РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
# НАРОДНО СЪБРАНИЕ

*Проект*

# ЗАКОН

## за изменение на Валутния закон

(Обн., ДВ, бр. 83 от 1999 г.; изм. и доп., бр. 45 от 2002 г., бр. 60 от 2003 г., бр. 36 от 2004 г., бр. 105 от 2005 г., бр. 43, 54 и 59 от 2006 г., бр. 24 от 2009 г., бр. 16, 23 и 96 от 2011 г., бр. 59 от 2016 г. и бр. 63, 92 и 103 от 2017 г.)

**§ 1.** В чл. 13 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думата „финансите“ се заменя с „икономиката“.

2. Алинея 2 се изменя така:

„(2) В Министерството на икономиката се води и поддържа публичен регистър на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях по занятие. За вписването в регистъра се събират такси по тарифа, одобрена от Министерския съвет.“

**§ 2.** В чл. 17 се правят следните изменения и допълнения:

1. В т. 1, буква „б“ думите „и лицата по чл. 13, ал. 1“ се заличават.

2. Създава се нова т. 3:

„3. Министърът на икономиката или оправомощено от него лице може:

а) да издава писмени предписания за отстраняване на нарушенията в определен от него срок;

б) да прилага принудителна административна мярка запечатване на търговския обект на лицата по чл. 13, ал. 1, които не са банки.“

**§ 3.** В чл. 18 ал. 10 се изменя така:

„(10) Актовете за установяване на нарушенията по ал. 1-3, 5 и 6 се съставят от оправомощени от министъра на финансите длъжностни лица, а наказателните постановления се издават от министъра на финансите или от оправомощени от него длъжностни лица. Актовете за установяване на нарушенията по ал. 4-6 се съставят от оправомощени от министъра на икономиката длъжностни лица, а наказателните постановления се издават от министъра на икономиката или от оправомощени от него длъжностни лица.“

**§ 4.** В § 9 от Преходните и заключителните разпоредби след думите „министъра на финансите“ се добавя „министъра на икономиката“.

**Преходни и заключителни разпоредби**

**§ 5. (1)** Издадените до влизането в сила на този закон удостоверения за вписване в регистъра по чл. 13, ал. 2 запазват своята валидност.

**(2)** Неприключилите към датата на влизането в сила на този закон производства пред Министерството на финансите по вписване в регистъра по чл. 13, ал. 2 се довършват от Министерството на икономиката.

**§ 6.** В срока по § 7:

1. Министерският съвет привежда наредбата по чл. 13, ал. 3 в съответствие с този закон.

2. Информацията от регистъра по чл. 13, ал. 2 (информационна система „Благородни метали и скъпоценни камъни“), документите по неприключилите производства, както и архивът, съхраняван в Министерството на финансите, се предават на Министерството на икономиката.

**§ 7.** Законът влиза в сила три месеца след обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на ..... 2018 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**
**НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**(Цвета Караянчева)**

# М О Т И В И

## към проекта на Закон за изменение на Валутния закон

В Министерството на финансите се извършва регистрация и се издават удостоверения на лицата, които извършват дейност с благородни метали и скъпоценни камъни в съответствие с изискванията на чл. 13, ал. 1 от Валутния закон. Дейността е остатък от отменения Закон за сделките с валутни ценности и за валутния контрол, когато Министерството на финансите е упражнявало цялостен валутен контрол в страната. Променените икономически отношения след 1990 г. изискват преосмисляне на регулаторните политики и съобразяването им със съвременните тенденции за развитие на съответната област. Секторът на обработката и търговията с благородни метали и скъпоценни камъни е значително повлиян от съвременните технологии. Това налага цялостно преосмисляне на регулаторната рамка.

Функциите на Министерството на финансите са основно в областта на планирането и управлението на публични средства, което е извън провеждането на държавната политика, включително регулация, в конкретния икономически сектор. В същото време предвиденият във Валутния закон регистрационен режим цели създаване на определени изисквания към икономическите субекти с цел регулиране на икономическите отношения и осигуряване на защита на потребителите.

Изложеното налага да бъдат извършени законодателни промени, чрез които регистрацията и контролът на лицата, които извършват дейност с благородни метали и скъпоценни камъни, да бъдат извършвани от Министерството на икономиката, като орган, който провежда и координира държавната политика за защита на потребителите; орган, който ръководи разработването, организира и координира осъществяването на политиката за повишаване конкурентоспособността на националната икономика и отделните стопански субекти; орган, който разработва и предлага икономически и правни регулатори и мерки за насърчаване на икономическите субекти; орган, разработващ националните политики в областта на надзора на пазара, стандартизацията и метрологията.

С предлаганите промени във Валутния закон се цели Министерството на икономиката да поеме регистрационния режим за лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях по занятие. Прехвърлянето на регулаторни функции към администрация, която има

функционална компетентност в областта на политиката за повишаване конкурентоспособността на националната икономика и отделните стопански субекти и която провежда и координира държавната политика за защита на потребителите, ще допринесе за адекватното регулиране на икономическите отношения в сектора, както и до привеждане на регулациите за защита на потребителите в съответствие със съвременните тенденции в търговията с благородни метали и скъпоценни камъни.

Валутният закон също така предвижда Министерството на финансите да потвърждава и издава сертификати по Схемата за сертифициране в рамките на Кимбърлийския процес за международната търговия с необработени диаманти и за физическата проверка на пратките/партидите с необработени диаманти. От 26 януари 2016 г. България излезе от списъка на органите на Европейския съюз за целите на Сертификационната схема на Кимбърлийския процес (ССКП) за международна търговия с необработени диаманти, поради което България, съответно Министерството на финансите, вече няма правомощия да издава потвърждения за внос и сертификати за износ на необработени диаманти. Това налага извършването на промяна на чл. 13, ал. 2 от Валутния закон, която предвижда отпадане на разпоредбите, отнасящи се до издаване на потвърждения за внос и сертификати за износ по ССКП за международна търговия с необработени диаманти.

Предложените промени във Валутния закон няма да изискват допълнителни финансови средства както от държавния бюджет, така и от лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със и от тях.

С предложените промени не се въвеждат разпоредби на актове на Европейския съюз, поради което не се налага да бъде изготвена справка за съответствие с европейското законодателство.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Бойко Борисов)**

| **Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието**<br>Приложете към формуляра допълнителни информация/документи | |
|---|---|
| **Институция:**<br>Министерството на финансите | **Нормативен акт:**<br>Закон за изменение на Валутния закон |
| **За включване в законодателната програма на Министерския съвет за периода:** | **Дата:**<br>**10.09.2018 г.** |
| **Контакт за въпроси:**<br>Галина Папушева, дирекция „Международни финансови институции и сътрудничество“ | **Телефон:**<br>(02) 9859 2424 |

**1 Дефиниране на проблема:**

Наследени регулаторни политики, неотговарящи на съвременните условия, и неотносими към основната компетентност на Министерството на финансите, свързани с предоставянето на административна услуга от министерството – издаване на удостоверения на лица, осъществяващи дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия с и от тях. Излизане на Република България от списъка на Европейския съюз за целите на Сертификационната схема на Кимбърлийския процес (ССКП).

1.1 *Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

В Министерството на финансите се извършва регистрация и се издават удостоверения на лицата, които извършват дейност с благородни метали и скъпоценни камъни в съответствие с изискванията на чл.13, ал. 1 от Валутния закон.

Правомощията на министъра на финансите, респ. функционалната компетентност на подпомагащата го администрация, са насочени основно към осъществяването на държавната политика в областта на публичните финанси, формирането на бюджетната политика на страната в краткосрочен и средносрочен план, формирането и провеждането на държавната данъчна политика, провеждането на политиката по поемане и управление на държавния дълг и други. Правомощията на министъра на финансите, произтичащи от Валутния закон, са ограничени до изрично посочени в закона дейности по отношение на благородни метали по смисъла на § 1, т. 1 от допълнителната разпоредба на закона – злато, сребро и платина в обработен и необработен вид. Възприетият от законодателя подход за възлагане на тези отговорности на министъра на финансите е наследство от отменения Закон за сделките с валутни ценности и за валутния контрол, когато Министерството на финансите е упражнявало цялостен валутен контрол в страната, доколкото такъв е бил присъщ на обществените отношения в периода на социалистическото общество и при действието на Конституцията на Народна република България от 1947 г. и Конституцията на Република България от 1971 г.

Квалификацията и експертният капацитет на служителите в министерството са основно в областта на планирането и управлението на публични средства. В същото време предвиденият във Валутния закон регистрационен режим цели създаване на определени изисквания към икономическите субекти с цел регулиране на икономическите отношения и осигуряване на защита на

потребителите.

Валутният закон също така предвижда Министерството на финансите да потвърждава и издава сертификати по Схемата за сертифициране в рамките на Кимбърлийския процес за международната търговия с необработени диаманти и за физическата проверка на пратките/партидите с необработени диаманти. От 26 януари 2016 г. България излезе от списъка на органите на Европейския съюз за целите на Сертификационната схема на Кимбърлийския процес за международна търговия с необработени диаманти, поради което България, респективно Министерството на финансите, няма правомощия да издава потвърждения за внос и сертификати за износ на необработени диаманти. Това налага извършването на промяна на чл. 13, ал. 2 от Валутния закон с цел привеждане на нормативната уредба в съответствие с реално извършваните дейности.

Във връзка с гореизложеното е подготвен проект на Закон за изменение на Валутния закон. Предлага се предприемането на законодателни промени с цел прехвърлянето на регистрацията, административното регулиране и контрола на лицата, които извършват дейност с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия от тях в Министерство на икономиката като:

- орган, който провежда и координира държавната политика за защита на потребителите и предприема мерки за нейното интегриране при провеждане на другите секторни и хоризонтални политики;

- орган, който ръководи разработването, организира и координира осъществяването на политиката за повишаване конкурентоспособността на националната икономика и отделните стопански субекти;

- орган, който разработва и предлага икономически и правни регулатори и мерки за насърчаване на икономическите субекти;

- орган, разработващ националните политики в областта на надзора на пазара, стандартизацията и метрологията.

Със законопроекта се предвижда отмяна и на разпоредбите, отнасящи се до издаване на потвърждение за внос и сертификати за износ по ССКП за международна търговия с необработени диаманти с цел отразяване на излизането през 2016 г. на България от списъка на органите на Европейския съюз за целите на ССКП за международна търговия с необработени диаманти.

**1.2** *Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.)*

В Министерството на финансите се извършва регистрация и се издават удостоверения на лицата, които извършват дейност с благородни метали и скъпоценни камъни. Дейността е наследство от отменения Закон за сделките с валутни ценности и за валутния контрол, когато Министерството на финансите е упражнявало цялостен валутен контрол в страната. Променените икономически отношения след 1990 г. изискват преосмисляне на регулаторните политики и съобразяването им със съвременните тенденции за развитие на съответната област. Секторът на обработката и търговията с благородни метали и скъпоценни камъни е значително повлиян от съвременните технологии. Това налага цялостно преосмисляне на регулаторната рамка. В Министерство на финансите, поради специфичните му функционални компетентности, липсва квалификация за оценка и изготвяне на променена или цялостно нова рамка на държавна регулация в

конкретния икономически сектор.

Изложеното налага да бъдат извършени законодателни промени, чрез които регистрацията на лицата, които извършват дейност с благородни метали и скъпоценни камъни, да бъде прехвърлена изцяло в Министерство на икономиката, като институция отговорна за провеждането и координирането държавната политика за защита на потребителите и предприемането на мерки за нейното интегриране при провеждане на другите секторни и хоризонтални политики, както и за политиката за повишаване конкурентоспособността на националната икономика и отделните стопански субекти.

Заинтересованите лица, които подлежат на вписване в регистъра, няма да бъдат засегнати от изменението на закона, тъй като промяната предвижда единствено вписването да бъде извършвано от друга администрация.

Излизането на България през 2016 г. от списъка на органите на Европейския съюз за целите на ССКП за международна търговия с необработени диаманти също така изисква промяна на чл. 13, ал. 2 от Валутния закон с цел привеждане на нормативната уредба в съответствие с обективните обстоятелства.

1.3 *Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях*

Не са извършвани последващи оценки на нормативния акт или анализи за изпълнението на политиката.

**2. Цели:**

*(Посочете целите, които си поставя нормативната промяна по конкретен и измерим начин и график (ако е приложимо) за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?)*

С предлаганите промени във Валутния закон се цели Министерство на икономиката да поеме регистрационния режим и контрола за лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия с и от тях по занятие. Прехвърлянето на регулаторни функции към администрация с функционална компетентност в областта на разработването и осъществяването на политиката за повишаване конкурентоспособността на националната икономика и отделните стопански субекти и която провежда и координира държавната политика за защита на потребителите ще допринесе за адекватното регулиране на икономическите отношения в сектора, както и до привеждане на регулациите за защита на потребителите в съответствие със съвременните тенденции в търговията с благородни метали и скъпоценни камъни.

Поради излизането през 2016 г. на България от списъка на органите на Европейския съюз за целите на ССКП за международна търговия с необработени диаманти, се предвижда привеждане на закона в съответствие чрез отпадане на разпоредбите отнасящи се до издаване на потвърждение за внос и сертификати за износ по ССКП за международна търговия с необработени диаманти.

**3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

*(Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни*

*представители, държавни органи, др.).*

- Лицата, вписани в публичния регистър по чл. 13, ал. 1 от Валутния закон – към момента 6251 лица;
- Потенциални нови лица (заявители), подлежащи на вписване в публичния регистър по чл. 13, ал. 1 от Валутния закон – около 400 годишно;
- Министерството на финансите, като администрация, водеща регистъра по чл. 13, ал. 2 от Валутния закон.
- Министерство на икономиката, като администрация приемаща воденето на регистъра по чл. 13, ал. 2 от Валутния закон.

**4. Варианти на действие:**

*(Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително и варианта „без действие".)*

**Вариант 0.** „Без действие"

Министерство на финансите остава определената от закона администрация, която води регистъра на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия с и от тях по занятие. Поради липса на квалификация, няма да бъдат извършвани необходимите действия за привеждане на изискванията към лицата към съответстващите икономически тенденции. Поради липса на опит и компетентност в областта на разработването и осъществяването на политиката за повишаване конкурентоспособността на националната икономика и отделните стопански субекти, няма да се вземат адекватни мерки за опростяване и привеждане на административната услуга за бизнеса в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност /ЗОАРАКСД/. Защитата на потребителите в условията на променящи се търговски отношения няма да се привежда регулярно в съответствие с пазарните реалности.

Във Валутния закон ще се запази изискването за издаване на потвърждения за внос и сертификати за износ на необработени диаманти от Министерство на финансите, което не съответства на това, че България не е в списъка на органите на Европейския съюз за целите на ССКП за международна търговия с необработени диаманти. Съществуването на текста в закона може да създаде объркване за икономическите субекти в сектора.

**Вариант 1.** „Приемане на Закон за изменение на Валутния закон"

Министерство на икономиката поема воденето на регистъра и контрола за лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия с и от тях по занятие. Министърът на икономиката ще провежда държавната политика и в сектора на обработката и търговията с благородни метали и скъпоценни камъни, подпомаган от Министерството на икономиката като:

- орган, който провежда и координира държавната политика за защита на потребителите и предприема мерки за нейното интегриране при провеждане на другите секторни и хоризонтални политики;

- орган, който ръководи разработването, организира и координира осъществяването на политиката за повишаване конкурентоспособността на националната икономика и отделните стопански субекти;

- орган, който разработва и предлага икономически и правни регулатори и

мерки за насърчаване на икономическите субекти;

- орган, разработващ националните политики в областта на надзора на пазара, стандартизацията и метрологията;

- орган, подпомаган от администрация, която притежава опит в регулирането на отношенията между икономическите субекти и между икономическите субекти и потребителите и ще прилага адекватни мерки за провеждане на държавната политика.

Законовата уредба ще се приведе в съответствие с излизането на България от списъка на органите на Европейския съюз за целите на ССКП за международна търговия с необработени диаманти и ще отпаднат разпоредбите отнасящи се до издаване на потвърждение за внос и сертификати за износ по ССКП за международна търговия с необработени диаманти. Законодателството ще бъде ясно и няма да създава възможност за объркване на заинтересованите лица с норми, които регулират несъществуващи обществени отношения.

**5. Негативни въздействия:**

*(Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни, и кои да са значителни.)*

**Вариант за действие 0 „Без намеса".**

**- Икономически негативни въздействия:**

Министерство на финансите ще продължи да осъществява дейността по регистрация на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия с и от тях по занятие. Поради липсата на специфична компетентност регулацията на сектора няма да бъде в съответствие с икономическите отношения и развитие.

Във Валутния закон ще се запази изискването за издаване на потвърждения за внос и сертификати за износ на необработени диаманти от Министерство на финансите, независимо от излизането през 2016 г. на Република България от списъка на органите на Европейския съюз за целите на ССКП за международна търговия с необработени диаманти.

**- Социални негативни въздействия:**

Не са идентифицирани.

**- Екологични негативни въздействия:**

Не са идентифицирани.

**Вариант за действие 1 „Приемане на Закона за изменение на Валутния закон".**

**- Икономически негативни въздействия:**

Не са идентифицирани.

**- Социални негативни въздействия:**

Не са идентифицирани.

**- Екологични негативни въздействия:**

Не са идентифицирани.

**6. Положителни въздействия:**

*(Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.)*

**Вариант за действие 0 „Без намеса“**

При този вариант не са идентифицирани положителни въздействия.

**Вариант за действие 1 „Приемане на Закон за изменение на Валутния закон“**

**- Икономически положителни въздействия:**

Ще се създадат условия за регулиране на дейността от Министерство на икономиката, в чиято компетентност са дейностите, свързани с държавната политика за защита на потребителите и предприемането на мерки за нейното интегриране при провеждане на другите секторни и хоризонтални политики; осъществяването на политиката за повишаване конкурентоспособността на националната икономика и на отделните стопански субекти; разработването и предлагането на икономически и правни регулатори и мерки за насърчаване на икономическите субекти, както и националните политики в областта на надзора на пазара, стандартизацията и метрологията.

Ще отпаднат разпоредбите отнасящи се до издаване на потвърждение за внос и сертификати за износ по ССКП за международна търговия с необработени диаманти поради излизането на България от списъка на органите на Европейския съюз за целите на ССКП за международна търговия с необработени диаманти.

**- Социални положителни въздействия:**

Не са идентифицирани

**- Екологични положителни въздействия:**

Не са идентифицирани.

**7. Потенциални рискове:**

*(Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.)*

Не са идентифицирани възможни рискове от приемането на предлаганата със законопроекта уредба във Валутния закон, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. **Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

☒ Няма ефект

На този етап административната тежест за физическите и юридическите лица няма да се промени, тъй като единствената предвиждана промяна е прехвърлянето на дейността в друга администрация. Промяната ще даде възможност администрацията, разполагаща с компетентност, да предприеме впоследствие необходимите адекватни действия за адаптиране на регулирането и административния контрол в съответствие със съвременните обществени отношения и държавна политика, чието провеждане обезпечава. Поради наличен капацитет основно в областта на публичните финанси, формирането на бюджетната политика и на държавната данъчна политика, Министерство на финансите не може да предприеме компетентни действия в областта на регулиране на стопанските субекти в съответствие с ЗОАРАКСД.

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Създават ли се нови регулаторни режими? - не

Засягат ли се съществуващи режими и услуги? - да

**9. Създават ли се нови регистри?**

Не. Регистърът се прехвърля от Министерство на финансите в Министерство но икономиката

*Ако отговорът е „да". Посочете колко и кои са те...*

**10. Въздействие върху микро, малки и средни предприятия (МСП):**

Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☒ Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква цялостна оценка на въздействието:**

☐ Да

☒ Не

**12. Обществени консултации:**

*(Обобщете най-важните въпроси за неформалните обществени консултации в случай на извършване на цялостна ОВ или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове; посочете индикативен график за тяхното провеждането и видовете консултационни процедури.)*

Въпроси за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове

1. Считате ли, че предлаганото изменение ще доведе до увеличаване на административната тежест и на разходите за бизнеса и гражданите?
2. Други бележки и предложения извън зададения въпрос.

Проектът на Закон за изменение на Валутния закон, мотивите към него, частичната предварителна оценка на въздействието на нормативния акт и становището на дирекция „Модернизация на администрацията" в администрацията на Министерския съвет са публикувани за обществени консултации за срок от 30 дни на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на финансите с индикативен срок от 10.08.2018 г. до 09.09.2018 г.

След приключването на обществените консултации и преди приемането на нормативния акт, ще бъде публикувана справка за постъпилите предложения

заедно с обосновка за неприетите предложения на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на Министерството на финансите.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от законодателството на ЕС.**

☐ Да

☒ Не

*Моля, посочете изискванията за законодателството на ЕС, включително информацията по т. 8.1 и*
*8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво ЕС и я приложете (или връзка към източник).*

**14. Подпис на директор на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност:** Гергана Беремска, директор на дирекция „Международни финансови институции и сътрудничество“ в Министерството на финансите

**Дата: 10.09.2018 г.**

**Подпис:**

МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ
Вх. № 03-00-589
10.08.2018 г.

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**
**АДМИНИСТРАЦИЯ НА**
**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**

№ 04.01-139
03.08. 2018 г.

**ДО**
**Г-ЖА ТАНЯ ГЕОРГИЕВА**
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ФИНАНСИТЕ

**На Ваш изх. № 03-00-589 от 03.08.2018 г.**

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ГЕОРГИЕВА,**

Приложено Ви изпращам становището на дирекция „Модернизация на администрацията" относно съгласуването на частичната предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение на Валутния закон.

Съгласуването се извършва на основание чл. 30б във връзка с чл. 30г от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

**Приложение:** становище на дирекция „Модернизация на администрацията"

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР**
**НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ**

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**/ВЕСЕЛИН ДАКОВ/**

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

# СТАНОВИЩЕ

## на дирекция „Модернизация на администрацията"

**ОТНОСНО:** частична предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение на Валутния закон

На основание чл. 30б, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, дирекция „Модернизация на администрацията" съгласува постъпилата с **Ваш изх. № 03-00-589/ 03.08.2018 г.** частичната предварителна оценка на въздействието на проект на Закон за изменение на Валутния закон, със следните препоръки:

Коригиране на датата на изготвяне на частичната предварителна оценка на въздействие.

В полето „За включване в законодателната програма на Министерски съвет" следва да остане само информацията за периода за внасяне на проекта в МС.

**Относно раздел „Дефиниране на проблема"**

Предлагаме в точка **1.** накратко да се дефинират конкретните проблеми, които ще се решават, напр. излизане на България от списъка на Европейския съюз за целите на Сертификационната схема на Кимбърлийския процес (ССКП), наследени регулаторни политики, неотговарящи на съвременните условия, свързани с предоставянето на административната услуга от Министерството на финансите (МФ) – издаване на удостоверения за регистрация на лица, осъществяващи дейността по добиван, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и др.

**Относно подраздел 1.1. „Кратко описание на проблема и причините за неговото възникване"**

В този подраздел следва да се посочи, връзката между проблемите и факторите, които ги причиняват, например да се обясни какви са последствията от излизането на България от ССКП. Ако това е проблем, то как може да се реши и свързан ли е по някакъв начин с прехвърлянето на регистрацията на лицата, извършващи дейности с благородни метали и

скъпоценни камъни от Министерството на финансите към Министерството на икономиката (МИ).

**Относно подраздел 1.2. „Описание на проблемите и на възникналите обстоятелства, които налагат промяна"**

Предлагаме дефинираните проблеми да бъдат допълнително пояснени, като се засегнат следните въпроси: ще останат ли някакви функции на МФ, свързани с добиването, преработването и сделките с благородни метали и скъпоценни камъни след промяната на Валутния закон; как ще бъдат засегнати лабораториите, регистрирани в Министерството на финансите, като и лицата, притежаващи необходимата квалификация и експертен опит за издаването на сертификатите.

Напомняме, че предоставянето на налична статистика или конкретни данни е от съществено значение за извършването на предварителната частична оценка на въздействието.

**Относно раздел „Варианти на действия"**

Информацията във Вариант 0 „Без действие" следва да бъде допълнена, като се опишат негативните тенденции, които биха продължили да се наблюдават, ако не се предприемат действия за преодоляването на дефинирания проблем.

Във Вариант 1 „Приемане на Закон за изменение на Валутния закон" е необходимо се даде допълнителна информация, като се посочат всички процедури и конкретни стъпки, които ще бъдат предприети, за да се осъществи прехвърлянето на регистъра от едната институция към другата. Предлагаме да се изложат убедителни доводи и аргументи, че Министерство на икономиката е институцията, която трябва да поеме тези функции, свързани с водене на регистър и контрол на дейностите по добиване, преработване и сделки с благородни метали и скъпоценни камъни и изделия със тях. Подробното описание на предлаганите действия е от съществено значение за определяне на въздействията върху заинтересованите страни и за избора на вариант на действие.

**Относно раздели „Негативни въздействия" и „Положителни въздействия"**

За пълното представяне на потенциалните въздействия в тези два раздела, следва да се разгледат негативните и положителните въздействия на предлаганите варианти за действие върху всички заинтересовани страни.

**Относно раздел „Административна тежест"**

Предлагаме в този раздел да бъде включена информация относно кадровата и ресурсна обезпеченост на администрацията на МИ, на които ще им бъде възложено воденето на регистъра и използването на съществуващата база данни. За този регистър следва да се изясни подходът, който ще бъде възприет при уреждане на отделните процедури, представяне на необходимите документи и т.н., така че да бъдат спазени изискванията на Закона за



*София, бул. „Дондуков" № 1, тел. централа: 02/ 940-29-99, факс: 02/ 981-81-70*

ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност по отношение на регистърното производство. Напомняме, че с писмо на МС, изх. № 02.50-3/26.06.2018г., вече сте запознати с мерките за трансформация на модела на административно обслужване в България. Съгласно **Приложение №1 – Мерки за опростяване и привеждане на услугите за бизнеса в съответствие със Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност** за административна *услуга 2257 - Издаване на удостоверения за регистрация на лицата, които осъществяват дейност по добиване, преработване и сделки с благородни метали, и скъпоценни камъни, и изделия с и от тях по занятие и извършване на вписване в регистър*, **Валутният закон:**

- не урежда изисквания, необходими за започването и за осъществяването на стопанската дейност, за която е въведен режимът;
- не въвежда изискване да поддържа публичен регистър, съгласно ЗОАРАКСД;
- не определя правилата за спиране и прекратяване на съответната стопанска дейност, съответно за заличаването на лицето от регистъра и обезсилване на издаденото удостоверение;
- не установява изчерпателно особените правила в производството по вписване в регистъра и по издаването на удостоверение.

Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ**
**„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА"**

**АЛЕКО ДЖИЛДЖОВ**
**/Съгласно Заповед № Н-595/16.07.2018 г. /**



*София, бул. „Дондуков" № 1, тел. централа: 02/ 940-29-99, факс: 02/ 981-81-70*

НП

91-00-227
24.08.2018

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
## МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

24-08-2018

**Изх. 04-13-95/**
/моля цитирайте при отговор/

**ДО**
**Г-ЖА ТАНЯ ГЕОРГИЕВА**
**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА**
**МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ**

**На Ваше писмо рег. № 91-00-227/13.08.2018 г.**

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ГЛАВЕН СЕКРЕТАР,**

Приложено изпращам Справка за съответствие на проект на Закон за изменение на Валутния закон с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА.

**ПРОФ. НИКОЛАЙ ПРОДАНОВ**
*Заместник-министър на правосъдието*
*(Заповед № ЛС-04-1010/13.06.2017 г.)*

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Изх. № 04-13-95/ 24-08-2018
/моля цитирайте при отговор/

# С П Р А В К А

**ОТНОСНО:**

***Съответствието на проект на Закон за изменение на Валутния закон с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА***

В отговор на писмо с рег. № 91-00-227/13.08.2018 г. на Министерство на финансите относно проект на Закон за изменение на Валутния закон, и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека.

**ПРОФ. НИКОЛАЙ ПРОДАНОВ**
*Заместник-министър на правосъдието*
*(Заповед № ЛС-04-1010/13.06.2017 г.)*

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

# Р Е Ш Е Н И Е № 656

от 13 септември 2018 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

**М И Н И С Т Е Р С К И Я Т  С Ъ В Е Т**

**Р Е Ш И:**

1. Одобрява проекта на Закон за изменение на Валутния закон.

2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.

3. Министърът на финансите да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов**

**ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА**
**МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Росен Кожухаров**

**Вярно,**

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ**
**"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":**
**/Апостол Михов/**

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

мб-ЦД

MN-ZID-VZ.DOC

**Р Е П У Б Л И К А  Б Ъ Л Г А Р И Я**
**М И Н И С Т Е Р С К И  С Ъ В Е Т**

№.....02.01-.103.....
.13. септември. 2018 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 802-01-34
Дата 13 / 09 2018 г.

12.11.19

**ДО**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА**
**НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

**г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,**

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....656..... на Министерския съвет от 2018 г. проект на Закон за изменение на Валутния закон.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение на Валутния закон.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.

**МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Бойко Борисов)**

/

# РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
# ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

## РАЗПОРЕЖДАНЕ

### НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

**N** 850-01-213/14.09. **2018 г.**

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

### РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям законопроект за изменение на Валутния закон, № 802-01-34, внесен от Министерски съвет на 13.09.2018 г., на следните постоянни комисии:

**Водеща комисия:**

- Комисия по бюджет и финанси

**Комисии:**

- Комисия по икономическа политика и туризъм

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

**ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**