

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. №	754 - 01 - 40	
Дата	06 / 10	2017

14
11

ДО
Г-Н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА 44-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 73, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме Законопроект за изменение на Кодекса за социално осигуряване, съответно с мотиви и предварителна оценка на въздействието.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

Вносител:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА КОДЕКСА ЗА СОЦИАЛНО ОСИГУРЯВАНЕ

(Обн. ДВ. бр. 110 от 17 декември 1999 г., изм. ДВ. бр. 55 и 64 от 2000 г., изм. ДВ. бр. 1, 35 и 41 от 2001 г., изм. ДВ. бр. 1, 10, 45, 74, 112, 119 и 120 от 2002 г., ... бр. 105 от 2016 г.)

Параграф единствен: В чл. 100, ал. 1 се правят следните изменения:

1. след думите „сбора от“ числото „50“ се заменя с числото „75“;
2. след думите „осигурителния доход и“ числото „50“ се заменя с числото „25“.

Вносител:

МОТИВИ

към Законопроекта за изменение на Кодекса за социално осигуряване

През последните години текущата демографска ситуация в България се характеризира с продължаващо намаляване и застаряване на населението, ниски нива на раждаемост и високи нива на смъртност. Същевременно процесите на продължаващата емиграция правят демографската картина още по-тревожна. Потребностите на хората в пенсионна възраст изискват комплексност и мултидисциплинарен подход. Това предполага ново преразпределение на социалните трансфери (пенсии, семейни добавки за деца, социални помощи и др.). Доходите от пенсии нарастват през 2016 г. с 3,5% спрямо 2015 г., който темп на нарастване е крайно недостатъчен за задоволяване на минимални жизнени потребности. Една съществена част от пенсионерите с ниски пенсионни доходи са застрашени от бедност и социално изключване.

През 2016 г. БВП възлиза на 92 635 млн. лв. по текущи цени. Реалният темп на нарастване на БВП през 2016 г. е 3,4%, като относителният дял на доходите от пенсии през 2016 г. е 26% от общия доход на домакинствата, което е само 0,2% повече спрямо 2015 г.

В същия момент 2 181 356 пенсионери към края на 2016 г. изразходват 8 936 300,00 лв., колкото е бюджетът за Фонд „Пенсии“ за 2017 г., предимно за потребление, с което допринасят за ръста на БВП.

Увеличението на минималния размер на пенсиите от 01.07.2017 г. на 180 лв. и от 01.10.2017 г. на 200 лв. създаде допълнително усещане за неравнопоставеност и липса на обвързаност с осигурителния принос.

Същевременно прогнозната индексация на пенсиите от 01.07.2018 г. при ръст на инфлацията 1,2% и ръст на СОД с 6,8% ще доведе до индексация с около 4% и увеличаване на тежестта на 1 година стаж от 1,126 през 2017 г. на 1,171 – през 2018 г.

Средногодишният осигурителен доход за 2007 г. от 398,17 лв. нараства двойно на 811,75 лв. през юни 2017 г., при задържане и дори спад на инфлацията за същия период. Средният месечен размер на изплатена пенсия на един пенсионер общо за всички видове пенсии към средната месечна заплата за последните пет години намалява от 37.1% през 2012 г. на 34.6% през 2016 г. Средният месечен размер на изплатена пенсия на

един пенсионер общо за всички видове пенсии към среден осигурителен доход от 43.9% през 2012 г. намалява на 43.2% през 2016 год.

Затова предлагаме промяна в съотношението между ръста на осигурителния доход и ръста на потребителските цени за предходната година от 50/50 на 75/25, което да отчете по-значимо ръста на СОД или вместо златното Швейцарско правило прилагаме модифициран вариант, който отчита по-сериозния ръст на Средния осигурителен доход.

Това ще доведе до индексация на пенсиите от 01.07.2018 г. с около 5,4% и тежест на 1 година осигурителен стаж с 1,187. При среден размер на пенсиите на един пенсионер 341.57 лв. това ще доведе до средно увеличение на пенсиите с около 18 лв.

Необходимите средства по тази нова променена формула за 2018 г. са в размер на около 290 млн. лв., които могат да бъдат компенсирани от увеличението на осигурителните вноски от фонд „Пенсии“ с 1% от 01.01.2018 г., очаквания ръст на Минималните осигурителни доходи с 3.9%, както и от увеличението на Минималната работна заплата от 460 лв. на 510 лв. По този начин ще се увеличат пенсионните доходи на всички пенсионери по формулата за изчисляване размера на пенсията, но вече според осигурителния принос и през Индивидуалния коефициент. Макар и с малко повече между 18-20 лв. при пенсионерите със среден размер на пенсиите, това ще спомогне за възстановяване на усещането за справедливост и равнопоставеност, както и до по-високи нива на социална сигурност.

Вносител:

Предварителна оценка на въздействието

на Законопроекта за изменение на Кодекса за социално осигуряване

I. Основания на законодателната инициатива:

Целта на внесеня законопроект е да регулира обществените отношения свързани с осигуряване на по-високи нива на социална защита на пенсионерите. Значителния ръст на Средния осигурителен доход, както и на Брутния вътрешен продукт са основания за търсене на по-съществен ръст на пенсионните доходи. Увеличението на минималните размери на трудовите пенсии създаде допълнително усещане за неравнопоставеност и липса на справедливост, тъй като този акт на Народното събрание беше приет без съобразяване с осигурителния принос.

II. Заинтересовани групи:

Всички пенсионери с т.н. трудови пенсии с изключение на 53 617 от тях, които получават максималния размер, като се очаква т.н. таван на пенсиите да отпадне от 01.01.2019 г. за новоотпуснатите пенсии.

Очакваното въздействие на законодателната инициатива е по-високи нива на социална защита, намаляване на риска от бедност и социално изключване.

III. Анализ на разходи и ползи

За целите на законодателната инициатива за 2018 г. са необходими допълнително около 290 млн. лв., които могат да бъдат осигурени от ръста на осигурителните вноски за фонд пенсии с 1% пункт от 01.01.2018 г., очаквания ръст на минималните осигурителни доходи от 01.01.2018 г. с 3.9% както и от ръста на МРЗ от 460 на 510 лв.

IV. Административна тежест и структурни промени

Не се налагат административни промени, не се въвеждат и изменят регулаторни режими и такси. Законодателната инициатива не променя регулаторната среда.

V. Въздействие върху нормативната база

В резултат на приемането на Законодателната инициатива не се налагат непосредствени промени в други нормативни актове.

Вносител: