

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. No	454 - 01 - 30	
Дата	22 / 06	2014

16.51
Q

**ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА 44 -^{ТО} НАРОДНО СЪБРАНИЕ
ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС внасям законопроект за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Моля законопроектът да бъде представен за ~~разглеждане~~ и гласуване, съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛ:

ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ОТБРАНАТА И ВЪОРЪЖЕНИТЕ СИЛИ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

§ 1. Чл. 79 се изменя така:

„Чл. 79. (1) Постоянният секретар на отбраната е най-висшият държавен служител в Министерството на отбраната.

(2) За постоянен секретар на отбраната се назначава държавен служител, който:

1. има професионален опит не по-малко от осем години и четвърти старши ранг като държавен служител;

2. е изпълнявал ръководна длъжност в държавната администрация не по-малко от три години, от които не по-малко от 1 година в Министерство на отбраната;

3. е получил по-висока годишна оценка на изпълнението на длъжността при годишното оценяване в годината, предхождаща подбора в сравнение с останалите кандидати и по отношение на него е изтекъл едногодишният срок за изпитване;

(3) Постоянният секретар на отбраната се назначава от министъра на отбраната, съгласувано с министър-председателя, след подбор за срок от 4 години, който изтича преди придобиване от служителя на право на пенсия за осигурителен стаж и възраст.

(4) Редът за извършване на подбора се определя със заповед на министъра на отбраната.

(5) Подборът на кандидатите се извършва от комисия в състав най-малко от трима членове с председател заместник-министър на отбраната. Комисията завършва своята работа с доклад до министъра на отбраната с мотивирано предложение. При утвърждаване на доклада на комисията министърът на отбраната изпраща предложението за назначаване на постоянен секретар на отбраната за съгласуване от министър-председателя. Решението на министъра на отбраната не подлежи на съдебен контрол.

(6) Постоянният секретар на отбраната има всички права по служебно правоотношение.

(7) За неуредените случаи по отношение статута на постоянния секретар на отбраната се прилага Закона за държавния служител.“

§ 2. Чл. 82 се изменя така:

„**Чл. 82.** Правоотношението с постоянния секретар на отбраната се прекратява от министъра на отбраната съгласувано с министър-председателя при условията и по реда на Закона за държавния служител.“

§ 3. В чл. 136 се създава ал.3:

„(3) Министерският съвет разглежда предложенията за удостояване на офицери с висши офицерски звания след изслушването им в Комисията по отбрана към Народното събрание.“

§ 4. В чл. 160, т. 6 думата „комодор“ се заменя с „флотилен адмирал“.

ВНОСИТЕЛИ:

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТА НА ЗАКОНА ЗА ЗАКОНА ЗА ОТБРАНАТА И ВЪОРЪЖЕНИТЕ СИЛИ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

1. С предложения законопроект се предлагат изменения в разпоредбите на чл. 79 и чл. 82 относно фигурата на постоянния секретар на отбраната. Цели се преодоляване на съществуващи неясноти и непълноти в действащите разпоредби, които водят до противоречива практика при прилагането им при възникване и прекратяване на правоотношението с най-висшия държавен служител в Министерството на отбраната, респ. на правомощията му. С проекта ще се постигне пълна синхронизация между текстовете на този закон и разпоредбите на Закона за държавния служител по отношение изискванията за заемането, осъществяването на правомощията и прекратяване на правоотношението с постоянния секретар на отбраната.

Предлага се въвеждане на ясни кумулативно определени изисквания за заемане на длъжността постоянен секретар на отбраната, като се отчитат предвидените изисквания за ранг и професионален опит в Класификатора за длъжностите в администрацията, акцентира се на наличието на професионален опит на ръководна длъжност в администрацията, част от който и като държавен служител в Министерството на отбраната с цел осигуряване на възможност за познаване спецификата на дейността на ведомството.

Възникването на правоотношението с постоянния секретар на отбраната налага създаване на ясна процедура по неговия избор, като с изрична законова разпоредба се изключва възможността за съдебен контрол върху решението на министъра на отбраната да утвърди или отхвърли предложения кандидат от комисията за подбор.

Новата редакция на чл. 82 е изготвена по аналогия с разпоредбите в Закона за дипломатическата служба /по отношение на постоянния секретар в МВнР/ и Закона за Министерството на вътрешните работи /по отношение на административния секретар в МВР/. Причина за предлаганото изменение е обстоятелството, че предвидените в настоящата редакция на чл. 82 от закона хипотези за предсрочно прекратяване на правомощията на постоянния секретар на отбраната не съвпадат със случаите на прекратяване на правоотношението с този държавен служител. Част от тях са непълно възпроизведени, а други липсват /напр. налагане на дисциплинарно

наказание „уволнение“/. Това води до невъзможност за сериозни затруднения при прилагането на посочената разпоредба.

2. С новата алинея в чл. 136 се въвежда изискване за изслушване от Комисията по отбрана към Народното събрание на офицерите, предложени за удостояване с висши офицерски звания, преди разглеждане на кандидатурата им от Министерския съвет. Предложението не влиза в противоречие и не нарушава съществуващите норми по ЗОВС в чл. 22, ал.2, т.19 в смисъл на вмененото в Закона общо ръководство на отбраната и Въоръжените сили от Министерския съвет, чл.27, т.6 по отношение на регламентирани отговорности на министъра на отбраната и чл. 33, ал3, т.5 по функциите на Съвета по отбрана, като помощен орган на министъра на отбраната.

Изслушването на офицерите от членовете на Комисията по отбрана е стъпка, произтичаща от статута и функциите на Комисията като специализиран орган на Народното събрание. Нейното участие във формирането на отбранителната политика на Република България и съдействие за прецизното и провеждане предполага адекватна информираност за състоянието и перспективата на развитие на висшия команден състав. С предложението за допълнение на ЗОВС в Комисията по отбрана ще бъде осигурена по-голяма прозрачност на стартирания процес по удостояване на офицерите с първо и последващо висше военно звание, както и заемането на длъжност, което е оправдано от гледна точка на бъдещите отговорности на представените кандидати. Заслушването ще бъде проява и стимул за кандидатите да се представят пред основният орган на Народното събрание по въпросите на отбраната и Въоръжените сили, да отговорят на поставени въпроси и да развият визията си в изпълнение на бъдещите функционални задължения и отговорности по командването и управлението.

Изслушването в Комисията по отбрана ще издигне формалния авторитет на висшето офицерско звание и без да повлиява върху решението на Министерския съвет, респ. на Президента на републиката ще даде пълен завършек на цялостния процес по удостояването на кандидата и заемането на съответна длъжност.

3. Със ЗИДЗОВСРБ (ДВ, бр.98 от 2016 г.) е изменен чл. 138, като в т.6 висшето офицерско звание „комодор“ е изменено на „флотилен адмирал“. Това налага синхронизиране на разпоредбите на чл. 138 и чл. 160 от закона.

ВНОСИТЕЛИ:



ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

1. ОСНОВАНИЯ НА ЗАКОНОДАТЕЛНАТА ИНИЦИАТИВА

С предложения законопроект се предлагат изменения в разпоредбите на чл. 79 и чл. 82 относно фигурата на постоянния секретар на отбраната. Цели се преодоляване на съществуващи неясноти и непълноти в действащите разпоредби, които водят до противоречива практика при прилагането им при възникване и прекратяване на правоотношението с най-висшия държавен служител в Министерството на отбраната, респ. на правомощията му. С проекта ще се постигне пълна синхронизация между текстовете на този закон и разпоредбите на Закона за държавния служител по отношение изискванията за заемането, осъществяването на правомощията и прекратяване на правоотношението с постоянния секретар на отбраната.

Предлага се въвеждане на ясни кумулативно определени изисквания за заемане на длъжността постоянен секретар на отбраната, като се отчитат предвидените изисквания за ранг и професионален опит в Класификатора за длъжностите в администрацията, акцентира се на наличието на професионален опит на ръководна длъжност в администрацията, част от който и като държавен служител в Министерството на отбраната с цел осигуряване на възможност за познаване спецификата на дейността на ведомството.

Възникването на правоотношението с постоянния секретар на отбраната налага създаване на ясна процедура по неговия избор, като с изрична законова разпоредба се изключва възможността за съдебен контрол върху решението на министъра на отбраната да утвърди или отхвърли предложения кандидат от комисията за подбор.

Новата редакция на чл. 82 е изготвена по аналогия с разпоредбите в Закона за дипломатическата служба /по отношение на постоянния секретар в МВНР/ и Закона за Министерството на вътрешните работи /по отношение на административния секретар в МВР/. Причина за предлаганото изменение е обстоятелството, че предвидените в настоящата редакция на чл. 82 от закона хипотези за предсрочно прекратяване на правомощията на постоянния секретар на отбраната не съвпадат със случаите на прекратяване на правоотношението с този държавен служител. Част от тях са непълно възпроизведени, а други липсват /напр. налагане на дисциплинарно наказание „уволнение“/. Това води до невъзможност за сериозни затруднения при прилагането на посочената разпоредба.

С новата алинея в чл. 136 се въвежда нов етап от процедурата по удостояване с висше офицерско звание - изслушване на офицерите от Комисията по отбрана към Народното събрание, преди разглеждане на кандидатурата им от Министерския съвет. Подобна практика, макар и не нормативно регламентирана, съществува по отношение изслушването на кандидатите за посланици от Комисията по външна политика към Народното събрание.

Това би осигурило възможността основният орган в една парламентарна република да се запознае с визията на съответния кандидат за командване и управление на военното формирование или друга структура от въоръжените сили, чието ръководство ще поеме. Резултатът от изслушването няма да повлияе върху решението на Министерския съвет, респ. на президента на републиката, по отношение избора на съответния кандидат и удостояването му с висше офицерско звание.

Със ЗИДЗОВСРБ (ДВ, бр.98 от 2016 г.) е изменен чл. 138, като в т.6 висшето офицерско звание „комодор“ е изменено на „флотилен адмирал“. Това налага синхронизиране на разпоредбите на чл. 138 и чл. 160 от закона.

2. ЗАИНТЕРЕСОВАНИ ГРУПИ

Постоянен секретар на отбраната, министър на отбраната, Комисията по отбрана към Народното събрание, офицерите-кандидати за удостояване с висше офицерско звание, офицерите с офицерско звание „комодор“.

3. АНАЛИЗ НА РАЗХОДИ И ПОЛЗИ

Законопроектът не предвижда предприемането на финансови разходи.

Измененията ще доведат до провеждане на ясно регламентирана процедура по назначаване на постоянен секретар на отбраната, безпротиворечив статус на този най-висш държавен служител в Министерството на отбраната, прозрачност при избора на офицери за удостояване с висше офицерско звание.

4. АДМИНИСТРАТИВНА ТЕЖЕСТ И СТРУКТУРНИ ПРОМЕНИ

Законопроектът не предвижда предприемане на административни промени, като закриване, сливане или създаване на нови административни структури.

Няма да се създават нови административни тежести и няма да се въвеждат или изменят регулаторни режими и такси.

5. ВЪЗДЕЙСТВИЕ ВЪРХУ НОРМАТИВНАТА БАЗА

Законопроектът не изисква непосредствени или последващи промени в други закони.

ВНОСИТЕЛИ: