РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

ЗАКОН

за изменение на Закона за обществените библиотеки

(Обн., ДВ, бр. 42 от 2009 г.; изм. и доп., бр. 74 от 2009 г., бр. 38 от 2010 г. и бр. 15 и 68 от 2013 г.)

§ 1. Член 10 се изменя така:

„Чл. 10. (1) В Министерството на културата се създава и поддържа публичен регистър на обществените библиотеки по ред, определен с наредба на министъра на културата. Регистърът е публичен и се поддържа в електронен вид.

(2) За вписване в регистъра по ал. 1 се подава заявление, съдържащо данни, определени с наредбата по ал. 1, включително относно изпълнението на изискванията на чл. 8, ал. 1.

(3) Заявлението с приложените към него документи се изпраща по електронен път или се представя на електронен носител. В случаите, когато заявлението се подава по електронен път, се спазват изискванията на Закона за електронния документ и електронния подпис.

(4) Министърът на културата или оправомощено от него длъжностно лице в 14-дневен срок от датата на подаване на заявлението по ал. 2 извършва вписване и издава удостоверение за вписване или мотивирано отказва вписване, като уведомява писмено заявителя в същия срок.

(5) Отказът по ал. 4 подлежи на обжалване по реда на Административнопроцесуалния кодекс."

Преходни разпоредби

§ 2. В срок три месеца от влизането в сила на този закон министърът на културата издава наредбата по чл. 10, ал. 1 от Закона за обществените библиотеки.

§ 3. В едногодишен срок от влизането в сила на този закон Министерството на културата осигурява условия за приемане на документи и заявления, подавани за вписване в регистъра по чл. 10, по електронен път.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на …… 2017 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Димитър Главчев)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение на Закона за обществените библиотеки

Основна цел на предлаганите изменения е създаването на законова делегация за издаване на подзаконов нормативен акт, уреждащ реда за вписване в публичния регистър на обществените библиотеки.

Съгласно чл. 7 от Закона за обществените библиотеки (ЗОБ) обществени библиотеки са Националната библиотека „Св. св. Кирил и Методий", регионалните, общинските и читалищните библиотеки. Редът за вписване на посочените обществените библиотеки ще бъде регламентиран с наредба на министъра на културата.

За извършеното вписване ще бъде издавано удостоверение от министъра на културата, като процедурата по вписване, включително издаване на документ, удостоверяващ вписването (удостоверение за вписване), ще се развие в рамките на 14–дневен срок.

Предложеното изменение цели намаляване на административната тежест в изпълнение на т. 1 от Протоколно решение от Протокол № 28 от заседанието на Министерския съвет, проведено на 28 юни 2017 г., с която се възлага на всички административни органи в срок до 31 юли 2017 г. да извършат детайлен преглед на предоставените от тях услуги и регулаторни режими и да идентифицират възможности за намаляване на административната и регулаторната тежест. В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е извършена частична предварителна оценка на въздействието, която дава информация за очакваното въздействие и за резултатите от приемането на законопроекта.

С приемането на предложените изменения се очаква да бъдат реализирани следните резултати:

- създава се правно основание за приемането на подзаконов нормативен акт, който урежда реда за воденето на регистъра на обществените библиотеки и дава яснота относно протичането на процедурата и ангажираните в нея субекти; осигурява се попълване на регистъра в установени срокове и навременната актуализация на информацията в него;

- с нормативен акт се въвеждат срокове за вписване в регистъра и за издаване на удостоверение за вписване в регистъра, като целта е срокът да бъде намален максимално; актуализацията на базата данни с информация ще облекчи достъпа на потребителите до тази информация;

- осигуряват се условия за приемане на документи и заявления за вписване и за промени в регистъра по електронен път.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на културата	**Нормативен акт: Проект на Закон за изменение на Закона за обществените библиотеки**
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 1.07.2017-31.12.2017 г.	**Дата: 11.09.2017 г.**
Контакт за въпроси: Миглена Кацарова, главен юрисконсулт	**Телефон: 02 94 00 865**

1. Дефиниране на проблема:

Не са регулирани с нормативен акт обществените отношения, свързан със създаването и воденето на регистъра на обществените библиотеки съгласно чл. 10 от Закона за обществените библиотеки(ЗОБ).

Целта на посочената регулация е да бъдат регистрирани библиотеките, отговарящи на условията на чл. 8 от Закона за обществените библиотеки, както и посоченият регистър да служи за източник на информация за състоянието и развитието на обществените библиотеки в страната. Регистърът следва да показва състоянието на посочените обстоятелства след последното вписване на библиотеката и дава възможност да се проследят хронологично промените във вписаните обстоятелства.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

Необходимост от нормативна разпоредба свързана с издаването на наредба на министъра на културата за водене и поддържане на регистър на обществените библиотеки, както и от създаване на условия за намаляване на административната тежест, чрез уреждане на процедурата по регистрация на обществените библиотеки.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

- Наредбата следва да определя редът за воденето и поддържането на публичен регистър на обществените библиотеки.
- Необходимо е да се добави и изискване свързано с подаване на заявление за вписване в регистъра по електронен път съгласно Закона за електронния документ и електронния подпис.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт.

2. Цели: *Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?*

Основната цел на нормативните промени е свързана с изменение на чл. 10 от Закона за обществените библиотеки, където се предвижда какъв е редът за вписване в регистъра.
Предлага се и срокът, в който ще се разглеждат заявленията за вписване в регистъра да бъде определен на 14-дневен, от датата на подаване на заявлението, като е предвидено в същия срок министърът на културата или оправомощено от него длъжностно лице да издава удостоверения за вписването в регистъра. Цели се намаляване на административната тежест и изпълнение на Решение от 28 юни 2017 г. на Министерския съвет във връзка с идентифицирана възможност за намаляване на административна тежест.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

Преки заинтересовани страни:

- Министерството на културата;
- Национална библиотека „Св. Св. Кирил и Методий“;
- Регионални библиотеки, второстепенни разпоредители с бюджет – 27 бр.;
- Общински библиотеки – 16 бр.;
- Читалищни библиотеки на територията на страната, част от дейността на народните читалища около 2000 бр.

Косвени заинтересовани страни:

Няма.

4. Варианти на действие:

Вариант 1 - „Без действие“.

При приемането на този вариант последиците са:

-Липса на законово основание за издаване на наредба, която да урежда процедура по водене на регистъра;

-Липсват срокове и отговорности за администрацията при провеждане на посочената процедура;

Вариант 2 - „Приемане на проект на ЗИ на ЗОБ“.

-Създаване на предпоставки за въвеждане на регулация относно водене на регистъра на обществените библиотеки;

- Създаване на възможност за подаване на заявления по електронен път;

- Въвеждане на нормативноустановен срок за вписване в регистъра и за издаване на удостоверение за вписване, като целта е срокът за бъде максимално намален.

При този нормативен акт е възможен единствено вариант приемане на проект на ЗИ на ЗОБ

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „без действие“.

5. Негативни въздействия:

Не се констатират негативни въздействия, като разходи и др., доколкото е необходимо подаване на данни за статута и дейността на обществената библиотека. Регистърът има информационен характер.

(Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

Вариант 1 - „Без действие“.

Липса на ясни правила за водене на регистър на обществените библиотеки, което оказва отрицателно въздействие върху организацията на работата на администрацията на МК. Констатира се занижаване на нивото в административното обслужване, което в конкретния случай пряко въздейства върху заявителите – обществени библиотеки и косвено върху цялото обществото, доколкото граждани и организации могат да черпят необходима информация за дейности на обществените библиотеки.

Липса на срокове за изпълнение на вписването в регистъра, което оказва негативно въздействие върху заявителите на административната услуга – обществените библиотеки.

Няма възможност за подаване на документи за вписване по електронен път. Не са налице предпоставки за занижаване на разходите за административно обслужване на определена категория бюджетни организации.

Вариант 2 - „Приемане на проект на ЗИ на ЗОБ“.

Осигурява се приемането на подзаконов нормативен акт, уреждащ воденето на регистъра на обществените библиотеки, създаване на яснота относно протичането на процедурата и ангажираните в нея субекти.

Ясно дефинирани срокове за вписване в регистъра и за издаване на удостоверение за вписване в регистъра;

Осигуряват се условия за приемане на документи и заявления за вписване и промени в регистъра по електронен път.

6. Положителни въздействия:

Въвеждане на правила за водене на регистър на обществените библиотеки в нормативен акт.

Определяне на редът за вписване и на данните подлежащи на регистрация.

(Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.)

Вариант - 1 - „Без действие".

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия

Вариант - 2 „одобряване на законопроект за изменение на Закона обществените библиотеки".

Констатираните пропуски ще бъдат отстранени.

7. Потенциални рискове:

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

Не се идентифицират рискове от приемането на промяната.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☒ Ще се намали

☐ Няма ефект.

Въвежда се нормативно установен срок за регистрация на библиотеките. Изпълнението на посоченото задължение ще осигури попълване на регистъра в установени срокове и навременната актуализация на информацията от този регистър. Потребители на посочената информация са както самите библиотеки, така и други физически и юридически лица, доколкото регистърът е публичен. Поддържането на съответната база данни с информация ще облекчи достъпа на потребителите до тази информация.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да", посочете колко и кои са те.

Не.

10. Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☒ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

☒ Не

12. Обществени консултации:

(Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.)

Проектът на Закон за изменение на Закона за обществените библиотеки ще бъде публикуван на интернет страницата на министерството и на Портала за обществени консултации съгласно чл. 26 от Закона за нормативните актове за срок от 30 дни.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

☒ Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: доц. д-р Венцислав Велев, и. д. директор на дирекция „Международни и регионални дейности"

Дата: 11.09.2017 г. **Подпис:**

МИНИСТЕРСТВО
НА КУЛТУРАТА
Вх. №. 04-00-17
Дата. 07.09.2017г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-05-24/17 07. 09. 2017
/моля цитирайте при отговор/

ДО
Г-ЖА КРАСИМИРА СТЕФОВА
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА КУЛТУРАТА

На Ваше писмо рег. № 14-00-17/18.08.2017 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ГЛАВЕН СЕКРЕТАР,

Приложено изпращам Справка за съответствие на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените библиотеки с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове.

С УВАЖЕНИЕ,

ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО

ПС-04-1385/31.08.17

ПРОФ. НИКОЛАЙ ПРОДАНОВ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-05-24/17 07. 09. 2017
/моля цитирайте при отговор/

СПРАВКА

ОТНОСНО: Съответствието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените библиотеки с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове

В отговор на писмо с изх. № 14-00-17/18.08.2017 г. на Министерството на културата на Република България във връзка с проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за обществените библиотеки и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствие на законопроектите с Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека.

ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР
НА ПРАВОСЪДИЕТО

ПРОФ. НИКОЛАЙ ПРОДАНОВ

ПС-04-1385/ 31.

1040 София, ул. "Славянска" №1
тел.: 02/ 92 37 555, факс: 02/ 987 00 98
www.justice.government.bg

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

Р Е Ш Е Н И Е № 586

от 9 октомври 2017 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

Р Е Ш И:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение на Закона за обществените библиотеки.

2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.

3. Министърът на културата да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ **Бойко Борисов**

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ **Веселин Даков**

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":
Апостол Михов

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 702-01-27
Дата 09 / 10 2017 г.

№ 02.01-108
9 октомври 2017 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ

55

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЧЕВ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....586..... на Министерския съвет от 2017 г. проект на Закон за изменение на Закона за обществените библиотеки.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение на Закона за обществените библиотеки.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 750-01-171 / 10. 10. 2017 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям законопроект за изменение на Закона за обществените библиотеки, № 702-01-27, внесен от Министерски съвет на 09.10.2017 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по културата и медиите

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ