

## ЗАКОН

**ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА НАСЪРЧАВАНЕ НА ИНВЕСТИЦИИТЕ**  
(Обн., ДВ, бр. 97 от 1997 г.; попр., бр. 99 от 1997 г.; изм. и доп., бр. 29 и 153 от 1998 г., бр. 110 от 1999 г., бр. 28 от 2002 г., бр. 37 от 2004 г.; попр., бр. 40 от 2004 г.; изм. и доп., бр. 34, 59, 65, 80, 82 и 86 от 2006 г., бр. 42 и 53 от 2007 г., бр. 69 от 2008 г., бр. 41 и 82 от 2009 г., бр. 18, 88 и 100 от 2010 г., бр. 38, 45 и 82 от 2012 г., бр. 15, 16 и 66 от 2013 г., бр. 98 от 2014 г., бр. 14, 32 и 61 от 2015 г. и бр. 85 и 96 от 2017 г.)

**§ 1.** В чл. 12, ал. 2 т. 3 се изменя така:

„3. най-малко 80 на сто от приходите от изпълнявания инвестиционен проект да са от икономически дейности по т. 2 за срока по т. 8;“.

**§ 2.** В чл. 16, ал. 2 думите „във връзка със Закона за собствеността и ползването на земеделските земи“ се заличават.

**§ 3.** В чл. 21 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2:

а) в т. 1 след думите „чл. 140, ал. 1“ се поставя запетая и се добавя „чл. 141, ал. 8, т. 2“;

б) точка 3 се отменя.

2. В ал. 3:

а) в т. 1 думите „член 141, ал. 8, предложение първо“ се заменят с „член 141, ал. 8, т. 1“;

б) точка 2 се отменя.

**§ 4.** В § 1 от Допълнителните разпоредби се създава т. 17:

„17. „Елементи на техническата инфраструктура“ са елементи по смисъла на чл. 64, ал. 1 от Закона за устройство на територията.“

## **ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ**

**§ 5.** Навсякъде в закона думите „Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ, L 187/1 от 26 юни 2014 г.)“ и „Регламент (ЕС) № 651/2014“ се заменят съответно с „Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ, L 187/1 от 26 юни 2014 г.), изменен с Регламент (ЕС) 2017/1084 на Комисията от 14 юни 2017 година за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 по отношение на помощите за пристанищните и летищните инфраструктури, праговете за уведомяване за помощи за култура и опазване на културното наследство и помощи за спортни и мултифункционални инфраструктури за отдых, както и относно схемите за регионална оперативна помощ за най-отдалечените региони и за изменение на Регламент (ЕС) № 702/2014 по отношение на изчисляването на допустимите разходи (ОВ, L 156/1 от 20 юни 2017 г.)“ и „Регламент (ЕС) № 651/2014, изменен с Регламент (ЕС) № 2017/1084“.

**§ 6.** Схемата за регионална инвестиционна помощ и схемата за помощ за обучение, освободени от задължението за уведомяване в съответствие с Регламент (ЕС) № 651/2014, приложим към момента на влизането в сила на схемите, продължават да са в сила през шестмесечния период на приспособяване, считано от влизането в сила на Регламент (ЕС) № 2017/1084, съгласно чл. 58, пар. 5 от Регламент (ЕС) № 651/2014, изменен с Регламент (ЕС) № 2017/1084.

**§ 7.** В срок два месеца от влизането в сила на този закон правилникът за прилагане на закона се привежда в съответствие с него и с Регламент (ЕС) № 651/2014, изменен с Регламент (ЕС) № 2017/1084.

**§ 8.** Изменените схема за регионална инвестиционна помощ и схема за помощ за обучение се прилагат за инвестиционните проекти и проектите за обучение, за които е издаден сертификат по реда на закона, преди влизането в сила на изменените схеми, ако проектите отговарят на всички условия, определени в тях.

**§ 9.** Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на ..... 2017 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**(Цвета Караянчева)**

# М О Т И В И

## към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на инвестициите

Изготвянето на настоящия проект е продиктувано от влизането в сила от 10 юли 2017 г. на Регламент (ЕС) 2017/1084<sup>1</sup>, изменящ Регламент (ЕС) № 651/2014<sup>2</sup> (ОРГО), с който се въвеждат нови разпоредби срещу преместванията (член 14, параграф 16 и член 2, точка 61а от ОРГО) в схеми за регионална инвестиционна помощ съгласно ОРГО, които налагат изменения във всички схеми за регионална инвестиционна помощ, освободени от задължението за уведомяване по чл. 108, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз, в съответствие с Регламент (ЕС) № 651/2014, в шестмесечен срок от влизането в сила на Регламент (ЕС) 2017/1084.

Към момента мерките за помощ за насърчаване на инвестициите, предоставяни по реда на Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ), се прилагат като многосекторна схема за регионална инвестиционна помощ и схема за помощ за обучение в съответствие с изискванията на ЗНИ, Правилника за прилагане на ЗНИ (ППЗНИ) и Регламент (ЕС) № 651/2014. Измененията в ОРГО налагат приемането на промени в съществуващите две схеми за държавна помощ, като съгласно чл. 58, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 651/2014, изменен с Регламент (ЕС) № 2017/1084, е предвиден шестмесечен период на приспособяване, в който съществуващите схеми остават в сила.

Промяната в ЗНИ е свързана основно с актуализирането на наименованието на ОРГО чрез добавяне на изменящия го Регламент (ЕС) 2017/1084 на всички приложими места в текста на закона. Въвеждането на забраната срещу преместванията, т.е. прехвърлянето на същата или подобна дейност или на част от нея от предприятие в една от договарящите страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство (ЕИП) към предприятието, в което се извършват подпомаганите инвестиции, на територията на друга договаряща страна по Споразумението за ЕИП, ще бъде изпълнено чрез последващи промени в ППЗНИ, които следва да влязат в сила в рамките на шестмесечния период на приспособяване. Инвестиционните

---

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2017/1084 на Комисията от 14 юни 2017 година за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 по отношение на помощите за пристанищните и летищните инфраструктури, праговете за уведомяване за помощи за култура и опазване на културното наследство и помощи за спортни и мултифункционални инфраструктури за отдих, както и относно схемите за регионална оперативна помощ за най-отдалечените региони и за изменение на Регламент (ЕС) № 702/2014 по отношение на изчисляването на допустимите разходи (ОВ, L 156/1 от 20 юни 2017 г.)

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ, L 187/1 от 26 юни 2014 г.)

проекти и проектите за обучение с издаден сертификат по ЗНИ преди влизането в сила на изменените схеми ще могат да продължат да бъдат насърчавани, ако отговарят на всички условия, определени в тях.

С приемането на промените ЗНИ ще бъде приведен в съответствие с промените в ОРГО. Приемането на проекта на акт ще позволи ефективното привличане и насърчаване на изпълнението на съществуващи и бъдещи значими за икономиката ни инвестиционни проекти с издаден сертификат по реда на ЗНИ на територията на страната посредством непрекъснатото предоставяне на финансови насърчителни мерки, които са важен инструмент на провежданата инвестиционна политика.

С проекта на акт се правят и други технически промени за прецизиране на съществуващи разпоредби на ЗНИ във връзка с възникнали запитвания от страна на инвеститори, кандидатстващи за издаване на сертификат и изпълняващи сертифицирани инвестиционни проекти, в т.ч.:

1. Прецизира се изискването на чл. 12, ал. 2, т. 3 от ЗНИ най-малко 80 на сто от приходите от изпълнявания инвестиционен проект да са от насърчавани икономически дейности по реда на ЗНИ за три- или петгодишния срок на поддържане на инвестицията в зависимост от категорията на предприятието (малко и средно или голямо) в съответствие с допълнителните разяснения в чл. 2, ал. 3 от ППЗНИ. Съществуващият текст на разпоредбата създава предпоставки за разширено тълкуване на условието, доколкото под предприятието на инвеститора не се разглежда конкретния инвестиционен проект, а цялостната икономическа дейност на дружеството - като стопански субект (в случая малко и средно или голямо предприятие). Приемането на подобно тълкуване би ограничило неоправдано насърчаването на инвестиционни проекти за разширяване на дейността на съществуващи предприятия с нова дейност или с разширяване на обхвата на съществуваща дейност, доколкото приходите от новата/разширената дейност би следвало да формират 80 на сто от общите приходи на предприятието като стопански субект, което особено при инвестиционни проекти на големи предприятия би било в голяма част от случаите неизпълнимо.

2. Прецизира се текстът на чл. 16, ал. 2 от ЗНИ, доколкото изискването за представяне на документ, който удостоверява предварителното съгласие на собственика на имота, е приложимо за всички случаи на заявяване на мярката по чл. 15, ал. 1, т. 3 или ал. 4 от ЗНИ, а не само във връзка с прилагането на специалния ред по Закона за собствеността и ползването на земеделските земи.

3. Прецизира се текстът на чл. 21 от ЗНИ, определящ реда и условията за прилагане на насърчителната мярка за осигуряване на съкратени срокове на административно обслужване на инвеститорите, във връзка с необходимостта от актуализиране и отменяне на съществуващи препратки към разпоредби на Закона за устройство на територията и Закона за опазване на околната среда, които са изменени през последните години и към настоящия момент са неприложими. /

**ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

~~(Томислав Дончев)~~

## Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

| Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*<br>(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Институция: Министерство на икономиката                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Нормативен акт: Решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение на Закона за насърчаване на инвестициите |
| За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01 юли – 31 декември 2017 г.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Дата: 03 октомври 2017 г.                                                                                                            |
| Контакт за въпроси:<br>Г-жа Елена Пищовколева - началник на отдел „Насърчаване на инвестициите и инвестиционни проекти“, дирекция „Икономически политики за насърчаване“<br><br>Г-жа Петя Атанасова – държавен експерт в отдел „Насърчаване на инвестициите и инвестиционни проекти“, дирекция „Икономически политики за насърчаване“                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Телефон:<br>02/ 940 7463<br><br>02/ 940 7409                                                                                         |
| <b>1. Дефиниране на проблема:</b><br><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i><br><p>Причината, която налага изработването на Законопроекта за изменение на Закона за насърчаване на инвестициите (ЗИ ЗНИ) е влизането в сила считано от 10 юли 2017 г. на Регламент (ЕС) 2017/1084<sup>1</sup> изменящ Регламент (ЕС) № 651/2014<sup>2</sup> (ОРГО). С измененията се въвеждат нови разпоредби срещу премествания в схеми за регионална инвестиционна помощ съгласно ОРГО, което налага да бъдат изменени всички съществуващи схеми за регионална инвестиционна помощ, освободени от задължението за уведомяване по чл. 108, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз, в съответствие с Регламент (ЕС) № 651/2014, в шестмесечен срок от влизането в сила на Регламент (ЕС) 2017/1084.</p> <p>Мерките за помощ за насърчаване на инвестициите, предоставяни по реда на ЗНИ, се прилагат като многосекторна схема за регионална инвестиционна помощ и схема за помощ за обучение, в съответствие с изискванията на ЗНИ, Правилника за прилагане на ЗНИ (ППЗНИ) и Регламент (ЕС) № 651/2014. Измененията в ОРГО налагат приемането на промени в съществуващите две схеми за държавна помощ, като съгласно чл. 58, пар. 5 от Регламент (ЕС) № 651/2014, изменен с Регламент (ЕС) № 2017/1084, е предвиден шест месечен период на приспособяване, в който съществуващите схеми остават в сила.</p> |                                                                                                                                      |

<sup>1</sup> Регламент (ЕС) 2017/1084 на Комисията от 14 юни 2017 година за изменение на Регламент (ЕС) № 651/2014 по отношение на помощите за пристанищните и летищните инфраструктури, праговете за уведомяване за помощи за култура и опазване на културното наследство и помощи за спортни и мултифункционални инфраструктури за отдих, както и относно схемите за регионална оперативна помощ за най-отдалечените региони и за изменение на Регламент (ЕС) № 702/2014 по отношение на изчисляването на допустимите разходи (ОВ, L 156/1 от 20.6.2017 г.)

<sup>2</sup> Регламент (ЕС) № 651/2014 на Комисията от 17 юни 2014 г. за обявяване на някои категории помощи за съвместими с вътрешния пазар в приложение на членове 107 и 108 от Договора (ОВ, L 187/1 от 26 юни 2014 г.)

съответствие със старите разпоредби на ОРГО преди промените, остават в сила. Измененията в ЗНИ са свързани основно с актуализирането на наименованието на ОРГО, чрез допълване на изменящия го Регламент (ЕС) 2017/1084 на всички приложими места. Въвеждането на новите разпоредби отнасящи се до забраната срещу преместванията, ще бъде изпълнено посредством приемането на промени в приложимите текстове на ППЗНИ, определящи изискванията към бенефициерите на регионална помощ и помощ за обучение. Измененията на схемите следва да влязат в сила с влизането в сила на необходимите промени в ППЗНИ, за което ще бъде уведомена Европейската комисия. Неотстраняването на несъответствията на съществуващите текстове на ЗНИ с промените в ОРГО ще възпрепятства ефективното и непрекъснато прилагане финансовите насърчителни мерки по ЗНИ представляващи държавна помощ, за насърчаването на изпълнението на сертифицирани инвестиционни проекти по ЗНИ, за които е заявено ползването им, както и привличането на потенциални такива.

С проекта на акт се правят и други технически промени за прецизиране на съществуващи разпоредби на ЗНИ (в т.ч.: чл. 12, ал. 2, т. 3, чл. 16, ал. 2 и чл. 21 от ЗНИ), тъй като съществуващите текстове създават неясноти и пораждат запитвания във връзка с коректното им тълкуване от страна на инвеститори, кандидатстващи за издаване на сертификат и изпълняващи сертифицирани инвестиционни проекти. Съществуващите към момента текстовете затрудняват инвеститорите в процедурата по сертифициране и водят до необосновани тълкувания по отношение на условията, на които следва да отговарят планираните от тях инвестиционни проекти и на документите, които следва да представят, за да получат сертификат и да ползват насърчителните мерки по ЗНИ.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).*

Към момента, мерките за помощ за насърчаване на инвестициите, предоставяни по реда на ЗНИ, се прилагат като многосекторна схема за регионална инвестиционна помощ и схема за помощ за обучение, в съответствие с изискванията на ЗНИ, ППЗНИ и Регламент (ЕС) № 651/2014. Измененията в ОРГО налагат привеждането в съответствие на ЗНИ и ППЗНИ с новите разпоредби и респективно въвеждането на промени в съществуващите две схеми за държавна помощ. Съществуващите текстове на ЗНИ, съдържащи препратки към ОРГО, реферират към старото наименование на регламента - Регламент (ЕС) № 651/2014, което не включва влезлия в сила изменящ го Регламент (ЕС) 2017/1084 и респективно не са в съответствие с изменения ОРГО. В тази връзка в ЗНИ основно следва да бъде актуализирано наименованието на Регламента, като въвеждането на забраната срещу преместванията ще бъде изпълнено чрез последващи промени в ППЗНИ, които следва да влязат в сила в рамките на предвидения, съгласно чл. 58, пар. 5 от Регламент (ЕС) № 651/2014, изменен с Регламент (ЕС) № 2017/1084, шестмесечен период на приспособяване, което ще позволи насърчаването на инвестиционни проекти с издаден сертификат по ЗНИ с финансови насърчителни мерки, представляващи държавна помощ.

Необходими са и изменения за прецизиране на съществуващите текстове на следните разпоредби на ЗНИ, които към момента създават предпоставки за необосновани тълкувания от страна на инвеститорите и ги затрудняват при подготовката на документите в процедурата по сертифициране:

- чл. 12, ал. 2, т. 3 от ЗНИ - изискването, разяснено допълнително в чл. 2, ал. 3 от ППЗНИ, предполага най-малко 80 на сто от приходите от изпълнявания инвестиционен проект да са от насърчавани икономически дейности по реда на ЗНИ за три- или петгодишния срок на поддържане на инвестицията в зависимост от категорията на предприятието (МСП или голямо). Съществуващият текст на разпоредбата създава предпоставки за разширено тълкуване на условието, чието прилагане би ограничило неоправдано насърчаването на инвестиционни проекти за разширяване на дейността на съществуващи предприятия.

- чл. 16, ал. 2 от ЗНИ – съществуващият текст включва изискване за представяне на документ, който удостоверява предварителното съгласие на собственика на имота, в случаите когато е заявена мярката по чл. 15, ал. 1, т. 3 или ал. 4 от ЗНИ, във връзка със Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ЗСПЗЗ). В рамките на процедурата по сертифициране, такъв документ следва да бъде представян при всички случаи на заявяване на прилагането на мярката по чл. 15, ал. 1, т. 3 или ал. 4 от ЗНИ (*не само при те които предвиждат последваща промяна на предназначението на земеделски земи по реда на ЗСПЗЗ*), което към момента е видно единствено от текста на Заявлението по чл. 18, ал. 1 от ЗНИ, представляващо Приложение № 1 към чл. 4, ал. 1 от ППЗНИ - Секция IV, Раздел 1, точка 3.1.2. В тази връзка предлагаме обхвата на изискването в ЗНИ също да бъде разширен, в съответствие с реда за кандидатстване за прилагането на мярката предвиден в заявлението.

- чл. 21 от ЗНИ – съществуващият текст на разпоредбата, определяща реда и условията за прилагане на насърчителната мярка за осигуряване на съкратени срокове на административно обслужване на инвеститорите, съдържа препратки към разпоредби от Закона за устройство на територията и Закона за опазване на околната среда, които са изменени през последните години и съответно са невалидни. В тази връзка е необходима актуализация на някои от препратките и отмяна на други рефериращи към отменени/изменени разпоредби от тези закони.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Към момента не са изготвени последващи оценки на въздействието.

## 2. Цели:

С промените се цели:

- Привеждането на ЗНИ в съответствие с промените в ОРГО в сила от 10 юли 2017 г., въвеждащи нови разпоредби срещу преместванията (член 14, параграф 16 и член 2, точка 61а от ОРГО) в схеми за регионална инвестиционна помощ съгласно ОРГО, които налагат изменения във всички схеми за регионална инвестиционна помощ, освободени от задължението за уведомяване по чл. 108, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз в съответствие с Регламент (ЕС) № 651/2014, в т.ч. и в двете съществуващи схеми за държавна помощ по ЗНИ и ППЗНИ, в шестмесечен срок от влизането в сила на Регламент (ЕС) 2017/1084. Приемането на проекта на акт ще позволи да бъде продължено ефективното привличане и насърчаване на изпълнението на съществуващи и бъдещи значими за икономиката ни инвестиционни проекти с издаден сертификат по реда на ЗНИ на територията на страната, посредством непрекъснатото предоставяне на финансови насърчителни мерки, които са важен инструмент на провежданата инвестиционна политика.

- Прецизиране на съществуващи изисквания на ЗНИ за яснота за инвеститорите и за отразяване на настъпили промени в други нормативни актове, към които ЗНИ препраща.

### 3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Заинтересованите страни, във връзка с въвеждането на ЗНИ в съответствие с промените в ОРГО, са:

- съществуващи и потенциални инвеститори, осъществяващи/планиращи да осъществят инвестиционни проекти с издаден сертификат по ЗНИ и ползващи/планиращи да ползват финансови насърчителни мерки, представляващи държавна помощ по реда на ЗНИ и ППЗНИ. За периода от 2004 г. до юли месец 2017 г. по реда на ЗНИ са сертифицирани инвестиционните проекти на 137 инвеститора. Към момента в процес на сертифициране са проектите на още 24 инвеститора. От сертифицираните проекти, финансови насърчителни мерки, представляващи държавна помощ, са ползвали 13 инвеститора и още 5 ще започнат получаването на такива през тази година. От сертифицираните общо 40 проекта за периода 2016 – 07.2017 г., 18 са заявили ползването на финансови насърчителни мерки, които предстои да бъдат приложени.
- Министърът на икономиката, в качеството му на администратор на помощ по смисъла на § 1, т. 4 от ДР на Закона за държавните помощи, имащ задължението да приведе съществуващите две схеми за държавна помощ по ЗНИ и ППЗНИ в съответствие с промените в ОРГО.
- Българската агенция за инвестиции, подпомагаща министъра на икономиката при осъществяването на държавната политика в областта на насърчаване на инвестициите.

**4. Варианти на действие:** Законопроектът за изменение на Закона за насърчаване на инвестициите не съдържа разпоредби, свързани с регулаторни режими по отношение на стопански субекти и поради тази причина вариантите са следните:

#### Вариант на действие 0 „Без действие“:

При този вариант не се приема Законопроекта за изменение на Закона за насърчаване на инвестициите и закона не се привежда в съответствие с промените в ОРГО. След изтичане на шестмесечния период на приспособяване, в който съществуващите схеми за държавна помощ по ЗНИ остават в сила, финансовите насърчителни мерки по ЗНИ, представляващи държавна помощ, освободена от задължението за уведомяване в съответствие с ОРГО, няма да могат да бъдат прилагани, което ще възпрепятства насърчаването на изпълнението на сертифицирани инвестиционни проекти в страната, както и привличането на потенциални такива. Ще следва да бъдат одобрени нови схеми за държавна помощ по реда на изменения ОРГО, а сертифицираните към момента инвестиционни проекти, за които е заявено ползването на финансови мерки, няма да могат да бъдат насърчени, тъй като работата по тях е започнала в рамките на срока на действие на съществуващите схеми. Невъзможността за ползване на заявените финансови стимули, за които е доказан стимулиращия ефект на помощта, и които са били основание за взимане на инвестиционно решение за позициониране на планираната инвестиция в страната, би предизвикало изключително негативен международен отзвук по отношение на инвестиционната среда в България, като се има предвид, че голяма част от сертифицираните инвеститори са водещи международни компании в съответната осъществявана от тях дейност. Това би било предпоставка за отказ на инвеститорите от изпълнение на инвестиционните им намерения в страната или за изпълнението им в

много по-малки размери от първоначално планираните.

Също така, съществуващите текстове на чл. 12, ал. 2, т. 3, чл. 16, ал. 2 и чл. 21 от ЗНИ, ще продължат да бъдат предмет на запитвания от страна на инвеститорите и да водят до неоправдани тълкувания.

#### **Вариант на действие 1 „Приемане на проект на Закон за изменение на Закона за инвестициите“:**

При този вариант ще бъдат приети измененията в ЗНИ, с които закона ще бъде приведен в съответствие с промените в ОРГО и ще бъде предвиден срок за извършване на необходимите промени и в ППЗНИ. Приемането на промените, в рамките на предвидения шестмесечен период на приспособяване, ще позволи съществуващите две схеми за регионална инвестиционна помощ и за помощ за обучение да бъдат изменени и приведени в съответствие с промените в ОРГО. По този начин ще бъде осигурено непрекъснатото прилагане на финансови насърчителни мерки по ЗНИ, представляващи държавна помощ, в т.ч.: финансово подпомагане за изграждане на елементи на довеждаща техническа инфраструктура по чл. 22б от ЗНИ, представляващо държавна помощ; финансово подпомагане за обучение на персонала по чл. 22в от ЗНИ; финансово подпомагане за частично възстановяване на разходите за осигурителни и здравни вноски на наетите с проекти по реда на чл. 22д от ЗНИ; финансови мерки за приоритетни инвестиционни проекти. Това ще позволи насърчаването на изпълнението на значими за българската икономика инвестиционни проекти с издаден сертификат по реда на ЗНИ в планираните срокове и съгласно планираните размери на инвестициите в нови дълготрайни материални и нематериални активи и на броя на създаваните с тях нови работни места, както и привличането на нови инвестиции.

С приемането на промените ще бъдат прецизирани и съществуващите текстове на чл. 12, ал. 2, т. 3, чл. 16, ал. 2 и чл. 21 от ЗНИ, което ще осигури необходимата яснота за инвеститорите по отношение на условията за кандидатстване за издаване на сертификат и обхвата на насърчителната мярка по чл. 21 от ЗНИ.

#### **5. Негативни въздействия:**

##### **Вариант на действие 1 „Без действие“:**

##### **Икономически негативни въздействия:**

Невъвеждането на съществуващите схеми за държавна помощ по ЗНИ в съответствие с промените в ОРГО, ще възпрепятства прилагането на финансовите мерки по ЗНИ след изтичането на шестмесечния период на приспособяване. Това ще предизвика отрицателен международен отзвук от страна на инвеститорите заявили ползването им при сертифицирането и избрали България като инвестиционна локация, във връзка с възможността за ползване на мерките и ще затрудни изпълнението на планираните проекти като се има предвид стимулиращия ефект на помощта. Невъзможността за предоставяне на финансовите мерки по ЗНИ ще направи България неконкурентоспособна на страните от ЦИЕ по отношение на предлаганите инвестиционни стимули, в резултат на което страната ни ще загуби конкурентните си позиции в привличането на чуждестранни инвестиции.

##### **Социални негативни въздействия:**

Невъзможността за прилагане на финансовите насърчителни мерки по ЗНИ би възпрепятствало изпълнението на планираните инвестиционни проекти, разкриващи голям брой нови високоплатени работни места за квалифицирани специалисти, включително в райони с висока безработица, водещо до подобряване на конкурентоспособността, преодоляване на регионалните различия в социално-икономическото развитие, намаляване на безработицата и повишаване на благосъстоянието. Това би довело до осъществяването на планираните проекти в ограничени размери или дори до отказ от осъществяване на инвестициите в страната, което би имало и негативни социални аспекти.

**Екологични негативни въздействия:** не е приложимо.

**Вариант на действие 2 „Приемане на проект на Закон за изменение на Закона за инвестициите“:**

Приемането на решението няма да доведе до икономически, социални, екологични и др. негативни въздействия.

#### **6. Положителни въздействия:**

**Вариант на действие 1 „Без действие“:** при този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

**Вариант на действие 2 „Приемане на проект на Закон за изменение на Закона за инвестициите“:**

#### **Икономически положителни въздействия:**

Осигуряването на ефективното прилагане на финансовите насърчителни мерки по реда на ЗНИ за целите на насърчаването на инвестиционни проекти на български и чуждестранни инвеститори ще има значително положително въздействие върху икономическото развитие на страната, посредством: увеличаване на нивата на инвестициите в дълготрайни материални активи и притока на преки чуждестранни инвестиции; нарастване на инвестициите за научни изследвания, иновации и технологично развитие в производства и услуги с висока добавена стойност при спазване принципите на устойчиво развитие; постигане на икономически ръст и повишаване на конкурентоспособността на българската икономика; създаване на нови високопродуктивни работни места и повишаване на благосъстоянието.

#### **Социални положителни въздействия:**

Създаването на възможности за последващо прилагане на финансовите насърчителни мерки по реда на ЗНИ, в съответствие с европейските правила в областта на държавните помощи, ще позволи ефективното насърчаване и осъществяване на значими инвестиционни проекти на територията на цялата страна, за изграждането на нови или за разширяване на съществуващи производства и услуги, създаващи добавена стойност и разкриващи голям брой нови работни места, при спазване на принципите на устойчиво развитие и корпоративна социална отговорност. Изпълнението на планираните проекти ще доведе до положителни социални въздействия.

**Екологични положителни въздействия:** Инвестиционните проекти с издаден сертификат по реда на ЗНИ се изпълняват в икономически дейности от производствения

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>сектор и сектора на услугите, в съответствие с всички приложими процедури, съгласно екологичното законодателство.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p><b>7. Потенциални рискове:</b> Няма идентифицирани рискове от приемането на Законопроекта за изменение на Закона за насърчаване на инвестициите.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p><b>8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:</b></p> <p><input type="checkbox"/> Ще се повиши</p> <p><input type="checkbox"/> Ще се намали</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Няма ефект</p> <p><b>8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?</b></p> <p>С проектът на акт не се създават нови регулаторни режими.</p>                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p><b>9. Създават ли се нови регистри?</b></p> <p>С проектът на акт не се създават нови регистри.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p><b>10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Актът засяга пряко МСП</p> <p><input type="checkbox"/> Актът не засяга МСП</p> <p><input type="checkbox"/> Няма ефект</p> <p>С приемането на Законопроекта, ЗНИ ще бъде приведен в съответствие с промените в ОРГО, което ще позволи непрекъснатото предоставяне на финансови насърчителни мерки по ЗНИ, представляващи държавна помощ, за насърчаването на изпълнението на сертифицирани инвестиционни проекти на инвеститори – български и чуждестранни физически или юридически лица, в т.ч. МСП-та.</p> |
| <p><b>11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?</b></p> <p><input type="checkbox"/> Да</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Не</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p><b>12. Обществени консултации:</b></p> <p>Проектът ще бъде публикуван на интернет страницата на Министерството на икономиката и на Портала за обществени консултации в съответствие с изискванията на Закона за нормативните актове и Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p><b>13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?</b></p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Да</p> <p><input type="checkbox"/> Не</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><b>14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:</b></p> <p>Име и длъжност: Желяз Енев, директор на дирекция „Икономически политики за насърчаване“</p> <p>Дата: 03 октомври 2017 г.</p> <p>Подпис:</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. 04-09-73/ 19.10.2017  
/моля цитирайте при отговор/

20.10.2017 г.

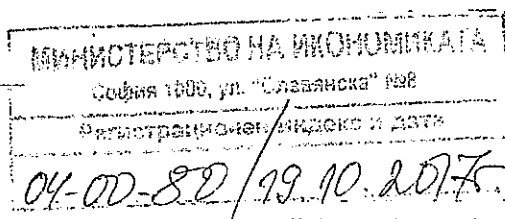
ДО

Г-Н ВЛАДИМИР ТУДЖАРОВ

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА

МИНИСТЕРСТВО НА ИКОНОМИКАТА

На Ваше писмо рег. № 04-00-80/05.10.2017 г.



УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЕН СЕКРЕТАР,

Приложено изпращам Справка за съответствие на Закон за изменение на Закона за насърчаване на инвестициите с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА.

ПРОФ. НИКОЛАЙ ПРОДАНОВ

Заместник-министър на правосъдието

(Заповед № ЛС-04-10/04.06.2017 г.)

ЛС-04-1447/10.10.17  
Заместник





**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО**

Изм. № 04-09-73/

/моля цитирайте при отговор/

7.9.10. 2017

**СПРАВКА**

ОТНОСНО:

*Съответствието на Закон за изменение на Закона за насърчаване на инвестициите с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА*

В отговор на писмо с рег. № 04-00-80/05.10.2017 г. на Министерство на икономиката относно Закон за изменение на Закона за насърчаване на инвестициите, и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека.

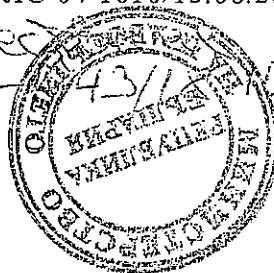
**ПРОФ. НИКОЛАЙ ПРОДАНОВ**

Заместник-министър на правосъдието

(Заповед № ЛС-04-1010/13.06.2017г.)

Заместник-министър

ЛС-04-





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 762

от 8 декември 2017 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на инвестициите.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на икономиката да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Томислав Дончев

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

/Апостол Михов





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№.....02.01- 146.....

...8.. декември .... 2017 г.

ДО

|                  |                 |
|------------------|-----------------|
| НАРОДНО СЪБРАНИЕ |                 |
| Вх.№             | 402 - 01 - 54   |
| Дата             | 11 / 12 2017 г. |

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО  
СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

25  
12  
X

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,**

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение № .....762..... на Министерския съвет от 2017 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на инвестициите.

**Приложения:**

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на инвестициите.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.

**ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

(Томислав Дончев)

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

---

## РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 450-01-223 / 11. 12. 2017 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

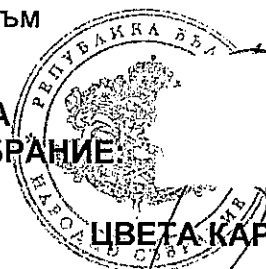
### РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям законопроект за изменение и допълнение на Закона за насърчаване на инвестициите, № 702-01-54, внесен от Министерски съвет на 11.12.2017 г., на следните постоянни комисии:

#### Водеща комисия:

- Комисия по икономическа политика и туризъм

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ



ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА