

**ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Г-Н ДИМИТЪР ГЛАВЧЕВ**

35
13


**ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ И
ОБЩЕСТВЕН РЕД
Г-Н ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЦВЕТАНОВ,

На основание чл. 83, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасяме предложение за допълнение на обединения законопроект за изменение и допълнение на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за Министерството на вътрешните работи № 702-01-13/22.08.2017г., приет на първо гласуване на 21.09.2017г. както следва:

1. В § 33 относно Закона за чужденците в Република България се създават т. 2а, 2б, 3а и ба както следва:

2а. Създава се нов чл. 14а:

„Чл. 14а. (1) Виза за краткосрочно пребиваване може да бъде издадена и на чужденец, който желае да извършва сезонна работа при условията на чл. 24л.

(2) В случаите по ал. 1 на визовия стикер се отбелязва, че е издаден за целите на сезонна работа.

(3) С визата по ал. 1 чужденецът може да пребивава на територията на Република България за целите на сезонна работа не повече от 90 дни без прекъсване в рамките на календарната година.”

2б. В чл. 23, ал. 1, т. 2 след думите „една година” се поставя запетая и се добавя „с изключение на случаите, изрично посочени в този закон”.

3а. В чл. 24л след думите „90 дни” се добавя „без прекъсване в рамките на календарната година” и думите „за целите на сезонна работа” се заменят с „по чл. 14а”.

ба. В чл. 33к, ал. 1 и 2 се изменят така:

„(1) Разрешение за пребиваване и работа тип "синя карта на ЕС" могат да получат чужденци, които са висококвалифицирани работници по смисъла на Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност и притежават виза по чл. 15, ал. 1 или разрешение за пребиваване в Република България на друго основание.

(2) Разрешението по ал. 1 се издава след решение на органите на Министерството на труда и социалната политика за срок от четири години. В случай че срокът на трудовия договор е по-малък, разрешението се издава за срока на договора, удължен с три месеца, като може да се подновява при наличие на основания за преиздаването му.”

II. Създава се § 33а:

„§ 33а. В Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност (обн., ДВ, бр. 33 от 2016 г., в сила от 21.05.2016 г., доп., бр. 97 от 2016 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 7 се правят следните изменения и допълнения:

а) В ал. 4 накрая се поставя запетая и се добавя „с изключение на случаите, изрично посочени в този закон”;

б) В ал. 8 думите „400 лв.” се заменят със „100 лв., с изключение на случаите, изрично посочени в този закон”.

2. В чл. 14 ал. 2 след думите „социалната политика“ се добавят думите „може да“.

3. В чл. 8, ал. 1, т. 1 накрая се поставя тире и се добавят думите „с изключение на случаите на сезонна работа по чл. 24, ал. 3”.

4. В чл. 17 се правят следните изменения и допълнения:

а) В основния текст на ал. 2 думите „чл. 7, ал. 1, т. 1, 3 и 4“ се заменят с „чл. 7, ал. 1, т. 3 и 4“;

б) В ал. 3 накрая се поставя запетая и се добавя „който е не по-малък от 12 месеца”;

в) Алинея 4 се изменя така:

„(4) При достигане на максималния срок по чл. 33к, ал. 2 от Закона за чужденците в Република България, решението по ал. 1 се предоставя по реда на ал. 2.”;

г) Създава се ал. 5:

„(5) При кандидатстване за първоначален достъп до пазара на труда и за продължаване срока на Синята карта на ЕС не се прилага условието по чл. 5, ал. 2.”.

5. Член 18 се отменя.

6. В чл. 20 се правят следните изменения и допълнения:

а) В ал. 2 накрая се поставя тире и се добавя „- до завършване на максималния срок по чл. 33к, ал. 2 от Закона за чужденците в Република България”;

б) Създава се ал. 3:

„(3) След срока по ал. 1 притежателят на Синя карта на Европейския съюз може да смени работодателя си при условията и по реда на чл. 17.”.

7. В чл. 24, ал. 3 след думите „90 дни” се добавя „без прекъсване в рамките на календарната година” и накрая се добавя „и при условия и по ред, определени с правилника за прилагане на закона”.

8. В чл. 26 се правят следните изменения и допълнения:

а) Досегашният текст става ал. 1;

б) Създава се ал. 2:

„(2) В случаите по чл. 24к от Закона за чужденците в Република България сезонният работник може да смени еднократно работодателя си по реда на чл. 24, ал. 1 за срок до 9 месеца в рамките на календарната година, считано от датата на издаване на първоначалното разрешение за сезонен работник, без да се прилага условието по чл. 5, ал. 2.”.

9. Член 29 се изменя така:

„Чл. 29. (1) В случаите по чл. 24к, ал. 4 от Закона за чужденците в Република България решението на изпълнителния директор на Агенцията по заетостта по чл. 24, ал. 1 се предоставя по ускорена процедура при условия и по ред, определени с правилника за прилагане на закона.

(2) В случаите по чл. 24к, ал. 7 от Закона за чужденците в Република България сезонният работник може да продължи да работи при същия работодател, както и да го смени по реда на чл. 26, ал. 2.”.

10. Създава се чл. 29а:

„Чл. 29а. (1) В случаите по чл. 24л от Закона за чужденците в Република България сезонният работник може да продължи да работи с разрешение по чл. 24, ал. 1 за срок до 9 месеца в рамките на календарната година, считано от датата на първоначалната регистрация на заетостта, при същия работодател или да го смени, без да се прилага условието по чл. 5, ал. 2.

(2) В случаите по ал. 1 изпълнителният директор на Агенцията по заетостта предоставя решението по чл. 24, ал. 2 в срок от 7 дни, след подадено заявление от работодателя.

(3) Заявлението по ал. 2 се подава не по-късно от 14 дни преди изтичане на срока на регистрацията на сезонната заетост по чл. 24, ал. 3.”.

11. В чл. 41, ал. 4 думите „таксата по чл. 7, ал. 8“ се заменят с „такса в размер на 400 лв.“.

12. В чл. 45, ал. 3 думите „таксата по чл. 7, ал. 8“ се заменят с „такса в размер на 400 лв.“.

13. В § 2 от Допълнителните разпоредби се правят следните допълнения:

- а) в т. 1 накрая се добавя „(ОВ, L 16/44 от 23.01.2004 г.)“;
- б) в т. 2 накрая се добавя „(ОВ, L 158/77 от 30.04.2004 г.)“;
- в) в т. 3 накрая се добавя „(ОВ, L 375/12 от 23.12.2004 г.)“;
- г) в т. 4 накрая се добавя „(ОВ, L 289/15 от 03.11.2005 г.)“.

III. Създава се § 41а:

„§ 41а. Започнатите към момента на влизането в сила на този закон процедури по предоставяне на решения и издаване на разрешения за пребиваване и работа на граждани на трети държави по § 33 и 33а се довършват по досегашния ред.“.

МОТИВИ

Във връзка с компетенциите на Министерството на вътрешните работи (МВР) като орган за административен контрол на чужденците и като отговорно ведомство за издаване на всички разрешения за пребиваване на територията на Република България на чужденци, предлагаме уреждането на някои въпроси по отношение на висококвалифицираната и на сезонната заетост на чужденци в преходните и заключителните разпоредби на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за МВР, внесен от Министерския съвет с № 702-01-13. Предложенията касаят § 33 от законопроекта по отношение на промени в Закона за чужденците в Република България (ЗЧРБ) и създаването на нов § 33а по отношение на свързаните с това промени в Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност (ЗТМТМ). Предложените промени съответстват напълно на разпоредбите на:

- Директива 2009/50/ЕО на Съвета от 25 май 2009 г. относно условията за влизане и пребиваване на граждани на трети държави за целите на висококвалифицирана трудова заетост (ОВ, L 155/17 от 18 юни 2009 г.);
- Директива 2014/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 февруари 2014 г. относно условията за влизане и престой на граждани на трети държави с цел заетост като сезонни работници (ОВ, L 94/375 от 28 март 2014 г.).

Предложенията ни са с оглед разрешаване на проблеми, свързани с нарастващия недостиг както на висококвалифицирани кадри с висше образование, така и на кадри за сезонна заетост в туризма. Регистрираната безработица в България намалява, икономиката е в процес на растеж, като само в сектора на информационните и комуникационните технологии е между 6 и 10% и не може да бъде компенсиран само от български специалисти. Хотелиерският и ресторантьорският бизнес също има своите пикове по време на летния и на зимния туристически сезон. В бизнес анкетите относно стопанската конюнктура на Националния статистически институт недостигът на висококвалифицирани кадри се посочва постоянно като едно от затрудненията за дейността в основните икономически отрасли. Национално-представителните организации на работодателите многократно през последните няколко години са поставяли въпроса за необходимостта да се предприемат мерки за облекчаване на законодателните изисквания по наемане на работници – граждани на трети държави.

Предложените облекчения в никакъв случай не целят ограничаване на възможностите за заетост на българските граждани в страната, а целят облекчаването на наличната възможност за работодателите да наемат работна сила със съответните знания и умения от чужбина. Докато предприеманите мерки за по-добро съответствие на образователната система с потребностите на пазара на труда от работна сила ще имат ефект в дългосрочен план, междувременно работодателите имат нужда от подкрепа, за да развият своя бизнес, да го разширяват и да допринасят за увеличаването на brutния вътрешен продукт.

В тази връзка правим следните предложения:

1. Предлагаме намаляване на заложената в ЗТМТМ такса за предоставяне на достъп до българския пазар на труда за граждани на трети държави като цяло, с цел намаляване на разходите на българските работодатели. Това е в съответствие на политиката на ЕС и на България по отношение на административната тежест, която следва да е пропорционална и обоснована, особено в случаите на заетост, регулирана от директивите на ЕС. Остават по изключение само националните режими в случаите на издаване на национално разрешение за работа на командированите работници и членове на семейството на чужденци и разрешение за извършване на дейност на свободна практика, които са ограничени случаи. С тези промени се постига уеднаквяване на прилаганите такси от органите на МВР и на Министерството на труда и социалната политика (МТСП).

2. По отношение на висококвалифицираната заетост и издаването и продължаването на Синя карта на ЕС.

Предлагаме уеднаквяването на режима по чл. 17 с този по чл. 18 ЗТМТМ, а именно за всички издавани Сини карти на ЕС да не се изисква провеждането на предварително проучване от работодателите – т.нар. „пазарен тест”, а не само за определени групи професии. По този начин се облекчава достъпът до българския пазар на труда за всички специалисти с висше образование от трети държави, с което се цели подобряване позициите на България в глобалното състезание за привличане на висококвалифицирани специалисти. При приемането на този подход отпада необходимостта от чл. 18, който ще се отмени.

С предлаганата редакция на чл. 33к, ал. 1 ЗЧРБ ще се премахне необходимостта гражданинът на трета държава да се намира извън територията на страната, ако към момента на кандидатстване за първоначално издаване на „Синя карта на ЕС“, както и при последващо продължаване или преиздаване, пребивава на територията на страната на друго основание. Същото намира отражение и в новата алинея 5 на чл. 17, ЗТМТМ. Това значително ще облекчи процедурата по издаване/подновяване на „Синя карта на ЕС“ и ще спести неудобства и разходи не само на работодателя, но и на гражданина на трета държава и неговото семейство. Извършват се и уточнения относно възможността за смяна на работодателя.

С новата редакция на чл. 33к, ал. 2 разрешението за пребиваване и работа тип "синя карта на ЕС" ще се издава вече за срок от четири години, а не за една, както е по сегашния режим.

3. По отношение на сезонната заетост – до 90 дни и от 90 дни до 9 месеца.

Във връзка с краткосрочната заетост до 90 дни се правят уточняващи изменения и допълнения в чл. 24, ал. 3 ЗТМТМ и в чл. 24л ЗЧРБ с гарантиране съответствието с изискванията на Директива 2014/36/ЕС. В тази връзка се създава и нов чл. 14а в ЗЧРБ, конкретизиращ изискванията по отношение издаването на визата за краткосрочно пребиваване за целите на сезонната заетост по чл. 24л ЗЧРБ.

Като изключително важно считаме предлаганото допълнение с новия чл. 29а ЗТМТМ за създаването на възможност за уреждане на случаите по преминаване от регистрационен режим на краткосрочната сезонна заетост до 90 дни на граждани на трети държави в разрешителен режим за сезонна заетост до максимум 9 месеца в рамките на календарната година, което е съобразено с изискванията на Директива 2014/36/ЕС. Към момента тази възможност е пропусната и уреждането ѝ ще отговори на притесненията в секторите на сезонна заетост и по-специално в сферата на туризма, хотелиерството и ресторантьорството. Урежда се и възможността за смяна на работодателя на сезонния работник.

Предлага се уреждане в ЗТМТМ на прилагането на ускорената процедура по чл. 24к, ал. 4 от ЗЧРБ – по отношение на предоставянето на

решение за достъп до пазара на труда, когато чужденецът вече е бил наеман поне веднъж в предходен сезон за последните 5 календарни години от същия работодател.

4. **Предлага се чрез допълнение на чл. 14 ал. 2 министърът на труда да преценява целесъобразността** от изискването на становища от съответните държавни органи, както и от представителните организации на работодателите и на работниците и служителите на национално равнище, от творчески съюзи, спортни федерации и национални спортни организации, от органите на местното самоуправление когато трябва министърът да разрешава достъп до пазара на труда в отделни случаи извън ограниченията по чл. 7, ал. 1, т. 2., а именно в предходните 12 месеца общият брой на гражданите на трети държави, работещи за местния работодател, да не надвишава 10 на сто от средно списъчната численост на наетите по трудово правоотношение български граждани. Това е с цел облекчаване на процедурата, съкращаване на времето за получаване на единното разрешение за работа, по-своевременно и адекватно осигуряване на необходимите кадри за пазара на труда в страната.

5. В § 2 от Допълнителните разпоредби на ЗТМТМ се предлага отстраняване на технически пропуск в цитирането на първите четири от списъка въведени директиви, при които е пропуснато цитирането на публикуването им в Официален вестник на ЕС, както е направено при останалите.

6. С предложението § 41а се предлага уреждане на започнатите процедури по предоставяне на решение и издаване на разрешения за пребиваване и работа до влизането в сила на промените в ЗЧРБ и ЗТМТМ и произтичащите от това промени в правилниците за тяхното прилагане.

7.

Вносител:

1.