълва в електронен формуляр по образец, утвърден с акт на Европейската комисия. ЗИД на ЗК: § 24. В чл. 50 се правят следните изменения: 1. В ал. 2 думите „с трансграничен интерес“ се заменят с „над европейския праг“. ЗК: Чл. 72 (2) В зависимост от предмета и стойността на концесията обявлението за откриване на процедурата е във формата на: 1. обявление за концесия – за концесии с трансграничен интерес, с изключение на концесии за	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	социални и други специфични услуги; 2. обявление за предварителна информация – за концесии с трансграничен интерес за социални и други специфични услуги; Чл. 73. (1) Обявлението за концесия е с минимално съдържание, определено в приложение № 6. Чл. 75. (1) Обявлението за предварителна информация е с минимално съдържание, определено в приложение № 7.	
4. Чрез дерогация от параграф 1 от възлагащите органи или възложители не се изисква да публикуват обявление за концесия, когато строителството или услугите могат да се осигурят само от конкретен икономически оператор поради някоя от следните причини: а) целта на концесията е създаване или придобиване на уникално произведение на изкуството или художествено изпълнение; б) отсъствие на конкуренция по технически причини; в) съществуване на изключително право; г) закрила на права върху интелектуалната собственост и изключителни права, различни от определените в член 5, точка 10. Изключенията, предвидени в букви б), в) и г) от първа алинея, се прилагат само когато не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на възлагането на концесия.		Република България не се възползва от предоставената опция.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	ЗК:	Пълно
5. Чрез дерогация от параграф 1 от възлагателя орган или възложителя не се изисква да публикува ново обявление за концесия, когато не са подадени заявления, оферти, подходящи оферти или подходящи заявления в отговор на предходна процедура за възлагане на концесия, при условие че първоначално обявените условия на договора за концесия не са съществено изменени и че е изпратен доклад до Комисията, когато тя е поискала това. За целите на първа алинея се счита, че дадена оферта не е подходяща, когато не съответства на концесията, тъй като явно не може без съществени промени да отговори на потребностите и изискванията на възлагателя орган или възложителя, посочени в документацията за концесията. За целите на първа алинея заявленията се считат за неподходящи: а) когато съответният кандидат трябва или може да бъде изключен съгласно член 38, параграфи 5—9 или не отговаря на критериите за подбор, установени от възлагателя орган или възложителя в съответствие с член 38, параграф 1; б) когато заявлениято съдържа оферти, които са неподходящи по смисъла на втора алинея.	Чл. 117. (1) Концедентът издава мотивирано решение за прекратяване на процедурата, когато: - не е подадено нито едно заявление, предварителна оферта или оферта или няма допуснат нито един кандидат или участник; - съдържанието на нито една оферта не отговаря на изискванията, определени с документацията за концесията; - определеният за концесионер участник и класираният на второ място участник последователно отказват да сключат концесионния договор; Чл. 118. (1) Решението за прекратяване на процедурата може да включва решение за провеждане на нова процедура за определяне на концесионер или за провеждане на повторна процедура. (3) (Изм. — ДВ, бр. 25 от 2019 г., в сила от 26.03.2019 г.) Решение за провеждане на повторна процедура за определяне на концесионер може да се издаде само в случаите по чл. 117, ал. 1, т. 1, 2 и 5. С решението може да се: - определи повторната процедура да се проведе при условията на прекратената, като се определят нови срокове за провеждане на процедурата, или - одобрят промени в публикуваните обявление и документация за концесията само ако не са съществени и не засягат предмета на концесията, условията за участие, критериите за възлагане и минималните изисквания към офертите.	Предвидено е обявяване на национално ниво.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	(4) (Изм. – ДВ, бр. 25 от 2019 г., в сила от 26.03.2019 г.) След издаване на решението по ал. 3 определеното от концедента длъжностно лице изпраща за публикуване в "Държавен вестник" обявление за провеждане на повторна процедура, с което в случая по ал. 3, т. 1 се обявяват нови срокове, а в случая по ал. 3, т. 2 се обявяват одобрените промени. (5) В срок до три работни дни от публикуване на обявление по ал. 4 определеното от концедента длъжностно лице публикува обявлението и по партидата на процедурата в Националния концесионен регистър. Чл. 99. (1) Комисията приключва действията по допускане на участниците с мотивирано решение, с което: 1. отстранява от участие в процедурата за определяне на концесионер участник, за когото или за посочен от него подизпълнител или трето лице е наличие основание за изключване, или който не отговаря на условията за участие; Чл. 102. (1) Комисията не допуска до оценяване оферта на участник, който в определения от комисията срок по чл. 101, ал. 4 не е: 1. отстранил техническите нередовности в предложението по чл. 88, ал. 2, или 2. предоставил поисканите от комисията разяснения или предоставените разяснения не са достатъчни за оценяване на офертата, или 3. предоставил поисканите от комисията допълнителни доказателства.
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	(2) Комисията не оценява оферта: 1. за която при извършена проверка е установено, че участникът е представил невярна информация или неистински, преправен или с невярно съдържание документ; 2. която не отговаря на едно или повече изисквания, определени с документацията за концесията; 3. в която представените разработки и информация не съответстват на критериите за възлагане; 4. която е подадена в нарушение на изискванията на чл. 92, ал. 3 и 4.	
Член 32 - Обявления за възлагане на концесия 1. Не по-късно от 48 дни след възлагането на концесията възлагащите органи и възложителите изпращат, в съответствие с процедурите по член 33, обявление за възлагане на концесия, съдържащо резултатите от процедурата по възлагане на концесия. За социални и други специфични услуги, изброени в приложение IV, тези обявления обаче могат да бъдат групирани на тримесечна основа. В този случай те изпращат групиранията обявления за тримесечието в срок до 48 дни след края на всяко тримесечие. 2. Обявленията за възлагане на концесия трябва да съдържат информацията, посочена в приложение VII, а по отношение на концесиите за социални и други специфични услуги, изброени в приложение IV —	ЗК: Чл. 124. (1) В едномесечен срок от сключването на концесионния договор определеното от концедента длъжностно лице изпраща за публикуване обявление за възложена концесия при условията и по реда на чл. 76, ал. 1 и 3. (2) Обявлението за възложена концесия се публикува в съответния електронен формуляр и съдържа резултатите от проведената процедура за определяне на концесионер, включително: 1. концедент; 2. прогнозна стойност и стойност на концесията; 3. конкретния срок на концесията; 4. условия за влизане в сила на концесионния договор;	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

информацията, посочена в приложение VIII, и се публикуват съгласно член 33.	5. информация за концесионера относно: а) името, съответно наименованието; б) формата на участие – самостоятелно или в група от икономически оператори; в) лицата, които представляват икономическия оператор според регистъра, в който е вписан, ако има такъв регистър; г) името, съответно наименованието на посочените в заявлението подизпълнители; 6. вида на проведената процедура; 7. критериите за възлагане; 8. друго, посочено в съответния електронен формуляр. (3) В деня на изпращането за публикуване на обявлението за възложена концесия определено от концедента длъжностно лице открива в Националния концесионен регистър партида на концесията и публикува в нея решението за определяне на концесионер и концесионния договор. В публикувания в Националния концесионен регистър концесионен договор се заличава защитената със закон информация, чувствителната информация, както и информацията, определена като поверителна. ЗИД на ЗК: § 50. В чл. 124 се правят следните изменения и допълнения: 1. В ал. 3 изречение първо се изменя така: „След публикуване на обявлението за възложена концесия в	
--	---	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	„Официален вестник“ на Европейския съюз, съответно в „Държавен вестник“, определено от концедента длъжностно лице открива в Националния концесионен регистър партия на концесията и публикува в нея обявлението и концесионния договор.“ 2. Създава се ал. 4: „(4) Сроктът за откриване на партия на концесията за концесия под европейския праг е до три работни дни от изпращане на обявлението за възложена концесия за публикуване в „Държавен вестник“. За концесия над европейския праг партия на концесията се открива в срок до три работни дни след получаване от Службата за публикации на Европейския съюз на съобщение за публикуване в "Официален вестник" на Европейския съюз, но не по-рано от 48 часа от потвърждението за получаване на обявлението от Службата за публикации на Европейския съюз.“	
Член 33 - Форма и начин на публикуване на обявлението		

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

1. Обявлението за концесии, обявлението за възлагане на концесия и обявлението по член 43, параграф 1, втора алинея трябва да съдържат информацията, посочена в приложения V, VII и VIII под формата на стандартни образци, включително стандартни образци за внасяне на поправки. Комисията установява тези стандартни образци чрез актове за изпълнение. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 50.	ЗК: Чл. 50. (1) Концедентът публично оповестява чрез обявления определени с този закон действия по възлагането и изпълнението на концесията. Обявлението се съставя във форма на електронен документ. Според действието, което оповестяват, обявлението са за: 1. откриване на процедурата; 2. поправка на обявлението за откриване на процедурата и/или на документацията за концесията, наричано по-нататък "обявление за поправка"; 3. (нова – ДВ, бр. 25 от 2019 г., в сила от 26.03.2019 г.) провеждане на повторна процедура; 4. (предишна т. 3 – ДВ, бр. 25 от 2019 г., в сила от 26.03.2019 г.) възложена концесия; 5. (предишна т. 4 – ДВ, бр. 25 от 2019 г., в сила от 26.03.2019 г.) изменение на възложена концесия. (2) Обявлението за концесии с трансграничен интерес се попълва в електронен формуляр по образец, утвърден с акт на Европейската комисия. ЗИД на ЗК: § 24. В чл. 50 се правят следните изменения: 1. В ал. 2 думите „с трансграничен интерес“ се заменят с „над европейския праг“.	Пълно
2. Обявлението, посочени в параграф 1, се изготвят, предават се на Службата за публикации на Европейския съюз чрез електронни средства и се публикуват в съответствие с приложение IX. Службата за публикации на Европейския съюз изпраща на възлагащия орган или възложителя потвърждение за получаването на обявлението и за публикуването на изпратената	ЗК: Чл. 76. (1) След издаване на решението за откриване на процедурата, определено от концедента длъжностно лице изпраща по електронен път чрез електронни средства обявлението за концесия, съответно обявлението за предварителна информация на Службата за публикации на	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

информация, като посочва датата на публикуването, която представлява доказателство за публикуване. Обявленията се публикуват не по-късно от пет дни след тяхното изпращане. Разходите за публикуване на обявленията от Службата за публикации на Европейския съюз се поемат от Съюза. 3. Обявленията за концесии се публикуват без съкращения на един или повече официални езици на институциите на Съюза, избрани от възлагащия орган или възложителя. Текстът на този език или на тези езици представлява единственият автентичен текст или текстове. Обобщение на важните елементи на всяко обявление се публикува на останалите официални езици на институциите на Съюза. 4. Обявленията за концесии и обявленията за възлагане на концесии не се публикуват на национално равнище, преди публикуването им от Службата за публикации на Европейския съюз, освен ако публикуването на равнището на Съюза не бъде направено в срок от 48 часа, след като Службата за публикации на Европейския съюз потвърди получаването на обявлението по параграф 2 от възлагащия орган или възложителя. Обявлението за концесии и обявленията за възлагане на концесии, публикувани на национално равнище, не може да съдържат информация, различна от тази в обявлението, изпратени на Службата за публикации на Европейския съюз, но в тях се посочва датата на изпращане на обявлението на Службата за публикации на Европейския съюз.	Европейския съюз за публикуване в „Официален вестник“ на Европейския съюз, а националното обявление – за обнародване в интернет страницата на „Държавен вестник“, наричано по-нататък „публикуване“. (3) Обявлението за откриване на процедурата се публикува в Националния концесионен регистър във вида, в който е изпратено до Службата за публикации на Европейския съюз, съответно до „Държавен вестник“. Публикуването на обявлението за концесии и на обявлението за предварителна информация се извършва след получаване от Службата за публикации на Европейския съюз на съобщение за публикуване в „Официален вестник“ на Европейския съюз. Публикуването в Националния концесионен регистър може да се извърши и преди получаване на съобщението за публикуване в „Официален вестник“ на Европейския съюз, когато в срок от 48 часа след получено потвърждение за получаване на обявлението от Службата за публикации на Европейския съюз същото не е публикувано.	ЗИД на ЗК: § 50. В чл. 124 се правят следните изменения и допълнения: 2. Създава се ал. 4: „(4) Срокът за откриване на партида на концесията за концесии под европейския праг е до три работни дни от изпращане на обявлението за възложена концесия за публикуване в „Държавен вестник“. За концесии над европейския праг партида на концесията се открива в срок до три работни дни след получаване от Службата за публикации на Европейския съюз на съобщение за
--	---	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	публикуване в "Официален вестник" на Европейския съюз, но не по-рано от 48 часа от потвърждението за получаване на обявлението от Службата за публикации на Европейския съюз."	
Член 34 - Достъп до документацията за концесията по електронен път 1. Възлагащите органи и възложителите предоставят неограничен и пълен безплатен пряк достъп чрез електронни средства до документацията за концесията от датата на публикуване на обявлението за концесия или ако обявлението за концесия не съдържа покана за подаване на оферти, от датата на изпращане на поканата за подаване на оферти. В текста на обявлението за концесия или поканите се посочва интернет адресът, на който е достъпна документацията за концесията. 2. Когато при надлежно обосновани обстоятелства, поради извънредни, свързани със сигурността или технически причини, или поради особено чувствителния характер на търговската информация, който изисква изключително високо ниво на защита, не може да се предостави неограничен и пълен безплатен пряк достъп чрез електронни средства до определена документация за концесията, възлагащите органи или възложителите посочват в обявлението или поканата за представяне на оферти, че съответната документация за концесията ще бъдат изпратена по друг начин, а не чрез електронни средства, и че срокът за получаване на офертите ще бъде удължен.	ЗК: Чл. 76 (2) След извършване на действията по ал. 1 определеното от концедента длъжностно лице открива партида на процедурата в Националния концесионен регистър и публикува по партидата решението за откриване на процедурата, обявлението за откриване на процедурата, документацията за концесията и обосновката на концесията. Чл. 78 (6) При публикуване на документацията за концесията в Националния концесионен регистър се заличава защитената със закон информация, както и търговската или друга информация, която поради извънредни, свързани със сигурността или технически причини, или поради чувствителен характер изисква специално ниво на защита, наричана по-нататък "чувствителна информация", като се посочва основанието за това. В тези случаи: 1. наличието на защитена със закон информация или на чувствителна информация се посочва в обявлението за откриване на процедурата; 2. в публикуваната документация се посочват условията и редът, по които икономическите оператори може да получат достъп до заличената информация. Чл. 79. (1) Всяко лице може да поиска разяснения или допълнителна информация относно реда за провеждане на	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

3. Когато е отправено своевременно искане за това, възлагащите органи и възложителите или компетентните служби осигуряват на всички кандидати или оференти, участващи в процедурата за възлагане на концесия, допълнителна информация, отнасяща се до документацията за концесията, не по-късно от шест дни преди определения срок за получаване на офертите.	процедурата за определяне на концесионер, критериите за възлагане на концесията или документацията за концесията. (2) Искането на разяснения или на допълнителна информация се подава в 14-дневен срок преди изтичане на крайния срок за получаване на заявленията или офертите. (3) В срок до 4 работни дни от получаване на искането, но не по-късно от 6 дни преди изтичане на крайния срок за получаване на заявленията или офертите, определеното от концедента длъжностно лице публикува по партидата на процедурата в Националния концесионер регистър предоставени от комисията за провеждане на процедура за определяне на концесионер разяснения или допълнителна информация. Чл. 93. (5) Когато в публикуваната в Националния концесионер регистър документация за концесията има заличена информация, защитена със закон или чувствителна информация, както и когато заявленията, предварителните оферти или офертите може да се изготвят само след посещение на обекта на концесията или на концесионната територия, минималните срокове по ал. 2 – 4 са не по-кратки от 40 дни, съответно от 32 дни и от 22 дни.
Член 35 - Борба с корупцията и предотвратяване на конфликти на интереси Държавите членки изискват от възлагащите органи и възложителите да вземат необходимите мерки за борба с измамите, предоставянето на привилегии и корупцията и за ефективно предотвратяване, разкриване и отстраняване	ЗК: Чл. 49. (2) При организиране и провеждане на процедурата за определяне на концесионер концедентът: 1. взема необходимите мерки за борба с измамите, предоставянето на привилегии и корупцията, и за Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

на конфликтите на интереси, които възникват при провеждането на процедури за възлагане на концесия, така че да се избегне нарушаването на конкуренцията и да се осигури прозрачността на процедурата за възлагане и равнопоставеността на всички кандидати и оференти.	ефективно предотвратяване, разкриване и отстраняване на конфликтите на интереси; Чл. 60. (3) Основание за изключване е и всяко от следните обстоятелства, установено от концедента при провеждане на процедурата за определяне на концесионер и удостоверено с надлежни доказателства: 1. наличие на конфликт на интереси, който не може да бъде преодолян чрез отстраняване на лицето, за което е наличие конфликт на интереси; Чл. 80. (5) Член на комисията не може да е лице: 1. за което е наличие конфликт на интереси; 2. което е свързано лице със: а) кандидат или участник в процедурата, а когато кандидатът или участникът е юридическо лице - и с член на неговия управителен или контролен орган, или б) посочен подизпълнител или трето лице. (6) Членовете на комисията са длъжни в тридневен срок от: 1. получаване на заповедта за назначаване на комисията да подадат декларация за отсъствие на конфликт на интереси; 2. узнаване на обстоятелството, че в процедурата участва свързано с тях лице, да подадат искане за освобождаване от комисията.
---	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	(7) При установен конфликт на интереси, при подадено искане за освобождаване, както и в други случаи, при които по обективни причини член на комисията не може да изпълнява задълженията си, концедентът назначава нов член на комисията.	"Конфликт на интереси" е наличието на частен интерес от възлагането на концесията по смисъла на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество за концедента, служители на концедента или други лица, които участват в организирането и провеждането на процедурата за определяне на концесионер или могат да повлияят на резултата от нея. ЗИД на ЗК: § 62. В допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения: 1. В § 1: е) досегашната т. 8 става т. 11; Чл. 53 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество: Частен е всеки интерес, който води до облага от материален или нематериален характер за лице, заемашо висша публична длъжност, или за свързани с него лица, включително всяко посто задължение.	Пълно ЗК преграфа и към ЗПКОНПИ относно понятието „частен интерес“.
Понятието „конфликт на интереси“ включва най-малкото всяко положение, при което служители на възлагащия орган или възложителя, които участват в провеждането на процедурата за възлагане на концесия или могат да повлияят на резултата от нея, имат пряк или косвен финансов, икономически или друг личен интерес, за който би могло да се приеме, че влияе на тяхната безпристрастност и независимост във връзка с процедурата за възлагане на концесия. По отношение на конфликтите на интереси взетите мерки не надхвърлят строго необходимото за предотвратяване на потенциален конфликт на интереси или премахване на установен конфликт на интереси.			
ГЛАВА II - Процедурни гаранции			

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Член 36 - Технически и функционални изисквания		
1. В техническите и функционалните изисквания се определят необходимите характеристики на строителството или услугите — предмет на концесията. Те се посочват в документите за концесията. Тези характеристики могат да се отнасят и до конкретния процес на производство или предоставяне на заявеното строителство или услуги, при условие че са свързани с предмета на договора и са пропорционални на неговите стойност и цели. Тези характеристики могат да включват например нива на качество, ниво на изпълнение спрямо изискванията за опазване на околната среда и климата, проектиране, което да отговаря на всички изисквания (включително достъп за хора с увреждания) и оценяване на съответствието, работни характеристики, безопасност или размери, терминология, символи, изпитване и методи на изпитване, маркиране и етикетиране или инструкции за употреба. 2. Освен ако това не е обосновано от предмета на договора, в техническите и функционалните изисквания не се посочва конкретен модел или източник или специфичен процес, който характеризира продуктите или услугите, предлагани от конкретен икономически оператор, нито търговска марка, патент, тип или конкретно производство, което би довело до облагодетелстване или отстраняване на някои предприятия или продукти. Подобно посочване се разрешава в изключителни случаи, когато е невъзможно предметът на договора да се опише достатъчно точно и	ЗК: Чл. 65. (2) При концесия за строителство и концесия за услуги минималните изисквания към офертите са технически и функционални изисквания, финансово-икономически изисквания и правни изисквания, включително относно защита на конкуренцията, относно обекта на концесията и включените в предмета на концесията строителство и/или услуги. ЗИД на ЗК: § 32. В чл. 65 се правят следните изменения: 1. В ал. 2 думите „При концесия за строителство и концесия за услуги“ се заличават. ЗК: Чл. 66. (1) Техническите и функционалните изисквания трябва да: 1. са свързани с предмета и с обекта на концесията и да са пропорционални на нейната прогнозна стойност и цели; 2. осигуряват равен достъп на кандидатите или участниците до процедурата за определяне на концесионер и да не създават необосновани пречки за възлагането на концесията в условията на конкуренция; 3. не съдържат конкретен модел, източник или специфичен процес, който характеризира строителството	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

разбираемо. Към това посочване се добавят думите „или еквивалентно“. 3. Възлагащият орган или възложителят не може да отхвърля оферта с аргумента, че оферираният строителство или услуги не съответстват на техническите и функционалните изисквания, които е посочил, ако оферентът докаже в своята оферта по какъвто и да било подходящ начин, че предлаганите решения удовлетворяват по еквивалентен начин техническите и функционалните изисквания.	или услугите, предлагани от конкретен икономически оператор, нито търговска или производствена марка или марка за произход, патент, тип или конкретен произход или производство, което би довело до облагодетелстване или отстраняване на определени лица или продукти. (2) Изискването по ал. 1, т. 3 не се прилага, когато не е възможно строителството или услугите да се опишат достатъчно точно и разбираемо, без да се използва някоя от изброените характеристики. Използването на характеристики не може да води до отстраняване или до облагодетелстване на определени икономически оператори или продукти. Към всяка използвана характеристика задължително се добавят думите „или еквивалентно“. (3) Техническите и функционалните изисквания определят характеристиките и показателите на обекта на концесията и на строителството и на услугите, включени в предмета на концесия за строителство и на концесия за услуги. (4) Техническите и функционалните изисквания относно включеното в предмета на концесията строителство включват: 1. устройствените характеристики и показатели на застрояването на концесионната територия и минимални технически, функционални и технологични характеристики и показатели на строежа – предмет на концесията; 2. специфичните изисквания към строежа, които осигуряват съответствието на строежа с предвидените от
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	концедента предназначение, функционалност и технологичност за срока на концесията; 3. специфичните изисквания към строежа, които осигуряват предоставянето чрез него на определените от концедента услуги по обем, условия за предоставяне и ниво на качество за срока на концесията; 4. приложимите към обекта на концесията изисквания на чл. 169 и 169а от Закона за устройство на територията. (5) Техническите и функционалните изисквания относно включените в предмета на концесията услуги включват: 1. характеристиките на услугата относно обем, условия и ред за предоставяне, ниво на качество и ниво на изпълнение спрямо изискванията за опазване на живота и здравето на гражданите, на околната среда, на защитените територии, зони и обекти и на обществения ред за всеки етап от предоставянето на услугите; 2. приложимите процедури за оценяване на съответствието на предоставяните услуги с определените от концедента изисквания за качество и наличност на услугите. ЗИД на ЗК: § 33. В чл. 66, ал. 3 думите „концесия за строителство и на концесия за услуги“ се заменят с „концесията“. ЗК:
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	Чл. 78. (1) Документацията за концесията съдържа в зависимост от предмета на концесията и вида на процедурата за определяне на концесионер: 5. минималните изисквания към офертите;	
Член 37 - Процедурни гаранции 1. Концесии се възлагат въз основа на критериите за възлагане, определени от възлагащия орган или възложителя в съответствие с член 41, когато са изпълнени всички условия по-долу: а) оферентът спазва минималните изисквания, установени, когато това е приложимо, от възлагащия орган или от възложителя; б) оферентът спазва условията за участие, посочени в член 38, параграф 1; и в) оферентът не е изключен от участие в процедурата по възлагане в съответствие с член 38, параграфи 4—7 и при спазване на член 38, параграф 9. Минималните изисквания, посочени в буква а), съдържат условията и характеристиките (по-специално технически, физически, функционални и правни), на които оферентите следва да отговарят или които следва да притежават.	ЗК: Чл. 59. Концесия се възлага, когато са изпълнени следните условия: 1. за участника и за посочените от него подизпълнители и трети лица не е налице основание за изключване; 2. участникът отговаря на условията за участие в процедурата, наричани по-нататък „условия за участие“; 3. офертата на участника отговаря на минималните изисквания към офертите; 4. концедентът е приложил критериите за възлагане. Чл. 62. (1) Концедентът определя като условия за участие и едно или повече изисквания към професионалните или техническите способности на икономическите оператори и/или към тяхното финансово и икономическо състояние. (2) Изискванията по ал. 1 трябва да: 1. са съобразени с предмета и особеностите на концесията; 2. осигуряват реална конкуренция.	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	Чл. 65. (1) Минималните изисквания към офертите формират задължителните характеристики и минималните показатели на предмета и на обекта на концесията. (2) При концесия за строителство и концесия за услуги минималните изисквания към офертите са технически и функционални изисквания, финансово-икономически изисквания и правни изисквания, включително относно защита на конкуренцията, относно обекта на концесията и включените в предмета на концесията строителство и/или услуги. ЗИД на ЗК: § 32. В чл. 65 се правят следните изменения: 1. В ал. 2 думите „При концесия за строителство и концесия за услуги“ се заличават.	
2. Възлагащият орган или възложителят предоставят: а) в обявлението за концесия — описание на концесията и условията за участие; б) в обявлението за концесията, в поканата за подаване на оферти или в друга документация за концесията — описание на критериите за възлагане и когато е приложимо, минималните изисквания, които трябва да се изпълнят.	ЗК: Чл. 62 (1) Концедентът определя като условия за участие и едно или повече изисквания към професионалните или техническите способности на икономическите оператори и/или към тяхното финансово и икономическо състояние. (4) Изискванията по ал. 1, минималните нива относно тяхното изпълнение и документите, с които се доказват, се описват в документацията за концесията и се посочват в обявлението за откриване на процедурата. Чл. 73. (1) Обявлението за концесия е с минимално съдържание, определено в Приложение № 6.	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	Чл. 78. (1) Документацията за концесията съдържа в зависимост от предмета на концесията и вида на процедурата за определяне на концесионер: 5. минималните изисквания към офертите; 8. критериите за възлагане, както и методиката за оценка на офертите; (3) При състезателен диалог изискванията по ал. 1, т. 3 – 5, т. 8 относно методиката за оценка на офертите и т. 12 не се прилагат. В този случай концедентът включва в документацията за концесията описание на потребностите, които трябва да се задоволят с възлагането на концесията, като при възможност определя основни технически, функционални и качествени характеристики на строителството и/или на услугите, включени в предмета на концесията. Чл. 115. (1) Когато прецени, че са изяснени възможните решения на потребностите, комисията изготвя проект на решение за допълване на документацията за концесията. Допълнената документация за концесията включва: 1. описание на предмета и на обекта на концесията в съответствие с резултатите от проведен диалог; 2. изискванията на чл. 78, ал. 1, т. 3 – 5, т. 8 относно методиката за оценка на офертите и т. 12; 3. образец на оферта (предложение и обвързващо предложение).
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	(2) Концедентът издава решение за допълване на документацията за концесията и уведомява кандидатите за решението. Решението подлежи на обжалване в 10-дневен срок от уведомяването по реда на глава шеста.	
3. Възлагащият орган или възложителят може да ограничи броя кандидати или оференти до подходящо ниво, при условие че това се прави по прозрачен начин и въз основа на обективни критерии. Броят на поканените кандидати или оференти трябва да е достатъчен, за да се гарантира реална конкуренция.	ЗК: Чл. 78. (4) При състезателна процедура с договаряне и при състезателен диалог в документацията за концесията се определят и: 1. броят на кандидатите, които при състезателна процедура с договаряне ще получат покана за подаване на предварителна оферта, съответно които при състезателен диалог ще получат покана за участие в диалога; 2. обективни и недискриминационни критерии за подбор; 3. начинът, по който се прилагат критериите за подбор. Чл. 105. (2) Когато с документацията за концесията концедентът е ограничил броя на кандидатите, които ще	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

4. Възлагащият орган или възложителят дава на всички участници описание на предвидената организация на процедурата и приблизителен срок за приключване. Всички изменения се съобщават на всички участници и доколкото касат елементи, присъстващи в обявлението за концесията, на всички икономически оператори.	продължат участие в процедурата за определяне на концесионер, и допуснатите кандидати са повече от определен брой, при извършване на действията по допускане комисията извършва и подбор на допуснатите кандидати. (3) Подборът е оценка на професионалните и техническите способности и/или на икономическото и финансовото състояние на кандидатите и се извършва по начина и по критериите за подбор, посочени в документацията за концесията. (4) В резултат от извършения подбор комисията класира кандидатите и приключва действията по допускане и подбор с мотивирано решение	
4. Възлагащият орган или възложителят дава на всички участници описание на предвидената организация на процедурата и приблизителен срок за приключване. Всички изменения се съобщават на всички участници и доколкото касат елементи, присъстващи в обявлението за концесията, на всички икономически оператори.	ЗК: Чл. 78. (1) Документацията за концесията съдържа, в зависимост от предмета на концесията и вида на процедурата за определяне на концесионер: 9. описание на организацията на процедурата и планиран срок за нейното приключване; Чл. 77. (1) Обявлението за откриване на процедурата и документацията за концесията може да се изменят в случаите по чл. 79, ал. 4, чл. 81, ал. 2 и чл. 94, ал. 1. (2) (Изм. – ДВ, бр. 25 от 2019 г., в сила от 26.03.2019 г.) Измененията се извършват с обявление за поправка, което се одобрява от концедента с решение. С решението може да се одобряват и съответни изменения в документацията за концесията. Решението се издава преди изтичането на обявения краен срок за получаване на	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	заявления, предварителни оферти или оферти. (3) (Изм. – ДВ, бр. 25 от 2019 г., в сила от 26.03.2019 г.) След издаване на решението по ал. 2 обявлението за поправка се изпраща за публикуване по реда на чл. 76, ал. 1 и при условията на чл. 76, ал. 3, изречение първо. В Националния концесионен регистър се публикуват обявлението за поправка, решението по ал. 2, а когато са одобрени изменения в документацията за концесията – и изменената документация. Публикуването на документите в Националния концесионен регистър се извършва след публикуване на обявлението в "Официален вестник" на Европейския съюз, съответно – в "Държавен вестник". ЗИД на ЗК: § 37. В чл. 77, ал. 2 накрая се поставя запетая и се добавя „освен в случаите по чл. 81, ал. 1, т. 8“.	
5. Възлагащият орган или възложителят гарантира подходящото регистриране на основните етапи от процедурата чрез средствата, които счита за подходящи, в съответствие с член 28, параграф 1.	ЗК: Чл. 80. (1) Процедурата за определяне на концесионер се организира от концедента и се провежда от назначена от него комисия за провеждане на процедурата за определяне на концесионер, наричана по-нататък „комисията“. Чл. 81. (3) Решенията на комисията се мотивират. Действията на комисията и приетите решения с мотивите към тях се отразяват в протокол. Когато член на комисията е против прието решение, той подписва протокола с особено мнение и прилага към него мотивите си. (4) Предвиденото с този закон уведомяване на кандидатите или участниците се извършва от комисията по електронен път чрез електронни средства, включително електронна поща.	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	ЗИД на ЗК: § 39. В чл. 81 се правят следните изменения и допълнения: 2. В ал. 3, изречение второ думата „протокол“ се заменя с „протоколи“ и в изречение трето думата „протокола“ се заменя със „съответния протокол“. 3. Създава се ал. 5: „(5) Когато с този закон е предвидено прилагане на протокол на комисията към уведомление до кандидатите или до участниците, същият се предоставя в заверено от член на комисията копие, в което е заличена защитената със закон информация, чувствителната информация, както и информацията, определена като поверителна, и е посочено основанието за заличаването.“ ЗК: Чл. 83. (1) Обменът на информация от концедента и комисията с икономическите оператори при провеждането на процедурата за определяне на концесионер се осъществява чрез едно или повече от следните средства: 1. електронни средства, включително електронна поща; 2. пощенска услуга; 3. връчване срещу подпис, за удостоверяване на датата, часа и лицето, на което е извършено връчването.
--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	(2) Средствата за обмен на информация, определени от концедента, се посочват в обявлението за откриване на процедурата. Чл. 4. (2) Принципиите на публичност и прозрачност може да бъдат ограничени в случаите, определени със закон.	
6. Възлагащият орган или възложителят може да води преговори с кандидатите и оферентите. Предметът на концесията, критериите за възлагане и минималните изисквания не се променят в хода на преговорите.	ЗК: Чл. 53. (1) Откритата процедура се провежда на един етап, в който икономическият оператор подава едновременно заявление и оферта. Откритата процедура не включва договаряне. (2) Състезателната процедура с договаряне е етапна процедура, при която: 1. икономическият оператор подава заявление и участва в подбор, за да получи покана за подаване на предварителна оферта; 2. кандидатите, получили покана, подават предварителна оферта и участват в договаряне за подобряване на офертите; 3. след покана участвалите в договарянето кандидати подават оферта. (3) Състезателният диалог е етапна процедура, при която:	Частично Преговори не се допускат при откритата процедура

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	1. икономическият оператор подава заявление и предварителна оферта и участва в подбор, за да получи покана за участие в диалога; 2. кандидатите, получили покана, участват в диалог за изясняване на едно или повече решения на потребностите, които трябва да се задоволят с възлагането на концесията; 3. след покана участващите в диалога кандидати подават оферта. Чл. 110. (5) Комисията не може да договаря промени относно предмета на концесията, минималните изисквания към офертата и критериите за възлагане.	
Член 38 - Подбор и оценка на качествата на кандидатите 1. Възлагащите органи и възложителите проверяват изпълнението на условията за участие, свързани с професионалните и техническите способности и финансовото и икономическото състояние на кандидатите или оферентите въз основа на личните декларации, свидетелството или свидетелствата, които се представят като доказателство в съответствие с изискванията на обявлението за концесията, които са недискриминационни и пропорционални на предмета на концесията. Условията за участие трябва да са свързани със и пропорционални на необходимостта да се гарантира способността на концесионера да изпълни концесията при отчитане на предмета на концесията и целта да се осигури реална конкуренция.	ЗК: Чл. 62. (1) Концедентът определя като условия за участие и едно или повече изисквания към професионалните или техническите способности на икономическите оператори и/или към тяхното финансово и икономическо състояние. (2) Изискванията по ал. 1 трябва да: 1. са съобразени с предмета и особеностите на концесията; 2. осигуряват реална конкуренция; (3) Изискванията по ал. 1 не може да се определят като условия за участие на подизпълнителите.	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	(4) Изискванията по ал. 1, минималните нива относно тяхното изпълнение и документите, с които се доказват, се описват в документацията за концесията и се посочват в обявлението за откриване на процедурата.	
2. За изпълнението на условията за участие, посочени в параграф 1, икономическият оператор може, когато е целесъобразно и за конкретна концесия, да използва капацитета на други субекти, независимо от правното естество на връзките му с тях. Когато икономически оператор иска да използва капацитета на други субекти, той трябва да докаже на възлагащия орган или възложителя, че за целия срок на концесията ще разполага с необходимите ресурси, например като представя доказателство за поетия от посочените субекти ангажимент за тази цел. По отношение на финансовото състояние възлагащият орган или възложителят може да изиска икономическият оператор и тези субекти да носят обща отговорност за изпълнението на договора. 3. При същите условия група от икономически оператори по член 26 може да използва капацитета на участниците в групата или на други субекти.	ЗК: Чл. 63. (1) Кандидатът или участникът може да докаже изпълнението на определените от концедента изисквания относно професионалните или техническите способности и/или финансовото и икономическото състояние на икономическите оператори с възможностите на едно или повече лица, наричани по-нататък "трети лица", независимо от правната връзка с тях. За третите лица се прилагат основанията за изключване. (2) В случая по ал. 1 кандидатът или участникът представя документи, с които доказва, че за третите лица не е налице основание за изключване, както и че при изпълнението на концесионния договор ще има на разположение ресурсите на третите лица. (3) Третото лице, с възможностите на което се доказва изпълнението на изискванията за финансово и икономическо състояние, отговаря солидарно с концесионера за изпълнението на концесионния договор съгласно предвиденото в него, като се вземат предвид характерът и размерът на поетия от третото лице ангажимент за предоставяне на ресурси. ЗИД на ЗК: § 30. В чл. 63 се правят следните изменения и допълнения:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

4. Възлагащите органи и възложителите по член 7, параграф 1, буква а) изключват икономически оператор от участие в процедура за възлагане на концесия, когато са установили, че този икономически оператор е осъден с окончателна присъда на едно от следните основания: а) участие в престъпна организация по смисъла на член 2 от Рамково решение 2008/841/ПВР на Съвета; б) корупция по смисъла на член 3 от Конвенцията за борба с корупцията, в която участват длъжностни лица на Европейските общности или длъжностни лица на държавите — членки на Европейския съюз и член 2, параграф 1 от Рамково решение 2003/568/ПВР на Съвета, както и корупция по смисъла на националното право на възлагащия орган или възложителя или на икономическия оператор; в) измама по смисъла на член 1 от Конвенцията за защита на финансовите интереси на Европейските общности; г) терористични престъпления или престъпления, свързани с терористични дейности по смисъла съответно на членове 1 и 3 от Рамково решение 2002/475/ПВР на Съвета, или подбудителство, помагачество или съучастие	1. В ал. 1 след думата „изисквания“ се добавя „ по чл. 61, ал. 2 и 3, както и на изискванията“. 2. В ал. 3 думата „Третото“ се заменя с „В обявлението за откриване на процедурата или в документацията концедентът може да постави изискване третото“ и думата „отговаря“ се заменя с „да отговаря“.	
	ЗК: Чл. 60. (1) При наличие на основание за изключване кандидатът или участникът се отстранява от процедурата за определяне на концесионер. (2) Основанията за изключване са: 1. влязла в сила присъда, с която кандидатът или участникът, или член на неговия управителен или надзорен орган, или лице, което има правомощия да представява, да взема решения или да упражнява контрол в рамките на тези органи, е осъден за престъпление по чл. 108а, чл. 159а - 159г, чл. 192а, чл. 212, ал. 3, чл. 248а, чл. 253, чл. 253а, чл. 254б, чл. 301 - 302а, чл. 304 - 305а, чл. 307, чл. 321 и 321а от Наказателния кодекс, или влязла в сила присъда или друг съдебен акт за аналогично престъпление в друга държава - членка на Европейския съюз, или трета държава.	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

или опит за извършване на престъпление, както е посочено в член 4 от същото рамково решение; д) изпиране на пари или финансиране на тероризъм по смисъла на член 1 от Директива 2005/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета; е) детски труд и други форми на трафик на хора по смисъла на член 2 от Директива 2011/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета. Задължението за изключване на икономически оператор се прилага и когато осъденото с окончателна присъда лице е член на административния, управителния или надзорния орган на този икономически оператор или има правомощия да представлява, да взема решения или да упражнява контрол в рамките на тези органи.		
Възлагащите органи, различни от посочените в член 7, параграф 1, буква а), могат да изключат икономически оператор от участие в процедура за възлагане на концесия, когато им е известно, че този икономически оператор е осъден с окончателна присъда на едно от основанията, изброени в първа алинея от настоящия параграф.		Република България не се възползва от предложената опция. ЗК допуска правомощия на концедент да се изпълняват само от министри и кметове на общини.
5. Възлагащите органи и възложителите по член 7, параграф 1, буква а) изключват икономическия оператор от участие в процедура за възлагане на концесия, когато им е известно, че този икономически оператор е нарушил	ЗК: Чл. 60. (2) Основанията за изключване са:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

задълженията си по отношение на плащането на данъци или социалноосигурителни вноски и това е установено със съдебен или административен акт с окончателен и обвързващ характер в съответствие с правните норми на държавата, в която той е установен, или с тези на държавата членка на възлагащия орган или възложителя.	2. влязъл в сила съдебен или административен акт, с който е установено, че кандидатът или участникът не е изпълнил задължения, свързани с плащането на данъци или на задължителни осигурителни вноски по смисъла на чл. 162, ал. 2, т. 1 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс и лихвите по тях в Република България, или аналогични задължения съгласно законодателството на държавата, в която кандидатът или участникът е установен;	Република България не се възползва от предложената опция предвид възможностите за злоупотреба.
Освен това възлагащите органи и възложителите по член 7, параграф 1, буква а), по собствена инициатива или по искане на държавите членки, могат да изключат от участие в процедура за възлагане на концесия икономически оператор, когато възлагащият орган или възложителят може да докаже с подходящи средства, че този икономически оператор е нарушил задълженията си по отношение на плащането на данъци или социалноосигурителни вноски.	ЗК: Чл. 60. (4) Основанията за изключване по ал. 2 не се прилагат, когато: 2. в случаите по т. 2: а) са изтекли или до приключване на процедурата за определяне на концесия ще изтекат 5 години от влизането в сила на съответния акт и кандидатът или участникът е представил доказателства, че е изпълнил задълженията, включително за начислени лихви или глоби, или	Пълно
Настоящият параграф престава да се прилага, когато икономическият оператор изпълни задълженията си, като плати или поеме обвързващ ангажимент да изплати дължимите данъци или социалноосигурителни вноски, включително, когато е приложимо, всякакви начислени лихви или глоби.		

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	б) срокът по буква „а“ не е изтекъл, но кандидатът или участникът е представил доказателства, че: аа) е изпълнил задълженията си, като е платил, или че е допуснато разсрочване, отсрочване или обезпечение на задълженията, включително за начислени лихви или глоби, или бб) е уведомен за точния размер на задълженията, дължим вследствие на нарушението, в момент, в който не е бил в състояние да вземе мярка по буква „а“ преди изтичането на срока за представяне на заявлението;	
6. По изключение държавите членки могат да предвидят дерогация от задължителното изключване по параграфи 4 и 5 по първостепенни причини от обществен интерес, като общественото здраве или опазването на околната среда.		Република България не се възползва от предоставената опция, предвид възможностите за злоупотреби. Концесия не следва да се възлага „на всяка цена“, предвид нейния дългосрочен характер. С оглед императивното изискване за поемане на оперативния риск е недопустимо дерогиране изключването на икономически оператори, за които е налице обстоятелство по параграфи 4 и 5.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Държавите членки могат също така да предвидят дерогация от задължителното изключване по параграф 5, когато изключването би било явно непропорционално, по-специално когато не са платени само незначителни по размер данъци или социалноосигурителни вноски или когато икономическият оператор е уведомен за точния размер, дължим вследствие на нарушението на задълженията му по отношение на плащането на данъци или социалноосигурителни вноски, в момент, в който не е бил в състояние да вземе мерките, предвидени в параграф 5, трета алинея, преди изтичането на срока за представяне на заявлението.	ЗК: Чл. 60 (4) Основанията за изключване по ал. 2 не се прилагат, когато: 2. в случаите по т. 2: б) срокът по буква „а“ не е изтекъл, но кандидатът или участникът е представил доказателства, че: аа) е изпълнил задълженията си, като е платил, или че е допуснал разсрочване, отсрочване или обезпечение на задълженията, включително за начислени лихви или глоби, или бб) е уведомен за точния размер на задълженията, дължим вследствие на нарушението, в момент, в който не е бил в състояние да вземе мярка по буква „а“ преди изтичането на срока за представяне на заявлението;	Частично Допуска се дерогация от задължителното изключване само във втората хипотеза. Ако размерът е незначителен, икономическият оператор има възможността, предвидена с чл. 60, ал. 4, т. 2, б. „аа“ от ЗК.
7. Възлагащите органи или възложителите, по собствена инициатива или по искане на държавите членки, могат да изключат от участие във възлагане на концесия даден икономически оператор, ако е изпълнено едно от следните условия: а) когато могат да докажат по какъвто и да е подходящ начин, че са нарушени приложимите задължения по член 30, параграф 3; б) когато икономическият оператор е обявен в несъстоятелност или е предмет на процедура по несъстоятелност или ликвидация, когато активите му се управляват от ликвидатор или синдик или от съда, когато	ЗК: Чл. 60. (2) Основанията за изключване са: 3. влязъл в сила административен или съдебен акт, с който на кандидата или на участника е забранено да участва в процедури за възлагане на обществени поръчки или концесии съгласно законодателството на държавата, в която е установен, или в друга държава - членка на Европейския съюз; 4. влязъл в сила административен или съдебен акт, с който е установено, че кандидатът или участникът:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

има споразумение с кредиторите си, когато стопанската му дейност е прекратена или е в подобно положение, произтичащо от сходна процедура съгласно националните закони и подзаконови разпоредби; възлагатият орган или възложителят може, по собствена инициатива или по искане на държавата членка, да реши да не изключва икономически оператор, който се намира в едно от изброените по-горе положения, когато е установил, че възпросният икономически оператор ще е в състояние да изпълни концесията, като се вземат предвид приложимите национални правила и мерки за продължаване на стопанската дейност в такива случаи;	а) виновно е извършил тежко професионално нарушение, или б) не е изпълнил задължения в областта на екологичното, социалното и трудовото право, установени с националното законодателство, правото на Европейския съюз, колективни споразумения или с международните конвенции в социалната област и в областта на околната среда по приложение № 5, или в) е сключил споразумение с един или повече други икономически оператори, с което е нарушил правилата на конкуренцията;	
в) когато възлагатият орган може да докаже по подходящ начин, че икономическият оператор е виновен за тежко професионално нарушение, което поставя под въпрос честността му;	5. допуснато от кандидата или участника съществено неизпълнение на задължение по концесионен договор или по договор за обществена поръчка, което е довело до прекратяване на съответния договор;	
г) когато конфликт на интереси по смисъла на член 35, втора алинея не може да бъде ефикасно разрешен чрез други мерки с по-ниска степен на намеса;	6. регистрация на кандидата или участника, или на свързани с него лица в юрисдикция с преференциален данъчен режим по смисъла на § 1, т. 64 от допълнителните разпоредби на Закона за корпоративното подоходно облагане;	
д) когато възлагатият орган разполага с достатъчно убедителни данни, че икономическият оператор е сключил споразумения с други икономически оператори, насочени към нарушаване на конкуренцията;	7. обявена несъстоятелност или ликвидация, или открито производство по несъстоятелност на кандидата или участника, или наличие на сходна процедура съгласно законодателството на държавата, в която е установен.	
е) когато икономическият оператор е допуснал значителни или трайни недостатъци при изпълнението на съществено изискване в предходна концесия или предходен договор с възлагател орган или възложител съгласно определеното в настоящата директива или в Директива 2014/25/ЕС, което	(3) Основание за изключване е и всяко от следните обстоятелства, установено от концедента при провеждане	

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

е довело до предсрочно прекратяване на този предходен договор, изплащане на обезщетения или други подобни санкции; ж) когато икономическият оператор е виновен за сериозно изопачаване на данни при предоставяне на липсата информацията, необходима за удостоверяване на липсата на основания за изключване или на изпълнението на критериите за подбор, не е предоставил такава информация или не е в състояние да представи необходимите документи в подкрепа на тази информация; з) когато икономическият оператор се е опитал да упражни неправомерно влияние върху процеса на вземане на решения от възлагащия орган или възложителя, да получи поверителна информация, която може да му даде неоправдани предимства в процедурата за възлагане на концесия, или да предостави поради небрежност подвеждаща информация, която може да окаже съществено влияние върху решенията по отношение на изключването, подбора или възлагането; и) при концесии в областта на отбраната и сигурността, посочени в Директива 2009/81/ЕО, когато въз основа на каквито и да е доказателствени средства, включително източници на защитени данни, е установено, че икономическият оператор не притежава необходимата надеждност, изключваща рискове за сигурността на държавата членка.	на процедурата за определяне на концесионер и удостоверяване с надлежни доказателства: 1. наличие на конфликт на интереси, който не може да бъде преодолян чрез отстраняване на лицето, за което е налице конфликт на интереси; 2. опит на кандидата или участника да упражни неправомерно влияние върху процеса на вземане на решения от концедента, да получи поверителна информация, която може да му даде неосновано предимство в процедурата за определяне на концесионер, или да представи невярна, непълна или подвеждаща информация, която може да окаже влияние върху решенията за отстраняване от процедурата за определяне на концесионер, за подбор или за определяне на концесионер; 3. непредставяне от кандидата или от участника на информация, необходима за удостоверяване на отсъствие на основание за изключване или на изпълнението на изискванията относно професионалните или техническите способности, и/или към финансово и икономическо състояние, определени от концедента; 4. кандидатът или участникът не притежава необходимата надеждност, изключваща рискове за сигурността на Република България – при концесии с класифицирана информация; 5. невъзможност на кандидата или участника да представи необходимите документи за удостоверяване на информация по т. 4. ЗИД на ЗК:
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	§ 29. В чл. 60 се правят следните изменения и допълнения: 1. В ал. 3, т. 4 думите „с класифицирана информация“ се заменят с „в областите отбрана и сигурност“. 2. В ал. 4 се създава т. 7: „7. в случаите по т. 7 кандидатът или участникът е представил доказателства, че не е преустановил дейността си и е в състояние да изпълни концесията съгласно приложимите национални правила за продължаване на стопанската дейност в държавата, в която е установен.“	
8. Във всеки момент от процедурата възлагащите органи или възложителите, посочени в член 7, параграф 1, буква а), изключват икономически оператор, ако се окаже, че въпросният икономически оператор, поради свои действия или пропуски преди или по време на процедурата, се намира в едно от положенията, посочени в параграф 4 и параграф 5, първа алинея от настоящия член. Във всеки момент от процедурата възлагащите органи и възложителите могат да изключат, по собствена инициатива или по искане на държавите членки, икономически оператор, ако се окаже, че въпросният икономически оператор, поради свои действия или пропуски преди или по време на процедурата, се намира в едно от положенията, посочени в параграф 5, втора алинея и в параграф 7.	ЗИД на ЗК: § 40. В чл. 103 ал. 4 се изменя така: „(4) Комисията не оценява офертата и отстранява участника от участие в процедурата за определяне на концесионер, ако до приключване на процедурата установи съществуващо или нововъзникнало основание за изключване.“	Пълно
9. Всеки икономически оператор, който се намира в едно от положенията по параграфи 4 и 7, може да представи	ЗК:	Частично относно параграф 9, ал. 2

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

доказателства за това, че предприетите от него мерки са достатъчни за доказване на неговата надеждност въпреки наличието на съответното основание за изключване. Ако бъде преценено, че тези доказателства са достатъчни, икономическият оператор не се изключва от процедурата. За тази цел икономическият оператор доказва, че е платил или е в процес на плащане на обезщетение за всички вреди, настъпили в резултат от престъплението или нарушението, изяснил е изчерпателно фактите и обстоятелствата, като активно е съдействал на разследващите органи, и е взел конкретни технически, организационни и кадрови мерки, които са подходящи за предотвратяването на нови престъпления или нарушения. Мерките, предприети от икономическите оператори, се оценяват при отчитане на тежестта и конкретните обстоятелства, свързани с престъплението или нарушението. Ако бъде преценено, че мерките не са достатъчни, съответният икономически оператор получава становище с мотивите за това решение.	Чл. 60 (4) Основанията за изключване по ал. 2 не се прилагат, когато: 1. в случаите по т. 1 кандидатът или участникът е реабилитиран, както и когато са изтекли или до приключване на процедурата за определяне на концесионер ще изтекат 5 години от изтърпяване на наложеното наказание и кандидатът или участникът е представил доказателства, че е платил дължимите обезщетения за вредите, които са резултат от престъплението; 2. в случаите по т. 2: а) са изтекли или до приключване на процедурата за определяне на концесионер ще изтекат 5 години от влизането в сила на съответния акт и кандидатът или участникът е представил доказателства, че е изпълнил задълженията, включително за начислени лихви или глоби, или	ЗК възприема правилото, че икономическият оператор не се изключва от участие в процедурата само при изтичане на определен срок. В противен случай би се допуснала възможността за прилагането на субективен подход, а оттам – за извършване на злоупотреби, които водят до дискриминация и неравно третиране.
Икономически оператор, който е бил изключен с окончателна присъда от участие в процедури за възлагане на обществени поръчки или концесии, няма право да използва предвидената в настоящия параграф възможност по време на срока на изключването, произтичащ от тази присъда в държавата членка, в която присъдата поражда последици. 10. Държавите членки определят условията за прилагане на настоящия член чрез закони, подзаконови или административни разпоредби при спазване на правото на	б) срокът по буква „а“ не е изтекъл, но кандидатът или участникът е представил доказателства, че: аа) е изпълнил задълженията си, като е платил, или че е допуснато разсрочване, отсрочване или обезпечение на задълженията, включително за начислени лихви или глоби, или бб) е уведомен за точния размер на задълженията, дължими вследствие на нарушението, в момент, в който не е бил в състояние да вземе мярка по буква „а“ преди изтичането на срока за представяне на заявлението;	За групата основания за изключване, определена с чл. 60, ал. 3, в която са включени факти/действия на икономическите оператори относими към провеждането на процедурата доказателствата, с които концедентът удостоверява съответното обстоятелство може да се оспорят от икономическият оператор в производство по обжалване на

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Съюза. Те определят по-специално максималния срок на изключване, в случай че икономическият оператор не е предприел мерките, посочени в параграф 9, за да докаже своята надеждност. Когато срокът на изключване не е определен с окончателна присъда, той не може да надвишава пет години от датата на осъждането с окончателна присъда в случаите по параграф 4 и три години от датата на съответното събитие в случаите по параграф 7.	3. в случаите по т. 3 е изтекъл срокът, за който е наложено изключването; 4. в случаите по т. 4, букви „а“ и „в“ и т. 5 са изтекли или до приключване на процедурата за определяне на концесионер ще изтекат три години от влизането в сила на съответния акт по т. 4, съответно от прекратяването на договора или налагането на санкция по т. 5, и кандидатът или участникът е представил доказателства, че е платил дължимите обезщетения, включително за вредите, които са резултат от съответното нарушение; 5. в случаите по т. 4, буква „б“ кандидатът или участникът е представил доказателства, че е изпълнил задължението или че до приключване на процедурата за определяне на концесионер ще изтекат три години от влизането в сила на акта, с който е установено неизпълнението, както и доказателства, че е платил дължимите обезщетения, включително за вредите, които са резултат от неизпълнението; 6. в случая по т. 6 кандидатът или участникът е представил доказателства, че е налице някое от обстоятелствата по чл. 4 от Закона за икономическите и финансовите отношения с дружествата, регистрирани в юрисдикции с преференциален данъчен режим, свързаните с тях лица и техните действителни собственици. ЗИД на ЗК: § 29. В чл. 60 се правят следните изменения и допълнения: 2. В ал. 4 се създава т. 7: „7. в случаите по т. 7 кандидатът или участникът е	решението за отстраняване.
---	--	-----------------------------------

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	представил доказателства, че не е преустановил дейността си и е в състояние да изпълни концесията съгласно приложимите национални правила за продължаване на стопанската дейност в държавата, в която е установен.“
Член 39 - Срокове за получаване на заявления и оферти за концесии 1. При определяне на сроковете за получаване на заявления или на оферти възлагащите органи или възложителите отчитат по-специално сложността на концесията и времето, необходимо за изготвянето на оферти или заявления, без да се засягат минималните срокове, определени в настоящия член. 2. Когато заявленията или офертите могат да се изготвят само след посещение на обекта или след проверка на място на документите в подкрепа на документацията за възлагане на концесията, сроковете за получаване на заявления за концесията или за получаване на офертите се определят така, че всички заинтересовани икономически оператори да бъдат запознати с цялата информация, необходима за подготовка на заявленията или на офертите, като във всички случаи надвишават минималните срокове, определени в параграфи 3 и 4.	ЗК: Чл. 93. (1) Сроковете за получаване на заявления, предварителни оферти и оферти се определят от концедента при отчитане на: 1. сложността и обема на документацията за концесията; 2. необходимостта част от документацията за концесията да бъде разгледана на място поради наличното на основание за ограничаване на публичния достъп до нея, посочено в обявлението; 3. времето, необходимо за изготвяне на заявленията или офертите; 4. необходимостта от оглед на място на обекта на концесията, а когато е приложимо – и на концесионната територия и/или на включените към обекта принадлежности. (5) Когато в публикуваната в Националния концесионен регистър документация за концесията има заличена информация, защитена със закон или чувствителна информация, както и когато заявленията, предварителните оферти или офертите може да се изготвят само след посещение на обекта на концесията или на

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	концесионната територия, минималните срокове по ал. 2 – 4 са не по-кратки от 40 дни, съответно от 32 дни и от 22 дни.	
3. Минималният срок за получаване на заявления за концесията, независимо дали това включва офертите за концесията, се определя на 30 дни, считано от датата, на която е било изпратено обявлението за концесията.	ЗК: Чл. 93. (2) Срокът за получаване на заявление в състезателна процедура с договаряне, на заявление и предварителна оферта в състезателен диалог, както и на заявление и оферти в откритата процедура се определя с обявлението за откриване на процедурата и започва да тече от датата на изпращане за публикуване по чл. 76, ал. 1 на това обявление и не може да бъде по-кратък от 30 дни. За концесиите без трансграничен интерес срокът не може да бъде по-кратък от 25 дни.	Пълно
4. Когато процедурата се провежда на последователни етапи, минималният срок за получаване на първоначални оферти се определя на 22 дни, считано от датата, на която е била изпратена поканата за представяне на оферти.	ЗК: Чл. 93. (3) Срокът за получаване на предварителни оферти в състезателна процедура с договаряне се определя с поканата за подаване на предварителни оферти и не може да бъде по-кратък от 22 дни. Чл. 106. (3) Срокът за подаване на предварителните оферти не може да бъде по-кратък от 22 дни.	Пълно
5. Срокът за получаване на офертите може да бъде съкратен с пет дни, ако възлагащият орган или възложителят приеме, че офертите могат да бъдат подадени чрез електронни средства съгласно член 29.		Република България не се възползва от предоставената опция. Предвид комплексния характер на концесиите не е целесъобразно съкращаване на минималните срокове,

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

		определени с Директива 2014/23/ЕС.
Член 40 - Предоставяне на информация на кандидатите и оферентите 1. Възлагащият орган или възложителят уведомява своевременно всеки кандидат и оферент за взетите решения относно възлагането на концесия, включително името на спечелилия оферент, основанията за отхвърляне на заявлението или офертата му и основанията за всяко решение да не се възлага договор, за който е било публикувано обявление за концесия, или за започване на процедурата наново. Освен това по искане на заинтересованата страна възлагащият орган или възложителят, по най-бързия възможен начин и във всички случаи не по-късно от 15 дни след получаване на писмено искане, уведомява оферентите, които са направили допустима оферта, за характеристиките и относителните предимства на избраната оферта.	ЗК: Чл. 99. (2) Комисията съставя протокол за отварянето на заявленията, както и за извършените действия по допускане на участниците. Чл. 102. (4) Комисията приема решение, с което определя офертите, включително вариантите на офертите, които не се оценяват. (5) Решението по ал. 4 се съобщава на заинтересованите участници с решението на концедента за определяне на концесионер, съответно за прекратяване на процедурата и не подлежи на самостоятелно обжалване. Чл. 104. (1) След класиране на участниците комисията съставя протокол за отварянето и прочитането на обвързващите предложения, за разглеждането и оценяването на офертите и за класирането на участниците. (2) Въз основа на протокола по ал. 1 комисията изготвя проект на решение за определяне на класирания на първо място участник за концесионер или проект на решение за прекратяване на процедурата. ЗИД на ЗК:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	§ 41. В чл. 104, ал. 1 се създава изречение второ: „В протокола се посочват и мотивите за решението по чл. 102, ал. 4 – когато такава е прието.“ ЗК: Чл. 107. (1) Комисията съставя протокол за отварянето на заявленията, както и за извършените действия и за приетите решения по допускане и подбор на кандидатите. (2) Комисията уведомява всички кандидати за приключването на действията по допускане и подбор. Към уведомлението се прилага протоколът по ал. 1. На кандидатите, които са допуснати да продължат участието си в процедурата, се изпраща и поканата за подаване на предварителни оферти. Чл. 110. (3) Комисията уведомява кандидатите относно предложенията на останалите кандидати и за последващите промени в резултат от договарянето, ако има такива. При уведомяването комисията не разкрива кое предложение на кой кандидат е, както и информацията, определена като поверителна. Чл. 112. (2) Комисията приключва действията по допускане и подбор на кандидатите в състезателен диалог с мотивирано решение, с което: 1. отстранява от участие в процедурата за определяне на концесионер кандидат, за когото или за посочен от него подизпълнител или трето лице е налице основание за изключване, който не отговаря на условията за участие или при извършването на подбора е класиран на място, което не
--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	му позволява да продължи участието си в процедурата; 2. определя кандидатите, които допуска да продължат участието си в процедурата. (3) Комисията съставя протокол за отварянето на заявленията, както и за извършените действия и за приетите решения по допускане и подбор на кандидатите. (4) Комисията уведомява всички кандидати за приключването на действията по допускане и подбор. Към уведомлението се прилага протоколът по ал. 3. (5) Кандидат, който е отстранен от участие при извършване на действията по допускане и подбор, може в 10-дневен срок от уведомяването да обжалва решението на комисията за отстраняване по реда на глава шеста. Чл. 114. (3) Диалогът се провежда на последователни етапи, за да се намали броят на възможните решения на потребностите, които трябва да се задоволят с възлагането на концесията. След приключване на всеки етап от диалога комисията уведомява всички кандидати за предложението на останалите участници, без да разкрива кое предложение на кой участник е и информацията, определена като поверителна. Чл. 116. (1) Процедурата за определяне на концесионер приключва с мотивирано решение за определяне за концесионер, което се издава от концедента. За концесионер се определя класираният на първо място участник. Чл. 119. (1) Концедентът уведомява по електронен път чрез електронни средства, включително електронна поща, заинтересованите кандидати и участници за
--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	решението за определяне на концесионер, съответно за решението за прекратяване на процедурата. (3) Решението за определяне на концесионер влиза в сила, когато всички предходни решения в процедурата за определяне на концесионер са влезли в сила, същото не е обжалвано, а ако е обжалвано – има влязло в сила решение по жалбата. ЗИД на ЗК: § 46. В чл. 119 ал. 2 се изменя така: „(2) Към уведомлението се прилага протоколът на комисията по чл. 102, ал. 4, а при открита процедура – и протоколът по чл. 99, ал. 2.“	
2. Възлагащият орган или възложителят може обаче да откаже достъп до определена информация по параграф 1, свързана с договора, когато разкриването ѝ би попречило на правоприлагането или би било в противоречие с обществения интерес, би увредило законните търговски интереси на публични или частни икономически оператори или би накърнило лоялната конкуренция между тях.	ЗИД на ЗК: § 39. В чл. 81 се правят следните изменения и допълнения: 3. Създава се ал. 5: „(5) Когато с този закон е предвидено прилагане на протокол на комисията към уведомление до кандидатите или до участниците, същият се предоставя в заверено от член на комисията копие, в което е заличена защитената със закон информация, чувствителната информация, както и	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	информацията, определена като поверителна, и е посочено основанието за заличаването.“	
Член 41 - Критерии за възлагане 1. Концесиите се възлагат въз основа на обективни критерии, които зачитат принципите, посочени в член 3, и гарантират, че офертите се оценяват в условията на реална конкуренция с цел набелязването на общите икономически предимства за възлагащия орган или възложителя. 2. Критериите за възлагане трябва да са свързани с предмета на концесията и да не дават неограничена свобода на избор на възлагащия орган или възложителя. Те могат да включват, наред с другото, екологични и социални критерии или критерии, свързани с иновациите. Тези критерии са съпътствани от изисквания, позволяващи реална проверка на представената от оферентите информация. Възлагащият орган или възложителят проверява дали оферентите изпълняват правилно критериите за възлагане. 3. Възлагащият орган или възложителят изброява критериите по значението им в низходящ ред.	ЗК: Чл. 68. (1) Като критерии за възлагане концедентът определя обективни изисквания, свързани с предмета и обекта на концесията, оценката на които дава възможност да се определи икономически най-изгодната оферта при най-добро съотношение „качество-цена“. (2) Критериите за възлагане трябва да съответстват на принципите по чл. 4, ал. 1 и да гарантират, че офертите се оценяват в условията на конкуренция. (3) Критериите за възлагане може да съдържат функционални, технически и технологични показатели и характеристики, ниво на качество, изисквания или мерки, които са свързани с конкретното строителство или услуги или с изпълнението на концесионния договор. Критериите за възлагане може да се отнасят до фактори, които не са само икономически, но влияят върху стойността на офертата от гледна точка на концедента и му позволяват да определи общата икономическа и/или социална полза от възлагането на концесията при най-добро съотношение „качество-цена“.	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Независимо от разпоредбите по първа алинея, когато възлагащият орган или възложителят получи оферта, предлагаща новаторско решение с изключително високо равнище на функционално изпълнение, което добросъвестен възлагащ орган или възложител не би могъл да предвиди, по изключение възлагащият орган или възложителят може да измени поредността на критериите по значение за възлагане, за да вземе предвид това новаторско решение. В такъв случай възлагащият орган или възложителят уведомява всички оференти за изменението на поредността на критериите по значение и отправя нова покана за представяне на оферти при спазване на минималните срокове, посочени в член 39, параграф 4. Когато критериите за възлагане са публикувани едновременно с обявлението за концесията, възлагащият орган или възложителят публикува ново обявление за концесия при спазване на минималните срокове, посочени в член 39, параграф 3. Изменението на поредността на критериите по значение не трябва да води до дискриминация.	Чл. 69. (1) Размерът на плащанията от концедента, когато такива се предвиждат, винаги се определя като критерий за възлагане. (2) Като критерии за възлагане може да се определят: 1. изисквания, свързани с предмета на концесията, като: а) качество на строителството и/или на управлението и поддържането на обекта на концесията; б) качество на предоставяните услуги; в) най-ниска цена на строителството; г) най-ниска цена на предоставяните услуги; д) технически предимства, в това число техническо оборудване и материално-техническа база; е) функционални характеристики и/или характеристики на строителството, и/или на услугите; ж) срок на завършване на строителството; з) срок на предоставяне на услугите при минимално определено от концедента ниво на качеството; 2. мерки над нормативно определените за опазване на околната среда, когато такива са необходими; 3. социални критерии; 4. енергийна ефективност; 5. критерии, свързани с иновации;
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	6. размер на концесионното възнаграждение, когато такова е предвидено; 7. конкретен срок на концесията и/или общ срок на допустимите удължавания, предвидени с клауза за преразглеждане; 8. други, в зависимост от особеностите на концесията. ЗИД на ЗК: § 34. В чл. 69 се създава ал. 3: „(3) Като критерий за възлагане не може да се определя най-висок размер на инвестициите.“ ЗК: Чл. 70. (1) Концедентът определя критериите за възлагане според значимостта им в низходящ ред. В същата последователност концедентът описва критериите за възлагане в документацията за концесията и посочва това в обявлението за откриване на процедурата. (2) При откритата процедура концедентът определя и относителната тежест на критериите за възлагане. (3) При състезателна процедура с договаряне и при състезателен диалог относителната тежест на критериите за възлагане се определя с поканите за представяне на оферти. ЗИД на ЗК: § 35. В чл. 70, ал. 3 думата „поканите“ се заменя с „поканата за подаване на предварителни оферти, съответно с поканата“.
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	§ 42. В глава трета се създава нов раздел XI “Изменение на поредността на критериите за възлагане” с чл. 115а и 115б: „Раздел XI Изменение на поредността на критериите за възлагане Чл. 115а (1) Концедентът може да измени поредността на критериите за възлагане според значимостта им, съответно – относителната тежест на критериите, когато някоя от офертите съдържа предложение, съдържащо иновации с изключително високо равнище на функционално изпълнение, което добросъвестен концедент не би могъл да предвиди. (2) Изменението се извършва, както следва: 1. при открита процедура – с решение за прекратяване на процедурата, което включва решение за провеждане на нова процедура; 2. при състезателна процедура с договаряне и при състезателен диалог – с решение за отправяне на покана за подаване на нови оферти (3) Изменението на поредността на критериите според значимостта им не трябва да води до дискриминация. Чл. 115б. (1) С решението за отправяне на покана за подаване на нови оферти се одобрява поканата и се определят:
--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	1. измененията в поредността на критериите за възлагане според значимостта им; 2. изменената относителна тежест на критериите за възлагане; 3. срок за подаване на новите оферти, който не може да бъде по-кратък от 22 дни. (2) С решението по ал. 1 може да се измени и методиката за оценка на офертите, ако това се налага от изменената поредност на критериите за възлагане. (3) Поканата за подаване на нови оферти, заедно с решението по ал. 1, се изпраща до всички участници, които са подали оферти в процедурата.	
ДЯЛ III - ПРАВИЛА ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА КОНЦЕСИИТЕ		
Член 42 - Възлагане на подизпълнители		
1. Компетентните национални органи осигуряват спазването на задълженията по член 30, параграф 3 от страна на подизпълнителите чрез подходящи действия, като действат в рамките на своята отговорност и компетентност.	ЗК: Чл. 122. (2) Концесионният договор се сключва в писмена форма и съдържа: 15. приложимите задължения, свързани с националната сигурност и отбраната на страната, за живота и здравето на гражданите, за околната среда, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред, когато е приложимо;	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

2. В документите за концесията възлагащият орган или възложителят може, по собствена инициатива или по искане на държава членка, да поиска оферентът или кандидатът да посочи в офертата си дела от концесията, за който възнамерява да използва трети лица подизпълнители, както и всички предложени подизпълнители. Настоящият параграф не засяга въпроса за отговорността на основния концесионер.	(3) С концесионния договор се определят конкретните задължения на концесионера в областта на екологичното, социалното и трудовото право, установени с националното законодателство, правото на Европейския съюз, колективни споразумения или с международните конвенции в социалната област и в областта на околната среда по приложение № 5. Чл. 133. (1) С договора за подизпълнение концесионерът възлага на посочено в заявлението или на избрано след сключване на концесионния договор лице изпълнението на конкретно определени дейности от предмета на концесията.	
2. В документите за концесията възлагащият орган или възложителят може, по собствена инициатива или по искане на държава членка, да поиска оферентът или кандидатът да посочи в офертата си дела от концесията, за който възнамерява да използва трети лица подизпълнители, както и всички предложени подизпълнители. Настоящият параграф не засяга въпроса за отговорността на основния концесионер.	ЗК: Чл. 86. (1) Заявлението съдържа: 2. информация за кандидата или участника относно: г) определените към датата на подаване на заявлението подизпълнители и информация относно името, съответно наименованието, данните за контакт, включително електронен адрес, и лицата, които представляват всеки посочен подизпълнител съгласно регистъра, в който е вписан, ако има такъв регистър; 3. начина на изпълнение на концесионния договор: б) при използване на подизпълнители – посочване на дела от концесията и видовете дейности от предмета на концесията, който ще се изпълнява от подизпълнители;	Пълно Посочването на информация за подизпълнители е императивно и не подлежи на преценка от страна на концедента.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	Чл. 133. (4) Концесионерът отговаря солидарно с подизпълнителя за изпълнението на дейностите, възложени с договора за подизпълнение.	
3. При концесии за строителство и по отношение на услуги, които се предоставят на съоръжения под прекия надзор на възлагащия орган или на възложителя, след възлагането на концесията и най-късно при започването на изпълнението на концесията възлагащият орган или възложителят изисква от концесионера да му посочи името, данните за контакт и представителите на своите подизпълнители, участващи в това строителство или услуги, когато те са известни към този момент. Възлагащият орган или възложителят изисква от концесионера да го уведомява за всякакви промени в тази информация в хода на изпълнението на концесията, както и да му предоставя изискваната информация за всички нови подизпълнители, които се включват на по-късен етап в строителството или предоставянето на услугите. Независимо от първа алинея държавите членки могат да наложат пряко на концесионера задължението да предоставя необходимата информация. Първа и втора алинея не се прилагат за доставчиците. Възлагащите органи и възложителите могат, по собствена инициатива или по искане на съответната държава членка, да разширят прилагането на задълженията, предвидени в първа алинея, например към:	Чл. 134. (1) Концесионерът е длъжен в срок до три работни дни от сключването да представи на концедента договора за подизпълнение, както и информация относно подизпълнителя, включваща: 1. името, съответно наименованието; 2. данните за контакт, включително електронен адрес; 3. лицата, които представляват подизпълнителя според регистъра, в който е вписан, ако има такъв регистър; 4. декларация от подизпълнителя относно отсъствие на основание за изключване, а ако е приложимо – и относно изпълнението на посочените в обявлението за концесията условия за участие. (2) Концесионерът уведомява концедента за всяка промяна на предоставената информация по ал. 1, т. 1 - 3 в срок до три работни дни от настъпване на промяната.	Пълно Изискването за предоставянето на информация се прилага във всички случаи на възлагане на подизпълнители, независимо от предмета на концесията. Опционалната възможност изискването да се прилага за подизпълнители на подизпълнителите не е възприета.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

а) концесии за услуги, различни от тези за услуги, които се предоставят на съоръжения под прекия надзор на възлагащия орган или на възложителите, или на доставчици, участващи в концесии за строителство или услуги; б) подизпълнители на подизпълнители на концесионера или още по-надолу по веригата от подизпълнители.		
4. За да се избегнат нарушения на задълженията по член 30, параграф 3, могат да се предприемат подходящи мерки, например:		Пълно
а) когато националното право на държава членка предвижда механизъм за обща отговорност между подизпълнителите и концесионера, държавата членка прави необходимото съответствие правила да се прилагат при спазване на условията по член 30, параграф 3;	ЗК: Чл. 133. (4) Концесионерът отговаря солидарно с подизпълнители за изпълнението на дейностите, възложени с договора за подизпълнение.	
б) възлагащите органи и възложителите могат, по собствена инициатива или по искане на държавите членки, да проверят дали има основания за изключване на подизпълнители в съответствие с член 38, параграфи 4—10. В такъв случай възлагащият орган или възложителят изисква от икономическия оператор да замени подизпълнителя, по отношение на който проверката е показала, че има задължителни основания за изключване. Възлагащият орган или възложителят може, по собствена инициатива или по искане на държава членка, да изиска от икономическия оператор да замени подизпълнителя, по	ЗК: Чл. 59. Концесия се възлага, когато са изпълнени следните условия: 1. за участника и за посочените от него подизпълнители и трети лица не е налице основание за изключване; Чл. 86. (1) Заявлението съдържа: 4. деклариране отсъствието на основание за изключване относно кандидата или участника, както и относно посочените подизпълнители и трети лица;	

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

отношение на който проверката е показала, че има незаадължителни основания за изключване.	Чл. 96. (2) Допускането на участник до участие в процедурата за определяне на концесионер се извършва след проверка от комисията относно: 1. наличието на основание за изключване за участника и за посочените в заявлението подизпълнители и трети лица, Чл. 97. (1) Когато установи нередовност на заявлението, изразяваща се в непредставяне на документи, несъответствие с условията за участие или друга нередовност и/или непълнота, включително фактическа грешка, комисията уведомява участника за това. (2) Участникът отстранява нередовностите в срок до 5 работни дни от уведомяването. (3) Когато нередовността се състои в несъответствие с условията за участие, участникът може в съответствие с изискванията на концедента да замени представени документи или да представи нови, с които смята, че ще изпълни условията за участие. Чл. 130. (1) За срока на изпълнение на концесионния договор не се допуска настъпването на основание за изключване както за концесионера и за членовете на неговия управителен или надзорен орган, така и за всяко лице, което има правомощия да представлява, да взема решения или да упражнява контрол в рамките на тези органи. Условието се прилага и за подизпълнителите, както и за третите лица – когато има такива.
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	(2) Концесионерът уведомява концедента за настъпването на основание за изключване. Уведомлението се извършва в 30-дневен срок от настъпване на основанието за изключване или от получаване на информация за настъпването от концедента или от друго лице. (4) Когато основание за изключване е настъпило за подизпълнител, концесионерът е длъжен да прекрати договора за подизпълнение. В този случай в уведомлението по ал. 2 концесионерът посочва срока, в който ще прекрати договора за подизпълнение, и начина, по който ще продължи изпълнението на дейностите по прекратения договор – от концесионера или чрез възлагане на нов подизпълнител. Чл. 134. (2) Концесионерът уведомява концедента за всяка промяна на предоставената информация по ал. 1, т. 1 – 3 в срок до три работни дни от настъпване на промяната. (3) Концесионерът заменя подизпълнител с друг подизпълнител, когато е посочил това в уведомлението по чл. 130, ал. 2, в посочения в уведомлението срок. Концесионерът заменя подизпълнител с друг подизпълнител или сам изпълнява дейностите, възложени с договора за подизпълнение, когато след сключване на договора за подизпълнение се установи несъответствие с изискванията за защита на класифицираната информация.	
5. Държавите членки могат да предвидят по-строги правила за отговорност в националното си право.		Република България не се възползва от предоставената опция.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

6. Държавите членки, които решат да въведат мерките по параграфи 1 и 3, уточняват условията за прилагане на тези мерки със законови, подзаконови или административни разпоредби в съответствие с правото на Съюза. При това държавите членки могат да ограничат приложимостта им, например по отношение на определени видове договори, определени категории възлагащи органи, възложители или икономически оператори или определени суми.	ЗК: Чл. 122. (2) Концесионният договор се сключва в писмена форма и съдържа: 15. приложимите задължения, свързани с националната сигурност и отбраната на страната, за живота и здравето на гражданите, за околната среда, за защитените територии, зони и обекти и за обществения ред, когато е приложимо; (3) С концесионния договор се определят конкретните задължения на концесионера в областта на екологичното, социалното и трудовото право, установени с националното законодателство, правото на Европейския съюз, колективни споразумения или с международните конвенции в социалната област и в областта на околната среда по приложение № 5. Чл. 133. (1) С договора за подизпълнение концесионерът възлага на посочено в заявлението или на избрано след сключване на концесионния договор лице изпълнението на конкретно определени дейности от предмета на концесията. Чл. 134. (1) Концесионерът е длъжен в срок до три работни дни от сключването да предостави на концедента договора за подизпълнение, както и информация относно подизпълнителя, включваща: 1. името, съответно наименованието; 2. данните за контакт, включително електронен адрес;	Пълно Не е предвидено ограничаване на законовите изисквания, които се прилагат за всички видове концесии.
--	---	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	3. лицата, които представляват подизпълнителя според регистъра, в който е вписан, ако има такъв регистър; 4. декларация от подизпълнителя относно отсъствие на основание за изключване, а ако е приложимо – и относно изпълнението на посочените в обявлението за концесията условия за участие. (2) Концесионерът уведомява концедента за всяка промяна на предоставената информация по ал. 1, т. 1 - 3 в срок до три работни дни от настъпване на промяната.	
Член 43 - Изменения на договорите през техния срок на изпълнение 1. Договорите за концесия могат да бъдат изменени без нова процедура за възлагане на концесия в съответствие с настоящата директива в следните случаи:	ЗК: Чл. 136. (1) Концесионният договор може да се изменя само в случаите, определени с този закон. Чл. 137. (1) Концесионният договор може да се изменя в следните случаи:	Пълно
а) когато измененията, независимо от паричната им равностойност, са предвидени в първоначалната документация за концесията чрез ясни, точни и недвусмислени клаузи за преразглеждане, които могат да включват клаузи за изменение на цената или опции. В тези клаузи се посочват обхватът и естеството на възможните изменения или опции, както и условията, при които те може да се използват. Те не предвиждат изменения или опции, които биха променили цялостния характер на концесията;	1. чрез клауза за преразглеждане, определена в документацията за концесията, е предвидена възможност за изменения, независимо от тяхната стойност, или ; (3) Клауза за преразглеждане се предвижда в документацията за концесията и съдържа опция или възможност за изменение на стойността на концесията или на нейния срок. С клауза за преразглеждане се определят обстоятелствата по чл. 123, ал. 3. Клаузата за преразглеждане ясно, точно и недвусмислено определя обхвата и естеството на предвидените опции и изменения, без да дава възможност да се променят предметът на концесията и цялостният ѝ характер.	

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

б) за допълнително строителство или допълнителни услуги от първоначалния концесионер, които са станали необходими и не са включени в първоначалната концесия, когато смяната на концесионера: i) не може да се извърши поради икономически или технически причини, като изисквания за взаимозаменяемост или оперативна съвместимост със съществуващото оборудване, услуги или инсталации, възложени с първоначалната концесия; и ii) би предизвикала значително неудобство или съществено дублиране на разходите на възлагащия орган или възложителя. Независимо от това за концесии, възложени от възлагащия орган с цел извършването на дейност, различна от посочените в приложение II, евентуалното увеличение на цената не може да превишава с повече от 50 % стойността на първоначалната концесия. Когато се правят няколко последователни изменения, това ограничение се прилага за стойността на всяко изменение. Тези последователни изменения не трябва да целят заобикаляне на настоящата директива;	ЗК: Чл. 139. (1) Концесионният договор може да се измени и когато след сключване на договора възникне необходимост от изпълнение на допълнително строителство и/или допълнителна услуга от концесионера, които не са предвидени с клауза за преразглеждане и не могат да бъдат възложени на друг концесионер поради икономически или технически причини, произтичащи от изисквания за взаимозаменяемост или оперативна съвместимост с възложеното с концесионния договор строителство и/или услуги, или поради значително затруднение или съществено дублиране на разходи за концедента, до което би довело възлагането на друг концесионер. (2) Допълнително възложеното строителство и/или услуги не може да води до увеличаване с повече от 50 на сто на първоначалната стойност на концесията. Член 138, ал. 2 се прилага съответно. ЗИД на ЗК: § 55. В чл. 139, ал. 1 след думите „и/или услуги“ съюзът „или“ се заменя с „и“.
--	---

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

в) когато са изпълнени всички условия по-долу: i) необходимостта от изменение е предизвикана от обстоятелства, които добросъвестен възлагащ орган или възложител не би могъл да предвиди; ii) изменението не променя цялостния характер на концесията; iii) за концесии, възложени от възлагащия орган за целите на дейност, различна от посочените в приложение II, увеличението на стойността не превишава с повече от 50 % стойността на първоначалната концесия. Когато се правят няколко последователни изменения, това ограничение се прилага за стойността на всяко изменение. Тези последователни изменения не трябва да целят заобикаляне на настоящата директива;	ЗК: Чл. 138. (1) Когато след сключване на концесионния договор възникне обстоятелство, което концедентът не е могъл да предвиди при възлагане на концесията и което налага изменение на концесионния договор, договорът може да се измени, ако това не води до промяна на цялостния характер на концесията, до увеличаване на първоначалната стойност на концесията с повече от 50 на сто и до удължаване на срока на концесията с повече от една трета от определения с договора конкретен срок. (2) Увеличението до 50 на сто по ал. 1 се изчислява спрямо първоначалната стойност на концесията без натрупване на стойностите на предходни промени, независимо от тяхното основание. (3) Изменение на концесионния договор, което не отговаря на условията по ал. 1, е недействително. (4) При концесия за услуги, свързани с дейностите по приложение № 2, концесионният договор може да се измени, независимо от стойността на промяната, ако изменението не води до изменение на цялостния характер на концесията.	
г) когато нов концесонер заменя концесионера, на който възлагащият орган или възложителят първоначално е възложил концесията, вследствие на: i) недвусмислена клауза за преразглеждане или опция в съответствие с буква а); ii) цялостно или частично встъпване в положението на първоначалния концесонер след корпоративно реструктуриране, включително поглъщания, сливания,	ЗК: Чл. 143. (1) Концесонерът уведомява концедента за подготвяно преобразуване с универсално правопримемство и прави предложение за замяна на концесионера с правопримемник. Към предложението концесонерът представя информация за условията на подготвяното преобразуване, както и доказателства, че правопримемникът	

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

придобивания или несъстоятелност, от друг икономически оператор, който отговаря на първоначално установените критерии за качествен подбор, при условие че това не води до други съществени изменения на договора и не цели заобикаляне на прилагането на настоящата директива; или iii) когато възлагащият орган или възложителят сам поема задълженията на основния концесионер по отношение на неговите подизпълнители, ако тази възможност е предвидена в националното законодателство;	отговаря на условията за участие и че за него не е налице основание за изключване. (2) Когато правоприемникът отговаря на изискванията по ал. 1, концедентът, след одобрение от Министерския съвет, съответно от общинския съвет, издава решение, с което дава съгласие за замяна на концесионера. Решението се издава в двумесечен срок от подаване на искането или от отстраняване на нередовностите по него. След влизането в сила на преобразуването концедентът и правоприемникът сключват допълнително споразумение за изменение на концесионния договор чрез замяна на концесионера. (3) Когато правоприемникът не отговаря на изискванията на ал. 1, концедентът, след одобрение от Министерския съвет, съответно от общинския съвет, издава решение, с което отказва замяната на концесионера. (4) При преобразуване на концесионера чрез промяна на правната форма концесионерът или неговият правоприемник уведомява концедента за извършеното преобразуване. В този случай изискванията на ал. 1 - 3 не се прилагат.
--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

д) когато изменението, независимо от стойността им, не са съществени по смисъла на параграф 4.	ЗК: Чл. 137. (1) Концесионният договор може да се изменя, когато: 3. промяната, независимо от нейната стойност, не е съществена по смисъла на ал. 5.	
Възлагащите органи или възложителите, които са изменили дадена концесия в случаите по букви б) и в) от настоящия параграф, публикуват обявление за това в Официален вестник на Европейския съюз. Това обявление трябва да съдържа информацията, посочена в приложение XI, и се публикува в съответствие с член 33.	ЗК: Чл. 141. (1) Изменение на концесионния договор се извършва с допълнително споразумение след мотивирано предложение на една от страните по договора. (3) В 30-дневен срок от сключването на допълнителното споразумение определеното от концедента длъжностно лице публикува обявление за изменение на възложена концесия. Обявлението за изменение на възложена концесия е с минималното съдържание, определено в приложение № 9. (4) Когато изменението са на основание по чл. 138 или 139, за концесия с трансграничен интерес обявлението се публикува в електронен формуляр съгласно чл. 50, ал. 2 и се публикува при условията и по реда на чл. 76, ал. 1 и 3. В останалите случаи, независимо дали концесията е със или без трансграничен интерес, обявлението се публикува в електронен формуляр, който се поддържа на интернет страницата на Националния концесионен регистър и се публикува в "Държавен вестник" и в Националния концесионен регистър.	

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	ЗИД на ЗК: § 56. В чл. 141, ал. 4 думите „с трансграничен интерес“ и „свс или без трансграничен интерес“ се заменят съответно с „над европейския праг“ и „над или под европейския праг, а думите „на интернет страницата на Националния“ се заменят с „в Националния“.	
2. В допълнение и без да е необходима проверка дали са спазени условията по параграф 4, букви а)–г), договорите за концесия могат да бъдат изменени, без да е необходимо провеждането на нова процедура за възлагане на концесия в съответствие с настоящата директива, когато стойността на изменението е едновременно под следните две стойности: i) прага по член 8; и ii) 10 % от стойността на първоначалната концесия. Изменението обаче не може да промени цялостния характер на концесията. Когато се правят няколко последователни изменения, стойността се изчислява въз основа на нетната обща стойност на последователните изменения.	ЗК: Чл. 137. (1) Концесионният договор може да се изменя, когато: 2. стойността на изменението е в размер под европейския праг, под 10 на сто от стойността на концесията и не води до изменение на цялостния характер на концесията, или (2) Когато концесионният договор се изменя повторно на основание по ал. 1, т. 2, прагът от 10 на сто от стойността на концесията се изчислява спрямо сумата от първоначалната стойност на концесията и стойността на предходните изменения, независимо от тяхното основание.	
3. За целите на изчисляването на стойността по параграф 1, букви б и в) и параграф 2, когато договорът за концесия съдържа клауза за индексация, за референтна стойност служи актуализираната стойност. Ако договорът за концесията не съдържа клауза за индексация, актуализираната стойност се изчислява въз основа на	ЗК: Чл. 140. (1) При изчисляване на стойността на концесията в случаите по чл. 137 - 139 стойността се актуализира съобразно клаузата за индексация, когато такава е предвидена с концесионния договор, а когато не е	

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

средната инфлация в държавата членка на възлагащия орган или възложителя.	предвидена – със стойността на средната инфлация за предходните 12 месеца. (2) Средната инфлация се определя по индекс на Националния статистически институт. Актуална информация за индекса се поддържа в Националния концесионен регистър.
4. Изменението на договор за концесия в рамките на неговия срок на изпълнение се счита за съществено по смисъла на параграф 1, буква д), когато прави концесията съществено различна по характер от първоначално възложена. При всички случаи, без да се засягат параграфи 1 и 2, изменението се счита за съществено, когато е изпълнено едно или повече от следните условия: а) изменението въвежда условия, които, ако бяха част от първоначалната процедура за възлагане на концесия, биха позволили допускането на кандидати, различни от първоначално избраните, или приемането на оферта, различна от първоначално приетата, или биха привлекли към участие в процедурата за възлагане на концесията допълнителни кандидати; б) изменението променя икономическия баланс на концесията в полза на концесионера по начин, който не е бил предвиден в първоначалната концесия; в) изменението значително разширява обхвата на концесията; г) когато нов концесионер заменя концесионера, на когото възлагащият орган или възложителят първоначално е	ЗК: Чл. 137. (5) Съществена е всяка промяна, която: 1. въвежда условия, които, ако са били част от процедурата за определяне на концесионер, биха позволили допускането на кандидати или участници, различни от първоначално допуснатите, или до оценяването на оферта, различна от първоначално оценената, или биха привлекли към участие в процедурата допълнителни кандидати или участници; 2. променя икономическия баланс на концесията в полза на концесионера по начин, който не е бил предвиден с концесионния договор; 4. води до замяна на концесионера, без да е налице съответна клауза за преразглеждане, или преобразуване с промяна на правната форма или преобразуване с универсално правопримемство. (6) Изменение на концесионния договор, което води до съществена промяна по смисъла на ал. 5, е недействително. ЗИД на ЗК: § 54. В чл. 137, ал. 5 се правят следните изменения и допълнения:

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

възложил концесията, в случай, различни от предвидените в параграф 1, буква г).	1. В основния текст преди т. 1 накрая се добавя „прави концесията съществено различна по характер от първоначално възложената, включително когато:“. 2. Точка 3 се изменя така: „3. значително разширява обхвата на концесията.“	Пълно
5. За изменения на разпоредбите на договора на концесията по време на срока на изпълнение, различни от предвидените в параграфи 1 и 2, е необходим нова процедура за възлагане на концесия в съответствие с настоящата директива.	ЗК: Чл. 136. (1) Концесионният договор може да се изменя само в случаите, определени с този закон.	
Член 44 - Прекратяване на договорите за концесия Държавите членки осигуряват на възлагащите органи и възложителите възможността при условията, определени от приложимото национално право, да прекратяват договор за концесия по време на неговия срок, ако е изпълнено едно или повече от следните условия:	ЗК: Чл. 149. (1) Концесионният договор се прекратява и когато бъде обявен за недействителен с влязло в сила съдебно решение. (2) Обявената недействителност има действие от датата на сключване на концесионния договор. Чл. 145. (1) Преди изтичането на срока на концесията концесионният договор се прекратява от концедента без предизвестие, когато:	
а) концесията е изменена по начин, който налага провеждането на нова процедура за възлагане на концесия съгласно изискванията на член 43;	ЗИД на ЗК: § 57. В чл. 145 се правят следните изменения и допълнения: 1. в ал. 1: а) се създава нова т. 1:	

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	„1. договорът трябва да се измени по начин, който води до съществена промяна по смисъла на чл. 137, ал. 5“; ЗК: Чл. 137 (6) Изменение на концесионния договор, което води до съществена промяна по смисъла на ал. 5, е недействително. Чл. 138. (1) Когато след сключване на концесионния договор възникне обстоятелство, което концедентът не е могъл да предвиди при възлагане на концесията и което налага изменение на концесионния договор, договорът може да се измени, ако това не води до промяна на цялостния характер на концесията, до увеличаване на първоначалната стойност на концесията с повече от 50 на сто и до удължаване на срока на концесията с повече от една трета от определения с договора конкретен срок. (3) Изменение на концесионния договор, което не отговаря на условията по ал. 1, е недействително.
б) по време на възлагането на концесията концесионерът се е намирал в едно от положенията по член 38, параграф 4 и следователно е трябвало да бъде изключен от процедурата за възлагане на концесия;	ЗК: Чл. 145. (1) Преди изтичане на срока на концесията концесионният договор се прекратява от концедента без предизвестие когато: 1. са налице доказателства, че към датата на сключване на концесионния договор за концесионера е било налице основание за изключване; ЗИД на ЗК:

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	§ 57. В чл. 145 се правят следните изменения и допълнения: 1. в ал. 1: б) досегашните т. 1 и 2 стават съответно т. 2 и 3;	
в) Съдът на Европейския съюз е определил в производството по член 258 ДФЕС, че държава членка не е изпълнила задълженията си, произтичащи от Договорите, тъй като възлагащ орган или възложител от тази държава членка е възложил съответната концесия, без да изпълни задълженията си, произтичащи от Договорите и от настоящата директива.	ЗК: Чл. 145. (1) Преди изтичане на срока на концесията концесионният договор се прекратява от концедента без предизвестие когато: 2. Съдът на Европейския съюз е установил в процедура по чл. 260 от Договора за функционирането на Европейския съюз, че концесията е възложена в нарушение на правото на Европейския съюз. ЗИД на ЗК: § 57. В чл. 145 се правят следните изменения и допълнения: 1. в ал. 1: б) досегашните т. 1 и 2 стават съответно т. 2 и 3;	
Член 45 - Мониторинг и докладване 1. С цел осигуряване на правилно и ефикасно изпълнение държавите членки гарантират, че най-малко посочените в настоящия член задачи се изпълняват от един или повече органи, ведомства или структури. Те посочват на Комисията всички органи, ведомства или структури, компетентни за изпълнението на тези задачи.	ЗК: Чл. 36. Органите, които имат функции по стратегическото развитие, планирането, мониторинга, управлението и контрола в областта на концесиите, са: 7. дирекция от специализираната администрация на Министерския съвет, определена със заповед на министър-	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

2. Държавите членки осигуряват мониторинг на прилагането на правилата за възлагане на концесия. Когато органите или структурите за мониторинг констатира конкретни нарушения, като измама, корупция, конфликт на интереси и други сериозни нередности, или системни проблеми, те трябва да разполагат с правомощията да съобщават за тези нарушения или проблеми на националните одитни органи, съдилища или юрисдикции или други подходящи органи или структури като омбудсмана, националните парламенти или комисиите към тях.	председателя, наричана по-нататък „специализираната дирекция от АМС“; Чл. 41. Специализираната дирекция от АМС: 2. извършва мониторинг на прилагането на изискванията за възлагане на концесии, който включва наблюдение, анализ и оценка относно наличието на системни проблеми, и публично оповестява резултатите от мониторинга, а при искане от страна на Европейската комисия – изготвя и изпраща доклад за осъществявания мониторинг;
3. Резултатите от дейността по мониторинга съгласно параграф 2 се оповестяват публично чрез подходящи средства за информация. Комисията може, най-много на всеки три години, да изисква от държавите членки да представят доклад от мониторинга, в който да се прави преглед на най-често срещаните причини за неправилно прилагане на правилата за възлагане на концесия, включително за евентуалните структурни или повтарящи се проблеми при прилагането на правилата, в това число за възможните случаи на измама и друго неправомерно поведение.	3. ежегодно уведомява Европейската комисия за решенията и определенията на КЗК и на Върховния административен съд по глава седма; 4. въз основа на мониторинга обобщава практиката и издава общи указания за прилагането на изискванията за възлагане на концесии; 5. извършва предварителен контрол за спазване на изискванията за възлагане на концесии, като: а) изразява становище по проектите на решения за откриване на процедурата за определяне на концесионер, на обявление за откриване на процедурата и на документация за концесията;
4. Държавите членки гарантират, че информацията и насоките относно тъкуването и прилагането на правото на Съюза в сферата на възлагането на концесии се предоставят безплатно, за да се подпомогнат възлагащите органи, възложителите и икономическите оператори при правилното прилагане на правилата на Съюза.	б) може да изпраща наблюдател, който присъства на заседанията на комисиите за провеждане на процедура за определяне на концесионер без право на глас; в) изразява становище по проектите на решения за отпращане или приемане на предложение за изменение на концесионен договор преди одобрението им от

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	Министерския съвет, съответно от общинския съвет; 6. уведомява компетентните държавни органи за установените при извършване на мониторинга и на предварителния контрол нарушения на изискванията за възлагане на концесии; 7. събира от концедентите и обобщава информацията относно мониторинга и контрола по изпълнение на концесионните договори; 8. на основата на събрана и обобщена информация и на годишните отчети на концедентите изготвя годишен доклад за състоянието на концесиите и го представя за разглеждане на Координационния съвет; 9. дава методически указания – общи и по запитвания от концеденти, и публично предоставя информация и насоки по прилагането на този закон, за което не се събират такси; ЗИД на ЗК: § 22. В чл. 41 се правят следните допълнения: 1. В т. 2 след думата „концесии“ се добавя „над европейския праг“. 2. В т. 5 в основния текст преди буква „а“ след думата „концесии“ се добавя „над европейския праг“.	
ДЯЛ IV - ИЗМЕНЕНИЯ НА ДИРЕКТИВИ 89/665/ЕИО И 92/13/ЕИО		
Член 46 - Изменения на Директива 89/665/ЕИО		За Директива 89/665/ЕИО в консолидирания ѝ вид е

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

		изготвена отделна таблица за съответствие.
Член 47 - Изменения на Директива 92/13/ЕИО		Не подлежи на въвеждане със ЗК. ЗК не допуска възлагането на концесии от възложителите по смисъла на Директива 92/13/ЕИО.
ДЯЛ V ДЕЛЕГИРАНИ ПРАВОМОЩИЯ, ИЗПЪЛНИТЕЛНИ ПРАВОМОЩИЯ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ		
Член 48 Упражняване на делегирането 1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на условията, предвидени в настоящия член. 2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 7, параграф 3, член 9, параграф 4, член 27, параграф 2 и член 30, параграф 4, се предоставя на Комисията за неопределен срок, считано от 17 април 2014 г. 3. Делегирането на правомощия, посочено в член 7, параграф 3, член 9, параграф 4, член 27, параграф 2 и член 30, параграф 4, може да бъдат оттеглени по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. То поражда действие в деня след		Не подлежи на въвеждане, тъй като касае правомощия на ЕК.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

публикуването му в <i>Официален вестник на Европейския съюз</i> или на по-късна, посочена в решението дата. То не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила. 4. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета. 5. Делегиран акт, приет съгласно член 7, параграф 3, член 9, параграф 4, член 27, параграф 2 и член 30, параграф 4, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът не са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и на Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.		
Член 49 Процедура по спешност 1. Делегираните актове, приети съгласно настоящия член, влизат в сила незабавно и се прилагат, докато не бъдат представени възражения в съответствие с параграф 2. В нотификацията относно делегирания акт до Европейския парламент и до Съвета се посочват причините за използването на процедурата по спешност. 2. Европейският парламент или Съветът може да възрази срещу делегиран акт в съответствие с процедурата,		Не подлежи на въвеждане, тъй като касае правомощия на ЕК.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

посочена в член 48, параграф 5. В такъв случай Комисията незабавно отменя акта след нотифицирането на решението на Европейския парламент или на Съвета, с което се представят възражения.		
Член 50 Процедура на комитет 1. Комисията се подпомага от Консултативния комитет за обществени поръчки, създаден с Решение 71/306/ЕИО на Съвета [35]. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011. 2. При позоваване на настоящия член се прилага член 4 от Регламент (ЕС) № 182/2011.		Не подлежи на въвеждане, тъй като касае правомощия на ЕК.
Член 51 Транспониране 1. Държавите членки въвеждат в сила законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива, до 18 април 2016 г. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби. Когато държавите членки приемат тези мерки, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условията и редът на позоваване се определят от държавите членки. 2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните мерки от националното право, които приемат в областта, уредена с настоящата директива.	Допълнителни разпоредби на ЗК: § 2. С този закон се въвеждат изискванията на: 1. Директива 2014/23/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. за възлагане на договори за концесия;	Пълно, но забавено изпълнение.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Член 52 Преходни разпоредби Позоваванията на член 1, параграф 3, букви а) и б) от Директива 2004/17/ЕО и на член 1, параграфи 3 и 4 и дял III от Директива 2004/18/ЕО се тълкуват като позовавания на настоящата директива.		Не подлежи на въвеждане.
Член 53 Мониторинг и докладване Комисията извършва преглед на икономическите последици върху вътрешния пазар, по-специално с оглед на фактори като трансграничното възлагане на договори и разходите за сделките, произтичащи от прилагането на праговете, установени в член 8, и докладва за това на Европейския парламент и на Съвета до 18 април 2019 г. Равнището на праговете се разглежда при преговорите в рамките на СДП, като се вземат предвид въздействието на инфлацията и разходите за сделките. Когато това е възможно и целесъобразно, Комисията разглежда възможността да предложи увеличение на праговете стойности, приложими съгласно СДП, по време на следващия кръг преговори. В случай на промяна на приложимите прагови стойности по СДП, когато е целесъобразно, след доклада се изготвя законодателно предложение за промяна на праговете, предвидени в настоящата директива.		Не подлежи на въвеждане, тъй като урежда правомощия на ЕК.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

Комисията прави оценка и на икономическите последици върху вътрешния пазар на изключенията по член 12, като взема предвид специфичните структури в сектора на водоснабдяването, и докладва за това на Европейския парламент и на Съвета до 18 април 2019 г. Комисията прави преглед на действието на настоящата директива и докладва за това на Европейския парламент и на Съвета до 18 април 2021 г. и на всеки пет години след това въз основа на информацията, предоставена от държавите членки в съответствие с член 45, параграф 3. Комисията предоставя публичен достъп до резултатите от прегледите, извършени в съответствие с четвъртата алинея.		
Член 54 Влизане в сила Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след публикуването ѝ в <i>Официален вестник на Европейския съюз</i>. Настоящата директива не се прилага за възлагането на концесии, процедурите за които са проведени или които са възложени преди 17 април 2014 г.		Не подлежи на въвеждане.
Член 55 Адресати Адресати на настоящата директива са държавите членки. Съставено в Страсбург на 26 февруари 2014 година.		Не подлежи на въвеждане.

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

ПРИЛОЖЕНИЕ I СПИСЪК НА ДЕЙНОСТИТЕ, ПОСОЧЕНИ В ЧЛЕН 5, ТОЧКА 7	ЗК: Приложение № 1 към чл. 7, ал. 2, т. 2 СТРОИТЕЛНИ И МОНТАЖНИ РАБОТИ И ДЕЙНОСТИ	Пълно
ПРИЛОЖЕНИЕ II ДЕЙНОСТИ, УПРАЖНЯВАНИ ОТ ВЪЗЛОЖИТЕЛИТЕ ПО ЧЛЕН 7	ЗК: Приложение № 2 към чл. 8, ал. 2 ДЕЙНОСТИ, ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА КОИТО МОЖЕ ДА СЕ ВЪЗЛАГА КОНЦЕСИЯ ЗА УСЛУГИ (СЕКТОРНИ ДЕЙНОСТИ) ЗИД на ЗК: § 63. Приложение № 2 към чл. 8, ал. 2 става приложение № 2 към чл. 6, ал. 4 и в него: 1. Заглавието се изменя така: „СЕКТОРНИ ДЕЙНОСТИ“. 2. Създава се т. 6: 6. Дейности, свързани с експлоатация на географски район с цел: а) добив на нефт или газ; б) проучвания за или добив на въглища или други твърди горива.	Пълно
ПРИЛОЖЕНИЕ III СПИСЪК НА ПРАВНИТЕ АКТОВЕ НА СЪЮЗА, ПОСОЧЕНИ В ЧЛЕН 7, ПАРАГРАФ 2, БУКВА Б)	ЗИД на ЗК: § 64. Създава се приложение № 2а към чл. 26а, ал. 2, т. 2:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	„Приложение № 2а към чл. 26а, ал. 2, т. 2 СПИСК НА ПРАВНИ АКТОВЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ, КОИТО ОПРЕДЕЛЯТ ПРОЦЕДУРИ С ОСИГУРЕНА ДОСТАТЪЧНА ПРЕДВАРИТЕЛНА ПРОЗРАЧНОСТ И ПРЕДОСТАВЕНИТЕ ВЪЗ ОСНОВА НА ТЯХ ПРАВА СЕ ОСНОВАВА НА ОБЕКТИВНИ КРИТЕРИИ 1. Директива 2009/73/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно общите правила за вътрешния пазар на природен газ и за отмяна на Директива 2003/55/ЕО (ОВ, L 211/94 от 14 август 2009 г.) – за процедури за издаване на разрешение за експлоатация на съоръжения за природен газ. 2. Директива 2009/72/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 юли 2009 г. относно общите правила за вътрешния пазар на електроенергия и за отмяна на Директива 2003/54/ЕО (ОВ, L 211/55 от 14 август 2009 г.) – за разрешение или покана за подаване на оферта за изграждане на нови мощности за производство на електрическа енергия. 3. Директива 97/67/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 15 декември 1997 г. относно общите правила за развитието на вътрешния пазар на пощенските услуги в Общността и за подобряването на качеството на услугата – за издаване на разрешения във връзка с пощенска услуга, която не е или не следва да е резервирана. 4. Директива 94/22/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 1994 г. относно условията за предоставяне
--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

	и ползване на разрешения за проучване, изследване и производство на въгледорооди – за процедура за издаване на разрешение за извършване на дейност, включваща експлоатация на въгледорооди. 5. Регламент (ЕО) № 1370/2007 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно обществените услуги за пътнически превоз с железопътен и автомобилен транспорт и за отмяна на регламенти (ЕИО) № 1191/69 и (ЕИО) № 1107/70 на Съвета за предоставянето на обществени услуги за пътнически превоз с автобусен, трамваен, железопътен транспорт или метро – за обществени поръчки за услуги, възложени въз основа на конкурентна тръжна процедура по реда на чл. 5, параграф 3 от регламента, при условие че срокът на обществените поръчки е съобразен с чл. 4, параграф 3 или 4 от същия регламент.	
ПРИЛОЖЕНИЕ IV УСЛУГИ, ПОСОЧЕНИ В ЧЛЕН 19	ЗК: Приложение № 3 към чл. 8, ал. 3 СОЦИАЛНИ ИЛИ ДРУГИ СПЕЦИФИЧНИ УСЛУГИ	Пълно
ПРИЛОЖЕНИЕ V ИНФОРМАЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА БЪДЕ ВКЛЮЧЕНА В ОБЯВЛЕНИЕТА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ, ПОСОЧЕНИ В ЧЛЕН 31	ЗК: Приложение № 6 към чл. 73, ал. 1 МИНИМАЛНО СЪДЪРЖАНИЕ НА ОБЯВЛЕНИЕТО ЗА КОНЦЕСИЯ	Пълно
ПРИЛОЖЕНИЕ VI	ЗК: Приложение № 7 към чл. 75, ал. 1	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

ИНФОРМАЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА БЪДЕ ВКЛЮЧЕНА В ОБЯВЛЕНИЯТА ЗА ПРЕДВАРИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ ЗА КОНЦЕСИИ ЗА СОЦИАЛНИ И ДРУГИ СПЕЦИФИЧНИ УСЛУГИ ПО ЧЛЕН 31, ПАРАГРАФ 3	МИНИМАЛНО СЪДЪРЖАНИЕ НА ОБЯВЛЕНИЕТО ЗА ПРЕДВАРИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ	
ПРИЛОЖЕНИЕ VII ИНФОРМАЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА БЪДЕ ВКЛЮЧЕНА В ОБЯВЛЕНИЯТА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИЯ, ПОСОЧЕНИ В ЧЛЕН 32	ЗК: Чл. 124, ал. 2 от ЗК	Пълно
ПРИЛОЖЕНИЕ VIII ИНФОРМАЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА БЪДЕ ВКЛЮЧЕНА В ОБЯВЛЕНИЯТА ЗА ВЪЗЛАГАНЕ НА КОНЦЕСИИ ЗА СОЦИАЛНИ И ДРУГИ СПЕЦИФИЧНИ УСЛУГИ, ПОСОЧЕНИ В ЧЛЕН 32	ЗК: Чл. 124, ал. 2 от ЗК	Пълно
ПРИЛОЖЕНИЕ IX ХАРАКТЕРИСТИКИ НА ПУБЛИКУВАНЕТО	Чл. 50, ал. 2, чл. 76, ал. 1 и чл. 124, ал. 1 от ЗК	Пълно
ПРИЛОЖЕНИЕ X СПИСЪК НА МЕЖДУНАРОДНИТЕ КОНВЕНЦИИ В СОЦИАЛНАТА ОБЛАСТ И В ОБЛАСТТА НА ОКОЛНАТА СРЕДА, ПОСОЧЕНИ В ЧЛЕН 30, ПАРАГРАФ 3	ЗК: Приложение № 5 към чл. 60, ал. 2, т. 4, буква "б" СПИСЪК НА МЕЖДУНАРОДНИТЕ КОНВЕНЦИИ В СОЦИАЛНАТА ОБЛАСТ И В ОБЛАСТТА НА ОКОЛНАТА СРЕДА	Пълно
ПРИЛОЖЕНИЕ XI	ЗК: Приложение № 9 към чл. 141, ал. 3	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/23/ЕС

ИНФОРМАЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА БЪДЕ ВКЛЮЧЕНА В ОБЯВЛЕНИЯТА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА КОНЦЕСИЯ ПРЕЗ НЕЙНИЯ СРОК НА ИЗПЪЛНЕНИЕ СЪГЛАСНО ЧЛЕН 43	МИНИМАЛНО СЪДЪРЖАНИЕ НА ОБЯВЛЕНИЕ ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА КОНЦЕСИОНЕН ДОГОВОР	

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

Наименование и идентификационен номер на акта на ЕС	Наименование на българския нормативен акт/проекта на българския нормативен акт, с който се въвеждат изискванията	Степен на съответствие
Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 година относно електронното фактуриране при обществените поръчки	Закон за концесиите (ЗК) и проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите (ЗИД на ЗК) Закон за обществените поръчки (ЗОП) Закон за данък върху добавената стойност (ЗДДС)	
Член 1 - Обхват Настоящата директива се прилага по отношение на електронните фактури, издавани във връзка с изпълнението на договори, за които се прилага Директива 2009/81/ЕО, Директива 2014/23/ЕС, Директива 2014/24/ЕС или Директива 2014/25/ЕС.	ЗИД на ЗК: § 51. В чл. 128 се правят следните изменения и допълнения: 2. Създава се ал. 2: „(2) При извършване на плащане от концедента концедентът е длъжен да приема и обработва електронни фактури, при условие че тяхното съдържание отговаря на изискванията по чл. 114, ал. 1 от Закона за данъка върху добавената стойност и фактурите съответстват на европейския стандарт за електронно фактуриране, одобрен с Решение за изпълнение (ЕС) 2017/1870 на Комисията от 16 октомври 2017 г. за публикуването на референтния номер на европейския стандарт за електронното фактуриране и на списъка на синтаксиси в съответствие с Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 266/19 от 17 октомври 2017 г.) или еквивалентен стандарт, с който е въведен. Фактурата е електронна, когато е издадена, предоставена и получена в структуриран електронен формат, който позволява автоматичното ѝ електронно обработване.“ ЗОП:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

	Чл. 39а. (1) При възлагането на обществени поръчки, включително чрез динамична система за покупки, рамково споразумение и квалификационна система, както и при провеждане на конкурси за проект се използва централизирана електронна платформа. (5) Възложителите и стопанските субекти може да използват платформата по ал. 1 и при планиране, подбор на кандидати или участници, оценяване на ofertите, сключване на договора, подготовка и подаване на заявки по договори, подаване и приемане на електронни фактури, подготовка и изпращане на електронни жалби и в други случаи съобразно възможностите, които тя предоставя.	
Настоящата директива не се прилага по отношение на електронните фактури, издавани във връзка с изпълнението на договори, попадащи в обхвата на Директива 2009/81/ЕО, когато възлагането на обществената поръчка и изпълнението на договора са обявени за поверителни или трябва да бъдат придружени от специални мерки за сигурност в съответствие с действащите в държавата членка законови, подзаконови или административни разпоредби, и при условие че държавата членка е определила, че мерки с по-малка степен на намеса не могат да гарантират защитата на засегнатите основни интереси.	ЗК: Приложение № 4, раздел I „Дейности или договори, включващи строителство или услуги, за които не се прилага този закон“: 4. Договори в областите отбрана и сигурност: б) За които прилагането на закона е свързано с предоставяне от Република България на информация, чието разкриване противоречи на основните интереси в областта на сигурността или при които възлагането и изпълнението на концесията са обявени за поверителни или трябва да се придружават от специални мерки за сигурност съгласно действащото законодателство с оглед защита на основни интереси на сигурността на държавата; ЗИД на ЗК: § 65. В Приложение № 4 към чл. 26 се правят следните изменения и допълнения: 1. Наименованието се изменя така: „Концесии за строителство и концесии за услуги, за които не се прилага този закон“. 2. В Раздел I:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

	г) в т. 4: аа) в основния текст преди буква „а“ думата „Договори“ се заменя с „Концесии“; 3. В Раздел II: а) създават се нови т. 1 и 2: „2. В случаите по т. 4, буква „б“ от раздел I критериите и редът за определяне наличието на основни интереси, свързани със сигурността на страната, които трябва да бъдат защитени при сключване на договор за концесия в областта на отбраната и сигурността се определят съответно при условията и по реда на наредбата по чл. 13, ал. 2 от Закона за обществените поръчки.“ ЗОП: Чл. 39а. (8) Възложителите не използват платформата по ал. 1 за изготвяне и обмен на документи, съдържащи класифицирана информация, с изключение на решенията по чл. 22, ал. 1, т. 1, 2, 4, 5, 6 и 8 и ал. 8 и обявленията по чл. 156. В тези случаи обменът на информация се извършва при спазване на изискванията на Закона за защита на класифицираната информация. Прилагане на изключенията по ЗОП във връзка със специални мерки за сигурност - въведено с чл. 13, ал. 1, т. 13 от ЗОП (обн. ДВ, бр. 13 от 2016 г.).	
Член 2 -- Определения За целите на настоящата директива се прилагат следните определения: 1) „електронна фактура“ означава фактура, която е издадена, предоставена и получена в структуриран електронен		
	ЗИД на ЗК: § 51. В чл. 128 се правят следните изменения и допълнения: 2. Създава се ал. 2:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

формат, който позволява автоматичното ѝ електронно обработване; 2) „основни елементи на електронната фактура“ означава набор от съществени елементи на информацията, които трябва да се съдържат в електронната фактура, за да се осигури трансгранична оперативна съвместимост, включително необходимата информация, за да се гарантира спазването на правните изисквания;	„(2) При извършване на плащане от концедента концедентът е длъжен да приема и обработва електронни фактури, при условие че тяхното съдържание отговаря на изискванията по чл. 114, ал. 1 от Закона за данъка върху добавената стойност и фактурите съответстват на европейския стандарт за електронно фактуриране, одобрен с Решение за изпълнение (ЕС) 2017/1870 на Комисията от 16 октомври 2017 г. за публикуването на референтния номер на европейския стандарт за електронното фактуриране и на списъка на синтаксиси в съответствие с Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 266/19 от 17 октомври 2017 г.) или еквивалентен стандарт, с който е въведен. Фактурата е електронна, когато е издадена, предоставена и получена в структуриран електронен формат, който позволява автоматичното ѝ електронно обработване.“
	ЗОП: § 2 от ДР: т. 10а. "Електронна фактура" означава фактура, която е издадена, предоставена и получена в структуриран електронен формат, който позволява автоматичното ѝ електронно обработване. Чл. 115а. При разплащанията по договорите за обществени поръчки възложителите са длъжни да приемат и обработват електронни фактури, при условие че тяхното съдържание отговаря на изискванията по чл. 114, ал. 1 от Закона за данък върху добавената стойност и фактурите съответстват на европейския стандарт за електронно фактуриране, одобрен с Решение за изпълнение (ЕС) 2017/1870 на Комисията от 2017 г. за публикуването на референтния номер на европейския стандарт за електронното фактуриране и на списъка на синтаксиси в съответствие с

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

	Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета или еквивалентен стандарт, с който е въведен.	
3) „семантичен модел на данните“ означава структуриран и логически взаимосвързан набор от термини и техните значения, които определят основните елементи на електронната фактура;		Не подлежи на въвеждане. Няма отношение към материята, уреждана в нормативните актове.
4) „синтаксис“ означава машинно четим език или диалект, който се използва за представяне на елементите на данните, съдържащи се в електронната фактура;	ЗИД на ЗК: § 62. В допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения: 1. В § 1: м) създават се т. 23, 24 и 25: „24. „Синтаксис“ е машинно четим език или диалект, който се използва за представяне на елементите на данните, съдържащи се в електронната фактура.“ ЗОП: § 2 от ДР: т. 43б. "Синтаксис" означава машинно четим език или диалект, който се използва за представяне на елементите на данните, съдържащи се в електронната фактура.	Пълно
5) „връзки по отношение на синтаксиса“ означава насоки за начина, по който семантичният модел на данните за електронната фактура може да бъде представен в различните видове синтаксис;		Не подлежи на въвеждане. Няма отношение към материята, уреждана в нормативните актове.
6) „възлагащи органи“ означава възлагащи органи съгласно определенията в член 1, точка 17 от Директива 2009/81/ЕО, член 6, параграф 1 от Директива	ЗИД на ЗК: § 12. В чл. 17 се правят следните изменения и допълнения: 1. Създават се нови алинеи 1 и 2:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

2014/23/ЕС и член 2, параграф 1, точка 1 от Директива 2014/24/ЕС;	„(1) Възлагачи органи са държавните, регионалните или местните органи, публичноправните организации, както и обединения от един или повече такива органи и/или от една или повече такива публичноправни организации.“ ЗОП: Въведено в чл. 5, ал. 2 и 3 от ЗОП (обн., ДВ, бр. 13 от 2016 г.)	
7) „нецентрални възлагачи органи“ означава нецентрални възлагачи органи съгласно определението в член 2, параграф 1, точка 3 от Директива 2014/24/ЕС;	ЗОП: Въведено в чл. 5, ал. 2, т. 8 и 9 от ЗОП (обн., ДВ, бр. 13 от 2016 г.) Въведено в § 2, т. 63 от ДР на ЗОП (обн., ДВ, бр. 13 от 2016 г.)	Пълно
8) „централен орган за покупки“ означава централен орган за покупки съгласно определението в член 2, параграф 1, точка 16 от Директива 2014/24/ЕС;		
9) „възложители“ означава възложители съгласно определенията в член 1, точка 17 от Директива 2009/81/ЕО, член 7, параграфи 1 и 2 от Директива 2014/23/ЕС и член 4, параграф 1 от Директива 2014/25/ЕС;	ЗИД на ЗК: § 12. В чл. 17 се правят следните изменения и допълнения: 1. Създават се нови алинеи 1 и 2: „(2) Възложители са лицата, които извършват секторни дейности и възлагат концесия за някоя от тях и са възлагач орган, или публично предприятие, или друго лице, което извършва дейност въз основа на специално или изключително право, предоставено за извършване на една от секторните дейности.“	Пълно
10) „международен стандарт“ означава международен стандарт, както е определен	ЗОП: Въведено в чл. 5, ал. 4 от ЗОП (обн., ДВ, бр. 13 от 2016 г.) § 2, т. 48 от ДР на ЗОП:	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

в член 2, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) № 1025/2012; 11) „европейски стандарт“ означава европейски стандарт, както е определен в член 2, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕС) № 1025/2012.	а) "международен стандарт" - стандарт по смисъла на чл. 2, параграф 1, буква а) от Регламент (ЕС) № 1025/2012 на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. относно европейската стандартизация, за изменение на директиви 89/686/ЕИО и 93/15/ЕИО на Съвета и на директиви 94/9/ЕО, 94/25/ЕО, 95/16/ЕО, 97/23/ЕО, 98/34/ЕО, 2004/22/ЕО, 2007/23/ЕО, 2009/23/ЕО и 2009/105/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Решение 87/95/ЕИО на Съвета и на Решение № 1673/2006/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 316/12 от 14 ноември 2012 г.); б) "европейски стандарт" - стандарт по смисъла на чл. 2, параграф 1, буква б) от Регламент (ЕС) № 1025/2012;	
Член 3 - Създаване на европейски стандарт 1. Комисията отправя искане към съответната европейска организация по стандартизация да изготви европейски стандарт за семантичен модел на данните за основните елементи на електронната фактура („европейски стандарт за електронно фактуриране“). Комисията изисква европейският стандарт за електронно фактуриране да отговаря най-малко на следните критерии: — да бъде технологично неутрален, — да бъде съвместим със съответните международни стандарти за електронно фактуриране, — да взема под внимание необходимостта от защита на личните данни в съответствие с Директива 95/46/ЕО,		Не подлежи на въвеждане — отнася се до ЕК

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

подхода за защита на личните данни още при проектирането, както и принципите на пропорционалност, свеждане на данните до минимум и ограничаване до предвидената цел, — да съответства на разпоредбите на Директива 2006/112/ЕО, — да позволява въвеждането на практични, удобни за ползване, гъвкави и икономически изгодни системи за електронно фактуриране, — да отчита специфичните потребности на малките и средните предприятия, както и на нецентрализираните възлагащи органи и възложители, — да бъде подходящ за използване при търговски сделки между предприятия. Комисията отправя искане към съответната европейска организация по стандартизация да предостави списък с ограничен брой видове синтаксис, които са съвместими с европейския стандарт за електронно фактуриране, подходящи връзки по отношение на синтаксиса и насоки относно оперативната съвместимост на преноса на данните, с цел да се улесни използването на този стандарт. Исканията се приемат в съответствие с процедурата, предвидена в член 10, параграфи 1 — 5 от Регламент (ЕС) № 1025/2012.	
--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

Като част от дейността по разработването на стандарта от съответната европейска организация по стандартизация и в рамките на срока, посочен в параграф 2, стандартът се изпробва по отношение на практическото си приложение за крайния потребител. Комисията запазва цялостната отговорност по отношение на процеса на изпробване и гарантира, че по време на изпробването се отделя специално внимание на спазването на критериите за практичност, удобство за ползване и евентуални разходи за въвеждане в съответствие с параграф 1, втора алинея. Комисията представя доклад за резултатите от изпробването на Европейския парламент и на Съвета. 2. Когато европейският стандарт за електронно фактуриране, изготвен в съответствие с искането по параграф 1, отговаря на посочените изисквания и когато е приключил етапът на изпробване в съответствие с петата алинея от параграф 1, Комисията публикува референтния номер на стандарта в <i>Официален вестник на Европейския съюз</i> заедно със списъка на ограничени брой видове синтаксис, изготвен в съответствие с искането по параграф 1. Това публикуване приключва до 27 май 2017 г.	Не подлежи на
Член 4 - Официални възражения срещу европейския стандарт	

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

1. В случаите, когато държава членка или Европейският парламент счете, че европейският стандарт за електронно фактуриране и списъкът на видовете синтаксис не отговарят изцяло на изискванията по член 3, параграф 1, държавата членка или Европейският парламент информира Комисията за това, като представя подробни обяснения, и Комисията решава: а) да публикува, да не публикува или да публикува с ограничения референтния номер на европейския стандарт за електронно фактуриране и списъка на съответните видове синтаксис в <i>Официален вестник на Европейския съюз</i>; б) да запази, да запази с ограничения или да заличи референтния номер на европейския стандарт за електронно фактуриране и списъка на съответните видове синтаксис в <i>Официален вестник на Европейския съюз</i>. 2. Комисията публикува на своята интернет страница информация за европейския стандарт за електронно фактуриране и списъка на видовете синтаксис, предмет на посоченото в параграф 1 решение. 3. Комисията информира съответната европейска организация по стандартизация за решението, посочено в параграф 1, и при	въвеждане - отнася се до ЕК
--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

необходимост изисква преразглеждане на европейския стандарт за електронно фактуриране или на списъка на съответните видове синтаксис. 4. Решението, посочено в параграф 1, букви а) и б) от настоящия член, се приема в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена член 10, параграф 2.		
Член 5 - Запазване и по-нагатагъшно разработване на европейския стандарт и на списъка с видовете синтаксис 1. За да се вземе предвид технологичното развитие и да се осигури пълна и постоянна оперативна съвместимост в областта на електронното фактуриране при обществените поръчки, Комисията може: а) да актуализира или преразглежда европейския стандарт за електронно фактуриране; б) да актуализира или преразглежда списъка на видовете синтаксис, публикуван от Комисията в Официален вестник на Европейския съюз. 2. Когато Комисията реши да предприеме действието, посочено в параграф 1, буква а), тя отправя искане до съответната европейска организация по стандартизация. Това искане се отправя съгласно процедурата, посочена в член 3, параграф 1 без да се прилагат сроковете, предвидени там.		Не подлежи на въвеждане – отнася се до ЕК

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

3. Член 4 се прилага за всяка актуализация или всяко преразглеждане, предприети в съответствие с параграф 1, буква а). 4. Когато Комисията реши да предприеме действието, посочено в параграф 1, буква б), тя прави това в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 10, параграф 2 или като отпрати искане до съответната европейска организация по стандартизация. Това искане се отправя съгласно процедурата, посочена в член 3, параграф 1, без да се прилагат сроковете, предвидени там.		
Член 6 - Основни елементи на електронната фактура Сред основните елементи на електронната фактура са: а) идентификатори на процеса и на фактурата; б) период на фактурата; в) данни за продавача; г) данни за купувача; д) данни за платеца; е) данни за данъчния представител на продавача; ж) референтен номер на договора; з) данни за доставката; и) инструкции относно плащането; й) информация за отстъпките или таксите; к) информация за позициите във фактурата; л) обща сума на фактурата; м) разбивка за целите на ДДС.	ЗИД на ЗК: § 51. В чл. 128 се правят следните изменения и допълнения: 2. Създава се ал. 2: „(2) При извършване на плащане от концедента концедентът е длъжен да приема и обработва електронни фактури, при условие че тяхното съдържание отговаря на изискванията по чл. 114, ал. 1 от Закона за данъка върху добавената стойност и фактурите съответстват на европейския стандарт за електронно фактуриране, одобрен с Решение за изпълнение (ЕС) 2017/1870 на Комисията от 16 октомври 2017 г. за публикуването на референтния номер на европейския стандарт за електронното фактуриране и на списъка на синтаксиси в съответствие с Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 266/19 от 17 октомври 2017 г.) или еквивалентен стандарт, с който е въведен. Фактурата е електронна, когато е издадена, предоставена и получена в структуриран електронен формат, който позволява автоматичното ѝ електронно обработване.“	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

	ЗОП: Чл. 115а. При разплащанията по договорите за обществени поръчки възложителите са длъжни да приемат и обработват електронни фактури, при условие че тяхното съдържание отговаря на изискванията по чл. 114, ал. 1 от Закона за данък върху добавената стойност и фактурите съответстват на европейския стандарт за електронно фактуриране, одобрен с Решение за изпълнение (ЕС) 2017/1870 на Комисията от 2017 г. за публикуването на референтния номер на европейския стандарт за електронното фактуриране и на списъка на синтаксиси в съответствие с Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета или еквивалентен стандарт, с който е въведен. Относно съдържанието на фактурата – приложим чл. 114, ал. 1 от ЗДДС (обн., ДВ, бр. 63 от 2006 г.) Чл. 114. (1) Фактурата задължително съдържа: 1. наименование на документа; 2. пореден десетграден номер, съдържащ само арабски цифри, базиран на една или повече серии в зависимост от отчетните нужди на данъчно задълженото лице, който идентифицира фактурата уникално; 3. дата на издаване; 4. име и адрес на доставчика; 5. идентификационен номер по чл. 94, ал. 2 на доставчика, съответно номера по чл. 84 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс - когато доставчикът е регистриран по този закон лице; 6. (изм. - ДВ, бр. 106 от 2008 г., в сила от 01.01.2009 г., отм. - ДВ, бр. 95 от 2009 г., в сила от 01.01.2010 г.) 7. име и адрес на получателя по доставката;	
--	---	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

	8. идентификационен номер по чл. 94, ал. 2 на получателя, съответно номера по чл. 84 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс - когато получателът е регистриран по този закон лице, идентификационен номер за целите на ДДС - когато получателът е регистриран в друга държава членка, друг номер за идентификация на лицето, когато такъв се изисква съгласно законодателството на държавата, където е установен получателът; 9. количеството и вида на стоката, вида на услугата; 10. датата, на която е възникнало данъчното събитие на доставката, или датата, на която е получено плащането; 11. единичната цена без данъка и данъчната основа на доставката, както и предоставените търговски отстъпки и намаления, ако те не са включени в единичната цена; 12. ставката на данъка, а когато ставката е нулева - основанието за прилагането ѝ, както и основанието за неначисляване на данък; 13. размера на данъка; 14. сумата за плащане, ако тя се различава от сумата на данъчната основа и на данъка; 15. обстоятелствата, които определят стоката като ново превозно средство - при вътреобщностна доставка на нови превозни средства.	
Член 7 - Получаване и обработка на електронни фактури Държавите членки гарантират, че възлагащите органи и възложителите получават и обработват електронни фактури, които са съвместими с европейския стандарт за електронно фактуриране, чийто референтен номер е публикуван в съответствие с член 3,	ЗИД на ЗК: § 51. В чл. 128 се правят следните изменения и допълнения: 2. Създава се ал. 2: „(2) При извършване на плащане от концедента концедентът е длъжен да приема и обработва електронни фактури, при условие че тяхното съдържание отговаря на изискванията по чл. 114, ал. 1 от Закона за данъка върху добавената стойност и фактурите съответстват на европейския	Пълно

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

параграф 2, както и с някой от видовете синтаксис в списъка, публикуван в съответствие с член 3, параграф 2.	стандарт за електронно фактуриране, одобрен с Решение за изпълнение (ЕС) 2017/1870 на Комисията от 16 октомври 2017 г. за публикуването на референтния номер на европейския стандарт за електронното фактуриране и на списъка на синтаксиси в съответствие с Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 266/19 от 17 октомври 2017 г.) или еквивалентен стандарт, с който е въведен. Фактурата е електронна, когато е издадена, предоставена и получена в структуриран електронен формат, който позволява автоматичното ѝ електронно обработване.“ ЗОП: Чл. 115а. При разплащанията по договорите за обществени поръчки възложителите са длъжни да приемат и обработват електронни фактури, при условие че тяхното съдържание отговаря на изискванията по чл. 114, ал. 1 от Закона за данък върху добавената стойност и фактурите съответстват на европейския стандарт за електронно фактуриране, одобрен с Решение за изпълнение (ЕС) 2017/1870 на Комисията от 2017 г. за публикуването на референтния номер на европейския стандарт за електронното фактуриране и на списъка на синтаксиси в съответствие с Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета или еквивалентен стандарт, с който е въведен.	Не подлежи на въвеждане. Няма отношение към материята, уреждана в нормативните актове.
Член 8 - Защита на данните 1. Настоящата директива не засяга приложимото право на Съюза и национално право относно защитата на данните. 2. Ако в правото на Съюза или в националното право не е предвидена друга разпоредба в обратния смисъл и без да се		

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

засягат изключенията и ограниченията, предвидени в член 13 от Директива 95/46/ЕО, личните данни, получени за целта на електронното фактуриране, могат да се използват само за тази цел или за съвместими с него цели.		
3. Държавите членки гарантират, без да се засягат изключенията и ограниченията, предвидени в член 13 от Директива 95/46/ЕО, че условията за публикуване, с цел прозрачност и отчетност, на лични данни, събрани във връзка с електронното фактуриране, са в съответствие с целите на публикуването и с принципа за защита на правото на личен живот.		
Член 9 - Използване на електронни фактури за целите на ДДС Настоящата директива не засяга разпоредбите на Директива 2006/112/ЕО.		Не подлежи на въвеждане. Няма отношение към материята, уреждана в нормативните актове.
Член 10 - Процедура на комитет 1. Комисията се подпомага от комитет. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011. 2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.		Не подлежи на въвеждане – отнася се до ЕК
Член 11 - Транспониране 1. Държавите членки приемат, публикуват и прилагат законовите, подзаконовите и административните мерки, необходими, за да се съобразят с настоящата директива, не по-късно от 27 ноември 2018 г. Те	ЗОН: Законът влиза в сила от 18 октомври 2018 г., с изключение на: 1. параграф 19 относно чл. 36а, ал. 6, § 22 относно чл. 39, ал. 2, т. 5-7 и 9, и относно чл. 39, ал. 3 - по отношение на	Пълно Влизането в сила на разпоредбите в ЗИД на ЗК относно електронното фактуриране не се отлага.

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

незабавно съобщават на Комисията текста на тези мерки. 2. Чрез дерогация от параграф 1, не по-късно от 18 месеца след публикуването на референтния номер на европейския стандарт за електронно фактуриране в Официален вестник на Европейския съюз, държавите членки приемат, публикуват и прилагат разпоредбите, необходими за спазване на задължението по член 7 за получаване и обработка на електронни фактури. Държавите членки могат да отлагат прилагането, посочено в първа алинея, по отношение на нецентралните си възлагащи органи и възложители най-късно до 30 месеца след публикуването на референтния номер на европейския стандарт за електронно фактуриране в Официален вестник на Европейския съюз. След публикуването на референтния номер на европейския стандарт за електронно фактуриране, Комисията публикува в Официален вестник на Европейския съюз крайната дата за привеждане в действие на посочените в първа алинея мерки. 3. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.	техническата свързаност на платформите и § 65 относно чл. 122, ал. 1, които влизат в сила от 1 януари 2021 г.; 2. параграф 62, който влиза в сила от 18 април 2019 г., а за възложителите по чл. 5, ал. 2, т. 8 и 9 от Закона за обществените поръчки – от 18 април 2020 г. ЗИД на ЗК: § 62. В допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения: 2. В § 2 се създава т. 3: „3. Директива 2014/55/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. относно електронното фактуриране при обществените поръчки (ОВ, L 133/1 от 6 май 2014 г.)“.	
--	--	--

Таблица на съответствието с Директива 2014/55/ЕС

Член 12 - Преглед Комисията прави преглед на въздействието на настоящата директива върху вътрешния пазар и въвеждането на електронното фактуриране при обществените поръчки и докладва за това на Европейския парламент и на Съвета в рамките на три години от крайния срок за максималното отлагане, определен за децентрализираните органи в член 11, параграф 2, втора алинея. По целесъобразност докладът се придружава от оценка на въздействието, свързана с необходимостта от по-нататъшни действия.		Не подлежи на въвеждане – отнася се до ЕК
Член 13 - Влизане в сила Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след публикуването ѝ в Официален вестник на Европейския съюз.		Не подлежи на въвеждане – отнася се до ЕК
Член 14 - Адресати Адресати на настоящата директива са държавите членки.		Не подлежи на въвеждане – отнася се до ЕК



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 48

от 20 януари 2021 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Заместник министър-председателят по икономическата и демографската политика и министър на туризма да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":

/Апостол Михов/





НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	102-01-6
Дата	20.01.2021 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

15³⁶
Сед

№...02.01-...7... ..

...20... януари... 2021 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....48..... на Министерския съвет от 2021 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за концесиите.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за съответствие с правото на Европейския съюз.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 150-01-18 / 21.01. 2021 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за изменение и допълнение на Закона за концесиите, № 102-01-6, внесен от Министерски съвет на 20.01.2021 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по правни въпроси

Комисии:

- Комисия по европейските въпроси и контрол на европейските фондове
- Комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление
- Комисия по околната среда и водите
- Комисия по икономическа политика и туризъм

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ



ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА