

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вж. №	754 - 01 - 79
Дата	15 / 11 / 2017 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

20
M X

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители

(Обн., ДВ., бр. 58 от 1998 г., изм., бр. 79 и 153 от 1998 г., бр. 12, 26, 86 и 113 от 1999 г., бр. 24 от 2000 г., бр. 34 и 41 от 2001 г., бр. 46 и 96 от 2002 г., бр. 18 от 2004 г., бр. 14 и 105 от 2005 г., бр. 18, 30, 34, 59, 96 и 108 от 2006 г., бр. 13 и 59 от 2007 г., бр. 16, 36, 43 и 100 от 2008 г., бр. 12, 32, 82 и 85 от 2009 г., бр. 59 от 2010 г., бр. 8 от 2011 г., бр. 38 от 2012 г., бр. 15, 66, 101 и 109 от 2013 г., бр. 40 и 98 от 2014 г., бр. 12, 61 и 95 от 2015 г., бр. 45, 58 и 61 от 2016 г. и бр. 13 и 58 от 2017 г.)

§ 1. В чл. 1 т. 7 се изменя така:

„7. прилагането на мерките и подмерките от Програмата за развитие на селските райони за периода 2007 – 2013 г. и на мерките и подмерките от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. по чл. 21, параграф 1, буква „а“ и „б“, и членове 28 – 31, член 33, член 34 от Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета, наричан по-нататък „Регламент (ЕС) № 1305/2013“, доколкото в този закон не е предвидено друго за Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.“

§ 2. Член 9а се изменя така:

„Чл. 9а. Министърът на земеделието, храните и горите, след предварително съгласуване със заинтересованите ведомства, издава:

1. наредби по прилагане на регламенти на Европейския съюз в областта на директните плащания;
2. наредби по прилагането на мерките и подмерките по чл. 21, параграф 1, буква „а“ и „б“, и членове 28 – 31, член 33, член 34 от Регламент (ЕС) № 1305/2013 от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.;
3. наредба за условията и реда за изплащане, намаляване или отказ за изплащане, или за оттегляне на изплатената финансова помощ за мерките и подмерките по чл. 9б, т. 2.“

§ 3. Създават се чл. 9б – 9ж:

„**Чл. 9б.** За Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г. производствата пред управляващия орган или Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция се провеждат посредством:

1. Интегрираната система за администриране и контрол, по реда на глава трета от този закон, за мерките и подмерките по чл. 21, параграф 1, буква „а“ и „б“, и членове 28

– 31, член 33, член 34 от Регламент (ЕС) № 1305/2013;

2. Информационната система за управление и наблюдение на средствата от ЕСИФ (ИСУН), по реда и при условията на Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове, за останалите мерки и подмерки.

Чл. 9в. (1) Предварителна оценка на проектните предложения се извършва, когато размерът на заявената финансова помощ на всички подадени проектни предложения надхвърля разполагаемия бюджет за съответния период на прием, за мерките и подмерките по чл. 9б, т. 2 и когато е предвидено в насоките за кандидатстване.

(2) Ръководителят на управляващия орган на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г., съответно изпълнителният директор на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция за мерките и подмерките, делегирани с договора по чл. 2д, ал. 2, назначава комисия, която извършва предварителна оценка на проектните предложения по ал. 1 за съответната мярка или подмярка. В едномесечен срок след приключване на периода на прием съответната комисия оценява и класира проектните предложения по критерии и ред, определени в насоките за кандидатстване и изготвя списък на всички проектни предложения, в който се посочва полученият брой точки за всеки проект по всеки критерий. Списъкът се публикува на интернет страницата на Министерството на земеделието, храните и горите, съответно на Държавен фонд „Земеделие“.

(3) Кандидатите могат да подадат възражение до ръководителя на управляващия орган на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. в едноседмичен срок от публикуването на списъка по ал. 2.

(4) Ръководителят на управляващия орган на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. назначава комисия за разглеждане на възраженията по ал. 3. Комисията се произнася в двуседмичен срок от подаване на всяко възражение и уведомява комисията по ал. 2.

(5) Въз основа на извършената предварителна оценка, съответно на уведомлението по ал. 4, комисията по ал. 2 изготвя и своевременно публикува на интернет страницата на Държавен фонд „Земеделие“ списък на:

1. проектните предложения, за финансирането на които е необходим бюджет, който не надвишава с повече от 30 на сто бюджета, определен в обявата за откриване на производството за съответния период на прием, включително проектните предложения, получили еднакъв брой точки;

2. всички проектни предложения, извън посочените в т. 1.

Чл. 9г. (1) Процедура чрез подбор се извършва до достигане на до 110 на сто от

бюджета, по реда на глава трета, раздел II от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за проектните предложения по чл. 9в, ал. 5, т. 1 в тримесечен срок от публикуване на списъка.

(2) След оценяване на проектните предложения по ал. 1 и при наличие на остатъчен бюджет до 110 на сто, и преди класиране се извършва оценяване и на проектните предложения по чл. 9в, ал. 5, т. 2, до 110 на сто от бюджета.

Чл. 9д. Ръководителят на управляващия орган на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г., съответно изпълнителният директор на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция, за мерките и подмерките, делегирани с договора по чл. 2д, ал. 2, издава решение, с което отказва предоставянето на безвъзмездна финансова помощ на всички останали проектни предложения, извън тези по чл. 9г.

Чл. 9е. След подписване на административните договори ръководителят на управляващия орган на Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г., съответно изпълнителният директор на Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция, за мерките и подмерките, делегирани с договора по чл. 2д, ал. 2, издава решение с което отказва предоставянето на безвъзмездна финансова помощ на проектните предложения от резервния списък по чл. 35, т. 2 от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, за които не е сключен договор.

Чл. 9ж. За предварителните разходи, които са допустими за дейности преди подаване на проектното предложение, за мерките и подмерките по чл. 9б, т. 2, кандидатите за подпомагане, които не са възложители по Закона за обществените поръчки, прилагат специалните правила за определяне на изпълнител на глава четвърта от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.”

§ 4. В чл. 11а се правят следните допълнения:

1. В ал. 1:

а) в т. 1 след думите „заявления за подпомагане“ се поставя запетая и се добавя „формуляри за кандидатстване, искания“;

б) създават се т. 9 и 10:

„9. намалява, отказва изплащането или оттегля изплатената финансовата помощ за мерките и подмерките по чл. 9б, т. 2 по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г.;

10. администрира нередности по Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013 г. и по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г.”

§ 5. В чл. 12, ал. 7 след думата „договори“ се поставя запетая и се добавя „административни договори по Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове“.

§ 6. В чл. 20а се правят следните допълнения:

1. В ал. 3 след думата „подпомагане“ се добавя „и административни договори по Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове“;

2. В ал. 4 след думата „заявления“ се добавя „за подпомагане и формуляри за кандидатстване“, а след „подпомагане“ се поставя запетая и се добавя „административни договори по Закона за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове и по подадени заявки и искания за плащане“;

3. Създава се ал. 5:

„(5) Изпълнителният директор издава решение за финансова корекция за мерките и подмерките по чл. 96, т. 2, при условията на глава пета, раздел III от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове.“

§ 7. Точка 56 от Допълнителните разпоредби се изменя така:

„56. "Валидно заявление за подпомагане" е заявление, което е получило уникален идентификационен номер, съдържа всички задължителни данни за кандидатстване по схемата за единно плащане на площ и схемите за обвързано подпомагане за животни и е преминало обработка и контрол от Държавен фонд "Земеделие" – Разплащателна агенция.“

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 8. (1) Започналите и недовършени до влизането в сила на този закон административни производства по Програмата за развитие на селските райони за периода 2007-2013 г. и по Програмата за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г. по мерките и подмерките по чл. 96, т. 2, се довършват по досегашния ред, до изтичане на периода на мониторинг.

(2) Кандидати със заявления за подпомагане, подадени в периоди на прием преди влизане в сила на този закон, за които няма издадена заповед за одобрение или за отказ, могат да поискат прехвърляне на заявлението в следващ период на прием по

същата мярка или подмярка по чл. 96, т. 2, при условия и ред предвидени в насоките за кандидатстване.

§ 9. Дейностите по чл. 9ж, които са договорени преди влизането в сила на този закон без прилагане на специалните правила на глава четвърта от Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове за определяне на изпълнител, са допустими при условията, предвидени в насоките за кандидатстване за съответната мярка или подмярка.

§ 10. За администриране на мерките и подмерките по чл. 96, т. 2, Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция може да използва и Интегрираната система за администриране и контрол.

§ 11. Министърът на земеделието, храните и горите издава наредбите по чл. 9а, т. 3 и 4 в срок до два месеца от влизането в сила на този закон.

§ 12. В Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове (обн., ДВ бр. 101 от 2015 г., изм., бр. 43 и 74 от 2016 г., бр. 58 от 2017 г., в сила от 18.07.2017 г. и бр. 85 от 2017 г.) в § 4, ал. 3 от Допълнителните разпоредби думите „Безвъзмездна финансова помощ по програмата по ал. 1 се предоставя“ се заменят с „Предоставянето на безвъзмездна финансова помощ, както и плащанията, верифицирането и сертифицирането на разходите по програмата по ал. 1, се извършват“.

Вносители

МОТИВИ

към проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители

С проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за подпомагане на земеделските производители се предвижда:

1. Въвеждането на текстове, свързани с извършване на производства чрез ИСУН пред Управляващия орган или Държавен фонд „Земеделие“, на основание следните разпоредби:

- чл. 15 от Регламент 1303/2013, съгласно който в Споразумението за партньорство трябва да има уредба за осигуряване на ефективното изпълнение на европейските структурни и инвестиционни фондове, включително оценка на съществуващите системи за обмен на електронни данни и обобщение на планираните действия, с които постепенно да се даде възможност целият обмен на информация между бенефициерите и органите, отговорни за управлението и контрола на програмите, да бъде осъществяван чрез обмен на електронни данни;
- т. 3 от Приложение 1 от Регламент 1303/2013, съгласно която държавите-членки и управляващите органи, отговорни за усвояването на европейските структурни и инвестиционни фондове, следва да работят в тясно сътрудничество при подготовката, изпълнението, мониторинга и оценката на споразумението за партньорство и програмите. По-специално те гарантират и извършването на използване на съвместни средства за електронно управление, които могат да помогнат на кандидатите и бенефициерите, както и на обслужване „на едно гише“, включително за съвети относно възможностите за подкрепа, налични посредством всеки от европейските структурни и инвестиционни фондове;
- чл. 66 от Регламент 1305/2013 г., съгласно който Управляващият орган е отговорен за управлението и изпълнението на програмата по ефикасен, ефективен и правилен начин, и по-специално за гарантиране, че има подходяща сигурна електронна система, която да записва, поддържа, управлява и докладва статистическа информация за програмата и нейното изпълнение, която се изисква за целите на мониторинга и оценката, и по-специално информация, която се изисква за наблюдаване на напредъка към определените цели и приоритети;
- чл. 70 от Регламент 1305/2013 г., съгласно който ключова информация за изпълнението на програмата, за всяка операция, избрана за финансиране, както и за приключени операции, необходима за мониторинга и оценката, включително ключова информация за всеки бенефициер и проект, се записва и съхранява по електронен път;
- чл. 46 от Регламент за изпълнение № 809/2014, съгласно който държавите-членки предвиждат подходящи процедури за подаване на заявления за подпомагане, искания за плащане и други декларации по отношение на мерките за развитие на селските райони, които не са свързани с площ и с животни;
- т. 9 от преамбюла на Регламент № 809/2014, съгласно който следва да бъде определена общата рамка за въвеждане на опростени процедури в контекста на обмена на информация между бенефициера и националните органи. Тази

рамка следва по-специално да предвижда възможността за използване на електронни средства. Трябва обаче да се гарантира по-специално, че предадените по този начин данни са напълно надеждни и че съответните процедури се прилагат без дискриминация между бенефициерите. Освен това, за да се опрости администрирането за бенефициерите, както и за националните органи, компетентните органи трябва да могат да използват пряко информацията, която е на разположение на националните органи, вместо да изискват от бенефициера да предостави тази информация за потвърждаване на допустимостта на някои плащания;

- чл. 11 от Регламент за изпълнение № 809/2014, съгласно който държавите членки могат да разрешат или да изискват всички съобщения както от бенефициера към органите, така и обратно, да бъдат предавани по електронен път.

2. Въвеждането на текстове за работа през ИСАК, на основание:

- чл. 67 от Регламент № 1306/2013, съгласно който всяка държава членка създава и прилага система за администриране и контрол („интегрирана система“), която интегрираната система се прилага към схемите за подпомагане, изброени в приложение I към Регламент (ЕС) № 1307/2013 и към подпомагането, предоставено в съответствие с чл. 21, параграф 1, буква а) и б), и членове 28 – 31, член 33, член 34 от Регламент (ЕС) № 1305/2013 (мерките с плащане на площ от ПРСР 2014-2020 г.).
- чл. 6 от Регламент 1305/2013, съгласно който ЕЗФРСР действа в държавите членки чрез програмите за развитие на селските райони. В българската ПРСР, раздел 9.2 „Управление и координация“ е регламентирано, че *„Предвижда се инвестиционните мерки на програмата да бъдат управлявани чрез ИСУН 2020, като в системата ще бъдат отразени процесите, използвани за управление на средствата по оперативните програми. Това ще позволи получаване на текуща информация за мониторинг на ПРСР от Централно координационно звено. Освен това, достъпа до информацията в ИСУН на широката общественост ще спомогне за подобряване на публичността и прозрачността на ПРСР и ще предостави възможност за по-широк обществен мониторинг на Програмата“.*

3. Въвеждането на изискване за издаване на наредба на министъра на земеделието, храните и горите, с която се определят намаляване или отказ за изплащане, или за оттегляне на изплатената финансова помощ, на основание:

- Регламент за изпълнение № 908/2014, който определя специфични правила за финансовото управление, управлението на сметките, правилата за проверките, обезпеченията и прозрачността, извършвани от акредитираните Разплащателни агенции;
- чл. 5 и чл. 6 от Регламент 809/2014, които определят прилагане на намаления, откази, оттегляния и санкции, както и тяхната последователност по всяка схема за директно плащане **или мярка за развитие на селските райони**;

4. Въвеждането на текстове за издаване на решение от страна на изпълнителния директор за финансова корекция се извършва на основание чл. 35 от Регламент