РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за физическото възпитание и спорта

Глава първа
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Предмет и обхват

Чл. 1. С този закон се уреждат обществените отношения, свързани с управлението и развитието на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност в Република България.

Цел

Чл. 2. Целта на този закон е:

1. да уреди организацията и управлението на системата на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност;

2. да осигури възможност и подходящи условия за развитие на укрепващата здравето физическа активност на нацията чрез системни занимания по физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност;

3. да осигури възможност за развитие на спортния потенциал на нацията чрез създаване на условия за практикуване на спорт за високи постижения;

4. да осигури възможност за насърчаването на инвестиции за изграждането, поддържането и управлението на спортни обекти с цел развитие на физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност и използването им в обществен интерес.

Принципи

Чл. 3. Принципите на управлението на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност са:

1. законност;

2. защита на обществения интерес;

3. публичност и прозрачност;

4. пропорционалност;

5. координация;

6. отговорност;

7. равни възможности.

Държавна политика

Чл. 4. Държавата насърчава развитието на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност, като:

1. създава условия и подпомага заниманията с укрепваща здравето физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност на всички лица с цел поддържане и усъвършенстване на физическите им възможности;

2. създава условия и подпомага развитието на спорт за всички, детско-юношеския, ученическия и студентския спорт, както и укрепваща здравето физическа активност;

3. създава условия и подпомага развитието на спорт за високи постижения и подпомага подготовката и участието на национални и олимпийски отбори в международни състезания и олимпийски игри;

4. създава условия и подпомага подготовката и провеждането на европейски и световни първенства, на които домакин е Република България;

5. изгражда, поддържа, обновява и управлява спортни обекти - държавна собственост, и контролира условията и реда за ползването им по предназначение;

6. предоставя спортни обекти - държавна собственост, за развитие и практикуване на физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност при условията и по реда на този закон;

7. подпомага, координира и контролира дейността на спортните организации;

8. предприема мерки за спазване на антидопинговите правила в борбата срещу използването на допинг;

9. следи за осъществяването на медицинския контрол по този закон;

10. предприема мерки за осигуряване на сигурността на спортни обекти;

11. предприема мерки срещу противообществените прояви преди, по време на и след провеждане на спортни мероприятия и прояви, организирани на стадиони и в спортни зали;

12. създава условия за паралелно кариерно развитие на спортисти;

13. създава условия за подготовка на спортно-педагогически кадри и за повишаване на квалификацията им;

14. провежда научноизследователска, информационна и разяснителна дейност;

15. насърчава научноизследователската и приложната дейност в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност;

16. създава условия за развитие на публично-частното партньорство в системата на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност;

17. осигурява достъп до спортните обекти на хората с увреждания и създава условия и ред за ползването им от тази група хора.

Управление в общините

Чл. 5. Общините насърчават развитието на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност, като:

1. приемат подзаконови нормативни актове в изпълнение на закона съобразно компетентността си;

2. приемат ежегодно програми за финансово подпомагане на развитието на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност в съответствие с националната програма за развитие на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност;

3. осигуряват условия и определят ред за практикуване на спорт за всички чрез достъп и ползване на спортни обекти – общинска собственост;

4. осигуряват достъп до информация за възможностите за практикуване на физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност;

5. изграждат, поддържат, обновяват и управляват спортни обекти - общинска собственост, и контролират условията и реда за ползването им по предназначение;

6. съдействат за организирането на спортни мероприятия на територията на общината;

7. осъществяват управление и контрол на общинската спортна дейност;

8. предоставят спортни обекти – общинска собственост, за развитието и практикуването на спорт и спортно-туристическа дейност, при условия и по ред, определени в закон;

9. създават условия за развитие на публично-частното партньорство в системата на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност;

10. осигуряват достъп за хората с увреждания до спортните обекти – общинска собственост, на територията на общината.

Регистри

Чл. 6. (1) Министърът на младежта и спорта води публични регистри за:

1. лицензираните спортни федерации и техните членове;

2. обединените спортни клубове и за националната организация за спортно-туристическа дейност;

3. спортните обекти;

4. треньорските кадри.

(2) Регистрите по ал. 1 се поддържат в отворен машинночетим формат. Подлежащите на вписване обстоятелства, воденето, съхраняването и публикуването на интернет страницата на Министерството на младежта и спорта на регистрите, процедурите, които осигуряват функционирането на регистрите като единна информационна система, както и достъпът на други

административни органи до данните от тях, се уреждат с наредба на министъра на младежта и спорта.

(3) За вписването в регистъра по ал. 1, т. 4 се събира държавна такса в размер, определен с тарифа на Министерския съвет.

(4) Административните органи при осъществяването на комплексно административно обслужване са длъжни да не изискват от заявителите на административни услуги удостоверения за вписаните в регистрите по ал. 1 обстоятелства.

Глава втора

ОРГАНИ НА УПРАВЛЕНИЕ

Принципи на дейност

Чл. 7. Дейността по управлението на системата на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност се подчинява на следните принципи:

1. координация на усилията на институциите в областта на спорта и физическото възпитание, здравеопазването, образованието и културата за изграждане и ефективно функциониране на системата на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност;

2. свободен избор на средства и начини за занимания със спорт и спортно-туристическа дейност;

3. уважение към общоприетите ценности в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност.

Функции

Чл. 8. Физическото възпитание и спортът осъществяват образователни, здравни, социални, културни и възстановителни функции.

Правомощия на Министерския съвет

Чл. 9. Министерският съвет определя основните насоки за развитие на държавната политика в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност, като:

1. приема национална стратегия за развитие на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност за период 10 години по предложение на министъра на младежта и спорта;

2. приема национална програма за развитие на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност за период 4 години по предложение на министъра на младежта и спорта;

3. приема национална стратегия за борба срещу употребата на допинг в спорта;

4. приема мерки за насърчаването на приоритетни спортни дейности по предложение на министъра на младежта и спорта.

Правомощия на министъра на младежта и спорта

Чл. 10. (1) Министърът на младежта и спорта ръководи, координира и контролира осъществяването на държавната политика в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност.

(2) Министърът на младежта и спорта:

1. утвърждава програми в изпълнение на националната програма по чл. 9, т. 2;

2. взаимодейства с държавните и общинските органи и спортните организации при осъществяването на националната стратегия по чл. 9, т. 1 и националната програма по чл. 9, т. 2;

3. подпомага спортни организации и други лица, определени в този закон, за изпълнение на държавната политика в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност;

4. насърчава научноизследователската и приложната дейност в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност и взаимодейства с организации, осъществяващи такава дейност;

5. осъществява контрол върху лицата, определени в този закон, прилага принудителни административни мерки и налага наказания за извършване на административни нарушения по този закон;

6. в изпълнение на националната програма по чл. 9, т. 2 съвместно със спортните федерации и с Българския олимпийски комитет и Националната

параолимпийска организация подпомага финансово подготовката и участието на български спортисти на олимпийски и параолимпийски игри;

7. предлага приемането от Министерския съвет на устройствен правилник на Държавно предприятие „Български спортен тотализатор";

8. съгласувано с министъра на финансите утвърждава схема за разпределение на постъпленията от Държавно предприятие „Български спортен тотализатор" за развитие на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност;

9. издава, отказва, отнема и прекратява спортни лицензи;

10. представлява Република България пред други държави и международни организации при сключване на международни договори за сътрудничество в спортната дейност според предоставената му от Министерския съвет компетентност;

11. в съответствие с изискванията на международните спортни организации разрешава провеждането на европейски и световни купи и първенства и олимпийски игри на територията на Република България;

12. организира и подпомага провеждането на информационно-разяснителни кампании за превенция на употребата на допинг и на забранени субстанции и методи в спорта, на противообществени прояви по време на спортни мероприятия и популяризиране на здравословния начин на живот и укрепваща здравето физическа активност;

13. взаимодейства с компетентните държавни и общински органи в борбата против насилието и противообществените прояви в областта на спорта;

14. утвърждава критерии, условия и ред за награждаване на спортисти, спортни специалисти и деятели, деца и младежи в областта на физическото възпитание и спорта, удостоява за заслуги в областта на спорта с почетен знак „Венец на победителя";

15. издава наредба за удостояване на спортисти и треньори със звания „майстор на спорта", „заслужил майстор на спорта" и „заслужил треньор";

16. съгласува или участва в разработването на програми в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност, разработени от министри и други ръководители на ведомства;

17. развива информационни системи за управление на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата

дейност; организира и подпомага социологически и пазарни проучвания, анализи и прогнози за състоянието на физическата активност на населението и спорта;

18. назначава изпълнителния директор на Антидопинговия център и органите на управление на Държавно предприятие „Български спортен тотализатор";

19. осъществява и други функции, възложени му с нормативен акт.

Експертен съвет към министъра на младежта и спорта

Чл. 11. (1) Към министъра на младежта и спорта може да се създаде консултативно звено - Експертен съвет по физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност.

(2) Функциите, организацията и дейността на Експертния съвет по физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност се определят със заповед на министъра на младежта и спорта.

Глава трета

СПОРТНИ ОРГАНИЗАЦИИ

Раздел I
Общи положения

Статут на спортните организации

Чл. 12. (1) Спортните организации са юридически лица, които развиват и популяризират спорта чрез осъществяване на тренировъчна, състезателна и организационно-административна дейност по видове спорт.

(2) Спортните организации са спортни клубове и спортни федерации.

(3) Спортните организации взаимодействат с министъра на младежта и спорта, областните управители и кметовете на общини при формирането и осъществяването на националната политика за развитие на физическата активност, физическото възпитание и спорта.

(4) Спортните организации отчитат отделно чрез аналитична счетоводна отчетност и разграничават приходите, разходите, активите и пасивите, свързани със:

1. стопанските и нестопанските си дейности, доколкото такива са налице;

2. дейностите, които са обект на публично подпомагане.

Раздел II
Спортни клубове

Статут на спортния клуб

Чл. 13. (1) Спортният клуб е юридическо лице с нестопанска цел или капиталово търговско дружество, което организира практикуването и развитието на физическа активност и спорт чрез индивидуални и групови спортни дейности.

(2) При условията на този закон спортният клуб:

1. организира спортните занимания на гражданите и практикуване на физическа активност и спорт;

2. предоставя спортни услуги;

3. организира и провежда тренировъчна дейност;

4. организира и провежда състезателна дейност;

5. организира спортни състезания след одобряване от съответната федерация;

6. участва в спортни състезания на регионално, национално и международно ниво при условия и по ред, определени от съответната спортна федерация;

7. предлага на съответните спортни федерации предоставянето, прекратяването и отнемането на състезателни права на спортисти и уреждане на отношенията във връзка с тях;

8. може да кандидатства и да получава финансиране и подпомагане с публични средства при условия, определени в закон;

9. изгражда, придобива, поддържа, управлява и ползва спортни обекти;

10. осъществява и други дейности, свързани с развитие, популяризиране и насърчаване на физическата активност, физическото възпитание и спорта.

(3) Спортен клуб, който не е вписан в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1, не може да осъществява дейностите по ал. 2, т. 4-8.

(4) Преобразуването на спортен клуб не води до промяна на неговото класиране или на неговите отбори в първенства и състезания, както и до преминаването им от една група в друга.

Изисквания към спортен клуб

Чл. 14. (1) Спортният клуб трябва да отговаря на следните изисквания:

1. наименованието му да включва думата „клуб" и думи, които указват извършването на дейност като спортен клуб;

2. предметът му на дейност да включва физическа активност, спорт или съответния обединяващ принцип;

3. да е нает на трудов или на друг вид договор треньорски кадри по съответния вид спорт освен ако не е многоспортов клуб;

4. може да издава само безналични акции, когато е акционерно дружество.

(2) За членуване в лицензирана спортна федерация и вписване в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1 спортният клуб трябва да отговаря и на следните изисквания:

1. да не е член на друга спортна федерация;

2. членовете на управителния му орган да не са свързани лица;

3. членовете на управителния му орган и свързани с тях лица да не са членове на управителен орган на друг спортен клуб, който е член на същата федерация.

(3) За приемане за член на спортна федерация, кандидатстваща за получаване на спортен лиценз, спортният клуб трябва да представи документите по чл. 24, ал. 1, т. 10 и 11.

Видове спортни клубове

Чл. 15. (1) Спортният клуб може да е спортен клуб за развитието на един или на сходни спортове или многоспортов клуб за развитието на повече от един спорт, практикувани по един обединяващ принцип.

(2) Спортният клуб за развитие на един или на сходни спортове може да е член само на една спортна федерация.

(3) Многоспортовият клуб може да е член само на една многоспортова федерация, създадена по съответния обединяващ принцип.

Вписване

Чл. 16. (1) Вписването на спортен клуб във и заличаването му от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1 се извършва след решение за приемането му, съответно за изключването му, като член на спортната федерация.

(2) Решенията на спортните федерации по ал. 1 се вземат съобразно устава им. Те са писмени и се мотивират.

(3) Спортната федерация е длъжна да подаде заявление за извършване на вписването в 30-дневен срок от приемане на съответното решение по ал. 1. Спортната федерация уведомява спортния клуб за подаване на заявлението в 3-дневен срок.

(4) Спортният клуб е длъжен да подаде заявление за извършване на вписване в 14-дневен срок от изтичане на срока по ал. 3, когато спортната федерация не е подала съответното заявление.

(5) Спортен клуб, който е учредител на нова спортна федерация, се вписва в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1 служебно при издаването на спортния лиценз.

(6) Спортен клуб, който не отговаря на изискванията на този закон, се заличава от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1 по заявление на съответната спортна федерация или служебно.

(7) Заявленията по ал. 3 и 4 могат да се подадат и по електронен път при условията и по реда на Закона за електронния документ и електронния подпис и на Закона за електронното управление.

Многоспортов клуб за развитието на повече от един спорт, практикувани по обединяващ принцип

Чл. 17. (1) Спортен клуб с предмет на дейност - развитие на повече от един спорт, се създава по някой от следните обединяващи принципи за практикуване на спорт за всички, на спорт за ученици, за студенти, за хора с увреждания, за хора във и над трудоспособна възраст, обединени на отраслов или ведомствен принцип, за военнослужещи, за лица от системата на Министерството на вътрешните работи и за лица от Националната служба за охрана.

(2) В институция от системата на училищното образование и във висшите училища може да се учреди само един многоспортов клуб по обединяващ принцип.

(3) Във ведомство или в негова подчинена структура може да се учреди само един многоспортов клуб.

(4) Многоспортов клуб към ведомство се учредява след разрешение на неговия ръководен орган.

(5) Многоспортов клуб може да включва в наименованието си понятия, свързани с името на институция от системата на училищното образование, висше училище, ведомство или негова подчинена структура, след разрешение на съответния компетентен орган.

Студентски спортен клуб

Чл. 18. (1) Студентски спортен клуб е многоспортов клуб по смисъла на чл. 17, ал. 1, в който висше училище е учредител и постоянен член, съдружник или акционер.

(2) В наименованието на студентския спортен клуб се посочва висшето училище.

(3) Дейността на студентски спортен клуб, регистриран като юридическо лице с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност, може да се финансира и подпомага от висшето училище и от Министерството на образованието и науката при спазване на законодателството по държавните помощи.

Раздел III
Спортни федерации

Статут на лицензирана спортна федерация

Чл. 19. (1) Лицензирана спортна федерация е сдружение на спортни клубове на национално ниво, регистрирано като юридическо лице с нестопанска цел за осъществяване на общественополезна дейност, което е получило спортен лиценз за един или сходни видове спорт или спортен лиценз за развитие на повече от един спорт по един обединяващ принцип.

(2) Предметът на дейност на спортна федерация включва развитието, практикуването и администрирането на спорта на национално ниво, съответно на спортната дейност, по един обединяващ принцип.

(3) Спортната федерация представлява своите членове пред държавата и международните спортни организации.

Видове спортни федерации

Чл. 20. Спортна федерация може да е федерация по един или сходни видове спорт или многоспортова федерация за развитие на повече от един спорт по един обединяващ принцип.

Право на сдружаване на спортни федерации

Чл. 21. Спортни федерации могат да се сдружават за взаимно подпомагане и развитие на съвместна дейност в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност.

Раздел IV
Лицензиране

Спортен лиценз

Чл. 22. (1) Спортен лиценз може да се издаде само на:

1. една спортна федерация по един или сходни видове спорт;

2. една многоспортова федерация по съответния обединяващ принцип.

(2) Спортният лиценз е безсрочен.

(3) Министърът на младежта и спорта издава, отказва, отменя и прекратява действието на спортния лиценз със заповед.

(4) За разглеждане на заявленията за издаване на спортен лиценз и за издаването на спортен лиценз се заплаща държавна такса в размер, определен с тарифата по чл. 6, ал. 3.

Изисквания за издаване на спортен лиценз

Чл. 23. Лицата, които кандидатстват за получаване на спортен лиценз, трябва:

1. да са юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на обществено полезна дейност, регистрирани по Закона за юридическите лица с нестопанска цел;

2. да не са обявени в несъстоятелност или да не се намират в производство за обявяване в несъстоятелност или в ликвидация;

3. да нямат подлежащи на принудително изпълнение публични задължения към държавата или общината по седалището на юридическото лице;

4. дейностите, които ще извършват, да представляват спорт;

5. в тях да членуват не по-малко от 15 спортни клуба със седалище най-малко в 3 административни области в страната;

6. клубовете по т. 5 да отговарят на изискванията по чл. 14, ал. 2;

7. да разполагат с лица, притежаващи образование, професионална правоспособност и квалификация съгласно изискванията на наредбата по чл. 98, ал. 3, които ще извършват обучението, тренировъчната и състезателната дейност във федерацията и в членуващите в нея спортни клубове;

8. да имат приета 4-годишна програма за развитие на вида спорт, която отговаря на изискването на чл. 36, ал. 1, т. 9;

9. да имат приети годишен спортен календар за провеждане на състезания и правила за провеждането им;

10. да разполагат със спортни обекти за развитие на дейностите по т. 4, които се намират на територията на страната и дават възможност за нормалното осъществяване на тренировъчната и състезателната дейност, която ще извършват федерацията и нейните членове;

11. да имат правила за статута на спортистите аматьори и на професионалните спортисти, за придобиването, прекратяването и отнемането на състезателни права на спортистите – само за федерациите по един или сходен вид спорт;

12. да имат приети и утвърдени от председателя на Държавна агенция „Национална сигурност“ или от оправомощено от него длъжностно лице вътрешни правила за контрол и предотвратяване изпирането на пари по чл. 16, ал. 1 от Закона за мерките срещу изпирането на пари;

13. да имат приет бюджет за съответната календарна година, приет от общото събрание на сдружението.

Документи за издаване на спортен лиценз

Чл. 24. (1) Заявителите за издаване на спортен лиценз посочват единния си идентификационен код по БУЛСТАТ в писмено заявление и към него прилагат:

1. учредителен протокол на заявителя;

2. актуален устав на заявителя;

3. описание на дейностите по чл. 23, т. 4, които са основание на заявлението за издаване на спортен лиценз, а за многоспортовите федерации по обединяващ принцип – и посочване на съответния обединяващ принцип;

4. информация за международната спортна организация по образец, когато има такава;

5. правила за осъществяване на спортната дейност на международната спортна организация по т. 7, когато има такива;

6. заявление за членство или документ, удостоверяващ членство в международна спортна организация по т. 7, когато има такова;

7. списък по образец и доказателства за образованието, професионалната правоспособност, квалификация и опит на лицата, които извършват обучението, тренировъчната и състезателната дейност в заявителя;

8. списък по образец на спортните клубове, членове на заявителя, в който е посочен ЕИК/БУЛСТАТ на всеки от клубовете;

9. акт за приемане на спортните клубове, посочени в списъка по т. 11;

10. декларация по образец за съответствие с изискванията по чл. 14, ал. 2 за членовете на заявителя;

11. списък по образец и доказателства за образованието, професионалната правоспособност, квалификация и опит на лицата, които извършват обучението, тренировъчната и състезателната дейност в членовете на заявителя;

12. четиригодишна програма за развитието на вида спорт, отговаряща на изискването на чл. 36, ал. 1, т. 9;

13. правила за провеждане на състезания от държавния спортен календар и акта за приемането им;

14. годишен спортен календар за провеждане на състезания и акта за приемането му;

15. правила за статута на спортистите аматьори и на професионалните спортисти, за придобиването, прекратяването и отнемането на състезателните права на спортистите и акта за приемането им – само за спортна федерация по един или сходни спортове;

16. списък по образец на спортните обекти по чл. 23, т. 10, като за всеки от тях се прилага договор за ползването му или документ от собственика му за готовността за сключване на договор след издаване на спортен лиценз;

17. доказателства за приемане на вътрешни правила за контрол и предотвратяване изпирането на пари и утвърждаването им от председателя на Държавна агенция "Национална сигурност" или оправомощено от него длъжностно лице съгласно чл. 16, ал. 1 от Закона за мерките срещу изпирането на пари;

18. бюджета на сдружението и акта за приемането му;

19. документ за платена държавна такса по чл. 22, ал. 4.

(2) Образците на документи по ал. 1 се утвърждават със заповед на министъра на младежта и спорта и се публикуват на интернет страницата на Министерството на младежта и спорта.

(3) Документите по ал. 1 се представят в оригинал или заверено от заявителя копие. Документите по ал. 1, т. 7, 8, 11, 12 и 14 се представят и на електронен носител.

(4) Заявлението и приложените към него документи се представят на български език. Документите на чужд език се придружават с точен превод на български език.

(5) От заявителите се изисква да представят и следните документи, когато не могат да бъдат осигурени по служебен път:

1. удостоверение за наличие или липса на задължения по чл. 87, ал. 6 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс;

2. удостоверение за наличие или липса на задължения на основание чл. 4, ал. 3 от Закона за местните данъци и такси.

(6) Заявлението и приложените към него документи могат да се подадат и по електронен път при условията и по реда на Закона за електронния документ и електронния подпис и на Закона за електронното управление.

Производство по издаване на спортен лиценз

Чл. 25. (1) Министърът на младежта и спорта издава или отказва издаването на спортен лиценз при условията на този закон и правилника за прилагането му.

(2) Когато са подадени повече от едно заявление за издаване на спортен лиценз по един или сходен вид спорт, съответно по един и същ обединяващ принцип, документите се разглеждат по реда на постъпването им. До влизането в сила на акта по ал. 1 следващите заявления не се разглеждат.

(3) Министърът на младежта и спорта се произнася по заявлението в срок до 4 месеца от подаването му.

(4) При констатиране на несъответствия с изискванията по чл. 23 или на непълноти в представените документи или когато е необходима допълнителна информация, на заявителя се изпраща съобщение в срок до два месеца да отстрани несъответствията или да представи липсващите документи или необходимата допълнителна информация. Съобщението може да бъде изпратено и по електронен път, ако заявителят изрично е посочил, че желае да получава съобщения по този начин. Срокът по ал. 3 спира да тече до изтичането на дадения срок за отстраняване на несъответствията и/или за представянето на допълнителни документи и/или информация.

(5) Когато съобщението по ал. 4 не бъде прието на посочения от заявителя адрес, срокът за заявителя тече от датата на поставянето на съобщението в сградата на Министерството на младежта и спорта. Последното обстоятелство се удостоверява с протокол, съставен от длъжностни лица, определени със заповед на министъра на младежта и спорта.

(6) Министърът на младежта и спорта може да изисква допълнителна информация и становища от държавни органи и учреждения, външни експерти и организации по представените от заявителя документи и информация.

Основания за отказ за издаване на спортен лиценз

Чл. 26. (1) Министърът на младежта и спорта отказва да издаде спортен лиценз, когато:

1. за дейностите по чл. 23, т. 4, за които заявителят иска издаване на спортен лиценз, има издаден спортен лиценз в полза на друго лице, който не е отнет или прекратен;

2. по посочения от заявителя обединяващ принцип има издаден спортен лиценз в полза на друго лице, който не е отнет или прекратен – когато заявителят е многоспортова федерация;

3. заявителят не е представил някой от документите по чл. 24, ал. 1 в срока по чл. 25, ал. 4 или представените документи не отговарят на изискванията на този закон;

4. заявителят е представил неверни данни или документи с невярно съдържание;

5. заявителят не отговаря на едно или повече от изискванията по чл. 23, което се установява в срока за отстраняване на нередовностите по чл. 25, ал. 4;

(2) Отказът за издаване на спортен лиценз е писмен и се мотивира.

(3) Ново заявление за издаване на спортен лиценз от заявителя може да се подаде не по-рано от 12 месеца от влизането в сила на заповедта, с която е отказано издаването на спортен лиценз.

Отнемане и прекратяване на спортен лиценз

Чл. 27. (1) Министърът на младежта и спорта отнема спортния лиценз, когато констатира, че спортната федерация:

1. е престанала да отговаря на някое от изискванията по чл. 23;

2. е представила неверни данни или документи с невярно съдържание, които са послужили като основание за издаване на спортния лиценз.

(2) Министърът на младежта и спорта може да отнеме спортния лиценз, когато спортната федерация:

1. не започне да извършва дейност съгласно 4-годишната програма по чл. 23, т. 8 в срок 6 месеца от издаването на спортния лиценз;

2. не представи в 6-месечен срок от издаването на спортния лиценз договори за наем или за ползване на спортни обекти по чл. 23, т. 10, които ще се използват за тренировъчна и състезателна дейност от нея и членовете ѝ;

3. има просрочени задължения, произтичащи от ползването на спортни обекти - собственост на търговски дружества с 50 или над 50 на сто държавно или общинско участие в капитала;

4. незаконосъобразно, нецелесъобразно или в несъответствие с правилата за отпускане на съответното финансово подпомагане е разходвала средства, предоставени по реда на този закон и актовете по прилагането му, от държавния бюджет или от бюджета на Министерството на младежта и спорта;

5. не е представила в сроковете по чл. 37, ал. 1 актуална програма по чл. 36, ал. 1, т. 9 или представената програма не отговаря на изискванията на този закон;

6. не е представила в посочения срок отчета и акта за приемането му по чл. 37, ал. 2;

7. няма приет за съответната година държавен спортен календар или не изпълнява приетия такъв;

8. е извършила или е допуснала извършването на системни нарушения на този закон или на актовете по прилагането му.

(3) В случаите по ал. 2 преди отнемането на спортния лиценз министърът на младежта и спорта дава възможност на спортната федерация да отстрани констатираните нередности в срок до два месеца. За връчването на съобщението се прилага правилото по чл. 25, ал. 5.

(4) Министърът на младежта и спорта прекратява действието на спортния лиценз по писмено заявление на спортната федерация.

Последици при отнемане или прекратяване на спортния лиценз

Чл. 28. (1) При отнемане или прекратяване на спортния лиценз федерацията се заличава от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1.

(2) Спортните клубове, които са членове на федерацията, чийто спортен лиценз е отнет или е прекратено действието му, се заличават от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1.

Обжалване

Чл. 29. (1) Заповедта, с която се издава, отказва, отнема или прекратява действието на спортния лиценз, се мотивира и подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

(2) Обжалването не спира изпълнението на заповедта по ал. 1.

(3) Заповедта по ал. 1 се съобщава по реда на чл. 61 от Административнопроцесуалния кодекс, като задължително се обявява на интернет страницата на Министерството на младежта и спорта и на таблото за обявления в сградата на Министерството на младежта и спорта в деня на издаването й. Заповедта може да се съобщи и по електронен път, когато заявителят изрично е заявил желанието си да я получи по този начин.

(4) Когато съобщението за издадената заповед не бъде получено от адресата й, срокът за обжалване на заповедта тече от поставянето на съобщението в сградата на Министерството на младежта и спорта. Последното обстоятелство се удостоверява с протокол, съставен от длъжностни лица, определени със заповед на министъра на младежта и спорта.

Раздел V
Дейност на лицензирана спортна федерация

Права, произтичащи от спортния лиценз

Чл. 30. С издаването на спортния лиценз спортната федерация:

1. придобива правото да осъществява дейностите, определени в този закон;

2. придобива правото да координира и контролира развитието, практикуването и администрирането на спорта на национално ниво, съответно на спортната дейност по обединяващ принцип;

3. придобива правото да организира и провежда състезания, да регистрира спортни резултати, да присъжда титли и да утвърждава съставите на националните отбори;

4. може да бъде подпомагана от държавата и общините при условия, определени в закон.

Принципи на дейност на спортна федерация

Чл. 31. При развитие на дейността си спортната федерация е длъжна да полага усилия за:

1. създаване на обществени и образователни мерки за популяризиране на спортните идеали и идеята за честна игра;

2. популяризиране и утвърждаване на активния и здравословен начин на живот;

3. създаване на условия за практикуване на адаптирана физическа активност;

4. насърчаване на взаимното уважение между спортистите, между зрителите и между спортистите и зрителите;

5. развитие на детско-юношеския спорт;

6. предотвратяване на прояви на насилие и дискриминация по време на спортни мероприятия;

7. предотвратяване на нарушения на антидопинговите правила;

8. утвърждаване, развитие и популяризиране на морално-етичните основи и хуманните принципи на спорта, физическата активност, физическото възпитание, спортно-туристическата дейност и спортната етика.

Функции на спортна федерация

Чл. 32. (1) Спортната федерация:

1. оказва съдействие на държавата и нейните органи при реализирането на държавната и местната политика по проблемите на физическата активност, физическото възпитание и спорта и участва в изпълнението на националната стратегия по чл. 9, т. 1 и националната програма по чл. 9, т. 2;

2. самостоятелно или съвместно с Българския олимпийски комитет представлява страната на международни състезания;

3. разработва и прилага нормативно-методически и административни правила по определения спорт или сходни видове спорт;

4. създава условия за адаптираната физическа активност на хората с увреждания;

5. организира и провежда състезания по определен спорт, сходни видове спорт или повече от един спорт, практикувани на обединяващ принцип, и определя класирането в тях;

6. определя състава и организира подготовката на националните отбори по съответния спорт;

7. предоставя, прекратява и отнема състезателните права на спортистите;

8. води регистър на лицата, които посредничат при придобиване и прехвърляне (трансфер) на състезателни права;

9. създава условия за осъществяване на спортно правосъдие и спортен арбитраж;

10. подготвя съдии и специализирани технически и административни кадри по съответния спорт чрез организиране на курсове и семинари за обучение;

11. налага наказания на спортисти, треньори и длъжностни лица, допуснали нарушения на антидопинговите правила;

12. придобива, подобрява, ползва и се разпорежда със спортни обекти при условията на действащото законодателство;

13. предоставя спортни услуги;

14. удостоява с награди и звания спортисти, треньори и спортни деятели при условия и по ред, определени от нея;

15. поддържа отделни досиета с документи, които установяват изпълнение на изискванията на този закон от членовете й съгласно закона;

16. изготвя, представя и отчита изпълнението на програмите и финансовите прогнози, предвидени в този закон и в актовете по прилагането му;

17. осъществява надзор и контрол за спазване на изискванията на този закон от членовете й.

(2) Спортната федерация в 3-месечен срок от получаването на спортния лиценз създава и поддържа собствена страница в интернет. Спортната федерация осигурява всички условия за популяризиране на дейността си чрез предоставяне на информация на интернет страницата си.

Раздел VI
Професионална лига

Статут на професионална лига

Чл. 33. (1) Спортна федерация може да делегира управлението на първенства от държавния спортен календар на професионална лига.

(2) Спортна федерация може да поставя изисквания в държавните първенства да участват само професионални спортисти само когато е създала професионална лига.

(3) Спортната федерация взема решение за делегацията по ал. 1 при условия и по ред, определени с приети от нея правила за професионална лига, управление и провеждане на първенствата и за условията за участие в тях.

(4) Професионална лига може да е:

1. помощен орган към спортната федерация;

2. юридическо лице с нестопанска цел;

3. капиталово търговско дружество.

(5) За всеки спорт може да се създава само една професионална лига.

Членове на професионална лига

Чл. 34. Членове, съдружници или акционери в юридическите лица по чл. 33, ал. 4, т. 2 и 3 са спортните клубове, които са членове на съответната спортна федерация и които участват в съответното първенство.

Правомощия на професионална лига

Чл. 35. Професионалната лига управлява първенството съобразно приетите от нея правила по чл. 33, ал. 3.

Раздел VII
Актове на спортна федерация

Регулиране на вид спорт

Чл. 36. (1) Спортната федерация регулира своята дейност и тази на членовете си, като може да приема:

1. правила за провеждане на състезанията от държавния спортен календар и на други състезания по съответния вид спорт;

2. правила за условията и реда за картотекиране;

3. правила за статута на спортистите аматьори и професионалните спортисти и за придобиване, прекратяване и отнемане на състезателните права, освен ако е многоспортова федерация;

4. правила за условията и реда за трансфер и преотстъпване на състезателни права на спортистите аматьори и на професионалните спортисти;

5. правила за дейността на лицата, които посредничат при придобиване и прехвърляне на състезателни права;

6. правила за професионални лиги, управление и провеждане на първенствата и за условията за участие в тях;

7. правила за осъществяване на спортно правосъдие и спортен арбитраж, който да се произнася по възникването, спирането, отнемането и прекратяването на състезателните права, налагане на наказания и по други определени спорове, освен ако е многоспортова федерация;

8. правила за удостояване с награди и звания на спортисти, треньорски кадри и спортни деятели;

9. програми за развитие на съответните видове спорт, които се изготвят за период от 4 години и са в съответствие с националната програма по чл. 9, т. 2.

(2) Правилата се обявяват на интернет страницата на съответната спортна федерация и се представят в Министерството на младежта и спорта в 14-дневен срок от приемането им. Правилата се представят заедно с актовете за приемането им.

(3) Спортната федерация може да приема и други актове, регулиращи дейността й. Те се представят в Министерството на младежта и спорта по реда и в срока по ал. 2.

(4) Спортната федерация участва в разработването и реализирането на резултатите на националната програма по чл. 9, т. 2.

Раздел VIII
Задължение за предоставяне на информация

Видове информация и срокове за предоставяне

Чл. 37. (1) В срок до 31 март на годината, в която изтича периодът на действие на представената програма по чл. 36, ал. 1, т. 9, спортната федерация представя на министъра на младежта и спорта отчет за изпълнението й и нова 4-годишна програма, приети от общото събрание.

(2) В срок до 31 март на всяка календарна година спортната федерация представя на министъра на младежта и спорта следните документи по образци, утвърдени от министъра на младежта и спорта, приети от общото събрание на федерацията:

1. отчет за изпълнение на програмата по ал. 1 и за дейността на федерацията за предходната година;

2. финансов отчет за предходната година и приет бюджет на федерацията за текущата година;

3. актуализация на програмата по ал. 1, когато има такава.

(3) Документите по ал. 1 и 2 се представят на хартиен и електронен носител.

(4) Документите по ал. 1 и 2 се публикуват на интернет страниците на Министерството на младежта и спорта и на съответната спортна федерация.

(5) Спортната федерация е длъжна да уведоми министъра на младежта и спорта за приемане, съответно за изключване, на спортен клуб като член в 7-дневен срок от датата на влизане в сила на съответното решение.

(6) По писмено искане на министъра на младежта и спорта спортната федерация е длъжна да предостави достоверни сведения, документи и друга информация във връзка с дейността си.

Глава четвърта

СПЕЦИАЛНИ ОРГАНИЗАЦИИ

Видове специални организации

Чл. 38. Специални организации по смисъла на този закон са Българският олимпийски комитет, Националната параолимпийска организация, Националната организация за спортно-туристическа дейност и обединените спортни клубове.

Раздел I
Български олимпийски комитет и Национална параолимпийска организация

Статут

Чл. 39. (1) Българският олимпийски комитет е юридическо лице с нестопанска цел, което упражнява правомощията и компетенциите, свързани с развитието на олимпийското движение, разпространяването на олимпийските идеи в страната и участие на спортисти на олимпийски игри.

(2) В своята дейност Българският олимпийски комитет се ръководи от разпоредбите на българското законодателство и от Олимпийската харта на Международния олимпийски комитет.

(3) Олимпийските символи и знаци могат да се използват само с разрешение на Българския олимпийски комитет.

(4) Българският олимпийски комитет представлява държавата и българските спортни организации пред Международния олимпийски комитет и по всички други въпроси, свързани с организирането и провеждането на олимпийски игри.

(5) Към Българския олимпийски комитет функционират:

1. Дисциплинарна комисия като независима юрисдикция в областта на спорта, която изпълнява функциите на първа инстанция в производството по установяване на нарушения на антидопинговите правила и определяне на санкциите за тях;

2. Български спортен арбитраж като независима юрисдикция в областта на спорта, която изпълнява функциите на апелативна инстанция в производството по установяване на нарушения на антидопинговите правила и определяне на санкциите за тях.

(6) Юридическо лице с нестопанска цел, прието за член на Международния параолимпийски комитет, има статут на национална параолимпийска организация.

(7) Националната параолимпийска организация упражнява правомощията и компетенциите, свързани с развитието на параолимпийското движение, разпространяването на параолимпийските идеи в страната и участие на спортисти в параолимпийските игри.

(8) В своята дейност Националната параолимпийска организация се ръководи от разпоредбите на българското законодателство и от Конституцията на Международния параолимпийски комитет.

(9) Параолимпийските символи и знаци могат да се използват само с разрешение на Националната параолимпийска организация.

(10) Националната параолимпийска организация представлява държавата и българските спортни организации пред Международния параолимпийски комитет и по всички други въпроси, свързани с организирането и провеждането на параолимпийските игри.

Раздел II
Обединен спортен клуб

Статут

Чл. 40. (1) За ползване и управление на спортни обекти спортните клубове по един или различни видове спорт могат да се сдружават, като учредят обединен спортен клуб като юридическо лице с нестопанска цел за обществено полезна дейност.

(2) В двумесечен срок от учредяването обединеният спортен клуб е длъжен да подаде писмено или по електронен път заявление за вписването му в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 2.

(3) Обединеният спортен клуб може да извършва дейност само след вписването му в регистъра на обединените спортни клубове.

(4) Обединеният спортен клуб не може да е член на спортна федерация.

Изисквания

Чл. 41. (1) Право на сдружаване по чл. 40, ал. 1 имат само спортни клубове, които са членове на спортна федерация и са вписани в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1.

(2) Обединен спортен клуб се учредява от не по-малко от 3 спортни клуба със седалище на територията на една административна област.

(3) Наименованието трябва да включва думите „обединен спортен клуб".

(4) Обединеният спортен клуб не може да осъществява дейностите по чл. 13, ал. 2, т. 1-8.

(5) Обединен спортен клуб, които не отговаря на изискванията на този закон, се заличава служебно от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 2.

Ползване на държавна и общинска собственост

Чл. 42. (1) Спортните обекти – държавна и общинска собственост, които са предоставени по реда на този закон на обединен спортен клуб, се ползват от членовете му.

(2) Правата на членовете на обединен спортен клуб за ползване на спортните обекти – държавна и общинска собственост, се прекратяват от датата на заличаване на съответния член от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1.

(3) При заличаване на обединен спортен клуб от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 2 договорите, с които са предоставени спортните обекти – държавна или общинска собственост, се прекратяват.

Раздел III
Национална организация за спортно-туристическа дейност

Статут

Чл. 43. (1) Националната организация за спортно-туристическа дейност е юридическо лице с нестопанска цел за осъществяване на обществено полезна дейност, което координира спортно-туристическата дейност и взаимодейства с държавата, общините и международните организации при формирането, осъществяването и отчитането на националната политика в тази област.

(2) Членове на Националната организация за спортно-туристическа дейност могат да са само туристически дружества.

(3) На национално ниво може да се създава и да се вписва в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 2 само една национална организация за спортно-туристическа дейност.

Вписване в регистъра

Чл. 44. (1) Сдружението по чл. 43, ал. 1 придобива статут на Национална организация за спортно-туристическа дейност от вписването му в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 2.

(2) Сдружението, което кандидатства за получаване на статут на Национална организация за спортно-туристическа дейност, трябва да отговаря на изискванията по чл. 23, т. 1-3 и 12 и да има приети:

1. програма за развитие на спортно-туристическата дейност, която е в съответствие с националната програма по чл. 9, т. 2;

2. годишен календар на спортно-туристическите прояви.

(3) За вписване в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 2 сдружението по ал. 1 представя заявление, в което посочва единния си идентификационен код по БУЛСТАТ и следните документи:

1. документите по чл. 24, ал. 1, т. 1, 2 и 20;

2. информация за съответната международна организация, когато има такава, както и правилата за осъществяване на нейната дейност;

3. заявление за членство или документ, който удостоверява членство в международна организация, когато има такова;

4. програмата за развитие на спортно-туристическа дейност по ал. 2, т. 1;

5. актовете на компетентния за юридическото лице орган за приемане на програмата по т. 4;

6. годишния календар по ал. 2, т. 2 и акта за приемането му;

7. списък на членовете на юридическото лице с посочване на единния им идентификационен код по БУЛСТАТ и акта за приемането им.

(4) Документите по ал. 3 се представят в оригинал или заверено копие. Документите по ал. 3, т. 6 и 7 се представят и на електронен носител.

(5) Заявлението и приложенията към него се представят на български език. Документите на чужд език трябва да са придружени с точен превод на български език.

(6) От заявителите се изисква да представят и следните документи, когато не могат да бъдат осигурени по служебен път:

1. удостоверение за наличие или липса на задължения по чл. 87, ал. 6 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс;

2. удостоверение за наличие или липса на задължения на основание чл. 4, ал. 3 от Закона за местните данъци и такси.

(7) Заявлението и приложените към него документи могат да се подадат и по електронен път при условията и по реда на Закона за електронния документ и електронния подпис и на Закона за електронното управление.

Заличаване от регистъра

Чл. 45. (1) Министърът на младежта и спорта заличава национална организация за спортно-туристическа дейност от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 2, когато констатира, че:

1. е престанала да отговаря на едно или повече от изискванията по чл. 44, ал. 2;

2. не изпълнява дейността си в съответствие с изискванията на чл. 51, ал. 1;

3. не е представила актуална програма по чл. 44, ал. 2, т. 1;

4. е представила неверни данни или документи с невярно съдържание, които са послужили като основание за вписване в регистъра;

5. членовете й не отговарят на изискванията на закона.

(2) Преди да заличи национална организация за спортно-туристическа дейност от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 2, министърът на младежта и спорта й предоставя възможност да отстрани констатираните нередности, като се прилага чл. 27, ал. 3.

(3) Актът за заличаване по ал. 1 подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

Предоставяне на информация

Чл. 46. (1) Националната организация за спортно-туристическа дейност предоставя на министъра на младежта и спорта информация за актуалната си програма по чл. 44, ал. 2, т. 1, годишен отчет за изпълнението й, както и актовете за приемането им в сроковете съответно по чл. 37, ал. 1 и 2.

(2) Националната организация за спортно-туристическа дейност е длъжна да уведоми Министерството на младежта и спорта за приемане, съответно за изключване, на туристическо дружество като член в 3-дневен срок от датата на съответното решение.

Глава пета

ДЪРЖАВНА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА СПОРТ ЗА ВСИЧКИ

Раздел I
Общи разпоредби

Развитие на спорт за всички

Чл. 47. (1) Развитието на спорт за всички се осъществява от спортните организации, като при многоспортовите федерации и техните членове тази дейност е основен приоритет.

(2) Работодателите и органите по назначаване създават и осигуряват условия за провеждане на спортни занимания и за активен отдих на своите работници и служители.

(3) Въз основа на договореностите, постигнати с колективните трудови договори, работодателите предвиждат и финансово подпомагане на практикуването на спорт и активен отдих на работниците и служителите.

Подпомагане от държавата и общините

Чл. 48. (1) Спортът за всички се насърчава и се подпомага от държавата и общините.

(2) Държавата и общините разработват и прилагат политики с цел насърчаване на спорт за всички чрез междусекторен подход, който обхваща области, като здраве, образование, околна среда, транспорт и др.

(3) Подпомагането на спорт за всички по реда на тази глава се осъществява чрез:

1. подпомагане на нестопанските дейности на спортните организации по чл. 12, ал. 1;

2. подпомагане на стопански дейности при съобразяване със законодателството в областта на държавните помощи.

(4) Подпомагането, в т.ч. чрез изграждане на инфраструктура от държавата и общините, на спортно-туристическата дейност или на дейността на Националната организация за спортно-туристическа дейност се осъществява съгласно чл. 21 от Закона за публичните финанси.

Адаптирана физическа активност

Чл. 49. Държавата, общините и спортните организации създават условия за адаптирана физическа активност за практикуване на спорт от хората с увреждания с цел подобряване на качеството им на живот.

Раздел II
Спортно-туристическа дейност

Условия

Чл. 50. (1) Спортно-туристическа дейност се осъществява от гражданите индивидуално или чрез участие в туристически дружества при спазване на действащото законодателство.

(2) Организирането на туристически прояви и предоставянето на свързани с тях услуги се извършва и от други лица при спазване на действащото законодателство.

(3) Туристическите дружества могат да се сдружават на териториално ниво.

(4) При осъществяване на спортно-туристическа дейност лицата по ал. 1-3 взаимодействат с държавата, общините, обществените организации и структурите и службите на Българския Червен кръст.

Дейност на Националната организация за спортно-туристическа дейност

Чл. 51. (1) Националната организация за спортно-туристическа дейност в съответствие със своя устав:

1. представлява и защитава интересите на членовете си пред съответните органи на централната и местната администрация и пред международните организации;

2. участва в разработването на стратегии и програми за развитието на спортно-туристическата дейност в национален мащаб и съдейства за тяхното изпълнение;

3. изгражда, поддържа и ползва обекти за спортно-туристическа дейност;

4. съдейства за рекламата на туристически продукти;

5. съдейства за изграждането и функционирането на туристически информационни центрове или бюра;

6. съдейства за повишаването на професионалната квалификация на кадрите за спортно-туристическата дейност;

7. участва в контрола по спазването на нормативните актове в областта на туризма.

(2) Националната организация за спортно-туристическа дейност участва в Националния съвет по туризъм.

Туристическо дружество

Чл. 52. (1) Туристическо дружество е юридическо лице с нестопанска цел, регистрирано за обществено полезна дейност, което има за основен предмет на дейност развитие на спортно-туристическа дейност.

(2) Туристическото дружество осъществява и администрира спортно-туристическа дейност, като:

1. организира туристически прояви;

2. управлява туристически хижи, туристически учебни центрове и туристически спални и предоставя услуги на гражданите;

3. изгражда, поддържа и подновява туристически заслони, туристически пътища и пътеки, както и тяхната маркировка;

4. популяризира екотуризма и съдейства за опазването на околната среда.

(3) Държавата и общините съдействат на туристическите дружества и на Националната организация за спортно-туристическа дейност и ги подпомагат за реализиране на техните цели и за развитието на спортно-туристическа дейност, като могат да изграждат подходяща инфраструктура за това.

Раздел III
Физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност в предучилищното и училищното образование

Общи положения

Чл. 53. (1) Физическата активност, физическото възпитание, спортът и спортно-туристическата дейност в системата на предучилищното и училищното образование са част от образователния и възпитателния процес.

(2) В системата на предучилищното и училищното образование се създават условия за занимания с физически упражнения, адаптирани физически упражнения и спорт.

(3) В системата на училищното образование се създават и условия за продължаване на спортните занимания извън задължителното обучение по физическо възпитание и спорт.

(4) Организирането и провеждането на спортни дейности в свободното време на учениците се осъществява от педагогически специалисти с професионална квалификация „учител по физическо възпитание и спорт" или "треньор" по вид спорт.

(5) В системата на училищното образование се създават и условия за превенция срещу употребата на забранени субстанции и методи.

Учебни планове и програми

Чл. 54. (1) Държавните образователни стандарти и учебните програми, свързани с физическото възпитание и спорта, се изготвят и утвърждават съгласно Закона за предучилищното и училищното образование.

(2) След завършен VII клас може да се откриват паралелки по един или няколко вида спорт по реда на Закона за предучилищното и училищното образование.

Предоставяне на информация за забранени субстанции и методи

Чл. 55. (1) В часовете на класа може да се осигурява предоставянето на информация за превенция срещу употребата на забранени субстанции и методи.

(2) Институциите в системата на училищното образование взаимодействат с Антидопинговия център за получаването на информация за забранени субстанции и методи.

Прием на медалисти

Чл. 56. По предложение на министъра на младежта и спорта и с разрешение на министъра на образованието и науката след завършен VII клас могат да се приемат медалисти от европейски, световни и олимпийски състезания без отчитане на резултатите от националното външно оценяване и извън утвърдения по реда на Закона за предучилищното и училищното образование план-прием.

Спортна дейност в свободното време

Чл. 57. (1) Институциите в системата на училищното образование осигуряват условия за спортна дейност на учениците в свободното време.

(2) Спортната дейност по ал. 1 се организира чрез спортни федерации и техните членове, училищата и центровете за подкрепа и личностно развитие.

Училищен спортен отбор

Чл. 58. (1) Училищен спортен отбор се организира по вид спорт от ученици, близки по възраст и класове, от учител по физическо възпитание и спорт и/или треньор по вид спорт от съответната институция от системата на училищното образование след съгласието на директора на институцията.

(2) Училищният спортен отбор взаимодейства с центровете за подкрепа и личностно развитие, спортни организации, вписани в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1, и организациите за спортно-туристическа дейност чрез ръководителя на съответната институция от системата на училищното образование.

(3) Училищният спортен отбор не е спортна организация по смисъла на този закон.

Раздел IV
Физическа активност, физическо възпитание и спорт във висшите училища

Общи положения

Чл. 59. (1) Физическата активност, физическото възпитание и спортът във висшите училища са част от обучението на студентите под формата на задължителни и факултативни занимания, с минимален хорариум на задължителните занимания от 60 часа годишно за студентите, които се обучават за придобиване на образователно-квалификационната степен "бакалавър" или образователно-квалификационната степен "магистър".

(2) Системата за оценка и проверка на уменията по физическа активност, физическо възпитание и спорт се определя от висшите училища съгласно разпоредбите на Закона за висшето образование.

(3) Във висшите училища се създават и условия за превенция срещу употребата на забранени субстанции и методи.

Тренировъчна и състезателна дейност

Чл. 60. (1) Висшите училища осигуряват възможности за съчетаване на тренировъчната и състезателната дейност на изявените студенти спортисти с изискванията на учебния процес.

(2) Тренировъчната и състезателната дейност се осъществява от студентски спортни клубове.

Стипендии

Чл. 61. Висшите училища могат да определят специални стипендии за изявените студенти спортисти.

Организиране на първенства

Чл. 62. Регионалните и националните студентски първенства се организират при взаимодействие на висше училище, Министерството на младежта и спорта, спортна организация и други лица.

Раздел V
Физическа активност, физическо възпитание и спорт във въоръжените сили, Министерството на вътрешните работи и Националната служба за охрана

Общи положения

Чл. 63. (1) Физическата активност, физическото възпитание и спортът във въоръжените сили, в Министерството на вътрешните работи и в Националната служба за охрана са задължителен елемент от бойната подготовка, възпитателния процес и двигателния режим на военнослужещите, държавните служители по чл. 142, ал. 1, т. 1 от Закона за Министерството на вътрешните работи и офицерите и сержантите от Националната служба за охрана.

(2) Заниманията с физически упражнения и спорт се осъществяват по програми, утвърдени съответно от министъра на отбраната, от министъра на вътрешните работи и от началника на Националната служба за охрана.

Сдружаване

Чл. 64. (1) Военнослужещите и цивилните служители от въоръжените сили, служителите в Министерството на вътрешните работи и в Националната служба за охрана могат да членуват в спортни клубове.

(2) В Министерството на отбраната, в Министерството на вътрешните работи и в Националната служба за охрана могат да се създават многоспортови клубове при спазване изискванията на този закон и по ред, определен от съответния ръководител.

(3) Спортните клубове по ал. 2 могат да се сдружават и да членуват в многоспортови федерации при условията на този закон и след съгласуване съответно от министъра на отбраната, от министъра на вътрешните работи или от началника на Националната служба за охрана.

(4) Спортните клубове с изключение на тези по ал. 3 могат да включват в наименованието си понятия, свързани с дейността на ведомствата по ал. 2, само с разрешение на съответния ръководител на ведомство.

Организиране на тренировъчна и състезателна дейност

Чл. 65. Министърът на отбраната, съответно министърът на вътрешните работи или началникът на Националната служба за охрана, определят реда и начина за организиране и провеждане на тренировъчна и състезателна дейност на военнослужещите и цивилните служители от Министерството на отбраната и въоръжените сили, служителите от Министерството на вътрешните работи и от Националната служба за охрана.

Специализирани формации за тренировъчна и състезателна дейност

Чл. 66. (1) Министърът на отбраната, съответно министърът на вътрешните работи или началникът на Националната служба за охрана, могат да създават специализирани формации за тренировъчна и състезателна дейност.

(2) Спортистите, включени в специализираните формации по ал. 1, се предлагат от спортните федерации и могат да запазят клубната си принадлежност, регистрирана преди включването им в тях.

Глава шеста

ДЪРЖАВНА ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА СПОРТ ЗА ВИСОКИ ПОСТИЖЕНИЯ

Раздел I
Общи разпоредби

Развитие на спорт за високи постижения

Чл. 67. (1) Спортът за високи постижения се управлява от спортни организации, вписани в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1, чрез осъществяване на спортната им дейност с участието на треньори и спортисти.

(2) Държавата и общините подпомагат развитието на спорта за високи постижения при осъществяване на правомощията си по закон и съгласно законодателството по държавните помощи.

(3) Подготовката и участието на националните отбори на Република България в състезания е дейност с високо обществено значение и престиж и се подпомага от държавата.

(4) Лицата по ал. 1 и 2 развиват спорт за високи постижения, като създават условия за:

1. провеждане на подготовка за максимална изява на спортисти;

2. анализ, оценка и контрол на подготовката и участието на спортистите в състезания;

3. квалификация на спортно-педагогически и медицински кадри;

4. изграждане, поддържане и ползване на спортни обекти;

5. откриване на млади таланти;

6. организиране на групи за спортисти от детско-юношеска възраст и създаване на условия за максимална изява при участието им в състезания от висок ранг.

Тренировъчна и състезателна дейност

Чл. 68. Тренировъчната и състезателната дейност за високи постижения се осъществява от лица, картотекирани като спортисти аматьори или професионални спортисти, под ръководството на треньорски кадри.

Раздел II
Състезателни права

Статут на спортисти аматьори и на професионални спортисти

Чл. 69. (1) Статутът на спортисти аматьори и на професионални спортисти се определя от спортната федерация с правилата по чл. 36, ал. 1, т. 3.

(2) Спортистите аматьори и професионалните спортисти имат право да извършват тренировъчна и състезателна дейност и да осъществяват други права при условията на този закон, както и при условията и по реда, определени от съответната спортна федерация.

(3) При сключване на договори със спортистите аматьори и с професионалните спортисти се прилагат правилата по чл. 36, ал. 1, т. 3 на съответната спортна федерация.

Картотекиране на спортисти аматьори и на професионални спортисти

Чл. 70. (1) Спортната федерация определя условията и реда за картотекиране на спортистите аматьори и на професионалните спортисти.

(2) Спортисти аматьори и професионални спортисти могат да се картотекират само към спортен клуб, вписан в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1.

(3) Картотекирането е акт на спортната федерация, с който възникват състезателни права за спортистите аматьори и професионалните спортисти.

(4) Картотекирането е за срок една спортносъстезателна година.

(5) Лице, което няма валиден договор със спортен клуб и не е картотекирано, може самостоятелно да договаря условията си с определен спортен клуб, чрез който ще иска да бъде картотекирано.

Условия за картотекиране

Чл. 71. (1) Право да бъдат картотекирани имат лица, които са български граждани, граждани на държави - членки на Европейския съюз, на страните по Споразумението за Европейското икономическо пространство или на Конфедерация Швейцария, или чужди граждани, на които е разрешено дългосрочно пребиваване в Република България.

(2) Картотекиране се извършва само след писмено съгласие на лицето по ал. 1.

(3) Лице на възраст под 18 години може да бъде картотекирано като спортист при спазване на Закона за лицата и семейството.

Ред за картотекиране

Чл. 72. (1) Картотекиране се извършва от спортна федерация по предложение на неин член, когато лицето, което желае да бъде картотекирано:

1. е подало писмено заявление до спортния клуб или има сключен договор за спортна подготовка и развитие с него - за спортистите аматьори;

2. е сключило договор срещу възнаграждение със спортния клуб - за професионалните спортисти.

(2) Спортната федерация вписва предложеното лице по ал. 1 в отделен регистър и му издава официален документ - състезателна карта. Картата има пореден номер и съдържа данните на лицето по документа за самоличност или акта за раждане и негова актуална снимка.

(3) Спортистите удостоверяват състезателните си права със своята състезателна карта.

Обхват на състезателните права

Чл. 73. (1) Състезателните права са съвкупност от правото на спортистите аматьори и професионалните спортисти да участват в тренировъчната и състезателната дейност на спортен клуб, вписан в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1, както и свързаните с това участие имуществени и неимуществени права.

(2) Спортистът е длъжен да се състезава само от името на клуба, към който е картотекиран.

Права на спортиста аматьор

Чл. 74. (1) Спортистът аматьор може да получава награди за постигнати високи спортни резултати.

(2) Спортистът аматьор има право на средства за покриване на разходите по участие в тренировъчната и състезателната дейност.

(3) Освен разходите по ал. 2 спортният клуб поема и разходите за застраховката и медицинското осигуряване на спортиста аматьор, които са необходими за участие в тренировъчната и състезателната дейност, когато между него и спортиста аматьор не е сключен договор за спортна подготовка и развитие.

(4) Спортистът аматьор може да сключи договор за спортна подготовка и развитие за срока на картотекиране. Договорът се сключва в писмена форма и трябва да има най-малко следното съдържание:

1. срока на договора;

2. размера на финансовите средства, определени от спортния клуб за спортиста във връзка с неговата спортна подготовка и развитие;

3. условията за застраховане и медицинско осигуряване на спортиста;

4. условията и реда за прекратяване на договора, включително при преотстъпване или трансфер;

5. обезщетенията, дължими от неизправната страна.

Договор на спортен клуб с професионален спортист

Чл. 75. (1) Професионалният спортист упражнява състезателните си права по договор срещу възнаграждение.

(2) Договорът между професионалния спортист и спортния клуб се сключва в писмена форма и трябва да има съдържанието по чл. 74, ал. 4, т. 1 и т. 3-5 и размера на възнаграждението на спортиста.

Срок за упражняване на състезателните права

Чл. 76. Състезателните права на спортиста аматьор се упражняват за срока на картотекирането, а на професионалния спортист - за срока на договора.

Временно лишаване от състезателни права

Чл. 77. Спортна федерация може да наложи временно лишаване от състезателни права, както и да отнеме състезателните права на картотекиран от нея спортист за определен период от време или окончателно. Редът, начинът и сроковете за налагане на видовете мерки се определят с правилата на съответната федерация по чл. 36, ал. 1, т. 3.

Прекратяване на състезателни права

Чл. 78. Състезателните права се прекратяват:

1. с изтичането на срока на картотекиране;

2. по взаимно съгласие на спортиста аматьор, съответно на професионалния спортист, и спортния клуб;

3. при писмено изразено желание на картотекираното лице, което няма договор за спортна подготовка и развитие;

4. при прекратяването на договора за спортиста;

5. при смърт или поставяне под пълно запрещение на спортиста аматьор или на професионалния спортист;

6. при заличаването на спортния клуб като юридическо лице;

7. при прекратяването на членството на спортния клуб в спортната федерация;

8. при заличаването на спортния клуб от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1;

9. при откриването на производство по ликвидация или несъстоятелност на спортния клуб.

Прехвърляне и преотстъпване на състезателни права

Чл. 79. (1) Състезателните права на спортист аматьор и на професионален спортист могат да се прехвърлят от спортния клуб, чрез който е направено картотекирането, чрез възмезден договор за трансфер, в резултат на който спортистът променя своята клубна принадлежност. Прехвърлянето се извършва при спазване на изискванията по чл. 70, ал. 4.

(2) Договорът за трансфер се сключва в писмена форма с нотариална заверка на подписите и се вписва в трансферен регистър на спортната федерация.

(3) Състезателните права на спортист могат да се преотстъпват от един спортен клуб на друг за определен период в рамките на спортносъстезателната година.

(4) Прехвърлянето или преотстъпването на състезателни права се извършва след предварително писмено съгласие на спортиста.

Прехвърляне и преотстъпване на състезател на чужда държава

Чл. 80. Прехвърлянето или преотстъпването на състезател, представлявал Република България, на чужда държава се извършва след разрешение на министъра на младежта и спорта.

Раздел III
Посредничество при придобиване или трансфер на състезателни права

Посредник

Чл. 81. (1) Трето лице може да посредничи при договаряне за придобиване или при трансфер на състезателни права, когато отговаря на следните изисквания:

1. регистрирано е като търговец;

2. има сключен договор със спортен клуб или с физическо лице, което желае да придобие статут на спортист или да промени клубната си принадлежност;

3. вписано е в регистъра на лицата, които осъществяват посредничество при съответната спортна федерация.

(2) Освен от лице по ал. 1 спортист може да се представлява при договаряне за придобиване или при трансфер на състезателни права от:

1. адвокат, вписан в регистъра на лицата, които осъществяват посредничество при съответната спортна федерация, когато спортната федерация е предвидила такова изискване;

2. родител или съпруг.

Раздел IV
Спортно съдийство

Спортен съдия

Чл. 82. (1) Спортен съдия е лице със специална квалификация и права да ръководи спортни състезания по определен вид спорт, да контролира спазването на правилата за тяхното провеждане и да регистрира постигнатите спортни резултати.

(2) Квалификацията и правата на спортен съдия се придобиват чрез обучение и полагане на изпит в съответната спортна федерация, която определя статута им самостоятелно при спазване изискванията на съответните международни спортни организации.

Раздел V
Спортни училища

Статут

Чл. 83. Спортно училище е специализирано училище по смисъла на Закона за предучилищното и училищното образование и осигурява общообразователна подготовка и специализирана подготовка в областта на спорта, а в средната степен на образование – и професионална подготовка в професионално направление „спорт".

Планиране на учебния процес

Чл. 84. (1) Часовете по специализирана подготовка в спортно училище се провеждат в блок от два учебни часа с обща продължителност 90 минути, като след тях се осигурява достатъчно време за почивка.

(2) За всяка учебна година директорите на държавните спортни училища съгласуват с министъра на младежта и спорта осигуряването на дейностите, свързани с учебно-тренировъчния, спортносъстезателния и възстановителния процес на учениците.

Наредба

Чл. 85. В наредбата по чл. 143, ал. 6 от Закона за предучилищното и училищното образование се уреждат и взаимоотношенията със спортните организации, вписани в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1, включително критерии за определяне на резерв за спорта за високи постижения и организацията на обучението по учебните предмети от специализираната подготовка на учениците.

Държавни спортни училища

Чл. 86. (1) Държавните спортни училища се финансират от държавния бюджет чрез Министерството на младежта и спорта.

(2) Държавно спортно училище се открива, преобразува и закрива със заповед на министъра на образованието и науката по предложение на министъра на младежта и спорта съобразно Закона за предучилищното и училищното образование.

(3) Държавното спортно училище трябва да отговаря на следните критерии:

1. да задоволява образователните и спортните потребности на ученици в повече от една административна област и да извършва дейността си в град с повече от сто хиляди жители;

2. да има създадени условия за ползване на спортни обекти, подходящи за видовете спорт, по които осъществява прием и обучение;

3. да има създаден център за подготовка на резерв за спорта за високи постижения от изявени спортисти, определени по критерии съгласно наредбата по чл. 143, ал. 6 от Закона за предучилищното и училищното образование;

4. да има общежитие или да ползват ученическо общежитие на територията на населеното място, където се намира училището.

Управление на държавни спортни училища

Чл. 87. Директорите на държавните спортни училища се назначават от министъра на младежта и спорта въз основа на конкурс, проведен по реда на Кодекса на труда, и при условия, определени с правилника за прилагане на този закон.

Общински спортни училища

Чл. 88. (1) Общинските спортни училища се финансират от общинските бюджети.

(2) Общинско спортно училище се открива, преобразува и закрива при условията и по реда, определени в Закона за предучилищното и училищното образование, след съгласуване с министъра на младежта и спорта. Съгласуването с министъра на младежта и спорта се извършва от финансиращия орган.

Глава седма

АНТИДОПИНГОВА ДЕЙНОСТ

Допинг

Чл. 89. (1) Допингът е проява на едно или повече нарушения на антидопинговите правила, определени в Международната конвенция за борба с употребата на допинг в спорта (Конвенция на ЮНЕСКО) (ДВ, бр. 24 от 2007 г.), Световния антидопингов кодекс и Международните стандарти към него, Конвенцията срещу употребата на допинг на Съвета на Европа (ДВ, бр. 50 от 1997 г.), Допълнителния протокол към нея и наредбата по ал. 4.

(2) Използването, разпространението и допускането на използването на допинг в спорта са забранени и подлежат на наказание.

(3) Спортните организации, вписани в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1, спортно-педагогическите и медицинските кадри, спортистите аматьори, професионалните спортисти, длъжностните лица и спортно-техническия персонал са длъжни да спазват изискванията и процедурите за допингов контрол, установени с актове на държавни органи и на международно признатите в тази област организации.

(4) Нарушенията на антидопинговите правила и наказанията за тях, условията и редът за провеждане на допинговия контрол, както и мерките за предотвратяване и борба срещу използването на допинг в спорта се определят с наредба на Министерския съвет.

(5) Спортните организации, вписани в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1, спортно-педагогическите и медицинските кадри, спортистите и спортно-техническият персонал не могат да използват в своята дейност забранени субстанции и методи.

(6) Спортните федерации са длъжни да подпомагат допинговия контрол, като следят членуващите в тях спортни клубове, спортно-педагогическите и медицинските кадри, националните отбори и спортно-техническия персонал да не използват в своята дейност забранени субстанции и методи.

(7) Лицензираните спортни федерации са длъжни да не допускат картотекирани от тях спортисти или длъжностни лица в администрирания от тях спорт да извършват нарушения на антидопинговите правила, определени с наредбата по ал. 4.

Антидопингова политика

Чл. 90. (1) Държавата и спортните организации създават условия и подпомагат обучението за спазване на антидопинговите правила и осъществяват мерки за превенция, контрол и борба срещу използването, разпространението и допускането на използване на допинг в спорта.

(2) Антидопинговата политика се осъществява чрез:

1. повишаване на нивото на информираност на широката общественост по проблемите, свързани с използването на забранени субстанции и забранени методи в спорта, с цел превенция на употребата на допинг чрез провеждане на информационно-разяснителни кампании;

2. обучение и повишаване информираността на спортно-педагогическите и медицинските кадри и спортистите относно антидопинговата дейност чрез провеждане на информационно-разяснителни публични кампании, провеждане на консултации и обучения;

3. предприемане на мерки за превенция, контрол и борба срещу използването, разпространението и допускането на използване на допинга в спорта;

4. съставяне и утвърждаване на списъци на забранени субстанции и методи в спорта;

5. прилагане на принудителни административни мерки, установяване на нарушения и налагане на наказания.

Специализиран контролен орган за борба срещу използването на допинг в спорта

Чл. 91. (1) Национална антидопингова организация е Антидопинговият център, специализиран орган за осъществяване на допингов контрол, превенция и борба срещу използването, разпространението и

допускането на използване на допинг в спорта. Той има изключителна компетентност по отношение на всички антидопингови дейности на територията на Република България.

(2) Изпълнителният директор на Антидопинговия център е второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на младежта и спорта.

(3) Структурата, функциите, съставът, числеността и финансирането на Антидопинговия център се уреждат с правилник за устройството и дейността му, който се приема от Министерския съвет.

Нормативна уредба

Чл. 92. Антидопинговият център осъществява дейността си на основание разпоредбите на Световния антидопингов кодекс и Международните стандарти към него при спазване на принципите за неговото тълкуване и прилагане, Международната конвенция за борба с употребата на допинг в спорта (Конвенция на ЮНЕСКО) и Конвенцията срещу употребата на допинг на Съвета на Европа и Допълнителния протокол към нея при условията, по реда и съгласно правомощията, уредени с наредбата по чл. 89, ал. 4.

Глава осма

МЕДИЦИНСКИ КОНТРОЛ И МЕДИЦИНСКО ОСИГУРЯВАНЕ

Медицински контрол

Чл. 93. (1) Лицата, които осъществяват тренировъчна и състезателна дейност в спортен клуб, вписан в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1, подлежат на задължителен медицински контрол, включващ извършването на начални, периодични и предсъстезателни медицински прегледи.

(2) Условията и редът за извършване на медицинските прегледи по ал. 1 и лечебните заведения, в които се извършват, се определят с наредба на министъра на здравеопазването и министъра на младежта и спорта.

(3) Лицата, които не са преминали медицински прегледи, не се допускат до или се отстраняват от тренировъчни занимания и състезания.

Начални медицински прегледи

Чл. 94. (1) Началните медицински прегледи се извършват за установяване на здравословното състояние на лицата, участващи в тренировъчната и състезателната дейност, и за да се изключат заболявания, които са противопоказани за участието им в тренировъчната и състезателната дейност.

(2) Всяко лице, преминало задължителен начален медицински преглед, получава медицинско удостоверение.

Периодични медицински прегледи

Чл. 95. (1) Периодичните медицински прегледи се извършват за установяване на въздействието на тренировъчната и състезателната дейност върху здравословното състояние на спортистите и за установяване на заболявания, които са противопоказани за участие в тренировъчна и състезателна дейност.

(2) Всяко лице, преминало периодичен медицински преглед, получава медицинско удостоверение.

Предсъстезателни медицински прегледи

Чл. 96. (1) Предсъстезателните медицински прегледи се извършват за установяване на здравословното състояние на спортистите непосредствено преди участието им в състезание.

(2) Предсъстезателните медицински прегледи са физикални и се извършват не по-рано от 72 часа преди състезанието.

(3) В зависимост от резултата от прегледа по ал. 2 на състезателя се издава разрешение или забрана за участие в състезанието.

Медицинско осигуряване на спортни състезания и организирани спортно-туристически прояви

Чл. 97. (1) Медицинското осигуряване на спортни състезания и организирани спортно-туристически прояви е задължително и включва:

1. присъствието на един или повече медицински специалисти (лекари, лекарски асистенти, фелдшери и медицински сестри) в зависимост от характера и масовостта на спортното мероприятие, които да окажат

медицинска помощ на участващите и присъстващите на спортното мероприятие лица при необходимост;

2. проверка за спазването на здравните изисквания към използваните спортни обекти;

3. проверка на медицинската документация на участниците.

(2) Осигуряването на дейностите по ал. 1 се извършва от организаторите на спортните състезания и организираните спортно-туристически прояви.

(3) Регионалните здравни инспекции, контролните органи на Министерството на младежта и спорта и Българският Червен кръст могат да забранят или да спрат провеждането на състезания и организирани спортно-туристически прояви, когато не са осигурени медицинска помощ и планинско или водно спасяване.

Глава девета

ПОДГОТОВКА НА КАДРИ

Спортно-педагогически кадри

Чл. 98. (1) Спортно-педагогически специалисти са:

1. лица, придобили специалност от професионално направление „Спорт" съгласно Класификатора на областите на висше образование и професионалните направления и придобита професионална квалификация „треньор" по съответния вид спорт или придобита професионална квалификация „учител по физическо възпитание и спорт";

2. лица, придобили професионална квалификация от професионално направление „Спорт" съгласно Списъка на професиите за професионално образование и обучение.

(2) Треньорски кадри са треньори и инструктори по вид спорт, вписани в регистъра на треньорските кадри по чл. 6, ал. 1, т. 4.

(3) Министърът на младежта и спорта издава наредба за професионалната правоспособност и квалификацията на лицата по ал. 2, в която се определят изискванията за образование и/или професионален опит на треньорските кадри, включително условията и редът за вписването им в регистъра.

(4) Треньорска дейност и предоставяне на треньорски услуги могат да се извършват само от лица, които са вписани в регистъра на треньорските кадри.

(5) Заявления за вписване в регистъра на треньорските кадри могат да подават както физическото лице, така и съответната спортна федерация.

Развитие на спортно-педагогическите кадри

Чл. 99. (1) Министърът на младежта и спорта съдейства на висшите училища при проучване на необходимостта от спортно-педагогически кадри.

(2) Министърът на младежта и спорта съгласува броя на спортно-педагогическите кадри, чието обучение във висшите училища се финансира от държавата.

(3) Условията и редът за признаване на професионални квалификации, придобити в други държави с цел обучение, тренировки и управление на физическа активност, физическо възпитание и спорт, се осъществяват в съответствие с действащото законодателство.

Научна дейност

Чл. 100. (1) Министърът на младежта и спорта координира и контролира дейностите по подготовка на спортистите, които се извършват от спортните федерации.

(2) Научните изследвания в системата на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност се осъществяват от Национална спортна академия "Васил Левски", специализираните спортни катедри в други висши училища, спортните федерации и други ведомства и организации във взаимодействие с Министерството на младежта и спорта.

Глава десета

СПОРТНИ УСЛУГИ

Предоставяне на спортни услуги

Чл. 101. (1) Спортна услуга в системата на физическата активност, физическото възпитание и спорта може да предоставя спортна организация или лице, регистрирано като търговец.

(2) Спортна услуга се предоставя само чрез лице, вписано в регистъра на треньорските кадри.

(3) Всяко лице, което предоставя спортна услуга, е длъжно да спазва изискванията на този закон.

(4) Спортните услуги се предоставят при прилагане и спазване на пазарните условия.

Условия за предоставяне на спортни услуги

Чл. 102. (1) Спортна услуга се предоставя:

1. при осигурени и гарантирани безопасни условия за здравето и живота на потребителите й;

2. чрез лице, вписано в регистъра на треньорските кадри, притежаващо съответната професионална квалификация;

3. при медицинско осигуряване, когато такова е необходимо за съответната спортна услуга;

4. при информиране на потребителя - писмено или по друг подходящ начин, за вида, времетраенето и цената на спортната услуга;

5. при спазване на правилата за извършване на търговска дейност;

6. в спортни обекти, вписани в публичния регистър на обектите с обществено предназначение по реда на чл. 36, ал. 1 от Закона за здравето.

(2) Лице, което предоставя спортна услуга, е длъжно да не отказва спортна услуга и да не предоставя такава с по-ниско качество или при по-неблагоприятни условия поради прилагане на някой от признаците по чл. 4, ал. 1 от Закона за защита от дискриминация.

Глава единадесета

СПОРТНИ ОБЕКТИ

Раздел I
Общи положения

Собственост, предназначение и изграждане

Чл. 103. (1) Спортни обекти са:

1. недвижими поземлени имоти или отделни части от тях, изградените и поставени върху тях сгради и съоръжения, както и движими вещи, които са функционално обусловени и отговарят на техническите изисквания за упражняването на физическа активност и спорт на открито и в закрити и покрити помещения и са предназначени за задоволяване на обществени потребности в областта на физическото възпитание, физическата активност, спорта и спортно-туристическата дейност, за осъществяване на тренировъчна и състезателна дейност и за провеждане на спортни, спортно-туристически, културни и/или други мероприятия на открито и в закрити помещения;

2. прилежащите към спортни сгради и към открити и покрити спортни съоръжения спомагателни и обслужващи обекти, независимо от тяхното местоположение, които са свързани с функционирането на обектите по т. 1 и са предназначени за ползване от:

а) спортистите, в т.ч. помещения и съоръжения, предназначени за общото, санитарно-хигиенно и медицинско обслужване и възстановяване на спортистите, за треньорската, съдийската, методическата и административната дейност и за складиране и съхраняване на спортните уреди, пособия, съоръжения, инвентар и екипи;

б) зрителите, в т. ч. зрителните трибуни и площите на спомагателните помещения за зрителите - гардероби, фоайета, бюфети, пушални, каси, тоалетни и др.

в) постройките, помещенията и съоръженията за електрозахранване, за отоплителната, вентилационната и климатичната инсталация, и за водоснабдяването и канализацията на спортните обекти;

3. прилежащите към сградите и съоръженията по т. 1 и 2 терени, когато недвижимите поземлени имоти, върху които са изградени или са поставени сградите и съоръженията, не са по предназначение спортни обекти.

(2) Спортните обекти са държавна, общинска и частна собственост.

(3) Спортните обекти – държавна и общинска собственост, се ползват за нуждите на физическата активност, физическото възпитание, спорта, спортно-туристическата дейност и свързаните с тях обслужващи и спомагателни дейности.

(4) Държавата и общините създават условия за развитие на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност и насърчават инвестициите в изграждането,

поддържането и експлоатацията на спортни обекти от страна на спортни и туристически организации и други физически и юридически лица.

(5) Устройственото планиране, инвестиционното проектиране, строителството и въвеждането в експлоатация на спортните обекти се извършват при условията и по реда на Закона за устройство на територията, нормите за проектиране на спортни сгради и съоръжения и другите приложими нормативни актове и норми за проектиране на спортни сгради и съоръжения, издадени на основание на Закона за устройство на територията и нормативните актове, издадени на основание на този закон.

(6) В общите устройствени планове по чл. 105 от Закона за устройство на територията се определят зони за практикуване на спорт и отдих, като се отчитат дългосрочните потребности в зависимост от демографското състояние на населението, природните дадености и местните традиции.

(7) С подробните устройствени планове по чл. 109, ал. 1 от Закона за устройство на територията се предвиждат спортни обекти, зони и терени за физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност.

(8) Изграждането и експлоатацията на спортните обекти - открити спортни стрелбища, извън границите на урбанизираните територии се извършва при условия и по ред, определени с наредба на министъра на регионалното развитие и благоустройството съгласувано с министъра на младежта и спорта и министъра на вътрешните работи.

(9) Публичното подпомагане на изграждането, реконструкцията и експлоатацията на спортни обекти, които се използват по стопански начин, се осъществява съгласно законодателството по държавните помощи и на Закона за публичните финанси.

(10) Всички спортни обекти, независимо от тяхната собственост и мястото, където са изградени, се експлоатират и поддържат при спазване на здравните изисквания, по наредбите по чл. 34, ал. 2 от Закона за здравето.

Управление

Чл. 104. (1) При условията на този закон спортни обекти – държавна и общинска собственост, могат да се отдават под наем и върху тях може да се учредява вещно право на ползване.

(2) Спортни обекти – държавна и общинска собственост, могат да се предоставят на концесия при условията и по реда на Закона за концесиите.

(3) За изграждането на спортен обект може да се учредява право на строеж за определен срок върху недвижим имот - държавна или общинска собственост, при условията на този закон.

Краткосрочно ползване за неикономически дейности

Чл. 105. (1) По реда на този закон спортните обекти - държавна и общинска собственост, могат да се предоставят безвъзмездно за временно ползване за осъществяване на неикономическа дейност или за целите на такава дейност:

1. за тренировъчна и състезателна дейност на спортни организации, вписани в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1, спортни училища и студенти на Национална спортна академия "Васил Левски";

2. на националните отбори по различните видове спорт;

3. за физическа активност, физическо възпитание и спорт в системата на предучилищното и училищното образование и за извънучилищна спортна дейност;

4. за физическа активност, физическо възпитание и спорт във висшите училища;

5. за физическа активност, физическо възпитание и спорт във въоръжените сили, в системата на Министерството на вътрешните работи и в Националната служба за охрана;

6. за нуждите на спортни организации, които имат за предмет на дейност развитие и популяризиране на спорт за всички.

(2) За нуждите на спортни организации, които имат за предмет на дейност развитие и подпомагане на спорта за хора с увреждания, обекти за спортно-туристическа дейност - собственост на държавата и общините, които не са предмет на сделки на разпореждане или управление, могат да се използват за определено време, като се предоставят безвъзмездно на лицата по ал. 1 за практикуване и развитие на туризъм.

(3) Спортните обекти - държавна и общинска собственост, могат да се ползват от училищни отбори и студентски спортни клубове за осъществяване на програмите за развитие на физическата активност,

физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност на ученици и студенти.

(4) Условията и редът за предоставяне на ползването по ал. 1-3 на спортни обекти - държавна собственост, се определят от съответния орган, а на спортни обекти – общинска собственост – от съответните общински съвети.

(5) Общините предоставят за ползване на Държавно предприятие „Български спортен тотализатор" подходящи помещения и терени за неговата дейност, включително в спортните обекти, при облекчени условия при спазване на законодателството по държавните помощи и съгласно чл. 21 от Закона за публичните финанси.

Публичност

Чл. 106. (1) Органите, на които са предоставени за управление обектите и имотите по чл. 104, са длъжни да приемат и да обявят списък на спортните обекти, които могат да са обект на разпореждане и управление по реда на този закон.

(2) Списъкът по ал. 1 се обявява в сградата и на интернет страницата на съответната администрация, както и на територията на спортните обекти по чл. 104, доколкото характеристиките им позволяват това.

(3) Промените в списъка се приемат съгласно ал. 1 и се обявяват по реда на ал. 2.

(4) Всеки списък по ал. 1 се изпраща на министъра на младежта и спорта в 14-дневен срок от приемането или изменението му.

(5) Откриването на процедури за отдаване под наем и подаването на заявления за учредяване на ограничени вещни права могат да се извършват след включване на съответните спортни обекти в списъка по ал. 1.

Застраховане

Чл. 107. (1) Спортните обекти – собственост на държавата и общините, се застраховат в полза на собственика им.

(2) Спортните обекти, които са изградени при учредено право на строеж за определен срок по реда на този закон, се застраховат в полза на държавата, съответно на общината.

(3) Минималните рискове, срещу които се застраховат имотите по ал. 1 и 2, се определят в правилника за прилагане на закона.

(4) Разходите по сключване и поддържане на застраховките по ал. 1 и 2 за срока на съответния договор са за сметка на наемателя, на приобретателя на ограниченото вещно право или на концесионера.

Разноски

Чл. 108. Поддържането и текущите ремонти на спортните обекти – собственост на държавата и общините, предоставени за ползване или под наем, се извършват от ползвателите или от наемателите за тяхна сметка. Разходите за изпълнение на инвестиционните програми по чл. 111, ал. 1, т. 1 и чл. 118, ал. 1 и 2 са за сметка на наемателите, съответно на приобретателите на ограничени вещни права.

Раздел II
Наем на спортни обекти

Отдаване под наем

Чл. 109. (1) Спортни обекти или части от тях – държавна и общинска собственост, могат да се отдават под наем, при условие че се използват съобразно предназначението им, а представляващите публична държавна или общинска собственост – при условие, че не се възпрепятства осъществяването на дейностите, за които са предоставени за управление.

(2) Отдаването под наем се извършва по реда на Закона за държавната собственост и Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост, приет с Постановление № 254 на Министерския съвет от 2006 г. (обн., ДВ, бр. 78 от 2006 г.; изм. и доп., бр. 26 и 51 от 2007 г., бр. 64, 80 и 91 от 2008 г., бр. 7, 25, 62 и 93 от 2009 г., бр. 31, 52, 58 и 69 от 2010 г., бр. 61, 80 и 105 от 2011 г., бр. 24 и 47 от 2012 г., бр. 62, 80 и 87 от 2013 г., бр. 13, 15 и 102 от 2014 г. и бр. 58 и 96 от 2016 г.), съответно по реда на Закона за общинската собственост, и при спазване на специфичните изисквания на този закон и на нормативните актове по прилагането му.

(3) Договорът за наем се сключва за срок до 10 години. Договорът за наем със спортен клуб, спортна федерация или обединен спортен клуб, които са регистрирани като юридически лица с нестопанска цел за обществено полезна дейност и са вписани в съответния регистър по чл. 6, ал. 1, се сключва за срок до 30 години. Началната наемна цена се формира по

пазарна цена, определена от независим оценител по смисъла и при условията на Закона за независимите оценители.

(4) Спортни обекти, предоставени за управление на Министерството на младежта и спорта, могат да се отдават под наем за срок до една година без провеждане на търг или конкурс при условията и по реда на правилника за прилагане на закона на спортен клуб, спортна федерация или обединен спортен клуб, които са регистрирани като юридически лица с нестопанска цел за обществено полезна дейност и са вписани в съответния регистър по чл. 6, ал. 1 и чиято основна дейност отговаря на предназначението на съответния обект. Началната наемна цена се формира по пазарна цена, определена от независим оценител по смисъла и при условията на Закона за независимите оценители.

(5) При отдаване под наем на спортни обекти – държавна собственост, заповедта по чл. 13, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост се съгласува с министъра на младежта и спорта преди публикуването ѝ по реда на Правилника за прилагане на Закона за държавната собственост. Министърът на младежта и спорта се произнася в 14-дневен срок от постъпването ѝ.

Особени правила при сключване на договор за наем за срок до 10 години

Чл. 110. В условията на търга или конкурса съобразно приложимия закон задължително се включват следните изисквания към участниците:

1. да представят програма за поддържане и управление на спортния обект, в която да са предвидени средства за заплащане на наема за срока на договора;

2. да представят план за ползване на спортния обект за първите 5 години от срока на наема;

3. да поемат задължение за актуализиране на плана по т. 2 за всеки нов 5-годишен период от срока на наема;

4. да докажат наличието на спортен капацитет съобразно изискванията на правилника за прилагане на този закон.

Особени правила при сключване на договор за наем за срок, по-дълъг от 10 години

Чл. 111. (1) В условията на търга или конкурса съобразно приложимия закон задължително се включват изискванията на чл. 110 и следните допълнителни изисквания към участниците:

1. да представят програма за инвестиции за ремонт, обновяване и реконструкция на спортния обект, които водят до увеличаване на стойността му по смисъла на счетоводното законодателство, и за поддържане и управление за срока на договора за наем;

2. да представят доказателства за осигурено финансиране на инвестиционната програма, за произхода на средствата, които ще се ползват за изпълнението й.

(2) Инвестиционната програма по ал. 1, т. 1 трябва да предвижда извършване на предвидените инвестиции за ремонт, обновяване и реконструкция в срок до 3 години от сключването на договора за наем и да съдържа подробен анализ и разчет на предвидените инвестиции и етапното им изпълнение.

(3) Стойността на инвестициите за ремонт, обновяване и реконструкция на спортния обект по инвестиционната програма трябва да е по-голяма от 50 на сто от по-високата стойност между пазарната оценка и балансовата стойност на спортния обект.

(4) Осигуряването на финансирането на инвестиционната програма се доказва чрез представяне на:

1. писмено заявено намерение за финансиране, когато финансирането на инвестиционната програма е осигурено от международна спортна организация или от участие в международна програма за финансиране на спорта, с ясни гаранции за отпускане на финансирането;

2. нотариално заверено копие от сключен договор за финансиране между участника и български или чуждестранни физически или юридически лица, когато средствата са предоставени по силата на сключения договор, както и доказателства за финансови възможности на лицата, които предоставят средствата;

3. приет от компетентния за участника орган одитиран годишен финансов отчет за последната календарна година;

4. междинен одитиран финансов отчет за последното изтекло тримесечие.

(5) Когато финансирането е осигурено от международна спортна организация или от участие в международна програма, в срок един месец от сключването на договора за наем наемателят предоставя на наемодателя и на министъра на младежта и спорта договор за финансиране.

(6) В комисията по провеждане на търга или конкурса се включва определен от министъра на младежта и спорта представител на Министерството на младежта и спорта.

Договор за наем

Чл. 112. (1) С договора за наем се определят редът за предаване и приемане на спортния обект, правата и задълженията на страните, наемната цена, срокът, отговорността при неизпълнение, поддържането (текущи и основни ремонти) и други условия. В договора за наем се включват и правила за актуализиране на наемната цена съобразно пазарните равнища на период, не по-дълъг от 5 години.

(2) В договора за наем се включват задължения за наемателя за изпълнение на предложената от него програма за поддържане и управление или за извършване на инвестиции за ремонт, обновяване и реконструкция на спортния обект, когато такива се предвиждат. Инвестиционната програма е приложение към договора за наем на спортен обект за срок, по-дълъг от 10 години, и представлява неразделна част от него.

(3) Наемодателят съдейства за разрешаване, извършване и приемане на одобрените от него ремонт, обновяване и реконструкция съобразно закона и програмата на наемателя, когато такива се предвиждат за отдадения под наем спортен обект.

(4) В договор за наем за срок, по-дълъг от 10 години, се посочват условията за оценяване на размера на предвидените с инвестиционна програма инвестиции, за контрола по изпълнението им и за контрола и приемането на строително-ремонтните работи, необходими за извършването на ремонта, обновяването и реконструкцията на спортния обект. Условията трябва да са в съответствие с приложимата наредба по чл. 114, ал. 2 или 3.

Подобрения

Чл. 113. Всички подобрения в спортния обект, които са резултат от инвестициите на наемателя за ремонт, обновяване и реконструкция, остават собственост на наемодателя. На наемателя не се дължи обезщетение или плащане под каквато и да е форма на стойността на тези подобрения.

Подзаконови нормативни актове

Чл. 114. (1) Изискванията към наемателя, правилата при класиране на участниците в търга или конкурса, специфичните изисквания при провеждане на процедурите по Закона за държавната собственост, съответно по Закона за общинската собственост, и условията за прекратяване на договора за наем се определят с правилника за прилагане на този закон.

(2) Общинските съвети определят с наредби:

1. условията за провеждане на публичен търг или публично оповестен конкурс по Закона за общинската собственост за отдаване под наем на спортни обекти съгласно специфичните изисквания на този закон и правилника за прилагането му;

2. условията за оценяване на размера на предвидените с инвестиционна програма инвестиции, за контрол по изпълнението им и за контрол и приемане на строително-ремонтните работи, необходими за извършване на ремонта, обновяването и реконструкцията на спортния обект - по отношение на договорите за отдаване под наем на спортни обекти – общинска собственост.

(3) Министерският съвет по предложение на министъра на младежта и спорта приема наредба, с която определя условията по ал. 2, т. 2 по отношение на договорите за отдаване под наем на спортни обекти – държавна собственост.

Раздел III
Ограничени вещни права

Видове ограничени вещни права

Чл. 115. (1) Върху спортен обект – държавна или общинска собственост, може да се учредява възмездно или безвъзмездно право на ползване за определен срок.

(2) Върху имот – държавна или общинска собственост, може да се учредява възмездно или безвъзмездно право на строеж за определен срок за изграждане на спортен обект.

(3) Ограничените вещни права по ал. 1 и 2 могат да се учредяват безвъзмездно само в полза на спортен клуб, спортна федерация или обединен спортен клуб, които са регистрирани като юридически лица с нестопанска цел, определени за извършване на общественополезна дейност, и са вписани в съответния регистър по чл. 6, ал. 1.

(4) Ограничените вещни права по ал. 1 и 2 могат да се учредяват безвъзмездно върху спортни обекти – публична държавна или общинска собственост, при спазване на ал. 3 и само по отношение на:

1. спортни обекти - публична държавна собственост, предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности с национално значение в областта на спорта, физическата активност и физическото възпитание;

2. спортни обекти – публична общинска собственост, предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности от местно значение в областта на спорта, физическата активност и физическото възпитание.

(5) Ограничено вещно право по ал. 1 или 2 се учредява за срок, не по-дълъг от 10 години, а когато е в полза на спортни клубове, спортни федерации и обединени спортни клубове, регистрирани като юридически лица с нестопанска цел, определени за извършване на общественополезна дейност и вписани в съответния регистър по чл. 6, ал. 1 – за срок, не по-дълъг от 30 години. Срокът започва да тече от датата на влизане в сила на договора за учредяване на ограниченото вещно право.

(6) Ограничените вещни права по ал. 1 и 2 се остойностяват по пазарни цени от независим оценител.

Начин на учредяване

Чл. 116. Ограничено вещно право по чл. 115, ал. 1 или 2 се учредява:

1. по отношение на спортни обекти, представляващи държавна собственост – от министъра, ръководителя на друго ведомство или областния управител, на когото имотът е предоставен за управление, въз основа на решение на Министерския съвет; решението на Министерския съвет се приема въз основа на мотивиран доклад на министъра на младежта и спорта;

2. по отношение на спортни обекти, представляващи общинска собственост - от кмета на съответната община въз основа на решение на общинския съвет при спазване на Закона за общинската собственост и изискванията на този закон; решението на общинския съвет се приема въз

основа на мотивиран доклад на кмета, изготвен по предложение на комисията по чл. 119, т. 2.

Заявяване

Чл. 117. (1) Заявителят на ограничено вещно право трябва да предвижда използване на спортния обект от спортни организации и от лицата по чл. 105, ал. 1 и условия за предоставяне за обществено ползване.

(2) Заявление за учредяване на ограничено вещно право се подава до:

1. министъра на младежта и спорта – за спортни обекти – държавна собственост;

2. кмета на съответната община – за спортни обекти – общинска собственост.

(3) Първото постъпило заявление за определен спортен обект или имот се публикува:

1. на интернет страницата на Министерството на младежта и спорта и в един национален ежедневник в 14-дневен срок от постъпването му;

2. на интернет страницата на съответната община и в един национален или местен ежедневник в срок една седмица от постъпването му.

(4) Заявление за учредяване на съответното ограничено вещно право могат да подадат и други заявители в срок до два месеца от деня на оповестяването по реда на ал. 3.

(5) Заявленията и документите към тях могат да се подават и по електронен път при условията и по реда на Закона за електронния документ и електронния подпис и на Закона за електронното управление.

Инвестиционна програма

Чл. 118. (1) Заявителят на право на строеж трябва:

1. да представи инвестиционна програма, която да съдържа подробен анализ и разчет на предвидените инвестиции за изграждане на нов спортен обект, за етапното изпълнение на строителството и въвеждането в експлоатация, за поддържането и управлението на спортния обект за срока на правото на строеж, включително информация за произхода на средствата;

2. да поеме задължение за извършване на строителство и въвеждане в експлоатация на новия спортен обект в срок, не по-дълъг от 5 години от влизането в сила на договора за учредяване на правото на строеж.

(2) Заявителят на право на ползване трябва:

1. да представи инвестиционна програма, която да съдържа подробен анализ и разчет на предвидените инвестиции за ремонт, обновяване и реконструкция на спортния обект, за етапното изпълнение на строително-монтажните работи и въвеждането в експлоатация, на инвестиции за поддържане и управление на спортния обект за срока на правото на ползване, включително информация за произхода на средствата;

2. да поеме задължение за извършване на ремонта, обновяването и реконструкцията на спортния обект в срок, не по-дълъг от 3 години от влизането в сила на договора на вещното право на ползване.

(3) Инвестиционната програма по ал. 1, т. 1 трябва да предвижда извършването на инвестиции на стойност, не по-малка от пазарната оценка на имота.

(4) Инвестиционната програма по ал. 2, т. 1 трябва да предвижда извършването на инвестиции на стойност, не по-малка от 50 на сто от пазарната оценка на спортния обект – при учредяването на право на ползване за срок, по-дълъг от 10 години.

(5) Заявителят трябва да докаже, че е осигурил финансиране на инвестиционната програма по начина, определен в чл. 111, ал. 4.

(6) При учредяване на ограничено вещно право, при което финансирането се осигурява от международна спортна организация или от участие в международна програма, в 3-месечен срок от учредяването приобретателят на ограниченото вещно право предоставя договора за финансиране на съответния областен управител и на министъра на младежта и спорта.

(7) При учредяване на възмездно ограничено вещно право заявителят посочва предложената от него цена в инвестиционна програма по ал. 1, т. 1 или ал. 2, т. 1.

Комисия за разглеждане на заявленията

Чл. 119. Подадените заявления се разглеждат от комисия, която:

1. се създава с акт на Министерския съвет и включва представител на Министерския съвет, Министерството на регионалното развитие и благоустройство, Министерството на младежта и спорта, областната и общинската администрация по местонахождението на спортния обект или имота – в случаите по чл. 117, ал. 2, т. 1;

2. се определя от кмета на съответната община, като в състава й задължително се включва представител на областния управител – в случаите по чл. 117, ал. 2, т. 2.

Договор за учредяване на ограничено вещно право

Чл. 120. (1) Договорът за учредяване на ограничено вещно право се сключва и се прекратява от съответния компетентен орган след решение по чл. 116 и задължително съдържа:

1. описание на недвижимия имот, съответно на спортния обект, с посочване на вида, местонахождението (община, населено място, адрес, местност), номера на имота, площта и/или застроената площ и границите);

2. срока, за който се учредява ограниченото вещно право;

3. срока за приключване на строителство и за разрешаване на ползването на новия спортен обект - при учредяване на вещно право на строеж;

4. срока за извършване на ремонта, обновяването и реконструкцията и за разрешаване на ползването на спортния обект - при учредяване на вещно право на ползване;

5. задълженията за спазване и изпълнение на инвестиционната програма;

6. реда за осъществяване, установяване и приемане на вложените инвестиции;

7. задълженията за спазване и изпълнение на условията за ползване на съответния имот от други спортни организации и лицата по чл. 105, ал. 1, и условията за обществено ползване;

8. задължението на приобретателя по чл. 123, ал. 1;

9. основанията за предсрочното му прекратяване.

(2) Инвестиционната програма и условията за обществено ползване по ал. 1, т. 7 са приложения към договора и представляват неразделна част от него.

Разноски

Чл. 121. (1) Разходите за учредяване на ограничените вещни права и за осъществяване на свързаните с това административни процедури и производства са за сметка на приобретателя на ограниченото вещно право.

(2) Всички разходи по планирането, проектирането, изграждането и въвеждането в експлоатация на спортния обект - при учредяване на ограничено вещно право на строеж, или извършване на ремонт, обновяване и реконструкция на спортния обект - при учредяване на ограничено вещно право на ползване, са за сметка на приобретателя на ограниченото вещно право.

(3) Разходите, свързани с прекратяването на договор за учредяване на ограничено вещно право, както и с уреждането на правата на собственост върху подобренията в полза на държавата, съответно на общината, са за сметка на приобретателя, в полза на когото е било учредено ограниченото вещно право.

Подобрения

Чл. 122. След изтичането на срока, за който е учредено ограниченото вещно право, всички подобрения в имота, съответно в спортния обект, стават собственост на държавата, съответно на общината. На приобретателя на ограниченото вещно право не се дължи обезщетение или плащане под каквато и да е форма за стойността на подобренията.

Особени правила за изградения спортен обект

Чл. 123. (1) Приобретателят на ограниченото вещно право не може да извършва действия и да сключва сделки, които имат за последица промяна на приобретателя, разпореждане или обременяване с тежести или права на трети лица под каквато и да е форма на правото на собственост върху спортния обект, изграден при осъществяване на правото на строеж.

(2) Действията и сделките по ал. 1 са нищожни.

(3) Спортният обект, изграден при осъществяване на правото на строеж, не може да е предмет на принудително изпълнение.

(4) При заличаване на приобретателя на ограниченото вещно право в резултат на производство по ликвидация или несъстоятелност преди

изтичането на срока на учреденото право на строеж спортният обект, изграден при неговото осъществяване, остава в собственост на държавата, съответно на общината.

Подзаконови нормативни актове

Чл. 124. (1) Допълнителните изисквания към заявителите на ограничени вещни права, редът за разглеждане на заявления, правилата за класиране на заявителите и основанията за прекратяване на договорите за учредяване на ограничени вещни права се определят в правилника за прилагане на закона.

(2) Министерският съвет определя правилата за работа на комисията по чл. 119, т. 1 с акта за създаването ѝ.

(3) Правилата за работата на комисията по чл. 119, т. 2 се определят с наредбата по чл. 114, ал. 2.

Глава дванадесета

ФИНАНСИРАНЕ

Раздел I
Общи разпоредби

Източници на финансиране

Чл. 125. Дейностите в областта на физическото възпитание, физическата активност, спорта и спортно-туристическата дейност се финансират със средства от държавния бюджет, бюджетите на общините, със средства, осигурени в изпълнение на международни договори и програми, и от други източници.

Бюджет на Министерството на младежта и спорта

Чл. 126. (1) По бюджета на Министерството на младежта и спорта се администрират средства от:

1. субсидия, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година;

2. разпределените средства от постъпленията от Държавно предприятие „Български спортен тотализатор“ по чл. 14, ал. 3 от Закона за хазарта - за развитието на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност;

3. средства от национални програми, свързани с дейността на Министерството на младежта и спорта;

4. средства от международни програми, международни договори и споразумения;

5. дарения, завещания и спонсорство от български и чуждестранни лица;

6. средства от държавни такси, събирани по този закон;

7. средства от глоби и имуществени санкции, налагани по този закон;

8. други източници, определени с нормативен акт.

(2) Средствата по ал. 1, т. 2 се определят със схема за разпределение на постъпленията от Държавно предприятие „Български спортен тотализатор", утвърдена от министъра на младежта и спорта и съгласувана с министъра на финансите.

(3) Средствата по ал. 1, т. 2 постъпват и се съхраняват по сметка за чужди средства и се разходват чрез бюджета на Министерството на младежта и спорта по реда на Закона за публичните финанси.

Държавна помощ

Чл. 127. (1) Публичното подпомагане на дейности по тази глава се извършва съгласно законодателството в областта на държавните помощи.

(2) Министърът на младежта и спорта и кметовете на общините са администратори на помощ съгласно Закона за държавните помощи.

Раздел II
Финансово подпомагане с публични средства на дейности в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност

Области и субекти на подпомагане

Чл. 128. (1) С публични средства се подпомагат финансово изцяло или частично дейности, които са обект на държавна политика в следните области на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност:

1. спорт за всички;

2. спорт за високи постижения.

(2) Субекти на финансовото подпомагане в областите по ал. 1 са лицензирани спортни федерации, които отговарят на изискванията по ал. 3, спортни клубове, вписани в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1, специализирани спортни организации и Националната организация за спортно-туристическа дейност, вписана в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 2.

(3) Лицензирана спортна федерация може да се подпомага финансово, когато има не по-малко от 20 членове или когато картотекиран от нея спортист е спечелил олимпийски медал за Република България по съответния спорт.

Подпомагани дейности

Чл. 129. (1) Дейностите в областите по чл. 128, ал. 1, които могат да се подпомагат финансово, са:

1. организиране и провеждане на занимания със спорт, спортно-туристическа дейност и физически упражнения;

2. организиране и провеждане на спортни и спортно-туристически прояви и състезания на територията на страната;

3. участие в спортни и спортно-туристически прояви и състезания на територията на страната и в чужбина;

4. подготовка и възстановяване на спортисти.

(2) Финансовото подпомагане на дейностите по ал. 1 е свързано със:

1. осигуряване на спортни уреди, пособия и екипировка;

2. обезпечаване на ползването и поддръжката на спортни обекти и консумативи, свързани със спецификата на съответния вид спорт;

3. осигуряване на възнаграждения на спортни специалисти, на медицински и помощен персонал и на съдийски състави;

4. застраховки и разходи за участие в спортни прояви и състезания, такси за участие във или провеждане на състезания;

5. процеса на подготовката и възстановяването на спортисти;

6. процеса по организацията на спортните прояви и състезания;

7. обезпечаване на награди – купи, медали, плакети, грамоти;

8. учебно-тренировъчна и спортно-състезателна дейност в държавните спортни училища, включително за поддръжка и развитие на спортната и материално-техническата база.

Финансово подпомагане от Министерството на младежта и спорта

Чл. 130. (1) Със средства от бюджета на Министерството на младежта и спорта се подпомагат финансово:

1. дейностите по чл. 129;

2. дейности на Българския олимпийски комитет и на Националната параолимпийска организация, свързани с участието на български спортни делегации в олимпийски и параолимпийски игри и в олимпийски и младежки фестивали;

3. дейности на юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на обществено полезна дейност, свързани с подпомагане на лечението на бивши и настоящи национални състезатели и подпомагането на прояви, популяризиращи и утвърждаващи развитието на спорта;

4. изграждането, реконструкцията, модернизацията и управлението на спортни обекти – държавна и общинска собственост.

(2) Редът за финансово подпомагане от Министерството на младежта и спорта се урежда с наредби на министъра на младежта и спорта.

Задължения на субектите на финансово подпомагане

Чл. 131. (1) Финансовото подпомагане се осъществява въз основа на договор между Министерството на младежта и спорта и субекта на финансово подпомагане. Договорът се придружава от финансов анализ, в който се остойностяват подпомаганите дейности, които са в изпълнение на държавната политика в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност.

(2) Лицата, получили финансово подпомагане, са длъжни да водят аналитична счетоводна отчетност за стопанската и нестопанската си дейност.

(3) С договорите по ал. 1 субектите на финансово подпомагане могат да се задължат да не прехвърлят на трети лица придобитите, изцяло или

частично с предоставените финансови средства дълготрайни материални активи за срока на техния полезен живот.

(4) Субектите на финансово подпомагане отчитат разходването на предоставените им средства пред министъра на младежта и спорта. Редът за отчитане и приемане на отчетите се урежда с наредбите по чл. 130, ал. 2 и със сключените договори.

(5) Субектите на финансово подпомагане възстановяват в пълен размер предоставените им средства, които не са изразходвани за дейностите, за които са им предоставени, заедно със законната лихва считано от датата на предоставяне на финансовото подпомагане.

Прекратяване на финансовото подпомагане

Чл. 132. (1) Министърът на младежта и спорта прекратява финансовото подпомагане на спортните организации при:

1. отнемане или прекратяване на действието на спортния лиценз на спортна федерация;

2. заличаване на спортния клуб от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1 или на Националната организация за спортно-туристическа дейност от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 2.

3. откриване на производство по ликвидация или обявяване в несъстоятелност на субекта на финансово подпомагане.

(2) В случаите по ал. 1 продължава финансовото подпомагане само за:

1. подготовката за участие в олимпийски игри на спортисти, които са спечелили правото на участие в тях;

2. подготовката и участието на спортисти в състезания, които дават право на участие в олимпийски игри и за които спортната федерация е заявила участието на спортистите преди настъпване на събитието по ал. 1, т. 1 или 3.

Възстановяване на публични средства при нарушение на антидопинговите правила

Чл. 133. (1) Спортист, на когото е наложено наказание за нарушение на антидопинговите правила, определени в наредбата по чл. 89, ал. 4, дължи връщане на осигурените с публични средства награди.

(2) Лицензираната спортна федерация, картотекирала спортиста по ал. 1, е солидарно отговорна със спортиста за връщането на осигурените с публични средства награди.

(3) Спортната федерация незабавно уведомява министъра на младежта и спорта и изпълнителния директор на Антидопинговия център, когато разполага с информация за нарушение на антидопинговите правила, извършено от картотекиран от нея спортист.

(4) Министърът на младежта и спорта спира финансовото подпомагане за спортиста от месеца, следващ получаването на уведомлението по ал. 3, и възобновява финансовото подпомагане, когато с влязъл в сила акт на компетентен орган се установи, че спортистът не е извършил нарушение на антидопинговите правила.

(5) Спортната федерация по ал. 2 дължи възстановяване на получените след установяване с влязъл в сила акт на компетентен орган нарушение на антидопинговите правила публични средства за финансово подпомагане на спортиста, нарушил антидопинговите правила.

Финансово подпомагане в системата на образованието

Чл. 134. (1) Министерският съвет определя минимални диференцирани размери на паричните средства за физическа активност, физическо възпитание, спорт и спортно-туристическа дейност на деца и учащи в институции в системата на предучилищното и училищното образование и във висшите училища.

(2) Средствата по ал. 1 се осигуряват от държавния бюджет и от бюджетите на общините.

(3) В бюджетите на първостепенните разпоредители и в бюджетите на общините ежегодно се предвижда субсидия за поддръжка и развитие на спортната база в институциите в системата на предучилищното и училищното образование и във висшите училища.

Финансово подпомагане в общините

Чл. 135. (1) Със средства от общинските бюджети могат да се финансират:

1. изпълнението на програмите на общините по чл. 5, т. 2;

2. дейности в областта на спорт за всички;

3. изграждането, реконструкцията, модернизацията и управлението на спортни обекти – общинска собственост.

(2) Общините могат да подпомагат:

1. спортни организации, спортни училища и туристически дружества, които имат седалище и дейност на територията на съответната община;

2. юридически лица с нестопанска цел, регистрирани за осъществяване на обществено полезна дейност, които организират и насърчават децата и младежите да се занимават с физическа активност, спорт и спортно-туристическа дейност.

(3) Общините подпомагат приоритетно дейностите в областта на спорт за всички.

(4) Условията и редът за финансиране и подпомагане на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност се определят с наредба на общинския съвет.

Раздел III
Премии и награди

Видове премии и награди

Чл. 136. Министерството на младежта и спорта осигурява финансови средства за изплащане на:

1. стипендии и други мерки за осъществяване на закрила на деца с изявени дарби, определени по реда на наредбата по чл. 5а от Закона за закрила на детето;

2. награди на медалисти и призьори от европейски и световни първенства, олимпийски игри и аналогични игри и първенства за хора с увреждания;

3. пожизнени месечни премии на спортисти и треньори;

4. еднократни парични помощи.

Награждаване на спортисти

Чл. 137. (1) Спортисти медалисти и призьори от европейски и световни първенства, олимпийски игри и аналогични първенства и игри за хора с увреждания могат да се награждават от министъра на младежта и

спорта с еднократни парични награди по чл. 136, т. 2 за постигнатите от тях спортни резултати и класирания.

(2) Условията и редът за награждаване по ал. 1 се определят с наредба на министъра на младежта и спорта.

Пожизнени месечни премии

Чл. 138. (1) Пожизнена месечна премия по чл. 136, т. 3 се предоставя на:

1. олимпийските медалисти и медалистите от параолимпийски игри, прекратили активната си състезателна дейност;

2. личните треньори на олимпийските медалисти, които:

а) са били пряко ангажирани с тренировъчната дейност на олимпийския медалист за срок, не по-малък от 4 години;

б) са придобили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст по смисъла на Кодекса за социално осигуряване;

3. старши треньорите на сборните олимпийски отбори по съответния вид спорт, в който има спечелен олимпийски медал, които:

а) са участвали в подготовката на отбора най-малко един пълен олимпийски цикъл;

б) са придобили право на пенсия за осигурителен стаж и възраст по смисъла на Кодекса за социално осигуряване.

(2) Отпускането на пожизнена месечна премия се извършва след подаване на писмено или по електронен път заявление чрез Българския олимпийски комитет до министъра на младежта и спорта. Българският олимпийски комитет потвърждава наличието или липсата на предпоставки за отпускане на пожизнена месечна премия за всеки заявител.

(3) Обстоятелството по ал. 1, т. 2, буква „а“ се удостоверява с декларация, представена пред Българския олимпийски комитет от олимпийския медалист или от съответната спортна организация, когато олимпийският медалист е починал.

(4) Индивидуалните размери на месечните премии на лицата по ал. 1, т. 1 се определят въз основа на броя спечелени медали, като за един медал се определят следните средства:

1. златен медал на олимпийски игри - три минимални работни заплати, установени за страната;

2. сребърен медал на олимпийски игри - 90 на сто от три минимални работни заплати, установени за страната;

3. бронзов медал на олимпийски игри - 80 на сто от три минимални работни заплати, установени за страната.

(5) Месечните премии на лицата по ал. 1, т. 2 и 3 са в размер на една минимална работна заплата, установена за страната, независимо от броя на спортистите, които са декларирали лицето като свой личен треньор.

(6) При отнемането на олимпийски медал от Международния олимпийски комитет, независимо от причината за това, Министерството на младежта и спорта незабавно преустановява изплащането на пожизнената месечна премия.

Еднократни парични помощи

Чл. 139. (1) Еднократна парична помощ по чл. 136, т. 4 се изплаща на непълнолетните деца на олимпийски медалисти, прекратили активна състезателна дейност, чието право по чл. 138, ал. 1, т. 1 е прекратено поради смърт.

(2) Паричната помощ по ал. 1 е в размер на една месечна премия на починалия родител, определена по реда на чл. 138, ал. 4.

(3) Заявлението за получаване на паричната помощ по ал. 1 се подава от законен представител на непълнолетното лице и към него се представят доказателства за наличието на предпоставките за получаване на помощта.

Глава тринадесета

КОНТРОЛ

Раздел I
Контрол от министъра на младежта и спорта

Субекти

Чл. 140. Министърът на младежта и спорта самостоятелно или съвместно с други компетентни държавни и общински органи извършва предварителен, текущ и последващ контрол на:

1. спортните организации;

2. лицата, които предлагат спортни услуги;

3. лицата, които са получили финансово подпомагане с публични средства по реда на този закон и на актовете по прилагането му;

4. лицата, които притежават или ползват спортни обекти - за съответната дейност по този закон;

5. лицата, които извършват дейност по този закон, без да отговарят на изискванията му.

Обхват

Чл. 141. Министърът на младежта и спорта извършва предварителен, текущ и последващ контрол върху дейността на лицата по чл. 140 за:

1. спазването на изискванията на този закон и на актовете по прилагането му;

2. законосъобразното и целесъобразното разходване на предоставените по реда на този закон и актовете по прилагането му публични средства;

3. проследяване спазването на условията за предоставяне на публично подпомагане;

4. спазването на допълнителните условия, произтичащи от законодателството по държавните помощи, когато е приложимо;

5. предотвратяването и разкриването на нарушения.

Правомощия

Чл. 142. (1) При осъществяване на контрола по чл. 141 министърът на младежта и спорта и определените по установения в този закон ред длъжностни лица с оглед на възложените им задачи имат право:

1. да изискват писмени обяснения, документи и друга информация на хартиен или електронен носител от лицата по чл. 140;

2. да проверяват счетоводни, търговски и други документи на лицата по чл. 140;

3. да извършват проверки и да изискват от трети лица сведения, документи и друга информация на хартиен или електронен носител,

необходими за извършване на проверките или във връзка със сигнали, жалби и искания;

4. да изискват проверяваните лица да се явят в сградата на Министерството на младежта и спорта и да осигурят достъп до всички места, в които проверяваните лица са осъществявали или осъществяват дейност;

5. да присъстват на заседанията на управителните и контролните органи на спортните организации, като изразяват становища, които се отразяват в протокола на заседанието;

6. да изискват информация от държавни и общински органи за осъществения от тях контрол върху спортните организации и тяхната дейност.

(2) Проверяваните лица предоставят изисканите документи в оригинал или заверени копия. Заверката се извършва с полагане на надпис "вярно с оригинала", дата и подпис на законния представител на проверяваното лице.

(3) Министърът на младежта и спорта може да назначи външни независими експерти при извършване на контрола на дейността на лицата по чл. 140.

(4) Държавните и общинските органи в рамките на своите правомощия са длъжни да оказват съдействие на министъра на младежта и спорта и на длъжностните лица от Министерството на младежта и спорта при осъществяване на контролните им функции.

(5) Министърът на младежта и спорта и длъжностните лица от Министерството на младежта и спорта при и по повод изпълнение на възложените по този закон функции имат право на безвъзмезден достъп до публични регистри.

(6) При констатиране на нарушения по този закон и подзаконовите нормативни актове по прилагането му длъжностните лица от Министерството на младежта и спорта правят предложения до министъра на младежта и спорта, с които мотивирано предлагат да се предприемат действията, предвидени в правомощията на министъра на младежта и спорта по този закон, или да се сезират компетентните държавни или общински органи.

Извършване на проверки

Чл. 143. (1) Проверки на лицата по чл. 140 се осъществяват от длъжностни лица от Министерството на младежта и спорта, определени със заповед на министъра на младежта и спорта.

(2) Длъжностните лица от Министерството на младежта и спорта се легитимират при извършване на проверка, като представят заповедта по ал. 1.

(3) Проверки могат да се извършват в сградата на Министерството на младежта и спорта, както и на всяко друго място, където лицата по чл. 140 осъществяват или са осъществявали дейност по този закон.

(4) Проверяваното лице е длъжно да осигури всички условия за нормалното протичане на проверката.

(5) Проверяваното лице е длъжно да изпълнява исканията на министъра на младежта и спорта и на длъжностните лица от Министерството на младежта и спорта, свързани с осъществяване на правомощията по чл. 142.

(6) За всяка проверка се съставя констативен протокол в два екземпляра, който се подписва от длъжностните лица, извършили проверката, и се връчва на проверяваното лице. Констативният протокол се връчва срещу подпис или по реда на чл. 29, ал. 4.

Раздел II
Контрол от спортните федерации

Контрол върху спортни клубове - членове на спортна федерация

Чл. 144. (1) Лицензираната спортна федерация упражнява контрол за спазване изискванията на този закон от своите членове съобразно техния устав.

(2) При констатиране на нарушения, извършени от спортни клубове, спортната федерация уведомява министъра на младежта и спорта.

Глава четиринадесета
ПРИНУДИТЕЛНИ АДМИНИСТРАТИВНИ МЕРКИ

Видове принудителни административни мерки

Чл. 145. Когато установи, че лицата по чл. 140 или членовете на управителните или контролните им органи са извършили действия или са допуснали бездействия, които могат да доведат до или са довели до нарушаване на разпоредбите на този закон и на подзаконовите нормативни

актове по прилагането му, министърът на младежта и спорта или оправомощено от него длъжностно лице има право да прилага следните принудителни административни мерки:

1. да разпорежда предприемане на конкретни мерки, за да се предотвратят или да се преустановят допуснатите нарушения, или да се отстранят последиците от тях;

2. да задължава да се свика или да свика общо събрание или заседание на управителните или контролните органи на лицата по чл. 140, при определен от него дневен ред, за вземане на решение за действията, които трябва да се предприемат за предотвратяване или преустановяване на нарушения на този закон и на актовете по прилагането му и за отстраняване на последиците от тях;

3. да иска от общото събрание на спортна федерация или на лице по чл. 140 да отмени решение на управителните или контролните органи, което противоречи на този закон и на актовете по прилагането му;

4. да разпореди писмено на спортна федерация да предприеме необходимите действия за освобождаване на едно или повече лица, овластени да го управляват или представляват;

5. да изпраща длъжностни лица по чл. 143, ал. 1 за участие на заседания на общо събрание, на заседание на управителните или контролните органи на спортна федерация;

6. да разпореди писмено на спортна федерация да предприеме необходимите действия за промяна на вътрешни актове на съответните лица при несъобразяването им с изискванията на този закон, актовете по прилагането му и актовете на съответните международни организации;

7. да забрани провеждането на спортни събития.

Производство по прилагане на принудителни административни мерки

Чл. 146. (1) Производството по прилагане на принудителни административни мерки започва по инициатива на министъра на младежта и спорта или на овластено от него длъжностно лице въз основа на мотивиран доклад на длъжностно лице от Министерството на младежта и спорта.

(2) Съобщаването в производството по прилагане на принудителни административни мерки се извършва по реда на чл. 29, ал. 4.

(3) Принудителните административни мерки се прилагат със заповед. Заповедта се съобщава на заинтересованото лице в срок една седмица от постановяването на принудителните административни мерки.

(4) Обжалването на заповедта за прилагане на принудителна административна мярка не спира нейното изпълнение.

Препращане

Чл. 147. За производството по прилагане на принудителните административни мерки се прилага Административнопроцесуалният кодекс, доколкото в този закон не е предвидено друго.

Глава петнадесета

АДМИНИСТРАТИВНОНАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл. 148. (1) Който, без да притежава валиден спортен лиценз, извършва дейност, за упражняването на която се изисква притежаването на спортен лиценз, се наказва с глоба или с имуществена санкция в размер от 5000 до 10 000 лв.

(2) За нарушение на чл. 13, ал. 3 спортният клуб се наказва с имуществена санкция в размера по ал. 1.

(3) Когато нарушението по ал. 1 или 2 е извършено повторно, глобата, съответно имуществената санкция, е в размер 15 000 лв.

Чл. 149. (1) Лице по чл. 89, ал. 3, което при осъществяване на тренировъчна или състезателна дейност прилага, използва или употребява по какъвто и да е начин субстанции и методи, които са посочени в актуалния Списък на забранените субстанции и методи на Световната антидопингова агенция, се наказва с глоба в размер от 1000 до 2000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, глобата е в размер 3000 лв.

(3) Административнонаказателната отговорност по ал. 1 се налага независимо от санкциите за нарушение на антидопинговите правила, определени в наредбата по чл. 89, ал. 4.

Чл. 150. Лицензираните спортни федерации се наказват с имуществена санкция за нарушение на чл. 89, ал. 7, както следва:

1. в размер 1000 лв. за първо нарушение;

2. в размер 2000 лв. за второ нарушение;

3. в размер 3000 лв. за трето нарушение;

4. в размер 4000 лв. за всяко следващо нарушение.

Чл. 151. (1) Длъжностно лице от Антидопинговия център или член на антидопингов екип, който не изпълни свое задължение от наредбата по чл. 89, ал. 4, се наказва с глоба в размер от 500 до 1000 лв.

(2) За всяко следващо нарушение по ал. 1 глобата е в размер 2000 лв.

Чл. 152. (1) За други нарушения на закона или на нормативните актове по прилагането му физическите или юридическите лица се наказват съответно с глоба или с имуществена санкция в размер от 500 до 1000 лв.

(2) Когато нарушението по ал. 1 е извършено повторно, глобата, съответно имуществената санкция, е в размер 2000 лв.

Чл. 153. (1) Актовете, с които се установяват административните нарушения, се съставят от длъжностни лица, определени със заповед на министъра на младежта и спорта, а за нарушения по чл. 151 – от длъжностни лица, определени със заповед на изпълнителния директор на Антидопинговия център.

(2) Наказателните постановления се издават от министъра на младежта и спорта или от оправомощено от него длъжностно лице, а за нарушения по чл. 151 – от изпълнителния директор на Антидопинговия център или от оправомощено от него длъжностно лице.

(3) Установяването на нарушенията, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 1. По смисъла на този закон:

1. „Адаптирана физическа активност“ е укрепваща здравето физическа активност от хора с ограничения поради инвалидност или здравни проблеми съобразно техните интереси и възможности.

2. „Високи постижения“ са максималните изяви на спортисти чрез постигане на призови класирания на европейски и световни първенства или олимпийски игри или на резултати, съизмерими със световните стандарти.

3. „Държавен спортен календар“ е списък с целесъобразно подредени във времето спортни състезания, приет от спортната федерация.

4. „Забранена субстанция или забранен метод“ е субстанция или клас субстанции, или метод, посочени като такива в Списък на забранените субстанции и методи, приет от Световната антидопингова агенция.

5. „Извънучилищна спортна дейност“ е форма на доброволна физическа активност и спорт, която не е включена в учебния план на съответната институция от системата на училищното образование.

6. „Международен спортен календар“ е списък от целесъобразно подредени във времето спортни състезания, утвърдени от международна спортна федерация.

7. „Олимпийски цикъл“ е периодът между две летни или зимни олимпийски игри.

8. „Професионални спортисти“ са лица, които провеждат системна тренировъчна и състезателна дейност и за тях това е основна професия и получават възнаграждение за тази дейност.

9. „Свързани лица“ са:

а) съпрузите, роднините по права линия - без ограничения, по съребрена линия - до четвърта степен включително;

б) работодател и работник;

в) лицата, едното от които участва в управлението на дружеството на другото.

10. „Спонсорство“ е пряко или непряко финансиране на спортисти, спортни организации и спортни мероприятия, осъществено от физическо или юридическо лице с цел да се съдейства за популяризирането на неговото име, марка или обществен престиж, като размерът на предоставените финансови средства превишава пазарната стойност на получената в замяна рекламна услуга.

11. „Спортисти аматьори“ са лица, които провеждат системна тренировъчна и състезателна дейност и за тях това не е основна професия и/или не получават възнаграждение за тази дейност.

12. „Спорт за високи постижения“ е системна, високоинтензивна, научнообоснована тренировъчна и състезателна дейност за достигане на високи постижения от спортисти.

13. „Спорт за всички“ е укрепваща здравето физическа активност на лицата в свободното им време чрез свободен избор на индивидуално или организирано практикуване на физически упражнения и спорт.

14. „Спортни мероприятия“ са различни видове организирани спортни прояви.

15. „Спортно-туристическа дейност“ е укрепваща здравето физическа активност на лицата в свободното им време чрез свободен избор на индивидуално или организирано практикуване на физически упражнения и спорт сред природата.

16. „Спортни услуги“ са предоставянето на подходящи условия за практикуване на физическа активност, спорт и/или треньорски услуги.

17. „Трансфер на спортисти“ е прехвърляне на състезателните права на спортистите.

18. „Треньорски услуги“ са провеждането или организирането на обучение, спортни занимания, тренировъчна или състезателна дейност.

19. „Физическа активност“ е целенасочена (планирана, структурирана и повторяема) форма на движения или физически упражнения за укрепване на здравето на хората.

20. „Честна игра“ са етични правила за поведение на лицата, участващи пряко или косвено в администрирането или практикуването на физическо възпитание и спорт, с оглед на гарантиране на личното достойнство на всеки индивид, създаване на дух на взаимно уважение между спортуващите и предотвратяване на негативните прояви в спорта.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 2. Отменя се Законът за физическото възпитание и спорта (обн., ДВ, бр. 58 от 1996 г.; Решение № 8 на Конституционния съд от 1997 г. - бр. 53 от 1997 г.; изм. и доп., бр. 124 от 1998 г., бр. 51 и 81 от 1999 г., бр. 53 от 2000 г.; попр., бр. 55 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 64 от 2000 г., бр. 75 от 2002 г.; Решение № 6 на Конституционния съд от 2002 г. - бр. 95 от 2002 г.; изм. и доп., бр. 120 от 2002 г., бр. 96 от 2004 г., бр. 88 и 103 от 2005 г., бр. 30, 34, 36 и 80 от 2006 г.,

бр. 41, 46 и 53 от 2007 г., бр. 50 от 2008 г., бр. 74 от 2009 г., бр. 50 и 96 от 2010 г., бр. 35 и 99 от 2011 г., бр. 45, 87 и 102 от 2012 г., бр. 15 и 68 от 2013 г., бр. 21 и 66 от 2014 г., бр. 14, 61, 79 и 101 от 2015 г. и бр. 43 от 2016 г.).

§ 3. (1) Спортните клубове привеждат дейността си в съответствие с изискванията на този закон в срок до една година от влизането му в сила.

(2) Спортен клуб, който не е изпълнил задълженията си по ал. 1, се заличава от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1.

§ 4. (1) Лицензираните спортни федерации привеждат дейността си в съответствие с изискванията на този закон в срок до една година от влизането му в сила.

(2) В срока по ал. 1 спортните федерации представят в Министерството на младежта и спорта и документите по чл. 24, ал. 1, т. 8, 10 и 12.

(3) На спортна федерация, която не е изпълнила задълженията си по ал. 1, се отнема спортната лицензия и се заличава от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1.

§ 5. (1) Сдружение „Български туристически съюз“, което е със статут на национална спортна организация с предметна област „социален туризъм", лицензирана при условията и по реда на отменения Закон за физическото възпитание и спорта, се смята за Национална организация за спортно-туристическа дейност по този закон и се вписва служебно в регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 2.

(2) Сдружение „Български туристически съюз“ е длъжно да приведе дейността си, устава и вътрешните си актове в съответствие с този закон в срок до една година от влизането му в сила. В същия срок Сдружение „Български туристически съюз“ е длъжно да представи програма по чл. 44, ал. 2, т. 1.

(3) При неизпълнение на задълженията по ал. 2 сдружението по ал. 1 се заличава от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 2 като Национална организация за спортно-туристическа дейност.

§ 6. (1) Обединени спортни клубове по чл. 11, ал. 3 от отменения Закон за физическото възпитание и спорта привеждат дейността си в съответствие с изискванията на този закон в срок до една година от влизането му в сила.

(2) Обединен спортен клуб, който не е изпълнил задълженията си по ал. 1, се заличава от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 2.

§ 7. Сдружение „Българската асоциация спорт за всички“ и Сдружение „Българската асоциация спорт за учащи“, лицензирани при условията и по реда на отменения Закон за физическото възпитание и спорта, могат да подадат заявление за издаване на спортен лиценз за многоспортови спортни федерации по реда на този закон в срок до една година от влизането му в сила, като приведат устава и вътрешните си правила в съответствие с този закон в същия срок.

§ 8. До издаването, съответно до приемането, на подзаконовите нормативни актове по този закон се прилагат подзаконовите нормативни актове по прилагането на отменения Закон за физическото възпитание и спорта, доколкото не противоречат на този закон.

§ 9. Законът влиза в сила в 3-месечен срок от обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на …….. 2017 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Димитър Главчев)

М О Т И В И

към проекта на Закон за физическото възпитание и спорта

Анализът на действащата нормативна уредба, регулираща обществените отношения в сферата на физическото възпитание и спорта, извършен от Министерството на младежта и спорта (ММС), показа, че са необходими многобройни и съществени промени, налагащи се поради: противоречиви разпоредби на действащия закон, породени от множество недобре съгласувани помежду си изменения и допълнения; нормативни празноти в уредбата на важни институти; противоречия с разпоредби на подзаконови нормативни актове; липса на съгласуваност с актуалните изменения на нормативните актове, регулиращи дейността на администрацията; липса на гаранции за осъществяването на държавната политика в областта на спорта; недобра систематизация и структуриране на действащия закон; неточни дефиниции, затрудняващи тълкуването и прилагането; необходимост от привеждането на законодателната уредба в съответствие с развиващите се обществени отношения, които са предмет на регламентация. Посочените по-горе обстоятелства налагат приемането на изцяло нов законодателен акт.

Приемането на нов закон, който да замени действащия Закон за физическото възпитание и спорта, е свързано с изпълнение на цел 215 от приоритет 60 (Законодателни промени, регламентиращи цялостната реформа на българския спорт) от Програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 г.

Законопроектът има 15 глави, 153 члена, допълнителна разпоредба и преходни и заключителни разпоредби, а действащият Закон за физическото възпитание и спорта (ЗФВС) - 12 глави и 69 члена.

В глава първа от законопроекта са регламентирани предметът, обхватът, целите и принципите на закона, функциите на държавата и общините за развитието на физическата активност, на физическото възпитание, на спорта и на спортно-туристическата дейност. В тази част не се предвиждат съществени изменения, тъй като предлаганият законопроект ще регулира материя, идентична на действащия ЗФВС. Изброени са изчерпателно и публичните регистри, които ММС води.

Нов момент в законопроекта е, че в съответствие с националното и международното законодателство са регламентирани принципите на закона и управлението на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност, а именно: законност, защита на обществения интерес, публичност и прозрачност, пропорционалност, координация, отговорност и равни възможности.

Глава втора от законопроекта посочва органите за управление в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност – Министерския съвет, министъра на младежта и спорта и експертен съвет, с изброяване на конкретните им задължения и ангажименти.

В глава трета от законопроекта е систематизирана и кодифицирана уредбата, посветена на спортните организации, която в действащата нормативна уредба е разпръсната в различни по степен нормативни актове. Предвиждат се само два вида спортни организации – спортни клубове и спортни федерации. Отпадат като субекти националните спортни организации - „Българска асоциация спорт за всички“ и „Българска асоциация спорт за учащи“. В Преходните и заключителните разпоредби е предвидена възможност тези спортни организации да се прелицензират като многоспортови федерации по обединяващ принцип „спорт за всички“ или „спорт за учащи“.

Създава се възможност спортният клуб да бъде регистриран и като всякакъв вид капиталово търговско дружество, като се запазва действащото сега правило финансиране с публични средства да могат да получават само спортните клубове, регистрирани като юридически лица с нестопанска цел за осъществяване на обществено полезна дейност.

Дефинират се видовете клубове – за развитието на един и сходни видове спорт или многоспортови по обединяващ принцип. Предвижда се изискване спортните клубове да бъдат членове само на една спортна федерация. Създава се задължение клубовете да имат наети треньорски кадри като изискване за вписването им в Регистъра на спортните организации. Изрично е предвидена възможността за създаване на студентски спортни клубове, които могат да се подпомагат финансово от висше училище и от Министерството на образованието и науката.

Спортните федерации могат да бъдат два вида - федерация по един и сходни видове спорт или многоспортова федерация за развитие на повече от един спорт по един обединяващ принцип.

Новата уредба на спортните федерации предвижда издаването на безсрочен спортен лиценз от министъра на младежта и спорта и засилен последващ контрол върху федерациите, притежаващи лицензи. Издаването на спортния лиценз е акт на делегиране от държавата на спортните федерации на функции по осъществяване на държавната политика в областта на конкретен вид спорт. Необходимостта от унифициране на правилата за практикуване и развитие на видовете спорт на национално ниво и контрол за спазването им налага определянето на субекти, които да осъществяват тези функции. Тези субекти са лицензираните спортни федерации. С получаването на спортния лиценз федерацията придобива правото да координира и контролира развитието, практикуването и администрирането на вида спорт на национално ниво, да организира състезания, да присъжда титли и да утвърждава съставите на националните отбори. Като следствие от тези правомощия лицензираната спортна федерация има правото да приема правила за регулирането на вида спорт на национално ниво, включително правила за провеждане на състезанията от държавния спортен календар, за реда за картотекиране на спортистите, за статута на аматьорите и професионалните спортисти, за осъществяване на спортно правосъдие и арбитраж, за удостояване на спортисти с награди и звания и др. Функцията по администриране, координация и контрол върху вида спорт на територията на Република България налага необходимостта да бъде лицензирана само една федерация по един или сходни видове спорт.

Детайлизирана е уредбата по издаване, отказ, отнемане и прекратяване на спортен лиценз, като изчерпателно са посочени изискванията, на които федерацията трябва да отговаря, както и необходимите документи за издаване на лиценза. Въвеждат се нови изисквания по отношение на лицензирането на федерациите – те трябва да имат най-малко 15 клуба за членове със седалища в 3 административни области, а в действащия ЗФВС изискването е за 7 клуба. В глава дванадесета е предвидено финансиране с публични средства да могат да получават само федерации, които имат не по-малко от 20 членове или когато картотекиран от тях спортист е спечелил на олимпийски игри медал за Република България по съответния спорт.

Съгласно законопроекта спортният лиценз е безсрочен, но ако федерацията престане да отговаря на изискванията, при които е получен лицензът, е предвидено, че министърът на младежта и спорта го отнема. Предвидени са и други хипотези за отнемане на лиценз – при неизпълнение на задължението за текущо представяне на информация, за незаконосъобразно разходване на средства, предоставени по установения

ред за финансово подпомагане, неизпълнение на програмата за развитие на спорта или на спортния календар. При тези хипотези преди отнемането на лиценза на федерацията се дава възможност да отстрани констатираните нередности.

Изрично са посочени актовете, които спортната федерация може да приема в изпълнение на задължението си да администрира съответния вид спорт, както и редът за оповестяването им.

Урежда се възможността за създаване на професионални лиги, които могат да са помощни органи към спортните федерации или самостоятелни юридически лица, на които е делегирано управлението на определени първенства от държавния спортен календар.

В глава четвърта от законопроекта са регламентирани статутът и функциите на така наречените „специални организации" в областта на спорта. Тези организации са: Българският олимпийски комитет, Националната параолимпийска организация, която е член на Международния параолимпийски комитет, Националната организация за спортно-туристическа дейност (понастоящем Българският туристически съюз) и обединени спортни клубове.

Изцяло нова е уредбата на обединените спортни клубове, които са сдружения на поне три спортни клуба на територията на една административна област и се създават специално за ползване и управление на спортни обекти и съоръжения. Те подлежат на вписване в нарочен регистър, което е предпоставка за извършване на дейността им. Поради специфичната цел на учредяването им те не могат да развиват тренировъчна и състезателна дейност и да членуват в спортна федерация.

С детайлната уредба на материята в законопроекта относно обединените спортни клубове се създава предпоставка за ефективно и ефикасно управление на спортната база в страната.

В глава пета от законопроекта се съдържа уредбата на различните аспекти на държавната политика в областта на спорт за всички, включително спортно-туристическата дейност, физическата активност, физическото възпитание и спорта в средните и висшите училища и във въоръжените сили, Министерството на вътрешните работи и в Националната служба за охрана.

Въвежда се ново легално определение на понятието „спорт за всички". Досегашното понятие „социален туризъм" се заменя със „спортно-туристическа дейност" с оглед разграничаване на предмета на регулиране от туризма, който е предмет на Закона за туризма.

Разпоредбите, касаещи физическата активност, физическото възпитание и спорта в системата на образованието, са синхронизирани и с новия Закон за предучилищното и училищното образование, който влезе в сила от 1 август 2016 г. Предвидена е възможност за прием след завършен VII клас на медалисти от европейски, световни и олимпийски състезания по предложение на министъра на младежта и спорта и след решение на министъра на образованието и науката.

За пръв път на законово ниво се предвижда взаимодействие между институциите в системата на училищното и висшето образование и Антидопинговия център с цел повишаване на информираността на подрастващите относно превенцията на употребата на допинг и вредни за здравето субстанции и методи.

Досегашната уредба на физическата активност, физическото възпитание и спорта във въоръжените сили, Министерството на вътрешните работи и Националната служба за охрана не е показала несъвършенства в прилагането ѝ, поради което тя не търпи изменения по същество.

Глава шеста от законопроекта е посветена на спорта за високи постижения. Тази материя е една от най-противоречиво, непоследователно и несистематизирано уредените в сега действащата правна уредба, като първичната уредба на основни институти е в Правилника на прилагане на Закона за физическото възпитание и спорта. Проектът на закон цели да отстрани тези несъвършенства. Създава се прецизна, изчерпателна и последователна уредба на законодателно ниво на условията за картотекиране на спортистите, правата на професионалните спортисти и спортистите аматьори, условията за отнемане и прекратяване на състезателни права.

Дефиниран е статутът на спортния съдия като лице със специална квалификация, която се придобива чрез обучение и полагане на изпит в съответната спортна федерация, която определя статута на съдиите самостоятелно при спазване на изискванията на съответните международни спортни организации.

В глава шеста също така се съдържа и уредбата на специализираните средни спортни училища, тъй като в тях се създава резервът за бъдещите елитни спортисти.

Законопроектът предвижда обособяването на самостоятелна глава седма, регулираща допинговия контрол и борбата срещу употребата на допинг в спорта. Определението на понятието за „допинг“ и цялостната правна уредба е съобразена със Световния антидопингов кодекс. Прецизиран е кръгът от лицата, които са адресати на задължението за спазване на процедурите за допингов контрол, а именно - спортните организации, спортно-педагогическите и медицинските кадри, спортистите аматьори, професионалните спортисти, длъжностните лица и спортно-техническият персонал. Запазва се законовата делегация за приемане от Министерския съвет на наредба, с която се регламентират нарушенията на антидопинговите правила и наказанията за тях, условията и редът за провеждане на допинговия контрол и мерките за предотвратяване и борба срещу използването на допинг в спорта. По този начин националната нормативна уредба, съдържаща съставите на нарушенията на антидопинговите правила и дисциплинарните наказания на спортистите, ще може своевременно да се привежда в съответствие с промените в международните изисквания.

Глава осма от законопроекта съдържа уредбата на медицинския контрол и медицинското осигуряване в областта на спорта, като кодифицира и систематизира разпоредбите, които понастоящем са разпръснати в действащите ЗФВС и в правилника за прилагането му. Изчерпателно са предвидени видовете медицински прегледи, които се включват в медицинския контрол на спортистите – начални, периодични, профилактични, предсъстезателни. Въвежда се задължително медицинско осигуряване на провеждането на спортни състезания и спортно-туристически прояви, като се предвижда минималните изисквания към неговия обхват да се уредят с наредба на министъра на здравеопазването след съгласуване с министъра на младежта и спорта. Предвижда се контролните органи от Министерството на младежта и спорта и/или от Българския Червен кръст да могат да забраняват или да спират провеждането на състезания и спортно-туристически прояви, когато не са осигурени медицинска помощ и планинско или водно спасяване.

Глава девета от законопроекта е посветена на подготовката на кадри и досегашната правна уредба търпи значителни изменения. Законопроектът изчерпателно посочва лицата, които са спортно-педагогически кадри – спортно-педагогическите специалисти и треньорските кадри. С цел разграничаване между кадрите в системата на образованието и тези в спорта се въвежда понятието „треньорски кадри“, което включва треньори и инструктори. В ММС ще се води регистър на треньорските кадри. Моментът на вписване на едно лице в регистъра на треньорските кадри се дефинира като момент на придобиване на правоспособност. Предвижда се

заявленията за вписване в регистъра на треньорските кадри да могат да се подават не само от спортните федерации, но и от самите треньори или инструктори. Изискванията за придобиването на качеството на „треньорски кадър“ са наличието на образование по вид спорт и/или професионален опит. Конкретното съотношение между образование и опит, в зависимост от което се разграничават степените на треньори и инструктори, ще бъде уредено в наредба. Поддържането на регистър на треньорските кадри се обуславя от необходимостта да се гарантира наличието на професионални качества на лицата, осъществяващи треньорски услуги, вследствие на което да се осигурят безопасността и здравето на лицата, ползващи тези услуги, голяма част от които са деца и младежи.

В глава десета от законопроекта са регулирани спортните услуги. Дефинират се понятията „спортни услуги“ и „треньорски услуги“ и се обвързват помежду си. Създава се задължение за предоставящите спортни услуги да осигурят и да гарантират безопасни условия за практикуване на спорт, да информират гражданите, да организират медицинско осигуряване. В дефиницията на спортни услуги се включва освен дейността на спортните организации и дейността на фитнесите, както и други подобни дейности с оглед постигане на единни правила и високи изисквания към предоставянето на спортни услуги, чрез които да се осигурят качествени и безопасни условия за спорт на всички граждани.

Глава единадесета от законопроекта регламентира стопанисването, използването и поддържането на спортни обекти по начин, който да създаде условия за ефективното използване и качественото обновяване на съществуващите спортни бази, привличането на по-сериозни инвестиции за изграждането на нови спортни бази, като същевременно се гарантират публичният или обществения интерес при предоставянето на имот - държавна или общинска собственост. Отчетен е фактът, че възвръщаемостта на инвестицията в спортни обекти е най-бавна. Предвидени са два механизма за предоставяне на спортни обекти - държавна и общинска собственост – отдаване под наем и учредяване на ограничени вещни права – право на ползване и право на строеж.

Отдаването под наем за срок до 10 години се подчинява на общите правила на Закона за държавната собственост и правилника за прилагането му, съответно на Закона за общинската собственост, като се предвижда в условията на търга или конкурса, а впоследствие – и в сключения договор, да залегне изискването кандидатите да представят нарочна програма за поддържане и управление на спортния обект. Допуска се отдаване под наем за срок над 10 до 30 години само на спортен клуб, спортна федерация или

обединен спортен клуб, които са регистрирани като юридически лица с нестопанска цел за обществено полезна дейност и са вписани в съответния регистър на Министерството на младежта и спорта. Специфично задължение на наемателите е представянето и изпълнението на инвестиционна програма за ремонт, обновяване и реконструкция.

Безвъзмездно учредяване на ограничените вещни права върху публична държавна, съответно общинска, собственост се допуска само по отношение на имоти, предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности с национално, съответно общинско, значение в областта на спорта, физическата активност и физическото възпитание. Не се предвижда публична собственост да се превръща в основен обект на стопанска дейност и източник на доходи, поради което кръгът на субектите, в чиято полза могат да се учредяват безвъзмездно правата, се ограничава до обединен спортен клуб, спортни клубове и спортни федерации - юридически лица с нестопанска цел за обществено полезна дейност, вписани в съответния регистър на Министерството на младежта и спорта. За посочените субекти се допуска учредяване на правото за срок до 30 години.

Във всички останали хипотези ограничените вещни права се учредяват само възмездно и само със срок до 10 години.

Приобретателите на ограничените вещни права се задължават да изготвят и да изпълняват инвестиционна програма с определени параметри.

При реализирането на всяка от изброените по-горе хипотези законопроектът предвижда задължително застраховане в полза на държавата или общината на съществуващите и новоизградените обекти. Всички инвестиции в имотите ще остават в полза на държавата, съответно на общината, след прекратяване на съответните договори.

Глава дванадесета от законопроекта регулира финансирането и финансовото подпомагане във връзка с изпълнението на държавната политика в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност.

Предвидено е финансово подпомагане с публични средства единствено за дейности, с които се осъществява държавната политика в областта на спорта. Финансовото подпомагане се предоставя на юридически лица с нестопанска цел – лицензирани спортни федерации и спортните клубове – техни членове, за дейности, които са в обхвата на възложените им от държавата чрез издадената спортна лицензия дейности по осъществяване на държавната политика в двете области – спорт за всички и спорт за високи постижения.

Финансовото подпомагане по отношение на дейностите по глава дванадесета е извън обхвата на правилата за държавни помощи, тъй като се предоставят на субектите за неикономическа дейност, следователно не са налице критериите на чл. 107 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), не се предоставя ресурс на „предприятие“, както и не са налице последствия за търговията между държавите - членки на Европейския съюз. Доколкото субектите, на които се предоставя финансирането, могат да осъществяват и икономическа дейност, е въведено задължението за аналитично счетоводно отчитане, което да гарантира, че публичният ресурс се ползва единствено за неикономически дейности.

В последния раздел на глава дванадесета се уреждат условията за награждаване и премиране на заслужили спортисти и деца с изявени дарби. Запазени са рамките на досегашната нормативна уредба

Глава тринадесета от законопроекта урежда обхвата на контрола по прилагането на ЗФВС и общите правомощия на контролните органи на ММС. Тази материя е пряко свързана с разпоредбите на глава четиринадесета, установяваща принудителните административни мерки, и глава петнадесета, съдържаща административнонаказателните разпоредби.

В действащия ЗФВС не са предвидени принудителни административни мерки, което ограничава възможностите за въздействие при осъществяване на контрол за спазване на закона. В проекта на ЗФВС са предвидени широк набор от мерки като: разпореждане за предприемане на конкретни мерки за предотвратяване или преустановяване на допуснати нарушения или за отстраняване на последиците от тях; задължаване на спортните организации да свикат общо събрание или заседание на управителните или контролните органи на спортните организации; искане за отмяна на решения на управителните или контролните органи; писмено разпореждане на спортна федерация да предприеме необходимите действия за промяна на вътрешни актове и др. Предвидено е обжалването на заповедта за прилагане на принудителна административна мярка да не спира нейното изпълнение.

Запазени са административнонаказателните състави на действащия ЗФВС, като са предвидени по-високи размери на глобите и имуществените санкции за нарушения на антидопинговите правила и извършване на дейност от федерация, която не е лицензирана, и от спортен клуб, който не е вписан в регистъра.

В Преходните и заключителните разпоредби на законопроекта са предвидени срокове за привеждане на съществуващите спортни организации в съответствие с изискванията на новите разпоредби.

В процеса на изготвяне на законопроекта разписаните норми са коментирани и обсъждани с представители на академичните среди – Националната спортна академия, Софийския университет „Св. Климент Охридски“ и др., спортни федерации, правителствени и неправителствени организации – национални и международни, осъществяващи и развиващи дейност в областта на спорта, специалисти в областта на медицинския контрол и антидопинговите правила, Националното сдружение на общините в Република България, народни представители и др.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

ДОКЛАД за цялостна оценка на въздействието на проекта на Закон за физическото възпитание и спорта по чл. 22, ал. 2 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието (НОМИОВ)

1. Описание на проблема или въпросите, които се уреждат с проекта на нормативен акт

Проектът на Закон за физическото възпитание и спорта е одобрен с Решение № 690 на Министерския съвет от 19 август 2016 г. и внесен в 43-то Народно събрание (сигнатура 602-01-50), където е бил разпределен за разглеждане в комисии. Поради разпускането на 43-то Народно събрание с Указ № 59 от 2017 г. на Президента на Република България (ДВ, бр. 9/2017 г.) и последващото формиране на Министерски съвет, избран с Решение на 44-то Народно събрание от 04.05.2017 г. (ДВ, бр. 37/2017 г.), се налага повторно съгласуване на проекта с настоящия Министерски съвет, респ. включването му в законодателната програма на 44-то Народно събрание.

Цялостната промяна на действащата правна уредба в областта на физическото възпитание и спорта е необходима поради следните причини:

1. Действащият Закон за физическото възпитание и спорта е приет през 1996 г. и през годините е претърпял няколко десетки изменения. Многократните недобре съгласувани помежду си изменения са довели до противоречиви разпоредби и нарушения в систематизацията и структурирането на регулираната материя. Анализът на цялостната правна уредба, регулираща обществените отношения в областта на физическото възпитание и спорта, показва, че са необходими многобройни и съществени промени в действащия закон и поради: нормативни празноти в уредбата на важни институти; противоречия с разпоредби на подзаконови нормативни актове; липса на съгласуваност с актуалните изменения на нормативните актове, регулиращи дейността на администрацията; липса на гаранции за осъществяването на държавната политика в областта на спорта; неточни дефиниции, затрудняващи тълкуването и прилагането; необходимост от привеждането на законодателната уредба в съответствие с развиващите се обществени отношения, които са предмет на регламентация.
2. Необходима е систематизация и кодификация на първичната правна уредба на основни институти в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност, както и синхронизиране с други действащи актове - Закона за предучилищното и училищното образование (в сила от 01.08.2016 г.), Световния антидопингов кодекс, правилата за държавните помощи на Европейския съюз и др.
3. Идентифицира се нормативна празнота в определени области на регулация – липса на правила при предоставянето на спортни услуги на гражданите за осигуряване на безопасни условия за практикуване на физическа активност и спорт; липса на принудителни административни мерки като средство за ефективен контрол върху изпълнението на закона.

3.1. Липса на нормативна база, която да осигурява спазването на правилата за държавните помощи.

Действащият ЗФВС предвижда осъществяване на финансово подпомагане от страна на държавата и общините на проекти на спортни организации за развитие на спорта за всички и спорта за високи постижения. Кандидатстването за финансово подпомагане от ММС се извършва чрез изготвяне на проекти по програми, утвърдени от министъра на младежта и спорта, като процедурата по кандидатстват и одобряване се регламентира

с наредба на министъра на младежта и спорта, издадена на основание чл. 63, ал. 1 от ЗФВС. Финансовото подпомагане от общините се регламентира с общински наредби съобразно принципите на местното самоуправление.
През 2016 г. ММС е сключило договори за финансово подпомагане на спортни организации, както следва:
В областта на спорта за всички одобрени и финансирани са 266 проекта на спортни организации на обща стойност 4 782 400 лв.
В областта на спорта за високи постижения одобрени и финансирани са 1087 проекта на спортни организации на обща стойност 43 833 734 лв.
Анкета сред 133 общини, възложена от ММС, показва, че за 2016 г. те са разходвали общо 32 529 929 лв. за финансово подпомагане на дейности на спортни клубове, което представлява средно 26% от бюджета за спорт на анкетираните общини, като между различните общини разходите са разпределени твърде неравномерно - в 11 от тях за подпомагане на клубовете е разходван 100 % от предвидения бюджет за спорт, а в над 20 – по-малко от 1%. Извън посочените средства общо 2 918 993 лв. са разходвани от анкетираните общини за подкрепа на спортни прояви на клубовете.
В действащия ЗФВС не се съдържат базови правила за преценка на съвместимостта на финансовото подпомагане с публични средства с правилата за държавните помощи в ЕС.
4. Налични са административни режими, които могат да бъдат облекчени, прецизирани или премахнати, като:
4.1. Към момента има 106 спортни федерации с валидна спортна лицензия, издадена от министъра на младежта и спорта съгласно чл. 17, ал. 1 от действащия ЗФВС.
В чл. 17б, ал. 3 от действащия ЗФВС е предвидено подновяване на спортната лицензия на всеки четири години. За целта нарочна комисия в ММС извършва атестация на лицензираните спортни федерации по тяхно заявление. През периода 2013 – 2016 г. комисията е разгледала преписки по такива заявления, както следва: 2013 г. – 58 бр., 2014 г. – 10 бр., 2015 г. – 17 бр., 2016 г. – 22 бр.
Същевременно съгласно чл. 64а, ал. 2 от действащия ЗФВС специален Инспекторат в ММС осъществява надзор на дейността на спортните организации. Надзорът се осъществява въз основа на утвърден годишен план и възникнала необходимост от извънредни проверки при постъпване на сигнали. През периода 2012 – 2015 г. Инспекторатът по чл. 64а от ЗФВС е извършил следните проверки на лицензирани спортни федерации: 2012 г. - 9 бр., 2013 г. – 17 бр., 2014 г. – 39 бр., 2015 г. – 20 бр.
Проверките на Инспектората по чл. 64а от ЗФВС и на комисията по лицензиране и атестиране на спортните федерации се покриват в определени аспекти – и в двата случая се проверяват спазването на законовите изисквания при осъществяване на дейността на федерациите, както и изпълнението на финансовите задължения към ММС във връзка със сключени договори за финансово подпомагане между федерациите и министерството.
Анализът показва, че при тази честота на проверките на Инспектората по чл. 64а от ЗФВС и комисията по лицензиране и атестиране съществува възможност някои федерации да останат извън обхвата на надзора от ММС за период от 4 години (времето между две задължителни атестации за подновяване на лицензa), докато други за същия период да бъдат обект на две или повече проверки, което води до непропорционалност и небалансираност в контрола върху федерациите. Този недостатък може да се преодолее като се премахне срока на валидност на спортните лицензи, което да се компенсира със засилен последващ контрол върху федерациите, притежаващи лицензи. За федерациите ще отпадне задължението на всеки 4 години да подават набор от документи в ММС. Същевременно ще се подобри вътрешната

координация и съгласуваност между звената и структурите на ММС, осъществяващи надзор над спортните федерации, а оттам – и ефективността на самия надзор.
4.2. Регистърът на спортно-педагогическите кадри (в проекта - треньорските кадри) се нуждае от прецизиране и усъвършенстване – действащата уредба не създава достатъчно яснота кои лица са „спортно-педагогически кадри"; липсва механизъм, който да осигури вписването на всички лица, които имат квалификацията и работят като треньорски кадри.
Към момента в регистъра на спортно-педагогическите кадри в ММС са вписани 4330 лица. От друга страна в регистъра на спортните организации в ММС са вписани 4931 спортни клуба. Следователно според вписванията на всеки спортен клуб се пада средно по 1, 13 (т. е. не повече от 1) треньор. Очевидно е, че има голям брой невписани треньори, което е резултат от комплексното действие на два фактора – нормативна неяснота относно подлежащите на вписване лица и субектите, които могот да инициират вписването, и липса на достатъчно нормативно регламентирани мерки за контрол (както е посочено по-горе в т. 3).
4.3. Режимът по чл. 47б, ал. 2-7 от действащия Закон за физическото възпитание и спорта дублира дейността на други контролни органи.
Наредбата за сигурността на спортните обекти и мерките срещу насилието и лошото поведение на зрители преди, по време и след провеждане на спортни прояви, организирани на стадиони и в спортни зали (ДВ, бр. 74/2000 г., посл. изм. ДВ, бр. 62/2013 г.), приета в изпълнение на законовата делегация, съдържа строителнотехнически изисквания към стадионите и спортните зали, които повтарят една незначителна част от техничеките изисквания към строежите като цяло, регламентирани в действащото строително законодателство, за спазването на които са натоварени органите на строителния и противопожарния контрол.
Съгласно чл. 45, ал. 3 от посочената наредба общинска комисия проверява спазването на строителнотехническите изисквания към спортните обекти преди началото на всеки спортен сезон. Производството завършва с издаване на акт на министъра на младежта и спорта, с който се разрешава или не ползването на спортните обекти. При преценката си какъв акт да издаде министърът на младежта и спорта се основава на становищата на МВР и МРРБ въз основа на описаното в протоколите от проверките на общинските комисии. ММС не разполага със собствен експертен потенциал за преценка на съответствието на спортните обекти със строителнотехнически изисквания.
Според регистъра на спортните обекти, воден в ММС, към момента в страната има 334 спортни зали и 578 стадиона, т. е. общо 912 бр. обекти, попадащи в обхвата на режима.
Разгледаните в ММС преписки по този режим са както следва: 2012 г. – 17 бр., 2013 г. – 22 бр., 2014 г. – 20 бр., 2015 г. – 31 бр., 2016 г. – 34 бр. Т. е. за периода 2012 – 2016 г. са разгледани средногодишно ок. 25 бр. преписки, респ. издадени актове за разрешаване или отказ. Следователно средногодишно за посочения период за едва 2,8 % от спортните зали и стадиони са извършени проверки по посочения режим.
Нито ползвателите на спортните обекти, нито обществеността като цяло имат полза от получаването на разрешението за ползване, издавано от министъра на младежта и спорта, тъй като законосъобразността и безопасността на тези обекти е осигурена в много по-висока степен от контрола, упражняван по реда на нормативните актове в областта на строителството от специализираните органи на МРРБ и МВР.
5. През 2016 г. ММС е предоставило 750 000 лв. за финансово подпомагане за изграждане и модернизация на спортни обекти и съоръжения (изграждане на 3 обекта и основен ремонт на 16 обекта).
Анкета сред 133 общини, възложена от ММС, показва, че за 2016 г. те са разходвали общо 9 959 981 лв. за поддръжка и оборудване на 383 спортни обекта, 2 037 679 лв. за

ремонт на 146 спортни обекта и 11 877 850 лв. за изграждане на 57 нови спортни обекта.
Осигуряването на ефективно и ефикасно стопанисване и използване, качествено обновяване на съществуващите спортни обекти и изграждането на нови такива изисква регламентирането на нови правила и процедури, които да стимулират привличането на инвестиции в развитието на спортната инфраструктура

2. Заинтересовани страни
2.1. Министерството на младежта и спорта
2.2. Общините
2.3. Спортните организации (лицензирани спортни федерации в регистъра на ММС – 106)
2.4. Лица, предоставящи спортни услуги, и гражданите, които ползват такива услуги
2.5. Лицата, които ползват спортни обекти
2.6. Спортисти и всички лица, практикуващи физическа активност и спорт в свободното време

Броят на заинтересованите страни по т. 2.4 - 2.6 не би могъл да бъде посочен, тъй като за тях не се води статистика и не са субекти на регулаторен режим; потенциално такива биха могли да бъдат неограничен брой лица.

3. Цели, които се поставят при регулирането на обществените отношения с проекта на нормативен акт, представени по конкретен и измерим начин, с времеви график за постигането им

Подобряване на правната регламентация и правоприлагането в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност чрез:
1. Въвеждане на базови принципи в управлението на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност.
2. Систематизиране и кодифициране на правната уредба в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност.
3. Синхронизиране и хармонизиране на правната уредба в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност с международни и други национални нормативни актове.
4. Укрепване на капацитета на спортните организации – клубове, федерации и специални организации.
5. Осигуряване на безопасни условия за практикуване на физическа активност и спорт от гражданите.
6. Усъвършенстване, облекчаване или отпадане на регулаторни режими.
7. Гарантиране на ефективното и ефикасно стопанисване и използване и качествено обновяване на съществуващите спортни обекти и привличането на инвестиции за изграждането на нови такива чрез регламентиране на нови правила и процедури.
8. Разширяване на възможностите и механизмите за контрол на изпълнението на закона.
9. Терминологично прецизиране на понятия.

Очаква се целите да бъдат постигнати в краткосрочен план с влизането в сила на новия Закон за физическото възпитание и спорта.

4. Варианти за постигане на заложените цели, вкл. вариант „Без действие“

4.1. Вариант 0 – Без действие: законопроектът не е приет

Ако законопроектът не бъде приет, ще продължи прилагането на действащия Закон за физическото възпитание и спорта с наличните в него противоречия и празноти в уредбата на спортните организации в страната.

Спортните лицензии ще продължат да бъдат издавани със срок за две години и подновяване на всеки четири години.

Няма да има изисквания към дейността на лицата, предоставящи спортни услуги, които да осигуряват безопасност при практикуването на физическа активност и спорт от гражданите.

Няма да е налице първична правна уредба относно задължените лица в съответствие с разпоредбите на Световния антидопингов кодекс.

Няма да има достатъчно ефективни механизми за осигуряване на управление и използване на спортните обекти – държавна и общинска собственост, в съответствие с предназначението им, нито такива за привличане на инвестиции за реконструкция или изграждане на съвременни спортни обекти.

Няма да има законови гаранции, че финансовото подпомагане с публични средства на спортни дейности ще е в съответствие с европейските правила за държавните помощи.

Ще продължи прилагането на утежняващия и дублиращ дейността на други контролни органи режим по чл. 47б, ал. 2-7 от действащия Закон за физическото възпитание и спорта.

Няма да съществуват достатъчно мерки за контрол за изпълнението на законовите разпоредби.

4.2. Вариант 1 – Приемане на законопроекта

С приемането на законопроекта ще бъдат отстранени констатираните в практиката по прилагането му несъвършенства.

Проектът не предвижда допълнителни регулаторни действия от страна на държавата, а прецизиране и усъвършенстване на законодателството.

При прилагане на този вариант в правната уредба на обществените отношения в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност ще бъдат въведени следните основни нови решения:

1. **Формулирани са базовите принципи** в управлението на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност, а именно: законност, защита на обществения интерес, публичност и прозрачност, пропорционалност, координация, отговорност и равни възможности. **Изчерпателно са идентифицирани органите за управление** в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно – туристическата дейност с посочване на конкретните им ангажименти при реализиране на държавната политика в посочените области.

2. **Систематизира се и се кодифицира правната уредба** на спортните организации, спорта за високи постижения и медицинския контрол и медицинско осигуряване, която в действащата нормативна уредба е разпръсната в различни по степен нормативни актове.

3. **Синхронизиране и хармонизиране** с международни и други национални нормативни актове:

3.1. Привеждане в съответствие със Закона за предучилищното и училищното образование (в сила от 01.08.2016 г.).

3.2. Хармонизиране на първичната правна уредба на антидопинговия контрол с актуалните разпоредби на Световния антидопингов кодекс - прецизира се кръгът от

лицата, които са адресати на задължението за спазване на процедурите за допингов контрол, а именно - спортните организации, спортно – педагогическите и медицинските кадри, спортистите аматьори, професионалните спортисти, длъжностните лица и спортно – техническия персонал.

3.3. Синхронизиране на уредбата на финансовото подпомагане с публични средства с правилата за държавни помощи в Европейския съюз.

Предвидено е финансово подпомагане с публични средства единствено за дейности, с които се осъществява държавната политика в областта на спорта. Финансовото подпомагане се предоставя на юридически лица с нестопанска цел – лицензирани спортни федерации и спортните клубове – техни членове за дейности, които са в обхвата на възложените им от държавата чрез издадения спортен лиценз дейности по осъществяване на държавната политика в двете области – спорт за всички и спорт за високи постижения.

Финансовото подпомагане на дейностите, регламентирано в закона, е извън обхвата на правилата за държавни помощи, тъй като се предоставя на субектите за неикономическа дейност, следователно не са налице критериите на чл.107 от Договор за функционирането на Европейския съюз, не се предоставя ресурс на „предприятие", както и не са налице последствия за търговията между държавите-членки. Доколкото субектите, на които се предоставя финансовото подпомагане по закон нямат забрана да осъществяват и икономическа дейност, е въведено задължението за аналитично счетоводно отчитане, което да гарантира, че публичният ресурс се ползва единствено за неикономически дейности.

4. Въвеждат се разпоредби, които да осигурят укрепване на капацитета на спортните организации:

4.1. въвеждане на изискване спортните клубове да бъдат членове само на една спортна федерация, а също така да имат наети треньорски кадри като изискване за вписването им в регистъра на спортните организации;

4.2. спортните федерации трябва да имат най-малко 15 клуба за членове със седалища в 3 административни област. Финансиране с публични средства могат да получават само федерации, които имат не по-малко от 20 члена или когато картотекиран от тях спортист е спечелил на олимпийски игри медал за Република България по съответния спорт;

4.3. регламентиране на статута и функциите на т. нар. „специални организации" в областта на спорта - Българският олимпийски комитет, националната паралимпийска организация, която е член на Международния паралимпийски комитет, националната организация за спортно-туристическа дейност (към настоящем Български туристически съюз) и обединените спортни клубове

5. Поставят се **изисквания към лицата, предоставящи спортни услуги**, които трябва да изпълняват при осъществяване на дейността си - да осигурят и гарантират безопасни условия за практикуване на спорт, да информират гражданите, да организират медицинско осигуряване.

6. Предвидени са следните **промени за усъвършенстване, облекчаване или отпадане на регулаторни режими:**

6.1. Издаване на спортна лицензия:

Предвижда се въвеждане на безсрочен спортен лиценз на спортните федерации, издаван от министъра на младежта и спорта, и засилен последващ контрол върху федерациите, притежаващи лицензи, както и цялостно прецизиране на съществуващия лицензионен режим. Ако федерацията престане на отговаря на изискванията, при които е получен лиценза, министърът на младежта и спорта го отнема. Предвидени са и други хипотези за отнемане на лицензия – при неизпълнение на задължението за текущо

представяне на информация, незаконосъобразно разходване на средства, предоставени по предвидения ред за финансово подпомагане, неизпълнение на програмата за развитие на спорта или на спортния календар. При тези хипотези преди отнемането на лицензa на федерацията се дава възможност да отстрани констатираните нередности.

6.2. Регистър на спортно-педагогическите кадри (в проекта на закона – треньорските кадри)

Проектозаконът изчерпателно посочва лицата, които са спортно-педагогически кадри – спортно-педагогическите специалисти и треньорските кадри. С цел разграничаване между кадрите в системата на образованието и тези в спорта се въвежда понятието „треньорски кадри", което включва треньори и инструктори. Регистърът, който ще се води в ММС, е само на треньорските кадри. Предвижда се заявленията за вписване в регистъра на треньорските кадри да могат да се подават не само от спортните федерации, както е сега, но и от самите треньори или инструктори.

6.3. Отпадане на режима по чл. 47б, ал. 2-7 от действащия Закон за физическото възпитание и спорта.

Спортните обекти представляват строежи по смисъла на Закона за устройство на територията (ЗУТ), поради което строителнотехническите изисквания към тях и режимите, сигуряващи безопасното им използване, са предмет на ЗУТ и нормативната уредба по прилагането му. Наредбата по чл. 47б, ал. 1 от ЗФВС преповтаря строителни и противопожарни норми от съответните специални нормативни актове. Режимът по чл. 47а, ал. 2-7 от ЗФВС на практика дублира дейността на органите на строителния и противопожарния контрол, поради което в предложения проект този режим е премахнат.

7. Регламентират се нови правила и процедури, които да гарантират **ефективното и ефикасно стопанисване и използване и качествено обновяване на съществуващите спортни обекти и привличането на инвестиции за изграждането на нови такива**:

7.1. Предвидени са два механизма за предоставяне на спортни обекти държавна и общинска собственост – отдаване под наем и учредяване на ограничени вещни права – право на ползване и право на строеж.

Отдаването под наем за срок до 10 години се подчинява на общите правила на Закона за държавната собственост и правилника за прилагането му, респ. Закона за общинската собственост, като се предвижва в условията на търга или конкурса, а впоследствие – и в сключения договор, да залегне изискването кандидатите да представят нарочна програма за поддържане и управление на спортния обект. Допуска се отдаване под наем за срок над 10 до 30 години само на спортен клуб, спортна федерация или обединен спортен клуб, които са регистрирани като юридически лица с нестопанска цел за обществено полезна дейност и са вписани в съответния регистър на Министерството на младежта и спорта. Специфично задължение на наемателите е представянето и изпълнението на инвестиционна програма за ремонт, обновяване и реконструкция.

Безвъзмездно учредяване на ограничените вещни права върху публична държавна, респ. общинска собственост се допуска само по отношение на имоти, предназначени за трайно задоволяване на обществени потребности с национално, респ. общинско значение в областта на спорта, физическата активност и физическото възпитание. Не се предвижда публична собственост да се превръща в основен обект на стопанска дейност и източник на доходи, поради което кръгът на субектите, в чиято полза могат да се учредяват безвъзмездно правата, се ограничава до обединен спортен клуб, спортни клубове и спортни федерации - юридически лица с нестопанска цел в обществено полезна дейност, вписани в съответния регистър на Министерството на

младежта и спорта. За посочените субекти се допуска учредяване на правото за срок до 30 години.
Във всички останали хипотези ограничените вещни права се учредяват само възмездно и само със срок до 10 години.
Приобретателите на ограничените вещни права се задължават да изготвят и изпълняват инвестиционна програма с определени параметри.
При реализирането на всяка от изброените хипотези законът предвижда задължително застраховане в полза на държавата или общината на съществуващите и новоизградените обекти. Всички инвестиции в имотите ще остават в полза на държавата, респ. общината, след прекратяване на съответните договори.
7.2. Създава се възможност за учредяване на обединени спортни клубове, които са сдружения на поне три спортни клуба на територията на една административна област, създадени цел ползване и управление на спортни обекти и съоръжения. Поради специфичната цел на учредяването им те не могат да развиват тренировъчна и състезателна дейност и да членуват в спортна федерация.
8. Предвиждат се **нови механизми за контрол на изпълнението на закона.**
В действащия закон не са предвидени принудителни административни мерки, което ограничава възможностите за въздействие при осъществяване на контрол за спазване на закона. В проекта са предвидени широк набор от мерки като: разпореждане за предприемане на конкретни мерки за предотвратяване или преустановяване на допуснати нарушения или за отстраняване на последиците от тях; задължаване на спортните организации да свикат общо събрание или заседание на управителните или контролните органи на спортните организации; искане за отмяна на решения на управителните или контролните органи; писмено разпореждане на спортна федерация да предприеме необходимите действия за промяна на вътрешни актове и др. Обжалването на заповедта за прилагане на принудителна административна мярка не спира нейното изпълнение.
Запазени са административнонаказателните състави на действащия закон като са предвидени по-високи размери на глобите и имуществените санкции за нарушения на антидопинговите правила и извършване на дейност от федерация, която не е лицензирана и спортен клуб, който не е вписан в регистъра.
9. Прецизират се основни понятия, като напр:

- ✓ дефиниране на понятието „спорт за всички“;
- ✓ досегашното понятие „социален туризъм“ се заменя със „спортно-туристическа дейност“ с оглед разграничаване на предмета на регулиране от туризма, който е предмет на Закона за туризма;
- ✓ дефиниран е статутът на спортния съдия като лице със специална квалификация, която се придобива чрез обучение и полагане на изпит в съответната спортна федерация, която определя статута на съдиите самостоятелно при спазване на изискванията на съответните международни спортни организации;
- ✓ въвеждането на понятието „треньорски кадри“ с цел разграничаване между кадрите в системата на образованието и тези в спорта.

Не се очаква приемането на проекта да доведе до потенциални рискове, включително възникване на съдебни спорове. В преходните и заключителни разпоредби на проектозакона са предвидени правила, приложими спрямо висящи правоотношения. Новата уредба не създава основания за иницииране на съдебни производства, а води до подобряване на правоприлагането.

5. Количествено и качествено измерение на всички значителни икономически и/или социални, и/или екологични въздействия най-малко за следващите три години, водещи до разходи, включително директни, за заинтересованите страни, за отделни икономически и социални сектори и/или групи предприятия – за една година, в левове и/или в други мерни единици, позволяващи съпоставяне за всеки вариант по т. 4

При Вариант 0 – не е приложимо.

При Вариант 1 – не е приложимо; предложения проект на акт няма да доведе до допълнителни публични разходи, тъй като оптимизира съществуваща система.

6. Количествено и качествено измерение на всички значителни икономически и/или социални, и/или екологични въздействия най-малко за следващите три години, водещи до ползи, включително директни, за заинтересованите страни, за отделни икономически и социални сектори и/или групи предприятия – за една година, в левове и/или в други мерни единици, позволяващи съпоставяне за всеки от вариантите по т. 4;

При Вариант 0 – не е приложимо, тъй като при този вариант няма да има икономически, социални и/или екологични ползи.

При Вариант 1 – ползите от прилагането на този вариант са:

✓ Създадени оптимални условия за развитие на спортната база и използването ѝ за популяризирането и масовизирането на физическата активност и спорта, упражняван от гражданите в свободното им време, както и за подобряването на материалната база, необходима на спорта за високи постижения;

✓ Повишена правна сигурност при регулирането на статута и дейността на спортните организации;

✓ Намаляване на административната тежест за лицата, използващи спортни обекти, поради премахването на режима по чл. 47б, ал. 2-7 от действащия Закон за физическото възпитание и спорта;

✓ Подобрена финансова дисциплина в публичния сектор в резултат на регулирането на финансовото подпомагане по реда на закона в съответствие с правилата за държавните помощи на Европейския съюз;

✓ Подобрен контрол върху прилагането на закона, респ. гарантиране на законосъобразното поведение на спортните организации.

Съобразно изложеното, посочените ползи не могат да намерят паричен израз.

7. Промяна на административната тежест по отношение на заинтересованите страни за всеки от вариантите по т. 4, включително в случай на нови регулаторни режими и регистри

При Вариант 0 – няма промяна, тъй като се запазва съществуващото положение.
При Вариант 1 –
1) Намаляване на административната тежест поради:

✓ отпадане на разрешаването от министъра на младежта и спорта на използването на спортния обект за провеждане на спортни прояви съгласно чл. 47б, ал. 7 от действащия ЗФВС;

✓ въвеждане на безсрочно действие на спортните лицензи на спортните организации, което ще доведе до отпадане на ангажимента им за кандидатстване за подновяване на лиценза на всеки две години;

2) Създаване на задължения към лицата, предоставящи спортни услуги, за осигуряване на безопасни условия за гражданите, ползващи тези услуги – не се предвижда регулаторен режим за дейността, а се регламентират изисквания, които да се спазват при упражняване на дейността. Изискванията са: да осигуряват безопасни условия за живота и здравето на потребителите на услугите, вкл. медицинско осигуряване; услугата да се предоставя чрез треньори, вписани в регистъра на ММС; да уведомяват потребителите за вида, времетраенето и цената на услугата; да не прилагат дискриминация спрямо потребителите.

Увеличената административна тежест за лицата, предоставящи спортни услуги, ще е пренебрежимо малка в сравнение с ползата от повишената безопасност за гражданите, ползващи услугите.

8. Описание на негативните (разходите) и положителните (ползите) въздействия за всяка от заинтересованите страни, за всеки от вариантите по т. 4

<u>При Вариант 0:</u>

Негативни въздействия **за:**

Министерството на младежта и спорта

Ще продължи да упражнява дейността си в условията на липса на достатъчно контролни механизми за осигуряване на спазване на законовите изисквания.

Няма да разполага с ефикасни механизми за осигуряване на адекватно управление и ползване на спортните обекти – държавна собственост, които са му предоставени за управление.

Общините

Няма да има промяна по отношение на недостатъчния интерес към ползване на спортните обекти – общинска собственост, в резултат на което ще се проявят и социални негативни въздействия, изразяващи се в невъзможност за осигуряване на материална база като условие за развитие и насърчаване на физическата активност и спорта сред гражданите.

Спортните организации

За подновяване на спортните лицензи организациите ще продължат да кандидатстват на всеки две години.

Лица, предоставящи спортни услуги, и гражданите, които ползват такива услуги

Няма да има никакви изисквания към дейността по предоставяне на спортни услуги, респ. контрол за осигуряване на безопасността на гражданите, които ги ползват.

Лицата, които ползват спортни обекти

Ще продължат да бъдат задължени да получават разрешение по чл. 47б, ал. 7 от действащия ЗФВС.

Спортисти и всички лица, практикуващи физическа активност и спорт в свободното време

При запазване на съществуващите законови възможности ще остане занижен интереса към инвестиране в развитие или изграждане на спорти обекти, което ще лиши елитните спортисти, както и гражданите, от възстановена и модернизирана на спортната база, където да практикуват физическа активност и спорт.

Положителни въздействия:
Няма да има положителни икономически, социални и/или екологични въздействия за нито една от заинтересованите страни.

При Вариант 1:
Негативни въздействия:
Няма да има негативни икономически, социални и/или екологични въздействия за нито една от заинтересованите страни.

Положителни въздействия **за:**
Министерството на младежта и спорта
Ще разполага с нови контролни механизми за осигуряване на спазване на законовите изисквания.
Ще разполага с ефикасни механизми за осигуряване на адекватно управление и ползване на спортните обекти – държавна собственост, които са му предоставени за управление.
Общините
Чрез прилагане на новите правила за предоставяне на спортни обекти – общинска собственост, респ. изграждане на нови, ще имат възможност да осигурят за своите граждани материална база като условие за развитие и насърчаване на физическата активност и спорта.
Спортните организации
Няма да бъдат обременени с административната тежест на две години да кандидатстват за подновяване на спортни лицензи.
Лица, предоставящи спортни услуги, и гражданите, които ползват такива услуги
Ще бъде осигурена безопасността на гражданите при практикуване на физическа активност и спорт чрез създадените изисквания към лицата, предоставящи спортни услуги.
Лицата, които ползват спортни обекти
Няма да бъдат обременени с административната тежат да получават разрешение по чл. 47б, ал. 7 от действащия ЗФВС.
Спортисти и всички лица, практикуващи физическа активност и спорт в свободното време
При запазване на съществуващите законови възможности ще остане занижен интереса към инвестиране в развитие или изграждане на спорти обекти, което ще лиши елитните спортисти, както и гражданите, от възстановена и модернизирана на спортната база, където да практикуват физическа активност и спорт.

9. Сравнение на вариантите въз основа на изчисленията и данните по т. 5 – 8

Поради спецификата на регулираните обществени отношения липсва възможност за точно остойностяване на разходите и ползите по разгледаните варианти.
Видно от изложеното по-горе, при приемането на Вариант 0 няма никакви икономически, социални и/или екологични ползи за нито една от заинтересованите страни. При Вариант 1 ще са налице ползи за заинтересованите страни, както е посочено в т. 8.
При Вариант 0 няма да има никаква промяна в административната тежест, тъй като ще се запази съществуващото положение. При Вариант 1 е налице: 1) намаляване на административната тежест за едни от заинтересованите лица (лицата, ползващи спортни обекти), както и 2) незначително увеличаване на тежестта за лицата,

предоставящи спортни услуги чрез създаването на задължение да осигуряват безопасни условия за физическа активност и спорт, което се компенсира от ползите за друга група заинтересовани лица (лицата, ползващи спортните услуги).
Следователно ползите при прилагането на Вариант 1 са повече от негативните въздействия и идентифицираните ползи са по отношение на изключително многобройни групи заинтересовани лица – гражданите, пратикуващи физическа активност и спорт, независимо дали организирано (чрез ползването на спортни услуги) или самостоятелно. Те гарантират изпълнението на основните цели на държавната политика да насърчава развитието на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност (чл. 4 от проекта на ЗФВС).

10. Обобщение на резултатите от проведените консултации по раздел V от НОМИОВ, включително на основните въпроси, приетите предложения и обосновка за неприетите становища и предложения на заинтересованите страни

Проведени са следните консултации по проекта:
1. В процеса на изготвяне на законопроекта разписаните норми са коментирани, обсъждани и съобразени с компетентните становища на представители на академичните среди – Национална спортна академия, Софийски университет „Св. Климент Охридски“ и други, спортни федерации, правителствени и неправителствени организации – национални и международни, осъществяващи и развиващи дейност в областта на спорта, специалисти в областта на медицинския контрол и антидопинговите правила, националното сдружение на общините в Република България, народни представители и други.
2. Публикуване на проекта и мотивите на Портала за обществени консултации на и интернет страницата на ММС на 12.07.2016 г. по реда на действалия към този момент чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове. Постъпилите бележки и предложения от спортни организации и други лица са отразени в нарочна справка, която е представена заедно с другите придружаващи проекта документи на заседанието на Министерския съвет на 03.08.2016 г.
Постъпили са бележки и предложения от Националната спортна академия „Васил Левски“, група олимпийски медалисти, една спортна федерация и един спортен клуб. Основните бележки и предложения се отнасят до регулирането на спортните обекти, спортните организации и премиите за олимпийските медалисти.
От становищата на заинтересованите страни са възприети предложенията относно начина на определяне на пожизнените месечни премии за олимпийските медалисти, а също така да отпадне първоначално предвидената такса за вписване в регистъра на спортните организации.
3. Междуведомствено съгласуване по реда на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) преди внасянето на проекта на заседанието на Министерския съвет на 03.08.2016 г. Отразени са всички постъпили бележки и предложения в нарочна справка.

С оглед избирането на нов Министерски съвет с Решение на 44-то Народно събрание от 04.05.2017 г. (ДВ, бр. 37/2017 г.) проектът ще бъде изпратен порвторно за междуведомствено съгласуване по реда на УПМСНА и внесен за разглеждане на заседание на Министерския съвет.

11. Препоръчителен вариант и обосновка към него въз основа на сравнението на вариантите

Въз основа на анализа на положителните и негативните въздействия при прилагане на всеки от вариантите по т. 8 и направеното сравнение по т. 9 считам за препоръчителен Вариант № 1, тъй като при прилагането му, респ. приемането на нов Закон за физическото възпитание и спорта ще бъдат преодолени несъвършенствата и празнотите в действащия закон, ще бъдат постигнали целите по т. 3 и ще се реализират следните положителни ефекти:

✓ Създаване на оптимални условия за развитие на спортната база и използването й за популяризирането и масовизирането на физическата активност и спорта, упражняван от гражданите в свободното им време, както и за подобряването на материалната база, необходима на спорта за високи постижения;

✓ Повишена правна сигурност при регулирането на статута и дейността на спортните организации;

✓ Намаляване на административната тежест за лицата, използващи спортни обекти, поради премахването на режима по чл. 47б, ал. 2-7 от действащия Закон за физическото възпитание и спорта;

✓ Подобряване на финансова дисциплина в публичния сектор в резултат на регулирането на финансовото подпомагане по реда на закона в съответствие с правилата за държавните помощи на Европейския съюз;

✓ Подобряване на контрола върху прилагането на закона, респ. гарантиране на законосъобразното поведение на спортните организации.

12. Препоръчителен срок за извършване на последваща оценка на въздействието

Последваща оценка на въздейтвието е подходящо да се извърши най-рано след 5 години от датата на влизането в сила на закона.

ВАСИЛ ПЕЛОВСКИ
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„ПРАВНО И НОРМАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ"
МИНИСТЕРСТВО НА
МЛАДЕЖТА И СПОРТА

Резюме на цялостната предварителна оценка на въздействието	
Наименование на акта: **ЗАКОН ЗА ФИЗИЧЕСКОТО ВЪЗПИТАНИЕ И СПОРТА**	**Период на извършване на оценката:** **Май – Юни 2017 г.**
Водеща институция: **Министерство на младежта и спорта** *(Посочете институцията, отговорна за извършването на оценката)*	**От какво ниво възниква необходимостта от предприемане на действието ?** **Национално** *(национално, европейско, международно)*
Други организации, участвали в извършването на оценката: **Не са участвали други** *(Посочете организациите, които са участвали и/или са съдействали за извършването на оценката)*	**Информация за контакт:** Васил Пеловски – директор на дирекция „Правно и нормативно обслужване“, Министерство на младежта и спорта Тел. 02/ 93 00 569 E-mail: Vasil.Pelovski@mpes.government.bg *(име, телефон, е-поща)*

1. РЕЗЮМЕ И ВАРИАНТИ НА ДЕЙСТВИЕ

Какъв е проблемът, който трябва да се реши ? Защо е необходимо действие от страна на правителството/държавата?

Проектът на Закон за физическото възпитание и спорта е одобрен с Решение № 690 на Министерския съвет от 19 август 2016 г. и внесен в 43-то Народно събрание (сигнатура 602-01-50), където е бил разпределен за разглеждане в комисии. Поради разпускането на 43-то Народно събрание с Указ № 59 от 2017 г. на Президента на Република България (ДВ, бр. 9/2017 г.) и последващото формиране на Министерски съвет, избран с Решение на 44-то Народно събрание от 04.05.2017 г. (ДВ, бр. 37/2017 г.), се налага повторно съгласуване на проекта с настоящия Министерски съвет, респ. включването му в законодателната програма на 44-то Народно събрание.

Цялостната промяна на действащата правна уредба в областта на физическото възпитание и спорта е необходима поради следните причини:

1. Действащият Закон за физическото възпитание и спорта е приет през 1996 г. и през годините е претърпял няколко десетки изменения. Многократните недобре съгласувани помежду си изменения са довели до противоречиви разпоредби и нарушения в систематизацията и структурирането на регулираната материя. Анализът на цялостната правна уредба, регулираща обществените отношения в областта на физическото възпитание и спорта, показва, че са необходими многобройни и съществени промени в дейтващия закон и поради: нормативни празноти в уредбата на важни институти; противоречия с разпоредби на подзаконови нормативни актове; липса на съгласуваност с актуалните изменения на нормативните актове, регулиращи дейността на администрацията; липса на гаранции за осъществяването на държавната политика в областта на спорта; неточни дефиниции, затрудняващи тълкуването и прилагането; необходимост от привеждането на законодателната уредба в съответствие с развиващите се обществени отношения, които са предмет на регламентация.

2. Необходима е систематизация и кодификация на първичната правна уредба на основни институти в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност, както и синхронизиране с други действащи актове -

Закона за предучилищното и училищното образование (в сила от 01.08.2016 г.), Световния антидопингов кодекс, правилата за държавните помощи на Европейския съюз и др.

3. Идентифицира се нормативна празнота в определени области на регулация – липса на правила при предоставянето на спортни услуги на гражданите за осигуряване на безопасни условия за практикуване на физическа активност и спорт; липса на принудителни административни мерки като средство за ефективен контрол върху изпълнението на закона.

3.1. Липса на нормативна база, която да осигурява спазването на правилата за държавните помощи.

Действащият ЗФВС предвижда осъществяване на финансово подпомагане от страна на държавата и общините на проекти на спортни организации за развитие на спорта за всички и спорта за високи постижения. Кандидатстването за финансово подпомагане от ММС се извършва чрез изготвяне на проекти по програми, утвърдени от министъра на младежта и спорта, като процедурата по кандидатстват и одобряване се регламентира с наредба на министъра на младежта и спорта, издадена на основание чл. 63, ал. 1 от ЗФВС. Финансовото подпомагане от общините се регламентира с общински наредби съобразно принципите на местното самоуправление.

През 2016 г. ММС е сключило договори за финансово подпомагане на спортни организации, както следва:

В областта на спорта за всички одобрени и финансирани са 266 проекта на спортни организации на обща стойност 4 782 400 лв.

В областта на спорта за високи постижения одобрени и финансирани са 1087 проекта на спортни организации на обща стойност 43 833 734 лв.

Анкета сред 133 общини, възложена от ММС, показва, че за 2016 г. те са разходвали общо 32 529 929 лв. за финансово подпомагане на дейности на спортни клубове, което представлява средно 26% от бюджета за спорт на анкетираните общини, като между различните общини разходите са разпределени твърде неравномерно - в 11 от тях за подпомагане на клубовете е разходван 100 % от предвидения бюджет за спорт, а в над 20 – по-малко от 1%. Извън посочените средства общо 2 918 993 лв. са разходвани от анкетираните общини за подкрепа на спортни прояви на клубовете.

В действащия ЗФВС не се съдържат базови правила за преценка на съвместимостта на финансовото подпомагане с публични средства с правилата за държавните помощи в ЕС.

4. Налични са административни режими, които могат да бъдат облекчени, прецизирани или премахнати, като:

4.1. Към момента има 106 спортни федерации с валидна спортна лицензия, издадена от министъра на младежта и спорта съгласно чл. 17, ал. 1 от действащия ЗФВС.

В чл. 17б, ал. 3 от действащия ЗФВС е предвидено подновяване на спортната лицензия на всеки четири години. За целта нарочна комисия в ММС извършва атестация на лицензираните спортни федерации по тяхно заявление. През периода 2013 – 2016 г. комисията е разгледала преписки по такива заявления, както следва: 2013 г. – 58 бр., 2014 г. – 10 бр., 2015 г. – 17 бр., 2016 г. – 22 бр.

Същевременно съгласно чл. 64а, ал. 2 от действащия ЗФВС специален Инспекторат в ММС осъществява надзор на дейността на спортните организации. Надзорът се осъществява въз основа на утвърден годишен план и възникнала необходимост от извънредни проверки при постъпване на сигнали. През периода 2012 – 2015 г. Инспекторатът по чл. 64а от ЗФВС е извършил следните проверки на лицензирани спортни федерации: 2012 г. - 9 бр., 2013 г. – 17 бр., 2014 г. – 39 бр., 2015 г. – 20 бр.

Проверките на Инспектората по чл. 64а от ЗФВС и на комисията по лицензиране и атестиране на спортните федерации се покриват в определени аспекти – и в двата случая се проверяват спазването на законовите изисквания при осъществяване на дейността на

федерациите, както и изпълнението на финансовите задължения към ММС във връзка със сключени договори за финансово подпомагане между федерациите и министерството.
Анализът показва, че при тази честота на проверките на Инспектората по чл. 64а от ЗФВС и комисията по лицензиране и атестиране съществува възможност някои федерации да останат извън обхвата на надзора от ММС за период от 4 години (времето между две задължителни атестации за подновяване на лицензa), докато други за същия период да бъдат обект на две или повече проверки, което води до непропорционалност и небалансираност в контрола върху федерациите. Този недостатък може да се преодолее като се премахне срока на валидност на спортните лицензи, което да се компенсира със засилен последващ контрол върху федерациите, притежаващи лицензи. За федерациите ще отпадне задължението на всеки 4 години да подават набор от документи в ММС. Същевременно ще се подобри вътрешната координация и съгласуваност между звената и структурите на ММС, осъществяващи надзор над спортните федерации, а оттам – и ефективността на самия надзор.
4.2. Регистърът на спортно-педагогическите кадри (в проекта - треньорските кадри) се нуждае от прецизиране и усъвършенстване – действащата уредба не създава достатъчно яснота кои лица са „спортно-педагогически кадри"; липсва механизъм, който да осигури вписването на всички лица, които имат квалификацията и работят като треньорски кадри.
Към момента в регистъра на спортно-педагогическите кадри в ММС са вписани 4330 лица. От друга страна в регистъра на спортните организации в ММС са вписани 4931 спортни клуба. Следователно според вписванията на всеки спортен клуб се пада средно по 1, 13 (т. е. не повече от 1) треньор. Очевидно е, че има голям брой невписани треньори, което е резултат от комплексното действие на два фактора – нормативна неяснота относно подлежащите на вписване лица и субектите, които могот да инициират вписването, и липса на достатъчно нормативно регламентирани мерки за контрол (както е посочено по-горе в т. 3).
4.3. Режимът по чл. 47б, ал. 2-7 от действащия Закон за физическото възпитание и спорта дублира дейността на други контролни органи.
Наредбата за сигурността на спортните обекти и мерките срещу насилието и лошото поведение на зрители преди, по време и след провеждане на спортни прояви, организирани на стадиони и в спортни зали (ДВ, бр. 74/2000 г., посл. изм. ДВ, бр. 62/2013 г.), приета в изпълнение на законовата делегация, съдържа строителнотехнически изисквания към стадионите и спортните зали, които повтарят една незначителна част от техничеките изисквания към строежите като цяло, регламентирани в действащото строително законодателство, за спазването на които са натоварени органите на строителния и противопожарния контрол.
Съгласно чл. 45, ал. 3 от посочената наредба общинска комисия проверява спазването на строителнотехническите изисквания към спортните обекти преди началото на всеки спортен сезон. Производството завършва с издаване на акт на министъра на младежта и спорта, с който се разрешава или не ползването на спортните обекти. При преценката си какъв акт да издаде министърът на младежта и спорта се основава на становищата на МВР и МРРБ въз основа на описаното в протоколите от проверките на общинските комисии. ММС не разполага със собствен експертен потенциал за преценка на съответствието на спортните обекти със строителнотехнически изисквания.
Според регистъра на спортните обекти, воден в ММС, към момента в страната има 334 спортни зали и 578 стадиона, т. е. общо 912 бр. обекти, попадащи в обхвата на режима.
Разгледаните в ММС преписки по този режим са както следва: 2012 г. – 17 бр., 2013 г. – 22 бр., 2014 г. – 20 бр., 2015 г. – 31 бр., 2016 г. – 34 бр. Т. е. за периода 2012 – 2016 г. са разгледани средногодишно ок. 25 бр. преписки, респ. издадени актове за разрешаване или отказ. Следователно средногодишно за посочения период за едва 2,8 % от спортните зали и

стадиони са извършени проверки по посочения режим.
Нито ползвателите на спортните обекти, нито обществеността като цяло имат полза от получаването на разрешението за ползване, издавано от министъра на младежта и спорта, тъй като законосъобразността и безопасността на тези обекти е осигурена в много по-висока степен от контрола, упражняван по реда на нормативните актове в областта на строителството от специализираните органи на МРРБ и МВР.
5. През 2016 г. ММС е предоставило 750 000 лв. за финансово подпомагане за изграждане и модернизация на спортни обекти и съоръжения (изграждане на 3 обекта и основен ремонт на 16 обекта).
Анкета сред 133 общини, възложена от ММС, показва, че за 2016 г. те са разходвали общо 9 959 981 лв. за поддръжка и оборудване на 383 спортни обекта, 2 037 679 лв. за ремонт на 146 спортни обекта и 11 877 850 лв. за изграждане на 57 нови спортни обекта.
Осигуряването на ефективно и ефикасно стопанисване и използване, качествено обновяване на съществуващите спортни обекти и изграждането на нови такива изисква регламентирането на нови правила и процедури, които да стимулират привличането на инвестиции в развитието на спортната инфраструктура

Решаването на описаните въпроси може да бъде извършено само чрез реализиране на законодателната инициатива.

(Опишете проблема или въпросите, които обосновават действие от страна на държавата)

Какви са целите на предлаганото решение?
Подобряване на правната регламентация и правоприлагането в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност чрез:
1. Въвеждане на базови принципи в управлението на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност и изчерпателно идентифициране на органите за управление в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно – туристическата дейност с посочване на конкретните им ангажименти при реализиране на държавната политика в посочените области.
2. Систематизиране и кодифициране на правната уредба на спортните организации, спорта за високи потижения и медицинския контрол и медицинско осигуряване, която в действащата нормативна уредба е разпръсната в различни по степен нормативни актове.
3. Синхронизиране и хармонизиране на правната уредба в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност с международни и други национални нормативни актове - Закона за предучилищното и училищното образование (в сила от 01.08.2016 г.), Световния антидопингов кодекс, правилата за държавните помощи в Европейския съюз.
4. Укрепване на капацитета на спортните организации - клубове, федерации и специални организации.
5. Осигуряване на безопасни условия за практикуване на физическа активност и спорт чрез поставяне на изисквания към лицата, предоставящи спортни услуги, които трябва да изпълняват при осъществяване на дейността си.
6. Усъвършенстване, облекчаване или отпадане на регулаторни режими -.издаването на спортни лицензи на спортните федерации; регистър само на треньрските кадри, като се разграничават треньорските кадри от специалистите по спорт в системата на образованието; облекчаване на административната тежест чрез премахване на режима по чл. 47б, ал. 2-7 от действащия Закон за физическото възпитание и спорта.
7. Гарантиране на ефективното и ефикасно стопанисване и използване и качествено обновяване на съществуващите спортни обекти и привличането на инвестиции за

изграждането на нови такива чрез регламентиране на нови правила и процедури.
8. Разширяване на възможностите и механизмите за контрол на изпълнението на закона чрез предвиждане прилагането на принудителни административни мерки.
9. Терминологично прецизиране на понятия.

Заинтересованите страни, върху които приемането на проекта ще има положително въздействие, са:

- ✓ Министерството на младежта и спорта
- ✓ Общините
- ✓ Спортните организации (лицензирани спортни федерации в регистъра на ММС – 106)
- ✓ Лица, предоставящи спортни услуги, и гражданите, които ползват такива услуги
- ✓ Лицата, които ползват спортни обекти
- ✓ Спортисти и всички лица, практикуващи физическа активност и спорт в свободното време

(Посочете какво цели да постигне новото предложение или предлаганата нова уредба. Какъв ефект би имала тя и спрямо кого?)

Какви варианти за решаване на проблема са били изследвани, включително алтернативи на въвеждането на нова правна уредба?

1. Вариант 0 – Без действие

Ако законопроектът не бъде приет, ще продължи прилагането на действащия Закон за физическото възпитание и спорта с наличните в него противоречия и празноти в уредбата на спортните организации в страната.

Потенциални рискове:

Ще остане административната тежест спрямо лицензираните спортни организации да кандидатстват за подновяване на лицензи на всеки две години.

Няма да има изисквания към дейността на лицата, предоставящи спортни услуги, които да осигуряват безопасност при практикуването на физическа активност и спорт от гражданите.

Няма да е налице първична правна уредба относно задължените лица в съответствие с разпоредбите на Световния антидопингов кодекс.

Няма да има достатъчно ефективни механизми за осигуряване на управление и използване на спортните обекти – държавна и общинска собственост, в съответствие с предназначението им, нито такива за привличане на инвестиции за реконструкция или изграждане на съвременни спортни обекти.

Няма да има законови гаранции, че финансовото подпомагане с публични средства на спортни дейности ще е в съответствие с европейските правила за държавните помощи.

Ще продължи прилагането на утежняващия и дублиращ дейността на други контролни органи режим по чл. 47б, ал. 2-7 от действащия Закон за физическото възпитание и спорта.

Няма да съществуват достатъчно мерки за контрол за изпълнението на законовите разпоредби.

2. Вариант 1 – Приемане на нов Закон за физическото възпитание и спорта

Не се идентифицират потенциални рискове, включително при възникване на съдебни спорове.

С приемането на законопроекта ще бъдат отстранени констатираните в практиката по прилагането му несъвършенства.

Проектът не предвижда допълнителни регулаторни действия от страна на държавата, а прецизиране и усъвършенстване на законодателството.

При прилагане на този вариант в правната уредба на обществените отношения в областта на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност ще бъдат въведени следните основни позитивни нови решения:

✓ Формулиране на основни принципи на управлението на физическата активност, физическото възпитание, спорта и спортно-туристическата дейност;

✓ Безсрочно действие на издаваните от министъра на младежта и спорта спортни лицензи;

✓ Определяне на задълженията да съблюдават антидопинговите правила лица в съответствие с разпоредбите на Световния антидопингов кодекс;

✓ Разграничаване на треньорските кадри от спортните специалисти в системата на образованието;

✓ Поставяне на изисквания за осигуряване на безопасни условия за практикуване на физическа активност и спорт при осъществяване на дейността от лицата, предоставящи спортни услуги;

✓ Нови механизми за гарантиране на ефективното и ефикасно стопанисване и използване и качествено обновяване на съществуващите спортни обекти и привличането на инвестиции за изграждането на нови такива – прецизно дефиниране на предпоставките за отдаване под наем и учредяване на ограничени вещни права на спортни обекти - държавна и общинска собственост; предвиждане на възможността за учредяване на сдружения обединени спортни клубове със специфична цел за ползване и управление на спортни обекти;

✓ Отмяна на дублиращият контролната дейност на други органи регулаторен режим по чл. 47б, ал. 2-7 от действащия Закон за физическото възпитание и спорта;

✓ Въвеждане на разпоредби, осигуряващи съответствие на финансовото подпомагане по реда на закона с правилата за държавните помощи на Европейския съюз;

✓ Създаване на нормативни основания за засилен контрол по спазването на закона чрез предвиждане на разнообразни принудителни административни мерки и предпоставките, при които се прилагат.

Ето защо препоръчваме вариант № 1, тъй като с него се постигат описаните по-горе цели и желани ефекти.

(Посочете изследваните варианти, включително алтернативи на предприемането на нормативна промяна. Опишете накратко потенциалните рискове, свързани с вариантите, каква е вероятността те да настъпят и техния ефект, ако настъпят. Обосновете препоръчания вариант на действие. Повече информация добавете в резюмето на препоръчания вариант с данни)

2. РЕЗЮМЕ НА ПРЕПОРЪЧАНИЯ ВАРИАНТ С ДОКАЗАТЕЛСТВА И ДАННИ

Вариант на действие	**Общи годишни разходи**	**Общи годишни ползи**
	(Опишете качествено и количествено всички значителни разходи и ползи на годишна база. Използвайте приблизителни цифри и диапазони, когато е по-приложимо. Обърнете особено внимание на икономическите и оциалните разходи и на разходите за околна среда. Задължително включете паричен израз на разходите и ползите (в лева)	
Вариант 1	Не е приложимо - предложения проект на акт няма да доведе до допълнителни публични	✓ Създадени оптимални условия за развитие на спортната база и използването й за популяризирането и

	разходи, тъй като оптимизира същетвуваща система.	масовизирането на физическата активност и спорта, упражняван от гражданите в свободното им време, както и за подобряването на материалната база, необходима на спорта за високи постижения; ✓ Повишена правна сигурност при регулирането на статута и дейността на спортните организации; ✓ Намаляване на административната тежест за лицата, използващи спортни обекти, поради премахването на режима по чл. 47б, ал. 2-7 от действащия Закон за физическото възпитание и спорта; ✓ Подобрена финансова дисциплина в публичния сектор в резултат на регулирането на финансовото подпомагане по реда на закона в съответствие с правилата за държавните помощи на Европейския съюз; ✓ Подобрен контрол върху прилагането на закона, респ. гарантиране на законосъобразното поведение на спортните организации.

Описание и обхват на основните разходи – не е приложимо предвид посоченото по-горе

Предвид характера на регулираните обществени отношения е невъзможно остойностяването на разходи и ползи.

(Опишете накратко най-важните парични и непарични изрази на разходите. Опишете разходите за всички основни групи)

Предложението надхвърля ли минималните изисквания на Европейкия съюз?	Да/Не/**Не е приложимо**
Има ли промяна в административната тежест? Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи регулаторни режими и регистри?	1) Намаляване на административната тежест поради: ✓ отпадане на разрешаването от министъра на младежта и спорта на използването на спортния обект за провеждане на спортни прояви съгласно чл. 47б, ал. 7 от действащия ЗФВС; ✓ въвеждане на безсрочно

	действие на спортните лицензи на спортните организации, което ще доведе до отпадане на ангажимента им за кандидатстване за подновяване на лиценза на всеки две години; 2) Създаване на задължения към лицата, предоставящи спортни услуги, за осигуряване на безопасни условия за гражданите, ползващи тези услуги – не се предвижда регулаторен режим за дейността, а се регламентират изисквания, които да се спазват при упражняване на дейността. Увеличената административна тежест за лицата, предоставящи спортни услуги, ще е пренебрежимо малка в сравнение с ползата от повишената безопасност за гражданите, ползващи услугите. *(Моля посочете)*

Какво е разпределението на годишните разходи според категорията на предприятията?	**Микро- (в лв.)** Не е приложимо	**Малки (в лв.)** Не е приложимо	**Средни (в лв.)** Не е приложимо

Има ли предприятия, които са освободени от спазване на новите правила, въведени с предложението?	Не. (Моля посочете)

Описание и обхват на основните ползи

Ползи за всяка от заинтересованите страни:

Министерството на младежта и спорта

Ще разполага с нови контролни механизми за осигуряване на спазване на законовите изисквания.

Ще разполага с ефикасни механизми за осигуряване на адекватно управление и ползване на спортните обекти – държавна собственост, които са му предоставени за управление.

Общините

Чрез прилагане на новите правила за предоставяне на спортни обекти – общинска собственост, респ. изграждане на нови, ще имат възможност да осигурят за своите граждани материална база като условие за развитие и насърчаване на физическата активност и спорта.

Спортните организации

Няма да бъдат обременени с административната тежест на две години да кандидатстват за подновяване на спортни лицензи.

Лица, предоставящи спортни услуги, и гражданите, които ползват такива услуги

Ще бъде осигурена безопасността на гражданите при практикуване на физическа активност и спорт чрез създадените изисквания към лицата, предоставящи спортни услуги.

Лицата, които ползват спортни обекти

Няма да бъдат обременени с административната тежат да получават разрешение по чл. 47б,

ал. 7 от действащия ЗФВС.

Спортисти и всички лица, практикуващи физическа активност и спорт в свободното време

При запазване на съществуващите законови възможности ще остане занижен интереса към инвестиране в развитие или изграждане на спорти обекти, което ще лиши елитните спортисти, както и гражданите, от възстановена и модернизирана на спортната база, където да практикуват физическа активност и спорт.

Предвид характера на регулираните обществени отношения е невъзможно остойностяването на разходи и ползи.

(Опишете накратко най-важните парични и непарични изрази на ползите. Опишете ползите за всички основни групи.)

Ключови рискове

Не се идентифицират потенциални рискове, включително възникване на съдебни спорове. В преходните и заключителни разпоредби на проектозакона са предвидени правила, приложими спрямо висящи правоотношения. Новата уредба не създава основания за иницииране на съдебни производства, а води до подобряване на правоприлагането.

(Има ли рискове от реализиране на предложението? Може ли да бъде изразен количествено, колко и какви юридически и физически лица ще бъдат засегнати и как?)

3. ПРОВЕДЕНИ КОНСУЛТАЦИИ

Консултации

1. В процеса на изготвяне на законопроекта разписаните норми са коментирани, обсъждани и съобразени с компетентните становища на представители на академичните среди – Национална спортна академия, Софийски университет „Св. Климент Охридски“ и други, спортни федерации, правителствени и неправителствени организации – национални и международни, осъществяващи и развиващи дейност в областта на спорта, специалисти в областта на медицинския контрол и антидопинговите правила, националното сдружение на общините в Република България, народни представители и други.
2. Публикуване на проекта и мотивите на Портала за обществени консултации на и интернет страницата на ММС на 12.07.2016 г. по реда на действалия към този момент чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове. Постъпилите бележки и предложения от спортни организации и други лица са отразени в нарочна справка, която е представена заедно с другите придружаващи проекта документи на заседанието на Министерския съвет на 03.08.2016 г.

Постъпили са бележки и предложения от Националната спортна академия „Васил Левски“, група олимпийски медалисти, една спортна федерация и един спортен клуб. Основните бележки и предложения се отнасят до регулирането на спортните обекти, спортните организации и премиите за олимпийските медалисти.

От становищата на заинтересованите страни са възприети предложенията относно начина на определяне на пожизнените месечни премии за олимпийските медалисти, а също така да отпадне първоначално предвидената такса за вписване в регистъра на спортните организации.

3. Междуведомствено съгласуване по реда на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация (УПМСНА) преди внасянето на проекта на заседанието на Министерския съвет на 03.08.2016 г. Отразени са всички постъпили бележки и предложения в нарочна справка. Основните бележи и предложения, които са възприети, се отнасят до правилата за отдаване под наем и учредяване на ограничени вещни права върху спортни обекти; прецизиране на текстове, кореспондиращи със Закона за предучилищното

и училищното образование; прецизиране на режимите с оглед отпадане на изисквания за предоставяне на информация или данни, съдържащи се в публично достъпни регистри или които могат да бъдат получени по служебен път; съвместимостта с правилата за държавните помощи в ЕС. За формулиране на окончателните текстове във връзка с материята по държавните помощи беше проведена среща на експертно ниво с Министерството на финансите.
С оглед избирането на нов Министерски съвет с Решение на 44-то Народно събрание от 04.05.2017 г. (ДВ, бр. 37/2017 г.) проектът ще бъде изпратен порвторно за междуведомствено съгласуване по реда на УПМСНА и внесен за разглеждане на заседание на Министерския съвет.

(Посочете основните заинтересовани страни извън държавната администрация, с които са проведени консултации. Направете кратък анализ на броя и характера на отговорите, получени от консултацията.)

4. ПРИВЕЖДАНЕ В ДЕЙСТВИЕ И ИЗПЪЛНЕНИЕ

От коя дата предложението ще започне да действа?	*(ден/месец/година)* От датата на влизане в сила на закона, която е предвидено да бъде 3 месеца след обнародването му в Държавен вестник

Коя институция/организация ще отговаря за осъществяване на предложението и за контрола?
Министерството на младежта и спорта отговаря за осъществяване на предложението, отговорни за контрола по изпълнението на закона са Министерството на младежта и спорта и Антидопинговият център към министъра на младежта и спорта

Компетентности във връзка с изпълнението на закона имат и:
Министерството на образованието и науката
Министреството на вътрешните работи
Министерството на отбраната
Общините

Предложението не предвижда извършване на разходи от посочените институции/организации.

(Опишете отговорната институция за осъществяването на предложението. Предложението предвижда ли разходи за дадена институция или организация?)

Подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на проекта на нормативния акт:	**Дата:** **24.07.2017 г.**

ВАСИЛ ПЕЛОВСКИ
ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„ПРАВНО И НОРМАТИВНО ОБСЛУЖВАНЕ“
МИНИСТЕРСТВО НА МЛАДЕЖТА И СПОРТА

МИНИСТЕРСТВО НА МЛАДЕЖТА И СПОРТА
Вх. № 04-00-15
Дата: 28.08.20 17 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО Н ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. 04-16-29/ 28.08.2017
/моля цитирайте при отговор/

ДО
Г-Н АСЕН МАРКОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВО НА МЛАДЕЖТА И СПОРТА

На Ваше писмо рег. № 04-00-15/11.08.2017 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЕН СЕКРЕТАР,

Приложено изпращам Справка за съответствие на проекта на Закон за физическото възпитание и спорта с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА.

ПРОФ. НИКОЛАЙ ПРОДАНОВ
Заместник-министър на правосъдието
(Заповед № ЛС-04-1040/13.06.2017 г.)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-16-29/ 28.08.2017
/моля цитирайте при отговор/

С П Р А В К А

ОТНОСНО:

Съответствието на проекта на Закон за физическото възпитание и спорта с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА

В отговор на писмо с рег. № 04-00-15/11.08.2017 г. на Министерството на младежта и спорта относно проекта на Закон за физическото възпитание и спорта, и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ представя настоящото становище по съответствието на проекта на Закон за физическото възпитание и спорта с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА.

Съгласно практиката на Европейския съд по правата на човека върховенството на правото изисква страните да разполагат с ефективно средство за съдебна защита, позволяващо им да отстояват своите граждански права (виж напр. делото Beles and Others v. the Czech Republic, § 49). В тази връзка, проекта на Закон за физическото възпитание и спорта повдига следните въпроси:

1. Според хипотезата на чл. 16, ал. 1 ЗФВС, вписването на спортен клуб в и заличаването му от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 1 се извършва след решение за приемането му, съответно за изключването му като член на спортната федерация.

Стандартът на чл. 6 от Конвенцията изисква решенията на спортните федерации да подлежат на съдебен контрол.

2. Чл. 45 ЗФВС предвижда министърът на младежта и спорта да заличава национална организация за спортно-туристическа дейност от регистъра по чл. 6, ал. 1, т. 2 ЗФВС.

Административният акт на министъра би следвало да подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс относно неговата законосъобразност.

3. Чл. 29, ал. 1 ЗФВС предвижда, че заповедта, с която се издава, отказва, отнема или прекратява действието на спортния лиценз се мотивира и подлежи на обжалване по реда на АПК. В ал. 2 и ал. 4 на този текст са допуснати отклонения от уредбата по АПК.

Според ал. 2 обжалването не спира изпълнението на заповедта, докато чл. 60 и чл. 167 от АПК предвиждат предварително изпълнение на административния акт само при определени условия, спазването на които подлежи на съдебен контрол.

Според ал. 4, съобщаването на заповедта се извършва чрез изпращане на адресата, а ако не бъде приета – чрез поставяне на съобщение в сградата на Министерството на младежта и спорта. Чл. 61 от АПК обаче предвижда по-богата гама от възможности за съобщаване.

С оглед изпълнението на стандартите на Конвенцията релевантните разпоредби на АПК биха предложили по-добра степен на защита на субективните права.

ПРОФ. НИКОЛАЙ ПРОДАНОВ
Заместник-министър на правосъдието
(Заповед № ЛС-04-1010/13.06.2017 г.)

С П Р А В К А
ЗА ОТРАЗЯВАНЕ НА ПОЛУЧЕНИТЕ СТАНОВИЩА ОТ ПРОВЕДЕНОТО ОБЩЕСТВЕНО ОБСЪЖДАНЕ на РЕШЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОН ЗА ФИЗИЧЕСКОТО ВЪЗПИТАНИЕ И СПОРТА

Организация	Кратко съдържание на бележката и/или предложението	Становище на министъра на младежта и спорта
Национално сдружение на общините в Република България, изх. № И-1098(2) от 23.08.2017 г., вх. № 04-00-15/11/24.08.2017 г.	1. Предлагаме чл. 5, т. 2 да отпадне. Дейностите по развитие на спорта и физическата активност в общините са част от общинските програми за развитие. В тази връзка е ненужно приемането на отделна програма, още повече нейното обвързване с бюджетния процес в общините.	Не се приема. Считаме, че такава програма е необходима с оглед синхронизиране на общата държавна политика с управлението на дейностите по предмета на законопроекта в общините. Обвързването на програмата с бюджетния процес в общините е заличено във варианта на проект, изпратен за повторно съгласуване.
	2. Предлагаме в чл. 105, ал. 5 думите „при облекчени условия“ да отпаднат. Не считаме, че е целесъобразно помещения и терени общинска собственост, вкл. спортни обекти и съоръжения, да бъдат предоставяни за дейността на ДП БСТ при облекчени условия.	Не се приема. В окончателния текст на разпоредбата по препоръка на МФ изрично е указано, че в хипотезата трябва да се спазват Закона за публичните финанси и законодателството по държавните помощи.
	3. Предлагаме чл. 106, ал. 1 да се съобрази със ЗОС. Съгласно ЗОС спортни имоти могат да бъдат предоставени за управление на общинско предприятие. От друга страна, съгласно същия закон, както разпореждането, така и отдаването под наем на един общински имот – публична собственост се извършва след санкция на общинския съвет.	Не се приема. Законопроектът не дерогира общата уредба на ЗОС, а създава някои специфични правила и изисквания. Посочената разпоредба не противоречи на ЗОС.
	4. Предлагаме в чл. 109, ал. 3 след думите „чл. 6, ал. 1“ да се добавят думите „може да се сключи за срок до 30 години“. Императивното определяне на 30-годишен срок на действие на договора лишава общината от възможността да управлява имуществото си съобразно интересите и нуждите на местната общност. От друга страна се нарушава баланса между икономическите интереси на наемател и наемодател.	Не се приема. Фиксира се максимален срок „до 30 години“, което означава, че всеки конкретен договор може да бъде с каквато и да е продължителност, която не надхвърля 30 години.
	5. Настояваме в чл. 111, ал. 6 след думата „конкурса“ да се добавят думите „за отдаване под наем на спортни обекти – държавна собственост“. Мотиви: съобразяване с правомощията на общините.	Не се приема. Правата на общините не се ограничават, тъй като комисията е

		колегиален орган и единствен представител не би могъл да въздейства на решенията на комисията, които се приемат с мнозинство.
	6. 1. Предлагаме в чл. 117, ал. 3, т. 2 думите „и в един национален или местен ежедневник“ да отпаднат.	Не се приема. Подходът е аналогичен на възприетия в действащото законодателство.
	6.2. Предлагаме ал. 4 на чл. 117 да отпадне. Предложените текстове са неясни и създават предпоставка за различни тълкувания.	Не се приема. Процедурата е ясно разписана, позоваването в ал. 4 недвусмислено показва, че 2-месечния срок тече само от първото подадено заявление, следователно всяко следващо заявление не води до нов 2-месечен срок.
	7. Предлагаме в чл. 119, т. 2 думите „като в състава й задължително се включва представител на областния управител - в случаите по чл. 117, ал. 2,т. 2“ да отпаднат. Мотиви: Текстът противоречи на ЗОС и ЗМСМА.	Не се приема – виж т. 3 и т.5.
	8. Предлагаме в ДР да се въведе легална дефиниция на понятието „спортна организация“, като се посочат критериите, на които следва да отговаря един правен субект, за да бъде спортна организация. Липсата на яснота ще създаде затруднения при прилагането на закона, напр. при учредяване на безвъзмездно право на ползване.	Не се приема. Видовете спортни организации са дефинирани в текста на закона (глава трета), като навсякъде в проекта, вкл. при уредбата на учредяването на вещни права, изрично е посочено кои видове организации с какви права се ползват.
14 август 2017 г. 10:57:07 **KatDim** **www.strategy.bg**	Предпоставки за злоупотреба се създават с пар. 8 от ПЗР С §8 от ПЗР, който създава т. 11 в чл. 79, ал. 1, от ЗОП, се създава възможност за злоупотреба с публични средства при осъществяването на доставки в областта на физическото възпитание и спорта, тъй като се създава възможност за възлагането им без прозрачност и конкуренция между доставчиците. Ето как би бил променен ЗОП: "Процедура на договаряне без предварително обявление Чл. 79. (1) Публичните възложители могат да прилагат процедура на договаряне без предварително обявление само в следните случаи: „11. когато поръчката е за доставки или за услуги в областта на физическото възпитание и спорта.“ Подобно допълнение в ЗОП е излишно. И сега действащият ЗОП дава възможности за договаряне, когато няма достатъчно налични доставчици или има други причини, поради които не може да се	Приема се. Текстът отпада.

	осъществи публичен конкурентен избор на оферта за доставки. Това допълнение на ЗОП, което се прави с проекта на ЗФВС, ще създаде опасност от корупция и злоупотерба с обществени средства, защото възложителят ще може да посочва изпълнителя без пазарна конкуренция, без прозрачност и възможност за обжалване на избора, в крайна сметка без процедура гарантираща най-качествена и най-изгодна доставка и най-ефикасно изразходване на обществени средства. По тези причини настоявам §8 от ПЗР на проекта на ЗФВС да отпадне.	
Спортна федерация на глухите в България, вх. № 09-00-3444/21.08.2017 г.	Името на предложената в проекта организация (която явно предстои да се създаде) „национална паралимпийска организация“ е рестриктивно, неточно и непълно, и визира само спортистите и спортовете, администрирани от Българската паралимпийска асоциация и Международния паралимпийски комитет. От предложените текстове не е ясно какъв ще е обхвата на горецитираната организация и дали в него като бенефициент влизат глухите спортити, тъй като те са членове на Спортната федерация на глухите в България и участват в Дефлимпикс, които се провеждат от Международния комитет за спорт на глухите (МКСГ). МКСГ включва спортистите с увреден слух – глухите спортисти, Международния паралимпийки комитет – спортистите с физически увреждания, Спешъл Олимпикс обхваща спортистите с интелектуални затруднения. Не е известно с какъв статут ще е „националната паралимпийска организация“ и как ще кореспондира с дейностите, осъществявани и администрирани от Спортна федерация на глухите в България, в т.ч. и спортните клубове членове на СФГБ. Във връзка с гореизложеното моля да се прецизират текстовете, свързани с администриране на дейностите на спорта за хората с увреждания, а именно: Наименованието на юридическото лице с нестопанска цел (чл. 10, ал. 2, т. 6 от проекта) да бъде Национален комитет за спорт за хора с увреждания или Национала организация за спорт за спортисти с увреждания. Това ще доведе до редакция на текстовете в проекта на ЗФВС, касаещи спорта за хора с увреждания, а именно: • В текстовете, където е записано „национална паралимпийска организация“ да се замени с национална организация за спорт на спортити с увреждания. По този начин ще бъдат обхванати всички спортити с увреждания. • В текстовете, където е записано Международен паралимпийски комитет, да се добиви Международен комитет за спорт на глухите. • В текстовете, където е записано Паралимпийки игри, следва да се добавят и Дефлимпикс. (Следва изброяване на конкретните текстове)	Не се приема. Предложението не е обосновано. То е базирано на взаимоизключващи се предпоставки – твърдението, че не е ясен „обхвата“ на националната парамилпийска организация и презупмцията, че тя няма да обхваща всички спортисти с увреждания.
Българска паралимпийска асоциация, писмо вх. № 09-00-3481/28.08.2017 г.	В чл. 39, т. 2 от проекта на ЗФВС е включено и предложение за правата и задълженията на Националната паралимпийска организация. Според нас названието „паралимпийска“ съответства на приетото от Международния паралимпийски комитет име на международната паралимпийска организация и националните и регионални	Приема се.

	паралимпийски организации. Приложено копие на страници от Конституцията на Международния паралимпийски комитет.	

АСЕН МАРКОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР



ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР
Даниел Тиловски
ЗАПОВЕД № ЧР-17-728 / 17.08.17г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

Р Е Ш Е Н И Е № 572

от 5 октомври 2017 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

Р Е Ш И:

1. Одобрява проекта на Закон за физическото възпитание и спорта.

2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.

3. Министърът на младежта и спорта да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ЗА ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":
/Соня Божикова/

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

мб-ЦД

MA-ZFVS.DOC

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

№ 02.01-106
5 октомври 2017 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 702-01-25
Дата 05 / 10 2017 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЧЕВ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....572..... на Министерския съвет от 2017 г. проект на Закон за физическото възпитание и спорта.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за физическото възпитание и спорта.
2. Цялостна предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 450-01-168 / 09. 10. **2017 г.**

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям законопроект за физическото възпитание и спорта, № 702-01-25, внесен от Министерски съвет на 05.10.2017 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по въпросите на децата, младежта и спорта

Комисии:

- Комисия по регионална политика, благоустройство и местно самоуправление
- Комисия по бюджет и финанси
- Комисия по правни въпроси
- Комисия по образованието и науката
- Комисия по здравеопазването

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ