

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Ред. №	754 - 04 - 141	
Дата	16	М 2017

**ЧРЕЗ  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ  
Г-Н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ**

47  
12  
X

**ДО  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ И  
ФИНАНСИ  
Г-ЖА МЕНДА СТОЯНОВА**

На основание чл. 87 от Конституцията на Република България и чл. 83, ал. 1 от ПОДНС внасяме следните предложения за изменение и допълнение на приетия на 9.11.2017 г. на първо гласуване Законопроект за държавния бюджет на Република България за 2018 г., № 702-01-38, внесен от Министерския съвет на 30.10.2017 г.

1. **В чл. 15**, да се създаде нова ал. 6 със следното съдържание:

„(6) Министерството на здравеопазването предоставя не по-малко от 18 000,0 хил.лв. по реда на чл. 106, ал. 3 от Закона за лечебните.“

2. **В чл. 52 числото** „2 780 714,8“ да се замени с „2 817 614,8“, числото „284 022,0“ да се замени с „292 722,0“ и числото „164 110,2“ да се замени с „214 110,2“, като се направят и съответните промени на ред „Всичко“ в таблицата. *(необходимо е МФ да изготви нова таблица към чл. 52 с отразени промени по общини, съответно в к. 2, к.3, к.4 и к.5)*

3. **В чл. чл. 83 ал. 3**, след думите „заеми от централния бюджет“, да се добавят думите „и за заеми, поети от Фонда за органите на местното самоуправление в България - ФЛАГ ЕАД“.

4. **В §6, т.3** да отпаднат предложените нови чл. 63 и чл. 64.

5.

6. **В Приложение № 6 към чл. 52 Механизъм за определяне на субсидиите за общините от централния бюджет за 2018 г.** да се добави нов компонент А5 и следния текст:

„А5 е допълнителен компонент на общата изравнителна субсидия от централния бюджет, до който достъп имат само общините, за които по отчет за 2016 г. делът на собствените приходи в общо приходи е по-нисък от 25% и чрез него се осигурява достигане на минимален ръст от 15% спрямо 2017 г. на всички общини с достъп.“

7. **В Приложение № 7 към чл. 53 „Стойностни показатели на общините за делегираните от държавата дейности за 2018 г.“** числото на ред „Всичко“ в к. 1 „2 780 714,8“ да се замени с „2 817 614,8“, числото на ред „Всичко“ в к. 2 „271 425,0“ да се замени с числото „291 825,0“, числото на ред „Всичко“ в к. 2а „57 176,4“ да се замени с „68 576,0“, числото на ред „Всичко“ в к. 2б „214 248,6“ да се замени с „223 248,6“ и числото на ред „Всичко“ в к. 6 „230 956,0“ да се замени с „247 456,0“. *(необходимо е МФ да изготви нова таблица Приложение № 7 към чл. 53 с отразени промени по общини, съответно в к. 1, к.2а, к.2б и к. 6).*

## МОТИВИ

Направените предложения изцяло касаят бюджетните взаимоотношения на общинските бюджети с централния бюджет и са предложени от НСОРБ на първо гласуване в комисиите на Народното събрание. Предложенията целят да подобрят условията за финансиране на предоставяни от общините основни публични услуги като осигуряване компетентна и отговорна администрация на местно ниво, мотивиране на общинските служители в общинска администрация за по-ефективно административно обслужване и осигуряване изпълнението на държавните секторни политики на местно ниво, гарантиране равнопоставения достъп на българските граждани и потребители на услуги до качествени публични услуги, и подкрепящо по-бедните и с нисък капацитет общини чрез допълнително финансово изравняване. Чрез предложените промени ще бъдат постигнати следните положителни ефекти за обществото и за общините:

- спиране на процеса на „изтичане“ на експерти от общинската администрация чрез осигуряване на законовоопределените добавки към възнагражденията на изборните лица, гарантиране статута на заетите в общинска администрация и осигуряване на условия за диференциране съобразно степента на квалификация на отделните служители;
- осигуряване предоставянето на качествени местни услуги и реализиране на държавната политика по доходите и на местно ниво чрез допълнително увеличение на общата изравнителна субсидия за 103 бедни общини (със дял на собствените приходи до 25% от общите);
- поетапно реализиране на одобрената от Правителството Програма за изпълнение на Стратегията за развитие на пътната инфраструктура 2016-2022 г., подобряване качеството на общинската пътна мрежа и доближаването му до това на републиканската;
- укрепване на изградения капацитет за предоставяне на социални услуги от резидентен тип и осигуряване на нормални условия за живот на потребителите на тези услуги, преодоляване на очакваното „изравняване“ на възнагражденията на заетите експерти в социални дейности и услуги с размера на минималната работна заплата и осигуряване на задължителните 24 – часови дежурства на персонала.
- Възможност за обсъждане и допълнително включване на всички дейности от общинска компетентност, по които местните власти могат да си сътрудничат и съобразяване на процедурите с добрите, работещи европейски и международни модели.

### Конкретните мотиви за предложенията

#### **По т.1**

Осигуряване на ясна рамка на държавната подкрепа за лечебни заведения в отдалечени и трудно достъпни райони, които предоставят единствена възможност за ползване на болнични и специализирани медицински услуги от населението на тези райони, което в повечето случаи е застаряващо и бедно.

#### **По тт. 2, 5 и 6**

Развитие на кадровия капацитет за предоставяне на общински услуги и осигуряване на възможност на общините да мотивират и задържат изградения експертен капацитет. Предлаганото допълнително увеличение от 36,9 млн. лв. на общата субсидия за делегираните от държавата дейности ще осигури ръст с още 20,4 млн. лв. спрямо проекта на средствата за общинска администрация (вкл. осигуряване на длъжимите по закон разходи за придобит трудов стаж и професионален опит на кметовете и кметските наместници) и с още 16,5 млн. лв. на средствата за социални услуги резидентен тип.

Преодоляване на хроничното недофинансиране на общинските пътища чрез увеличение на общия размер на целевата субсидия за капиталови разходи с 50 млн. лв.

Осигуряване на целенасочена държавна подкрепа за най-бедните общини чрез допълнителен компонент и увеличение на общата изравнителна субсидия с 8.7 млн. лв.

**По т.3**

Постигане на по-голяма равнопоставеност между общините при осигуряването на държавна подкрепа за наложени финансови корекции, вкл. и чрез възможност за включване на платените със заеми, поети от фонд ФЛАГ.

**По т.4**

Осигуряване на повече време за обсъждане и предварително консултиране с НСОРБ и общините съгласно чл. 27 от Закона за нормативните актове на предложените от Министерския съвет промени в основния закон на местните власти – Закона за местното самоуправление и местната администрация.

**Народни представители от ПГ БСПБ:**