

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. No	154-01-3	
Дата	15.01	2021 г.

*Дж*

10<sup>51</sup>

ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ  
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,**

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за допълнение на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците, с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

**ВНОСИТЕЛИ:**

*Даниела Деричева  
Искрен Веселинов  
Красимир Цинков  
Анна Александрова  
Валери Симеонов  
Христиан Милев  
Борис Дъжев  
Иван Димитров  
Евгений Алексиев  
Александър Ценов !*

Мария Ушева  
Александр Иванов  
Христо Тихонов

Константин Попов

Николина Ангелкова

Олеонора Дачева

Десислава Атанасова  
Изгезар Звонков

Красимир Велчев

Георгиев Гинев

Гошо Гошов

Камил Вельков

Евгения Будина

## **ЗАКОН**

**за допълнение на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците**

(обн., ДВ. бр. 28 от 2020 г.; изм. бр. 34, 38, 44, 55, 60, 64, 71, 92 и 98 от 2020 г.; Решение № 15 на Конституционния съд от 2020 г. – бр. 101 от 2020 г.; изм., бр. 103, 105, 107 и 109 от 2020 г.)

### **§ 1. Създава се чл. 28:**

„Чл. 28. (1) При произвеждане на избори през 2021 г. по време на извънредна епидемична обстановка Централната избирателна комисия не по-късно от 50 дни преди изборния ден приема правила за организацията и реда на изборите, с които да се гарантират живота и здравето на избирателите, членовете на избирателните комисии и другите участници в изборния процес. Централната избирателна комисия съвместно с Министерския съвет обезпечава изборния процес с всички необходими средства за защита при условията на § 3 от допълнителните разпоредби на Изборния кодекс.

(2) Избирателите, поставени под задължителна карантина или задължителна изолация съгласно Закона за здравето, включително задължителна изолация в лечебно заведение за болнична помощ, гласуват с подвижни избирателни кутии по смисъла на глава четиринадесета, раздел IX от Изборния кодекс или в отделни избирателни секции, извън секциите по чл. 9 от Изборния кодекс, определени от Централната избирателна комисия, при спазване на всички противоепидемични мерки. В правилата по ал. 1 се определят условията и реда за гласуване с подвижна избирателна кутия или в отделна избирателна секция, включително образуването на секциите, подаването на заявленията, в т.ч. по електронен начин през интернет страницата на Централната избирателна комисия или

съответната община или на безплатен телефонен номер, списъка за гласуване и гласуването в изборния ден. Броят на членовете на секционните избирателни комисии за секциите по изречение първо е не по-малко от трима, назначени при спазване изискванията на Изборния кодекс.

(3) В лечебни заведения за болнична помощ, в които са настанени за лечение лица с COVID-19 се образуват отделни избирателни секции, извън секциите по чл. 9, ал. 6 или 7 от Изборния кодекс, за гласуване на избирателите, поставени под задължителна изолация в съответното лечебно заведение или негово отделение.

(4) Правилата по ал. 1 се приемат след консултации с Националния оперативен щаб, Националния ваксинационен щаб и Обществения съвет по чл. 55 от Изборния кодекс. За проведените консултации се изготвят пълни стенографски протоколи, които се обявяват незабавно на интернет страницата на Централната избирателна комисия.

(5) Правилата по ал. 1 се обявяват по реда на чл. 57, ал. 2 от Изборния кодекс и може да се обжалват пред Върховния административен съд по реда на чл. 58 от същия кодекс.

(6) При необходимост избирателните комисии и другите органи в съответствие с правомощията им в изборния процес може да поискат съдействие от органите на Министерството на вътрешните работи, Министерството на здравеопазването и регионалните здравни инспекции.

(7) При произвеждане на избори през 2021 г. по време на извънредна епидемична обстановка с решение на Централната избирателна комисия броят на членовете на секционна избирателна комисия извън страната може да бъде не по-малко от трима, назначени при спазване изискванията на Изборния кодекс.

(8) Централната избирателна комисия провежда разяснителна кампания за гласуването по време на извънредна епидемична обстановка.

**§ 2.** В § 10 от преходните и заключителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 3

„(3) При произвеждане на избори през 2021 г. по време на извънредна епидемична обстановка избирателите удостоверяват самоличността си пред секционните избирателни комисии в страната и извън страната с лична карта или паспорт, съответно с удостоверение за пребиваване в Република България за граждани на друга държава-членка на Европейския съюз, независимо от изтичането на сроковете по ал. 1 или 2, като не се изисква удостоверение за издаване на лични документи по чл. 263 от Изборния кодекс.“

2. Досегашните ал. 3 и 4 стават съответно ал. 4 и 5.

### ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 3. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

#### Вносители:

Даниел Даричков

Искрен Веселинов

Красимир Цинков

Анна Амисандрова

Валери Симеонов

Христиана Митев

Борис Дев

Юлия Димитрова

Евгений Алексиев

Александър Ценов

Мария Илиева

Александър Швечков

Христо Гичев

Кристиана Попов

Никола Англица

Александр Самойла

Десислава Фанасова

Изгезор Стефанович

Красимир Велчев

Димитър Павлов

Тома Бинев

Калин Вельв

Евгени Будинков

## МОТИВИ

към Законопроекта за допълнение на Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците

Епидемията от COVID-19 постави редица предизвикателства, които налагат специфична нормативна уредба в различни области на обществения живот, която да отговаря на особеностите на извънредната епидемична обстановка. Едно от тях е да се гарантира конституционно закрепеното право на гражданите да избират в условията на епидемична обстановка.

Международният опит показва, че в държавите, които са произвели избори през 2020 г., включително парламентарни избори, националните изборни органи съвместно със съответните оперативни щабове и гражданското общество са определили ред, по който избирателите да гласуват при спазване на противоепидемичните мерки за защита на живота и здравето им. Изборите в тези държави, сред които Франция, Русия, Южна Корея, Румъния, Литва, Сърбия, Грузия и други са проведени при спазване на изборното законодателство и специални правила, съобразени с необичайната извънредна ситуация, създадена от разпространението на епидемията от COVID-19. Централните изборителни органи във всички държави са предприели необходимите действия, за да се осигури гласуването на избирателите, независимо от техния здравен статус, като са приети правила, протоколи, процедури за начина на гласуване - обезпечен е изборният процес със средства за защита и дезинфекция на изборните помещения, създадена е организация за движение в сградите, в които са разположени изборителните секции, и дистанция между гражданите и други подобни.

Предстоящите през 2021 г. избори в Република България налагат да

се предвидят мерки, свързани с изборния процес, чрез които да се осигури възможност на всеки избирател да гласува при стриктно спазване на противоепидемичните мерки. С разпоредбата на чл. 28 (§ 1), който се създава в Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., и за преодоляване на последиците, се възлага на Централната избирателна комисия да организира изборния процес по начин, който да не лиши нито един гражданин от изборно право и да позволи избирателите да упражнят правото си на глас в условията на епидемичната обстановка, включително избирателите, поставени под задължителна карантина или задължителна изолация съгласно Закона за здравето, в т.ч. в лечебно заведение за болнична помощ. Централната избирателна комисия, като независим държавен орган, отговорен за изборите, трябва да приеме правила за организацията на изборите по време на епидемична обстановка и реда по който ще се проведе гласуването. Особено внимание заслужава гласуването на избирателите, поставени под задължителна карантина или задължителна изолация, като се предлага това да стане чрез подвижни избирателни кутии или в отделни избирателни секции, извън секциите по чл. 9 от Изборния кодекс, определени от Централната избирателна комисия. Условията и редът за гласуването на тези избиратели трябва да са предвидени в правилата, приети от Централната избирателна комисия кодекс, за да се отговори на епидемичната обстановка. В правилата Централната избирателна комисия, като вземе предвид ограниченията, поставени пред карантинирани избиратели и тези под задължителна изолация, трябва да определи по най-безопасния начин за всички участници в изборния процес образуването на секции, подаването на заявления, в т.ч. по електронен начин през интернет страницата на Централната избирателна комисия или съответната община или на безплатен телефонен номер, списъка за гласуване и гласуването в изборния ден. С цел намаляване струпването на много хора броят на членовете на

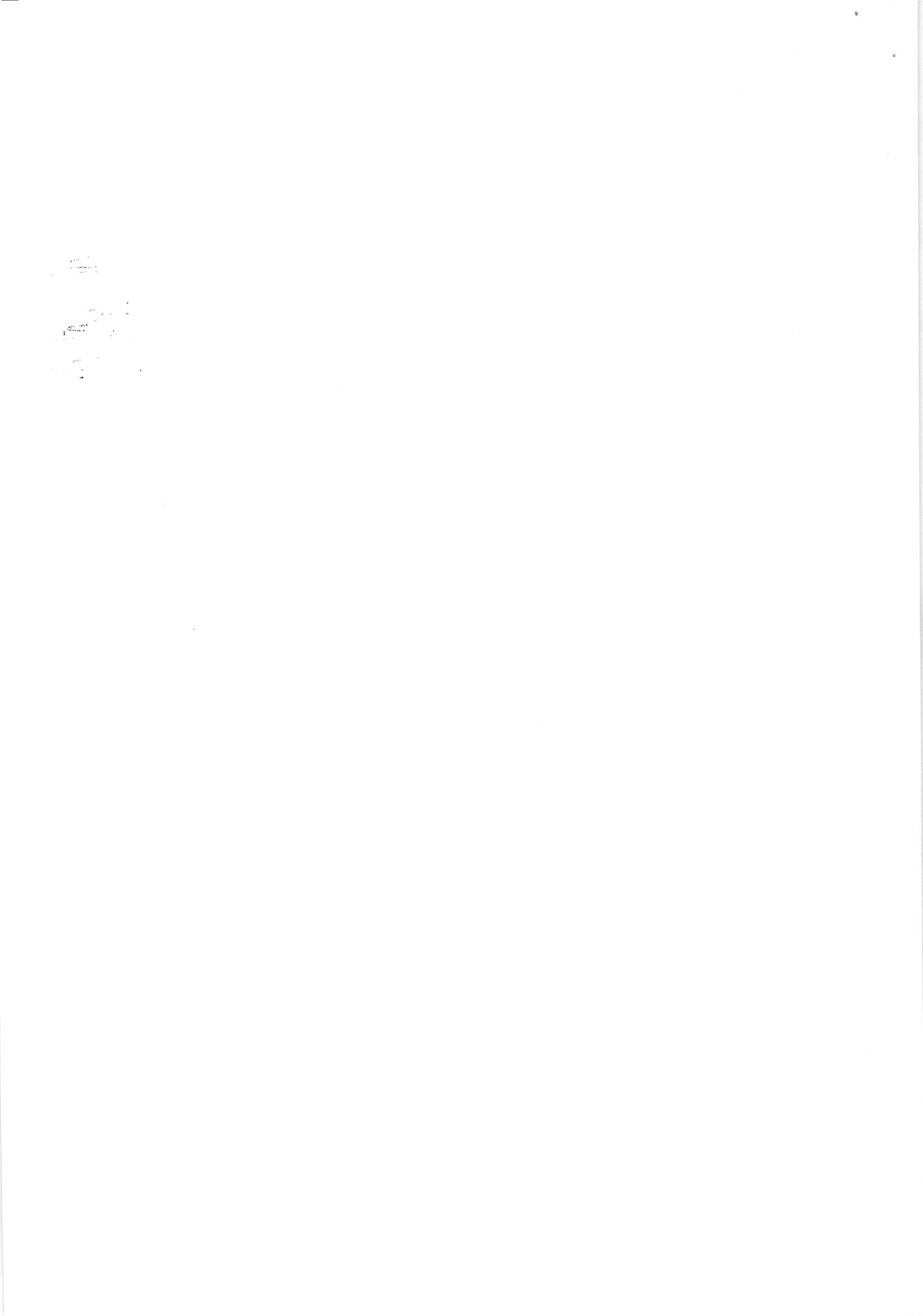
секционните изборителни комисии за секциите по чл. 28, ал. 3, изречение първо е не по-малко от трима, назначени при спазване изискванията на Изборния кодекс. Предвижда се броят на членовете на секционна изборителна комисия извън страната да може да бъде не по-малко от трима по преценка на ЦИК в зависимост от епидемичната обстановка, ограничителните мерки в съответната държава и други обстоятелства, свързани с натовареността в изборния процес.

В условията на епидемията за организацията на гласуването изборителните комисии и другите органи в съответствие с правомощията им в изборния процес може да искат съдействие от органите на Министерството на вътрешните работи, Министерството на здравеопазването и регионалните здравни инспекции.

На Централната изборителна комисия съвместно с Министерския съвет се възлага обезпечаването на изборите с необходимите средства за защита.

С § 2 от законопроекта се предлага изборителите, чиито срок на документа за самоличност е изтекъл след 13 март 2020 г., включително и удълженият срок, да може да се идентифицират с този документ пред секционната изборителна комисия, когато изборите се провеждат по време на извънредна епидемична обстановка. Предвидено е в тези случаи да не се изисква удостоверение по чл.263 от Изборния кодекс. Тази мярка има за цел ограничаване на струпването на хора в местата за издаване на български лични документи и в същото време да се гарантира правото на глас на всеки граждани.

С цел спазване на принципа за прозрачност в дейността, както и предвид високата обществена значимост на изборите, се предлага Централната изборителна комисия да приеме правилата след проведени консултации с Националния оперативен щаб, Националния ваксинационен щаб и Обществения съвет към Комисията, като публично обяви резултатите от провеждането им. Приетите правила ще може да се



обжалват пред Върховния административен съд по реда на чл. 58 от  
Изборния кодекс.

**Вносител:**

Даннела Дериджова  
Мирела Веселинова

Красимир Цупов  
Анна Александрова

Валери Симеонов

Орбигана Милев

Борис Дзев

Виктор Димитров

Евгения Алексиев

Александър Ненков

Мария Милева

Александър Шванов

Христо Радев

Константин Попов

Николина Ангелова

Александра Василева

Десислава Станасова

Изгезар Иванов

Красимир Велчев

Димитър Плевел

Тошо Тотев

Калин Вельов

**Предварителна оценка на въздействието**  
**на законопроект за допълнение на Закона за мерките и действията по**  
**време на извънредното положение, обявено с решение на Народното**  
**събрание от 13 март 2020 г. и за преодоляване на последиците**

**1. Основания за законодателната инициатива**

Необходимостта от настоящия законопроект е продиктувана от извънредната епидемична обстановка, в която през 2021 г. ще се произведат избори в Република България. Разпространението на епидемията от COVID-19 налага предприемането на мерки, които да гарантират в максимална степен защита на живота и здравето на избирателите, членовете на избирателните комисии и другите участници в изборния процес. Това налага законодателна уредба, чрез която Централната избирателна комисия в качеството ѝ на независим държавен орган да приеме правила за организацията на изборите, които да отговорят на специфичните особености на епидемичната обстановка.

Законодателната инициатива има за цел да възложи на националния орган за управление на изборите да определи условията и реда, по които да се организира гласуването през 2021 г., така че нито един български избирател да не бъде лишен от правото си да гласува, включително избирателите, които са поставени под задължителна карантина или задължителна изолация съгласно Закона за здравето, както и тези на лечение в лечебно заведение за болнична помощ. Регламентира се и гласуването на избиратели с документи за самоличност с изтекъл срок на валидност.

**2. Заинтересовани страни**

Заинтересовани страни са всички български граждани с избирателни права, членовете на избирателните комисии, другите участници в изборния процес, органите, ангажирани с организационно-техническата подготовка

ХРИСТИАН МТЕВ -

Ворис Дзено  
Иван Рини

Евгения Алексеева,

Александр Девков

Мария Кетева  
Александр Иванов

Христо Грозев

Константин Попов

Николина Ангелова

Ольгита Дамарева

Десислава Атанасова

Изгор Своя

Красимир Велчев

Калин Палево

Тошо Бинев -

Калин Вельов

Евгени Будинов

на изборите и изборната администрация.

Законодателната инициатива засяга отделните заинтересовани страни в различна степен в зависимост от ролята им в изборния процес. В най-голяма степен инициативата ще засегне избирателите, на които трябва да им бъде гарантирано правото да избират в условията на епидемична обстановка при спазване на всички противоепидемични мерки.

### **3. Анализ на разходите и ползите**

Законопроектът предвижда публични разходи, свързани с организацията и реда за произвеждане на изборите по време на епидемична обстановка и с обезпечаването на изборния процес с всички средства за защита за спазване на противоепидемичните мерки. Необходимите публични средства трябва да се предвидят и осигурят чрез Министерството на финансите в план-сметката за произвеждане на съответните избори през 2021 г., приета от Министерския съвет.

### **4. Административна тежест и структурни промени**

Законопроектът въвежда нови отговорности на Централната избирателна комисия във връзка с произвеждане на изборите през 2021 г. в условията на епидемията от COVID-19 при тясно взаимодействие с Националния оперативен щаб, Националния ваксинационен щаб, регионалните здравни инспекции и други институции, както и с Обществения съвет към комисията. Не се предвиждат административно-структурни промени като сливане, закриване или преобразуване на административни структури.

### **5. Въздействие върху нормативната уредба**

Със законопроекта не се предвиждат изменения в други закони.

**Вносител:**

Димител Даричев  
Иван Василев  
Красимир Цинев  
Анна Александрова  
Валер Симеонов