

ЗАКОН

**за ратифициране на Споразумението за учредяване и Устав на
Организацията за европейско публично право**

Член единствен. Ратифицира Споразумението за учредяване и Устав на Организацията за европейско публично право, подписано от българска страна на 19 декември 2016 г.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на 2017 г.
и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Димитър Главчев)

М О Т И В И

към проекта на Закон за ратифициране на Споразумението за учредяване и Устав на Организацията за европейско публично право

Организацията за европейско публично право („ОЕПП“ или „Организацията“) е международна организация, създадена през 2007 г. по инициатива на Република Гърция. Понастоящем в Организацията членуват редица европейски държави, включително държави - членки на Европейския съюз, сред които Гърция, Италия, Кипър, Унгария, Португалия, както и представители на Европейската комисия и на Съвета на Европа. Освен това, в Организацията участват три гръцки държавни институции, Министерството на правосъдието на Гърция, както и реномирани университети предимно от европейски страни.

Основните цели на ОЕПП са свързани със създаването и разпространяването на познания в областта на публичното право и управлението, включително международното, националното и европейското публично право, правата на човека, електронното правосъдие, реформата в съдебната система.

За постигане на целите Организацията подпомага образованието, обучението и научните изследвания и осъществява дейности, свързани с институционалното и техническо сътрудничество в съответната област. Във връзка с това ОЕПП е создала и редица образователни органи и програми, сред които Училището за европейско право и управление, Академията по европейско публично право, Академията за прозрачност и права на човека и Института за правосъдие и растеж.

В края на октомври 2016 г. се проведе среща между министъра на правосъдието на Република България и директора на ОЕПП, на която бяха обсъдени предимствата от присъединяването на държавата ни към организацията, включително с оглед на предстоящото българско Председателство на Съвета на Европейския съюз и възможността за предоставяне на съдействие и обмен на експертиза в сферата на правосъдието.

След одобрение от Министерския съвет и предоставяне на мандат за водене на преговори, на 19 декември 2016 г. министърът на правосъдието подписа от българска страна Споразумението за учредяване и Устав на Организацията за европейско публично право при условие за последваща ратификация.

Участието на Република България в ОЕПП ще допринесе значително за подготовката на страната ни за Председателството на Съвета на Европейския съюз в сферата на правосъдието и ще създаде основи за бъдещо сътрудничество в приоритетни области, като реформата в съдебната система, електронното правосъдие и юридическото образование.

Съгласно § 1а, т. 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за нормативните актове глави втора и трета от същия закон не се прилагат по отношение на законопроектите за ратифициране и денонсиране на международни договори. С оглед на това не е необходимо извършването на оценка на въздействието, провеждането на обществени консултации и изготвянето на справка за съответствие с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека на проекта на Закон за ратифициране на Споразумението за учредяване и Устав на Организацията за европейско публично право.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(~~Бойко Борисов~~)

СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА УЧРЕДЯВАНЕ И УСТАВ

НА

ОРГАНИЗАЦИЯ ЗА ЕВРОПЕЙСКО ПУБЛИЧНО ПРАВО

Страните по настоящото споразумение,

Осъзнавайки важността на публичното право *lato sensu* и нуждата от по-нататъшното популяризиране на неговите научни, научно-изследователски, образователни, обучителни, институционално-изграждани и други измерения за по-добро поколение от юристите и демократичните институции в световен мащаб, както и насърчаване на европейските ценности по света посредством публичното право;

Считайки, че в момента е желателно създаването на Организация за европейско публично право (EPLO) като международна организация със съответното управление, пълна международна юридическа правосубектност и устав;

Отбелязвайки желанието на подписващите страни да популяризират и подкрепят дейностите на Организацията за европейско публично право извън всякакви политически съображения;

Отбелязвайки готовността на Република Гърция да приеме, че седалището на Организацията за европейско публично право ще бъде в Гърция, след като Организацията придобие международен статут;

Се споразумяха за следното:

ЧАСТ 1. УЧРЕДЯВАНЕ И УСТАВ

Член 1. Организацията

1. С настоящото се учредява Организацията за европейско публично право като международна организация, наричана по-нататък „Организацията“ или „EPLO“.
2. EPLO ще се ползва със статута на пълноправно юридическо лице и капацитет, който е необходим да упражняване на функциите ѝ и изпълнението на целите ѝ.

3. Дейностите на Организацията, управлението и персонала ѝ няма да се влияят от политически съображения.
4. Организацията ще функционира съгласно настоящото Споразумение.

Член II. Цели и дейности

1. Целта на Организацията е създаването и разпространението на знания в областта на публичното право *lato sensu*, включително, наред с другото, националното, сравнителното и европейското публично право, правото за защита правата на човека, правото за опазване на околната среда и др., както и насърчаване на европейските ценности чрез публичното право по целия свят. За целта Организацията ще организира и подкрепя научни, научно-изследователски, образователни, обучителни, институционално-изграждащи и други дейности и ще подпомага демократичните институции в Европа и по света.
2. За постигане на целите си, Организацията ще организира всякакъв вид дейности, които ще бъдат подробно описани в Правилника ѝ и които нейните органи ще доразвиват, като ще насърчава сътрудничеството с други институции, организации и органи, по-специално организации от системата на ООН

Член III. Централно управление

1. Централното управление на Организацията ще бъде в Атина, Гърция.
2. Организацията може да открива представителства и филиали в други места или държави необходими за поддържане на програмите и дейностите ѝ.

Член IV. Правомощия

За по-нататъшно постигане на целите си и осъществяване на дейностите си, Организацията ще разполага с пълни правомощия като всяка организация, притежаваща статут на международно юридическо лице и, наред с другото, следните правомощия:

1. Придобиване и разполагане с недвижимо и лично имущество;
2. Сключване на договори или други видове споразумения;
3. Назначаване на лица на трудова заетост;
4. Образуване и защита при съдебни производства;
5. Инвестиране на паричните средства и имоти на Организацията;
6. Сключване на споразумения с държави и други международни организации; както и
7. Предприемане на други законни действия, необходими за постигането на целите на Организацията, съгласно заложеното в настоящото Споразумение и подробно описано в Правилника ѝ.

Член V. Права, привилегии и имунитети

1. EPLO, ръководството и персонала ѝ ще се ползват на територията на държавите членки с привилегиите и имунитетите, определени в Конвенцията за привилегиите и имунитетите на ООН, приета от Общото събрание на Организацията на обединените нации на 13 февруари 1946 г., тъй като те са необходими за независимото упражняване на функциите им съгласно принципите и целите на настоящото Споразумение.

2. EPLO ще се ползва на територията на всяка държава членка, за целите на официалните комуникации, от отношение, което е не по-малко привилегировано от това, от което се ползват съответните дипломатически мисии на други държави в съответната държава. Няма да се налага цензура върху официалната кореспонденция, както и на други официални комуникации на EPLO. Няма да се налага цензура върху публикации, снимки и видеоматериали, филми и звукозаписи на EPLO.

3. Освен това, Организацията, ръководството и персонала ѝ ще се ползват в държавата, където се намира нейното седалище, от права, привилегии и имунитети, които се изискват за изпълнение на техните функции. Тези привилегии и имунитети ще бъдат включени в споразумението за установяване на централното управление с правителството на Република Гърция. Други държави могат да гарантират подобни права, привилегии и имунитети в подкрепа на дейностите на Организацията на местно равнище.

Член VI. Взаимоотношения на сътрудничество

1. Организацията ще влиза във взаимоотношения на сътрудничество с други институции и програми, включително университети, научно-изследователски центрове, министерства, местни власти, парламенти, съдилища и др., като ще насърчава институционалното сътрудничество. Това сътрудничество ще бъде определено в Правилника на Организацията.

2. Организацията може да приема служители на заемна база или под формата на командировка от страните по настоящото Споразумение или други страни.

ЧАСТ II. ОРГАНИЗАЦИЯТА

Член VII. Органи

Организацията EPLO ще се състои от Общо събрание (наричано по-нататък „Събранието“), Съвет на директорите (наричан по-нататък „Съветът“), Изпълнителен комитет, Европейски научен съвет, директор и персонал

Член VIII. Събранието

1. Всяка страна по настоящото Споразумение определя един представител за член на Събранието. Всяка страна има по един глас в Събранието, с изключение на предвиденото в член XXI, параграф 2.

2. Събранието ще провежда редовни сесии на всеки две години за преглед на дейностите на Организацията, както и състава на Съвета и Изпълнителния комитет. По време на редовните сесии, Събранието ще присма общата политика и бюджета на Организацията и ще разглежда одитираните финансови отчети, представени от Съвета на директорите.

3. Извънредни сесии могат да се свикват по покана на Съвета на директорите или по инициатива на една трета от членовете на Събранието, имащи право на глас.

4. Всяко действие на Събранието, което изисква лично гласуване от членовете, се счита за еднакво валидно, когато е предприето с писменото съгласие на въпросните членове, което има силата на присъствено гласуване.

5. Когато е налице кворум на членовете с пълно право на глас, решенията на Събранието се вземат с мнозинство измежду страните, имащи право на глас, които присъстват на обсъжданията, освен ако настоящото Споразумение или Правилникът гласят друго.

Член IX. Съвет на директорите

1. Съветът на директорите се състои от директор, в качеството му на председател, членовете на Изпълнителния комитет и представители на държавите участнички, международни организации или други институции или програми, с които EPLO е установила взаимоотношения на сътрудничество. EPLO също ще покани длъжностно лице/член на Европейската комисия да участва в Съвета на директорите. Представители на институции или програми, с които EPLO е установила взаимоотношения на сътрудничество, както и страни по настоящото Споразумение, които нямат пълно право на глас в Събранието, ще заседават в Съвета с право на съвещателен глас, освен в случаите на дейности, в които участват. Отклонения от това правило ще бъдат изложени подробно в Правилника на Организацията.

Подробното описание на състава на Съвета на директорите, правото на глас на всеки член и процедурите, които ще се следват, ще бъдат описани подробно в Правилника на Организацията.

2. Членовете на Съвета ще се назначат след влизане в сила на настоящото Споразумение и след това, когато е необходимо, след провеждане на консултации с всяка участваща страна, институция и др., с постанова на директора. След назначаването си, членовете на Съвета ще изпълняват функциите си според личните си възможности и няма да бъдат правно обвързани от директиви на правителствата или организациите от техните държави.

3. Съветът ще провежда заседания най-малко веднъж годишно с цел изпълнение на функциите си, които включват одобрение на общата политика и бюджет на EPLO, като вземат предвид одитираните финансови отчети.

4. Когато е налице кворум на членовете с пълно право на глас, решенията на Съвета се вземат с мнозинство измежду членовете, имащи право на пълен глас, които присъстват на обсъжданията, освен ако настоящото Споразумение или Правилникът гласят друго.

5. Съветът ще определя Правилата за подробните цели и управлението на Организацията съгласно и в допълнение на настоящото Споразумение.

Член X. Изпълнителен комитет

1. Изпълнителният комитет се състои от четири лица, избрани въз основа на техните професионални постижения в научната сфера на Организацията и ще заседава в държавата, в която се намира централното управление, заедно с директора в качеството му на председател.

2. Членовете на Изпълнителния комитет ще се назначат след влизане в сила на настоящото Споразумение и след това, при необходимост, по принцип измежду членовете на Европейския научен съвет, с постановление на директора.

3. Изпълнителният комитет ще обсъжда и одобрява актове от ежедневното управление на Организацията, които Правилника не възлага само на директора.

4. Когато е налице кворум на членовете, решенията на Изпълнителния комитет се вземат с мнозинство измежду членовете, които присъстват на обсъжданията, освен ако настоящото Споразумение или Правилникът гласят друго.

Член XI. Европейски научен съвет

1. Европейският научен съвет (ЕНС) ще бъде консултативен орган към Съвета на директорите.

2. ЕНС има кворум отделно от броя на членовете му, присъстващи по време на обсъжданията.

3. ЕНС избира измежду членовете си председател с мандат от три години, който може да бъде подновен.

Член XII. Директор

1. Организацията изпълнява функциите си по указания на директора, назначен от Съвета след проведени консултации с ЕНС, след специална процедура предвидена в Правилника. Директорът се избира въз основа на професионалните си постижения в научните сфери на Организацията и управленския си капацитет. Той/тя трябва да пребивава в държавата, в която се намира централното управление.

2. Директорът отговаря за функционирането и управлението на Организацията съгласно настоящото Споразумение, Правилника и други политики, за които компетентните органи са взели решение.

Член XIII. Персонал

1. Директорът ще назначава такъв персонал по предоставяне на професионални и общи услуги, какъвто се изисква за изпълнение на целите на Организацията.

2. Персоналът на EPLO изпълнява задълженията си в качеството на международни граждански служители при стриктно спазване на принципите и целите на Организацията. Поведението на служителите винаги ще бъде в съответствие с принципите на почтеността и непристрастността, която се изисква в работата им.

3. При изпълнение на задълженията си, персоналът няма право да търси или получава указания от правителства или органи извън EPLO. Служителите ще въздържат от действия, които могат да се отразят на позицията им на международни граждански служители, носещи отговорност единствено пред Организацията.

4. Съветът одобрява План за компенсация и допълнителни придобивки за служителите на EPLO, като одобрява и интегрирана система за подаване на оплаквания.

ЧАСТ III. ФИНАНСОВИ РАЗПОРЕДБИ

Член XIV. Финанси

1. Организацията получава финансови ресурси посредством всички правни средства, включително, наред с другото, дарения, доброволни вноски и дарения; такси за курсове и семинари, изпълнение на проекти; такси за обучения и техническа помощ; приходи от публикации; всички видове приходи от услуги; приходи от лихви от тръстове; дарения и банкови сметки и др.

2. Страните по настоящото Споразумение не носят отговорност, поотделно или заедно, за дългове, отговорности или задължения на Организацията.

Член XV. Външен одитор

Дейността на Организацията ще бъде обект на пълен финансов одит на годишна база от независими счетоводители. Резултатите от одитите ще бъдат свеждани до знанието на Съвета и Събранието.

ЧАСТ IV. ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Член XVI. Подписване, ратификация, приемане, одобрение и присъединяване

1. Настоящото Споразумение е отворено за подписване от държави и международни организации.
2. Споразумението подлежи на ратификация, приемане или одобрение.
3. Не се допускат резерви по настоящото Споразумение.
4. Държави или международни организации, които не са подписали настоящото Споразумение, могат впоследствие да се присъединят към него.
5. Правителството на Република Гърция ще изпълнява ролята на Депозитар по настоящото Споразумение.

Член XVII. Влизане в сила

Настоящото Споразумение ще влезе в сила след получаване от страна на Депозитара на уведомления от три страни по него, че формалностите, изисквани от националните законодателства на въпросните страни по отношение на настоящото Споразумение, са били изпълнени.

Член XVIII. Изменения

1. Настоящото Споразумение може да бъде изменяно от Събранието с мнозинството от четири пети от гласовете на всички членове, имащи пълен право на пълен глас, при условие, че известие за въпросното изменение, заедно с пълният му текст, е изпратено до всички членове на Събранието най-малко четири седмици преди момента, определен за гласуването му.
2. Подобни изменения влизат в сила веднага след гласуването им.

Член XIX. Разпускане

1. Организацията може да бъде разпусната в случай, че всички членове на Събранието, имащи пълен право на пълен глас, единодушно гласуват, че Организацията не е необходима вече или че няма да може повече да функционира ефективно.
2. В случай на разпускане, активите на Организацията, които остават след плащане на законовите ѝ задължения, се разпределят по институции, имащи цели, сходни с тези на Организацията, съгласно решение на Събранието след консултация със Съвета.

Член XX. Прекратяване

Всяка от страните може да прекрати присъединяването си към Споразумението и да оттегли членството си от Събранието като официално уведоми за това Депозитаря. Прекратяването влиза в сила на датата, посочена в уведомлението. Доколкото различните задължения на страната, която оттегля членството си са засегнати, такова прекратяване влиза в сила в края на финансовата година, в която е подадено уведомлението.

Член XXI. Преходни и други разпоредби

1. При влизане в сила на настоящото Споразумение, Организацията автоматично приема Европейския център по публично право (EPLC), създаден през 1995 г. съгласно законодателството на Република Гърция като гръцка институция с международен характер и автоматично придобива правата, задълженията, концесиите, собствеността, дяловете му и др.

2. Страните по настоящото Споразумение се задължават да предоставят подкрепа на Организацията съгласно споразумението им за участие в нея. Страните, които не приемат в споразумението си за участие ангажимента за предоставяне на подкрепа на Организацията, могат да бъдат страни по настоящото Споразумение само със съвещателен глас в Общото събрание, докато не решат друго.

Споразумения за участие, вече дадени от страни или международни организации по отношение на предшественика EPLC, освен ако не са преразгледани, продължават да бъдат в сила съгласно настоящото Споразумение. Тези държави и международни организации ще продължат да бъдат представяни в Съвета на директорите на новата институция за разумен период от време, необходим за превръщането им в членове на EPLO по силата на настоящото Споразумение.

3. Институционални взаимоотношения от всякакво естество със страни, различни от държави или международни организации, представени в Съвета на директорите на EPLC към момента на влизане в сила на настоящото Споразумение, освен ако не бъдат преразгледани, ще бъдат превърнати във взаимоотношения на сътрудничество съгласно настоящия документ.

4. Логото и гербът на предшественика EPLC продължават да бъдат лого и герб на EPLO. Те могат да бъдат променени с решение на Съвета на директорите.

5. Дейностите, с които са ангажирани Изпълнителният комитет и Съвета на директорите на предшественика EPLC, ще бъдат обхванати от настоящото Споразумение до съставянето на нов Изпълнителен комитет и Съвет на директорите.

6. Директорът на предшественика EPLC ще продължава да изпълнява функциите си в рамките на настоящото Споразумение като на директор на EPLO, при съществуващите и същите работни условия. Европейският научен съвет (ЕНС), председателят на ЕНС и персонала на предшественика EPLC ще продължават да изпълняват функциите си като ЕНС, председател на ЕНС и персонал в рамките на настоящото Споразумение.

7. Когато в различните органи на EPLO се предвижда назначаване на представител, по преценка на предлагащата страна може да бъде назначен и заместник

8. Тъй като Европейската група по публично право в рамките на Европейския научен съвет е играла важна и решаваща роля в развитието на EPLC, както е определено в нейния учредителен Акт на парламента, различните органи на EPLO ще продължават принципно да се избират измежду членовете на ЕНС.

8. Организацията ще бъде приета от Република Гърция като отговаряща на условията за програми, проекти, дейности и др., предложени на гръцки държавни организации, организации с нестопанска цел, неправителствени организации или организации, работещи в обществена полза.

В УВЕРЕНИЕ НА ГОРНОТО, долуподписаните, законно упълномощени, положили подписа си върху настоящото Споразумение.

Изготвено в Атина на 27 октомври 2004 г.

За правителството на Република Кипър

За правителството на Естония

За правителството на Република Гърция

За правителството на Република Италия

За правителството на Република Молдова

За правителството на Република Сърбия

За правителството на Грузия

За Съвета на министрите на Босна и Херцеговина

За правителството на Армения

За правителството на Република Румъния

За правителството на Република Албания

За правителството на Унгария

За правителството на Република България

19 DEC 2016

Изложеният по-горе текст представлява заверено копие на оригиналния, депозиран в архивите на Специализираната правна служба по международни договори на Министерството на външните работи на Република Гърция

Атина, 20 декември 2010 г.

Ръководител на Специализираната правна служба

(кръгъл печат)

Мария Телалиан
Юриконсулт А.

Подписаният Явор Стоянов Профиров, удостоверявам верността на извършения от мен превод от английски на български език на приложения документ. Преводът се състои от 11 (единадесет) страници.

Преводач: Явор Стоянов Профиров



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 642

от 25 октомври 2017 година

ЗА ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДО НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ ЗА РАТИФИЦИРАНЕ
НА СПОРАЗУМЕНИЕТО ЗА УЧРЕДЯВАНЕ И УСТАВ НА
ОРГАНИЗАЦИЯТА ЗА ЕВРОПЕЙСКО ПУБЛИЧНО ПРАВО

На основание чл. 15, ал. 1 от Закона за международните договори
на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ
РЕШИ:

1. Одобрява Споразумението за учредяване и Устав на Организацията за европейско публично право, подписано от българската страна на 19 декември 2016 г.
2. Предлага на Народното събрание на основание чл. 85, ал. 1, т. 2, 7 и 8 от Конституцията на Република България да ратифицира със закон споразумението по т. 1.
3. Министърът на правосъдието да представи законопроекта по т. 2 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":

Апостол Михов





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№... 02.01- 120.....

... 25.. .октомври 2017 г.

ДО

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Въз. №	702 - 02 - 12
Дата	25 / 10 2017 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ

17 07

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЧЕВ,

На основание чл. 85, ал. 1, т. 2, 7 и 8 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....642..... на Министерския съвет от 2017 г. проект на Закон за ратифициране на Споразумението за учредяване и Устав на Организацията за европейско публично право.

Приложение: съгласно текста.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО
СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 450-01-186 / 26. 10. 2017 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям законопроект за ратифициране на Споразумението за учредяване и Устав на Организацията за европейско публично право, № 702-02-12, внесен от Министерски съвет на 25.10.2017 г., на следните постоянни комисии:


Водеща комисия:

- Комисия по правни въпроси

Комисии:

- Комисия по външна политика
- Комисия по европейските въпроси и контрол на европейските фондове

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**


ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ