

ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ЗАЩИТА ОТ ВРЕДНОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ХИМИЧНИТЕ ВЕЩЕСТВА И СМЕСИ

(Обн., ДВ, бр. 10 от 2000 г.; изм. и доп., бр. 91 от 2002 г., бр. 86 и 114 от 2003 г., бр. 100 и 101 от 2005 г., бр. 30, 34 и 95 от 2006 г., бр. 53 и 82 от 2007 г., бр. 110 от 2008 г., бр. 63 и 98 от 2010 г., бр. 84 от 2012 г., бр. 61 от 2014 г., бр. 102 от 2015 г. и бр. 12 и 58 от 2017 г.)

§ 1. Създава се чл. 3а:

„Чл. 3а. (1) Физически и юридически лица могат да са освободени от задълженията за регистрация, разрешаване и/или ограничаване съгласно Дялове II, III, VI, VII, VIII и/или IX от Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH) в определени случаи за определени химични вещества в самостоятелен вид, в състава на смеси или в изделия, когато е необходимо в интерес на отбраната.

(2) Освобождаването по ал. 1 се допуска, когато е налице една или няколко от следните хипотези:

1. предоставянето на информация относно производството, употребата или пускането на пазара за целите на отбраната на химично вещество в самостоятелен вид, в състава на смес или в изделие може да доведе до заплахата за националната сигурност;

2. липсата на алтернативни химични вещества или технологии може да доведе до загуба на способност за производство, поддръжка, ремонт или модернизация на отбранителен продукт, както и до нарушаване на дългосрочната сигурност на доставките за целите на производството, поддръжката, ремонта или модернизацията на такъв продукт;

3. може да се наруши способността на въоръжените сили на Република България да изпълнят своя задача;

4. може да се наруши задължение на Република България за ограничаване оповестяването на информация в областта на отбраната;

5. е необходимо да се осигури изпълнението на задължения на Република България, произтичащи от участието ѝ в международни организации или политико-военни съюзи за колективна отбрана.“

§ 2. Създават се чл. 20а-20д:

„Чл. 20а. (1) Дялове II, III, VI, VII, VIII и/или IX от Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH) могат да не се прилагат единствено от лица, на които е издадено разрешение за освобождаване по чл. 3а, наричано по-нататък „разрешение“.

(2) Компетентен орган за издаване на разрешението е Междуведомственият съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет, наричан по-нататък „Междуведомствения съвет“.

(3) Редът, условията и сроковете за издаване, отказване, изменение, прекратяване и отнемане на разрешението; изискванията, които лицето, на което е издадено разрешение, следва да спазва за предотвратяване или ограничаване на вредното въздействие върху човешкото здраве и околната среда, както и информацията, която поддържа и предоставя на Междуведомствения съвет, се определят с наредба на Министерския съвет.

(4) Разрешението се издава за срок, не по-дълъг от три години, и се прилага само за посочените в него случаи, видове и количества химични вещества в самостоятелен вид, в състава на смеси или в изделия и употреби. Разрешението може да се удължава еднократно за срок, не по-дълъг от срока, за който първоначално е издадено.

(5) В разрешението се посочват мерките, които лицето следва да прилага за предотвратяване или ограничаване на вредното въздействие върху човешкото здраве и околната среда.

(6) Правата по разрешението не могат да се прехвърлят и преотстъпват, включително при преобразуване, с изключение на промяна на правната форма на лицето.

Чл. 20б. За издаване на разрешението в Междуведомствения съвет се подава заявление по образец с приложения към него документи съгласно наредбата по чл. 20а, ал. 3.

Чл. 20в. (1) Междуведомственият съвет издава разрешение, когато се допуска освобождаване по чл. 3а, ал. 2 и заявителя отговаря на условията за издаване на разрешение, предвидени в наредбата по чл. 20а, ал. 3.

(2) Междуведомственият съвет отказва издаването на разрешение, когато:

1. не се допуска освобождаване по чл. 3а, ал. 2;
2. заявителя не отговаря на някое от условията за издаване на разрешение, предвидени в наредбата по чл. 20а, ал. 3;
3. информацията в заявлението или в приложенията към него документи е невярна;
4. информацията в заявлението или в приложенията към него документи е непълна и не е предоставена в срок една седмица от уведомяването за това.

(3) Междуведомственият съвет изменя разрешението при:

1. необходимост от промяна на мярка или добавяне на нова мярка в разрешението съгласно чл. 20а, ал. 5;
2. удължаване срока на първоначалното разрешение.

(4) Междуведомственият съвет прекратява действието на разрешението по писмено заявление на лицето, на което е издадено разрешението.

(5) Междуведомственият съвет отнема разрешението, когато отпадне основанието за освобождаване по чл. 3а, ал. 2.

(6) Междуведомственият съвет незабавно уведомява Министерството на отбраната, Министерството на околната среда и водите, Министерството на здравеопазването и Агенция „Митници“ във всеки случай на издаване, отказ, изменение, прекратяване или отнемане на разрешение и предоставя екземпляр от издадения административен акт.

(7) Решенията на Междуведомствения съвет за издаване или отказ за издаване на разрешение, както и решенията за изменение, прекратяване и отнемане на издадено разрешение могат да се обжалват по реда на Административнопроцесуалния кодекс. Обжалването не спира изпълнението на обжалвания акт.

Чл. 20г. (1) За нуждите на Междуправителствения съвет се създава и поддържа регистър на издадените разрешения, който не е публичен.

(2) Регистърът съдържа:

1. номер и дата на разрешението;
2. наименование, седалище, представителство и адрес на управление на лицето, на което е издадено разрешение;
3. основание и дата на изменение, прекратяване и/или отнемане на разрешението;
4. забележки по вписаните обстоятелства.

Чл. 20д. Лицата, на които са издадени разрешения, са длъжни:

1. да спазват изискванията и мерките за предотвратяване или ограничаване на вредното въздействие върху човешкото здраве и околната среда, определени в наредбата по чл. 20а, ал. 3 и в разрешението съгласно чл. 20а, ал. 5;
2. да поддържат и ежегодно в срок до 31 януари да предоставят на Междуправителствения съвет информацията, определена в наредбата по чл. 20а, ал. 3.“

§ 3. В чл. 25 се правят следните изменения и допълнения:

1. Досегашният текст става ал. 1 и в нея се създава т. 26:
„26. поддържане на информация по чл. 20д, т. 2.“
2. Създава се ал. 2:
„(2) При освобождаването по чл. 3а на контрол подлежи и спазването на изискванията и мерките, определени в наредбата по чл. 20а, ал. 3 и в разрешението съгласно чл. 20а, ал. 5, за:

1. предотвратяване или ограничаване на вредното въздействие върху околната среда;
2. предотвратяване или ограничаване на вредното въздействие върху човешкото здраве.“

§ 4. В чл. 27 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите „в случаите по чл. 25, т. 3-9 и 13-17а с цел опазване на околната среда“ се заменят с „в случаите по чл. 25, ал. 1, т. 3-9, 13-17а, 26, както и чл. 25, ал. 2, т. 1 с цел опазване на околната среда“.

2. В ал. 2 думите „в случаите по чл. 25, т. 1, 2, 2а, 7, 10, 14а и 18 - 22 с цел опазване здравето на населението“ се заменят с „в случаите по чл. 25, ал. 1, т. 1, 2, 2а, 7, 10, 14а, 18-22, 26, както и чл. 25, ал. 2, т. 2 с цел опазване здравето на населението.”

3. В ал. 4 думите „в случаите по чл. 25, т. 12“ се заменят с „в случаите по чл. 25, ал. 1, т. 12“.

4. В ал. 5 думите „в случаите по чл. 25, т. 11“ се заменят с „в случаите по чл. 25, ал. 1, т. 11“.

5. В ал. 6 думите „В случаите по чл. 25, т. 23“ се заменят с „В случаите по чл. 25, ал. 1, т. 23“.

6. В ал. 7 думите „В случаите по чл. 25, т. 24“ се заменят с „В случаите по чл. 25, ал. 1, т. 24“.

7. В ал. 8 думите „В случаите по чл. 25, т. 25“ се заменят с „В случаите по чл. 25, ал. 1, т. 25“.

§ 5. В чл. 35 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1:

а) в т. 34 се създава буква „ж“:

„ж) за спазване на изискванията или мерките за предотвратяване или ограничаване на вредното въздействие върху човешкото здраве или околната среда, определени в наредбата по чл. 20а, ал. 3 и в разрешението съгласно чл. 20а, ал. 5;“

б) създава се т. 43:

„43. не изпълни задължението си за поддържане на информация по чл. 20д, т. 2.“

2. В ал. 3, т. 3 думите „41 и 42“ се заменят с „41, 42 и 43“.

§ 6. В чл. 36, ал. 1 думите „чл. 35, ал. 1, т. 1-41“ се заменят с „чл. 35, ал. 1, т. 1-38, 40, 41 и 43“.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 7. В срок една година от влизането в сила на този закон по предложение на министъра на околната среда и водите, министъра на отбраната и министъра на икономиката Министерският съвет приема наредбата по чл. 20а, ал. 3.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на 2018 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси

Целта на предложения Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси (ЗЗВВХВС) е да се уреди нормативно прилагането на разпоредбата на член 2, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), наричан по-нататък „Регламент REACH“, като се създаде национална процедура за разрешаване на изключения от изискванията на регламента, когато това е необходимо за интересите на отбраната.

Създаването на национална процедура за освобождаване от задълженията по Регламент REACH е продиктувано от необходимостта да се гарантират българските интереси в областта на отбраната, като се отчетат спецификите на сектора и се намали тежестта върху отбранителната ни индустрия от прилагането на регламента.

Разпоредбите на законопроекта са в съответствие с Кодекса за изключенията, свързани с отбраната по Регламент REACH на Европейската агенция по отбрана, към който Република България се е присъединила, като Кодексът цели държавите членки, прилагащи изключението, да имат сходни национални процедури и критерии, установяващи интерес за отбраната.

Съобразно законопроекта националните критерии, установяващи интерес за отбраната, са случаите, в които:

- Предоставянето на информация относно производството, употребата или пускането на пазара за целите на отбраната на химично вещество в самостоятелен вид, в състава на смес или в изделие може да доведе до заплаха за националната сигурност;

- Липсата на алтернативни химични вещества или технологии може да доведе до липса на способност за производство, поддръжка, ремонт или модернизация на отбранителен продукт, както и до нарушаване на дългосрочната сигурност на доставките за целите на производството, поддръжката, ремонта или модернизацията на такъв продукт;

- Може да се наруши способността на Въоръжените сили на Република България да изпълнят своя задача;
- Може да се наруши задължение на Република България за ограничаване на оповестяването на информация в областта на отбраната;
- Е необходимо да се осигури изпълнението на задълженията на Република България, произтичащи от участието ѝ в международни организации или политико-военни съюзи за колективна отбрана.

Законопроектът регламентира процедурата за освобождаване на физически и юридически лица от прилагането на задължения по Регламент REACH в определени случаи за определени химични вещества в самостоятелен вид, в състава на смеси или в изделия, когато това е необходимо в интерес на отбраната. Не се предвижда преустановяване на правното действие на разпоредбите относно изготвянето на информационен лист за безопасност, за да се осигури защита на човешкото здраве и околната среда.

Законопроектът предвижда разрешението за освобождаване от изисквания на Регламент REACH да се издава от Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките (МСОИСД) към Министерския съвет.

Предвидено е редът, условията и сроковете за издаване на разрешението, както и изискванията за предотвратяване или ограничаване на вредното въздействие върху човешкото здраве и околната среда, които лицето получило разрешението следва да спазва, както и информацията, която поддържа и предоставя на МСОИСД да се регламентират с наредба на Министерския съвет. Издаденото разрешение следва да съдържа и мерките, които притежателят на разрешението ще прилага за предотвратяване или ограничаване на вредното въздействие върху човешкото здраве и околната среда. Регламентирано е създаването и поддържането на регистър на издадените разрешения.

В законопроекта са посочени задълженията на лицата, получили разрешение за освобождаване, като се въвежда административнонаказателна отговорност при неспазване на изискванията за предотвратяване или ограничаване на вредното въздействие върху човешкото здраве и околната среда, както и за поддържане на информация.

Със законопроекта за изменение и допълнение на ЗЗВВХВС ще се редуцират потенциално негативните ефекти от прилагането на Регламент REACH, като се намали административната и финансовата тежест за българската отбранителна индустрия, с което ще се гарантират националните интереси в областта на отбраната, като същевременно се осигури достатъчна степен на защита на човешкото здраве и опазването на околната среда.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

Приложение № 1

към чл. 16 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Министерство на икономиката	Нормативен акт: Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси
За включване в законодателната/оперативната програма на Министерския съвет за периода: Не е включен в законодателната програма, предвижда се да бъде внесен за разглеждане от МС в периода 17-24.01.2018г.	Дата: 17.10.2017 г.
Контакт за въпроси: Силвана Любенова Маргарита Александрова	Телефон: 940 7480, 940 7488 940 7262
1. Дефиниране на проблема: <p>Съгласно член 2, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH) на Европейският парламент и Съвета относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали, държавите членки могат да изключват от обхвата на Регламента определени химични вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия, когато това е необходимо в интерес на отбраната. Освобождаването от задължения, произтичащи от Регламент (ЕО) № 1907/2006, в интерес на отбраната следва да се извършва на база на национална процедура, която осигурява високи стандарти за безопасност и проследимост. Към настоящия момент България не се е възползвала от възможността за изключения по член 2, параграф 3 от Регламента REACH. По тази причина икономическите оператори от отбранителната индустрия, следва да спазват всички изисквания на Регламента, вкл. тези за регистрация, разрешаване и ограничаване на химичните вещества и смеси. Изпълнението на посочените разпоредби може да се отрази на регулярността на някои от доставките за отбрана, да наруши конфиденциалността на информацията и като цяло да застраши националните интереси в областта на отбраната, както и спазването на ангажиментите на България по международни договори.</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>Липсата на процедура в националното законодателство за изключване от задължения, произтичащи от Регламент (ЕО) № 1907/2006, когато това е в интерес на отбраната, налага производителите, вносителите и потребителите по веригата на доставки от отбранителната индустрия да предприемат действия по събиране и предоставяне на пълна и подробна информация за веществата и смесите, да подават заявления и заплащат такси към Европейската агенция по химикали за регистрация и разрешаване на веществата, да разработват планове за заместване на веществата и др. В редица случаи информацията за произвежданите, внасяни или използвани вещества следва да е конфиденциална, което не е възможно следвайки разпоредбите на Регламент (ЕО) №</p>	

1907/2006. Разглеждането на заявленията за регистрация на веществата отнема между 6 месеца и 1 година, а съответно тези за разрешаване до 2 години, което може да доведе до забавяне на изпълнението на доставките за отбрана и по този начин да застраши постигането на целите на отбраната. Поради неизползването на дерогацията, българската отбранителна индустрия е поставена в неравностойно положение, тъй-като 16 държави членки вече са уредили нормативно изключването от Регламент (ЕО) № 1907/2006 за целите на отбраната.

С цел гарантиране на националните интереси в областта на отбраната и намаляване на негативния ефект от директното прилагане на разпоредбите на Регламента REACH, следва да се въведе национална процедура за разрешаване на изключения от изискванията на този Регламент.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Регламент (ЕО) № 1907/2006, който регламентира регистрацията, оценяването, разрешаването и ограничаването на химикали, има пряко действие и е задължителен в своята цялост. Неговото прилагане е уредено със Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси (Обн., ДВ, бр. 10 от 4.02.2000 г.), като са определени отговорните компетентни и контролни органи по Регламента и са предвидени санкции за нарушаване на разпоредбите. За да се отчетат спецификите на сектора отбрана и да се гарантират националните интереси в тази област следва нормативно да бъде уредена предвидената в Регламента възможност за дерогация от изискванията. За целта е необходимо да се изготви Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси, с който да се създаде подходяща национална процедура.

Не е възможно регламентирането на национална процедура за изключване от обхвата на Регламент (ЕО) № 1907/2006 без изменение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Няма извършени

2. Цели:

Законът за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси има за цел създаването на национална процедура за разрешаване на изключения от изискванията на Регламент (ЕО) № 1907/2006 за определени химични вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия, когато това е необходимо в интерес на отбраната.

Въвеждането на процедурата е в съответствие с целите заложи в Кодекса за изключенията свързани с отбраната по Регламента REACH на Европейската агенция по отбрана от м. март 2015 г., към който България се е присъединила. Целта е държавите членки, които прилагат изключението, да имат сходни национални процедури и критерии, установяващи интерес за отбраната. Предвижданите изменения съответстват и на Рамката по прилагане на изключенията, свързани с отбраната по

Регламента REACH, която фигурира като приложение към Кодекса, и възпроизвежда основните принципи на изключението по член 2, параграф 3.

Националната процедура за освобождаване от задължения по REACH, следва да се прилага от съображения за:

- национална сигурност – когато предоставянето на информация за производството, употребата или пускането на пазара на определени вещества за отбраната може да доведе до заплаха за националната сигурност;
- защита на критична отбранителна способност - за предотвратяване загубата на способност за производство, поддръжка, ремонт или модернизация на отбранителен продукт, както и нарушаването на дългосрочната сигурност на доставките за тези цели, когато не са налични алтернативни вещества и технологии; предотвратяване нарушаването на способността на въоръжените сили на Република България да изпълнят своя задача;
- предотвратяване нарушаването на задължения на Република България за ограничаване оповестяването на информация в областта на отбраната;
- осигуряване изпълнението на задължения на Република България, произтичащи от участието ѝ в международни организации и политико-военни съюзи за колективна отбрана.

Освобождаването по предвижданата националната процедура се ограничава само до следните дялове от Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH): „Регистрация на веществата“, „Обмен на информация и избягване на ненужни изпитвания“, „Оценка“, „Разрешаване“, „Ограничения при производството, пускането на пазара и употребата на определени опасни вещества и смеси“ и „Такси и плащания“. В останалата част регламентът запазва правното си действие.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Заинтересовани страни са икономическите оператори, които осъществяват дейности свързани с българската отбрана, (производители, вносители, доставчици и потребители - 19 български производители и около 224 доставчици), държавните органи, изпълняващи функции, свързани с отбраната (МО, МВР, Междуведомственият съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към МС), въоръжените сили на Република България, други органи и юридически лица с военновременни задачи, компетентният орган и контролните органи по прилагането на Регламент (ЕО) № 1907/2006 (МОСВ/РИОСВ, МЗ/РЗИ, ИА „Главна инспекция по труда“, Агенция „Митници“).

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант без действие:

Не се въвежда национална процедура за изключване от обхвата на Регламент (ЕО) №

1907/2006 на химични вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия, когато това е необходимо в интерес на отбраната. Нормативната уредба не се изменя. Прилагат се пряко разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1907/2006.

В този случай икономическите оператори следва да изпълняват задълженията за регистрация, разрешаване и ограничаване на химикали, да събират и предоставят на Европейската агенция по химикали пълна и подробна информация относно химичните вещества и смеси и тяхната употреба и да заплащат такси в размер от 1 600 евро до 50 000 евро. Тежестта върху икономическите оператори и спазването на изискванията по Регламента могат да доведат до отпадане или прекратяване на доставките на продукти за отбраната, което да застраши националната сигурност като цяло.

Вариант въвеждане на национална процедура за освобождаване от изискванията на Регламент (ЕО) № 1907/2006:

Чрез изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси се създава процедура за разрешаване освобождаването от задължения по Регламент (ЕО) № 1907/2006 на химични вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия, когато това е необходимо в интерес на националната отбрана. С разпоредбите на законопроекта се регламентират:

- компетентният орган за издаване на разрешение;
- критериите за издаване на разрешение, дефиниращи случаите, представляващи интерес на отбраната;
- основанията за издаване, отказване, изменение и прекратяване действието на разрешението;
- задълженията на лицата, получили разрешение, и отговорността при неизпълнението им;
- правното основание за издаване на подзаконов нормативен акт за определяне на условията за издаването на разрешения, на изискванията, които лицата, получили разрешение, следва да спазват за предотвратяване или ограничаване на вредното въздействие върху човешкото здраве и околната среда, както и на информацията, която поддържат и предоставят;
- воденето на регистър на издадените разрешения.

При този вариант се редуцират потенциално негативните ефекти от прилагането на Регламента REACH, като се намалява административната и финансова тежест за фирмите от отбранителната индустрия, с което ще се гарантират националните интереси в областта на отбраната, като същевременно се осигурява достатъчна степен на защита на човешкото здраве и опазване на околната среда.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия:

Вариант без действие:

Прилагането на Регламента REACH може да доведе до следните потенциални негативни въздействия в областта на отбраната, които засягат както производителите и крайните потребители на отбранителни продукти, така и доставчиците на химични вещества и смеси за производството на такива продукти:

Риск за сигурността на доставките

Прилагането на Регламент (ЕО) № 1907/2006 създава съществен риск от нерегулярност или прекъсване на доставките, както от страна на доставчиците към производителите от отбранителната индустрия, така и от производителите към крайните потребители в отбраната. Рискът от прекъсване на доставките е свързан със свиване броя на доставчиците, монопол или пълно спиране на производството на единствен доставчик, поради неизвършена в Европейската агенция по химикали регистрация, неиздадено разрешение или забрана за употреба на определени вещества. В резултат от прилагането на REACH е възможно някои оператори да преустановят производството на изделия за отбранителната индустрия, малки и средни предприятия и производители на критични за отбраната химикали в малки обеми (например специална военна боя) да напуснат пазара, поради непечеливш бизнес, или поради преформулация на смесите. Друг основен риск е преместването на компании от ЕС, (например производители на критични компоненти) в страни извън ЕС, за да се избегне тежестта и ограниченията, свързани с REACH.

Основно предизвикателство за сигурността на доставките са забраните и ограниченията за употреба на химикалите или необходимостта те да бъдат напълно заменени с алтернативни. Например отстраняването на третирането с хром VI, който се използва широко за предпазване от корозия и няма еквивалентен заместител би имало негативен ефект върху продължителността на употреба на отбранителните продукти. Въздействието от изваждането от употреба на определени вещества може да е значимо поради следните специфики на сектора отбрана:

- сложна верига за доставки (множество доставчици, много от тях МСП, международни и трансгранични доставки);
- ниско серийно производство на единични изделия;
- необходимост от управление на резервни части и поддръжка, ремонт и основен ремонт за остарели оборудвания десетилетия след прекратяването на производството;
- сериозни усилия за научно-изследователска и развойна дейност за замяна на забранените вещества;
- различни характеристики на заменящите вещества, което поражда риск от неочаквани бъдещи експлоатационни качества или въздействия върху продължителността на употребата;
- употреба на вещества, сред които вещества, пораждащи сериозно безпокойство, които са абсолютно незаменими, за да се гарантира безопасността на продукта.

Изваждането от употреба на определени химични вещества и липсата на достатъчно надеждни техни заместители може да въздейства негативно върху критичната отбранителна способност в дългосрочен план и върху оперативността на въоръжените сили, предизвиквайки риск да се наруши способността им да изпълняват задачите си.

Риск от разкриване на информация

Регистрацията на химикалите по REACH изисква да бъде изготвено и предоставено на Европейската агенция по химикали регистрационно досие, което съдържа пълна и подробна информация за свойствата и характеристиките на химичните вещества и смеси, включително за техните употреби. Документацията, подавана за целите на разрешаването също съдържа данни за употреби, технически спецификации, доставчици, финансови ползи и разходи и др. Това води до предоставянето на информация на външни за системата на отбраната лица и институции, която може да е конфиденциална и да доведе до разкриването на важни технологии, употреби и участници във веригата за доставки в сектора, с което да бъдат застрашени интересите на отбраната.

Необходимостта от поверителност може да бъде свързана с:

- идентичност на веществото;
- количества (вносяни/произвеждани/употребявани за година);
- специфична употреба и критичност на веществото в самостоятелен вид, в смес или в изделие за постигане на целите на отбраната;
- описание на технологичните процеси при производство и/или употреба;
- данни за доставчици, потребители надолу по веригата;
- анализ на възможните алтернативи на всички нива (технологично, индустриално, концептуално, поръчки/доставки);
- потенциални задължения, които трябва да спазват, особено от гледна точка на намаляване на риска.

Срокове на отбранителните продукти

Сроковете за разработване и употреба в отбраната са много по-дълги, в сравнение с други сектори. При прилагането на REACH тази специфика не може да бъде отчетена, тъй като сроковете по Регламента не кореспондират с времеви период на отбранителните продукти, които са с дълъг жизнен цикъл и в двете фази на проектиране и на производство и могат да се използват в продължение на десетилетия. Основно затрудненията са свързани с процеса на разрешаване на веществата, пораждащи сериозно безпокойство и сроковете за подаване на заявление, разглеждане, получаване и подновяване на разрешение (период на забрана - 3 години след включване в Списъка на веществата за разрешаване, издаване на разрешение в рамките на около 2 години и период на преразглеждане за предоставени разрешения, вариращ от 4 до 12 години). В допълнение липсата на предвидимост и яснота относно допълването на Списъка на веществата за разрешаване (кои вещества, кога и с каква дата на забрана ще бъдат включени) създава несигурност в икономическите оператори за времеви период на употреба на веществата и се отразява негативно на плановете за бъдещо производство, употреба, развитие и инвестиции.

Икономически въздействия с пряк ефект върху отбраната

При варианта без действие икономическите оператори от отбранителната индустрия понесат сериозна административна и финансова тежест, произтичаща от спазване изискванията на Регламента. Те следва да отделят значителни ресурси, време и усилия, за да изпълнят задълженията за: събиране, оценяване и предоставяне на информация за свойствата на веществата, провеждане на изпитвания, анализ на риска и опасностите, изготвяне на доклад за безопасност, извършване на анализ на възможните алтернативи и изготвяне на план за заместване за веществата, подлежащи на разрешаване, адаптиране на технологиите с оглед спазване на забрани и ограничения за пускане на пазара и употреба на вещества, изпълнение на процедурите за регистрация и разрешаване и др.

Преките разходи включват:

- финансиране на изследвания и изпитвания, за осигуряване на цялата необходима информация за веществата;
- разходи за изготвяне на регистрационно досие и на документацията към заявлението за разрешаване;
- заплащане на високи такси към Европейската агенция по химикали - при регистрация (1 600 евро за индивидуална регистрация на вещество с обеми от 1 до 10 тона и 4 300 евро за индивидуална регистрация на вещество с обеми от 10 до 100 тона.) и при разрешаване (суми в размер на 50 000 евро, като за всяко следващо вещество и за допълнителна употреба се заплащат по 10 000 евро);
- разходи за научно-изследователска и развойна дейност, инвестирани в усилията за

замяна на вещества;

- увеличени (в резултат от REACH) цени от страна на доставчиците към фирмите от отбранителната индустрия;
- допълнителни разходи за поддръжка, тъй като заместването на веществата с по-малко ефективни алтернативи, води до по-кратки интервали за поддръжка;
- административни разходи за допълнителни човешки ресурси.

В допълнение шестнадесет държави членки (Великобритания, Испания, Германия, Франция, Финландия, Швеция, Италия, Холандия, Полша, Австрия, Белгия, Кипър, Гърция, Португалия, Румъния, Словакия) понастоящем имат законодателно уредени национални процедури за изключване от задължения по Регламент (ЕО) № 1907/2006 за целите на отбраната. Това поставя българската отбранителна индустрия в неравностойно положение и се отразява негативно на нейната конкурентоспособност, Затрудненията и високите разходи от прилагането на REACH, както и липсата на съпоставими с другите държави членки условия за работа могат да доведат до загуба на гарантирани национални източници за отбраната и да нарушат българските интереси в сектора.

Вариант въвеждане на национална процедура за освобождаване от изискванията на Регламент (ЕО) № 1907/2006:

В определени случаи е възможно непредоставянето на пълната информация за употребите на веществата и смесите да има известно отражение върху управлението на риска и мерките, свързани с безопасността на човешкото здраве и опазването на околната среда.

Създава се допълнителна натовареност за компетентния орган за издаване на разрешения (Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките), за администриране на процеса по издаване на разрешения и водене на регистър на издадените разрешения, която няма да е голяма, доколкото се очаква броят на подадените заявления за издаване на разрешение да е ограничен в рамките на няколко годишно.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

Вариант без действие: При варианта без действие се прилагат разпоредбите на Регламент (ЕО) № 1907/2006, с което се гарантират най-високи нива на безопасност за човешкото здраве и опазване на околната среда.

Вариант въвеждане на национална процедура за освобождаване от задължения по Регламент (ЕО) № 1907/2006:

С установяването на национална процедура за освобождаване от задължения по Регламент (ЕО) № 1907/2006 се намалява административната и финансова тежест за отбранителната индустрия, свързана с изготвяне на пълна и подробна информация за веществата и смесите, подаване на заявления и заплащане на такси към Европейската агенция по химикали за регистрация и разрешаване на вещества в съответствие с

Регламента, като същевременно се осигурява достатъчна степен на защита на човешкото здраве и опазване на околната среда.

В резултат на това ще се редуцират следните потенциално негативни ефекти от прилагането на REACH в областта на отбраната:

- възникване на нерегулярност и/или прекъсване на доставките за отбрана;
- предоставянето на информация, която може да доведе до разкриването на важни технологии и употреби в сектора, с което да бъдат застрашени интересите на отбраната, както и до нарушаване на правилата за защита на класифицираната информация или неизпълнение на задължения на Република България за ограничаване оповестяването на информация в областта на отбраната;
- нарушаване възможността за изпълнение на задължения на Република България, произтичащи от участието ѝ в международни организации и политико-военни съюзи за колективна отбрана;
- неотчитане на спецификите, свързани с жизнения цикъл на свързани с отбраната продукти.

Като съпътстващ ефект се създават условия за подобрена конкурентоспособност на българската отбранителна индустрия, което също е в подкрепа на интересите на националната отбрана.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Съществува риск от оспорване по съдебен път от страна на икономическите оператори от отбранителната индустрия на отказите за издаване на разрешения за освобождаване от задължения по Регламент (ЕО) № 1907/2006 на определени вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия, когато това е необходимо в интерес на отбраната.

Ползата от приемането на законопроекта е безспорна, доколкото рисковете за отбраната при липсата на процедура за освобождаване от определени изисквания по REACH многократно надхвърлят риска от оспорване на отказите за издаване на разрешения по съдебен.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1: Административната тежест за физическите и юридическите лица:

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

Намаляването на административната тежест е свързано основно с:

- по-малко разходи за изследвания и изпитвания, за осигуряване на информация за веществата;
- отпадане на задължението за изготвяне на регистрационно досие и/или на документация за разрешаване;
- освобождаване от заплащането на такси към Европейската агенция по химикали

- по-дълги срокове за замяна на вещества;
- по-нисък финансов ресурс за научно-изследователска и развойна дейност, инвестиран в усилията за замяна на вещества;
- спестяване на административни разходи за допълнителни човешки ресурси.

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Създава се нов регулаторен режим за издаване на решения за освобождаване от задължения по Регламент (ЕО) № 1907/2006 на химични вещества в самостоятелен вид, в смеси или в изделия. Въвеждането му заменя изпълнението на изискванията за регистриране, разрешаване и ограничаване по Регламент (ЕО) № 1907/2006, с което се намалява регулаторната тежест върху отбранителната индустрия и се гарантират интересите на националната отбрана.

9. Създават ли се нови регистри?

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

За нуждите на МСОИСД се създава административен регистър на издадените решения за освобождаване от задължения по Регламент (ЕО) № 1907/2006.

Поддържането на административния регистър ще изисква минимални финансови средства, доколкото броят на издаваните разрешения се очаква да не надхвърли няколко годишно. Регистърът не е публичен, предвид възможността в него да се вписват обстоятелства съдържащи класифицирана информация.

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

- Актът засяга пряко МСП
- Актът не засяга МСП
- Няма ефект

Приемането на акта ще има положително въздействие върху МСП, тъй-като ще се намали административната и финансова тежест от прилагането на Регламент (ЕО) № 1907/2006, ще се гарантират еднакви условия на работа с МСП от другите държави членки, които се възползват от възможността за изключения и ще се създадат конкурентни предимства спрямо тези които не прилагат дерогацията.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

- Да
- Не

12. Обществени консултации:

На обществени консултации подлежат:

- необходимостта на национално ниво да бъде дадена възможност за освобождаване от задължения по Регламент (ЕО) № 1907/2006 за целите на отбраната;
- изборът на компетентен орган, в случая Междуведомственият съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките към Министерския съвет;
- критериите по които ще се извършва освобождаване от задължения по Регламент (ЕО) 1907/2006.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

Да

Не

Член 2, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейският парламент и Съвета относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали. Оценка на въздействието може да бъде намерена на http://ec.europa.eu/environment/chemicals/reach/pdf/background/eia_se_2003_1171.pdf

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

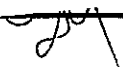
14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност:

Силвана Любенова, директор на дирекция „Техническа хармонизация и политика за потребителите“

Дата: 04.12.2017г.

Подпис:





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-08-1/18 23 -01- 2018
/моля цитирайте при отговор/

СПРАВКА

ОТНОСНО: Съответствието на проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи (КЗПЧОС) и с практиката на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) съгласно чл.28, ал.3 от ЗНА

В отговор на писмо с рег. № 03-00-1228/04.01.2018 г. на Министерство на отбраната, във връзка с проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствие на законопроектите с КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

ПРОФ. НИКОЛАЙ ПРОДАНОВ
Заместник-министър на правосъдието





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 256

от 17 април 2018 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Заместник министър-председателят по общественя ред и сигурността и министър на отбраната и министърът на икономиката да представят законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

/Апостол Михов/





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№..... 02.01-33
... 17. април. 2018 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 802-01-13
Дата 17 / 04 2018 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО
СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

1645
Vess

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №256..... на Министерския съвет от 2018 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО
СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

№ 850-02-80 / 18. 04. 2018 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям законопроект за изменение и допълнение на Закона за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси, № 802-01-13, внесен от Министерски съвет на 17.04.2018 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по околната среда и водите

Комисии:

- Комисия по отбрана
- Комисия по икономическа политика и туризъм
- Комисия по здравеопазването

**ЗА ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**



ЕМИЛ ХРИСТОВ