

## ЗАКОН

### за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол

(Обн., ДВ, бр. 28 от 2002 г.; изм. и доп., бр. 78 от 2002 г., бр. 20 и 31 от 2003 г.; Решение № 5 от 2003 г. на Конституционния съд от 2003 г. – бр. 39 от 2003 г.; изм. и доп., бр. 46 и 84 от 2003 г., бр. 55 и 115 от 2004 г., бр. 28, 39, 88, 94, 103 и 105 от 2005 г., бр. 36, 53, 72 и 105 от 2006 г., бр. 59 от 2007 г., бр. 36, 65, 94, 98 и 110 от 2008 г., бр. 24, 42, 82 и 99 от 2009 г., бр. 18, 50, 89 и 97 от 2010 г., бр. 19 и 98 от 2011 г., бр. 20, 38, 54 и 60 от 2012 г., бр. 15, 23, 66 и 68 от 2013 г., бр. 98 от 2014 г., бр. 14, 34, 41 и 61 от 2015 г., бр. 13 и 60 от 2016 г., бр. 13, 58 и 96 от 2017 г. и бр. 7, 8 и 64 от 2018 г.)

§ 1. В приложение № 1 към чл. 3, ал. 1 в раздел III „Министерство на земеделието, храните и горите“ се създава т. 21:

„21. „Сортови семена – Елит“ ЕАД, гр. София.“

#### ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 2. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на ..... 2018 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:**

(Цвета Караянчева)

## М О Т И В И

### към проекта на Закон за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол

~~С проекта на Закон за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол се предлага допълване на Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1 от Закона за приватизация и следприватизационен контрол, като в Списъка на търговските дружества с повече от 50 на сто държавно участие в капитала или обособени части от тях се включва „Сортови семена – Елит“ ЕАД, гр. София – търговско дружество, в което правата на държавата като едноличен собственик на капитала се упражняват от министъра на земеделието, храните и горите.~~

„Сортови семена – Елит“ ЕАД - гр. София, е единственото търговско дружество със сто процента държавен капитал, с предмет на дейност: селекционна дейност, сортоподдържаща селекция по веригата на целия производствен процес, производство, заготовка и съхранение на семена и посадъчен материал по всички звена на семепроизводствената схема и от всички култури, сортове и хибриди.

Наличието на работеща държавна структура за семепроизводство ще е фактор, гарантиращ по-голяма устойчивост и стабилност на земеделското производство в страната и ще запази способността за намеса в производството и пазара на семена при необходимост, например за регулация на цените. Държавата ще е в състояние да провежда собствена политика в семепроизводството особено по отношение на структурообразуващи култури - зърнени, житни, технически и др. Освен че имат стратегическо значение за всяка една икономика и формират основния дял от износа на земеделска продукция в Република България, тази група култури изисква сравнително голям обем посевен материал, както и адаптиране на сортове към местните почвено-климатични и агрономически условия. В този смисъл държавното дружество ще изпълнява регулативни функции при нормални условия на работа на земеделските системи.

Особено значима би била ролята на държавата при форсмажорни обстоятелства. При тези обстоятелства единствено тя е в състояние да осигури финансовия ресурс за биологично и стопанско възпроизводство в отрасъла.

Продуктовата листа на дружеството от години включва основно семепроизводство на български сортове и хибриди селскостопански култури, позволяващо по-големи възможности за специфично и интензивно производство със значително по-голяма стойност. В последните години в сектора семепроизводство се наблюдава значителна загуба на пазарни позиции на семена от автентични български сортове и хибриди.

---

„Сортови семена - Елит“ ЕАД - гр. София, работи с научни институти от системата на Селскостопанската академия в областта на сортоподдържането и семепроизводството, като Добруджанския земеделски институт – гр. Генерал Тошево, и Института по царевицата в гр. Кнежа. Ежегодно във връзка със семепроизводната си дейност дружеството закупува от институтите високите категории семена (Базови, С1) за директните сортове зърнено-житни култури и линиите за хибридите (основно за царевица). През стопанските 2015/2016 г. и 2016/2017 г. съвместно с Института по царевицата са произведени следните линии: МО 17 RFC - бащина родителска форма на царевичните хибриди, Кн 509, Кн 595, Кн 613 и линия ХМ 87-136 майчина родителска форма на царевичния хибрид КН 509.

Освен съвместното производство на родителски линии, едно бъдещо взаимно сътрудничество с Института по царевицата може да включва извършване на заготовка на линии и стокова продукция - собственост на института, съвместно производство на хибридни семена от царевица и др. полски култури, съвместна търговска дейност, общо организиране на рекламни кампании за представяне дейностите на двете структури и др. За осъществяване на съвместните дейности дружеството разполага с материална база, която е добре поддържана и работеща.

С цел създаване и възстановяване на традиционни български сортове зеленчуци дружеството съвместно с Института по зеленчукови култури – „Марица“, гр. Пловдив, ще участва с общи проекти, а наложеното търговско име на „Сортови семена - Елит“ ЕАД ще даде възможност тези зеленчукови семена да се продават и налагат на българския и европейския пазар.

Търговско дружество „Сортови семена - Елит“ ЕАД успешно е развивало дейност, свързана със сортоподдържащата селекция при картофите. Сортовата структура при тази култура към настоящия момент е представена предимно от холандска, немска и френска селекция, а делът на българските сортове е под 10 на сто. Засиленият внос на посадъчен материал носи негативни последици от икономически и биологичен характер. Ежегодният внос допринася за увеличаване на инфекциозния фонд и появата

на редица нови болести и неприятели, както и за зависимостта на производството на картофи в България от вносителите на посадъчен материал. Връщането на дружеството към тази дейност би намалило развитието на негативните тенденции, наблюдавани през изминалото десетилетие в страната ни при тази традиционна култура. Това връщане може да се изрази с участие в съвместни проекти за селекция и сортоподдържане, възлагане на съвместно производство на български сортове картофи и тяхната търговска реализация от страна на държавното дружество.

Основно дейността на „Сортови семена - Елит“ ЕАД - гр. София, се осъществява в Северозападна България. Известно е, че поради различни причини този регион към настоящия момент е най-бедният в рамките на Европейския съюз, с най-слабо развита икономика и с голям процент безработица. С развитието и запазването на търговското дружество може да се намали развитието на тези негативни тенденции, като се разкрият нови работни места, което от своя страна ще допринесе в борбата с демографската криза, която е силно изразена в Северозападна България, и ще насърчи заетостта сред младежите. Ще се запазят дългогодишните квалифицирани работници и служители, които са с голям професионален опит в това специфично производство. Едновременно с разрастването на дейността ще се извършат инвестиции в човешкия капацитет и ще се изгради екип, който да развие и да приложи най-новите тенденции в развитието на маркетинга с цел връщане на водещата роля на „Сортови семена - Елит“ ЕАД - гр. София.

С оглед на продължаващата вече дълги години процедура за приватизация на търговското дружество, констатираната липса на сериозен инвеститорски интерес и невъзможността да се осъществи конкурентна процедура за продажба на „Сортови семена-Елит“ ЕАД - гр. София, следва процедурата за приватизация на търговското дружество да се прекрати и „Сортови семена-Елит“ ЕАД - гр. София, да се включи в списъка по чл. 3, ал. 1 от Закона за приватизация и следприватизационен контрол.

**ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

**(Томислав Дончев)**



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

№ 04.08-77.....  
30.05..... 2018 г.

МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ
София 1040 бул. "Хр. Ботев" № 55 тел.: 02 985 11 383
регист. индекс - 03-345
дата - 30.05.2018

ДО

Г-Н ГЕОРГИ СТОЯНОВ  
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСТВОТО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО,  
ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

На Ваш изх. № 03-345/21.05.2018 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН СТОЯНОВ,

Приложено Ви изпращам становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ относно съгласуването на частичната предварителна оценка на въздействието на проекта на Решение на Министерския съвет за одобряване проект на Закон за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол.

Съгласуването се извършва на основание чл. 30б от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Приложение: становище на дирекция „Модернизация на администрацията“

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР  
НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ



/ВЕСЕЛИН ДАКОВ/



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАЦИЯ НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

---

**СТАНОВИЩЕ**

**на дирекция „Модернизация на администрацията“**

На основание чл. 30б, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация дирекция „Модернизация на администрацията“ съгласува постъпилата с Ваш № 03-345 от 21 май 2018 г. частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Решение на Министерския съвет за одобряване проект на Закон за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол със следните препоръки:

**1. По отношение на т. 1 дефиниране на проблема:**

Така определената „необходимост“ от прекратяване на процедурата за приватизация на търговското дружество „Сортови семена – Елит“ ЕАД, гр. София не дава информация какъв точно е проблема. Дефинирането на проблема, който ще се решава, е необходимо да бъде описан кратко и възможно най-конкретно, за да се изяснят и причините за извършването на оценката. Прекратяването на процедурата по приватизацията може да се разгледа като вариант на действие. Предлагаме като примерен проблем да бъде действащата процедура по приватизацията на дружеството.

В точка 1.1, където са предоставени аргументи, обосноваващи нормативна промяна, възникват следните въпроси:

- Защо от 2000 г., когато е била открита процедура за приватизация на дружеството, до момента, „Сортови семена – Елит“ ЕАД, гр. София не е било приватизирано и за тези години губи добре работещи структури, земи, машини и оборудване?

- На какво основание дружествата, в процедура по приватизация, нямат възможност да кандидатстват за заеми от банкови институции и за отпускане на средства по европейски програми?

Съгласно Чл. 28, ал. 1 (Изм. - ДВ, бр. 72 от 2006 г., доп., бр. 105 от 2006 г., бр. 18 от 2010 г., в сила от 5.03.2010 г.) от Закона за приватизация и следприватизационен контрол, на търговски дружества с повече от 50 на сто държавно или общинско участие в капитала и на търговски дружества, чиито дялове или акции са собственост на търговско дружество с повече от 50 на сто държавно участие в капитала, с изключение на включените в списъка по чл. 3, ал. 1, съответно в списъка по чл. 3, ал. 2, изречение второ, се забранява извършването на разпоредителни сделки с дълготрайни активи на дружеството, сключване на договори за придобиване на дялово участие, за наем, за съвместна дейност, за кредит, за обезпечаване на вземания, както и поемане на менителни задължения, **освен с разрешение на Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол, съответно на общинските съвети.**

- Твърдението, че се е „наложило мнение, че дружеството ще спре да функционира, което е довело до значително оттегляне на търговски партньори и производители” трябва да бъде подкрепено с данни.

## **2. По отношение на т. 2. цели:**

Необходимо е целта да адресира решаването на дефинирания проблем. Като вариант за определяне на цел предлагаме текста: Прекратяване на процедурата по приватизация на дружеството.

## **3. По отношение на т. 3 за идентифициране на заинтересованите страни:**

В списъка на заинтересованите страни не е включена Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол (АПСК). Ако тя не е пряко или косвено заинтересована страна, то нека да бъде споменато.

## **4. Относно т. 4 варианти на действия**

В този раздел не е посочена необходимата информация. Следва задължително да се посочат какви точно са предлаганите действия при всеки един вариант, както и какви ще бъдат последствията от евентуалното им приемане. Не става ясно защо е необходимо да се избере Вариант 1 „Приемане на проект на Закон за допълнение на

Закона за приватизация и следприватизационен контрол“ и това прави невъзможна обосновката за избирането му. Следва да се посочи изрично предпочитаният вариант.

С оглед на горното е препоръчително да се поиска становище от Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол (АПСК).

#### 5. По отношение на точки 5 и 6

Наличието на данни, необходими за измерването на въздействията на предлаганите варианти, е от изключително значение за процеса на извършване на оценка на въздействието, включително за определянето на ползите, до които ще доведат предложените варианти. Предоставената информация за Вариант 1 „Приемане на проект на Закон за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол“ следва да бъде допълнена с количествено измерение на икономическите и социални ползи от представените в този вариант положителни въздействия.

За да се идентифицират **икономическите въздействия** следва да се засегнат следните въпроси:

- Какво е въздействието на вариантите върху конкурентната позиция на фирмата? Как ще се отрази на другите предприятия от този сектор включването на „Сортови семена – Елит“ ЕАД в Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1, раздел III „Министерство на земеделието, храните и горите“ от Закона за приватизация и следприватизационен контрол? Ще се третира ли по различен начин от останалите фирми в сектора при сравнима ситуация? Засягат ли се по някакъв начин правата на собственост (земя, движими вещи, материални/ нематериални активи)? Какво пречи в момента *„държавата да може чрез дружеството да провежда собствена политика в сектора семеипроизводство, особено по отношение на структурообразуващи култури – зърнени, житни, технически и др.“*? По какъв начин вариантът ще влияе върху икономическия растеж? Какви са конкретните действия за възраждане на дейността на „Сортови семена – Елит“ ЕАД?

За да се идентифицира **социалното въздействие** следва да се засегне въпроса:

- Как *„ще бъдат запазени дългогодишни квалифицирани работници и служители с голям опит в едно специфично производство“*, след като по



информация от Търговския регистър в момента броят на осигурените лица е 4 и предприятието е на загуба през последните години?

Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

**ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“**

**/КРАСИМИР БОЖАНОВ/**

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\*  
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция: Министерство на земеделието, храните и горите	Нормативен акт: Проект на Решение на Министерския съвет за одобряване проект на Закон за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол
За включване в законодателната програма на Министерския съвет за периода: 1 юли – 31 декември 2018 г.	Дата: 17.08.2018 г.
Контакт за въпроси: Станислава Богданова – началник на отдел „Наблюдение, координация и контрол“, Дирекция „Търговски дружества и държавни предприятия“	Телефон: 02/98511348  <a href="mailto:sbogdanova@mzh.government.bg">sbogdanova@mzh.government.bg</a>

**1. Дефиниране на проблема:**

Действаща процедура по приватизация на „Сортови семена – Елит“ ЕАД, гр. София.

*1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.*

„Сортови семена – Елит“ ЕАД, гр. София е еднолично акционерно дружество, със 100 % държавно участие в капитала, в което правата на едноличен собственик се упражняват от министъра на земеделието, храните и горите.

На основание Заповед № РД 41-394/1998 г. на министъра на земеделието, горите и аграрната реформа, дружеството „Сортови Семена – Холдинг“ ЕАД, гр. София се преобразува в „Сортови Семена - Елит“ ЕАД, гр. София.

С Решение № 1076/25.02.2000 г. на Агенция за приватизация е открита процедура по приватизация на търговското дружество. В момента на откриване на процедурата „Сортови Семена - Елит“ ЕАД, гр. София е със седем действащи клона в страната.

От 2003 г. до 2006 г., Агенция за приватизация и следприватизационен контрол продава като обособени части пет клона на дружеството. След продажбата „Сортови Семена - Елит“ ЕАД, гр. София остава да функционира с два клона – „Опитна станция по сортоподдържане и семепроизводство“, гр. Бяла Слатина и „Завод за сушене и

калибриране на хибридна царевица" гр. Кнежа.

Основен проблем, който се констатира е, че от 2006 г. до 2013 г. Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол не предприема никакви действия за продажба на останалите клонове и Централно управление.

През 2015 г. към клоновата структура в град Бяла Слатина е проявен инвеститорски интерес и поради това, Съветът на директорите на „Сортови Семена - Елит“ ЕАД, гр. София, предлага по установения законов ред, да се извърши продажба на клон, като с решение на Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол от месец януари 2017 г., клонът „Опитна станция по сортоподдържане и семепроизводство“ гр. Бяла Слатина е продаден като самостоятелна обособена част от търговското дружество.

Друг проблем, свързан с текущата процедура по приватизация на „Сортови семена Елит“ ЕАД, гр. София е наложеното негативно мнение, че дружеството ще спре да функционира, предвид текущата процедура, което е довело до оттеглянето на голям брой търговски партньори и производители, което подкрепям със следните данни:

Основната дейност на „Сортови Семена - Елит“ ЕАД, гр. София, се извършва чрез производствения клон в гр. Кнежа, който е специализиран в производство, заготовка, съхранение и търговия на семена от хибридна царевица и зърнено-житни култури. Клонът на дружеството не притежава собствена земя и поради тази причина осъществява дейността си чрез договори за съвместно производство с частни земеделски кооперации, дребни производители и собственици на земеделска земя в района на гр. Кнежа. При договаряне за съвместно производство с годините все по-трудно се намират земеделски производители и търговски партньори. Всички те предпочитат да работят с фирми с ясен статут, което е довело до тяхното оттегляне като контрагенти на дружеството. През последните три години от предлаганото съвместно производство на семена са се оттеглили ЗК „Зора“, гр. Кнежа, ЧЗППК „Изгрев“, гр. Кнежа, „Агросем 2002“ ООД, гр. Бяла Слатина и частен земеделски производител Димитър Тодоров, с. Добролево и др.

Съществен проблем, възпрепятстващ осъществяването на нормална търговска дейност на дружеството, е обстоятелството, че същото не е в състояние да кандидатства за заеми от банкови институции. Това се основава на практиката от предишни ръководства на търговското дружество, на които за отпускане на инвестиционен кредит са предлагани неприемливи, прекомерни обезпечения с активи, собственост на дружеството, които са определяни индивидуално. Същото е обосновано от факта, че дружеството е в процедура по приватизация, което се явява рисков фактор за погасяването му, при една евентуална бъдеща продажба.

*1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на*

съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Действащата процедура по приватизация на „Сортови семена - Елит“, гр. София не може да бъде прекратена в рамките на съществуващото законодателство или чрез въвеждане на нови технологични възможности, тъй като дружеството не е включено в Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1 от Закона за приватизация и следприватизационен контрол.

*1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?*

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнение на политиката.

## **2. Цели:**

Прекратяване на процедурата по приватизация на „Сортови семена - Елит“ ЕАД, гр. София и включване на дружеството в Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1 от Закона за приватизация и следприватизационен контрол.

## **3. Идентифициране на заинтересованите страни:**

### **Преки заинтересовани страни:**

- „Сортови семена - Елит“ ЕАД, гр. София;
- Министерство на земеделието, храните и горите.

### **Косвено заинтересовани страни:**

- Земеделски кооперации, частни земеделски производители, научни институти;
- Агенция за приватизация и следприватизационен контрол.

(Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

## **4. Варианти на действие:**

### **Вариант 0 „Без Действие“**

Евентуално приемане на Вариант 0 „Без Действие“ ще остави „Сортови семена - Елит“ ЕАД, гр. София в неблагоприятна конкурентна позиция в сектора, спрямо появилите се множество чуждестранни и национални частни фирми. В дългосрочна перспектива ще бъде намалена отрасловата и бизнес привлекателност на търговското дружество. Ще бъде нарушен принципа на равно третиране на държавното дружество спрямо останалите с предмет на дейност производство, заготовка и съхранение на семена и

посадъчен материал.

### **Вариант 1 „Приемане на проект на Закон за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол“**

Предпочитаният вариант е „Приемане на проект на Закон за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол“, защото:

- „Сортови семена – Елит“ ЕАД, гр. София е единственото търговско дружество със сто процента държавен капитал, с предмет на дейност: селекционна дейност, сортоподдържаща селекция по веригата на целия производствен процес, производство, заготовка и съхранение на семена и посадъчен материал по всички звена на семепроизводствената схема и от всички култури, сортове и хибриди.
- Основният му предмет на дейност е с разрешителен режим. Дружеството притежава Удостоверение № 0619/2012, издадено от Изпълнителната агенция по сортоизпитване, апробация и семеконтрол, съгласно което е вписано в Регистъра на производители, заготовители и търговци на посевен и посадъчен материал.
- Предимство на дружеството е, че клоновата структура в град Кнежа, чиято основна дейност е сушене, калибриране и заготовка на семена от хибридна царевица и други полски култури е един от малкото заводи за заготовка в район с интензивно семепроизводство на хибридна царевица.
- С включването на „Сортови семена – Елит“ ЕАД, гр. София в Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1 от Закона за приватизация и следприватизационен контрол ще бъде запазена една работеща държавна структура за семепроизводство, която ще бъде фактор гарантиращ по-голяма устойчивост и стабилност на земеделското производство в страната и ще запази способността за намеса в производството и пазара на семена при необходимост, например за регулация на цените. Държавата ще бъде в състояние да провежда собствена политика в семепроизводството, особено по отношение на структурообразуващи култури - зърнени, житни, технически и др. Освен, че имат стратегическо значение за всяка една икономика и формират основният дял от износа на земеделска продукция в Република България, тази група култури изисква сравнително голям обем посевен материал както и адаптиране на сортове към местните почвено-климатични и агрономически условия. В този смисъл държавното дружество ще изпълнява регулативни функции при нормални условия на работа на земеделските системи;
- Дружеството ще продължи да работи по създаване и възстановяване на традиционни български сортове зеленчуци. Продуктовата листа на дружеството от години включва основно семепроизводство на български сортове и хибриди селскостопански култури.
- Основно дейността на „Сортови семена - Елит“ ЕАД, гр. София се осъществява в Северозападна България. Известно е, че поради различни причини този регион към настоящият момент е най-бедният в рамките на Европейския съюз, с най-слабо развита икономика и с голям процент безработица. С развитието и запазването на търговското

дружество може да се намали развитието на тези негативни тенденции, като се разкрият нови работни места, което от своя страна ще допринесе в борбата с демографската криза, силно изразена в Северозападна България и ще насърчи заетостта сред младежите.

С писмо с изх. № 70-3750 от 01.11.2017 г. на министъра на земеделието, храните и горите е поискано становище от Агенция за приватизация и следприватизационен контрол, касаещо спиране на процедурата за продажба на „Сортови семена-Елит“ ЕАД, гр. София. В своя отговор Агенция за приватизация и следприватизационен контрол, отбелязва, че търговското дружество е с открита процедура за приватизация до включването му в Приложение № 1 към чл. 3, ал. 1 от Закона за приватизация и следприватизационен контрол, както и че Агенция за приватизация и следприватизационен контрол не е орган оправомощен да прави предложение за включване на „Сортови семена-Елит“ ЕАД в цитираното приложение.

## **5. Негативни въздействия:**

### **Вариант 0 „Без действие“:**

#### **- „Сортови семена – Елит“ ЕАД, гр. София:**

Икономически въздействия:

„Сортови семена – Елит“ ЕАД, гр. София ще остане в неблагоприятна конкурентна позиция в сектора, спрямо появилите се множество чуждестранни и национални частни фирми. В дългосрочна перспектива ще бъде намалена отрасловата и бизнес привлекателност на търговското дружество. Ще бъде нарушен принципа на равно третиране на държавното дружество спрямо останалите с предмет на дейност производство, заготовка и съхранение на семена и посадъчен материал.

Социални въздействия:

Продължаване на негативните тенденции, региона на Северозападна България да бъде най-бедният в рамките на Европейския съюз, с най-слабо развита икономика и с голям процент безработица.

Екологични въздействия: няма.

#### **- Министерство на земеделието, храните и горите:**

Икономически въздействия: няма;

Социални въздействия: няма;

Екологични въздействия: няма.

#### **- Земеделски кооперации, частни земеделски производители, научни институти:**

Икономически въздействия:

- Няма да имат възможност да участват в общи проекти с дружеството за финансиране на научна дейност.

- Ще бъде нарушено взаимното сътрудничество с Института по царевицата в гр. Кнежа,

Добруджанския земеделски институт в гр. Генерал Тошево и Института по зеленчукови култури „Марица“, гр. Пловдив при съвместното производство на съвместни родителски линии на царевични хибриди. Дружеството няма да може да използва свободни производствени земи на институти. Земеделските кооперации и частните земеделски производители, които са основни потребители на продуктите и услугите на „Сортови семена - Елит“ ЕАД, няма да имат възможност да се ползват от тях.

Социални въздействия: *няма*;

Екологични въздействия: *няма*.

**- Агенция за приватизация и следприватизационен контрол:**

Икономически въздействия: ще продължи да извършва действия по приватизацията на „Сортови семена – Елит“ ЕАД, гр. София;

Социални въздействия: *няма*;

Екологични въздействия: *няма*.

**Вариант 1 „Приемане на проект на Закон за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол“:**

**- „Сортови семена – Елит“ ЕАД, гр. София:**

Икономически въздействия: *няма*;

Социални въздействия: *няма*;

Екологични въздействия: *няма*;

**- Министерство на земеделието, храните и горите:**

Икономически въздействия: *няма*;

Социални въздействия: *няма*;

Екологични въздействия: *няма*.

**- земеделски кооперации, частни земеделски производители, научни институти:**

Икономически въздействия: *няма*;

Социални въздействия: *няма*;

Екологични въздействия: *няма*.

**- Агенция за приватизация и следприватизационен контрол:**

Икономически въздействия: *няма*;

Социални въздействия: *няма*;

Екологични въздействия: *няма*.

**6. Положителни въздействия:**

**Вариант 0 „Без действия“:**

**- „Сортови семена – Елит“ ЕАД, гр. София:**

Икономически въздействия: *няма*;

Социални въздействия: *няма*;

Екологични въздействия: *няма*.

**- Министерство на земеделието, храните и горите:**

Икономически въздействия: няма;

Социални въздействия: няма;

Екологични въздействия: няма.

**- земеделски кооперации, частни земеделски производители, научни институти:**

Икономически въздействия: няма;

Социални въздействия: няма;

Екологични въздействия: няма.

**- Агенция за приватизация и следприватизационен контрол:**

Икономически въздействия: ще прекрати действията по приватизацията на „Сортови семена – Елит „ ЕАД, гр. София;

Социални въздействия: няма;

Екологични въздействия: няма.

**Вариант 1 „Приемане на проект на Закон за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол“:**

**- „Сортови семена – Елит“ ЕАД, гр. София:**

Икономически въздействия:

- Приемането на проекта ще предостави възможност на търговското дружество да инвестира средства (налични към настоящия момент) за извършване на модернизация на производство и активите си, така че те да отговарят на съвременните изисквания. По този начин „Сортови семена - Елит“ ЕАД значително ще увеличи обемите на собственото си семепроизводство и заготовка, както и продуктите и услугите, които предлага. Това ще е начин за завоюване на по-голям пазарен дял и начин за повишаване на конкурентоспособността на търговското дружество, спрямо други фирми в страната и връщане на традиционно доброто му име на заготовител и семепроизводител.

- Ще бъдат гарантирани правата на собственост на дружеството върху материални и нематериални активи;

- „Сортови семена - Елит“ ЕАД ще има възможност да закупи с наличните си парични средства нови машини и оборудване във връзка с основната си дейност.

- За разширяване на предлаганите услуги ще бъдат предприети действия за сертифициране на лаборатория за анализ на семена и стокова продукция от полски култури .

- Ще бъдат лицензирани складове за съхранение на зърно.

- За разширяване на търговската дейност ще бъдат набавени необходимите разрешителни за търговия със зърно, торове и препарати за растителна защита.

- Ще бъде развита агроаптечна мрежа за продажба на семена, торове и препарати в страната.

- Ще бъде закупена или наета под аренда земя в близост до производствения клон в гр. Кнежа.



Показател и	Прогнозни стойности на количественото измерение на икономическите ползи от представените положителни въздействия									
	2017 г.	2017 г.	2018 г.	201 8 г.	2019 г.	2019 г.	2020 г.	202 0 г.	2021 г.	202 1 г.
	натура	лв.	натура	лв.	натура	лв.	натура	лв.	натура	лв.
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
<b>I. Общо приходи</b>		1 595		350		375		395		420
от тях:										
1. Нетни приходи от продажби на:										
- продукция	13453 кг.	60	35874 кг.	160	38116 кг.	170	40358 кг.	180	42600 кг.	190
- стоки	9221 кг.	45	8196 кг.	40	9221 кг.	45	9221 кг.	45	10245 кг.	50
- услуги	1142	85	2 265	150	2 284	160	2 365	170	2 485	180
2. Други приходи		1 405								
от тях:										
- приходи от продажби на ДА		1 400								

**Социални въздействия:**

- В „Сортови семена - Елит“ ЕАД, работят 10 човека на постоянни трудови договори, които се осигуряват за всички видове осигуровки, предвидени от закона, което е видно от декларираните трудови договори в Национална агенция за приходите. В производствения период, в зависимост от обема на работа, дружеството назначава допълнително работници по чл. 68 ал. 1 т. 2 от Кодекса на труда, които също осигурява. Производството на семена от хибридни култури и тяхната заготовка е специфично и за качественото осъществяване на дейността, дружеството разполага с квалифицирани работници. По-голямата част от тях са специалисти, които работят дълги години в „Сортови семена - Елит“ ЕАД.

- С развитието и модернизацията на дружеството ще се постигнат и по-добри условия на труд, ще се повиши заплащането на работниците, ще се вложат средства за обучение и повишаване на квалификацията и ще се привлекат млади специалисти.

**Екологични въздействия:** Ще се намали площта на пустеещите и необработваеми земи, които в ръцете на реални стопани ще носят доход, което ще доведе до положително въздействие върху качеството на почвите.

**- Министерство на земеделието, храните и горите:**

Икономически въздействия:

- Наличието на работеща държавна структура за семепроизводство ще бъде фактор, гарантиращ по-голяма устойчивост и стабилност на земеделското производство в страната;
- Държавата ще бъде в състояние да провежда собствена политика в сектора семепроизводство;
- Ще бъде повишен интереса към традиционни български сортове семена, като през последните години те заемат все по-голям дял в сектор Семепроизводство, което ще доведе до увеличаване на стойността на стоките и услугите от тази икономическа област;

Социални въздействия: няма;

Екологични въздействия: няма.

**- земеделски кооперации, частни земеделски производители и научни институти:**

Икономически въздействия: Земеделските кооперации и частните земеделски производители са основни потребители на продуктите и услугите на „Сортови семена - Елит“. За да обхване по-голям брой от тях, търговското дружество ще увеличи продуктите и услугите, които предлага. Научните институти ще имат възможност да участват в общи проекти с дружеството за финансиране на научна дейност и за селекции и сортоподдържане на традиционни сортове семена;

Социални въздействия: няма;

Екологични въздействия: няма.

**- Агенция за приватизация и следприватизационен контрол:**

Икономически въздействия: няма;

Социални въздействия: няма;

Екологични въздействия: няма.

**7. Потенциални рискове:**

Не са идентифицирани възможни рискове от приемането на законопроекта, включително възникване на съдебни спорове.

**8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:**

- Ще се повиши
- Ще се намали
- Няма ефект

**8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?**

Не се създават нови регулаторни режими и не се засягат съществуващи режими и услуги.

**9. Създават ли се нови регистри?**

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те? **НЕ**

**10. Как въздейства актът върху микро, малките и средните предприятия (МСП)?**

Актът засяга пряко МСП

Актът не засяга МСП

Няма ефект

**11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?**

Да

Не

**12. Обществени консултации:**

Проектът на закон и мотивите към него ще бъдат публикувани на интернет страницата на Министерство на земеделието, храните и горите и на Портала за обществени консултации, като на основание чл. 26, ал. 4, изр. първо от Закона за нормативните актове, срокът за получаване на предложения и становища е 30 дни.

**13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?**

Да

Не

*Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).*

**14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:**

**Име и длъжност: Борислав Симеонов – директор на дирекция „Търговски дружества и държавни предприятия“**

**Дата: 17.08.2018 г.,**

**Подпис:**



МИНИСТЕРСТВО НА ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ	
София 1040 Бул. "Хр. Ботев" № 55 тел.: 02 985 11 383	
регист. индекс -	9104-37
дата -	10.07.2018

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО**

Изх. № 04-04-44/<sup>18</sup> 09-07-2018  
/моля цитирайте при отговор/

ДО  
Г-Н ГЕОРГИ СТОЯНОВ  
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСТВОТО НА  
ЗЕМЕДЕЛИЕТО, ХРАНИТЕ И ГОРИТЕ

На Ваше Писмо № 9104-37/04.07.2018 г.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЕН СЕКРЕТАР,**

Приложено представям Справка за съответствието на проект на Закон за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове.

**С УВАЖЕНИЕ,**

**ПРОФ. НИКОЛАЙ ПРОДАНОВ**  
Заместник-министър на правосъдието





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-04-44/18

/моля цитирайте при отговор/

09-07-2018

СПРАВКА

*ОТНОСНО: Съответствието на проект на Закон за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа и с практиката на Европейския съд по правата на човека, съгласно чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове*

В отговор на писмо с рег. № 9104-37/04.07.2017 г. на Министерството на земеделието, храните и горите във връзка с проект на Закон за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствието на проекта на закон с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният проект на закон не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи и практиката на Европейския съд по правата на човека.

**ПРОФ. НИКОЛАЙ ПРОДАНОВ**

Заместник-министър на правосъдието



СПРАВКА

ЗА ПРОВЕДЕНАТА ОБЩЕСТВЕНА КОНСУЛТАЦИЯ НА ПРОЕКТ НА РЕШЕНИЕ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ ЗА ОДОБРЯВАНЕ ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ПРИВАТИЗАЦИЯ И СЛЕДПРИВАТИЗАЦИОНЕН КОНТРОЛ

№	Организация/потребител (вкл. начина на получаване на предложението)	Бележки и предложения	Приети/ неприети	Мотиви
-		Няма постъпили становища от обществената консултация на проекта		

ГЕОРГИ СТОЯНОВ

Главен секретар на Министерството на земеделието, храните и горите

Изготвил,  
Началник на отдел „Наблюдение, координация и контрол“,  
Дирекция „Търговски дружества и държавни предприятия“:

14.08.2012г.

Станислава Богданова

СБ/ТДДП



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 687

от 25 септември 2018 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

1. Одобрява проекта на Закон за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол.
2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.
3. Министърът на земеделието, храните и горите да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Томислав Дончев

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА  
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Красимир Божанов

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ  
“ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ”:

/Апостол Михов/





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

№... 02.01-106.....  
... 25 септември 2018 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	802-01-35
Дата	25/09 2018 г.

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

1x 03  
Цвц

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,**

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №... 687..... на Министерския съвет от 2018 г. проект на Закон за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

**ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

(Томислав Дончев)



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО**  
**СЪБРАНИЕ**

---

**РАЗПОРЕЖДАНЕ**

**НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**

N 850-01-218 / 26. 09. 2018 г.

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

**РАЗПОРЕЖДАМ:**

Разпределям законопроект за допълнение на Закона за приватизация и следприватизационен контрол, № 802-01-35, внесен от Министерски съвет на 25.09.2018 г., на следните постоянни комисии:

**Водеща комисия:**

- Комисия по икономическа политика и туризъм

**Комисии:**

- Комисия по земеделието и храните

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА**  
**НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ**



**ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**