

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. No	754-01-22	
Дата	14	06 2017г.

ДО
Г-Н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА 44-ТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

1656
Сей

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Административнопроцесуален кодекс

Обн. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.59 от 20 Юли 2007г., изм. ДВ. бр.64 от 7 Август 2007г., изм. ДВ. бр.94 от 31 Октомври 2008г., изм. ДВ. бр.35 от 12 Май 2009г., изм. ДВ. бр.100 от 21 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.39 от 20 Май 2011г., изм. ДВ. бр.77 от 9 Октомври 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.104 от 3 Декември 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.27 от 25 Март 2014г., изм. и доп. ДВ. бр.74 от 20 Септември 2016г., доп. ДВ. бр.13 от 7 Февруари 2017г.

§ 1. Чл. 42 се изменя, както следва:

"За нуждите на съответното производство административният орган служебно се снабдява с информация и документи, които са налични при него или при друг орган. Всеки държавен, съдебен или общински орган, нотариуси, съдебни изпълнители, както и всеки друг овластен орган или организация, разполагащи със съответната информация и документи, предприемат незабавни действия по изпращането им, но не по-късно от три работни дни от поискването."

§ 2. В чл. 57 се създава алинея 10 със следното съдържание:

"(10) По искане на заявителя административният орган издава акта в срок, по-кратък от срока за стандартната административна услуга по издаване на акта, срещу заплащане на предвидена и публично оповестена такса за бърза, съответно за експресна услуга."

Срокът на бързата, съответно на експресната услуга се определя съобразно спецификите на издаване на заявления административен акт и реално необходимото минимално време за произнасяне на административния орган, но за бърза услуга не може да надвишава половината от срока на стандартната услуга, а за експресна услуга - една четвърт от срока на стандартната услуга."

Таксата за бърза услуга не може да надвишава двойния размер на таксата за стандартна услуга, а таксата за експресна услуга не може да надвишава четворния размер на таксата за стандартна услуга."

§ 3. В чл. 58 се правят следните изменения и допълнения:

1. Заглавието се изменя и става:

"Мълчаливо съгласие"

2. Съдържанието се изменя по следния начин:

"Чл. 58 (1) *Непроизнасянето в срока за стандартна, бърза или експресна услуга, се смята за мълчаливо съгласие да се издаде актът със съдържанието, поискано от заявителя.*

(2) *Когато е налице мълчаливо съгласие за издаване на административен акт, за чието издаване специален закон предвижда административният орган да прилага оперативна самостоятелност и да има право на преценка по целесъобразност, заявителят предприема извършването на дейността при условие, че писмено е уведомил за това съответния административен орган и в петдневен срок от уведомяването той не е спрял с мотивирана заповед предприемането на дейността. Ако са налице нередовности в представените със заявлението за издаване на административния акт документи, с мотивираната заповед административният орган посочва изчерпателно всички нередовности и/или необходима допълнителна информация. В седемдневен срок от отстраняване на нередовностите и/или представяне на допълнителната информация административният орган издава заявения административен акт, като не може повече да изисква отстраняване на нередовности и/или представяне на допълнителна информация по първоначално подадените със заявлението документи. Непроизнасянето в седемдневния срок се смята за мълчаливо съгласие да се издаде актът със съдържанието, поискано от заявителя, като последният предприема извършването на дейността след като уведоми съответния административен орган.*

(3) *Когато е налице мълчаливо съгласие за издаване на административен акт, за чието издаване съгласно нормативен акт административният орган няма право на преценка по целесъобразност и действието му се простира само до проверка на съответствието и наличието на изискуеми документи, заявителят предприема извършването на дейността или на отделната сделка или действие, след като уведоми съответния административен орган.*

(4) *Мълчаливото съгласие се доказва с копие от заявлението и поставен върху него входящ номер, удостоверяващ постъпването му в деловодството на административния орган и писмена декларация от заявителя, че в срока за произнасяне не е получил заявения административен акт или изричен отказ. Мълчаливото съгласие може да се доказва и с всички други допустими от закона начини и средства.*

(5) *При произнасяне от административния орган в срока за бърза или експресна услуга, съответният административен орган възстановява на заявителя по молба на последния тази част от платената държавна такса, която надвишава размера на държавната такса за стандартна услуга.*

(6) *Когато производството е образувано в един орган и той следва да направи предложение до друг орган за издаването на акта, мълчаливо съгласие възниква независимо дали издаващият акта орган и бил сезиран с предложението.*

(7) *Непроизнасянето в срок се смята за мълчалив отказ само в изрично уредени в специален закон случаи. Специален закон може да предвиди непроизнасянето в срок да се смята за мълчалив отказ, когато се касае до предприемане на дейност, която може да доведе до увреждане на националната сигурност или обществените отношения, свързани с реда, спокойствието и сигурността на гражданите."*

§ 4. Алинея 2 на Чл. 84 се изменя така:

"(2) Мълчаливото съгласие може да се оспори в едномесечен срок от изтичането на срока, в който административният орган е бил длъжен да се произнесе."

§ 5. Чл. 302 се изменя, както следва:

1. В ал. 1 се добавя следното изречение: *"Ако в резултат на неизпълнението административният орган е възстановил на заявителя държавна такса по реда на чл. 58, ал. 5, съответното длъжностно лице заплаща на административния орган и размера на възстановената такса."*

2. Създава се ал. 3 със следното съдържание: *"(3) Във всички случаи на издаване на административен акт или документ в срок, определените с наредбата по чл. 307, ал. 1 длъжностни лица извършват проверка за причините за непроизнасянето в срок, съответно налагат на административнонаказателно отговорните длъжностни лица предвидените административни наказания."*

§ 6. Чл. 307 се изменя, както следва:

"Чл. 307 (1) Министерският съвет с наредба определя длъжностните лица, които съставят актовете и издават наказателните постановления в случаите по чл. 302, 303 и 305 за нарушения, допуснати от длъжностни лица при всички административни органи."

(2) Съставянето на актовете, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания."

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 7. В шестмесечен срок от обнародване на закона в "Държавен вестник" Министерският съвет, съответните министри и други административни органи извършват промени в съответните тарифи за държавни такси за издаване на административни актове.

§ 8. В шестмесечен срок от обнародване на закона в "Държавен вестник" Министерският съвет и съответните министри изготвят и внасят в Народното събрание законопроекти за въвеждане на института на мълчаливия отказ по чл. 58, ал. 7 в специалните закони.

§ 9. Народното събрание в срок от една година от влизането в сила на закона приема законите, които съгласно внесените по § 8 законопроекти се отнасят до прилагането на института на мълчаливото съгласие по чл. 58, ал. 7.

§ 10. В шестмесечен срок от обнародване на закона в "Държавен вестник" Министерският съвет с наредба определя длъжностните лица, които съставят актовете и издават наказателните постановления в случаите по чл. 302, 303 и 305 за нарушения, допуснати от длъжностни лица при всички административни органи.

§ 11. В Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (Обн. ДВ. бр.55 от 17 Юни 2003г., попр. ДВ. бр.59 от 1 Юли 2003г., изм. ДВ. бр.107 от 9 Декември 2003г., изм. ДВ. бр.39 от 12 Май 2004г., изм. ДВ. бр.52 от 18 Юни 2004г., изм. ДВ. бр.31 от 8 Април 2005г., изм. ДВ. бр.87 от 1 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.24 от 21 Март 2006г., изм. ДВ. бр.38 от 9 Май 2006г., изм. ДВ. бр.59 от 21 Юли 2006г., изм. ДВ. бр.11 от 2 Февруари 2007г., изм. ДВ. бр.41 от 22 Май 2007г., изм. ДВ. бр.16 от 15 Февруари 2008г., изм. ДВ. бр.23 от 27 Март 2009г., изм. ДВ. бр.36 от 15 Май 2009г., изм. ДВ. бр.44 от 12 Юни 2009г., изм. ДВ. бр.87 от 3 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.25 от 30 Март 2010г., изм. ДВ. бр.59 от 31 Юли 2010г., изм. ДВ. бр.73 от 17 Септември 2010г., изм. ДВ. бр.77 от 1 Октомври 2010г., изм. ДВ. бр.39 от 20 Май 2011г., изм. ДВ. бр.92 от 22 Ноември 2011г., доп. ДВ. бр.26 от 30 Март 2012г., изм. ДВ. бр.53 от 13 Юли 2012г., изм. ДВ. бр.82 от 26 Октомври 2012г., изм. ДВ. бр.109 от 20 Декември 2013г., изм. ДВ. бр.47 от 26 Юни 2015г., изм. ДВ. бр.57 от 28 Юли 2015г.), се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 8 се създава нова алинея 3 със следното съдържание:

"(3) При неиздаване в определения от закона срока на лиценз, съответно при непроизнасяне в този срок с отказ, се приема, че е налице мълчаливо съгласие от страна на административния орган."

2. Алинеи 1 и 2 на чл. 28 се изменят по следния начин:

"(1) При издаване на разрешение и на удостоверение за извършване на еднократни сделки или действия се прилага мълчаливо съгласие."

"(2) Мълчаливо съгласие е налице и при липса на изричен отказ на административния орган да издаде разрешението или удостоверението в срока за произнасяне по искането."

3. Алинеи 3 и 4 на чл. 28 се отменят.

4. Чл. 29 се отменя.

5. В чл. 30, ал. 3 текстът "и чл. 29, ал. 2", се отменя.

6. Чл. 31 се отменя.

7. В чл. 32, ал. 1 текстът "и 31" се отменя.

ВНОСИТЕЛИ:

МОТИВИ

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Административнопроцесуален кодекс

Законопроектът въвежда промени, които ще осигурят възможност за повишаване ефективността на работата на административните органи и ограничаване риска от корупционни практики.

С изменение на Административнопроцесуалния кодекс (АПК) се създават гаранции за изпълнение задължението на административните органи да се снабдяват по служебен път с информация и документи, налични при него или при държавни, общински и съдебни органи, нотариуси, съдебни изпълнители, както и всеки друг овластен орган или организация, разполагащи със съответната информация и документи. Промяната ще доведе до намаляване на административната тежест и съкращаване на сроковете за издаване на административни актове.

С промените в АПК се въвежда принцип за осигуряване на възможност за издаване на административни актове в по-кратки от определените срокове. Създадени са условия в специалните закони и подзаконовни нормативни актове да бъдат определени съкратени срокове за издаване на административни актове, като издаването на заявен акт в съкратен срок е обвързано със завишен размер на дължимата държавна такса. По този начин от една страна се осигурява възможност заявителят бързо да се снабди с искан административен акт, а от друга страна сериозно се ограничава корупционният риск. Вместо извършване на нерегламентирано плащане за бързо снабдяване с акта, заявителят ще има възможност законосъобразно да плати по-високата държавна такса и да получи заявения документ. Предложената промяна за въвеждане на съкратени срокове за извършване на административна услуга срещу заплащане на по-висока такса ще доведе и до увеличаване постъпленията в бюджета. Предоставянето на възможност за бърза, съответно за експресна административна услуга ще има за резултат стимулиране ефективността на администрацията, улесняване предприемането на стопанска инициатива от страна на бизнеса, ограничаване на корупционните практики и повишаване постъпленията в бюджета. Предоставянето на бърза, съответно на експресна услуга е скрепено със санкция на отговорното длъжностно лице за неизпълнение, като платената за бърза, съответно за експресна услуга държавна такса се възстановява на заявителя в размера над таксата за стандартна административна услуга.

С предлаганото изменение на чл. 58 от АПК се заменя принципа на мълчалив отказ с мълчаливо съгласие. Широтата на прилагането на мълчаливото съгласие е критерий за качество на държавната бюрокрация. Принципът на мълчаливо съгласие е ефикасно средство за защита на гражданите срещу администрацията при неиздаване на административен акт в предвиден от закона срок. Въвеждането на принципа на

мълчаливото съгласие ще допринесе за намаляване на административната тежест и ще дисциплинира администрацията да се произнася в срок.

Подробно са уредени последиците при настъпване на мълчаливо съгласие, като са взети предвид и са отчетени спецификите на административните актове, издавани от администрацията в условията на различните административни режими.

Административните актове, издавани при условията на преценка на административния орган по целесъобразност, обикновено засягат особено съществени обществени отношения, при които има условия за повишен риск за националната сигурност или обществения ред, личните и имуществени права на гражданите. По отношение на такива административни актове е предвидено при настъпване на мълчаливо съгласие административният орган да разполага с възможност мотивирано да спре предприемането на съответната дейност. Когато е налице мълчаливо съгласие за издаване на административен акт, за чието издаване специален закон предвижда административният орган да прилага оперативна самостоятелност и да има право на преценка по целесъобразност, заявителят предприема извършването на дейността при условие, че писмено е уведомил за това съответния административен орган и в петдневен срок от уведомяването той не е спрял с мотивирана заповед предприемането на дейността. Ако са налице нередовности в представените със заявлението за издаване на административния акт документи, с мотивираната заповед административният орган посочва изчерпателно всички нередовности и/или необходима допълнителна информация. В седемдневен срок от отстраняване на нередовностите и/или представяне на допълнителната информация административният орган издава заявления административен акт, като не може повече да изисква отстраняване на нередовности и/или представяне на допълнителна информация по първоначално подадените със заявлението документи. Непроизнасянето в седемдневния срок се смята за мълчаливо съгласие да се издаде актът със съдържанието, поискано от заявителя, като последният предприема извършването на дейността след като уведоми съответния административен орган.

Когато е налице мълчаливо съгласие за издаване на административен акт, за чието издаване съгласно нормативен акт административният орган няма право на преценка по целесъобразност и действието му се простира само до проверка на съответствието и наличието на изискуеми документи, заявителят предприема извършването на дейността или на отделната сделка или действие, след като уведоми съответния административен орган.

Потребността от ограничаване приложното поле на принципа на мълчаливото съгласие в случаите, когато се касае до предприемане на дейност, която може да доведе до увреждане на националната сигурност или обществените отношения, свързани с реда, спокойствието и сигурността на гражданите, е взета предвид. Предвидено е изчерпателно указване на изключенията от принципа на мълчаливото съгласие, като в преходен период

(6-месечен срок от обнародване на закона) министрите и Министерския съвет следва да изготвят законопроекти за изменение в специалните закони, които да уредят стесненото приложно поле на мълчаливия отказ.

ВНОСИТЕЛИ:

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ЗАКОНА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА АДМИНИСТРАТИВНОПРОЦЕСУАЛЕН КОДЕКС

1. Основания за законодателна инициатива

Законопроектът има за цел да въведе промени, които ще осигурят възможност за повишаване ефективността на работата на административните органи и ограничаване риска от корупционни практики.

Предоставянето на възможност за бърза, съответно за експресна административна услуга срещу заплащане на по-висока такса, ще има за резултат стимулиране ефективността на администрацията, улесняване предприемането на стопанска инициатива от страна на бизнеса, ограничаване на корупционните практики и повишаване постъпленията в бюджета.

Замяната на принципа на мълчалив отказ с мълчаливо съгласие ще допринесе за намаляване на административната тежест и ще дисциплинира администрацията да се произнася в срок.

2. Заинтересувани страни

Заинтересувана група от приемане на законодателната инициатива е цялото общество. Повишаването на ефективността на работата на административните органи и ограничаването на риска от корупционни практики, са крайни резултати от въвеждането на промените, които ще имат отражение както върху гражданите, така и върху бизнеса в страната.

3. Анализ на разходи и ползи

Не се предвиждат икономически, социални или публични разходи, необходими за реализиране на законодателната инициатива, като същевременно се открояват значителни ползи за всички участници в производствата по АПК.

Чрез предоставянето на възможност за бърза, съответно за експресна административна услуга, ще се стимулира ефективността на администрацията, ще се улесни предприемането на стопанска инициатива от страна на бизнеса, ще се ограничат корупционните практики и ще се постигне повишаване постъпленията в бюджета от по-високите държавни такси за тези услуги.

Чрез въвеждане принципа на мълчаливо съгласие ще се намали административната тежест и ще се дисциплинира администрацията да се произнася в срок.

4. Административна тежест и структурни промени

В законопроекта не се въвежда закриване, сливане или създаване на нови административни структури.

5. Въздействие върху нормативната уредба

Законопроектът включва изменение с преходните и заключителни разпоредби, на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност, които са в съответствие с духа на предлаганите нормативни промени. Предвидени се изменения на съответните тарифи за държавни такси за издаване на административни актове в срок от шест месеца от влизане в сила на промените, както и изменения на специалните закони за ограничаване прилагането на мълчаливото съгласие в определени случаи.

ВНОСИТЕЛИ:

┌

