

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Р. №	754-04-80
Дата	06 / 10 2017 г.

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-Н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ
ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
Г-ЖА МЕНДА СТОЯНОВА

1457
Димитър Главчев

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 83, ал. 1. от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, правя предложения за изменение и допълнение в приетия на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси, № 702-01-8, внесен от Министерски съвет на 14. 07. 2017 г.:

1. По § 1. В чл. 62, т. 3 - да се заличат думите „в населените места и селищни образувания“.

Мотиви: Предложението противоречи на законовото изискване кмета на община да почиства отпадъците на общинските пътища, съгласно чл. 19, ал. 3, т. 12 от Закона за управление на отпадъците. С предлаганата нова редакция на наименованието на услугата ще се възпрепятства разходването на средства и поддържането на чистотата на различни обекти, като общински пътища, бензиностанции, търговски обекти и др., които са разположени извън населените места.

Поради възникнало противоречие между определението за населено място в ЗУТ и ЗАТУРБ, контролните органи възприемат определението по §5, т. 6, от ЗУТ - "Територия на населено място" е селищната територия, обхваната от границите му (строителните му граници), определени с устройствен план, без да се включва землището."

2. По § 4 - В чл. 66 се правят следните изменения и допълнения:

2.1. В ал. 1, т. 3 - да се заличат думите „в населените места и селищни образувания“.

Мотиви: Съгласно мотивите изложени по §1. за чл. 62, т. 3

2.2. В ал. 3, т. 2 - думите „преди изтичане на срока по чл. 84, ал. 4 от Закона за публичните финанси“ да се замени с „ до 31 декември“, както и да отпадне последното изречение „В случай че законът за държавния бюджет за съответната година не бъде приет до 25 декември на предходната година от Народното събрание, план-сметката се приема в срок до 15-ти януари;“

Мотиви: Не може да се възприеме подход, при който приемането на решение на общински съвет по изцяло местна политика се поставя под условие от срокове в друг

закон (ЗПФ) или от обнародването на друг (ЗДБРБ за съответната година). Подобна разпоредба ще постави под риск навременното публично обсъждане и одобряването на План-сметката и съответно реалното събиране на таксата.

2.3. По ал. 5 - след думите „контрол по“ да се добави следния текст „чл. 19, ал. 3 и“
Мотиви: С предлаганата нова редакция се гарантира, по-пълно синхронизиране на разпоредбите по ЗМДТ със Закона за управление на отпадъците (ЗУО) в частта видове дейности и видове разходи за услугата. С допълнението ще се отстрани пропуската, че към настоящият момент в ЗМДТ не се регламентира механизъм за натрупване на средства в общинските бюджети за някой от дейности посочени в цитираният чл. 19, ал.3 от ЗУО.

2.4. По ал. 10 –текста на алинеята да отпадне и да се създаде нов чл. 8а със следното съдържание.

„Чл.8а. Постъпленията от такси, които са били дължими за минали периоди, могат да бъдат разходвани с решение на Общинския съвет и за дейности, различни от услугите, за които са били първоначално определени, до размера на извършеното дофинансиране от други собствени източници.“

Мотиви: Редакцията на ал. 10 е неясна. Предложението е с цел законово да се регламентират случаите, когато в течение на годината общините, при неиздължаване от страна на платците на дадена такса, дофинансират със собствени средства ритмичното представяне на услугата, като последващото издължаване през следващата година се възстановява на източника на временното финансиране. Новата разпоредба се отнася за всички видове такси и поради тези причина тя трябва да бъде обособена, като нов самостоятелен член в Раздел II „Местни такси“ в закона, а не като алинея отнасяща се единствено до такса битови отпадъци.

2.5. По ал. 11 и ал. 12 –да се обединят в следната редакция:

„(11) Когато в приет от Сметната палата одитен доклад е установено, че в план-сметка за предходна година са включени разходи, които не са за дейности по предоставяне на услуга по чл. 62 или се установи, че средства от такса за битови отпадъци са изразходвани през предходна година за дейности, различни от тези по предоставяне на съответната услуга по чл. 62, общинския съвет взема решение за отразяване на направените констатации в план-сметката, която предстои да приеме.“

Мотиви: Със съществуващите норми необосновано се ограничава принципа на оперативна самостоятелност на публичните органи. Поради тази причина предлагаме оптимизиране на текстовете с цел отчитане правомощията на Общинските съвети самостоятелно да вземат решения за отразяване на направените констатации.

2.6. По ал. 13 –думите „и се коригират със сумите по ал. 11 и 12.“ да се заменят със „съгласно решението на общинския съвет по ал.11“

Мотиви: Съгласно предложената промяна по т. 2.5. за обединяването на ал. 11 и ал. 12.

3. По § 5. В чл. 67 се правят следните изменения и допълнения:

3.1. Алинея 4 се изменя така:

„(4) Количеството битови отпадъци е водещо за определяне на размера на таксата за битови отпадъци.“

Мотиви: Проектът използва два вида количества отпадъци – индивидуални и на имота като два отделни вида основи, които са равнопоставени с останалите основи, допустими по закон, а целта на всяка основа е да разпредели определено количество. Общинските съвети самостоятелно ще вземат решение, кои основи в максимална степен отчитат демографските, географските и стопанските особености на техните територии.

3.2. Алинея 5 да отпадне.

Мотиви: Поради предложената промяна на ал. 4 и за създаване на по-голяма яснота и избягване на риска от противоречива съдебна практика на административните съдилища без да се отчита спецификата на различните общини и видове основи.

3.3. Алинея 6 се изменя така:

„(6) Общинският съвет приема основите за изчисляване размера на таксата за всяка от услугите по чл. 62 с наредбата по чл. 9. Решението за приемане или изменение на наредбата по чл. 9 съдържа и мотивите за избор на определената основа, както и вида и източника на информация за изчисляване размера на таксата за битови отпадъци.”

Мотиви: Съгласно предложените промени в ал. 4 и ал. 5

3.4. В ал. 8, т. 3 се създават нови букви „в” и „г”:

„в) индивидуално измерено количество битови отпадъци за имота, включително чрез торби с определена вместимост и товароносимост, от което е определена таксата за услугата по т. 1 или т. 2;

г) количество битови отпадъци за имота, определено съобразно броя и вместимостта на необходимите съдове за събиране на битовите отпадъци и определената честота за тяхното транспортиране, от което е определена таксата за услугата по т. 1 или т. 2;

Мотиви: Съществуването на по-широк избор на основи ще позволи на Общинските съвети справедливо да определят размера на ТБО съобразно спецификите и решенията на местната общност, където каква основа да бъде приложена.

3.5. Алинея 11 се изменя така:

„(11) При приемане на основа:

1. „брой ползватели на услугата в имота“ общинският съвет при определяне на размера на таксата за битовите отпадъци може да приема допълнително диференциране съобразно населените места в общината и отделните зони в тях, както и вида на имота, неговото предназначение и вида на извършваната в имота икономическа дейност.”

Мотиви: Съгласно предложената промяна в т. 3.4 за добавяне на нови основи в чл.67, ал. 8, т. 3.

3.6. В ал. 12 да отпадне текста „и на размера на таксата за битови отпадъци за всяко задължено лице”.

Мотиви: Предложеният текст поражда неяснота и ще доведе до неправилно тълкуване. В Наредбата по чл. 66, ал. 3, т. 1 няма да се съдържа списък на всяко задължено лице.

3.7. В ал. 13 след думата „образец,” да се добави думата „срок”.

Мотиви: В закона трябва да се определи, че в общинската наредба по чл. 9 ще се регламентира и срока за декларирането на обстоятелствата, които имат значение за определяне на таксата.

3.8. Алинеи 14 и 15 да се обединят, като се създаде нова ал. 14 със следното съдържание:

„(14) Кметът на общината осигурява необходимата информация и създава условия за прилагането на приетите от Общинския съвет основи в срок до 31 октомври на предходната година.”

Мотиви: Кметът е задължен да извърши организирането и поддържането на броя на ползвателите на услугата за даден имот само в случай, че общинският съвет е определил този вид основа за определяне размера на таксата за битовите отпадъци. Не е необходимо самоцелното изискване за поддържането на броя на ползвателите, особено като се отчита огромния брой потребители на услугата. Не без значение е и факта, че за

кмета е преведена административно-наказателна отговорност при неизпълнение на това си задължение, без да е съобразено, че общината може да използва други видове основи и съответно събирането и поддържането на подобна информация ще бъде напълно ненужна.

3.9. Да се създаде нова ал. 15 със следното съдържание:

„(15) При липса на подадена декларация от лицата по чл. 64, броя на лицата ползватели на услугата за даден имот, както и другите обстоятелства, които имат значение за изчисляване на размера на таксата за битовите отпадъци, те се определят служебно от общината.“

Мотиви: С предлаганата нова алинея се въвежда възможност общината служебно да установява обстоятелства, които имат значение за изчисляване на размера на таксата за битовите отпадъци при липса на подадена декларация от лицата по чл. 64. Предложението ще осигури изпълнение на предлаганите в законопроекта задължения на кмета на община по новата ал. 14.

4. По § 6. В чл. 68, ал. 2 се изменя така:

„(2) Когато общинският съвет не е взел решение по чл. 67, ал. 3 в определения срок, от всеки длъжник се събира такса в размер на абсолютната стойност на таксата за битови отпадъци от предходната година. Разходите за обезпеченията по чл. 60 и отчисленията по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците се добавят в съответстващият им за текущата година размер.“

Мотиви: Предложението ни е изцяло обвързано със закономото правомощие на общинския съвет единствено той да определя размера на такса битови отпадъци и да приема бюджета на общината.

5. По § 8. В чл. 71 се правят следните изменения и допълнения:

5.1. в т. 2, думите „31 декември“ се заменят с „31 октомври“.

5.2. в т. 3 думите „31 декември“ се заменят с „31 октомври“.

Мотиви: Предложенията са съобразени със срока по чл. 67, ал. 14, в който кметът на общината осигурява необходимата информация и създава условия за прилагането на приетите от Общинския съвет основи, съгласно нашето предложение по т. 3.8.

6. По § 11. В чл. 130 се правят следните изменения и допълнения:

6.1. Ал. 1 и ал. 2 – двете алинеи е необходимо да се обединят.

Мотиви: Съгласно предложението ни по т. 3.8. за промяна на ал. 14 на чл. 67.

6.2. Да се създаде нова алинея свързана с административно-наказателна отговорност на лицата по чл. 64, които не са изпълнили задълженията си по чл.66, ал. 13, както следва:

„ () Който не подаде декларация по чл. 67, ал.13 от закона, по реда предвиден в наредбата по чл. 9 или декларира неверни данни и обстоятелства, водещи до намаляване или освобождаване от такса за битови отпадъци, се наказва с глоба от 10 до 400 лева, а за юридическите лица и едноличните търговци – с имуществена санкция в размер от 500 до 3 000 лева.“

Мотиви: Кметовете носят административно-наказателна отговорност като длъжностни лица за неорганизиране в срок на събирането и поддържането на необходимата информация за прилагане на основите. Поради тази причина е необходимо платците на услугата също да бъдат адекватно ангажирани и стимулирани да представят надлежно и в срок своите декларации.

7. По § 12 за точка 40 „Ползватели на услугата в имота“ - след думата „настоящ“ да се добави „или постоянен“;

Мотиви: Предложението е техническо и цели прецизиране на разпоредбата..

8. По § 13 - да отпадне.

Мотиви: Съгласно предложението по § 18 за промяна на срока за влизане в сила на законът.

9. По § 14. Алинея да се измени така:

„§ 14. (1) В срок до 30 юни 2019 г. лицата по чл. 64 декларират в общината обстоятелства, които имат значение за изчисляване на размера на таксата за битови отпадъци по чл. 67, ал. 13.

Мотиви: Съгласно предложението по § 18.

10. По § 16 текста да се прецизира, тъй като е посочено, че общото събрание на етажната собственост може да приеме решение за подаване на **заявление** до общината за определяне на таксата за битовите отпадъци.

Мотиви: В законопроекта не съществува понятие и термин „подаване на заявление“. Считаме, че текста е необходимо да се обвърже с декларативния режим, който се въвежда от закона.

11. По § 17 – Срокът за приемане на Наредба по чл. 66, ал. 3, т. 1 да се определи на 31 март 2019 г.

Мотиви: Съгласно предложението по § 18.

12. По § 18 – Срокът за влизане в сила на законопроекта да бъде определен на 1 януари 2020 г.

13. Да се предвиди промяна в § 13а от Заключителните разпоредби към ЗИД на ЗМДТ (обн. ЗВ бр. 101 от 2013 г.), в който е регламентиран отлагане на забраната за ползване на данъчната оценка на недвижимите имоти за определяне на ТБО за 2018 г. и 2019 г.

Мотиви: Предложението ни е техническо с цел синхронизиране на разпоредбите за влизане в сила на Закона от 1 януари 2020г.

14. Да са създаде нов параграф със следното съдържание:

„§. Сключените договори по Закона за обществените поръчки и Закона за концесиите за извършване на услугите по сметосъбиране и сметоизвозване, чийто срок на изпълнение не е изтекъл към датата на влизане в сила на този закон могат да бъдат прекратени поради предприети мерки за оптимизиране на разходите по извършването от общината услуги по чл. 62.“

Мотиви: Предложението е мотивирано от специфичния режим на прекратяването на договорите сключени по ЗОП. В чл.118, ал. 1 от ЗОП е определено, че възложителят прекратява договора за обществена поръчка в предвидените в закон или в самият договор случаи. Идентични са разпоредите и по чл. 74, ал. 1, т. 6 от Закона за концесиите регламентиращи предсрочното прекратяване на договорите. Поради тази причина считаме, че е необходимо в ЗМДТ изрично да се посочи възможността за прекратяване.

15. Да са създаде нов параграф със следното съдържание:

„§ ... (1) До _____ Министерство на финансите осигурява софтуерна възможност за безплатно получаване и обмен на информация между общините и държавните органи и регистри по електронен път, необходими за обективно прилагане на основите по чл. 67, ал. 8.”

Мотиви: Масово използваният в общините софтуер за местните данъци и такси е пригоден за предвидената за отпадане основа – данъчната оценка и донякъде – за застроената площ на имотите. Пълноценното прилагане на новите основи изисква съществена доработка на програмния продукт по начин, съобразен и с методиката по наредбата по чл. 66, ал. 3, т. 1. МФ е предложено като отговорен орган поради това, че може да координира и осигури финансово изработването на съответната информационна система и обмена на информация с други организации.

Вносител: