



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№...02.01-13.....
... 25 януари... 2021 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх.№	102 - 03 - 4
Дата	25 1 01 2021

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България във връзка с чл. 311, ал. 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз Ви изпращам предложения с Решение №.....67..... на Министерския съвет от 2021 г. проект на Решение на Народното събрание за одобряване на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 година относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом.

Приложение: съгласно текста

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 67

от 25 януари 2021 година

ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДО НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА РЕШЕНИЕ (ЕС, ЕВРАТОМ) 2020/2053 НА СЪВЕТА ОТ 14 ДЕКЕМВРИ 2020 ГОДИНА ОТНОСНО СИСТЕМАТА НА СОБСТВЕНИТЕ РЕСУРСИ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ И ЗА ОТМЯНА НА РЕШЕНИЕ 2014/335/ЕС, ЕВРАТОМ

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Предлага на Народното събрание на основание чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България във връзка с чл. 311, ал. 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз да одобри Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 година относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом.

2. Министърът на финансите след одобряване от Народното събрание на решението на Съвета на Европейския съюз по т. 1 да уведоми генералния секретар на Съвета на Европейския съюз за приключване на процедурата за одобряването му.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

Апостол Михов/



РЕШЕНИЕ

ЗА одобряване на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 година относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом

Народното събрание на основание чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България във връзка с чл. 311, ал. 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз

РЕШИ:

Одобрява Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 година относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом.

Решението е прието от 44-ото Народно събрание на 2021 г. и е подпечатано с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Решение на Народното събрание за одобряване на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 година относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом

На 15 декември 2020 г. в „Официален вестник“ на Европейския съюз (ЕС) (ОВ, L 424 от 15 декември 2020 г.) бе обнародвано Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 година относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом, наричано по-долу накратко „решението за собствените ресурси“ или „Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053“, което ще се прилага през периода 2021-2027 г.

Народното събрание следва да се произнесе по решението за собствените ресурси предвид предмета на решението и отражението на размера на вноската на България в бюджета на ЕС върху разходите от държавния бюджет на Република България.

Одобряването на решението за собствените ресурси от Народното събрание се налага в изпълнение на чл. 311, ал. 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) във връзка с чл. 12 от самото решение за собствените ресурси. Съгласно тези разпоредби след приемането от Съвета на ЕС на решението за собствените ресурси то трябва да бъде одобрено от всички държави членки съгласно техните съответни конституционни изисквания и всяка държава членка следва незабавно да уведоми генералния секретар на Съвета на ЕС за приключването на тази процедура.

Самото решение за собствените ресурси се приема от Съвета на ЕС в съответствие със специална законодателна процедура – с единодушие и след консултация с Европейския парламент (ЕП). В него се определят видовете собствени ресурси и методите за изчисляването им, както и размерът на таваните на собствените ресурси за плащанията и за поетите задължения от бюджета на ЕС.

Системата на собствените ресурси на ЕС осигурява финансирането на политиките и дейностите по общия бюджет на ЕС. Съгласно чл. 311 от ДФЕС системата на собствените ресурси осигурява основната част от

приходите (97,4 на сто за 2020 г.) в бюджета на ЕС. Другите приходи (данъчни и други отчисления от трудовото възнаграждение на персонала, лихви по банкови сметки, вноски от трети страни по някои програми на ЕС, излишък от предходната година и др.) представляват малка част (съответно 2,6 на сто за 2020 г.) от общите приходи в бюджета на ЕС.

Действащата сега система на собствените ресурси е резултат от няколко последователни изменения на първоначалната система, въведена през 1970 г. с първото решение за собствените ресурси. През последните години се проведеха множество дискусии по темата за извършване на значителна реформа на системата (включително бе сформирана работна група на високо равнище), като нееднократно целта за модернизирането ѝ бе потвърждавана и на политическо равнище.

Вследствие на това на 2 май 2018 г. Европейската комисия (ЕК, Комисията) заедно с предложението си за Многогодишна финансова рамка (МФР) на ЕС за периода 2021-2027 г. представи и проект за реформа на системата на собствени ресурси от 2021 г., включващ следните главни промени спрямо настоящото законодателство в областта:

- въвеждане на „кошница“ от нови собствени ресурси на база на обща консолидирана основа за облагане с корпоративен данък, приходите от тържната търговия в рамките на схемата на ЕС за търговия с емисии и национална вноска, изчислявана на база на nereциклираните отпадъци от опаковки от пластмаса;
- опростяване на съществуващия ресурс на база на данъка върху добавената стойност (ДДС) чрез промяна в методологията за изчислението му въз основа на стандартните ДДС ставки в държавите членки;
- постепенно намаляващи в периода 2021-2025 г. корекции на вноските в полза на част от държавите членки;
- премахване на корекцията в полза на Обединеното кралство поради оттеглянето му от ЕС.

При това една от основните цели, преследвани от ЕК, бе намаляването на дела на ресурса на база на брутния национален доход (БНД) до 58 на сто от общите приходи в бюджета на ЕС средно за периода 2021-2027 г. Предложението на ЕК включваше запазване в непроменен вид на митата като традиционни собствени ресурси (ТСР) на ЕС, но при намаляване на процента, който държавите членки задържат като „разходи по събирането“ от настоящите 20 на сто на 10 на сто.

Като цяло Европейският парламент подкрепи предложението на ЕК за реформа на системата за собствени ресурси и дори настояваше за въвеждането на още нови собствени ресурси в допълнение към предложените от Комисията.

След публикуването на предложението на ЕК от 2 май 2018 г. Съветът на ЕС подробно обсъди темата на техническо и на политическо равнище. По част от предложенията на Комисията реши, че към момента не е налице достатъчен напредък на секторно равнище или че съответните нови собствени ресурси ще окажат твърде силен и неравномерен натиск върху националните бюджети на част от държавите членки. Други от предложенията на ЕК бяха изменени и подобрени в хода на преговорите в Съвета на ЕС.

Особеност, по която преговорите за реформа на системата на собствените ресурси за периода 2021-2027 г. се отличават от тези в миналото, е кризата, възникнала вследствие на епидемията от коронавирус и одобрените безпрецедентни мерки за възстановяване и инвестиции на равнище ЕС, които се отразиха и върху решението за собствените ресурси. С оглед на осигуряване на условията за заемане от капиталовите пазари на средства в размер до 750 млрд. евро (по цени 2018 г.) от ЕК от името на ЕС за финансиране на Инструмента за възстановяване „Следващо поколение ЕС“ държавните и правителствените ръководители се договориха по време на извънредно заседание на Европейския съвет от 17 до 21 юли 2020 г., наред с всичко друго, за временно повишаване с 0,6 процентни пункта на таваните на собствените ресурси, както и за това ЕС да работи за въвеждането и на други нови собствени ресурси, като постъпленията от тези, въведени след 2021 г., да бъдат използвани за предсрочно погасяване на заемите по линия на Инструмента за възстановяване. Всичко това бе надлежно отразено под формата на допълнителни разпоредби в проекта на решението за собствените ресурси.

В крайна сметка Съветът на ЕС, който има водеща роля при приемането на решението за собствените ресурси, на 14 декември 2020 г. след консултации с Европейския парламент одобри следните основни елементи и промени в системата на собствените ресурси за новия програмен период, включени в новото Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053:

(1) Традиционни собствени ресурси – тези ресурси включват митата, които държавите членки събират от името на ЕС в резултат от прилагането на Общата митническа тарифа и на съответното секторно законодателство на ЕС. В сравнение с настоящата система на собствените ресурси делът от събраните ТСП, който държавите членки задържат за

покриване на административните разходи по тяхното събиране, се увеличава от 20 на сто на 25 на сто.

(2) Ресурс на база ДДС – от 2021 г. собственият ресурс на база ДДС ще се изчислява по подобрена методология, при която към нетните приходи от ДДС на всяка държава членка ще се прилага т.нар. „замразена“ претеглена средна ставка (ПСС) за ДДС (в сравнение с настоящата система, при която ПСС се изчислява от националните администрации всяка година) и към така получената ДДС база ще се прилага единна изискуема ставка от 0,3 на сто за всички държави членки (в сравнение с настоящата система, при която част от държавите членки се ползваха от намалена изискуема ставка за периода 2014-2020 г.).

(3) Ресурс на база БНД – този ресурс се определя чрез прилагане на унифицирана ставка към БНД на държавите членки. Този собствен ресурс ще продължи да изпълнява допълваща и балансираща роля в бюджета на ЕС, при която той се определя като остатъчна сума след изчислението на всички други източници на приходи в бюджета на ЕС, т.е. осигурява набирането на приходи, покриващи размера на планираните разходи за съответната година.

(4) Нов ресурс на база на неретицираните отпадъци от пластмасови опаковки – този нов собствен ресурс се въведе в контекста на политиката на ЕС по околна среда и климат. Ще се изчислява чрез прилагане на единна ставка от 0,80 евро на килограм към прогнозираното количество неретицирани отпадъци от пластмасови опаковки от всяка държава членка за дадената година. С цел избягване на прекомерно отрицателно въздействие върху част от държавите членки се въвежда и механизъм, чрез който се намаляват годишните им вноски от този собствен ресурс (от този механизъм ще се възползва и Република България).

(5) Корекции – запазва се подходът за прилагане на корекции в полза на част от държавите членки, като за периода 2021-2027 г. те ще са под формата на брутни намаления на вноската на база на БНД на Дания, Германия, Нидерландия, Австрия и Швеция.

(6) Извънредни и временни мерки за справяне с последствията от кризата, предизвикана от епидемията от корона-вирус – в решението за собствените ресурси са разписани разпоредбите, чрез които ЕК се упълномощава до 2026 г. да заеме от капиталовите пазари средствата в размер до 750 млрд. евро (по цени 2018 г.) и се уреждат въпросите за погасяване на главницата на заема, което да започне преди края на МФР 2021-2027 г. и да приключи напълно не по-късно от

31 декември 2058 г. С оглед на гарантиране пред капиталовите пазари на способността на ЕС за точното и своевременно погасяване на заема, временно, но не по-късно от 31 декември 2058 г., се повишават с 0,6 процентни пункта таваните на собствените ресурси с единствена цел покриване на всички задължения на ЕС, произтичащи от заемането на средства. Важна подробност от гледна точка на гарантирането на спазването на бюджетна дисциплина и доброто финансово управление по отношение на годишния бюджет на ЕС е това, че посоченото по-горе оправомощаване на ЕК е по изключение, временно и при ограничението заетите средства да бъдат използвани единствено с цел справяне с последиците от кризата вследствие на епидемията от коронавирус. Поради това в решението за собствените ресурси е включена и изрична разпоредба, че Съюзът не следва да използва средствата, заети на капиталови пазари, за финансиране на оперативни разходи. Също така в съвместна Декларация на ЕП, Съвета и ЕК се гарантира, че разходите за покриване на финансирането на Инструмента за възстановяване „Следващо поколение ЕС“ не следва да бъдат за сметка на европейските фондове и програми.

Именно поради предвидените в решението за собствените ресурси разпоредби, уреждащи изтеглянето на заема, се налага в спешен порядък то да бъде одобрено от всички държави членки съгласно техните съответни конституционни изисквания. В противен случай ще се постави под риск навременното осигуряване на финансирането и изпълнението на приоритетния за ЕС и държавите членки Инструмент за възстановяване „Следващо поколение ЕС“, съсредоточен изключително върху първите години от следващия програмен период.

Освен решението за собствените ресурси, новото законодателство на ЕС относно системата на собствените ресурси през периода 2021-2027 г. ще включва и регламенти, които са пряко приложими в държавите членки от датата на влизането в сила на решението. В тези регламенти подробно ще се определят конкретни практически въпроси по функционирането на системата на собствените ресурси, свързани с мерките за прилагане на системата на собствените ресурси¹, методите и процедурата за предоставяне на отделните

¹ Регламент (ЕС, Евратом) на Съвета за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 – завършена е работата на техническо равнище по проекта на регламент в рамките на Съвета на ЕС и предстои официалното му приемане съгласно процеса на вземане на решения в ЕС и последващо обнародване в „Официален вестник“ на ЕС

видове собствени ресурси^{2 3}, както и изчисляването на ресурса на база на ДДС⁴.

Решението за собствените ресурси ще влезе в сила от първия ден на първия месец след получаването на последното уведомление и ще породи действие със задна дата считано от 1 януари 2021 г. Поради забавянето в преговорите и в постигането на окончателно съгласие на равнище ЕС по този и останалите актове, част от пакета със законодателството за МФР 2021-2027 г., системата на собствените ресурси и Инструмента за възстановяване, до влизането му в сила системата на собствени ресурси ще се регулира от действащите към момента Решение на Съвета № 2014/335/ЕС, Евратом и съответните регламенти относно мерките за прилагане⁵, методите и процедурата за предоставяне на собствените ресурси⁶ и за ресурса на база на ДДС⁷. Европейската комисия ще преизчисли направените от държавите членки вноски от 1 януари 2021 г. до датата на влизането в сила на новото решение за собствените ресурси, за да се компенсира разликата от по-късното влизане в сила на новото законодателство, така че реално то да се приложи със задна дата от 1 януари 2021 г.

С влизане в сила на новото Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 се очаква леко увеличение на вноската на Република България в бюджета на ЕС – средногодишно с около 4,17 на сто (по прогнозни изчисления за 2021-2023 г.), в сравнение с хипотеза, при която се допусне продължаване прилагането на настоящото Решение 2014/335/ЕС, Евратом относно

² Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства (ОВ, L 168 от 2014 г.)

³ Регламент (ЕС, Евратом) на Съвета относно изчисляването на собствения ресурс на база неретицирания отпадък от опаковки от пластмаса, относно методите и процедурата за предоставяне на този собствен ресурс, относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства и относно някои аспекти на собствения ресурс на база брутен национален доход – завършена е работата на техническо равнище по проекта на регламент в рамките на Съвета на ЕС и предстои официалното му приемане съгласно процеса на вземане на решения в ЕС и последващо обнародване в „Официален вестник“ на ЕС

⁴ Регламент (ЕС, Евратом) на Съвета за изменение на Регламент (ЕИО, Евратом) № 1553/89 за окончателни унифицирани схеми за събирането на собствените ресурси, набирани от данък добавена стойност – постигнато е принципно съгласие на политическо равнище по проекта на регламент в рамките на Съвета на ЕС и предстои официалното му приемане съгласно процеса на вземане на решения в ЕС и последващо обнародване в „Официален вестник“ на ЕС

⁵ Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база на ДДС и на база на БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства

⁶ Регламент (ЕС, Евратом) № 608/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз

⁷ Регламент (ЕИО, Евратом) № 1553/89 за окончателни унифицирани схеми за събирането на собствените ресурси, набирани от данък добавена стойност

системата на собствените ресурси. Причина за това е комбинираното въздействие на измененията, които Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 въвежда в системата на собствените ресурси, включително предизвиканите от тях промени в дяловете на държавите членки при финансиране на бюджета на ЕС.

С оглед на изпълнение на задължението на Република България съгласно чл. 311, ал. 3 от ДФЕС и във връзка с чл. 12 от самото решение за собствените ресурси се предлага Народното събрание да приеме предложения проект на Решение на Народното събрание за одобряване на Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 година относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом. С приемането на посоченото решение ще приключи процедурата по одобряването на решението за собствените ресурси и министърът на финансите ще уведоми генералния секретар на Съвета на ЕС за това.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

 (Бойко Борисов)

I

(Законодателни актове)

РЕШЕНИЯ

РЕШЕНИЕ (ЕС, Евратом) 2020/2053 НА СЪВЕТА

от 14 декември 2020 година

относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

Като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 311, трета алинея от него,
като взе предвид Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, и по-специално член 106а от него,
като взе предвид предложението на Европейската комисия,
след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,
като взе предвид становището на Европейския парламент ⁽¹⁾,
в съответствие със специална законодателна процедура,
като има предвид, че:

- (1) Системата на собствените ресурси на Съюза трябва да осигурява достатъчно ресурси за съгласуваното развитие на политиките на Съюза, като се отчита необходимостта от строга бюджетна дисциплина. Развитието на системата на собствените ресурси може и следва да допринесе във възможно най-голяма степен за определянето на политиките на Съюза.
- (2) Договорът от Лисабон въведе промени в разпоредбите относно системата на собствените ресурси на Съюза, които позволиха премахването на съществуваща категория на собствени ресурси и създаването на нова категория.
- (3) На заседанието си от 7 и 8 февруари 2013 г. Европейският съвет призова Съвета да продължи да работи върху предложението на Комисията за нов собствен ресурс, основан на данъка върху добавената стойност (ДДС), за да бъде той възможно най-опростен и прозрачен, да се засили връзката между политиката на ЕС по отношение на ДДС и действителните постъпления от ДДС, както и да се осигури еднакво третиране на данъкоплатците във всички държави членки.
- (4) През юни 2017 г. Комисията прие Документ за размисъл относно бъдещето на финансите на ЕС. В него Комисията предложи редица варианти за по-видимо свързване на собствените ресурси с политиките на Съюза, в частност с единния пазар и с устойчивия растеж. Според документа, при въвеждането на нови собствени ресурси следва да се отчита тяхната прозрачност, простота, стабилност, тяхното съответствие с целите на политиките на Съюза, тяхното въздействие върху конкурентоспособността и устойчивия растеж и справедливото им разпределение между държавите членки.
- (5) Настоящата система за определяне на собствения ресурс на база ДДС е подлагана многократно на критика от Сметната палата, Европейския парламент и държавите членки като прекалено сложна. Поради това на заседанието си от 17 до 21 юли 2020 г. Европейският съвет заключи, че е целесъобразно изчисляването на този собствен ресурс да се опрости.
- (6) С цел да се постигне по-голяма съгласуваност на инструментите за финансиране на Съюза с неговите политически приоритети, да се отрази по-добре ролята на общия бюджет на Съюза (наричан по-нататък „бюджетът на Съюза“) за функционирането на единния пазар, да се осигури по-ефективна полкрепа за целите на политиките на Съюза и да се намалят вноските на държавите членки на база брутен национален доход (БНД) към годишния бюджет на Съюза, на заседанието си от 17 до 21 юли 2020 г. Европейският съвет заключи, че през следващите години Съюзът ще работи за реформиране на системата на собствените ресурси и за въвеждане на нови собствени ресурси.

(1) Становище от 16 септември 2020 г. (все още непубликувано в Официален вестник).

- (7) Като първа стъпка следва да се въведе нова категория собствени ресурси, която се основава на националните вноски, изчислявани на база нерещиклирани отпадъци от опаковки от пластмасата. В съответствие с Европейската стратегия за пластмасите бюджетът на Съюза може да допринесе за намаляване на замърсяването с отпадъци от опаковки от пластмасата. Собственият ресурс, основан на национални вноски, които са пропорционални на количеството нерещиклирани опаковки от пластмасата във всяка държава членка, ще бъде стимул за намаляване на потреблението на пластмасови изделия за еднократна употреба, увеличаване на рещиклирането и развитие на кръговата икономика. Същевременно, в съответствие с принципа на субсидиарност държавите членки ще могат да предприемат самостоятелно най-подходящите мерки за постигането на тези цели. С цел избягване на прекалено регресивно въздействие върху националните вноски следва да се прилага механизъм за корекция чрез годишно намаление с еднократни суми на вноските на държавите членки, чийто БНД на глава от населението за 2017 г. е под средното равнище за ЕС. Намалението следва да съответства на 3,8 килограма, умножено по броя на населението на съответните държави членки през 2017 г.
- (8) На заседанието си от 17 до 21 юли 2020 г. Европейският съвет отбеляза, че като основа за допълнителни собствени ресурси, през първата половина на 2021 г. Комисията ще представи предложения за механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите и за данък в цифровата област, с оглед на въвеждането им най-късно до 1 януари 2023 г. Европейският съвет прикани Комисията да представи преразглеждано предложение относно схемата за търговия с емисии на ЕС, по възможност разширявайки я, така че да обхване и въздухоплаването и морския транспорт. Европейският съвет заключи, че по време на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. („МФР 2021-2027“) Съюзът ще работи за въвеждането на други собствени ресурси, които може да включват данък върху финансовите сделки.
- (9) На заседанието си от 17 до 21 юли 2020 г. Европейският съвет заключи, че договореностите за собствените ресурси следва да се ръководят от общите цели за опростеност, прозрачност и справедливост, включително справедливо поделение на тежестта. Европейският съвет заключи също, че за периода 2021—2027 г. Дания, Нидерландия, Австрия и Швеция, а в контекста на подкрепата за възстановяването и устойчивостта – и Германия, следва да се ползват от корекции на годишните си основани на БНД вноски под формата на еднократни суми.
- (10) Държавите членки следва да задържат, под формата на разходи по събирането, 25% от сумите на събираните от тях традиционни собствени ресурси.
- (11) Интегрирането на Европейския фонд за развитие в бюджета на Съюза следва да бъде придружено от увеличение на таваните на собствените ресурси, предвидени в настоящото решение. С цел Съюзът да може при всякакви обстоятелства, и дори при спад на икономическия растеж, да изпълнява финансовите си задължения, е необходимо да се предвиди достатъчен марж между плащанията и тавана за собствените ресурси.
- (12) Под таваните на собствените ресурси следва да бъде запазен достатъчен марж, за да може Съюзът да покрие всичките си финансови задължения и условни задължения с падеж през съответната година. Общият размер на собствените ресурси, предоставени на Съюза за покриване на годишните бюджетни кредити за плащания, не следва да превишава 1,40% от сумата от БНД на всички държави членки. Общият годишен размер на бюджетни кредити за поети задължения, записан в бюджета на Съюза, не следва да превишава 1,46% от сумата от БНД на всички държави членки.
- (13) С оглед на поддържането на непроменен размер на финансовите средства, предоставени на разположение на Съюза, е целесъобразно в случай на изменение на Регламент (ЕС) № 549/2013 на Европейския парламент и на Съвета^(*), което има за последица значителни промени на равнището на БНД, да бъде коригиран таванът на собствените ресурси за предоставени бюджетни кредити за плащания и за бюджетни кредити за поети задължения, изразени като процент от БНД.
- (14) Икономическите последици от кризата с COVID-19 подчертават важността да се гарантира, че Съюзът разполага с достатъчен финансов капацитет в случай на икономически сътресения. Съюзът трябва да си осигури средствата за постигане на преследваните цели. Необходими са изключителни по размер финансови средства, за да се преодолеят последиците от кризата с COVID-19, без да се засилва напрежението върху финансите на държавите членки в момент, когато техните бюджети вече са подложени на огромен натиск за финансиране на националните икономически и социални мерки в отговор на кризата. Затова на равнище на Съюза следва да бъдат взети извънредни мерки. За целта е уместно да се оправомощи Комисията — по изключение и временно — да заема средства на капиталовите пазари в размер на до 750 000 милиона евро по цени от 2018 г. от името на Съюза. До 360 000 милиона евро по цени от 2018 г. от заетите средства ще бъдат използвани за предоставяне на заеми и до 390 000 милиона евро по цени от 2018 г. от заетите средства ще бъдат използвани като средства за разходи, и двете суми единствено с цел справяне с последиците от кризата с COVID-19.
- (15) Тези извънредни мерки следва да са насочени към справяне с последиците от кризата с COVID-19 и предотвратяване на повторната ѝ поява. Поради тази причина подкрепата следва да бъде ограничена във времето, а по-голямата част от финансирането следва да се предостави непосредствено след кризата, което означава, че правните задължения по програма, финансирана от тези допълнителни средства, следва да се поемат до 31 декември 2023 г. Одобряването на плащанията по Механизма за възстановяване и устойчивост ще бъде обвързано със законодателното изпълнение на съответните междинни показатели и цели, определени в плана за възстановяване и устойчивост, което ще бъде оценявано съгласно приложимата процедура, определена в Регламента за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост, отразяващ заключенията на Европейския съвет от 17 до 21 юли 2020 г.

(*) Регламент (ЕС) № 549/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно Европейската система от национални и регионални сметки в Европейския съюз (ОВ L 174, 26.6.2013 г., стр. 1).

- (16) За да се поемат задълженията, свързани със заемането на средства, е необходимо извънредно и временно повишаване на тавана за собствените ресурси. Следователно, единствено с цел покриване на всички задължения на Съюза, произтичащи от получаването на заеми за справяне с последиците от кризата с COVID-19, таванът за бюджетните кредити за плащания и таванът за бюджетните кредити за поети задължения следват да бъдат повишени с 0,6 процентни пункта всеки. Оправомощаването на Комисията да заема средства на капиталовите пазари от името на Съюза единствено и само за целта на финансиране на мерките за справяне с последиците от кризата с COVID-19 е тясно свързано с повишаването на таваните за собствените ресурси, предвидени в настоящото решение, и в крайна сметка, с функционирането на системата на собствените ресурси на Съюза. Следователно, посоченото оправомощаване следва да бъде включено в настоящото решение. Безпрецедентният характер на тази операция и извънредно големият размер на средствата, които ще бъдат заети, изискват яснота относно общия размер на задълженията на Съюза и основните параметри на тяхното погасяване, както и прилагането на диверсифицирана стратегия за получаване на заеми.
- (17) Повишението на таваните за собствените ресурси е необходимо, тъй като в противен случай тези тавани няма да бъдат достатъчни, за да се осигури наличието на адекватни ресурси, които са необходими на Съюза, за да посрещне задълженията, произтичащи от извънредното и временно правомощие за получаване на заеми. Необходимостта да се прибегва до тези допълнителни средства също ще бъде само временна, тъй като съответните финансови задължения и условни задължения ще намаляват с времето поради настъпването на падежите на заемите и изплащането на зетите средства. Затова срокът на повишаването следва да изтече, когато всички заети средства са изплатени и когато всички условни задължения по заемите, предоставени на базата на тези средства, са престанали да съществуват, което следва да бъде най-късно до 31 декември 2058 г.
- (18) Дейностите на Съюза за справяне с последиците от кризата с COVID-19 трябва да бъдат значителни и да се осъществяват в рамките на относително кратък период от време. Заемането на средства трябва да следва същия график. Съответно дейността по получаването на нови нетни заеми следва да бъде прекратена най-късно в края на 2026 г. След 2026 г. операциите по получаване на заеми следва да бъдат строго ограничени по операции по рефинансиране, за да се гарантира ефективно управление на дълга. Когато извършва операциите чрез диверсифицирана стратегия за финансиране, Комисията следва да използва най-пълноценно капацитета на пазарите да поемат заемането на такива значителни по размер средства с различни падежи, включително краткосрочно финансиране за целите на управлението на паричните средства, и да осигурят най-благоприятни условия за изплащане. Освен това Комисията следва да информира редовно и изчерпателно Европейския парламент и Съвета за всички аспекти на управлението на дълга. След като стане известен графикът на плащане относно политиките, които ще се финансират чрез заеми, Комисията ще представи на Европейския парламент и на Съвета календар на емисиите, съдържащ очакваните емисионни дати и очакваните обеми за предстоящата година, както и план, в който са разписани очакваните плащания по главницата и лихвите. Комисията следва редовно да актуализира посочения календар.
- (19) Изплащането на средствата, заети с цел предоставяне на безвъзмездна подкрепа, предоставяне на подлежаша на връщане подкрепа чрез финансови инструменти или обезпечаване на бюджетни гаранции, както и плащането на дължимите лихви, следва да бъде финансирано от бюджета на Съюза. Зетите средства, които са използвани за предоставяне на заеми на държавите членки, следва да бъдат погасени чрез използване на сумите, получени от държавите членки бенефициери. Необходимите средства трябва да бъдат определени и предоставени на Съюза, за да може той да покрие всички свои финансови задължения и условни задължения, произтичащи от извънредното и временно правомощие да заема средства, през всяка една година и при всякакви обстоятелства, в съответствие с член 310, параграф 4 и член 323 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС).
- (20) Сумите, които не са използвани за лихвени плащания, както е предвидено, ще се използват за предсрочно погасяване преди края на МФР 2021—2027 г., с минимална сума, и могат да бъдат увеличени над това равнище, ако след 2021 г. бъдат въведени нови собствени ресурси в съответствие с процедурата, предвидена в член 311, трета алинея от ДФЕС. Всички задължения, породени от извънредното и временно правомощие за заемане на средства, следва да бъдат изплатени изцяло до 31 декември 2058 г. За да се гарантира ефективното бюджетно управление на бюджетните кредити, необходими за покриване на погасителните вноски за зетите средства, е уместно да се предвиди възможност за разпределяне на произтичащите от това бюджетни задължения на годишни вноски.
- (21) Графикът на изплащане следва да съблюдава принципа на добро финансово управление и да покрива пълния обем на средствата, зети в рамките на даденото на Комисията правомощие, с цел да се постигне стабилно и предвидимо намаление на задълженията през целия период. За тази цел сумите, които Съюзът дължи през съответната година за изплащане на главницата, не следва да превишават 7,5% от максималната сума от 390 000 милиона евро за разходи.
- (22) С оглед на характеристиките на извънредното, временно и ограничено оправомощаване на Комисията за заемане на средства с цел справяне с последиците от кризата с COVID-19, следва да се поясни, че по принцип Съюзът не следва да използва средствата, зети на капиталови пазари, за финансиране на оперативни разходи.
- (23) За да се гарантира, че Съюзът винаги е в състояние своевременно да изпълнява правните си задължения спрямо трети страни, с настоящото решение следва да бъдат предвидени специални правила, с които да бъде упълномощена Комисията през периода на временното повишаване на таваните за собствените ресурси да изисква от държавите членки временно да осигурят необходимите парични средства, ако предвидените бюджетни кредити, записани в бюджета на Съюза, не са достатъчни да покрият задълженията, произтичащи от свързаните с временното повишаване на заемите. Комисията следва, като крайна мярка, да може да изисква предоставянето на парични средства, само ако не