РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

З А К О Н

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ГРАЖДАНСКОТО ВЪЗДУХОПЛАВАНЕ

(Обн., ДВ, бр. 94 от 1972 г.; изм. и доп., бр. 30 от 1990 г., бр. 16 от 1997 г., бр. 85 от 1998 г., бр. 12 от 2000 г., бр. 34 и 111 от 2001 г., бр. 52 и 70 от 2004 г., бр. 88 и 102 от 2005 г., бр. 30, 36, 37, 105 и 108 от 2006 г., бр. 10, 41 и 109 от 2007 г., бр. 36, 66 и 67 от 2008 г., бр. 35, 47, 82 и 102 от 2009 г., бр. 63, 73 и 94 от 2010 г., бр. 41, 81 и 99 от 2011 г., бр. 38, 60 и 82 от 2012 г., бр. 15 и 66 от 2013 г., бр. 12, 53 и 98 от 2014 г., бр. 28 и 89 от 2015 г., бр. 15 и 95 от 2016 г., бр. 58 и 96 от 2017 г. и бр. 56 от 2018 г.)

§ 1. В чл. 2а, ал. 3 думите „при прехода към военен контрол и ръководство на въздушното пространство при повишаващи се нива на извънредни условия" се заменят с „при извънредно положение, военно положение и/или положение на война".

§ 2. В чл. 8, ал. 4 думите „Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 20 февруари 2008 г. относно общи правила в областта на гражданското въздухоплаване, за създаване на Европейска агенция за авиационна безопасност и за отмяна на Директива 91/670/ЕИО на Съвета, Регламент (ЕО) № 1592/2002 и Директива 2004/36/ЕО (ОВ, L 79/1 от 19 март 2008 г.), наричан по-нататък „Регламент (ЕО) № 216/2008" се заменят с „Регламент (ЕС) 2018/1139 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2018 г. относно общи правила в областта на гражданското въздухоплаване и за създаването на Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз и за изменение на регламенти (ЕО) № 2111/2005, (ЕО) № 1008/2008, (ЕС) № 996/2010, (ЕС) № 376/2014 и на директиви 2014/30/ЕС и 2014/53/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 552/2004 и (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕИО) № 3922/91 на Съвета (ОВ, L 212 от 22 август 2018 г.)", наричан по-нататък „Регламент (ЕС) 2018/1139".

§ 3. В чл. 16в се правят следните изменения:

1. В ал. 8 думите „Регламент (ЕС) № 691/2010 на Комисията от 29 юли 2010 г. за определяне на схема за ефективност на аеронавигационното обслужване и мрежовите функции и за изменение на Регламент (ЕО) № 2096/2005 за определяне на общи изисквания при доставянето на аеронавигационни услуги (ОВ, L 201/1 от 3 август 2010 г.)“ се заменят с „Регламент за изпълнение (ЕС) № 390/2013 на Комисията от 3 май 2013 г. за определяне на схема за ефективност на аеронавигационно обслужване и мрежовите функции (ОВ, L 128 от 9 май 2013 г.)“.

2. В ал. 9 думите „Регламент (ЕО) № 1794/2006 на Комисията от 6 декември 2006 г. за установяване на обща схема за таксуване на аеронавигационното обслужване“ се заменят с „Регламент за изпълнение (ЕС) № 391/2013 на Комисията от 3 май 2013 г. за установяване на обща схема за таксуване на аеронавигационното обслужване, както и техните изменения и допълнения (ОВ, L 128 от 9 май 2013 г.).“

§ 4. В чл. 16г се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2, т. 2 думите „Националната програма за обучение в областта на сигурността в гражданското въздухоплаване и Националната програма за сертифициране на служители по сигурността, работещи на пунктове за проверка“ се заменят с „Националната програма за обучение и сертифициране по сигурност в гражданското въздухоплаване“.

2. Създава се ал. 3:

„(3) Проверките на пътниците, започващи пътуване от летището, трансферните пътници и транзитните пътници, техните ръчни и регистрирани багажи, лица, които не са пътници, екипажи и моторни превозни средства, товари и поща, материали на авиационните оператори, доставки на стоки, предназначени за полета и летището, и контрола на достъпа до зоните за сигурност на гражданските летища за обществено ползване се извършават от сертифициран по ал. 2, т. 9, буква „а“ персонал на летищния оператор.”

§ 5. В чл. 16е, ал. 1 в основния текст след думите „30 дни“ запетаята и думите „освен ако в регламент на Европейския съюз е определен друг срок, както и в случаите по чл. 10, ал. 2“ се заличават и се създава изречение второ:

„Този срок не се прилага:

1. когато в регламенти на Европейския съюз е предвиден друг срок;

2. когато възникне необходимост от събиране на допълнителни документи и/или доказателства; в този случай 30-дневният срок спира да тече до представянето на документите/доказателствата;

3. в случаите по чл. 10, ал. 2."

§ 6. В чл. 16к, ал. 1 т. 7 се изменя така:

„7. операторите по наземно обслужване и пълноправните контрольори (регулирани агенти);".

§ 7. В чл.16о се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 изречение второ се изменя така:

„Достъпът до зоните за сигурност на гражданските летища се съгласува и с Главна дирекция „Гранична полиция" по критерии, посочени в Националната програма за сигурност в гражданското въздухоплаване."

2. Създава се ал. 3:

„(3) Физически лица могат да извършват или да отговарят за извършването на проверки, контрол на достъпа или друг вид контрол за сигурност в зони, различни от зоните за сигурност, след извършването на успешна цялостна проверка от Държавна агенция „Национална сигурност" по критерии, посочени в Националната програма за сигурност в гражданското въздухоплаване."

§ 8. Създава се чл. 16р:

„Чл. 16р. Пълноправният контрольор (регулиран агент) разработва, прилага и поддържа програма за сигурност, одобрена от главния директор на Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация"."

§ 9. В чл. 19 се правят следните изменения:

1. В ал. 4 думите „Регламент (ЕО) № 216/2008" се заменят с „Регламент (ЕС) 2018/1139".

2. В ал. 5 думите „Регламент (ЕО) № 216/2008" се заменят с „Регламент (ЕС) 2018/1139".

3. Алинея 6 се изменя така:

„(6) Главният директор на Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация" издава удостоверения за летателна годност по смисъла на 21.Б.325, Подчаст З, Раздел Б, Част 21 от Приложение I към Регламент (ЕС) № 748/2012 на Комисията от 3 август 2012 г. за определяне

на правила за прилагане на сертифициране за летателна годност и за опазване на околната среда на въздухоплавателни средства и свързани с тях продукти, части и оборудване, както и за сертифициране на проектантски и производствени организации (ОВ, L 224 от 21 август 2012 г.)".

§ 10. В чл. 25, ал. 1 думите „поддържането на летателната годност" се заменят с „техническото обслужване".

§ 11. В чл. 26 думите „Регламент (ЕО) № 216/2008" се заменят с „Регламент (ЕС) 2018/1139".

§ 12. В чл. 27 се правят следните изменения:

1. В т. 1 думите „Регламент (ЕО) № 216/2008" се заменят с „Регламент (ЕС) 2018/1139".

2. В т. 2 думите „Регламент (ЕО) № 216/2008" се заменят с „Регламент (ЕС) 2018/1139".

§ 13. Създава се чл. 44а:

„Чл. 44а. Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация" сертифицира гражданските летища за обществено ползване при условията и по реда на Регламент (ЕС) № 139/2014 за определяне на изискванията и административните процедури във връзка с летищата в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 44 от 14 февруари 2014 г.)."

§ 14. В чл. 64 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 2 се изменя така:

„(2) Високорискови специализирани операции, различни от търговски въздушен превоз, се извършват след разрешение, издадено от главния директор на Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация", в съответствие с Регламент (ЕС) № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 г. за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 296 от 25 октомври 2012 г.) или с национално свидетелство за авиационен оператор за специализирани операции, издадено от главния директор на Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация" в съответствие с наредбата по ал. 8."

2. В ал. 8 след думата „свидетелствата" са поставя запетая и се добавя „разрешенията".

§ 15. В чл. 120, ал. 4 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се т. 1а:

„1а. издаване на сертификати по реда на Регламент (ЕС) № 139/2014 на Комисията от 12 февруари 2014 г. за определяне на изискванията и административните процедури във връзка с летищата в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 44 от 14 февруари 2014 г.);".

2. Точка 9 се изменя така:

„9. издаване на свидетелства, разрешения и разглеждане на декларации, предвидени в Регламент (ЕС) № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 г. за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 296 от 25 октомври 2012 г.) и в наредбата по чл. 64, ал. 8;".

§ 16. В чл. 141а, ал. 2 думите „Регламент (ЕС) № 691/2010 на Комисията от 29 юли 2010 г. за определяне на схема за ефективност на аеронавигационното обслужване и мрежовите функции и за изменение на Регламент (ЕО) № 2096/2005 за определяне на общи изисквания при доставянето на аеронавигационни услуги (ОВ, L 201/1 от 3 август 2010 г.) и" се заличават.

§ 17. В чл. 142 се правят следните изменения:

1. В ал. 2 думите „министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията по предложение на специализираното звено по чл. 16ж, ал. 1" се заменят с „ръководителя на звеното за разследване на произшествия във въздушния, водния и железопътния транспорт в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията".

2. В ал. 5 думите „министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията" се заменят с „ръководителят на звеното за разследване на произшествия във въздушния, водния и железопътния транспорт в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията".

§ 18. В чл. 143 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създават т. 20 и 21:

„20. допусне да се извърши или извърши полет с безпилотно управляемо въздухоплавателно средство (дрон) в контролираното въздушно пространство на страната без съответното разрешение;

21. откаже да предаде или укрие, повреди, подмени или унищожи писмени обяснения, документи, записи и каквато и да е информация или материали, които са изискани от инспекторите на Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“.”

2. В ал. 3:

а) в т. 1 след думите „оператор по наземно обслужване“ се поставя запетая и се добавя „пълноправен контрольор (регулиран агент)“;

б) в т. 1а след думите „летищен оператор“ се поставя запетая и се добавя „пълноправен контрольор (регулиран агент)“, а след думата „сертификат“ се добавя „по чл. 16г, ал. 2, т. 9“ и текстът до края са заличава;

в) в т. 3 след думите „оператор по наземно обслужване“ се поставя запетая и се добавя „пълноправен контрольор (регулиран агент)“;

г) точка 4 се изменя така:

„4. летищен оператор, оператор по наземно обслужване, пълноправен контрольор (регулиран агент), доставчик на аеронавигационно обслужване и авиационен оператор, който не представи в определения от Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ срок план за действие с цел отстраняване на констатирани несъответствия след извършване на инспекционни проверки;”

д) в т. 7 след думите „оператор по наземно обслужване“ се поставя запетая и се добавя „пълноправен контрольор (регулиран агент);”

е) точка 8 се изменя така:

„8. доставчик на обучение по авиационна сигурност, който извършва дейност без свидетелство за авиационен учебен център и без одобрени програми за обучение от Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ или използва инструктори по авиационна сигурност, които не притежават сертификат, издаден от главния директор на Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ за съответната програма за обучение;”

ж) създава се т. 8а:

„8а. доставчик на обучение, който издаде удостоверителен документ за преминато обучение, без да е спазил реда за издаването му;”

з) създава се т. 8б:

„8б. доставчик на обучение, който допусне лице да премине обучение по сигурността, свързано с достъп до информация, която е недостъпна за широката общественост, преди да е приключила цялостната проверка или проверката преди назначаване на работа;"

и) създава се т. 13:

„13. летищен оператор, който не провежда тренировки по практическо отработване на плана си за действия при актове на незаконна намеса;".

3. В ал. 4:

а) в т. 4 думите „летищните власти" се заменят с „летищния оператор" и накрая се добавя „или при отпадане на служебна необходимост";

б) създават се т. 6 и 7 :

„6. служител по сигурността на летищен оператор, който допусне или разреши нерегламентиран достъп на лице или превозно средство в зоните за сигурност на летище;

7. служител на летищен оператор, който разпореди или допусне в зона за сигурност лице и пренасяните от него вещи без извършване на проверка за сигурност."

§ 19. В чл. 144, т. 14 думите „значима хардуерна и/или софтуерна" се заличават.

§ 20. В § 3 от Допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения:

1. Точка 59 се отменя.

2. В т. 62 думите „д", „е", „ж" и „й" от Приложение II към Регламент (ЕО) № 216/2008" се заменят с "д", „е" и „и" от Приложение I към Регламент (ЕС) 2018/1139".

3. В т. 63 думите „понятие по смисъла на Регламент (ЕО) № 216/2008" се заменят с „всяка експлоатация на въздухоплавателно средство срещу заплащане или друго възнаграждение, която е обществено достъпна, или, когато не е обществено достъпна, която се изпълнява по силата на договор между оператор и ползвател на услугата, без да е налице контрол от страна на ползвателя на услугата над оператора".

4. Създават се т. 73 и 74:

„73. „Пълноправен контрольор“ („регулиран агент“) е въздушен превозвач, агент, товароизпращач или друго образувание, което осигурява контрола на сигурността по отношение на товара или пощата.

74. „Безпилотно въздухоплавателно средство (дрон)“ е въздухоплавателно средство, което се управлява или е предназначено да се управлява самостоятелно или да бъде управлявано дистанционно, без на борда да има пилот.”

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на …… 2018 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване

Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване предвижда следните основни групи промени:

I. Първата група изменения произтичат от европейски актове и създават мерки по прилагане на европейските регламенти в областта на въздухоплаването, както и се отстраняват констатирани несъответствия от Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз, а именно:

1. Във връзка с влизането в сила на Регламент (ЕС) 2018/1139 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2018 г. относно общи правила в областта на гражданското въздухоплаване и за създаването на Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз и за изменение на регламенти (ЕО) № 2111/2005, (ЕО) № 1008/2008, (ЕС) № 996/2010, (ЕС) № 376/2014 и на директиви 2014/30/ЕС и 2014/53/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 552/2004 и (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕИО) № 3922/91 на Съвета (ОВ, L 212 от 22 август 2018 г.) се предлагат изменения в закона, както следва:

1.1. С § 2 от законопроекта се прави изменение в чл. 8, ал. 4.

1.2. С § 9 от законопроекта се прави изменение в чл. 19, ал. 4 и 5.

1.3. С § 11 от законопроекта се прави изменение в чл. 26.

1.4. С § 12 от законопроекта се прави изменение в чл. 27, т. 1 и 2.

1.5. С § 20 от законопроекта се прави изменение в § 3 от Допълнителните разпоредби на Закона за гражданското въздухоплаване (ЗГВ), а именно в т. 62, 63 и 74.

С посочените параграфи се цели актуализиране на разпоредбите на закона, съдържащи наименования, текстове и определения от отменени с Регламент (ЕС) 2018/1139 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2018 г. регламенти.

2. Във връзка с отмяната на Регламент (ЕО) № 2042/2003 на Комисията от 20 ноември 2003 относно поддържане на летателната годност на въздухоплавателните средства и авиационните продукти, части и устройства и

за одобряване на организациите и персонала с § 9 и 10 от законопроекта се прави изменение в чл. 19, ал. 6 и в чл. 25, ал. 1 от закона.

2.1. По § 9 относно чл. 19, ал. 6: актуализира се наименованието на приложимия регламент и основанията за издаване на удостоверение за летателна годност. Съгласно М.Б.902 от приложимия Регламент (ЕС) № 1321/2014 на Комисията от 26 ноември 2014 г. относно поддържането на летателната годност на въздухоплавателните средства и авиационните продукти, части и устройства и относно одобряването на организациите и персонала, изпълняващи тези задачи (ОВ, L 362 от 17 декември 2014 г., стр. 1-194), компетентният орган извършва преглед на летателната годност в съответствие с М.А.710 чрез подходящо квалифициран персонал, който издава удостоверение за преглед на летателната годност съгласно М.А.901 от същия регламент. В законопроекта се предвижда главният директор на Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ (ГД „ГВА“) да издава удостоверение за летателна годност по смисъла на 21.Б.325 от Регламент (ЕС) № 748/2012 на Комисията от 3 август 2012 г. за определяне на правила за прилагане на сертифициране на летателна годност и за опазване на околната среда на въздухоплавателни средства и свързани с тях продукти, части и оборудване, както и за сертифициране на проектантски и производствени организации (ОВ, L 224 от 21 август 2012 г.), въз основа на удостоверение за преглед на летателната годност, издадено от подходящо квалифициран персонал от ГД „ГВА“.

2.2. По § 10 от законопроекта се предлага изменение в чл. 25, ал. 1: изменението е продиктувано от разпоредбите на Регламент (ЕС) № 1321/2014 на Комисията от 26 ноември 2014 година относно поддържането на летателната годност на въздухоплавателните средства и авиационните продукти, части и устройства и относно одобряването на организациите и персонала, изпълняващи тези задачи, съгласно който техническото обслужване е различна дейност от поддържане управлението на постоянната летателна годност. Поддържането на летателната годност включва дейности, свързани с непрекъснато осигуряване на съответствие с приложимите изисквания и стандарти и годността на въздухоплавателното средство за полет, а техническото обслужване включва пряко изпълнение на задачи по поддръжката на въздухоплавателни средства (ВС) и/или компонентите му през различни периоди, посочени в документите на производителите и одобрени от ГД „ГВА“. Всяка одобрена организация за управление на поддържането на постоянната летателна годност на въздухоплавателните средства и/или оператор, авиационен учебен център има задължението да осигури изпълнението на техническо обслужване на въздухоплавателните

средства и/или компоненти, за които отговаря чрез сключване на договори за техническо обслужване. Дефинираните в съществуващия чл. 25 от ЗГВ изисквания са приложими именно за организациите, които извършват техническо обслужване на ВС. С посоченото изменение се прецизира нормативната рамка за издаваните от ГД „ГВА“ удостоверения за одобряване на организации, одобрени съгласно изискванията на Регламент (ЕС) № 1321/2014 - част М, подчаст „Е” и част 145, както и такива, одобрени съгласно Наредба № 145 от 11 август 2004 г. за условията и реда за издаване на лицензи на организации за техническо обслужване и ремонт на авиационна техника.

3. С § 5 от законопроекта се предлага изменение в чл. 16е, ал. 1 от закона, с което се прецизира разпоредбата, като се изменят и допълват текстовете относно разглеждането на заявления. Предвижда се при възникнала необходимост от събиране на допълнителни документи и/или доказателства 30-дневният срок да спира да тече до представянето на документите/доказателствата. Изменението е направено с цел преодоляване на несъответствие 20059, клас „С“, установено при проведена проверка от Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз.

4. Във връзка с Регламент (ЕС) № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 г. за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 296 от 25 октомври 2012 г.) с § 14 от законопроекта се предлага изменение в чл. 64, ал. 2 и 8 от закона.

Това предложение произтича от влезлите в сила регламенти за допълнение на Регламент (ЕС) № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 година за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета, а именно: Регламент (ЕС) № 800/2013 на Комисията от 14 август 2013 година за изменение на Регламент (ЕС) № 965/2012 за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета и с Регламент (ЕС) № 379/2014 на Комисията от 7 април 2014 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 965/2012 на Комисията за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета. С посочените регламенти се въвеждат нови изисквания, свързани с декларирането на намерение за извършване на

нетърговски полети, с издаване на разрешения за високорискови специализирани търговски операции, както и с експлоатационните изисквания за извършването на специализирани търговски и нетърговски операции.

Също така разпоредбата предвижда на авиационните оператори, които извършват специализирани операции, но експлоатират нетипово сертифицирани въздухоплавателни средства, да бъде издавано национално свидетелство за авиационен оператор за специализирани операции.

5. Във връзка с Регламент (ЕС) № 139/2014 за определяне на изискванията и административните процедури във връзка с летищата в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ, L 44 от 14 февруари 2014 г.) се предлагат съответните изменения и допълнения в закона, а именно:

5.1. С § 13 от законопроекта се създава чл. 44а: целта е да се постигне синхронизиране с изискванията на Регламент (ЕС) № 139/2014 за определяне на изискванията и административните процедури във връзка с летищата в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета. Съгласно разпоредбата на чл. 11 от регламента „компетентните органи, които се занимават със сертифицирането и надзора на летищата, летищните оператори и доставчиците на обслужване по управление на перона следва да постигат съвместимост с изискванията, посочени в приложение II към регламента, до 31 декември 2017 г.“. Със създаването на тази препращаща разпоредба се цели постигане на яснота при установяване на приложимите изисквания спрямо икономическите оператори, осъществяващи дейностите, които попадат в приложното поле на регламента.

5.2. С § 15 от законопроекта се прави изменение в чл. 120, ал. 4, като се създава нова т. 1а, а т. 9 се изменя:

5.2.1. по т. 1а: целта на изменението е съобразяване със законодателството на Европейския съюз – Регламент (ЕС) № 139/2014, където е предвидено издаване на сертификати за летищата;

5.2.2. по т. 9: с предлаганото изменение се въвеждат правни основания за събирането на държавни такси за извършваните услуги по издаване на посочените в разпоредбата документи, произтичащи от чл. 64, ал. 2 от ЗГВ (предложен за изменение с настоящия законопроект), предвид обстоятелството, че към момента не се събират държавни такси за деклариране на намерение за извършване на нетърговски полети и за

издаване на разрешения за високорискови специализирани търговски операции.

6. Във връзка с отмяна на Регламент (ЕС) № 691/2010 на Комисията от 29 юли 2010 г. за определяне на схема за ефективност на аеронавигационното обслужване и мрежовите функции и за изменение на Регламент (ЕО) № 2096/2005 за определяне на общи изисквания при доставянето на аеронавигационни услуги (ОВ, L 201/1 от 3 август 2010 г.) и отмяна на Регламент (ЕО) № 1794/2006 на Комисията от 6 декември 2006 г. за установяване на обща схема за таксуване на аеронавигационното обслужване се предлагат следните изменения в закона:

6.1. С § 3 от законопроекта се предлагат изменения в чл. 16в, ал. 8 и 9 от закона, с които се отразяват новите регламенти, приети в съответната област. Целта на изменението е запазване на текстовете за схеми за ефективност на аеронавигационното обслужване и мрежовите функции чрез препращане към приложимите регламенти.

6.2. С § 16 от законопроекта се предлага изменение в чл. 141а, ал. 2: с предлаганото изменение се актуализира разпоредбата, като се заличават думите, касаещи отменения Регламент (ЕС) № 691/2010 на Комисията от 29 юли 2010 г. за определяне на схема за ефективност на аеронавигационното обслужване и мрежовите функции и за изменение на Регламент (ЕО) № 2096/2005 за определяне на общи изисквания при доставянето на аеронавигационни услуги (ОВ, L 201/1 от 3 август 2010 г.).

7. Във връзка с отмяната на Регламент (ЕО) № 2096/2005 на Комисията от 20 декември 2005 година за определяне на общи изисквания при доставянето на аеронавигационни услуги се предлагат съответните изменения в закона, както следва:

7.1. С § 19 от законопроекта се предлага изменение в чл. 144, т. 14, с което думите „значима хардуерна и/или софтуерна“ се заличават.

Това е редакционна поправка на текста с оглед неговото прецизиране и съобразяване с предложената отмяна на т. 59 от § 3 от Допълнителните разпоредби, с която се регламентира нарушение при допускане на каквато и да е промяна в системите за аеронавигационно обслужване без разрешение на ГД „ГВА“, което е в съответствие с новия Регламент (ЕС) 2018/1139.

7.2. С § 20 от законопроекта се предлага промяна в § 3 от Допълнителните разпоредби на закона, като т. 59 се отменя.

С отмяната на Регламент (ЕО) № 2096/2005 на Комисията от 20 декември 2005 г. за определяне на общи изисквания при доставянето на аеронавигационни услуги дефиницията в т. 59 от Допълнителните разпоредба е неприложима. В Регламент за изпълнение (ЕС) № 1035/2011 на Комисията от 17 октомври 2011 г. за определяне на общи изисквания при доставянето на аеронавигационни услуги и за изменение на Регламент (ЕО) № 482/2008 и на Регламент (ЕС) № 691/2010 се предвижда промените да са имащи или нямащи непосредствено отношение към безопасността. Новият Регламент за изпълнение (ЕС) 2017/373 на Комисията от 1 март 2017 г. за определяне на общи изисквания за доставчиците на услуги и надзора при управлението на въздушното движение/аеронавигационното обслужване и други мрежови функции за управление на въздушното движение за отмяна на Регламент (ЕО) № 482/2008 (ОВ, L 62 от 8 март 2017 г., стр. 1-126) вече разглежда всички промени като промени, при които ГД „ГВА“ в рамките на своите надзорни функции трябва да въведе система за идентифициране на промените, които влияят на способността на доставчиците на аеронавигационно обслужване да изпълняват своите задачи и отговорности по регламента.

В връзка с това е и изменението в чл. 144, т. 14 от закона.

II. С втората група изменения се прецизират текстове, касаещи необходимостта от съгласуване на терминология и функции съобразно приложимите понятия в други закони и документите по Международната конвенция за гражданско въздухоплаване, а именно:

1. С § 1 от законопроекта се предлага изменение в чл. 2а, ал. 3, като чрез него се уеднаквява терминологията, използвана в Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (ЗОВСРБ) с тази, използвана в ЗГВ.

В ЗОВСРБ се използват понятията „извънредно положение”, „военно положение” и/или „положение на война“, а не са направени съответни терминологични изменения в ЗГВ, където съществуват понятия, като „преход към военен контрол“ и „повишаващи се нива на извънредни условия“.

2. С § 17 от законопроекта се предлагат изменения в чл. 142, ал. 2 и 5, с които се регламентира, че издаването на заповедта за разследване се извършва от ръководителя на звеното за разследване на произшествия във въздушния, водния и железопътния транспорт в Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

По този начин се постига съответствие с изискванията за независимост на органа за разследване на авиационно произшествия и инциденти в съответствие приложение № 13 към Международната конвенция за гражданско въздухоплаване (ИКАО).

III. Третата група изменения касае прецизиране на съществуващите текстове в областта на авиационната сигурност, включително въвеждане на нови административнонаказателни разпоредби за нарушения, осъществявани в тази област.

1. С § 4 от законопроекта се предлага изменение в чл. 16г, ал. 2, т. 2 от закона, с което се предвижда обединяване на двете програми - Националната програма за обучение в областта на сигурността в гражданското въздухоплаване и Националната програма за сертифициране на служители по сигурността, работещи на пунктовете за проверка в единен документ, тъй като обучението и сертифицирането са два елемента от един и същи процес. Предлага се създаването на Национална програма за обучение и сертифициране по сигурност в гражданското въздухоплаване. Също така съгласно Документ 8973/8 „Ръководство по сигурност на гражданското въздухоплаване" на ИКАО, глава 8 „Наемане, подбор и обучение" т. 8.1.1 „Принципи" Националната програма за обучение трябва да съдържа и процесите по сертифициране на служителите по сигурността и инструкторите. Чрез обединяването на двата документа се постига намаляване на административната тежест за икономическите оператори в авиационната индустрия. Подобна е практиката в редица държави - членки на Европейския съюз, където обучението и сертифицирането са единен процес, например в Румъния, Полша, Гърция, Германия, скандинавските държави, Франция и др.

2. С § 4 от законопроекта се предлага изменение в чл. 16г, ал. 3 от закона, с което националното законодателство се съобразява с изискването, съдържащо се в т. 11.3.1 „Сертифициране" от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1998 на Комисията от 5 ноември 2015 г. за установяване на подробни мерки за прилагането на общите основни стандарти за сигурност във въздухоплаването (ОВ, L 299 от 14 ноември 2015 г., стр. 1-142). Съгласно регламента „лицата, изпълняващи задачите, изброени в точки 11.2.3.1 – 11.2.3.5, преминават процедура по първоначално сертифициране", като това са „лицата, извършващи проверка на лица, ръчен багаж, пренасяни предмети и регистриран багаж, товари и поща, поща и материали на въздушния превозвач, на стоки, предназначени за полета, и на стоки, предназначени за летищата, превозни средства, контрол на достъпа на летищата, наблюдение и патрулиране". Създаването на посочената разпоредба е обвързано със

създаването и прилагането на административнонаказателната отговорност - чл. 143, ал. 3, т. 1а. Всички те подлежат на проверка за сигурност.

3. С допълнението, направено с § 6 от законопроекта относно чл. 16к, ал. 1, т. 7 и § 8 относно създаването на чл. 16р, както и § 20 относно създаването на т. 73 в § 3 от Допълнителните разпоредби на закона, се въвежда понятието „пълноправен контрольор (регулиран агент)" и се описват неговите задължения, с което в закона се постига изпълнението на чл. 14 от Регламент № 300/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2008 г. относно общите правила в областта на сигурността на гражданското въздухоплаване и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2320/2002.

4. С § 7 от законопроекта се изменя чл. 16о, като промяната произтича от обстоятелството, че терминът „гранична зона" не е приложим съгласно разпоредбите на Регламент (ЕО) № 300/2008. Точка 1.1.2 от приложението към Регламент (ЕО) № 300/2008 определя зоните на летищата, както следва: охраняеми граници; съоръжение за излитане и кацане; зони с ограничен достъп; критични части на зоните с ограничен достъп. Това налага замяна на термина "гранична зона" с термина „зони за сигурност" на летището. Също така съгласно действащото законодателство, съгласуването на достъпа до тези зони се извършва от Държавна агенция „Национална сигурност" (ДАНС) и Главна дирекция „Гранична полиция" (ГД „ГП"). С предложеното допълнение се цели посочване на критериите, по които се извършва съгласуването, които да бъдат дефинирани в Националната програма за сигурност в гражданското въздухоплаване както по отношение на ДАНС, така и по отношение на ГД „ГП".

Критериите за проверка, посочени в чл. 16о, ал. 2 и новата ал. 3, се съдържат съответно в Приложение 1-А към Глава 1 и Приложение 11-А към Глава 11 от Националната програма за сигурност в гражданското въздухоплаване. Съгласно чл. 11, ал. 2 от ЗГВ условията и редът за постигане на сигурността в гражданското въздухоплаване се определят чрез мерки и процедури, подробно описани в Националната програма за сигурност в гражданското въздухоплаване, следователно определянето на критериите е мярка, допустима по смисъла на цитираната законова разпоредба, с която се постига посочената цел на закона. В изпълнение на разпоредбите на чл. 16г, ал. 2, т. 2 от ЗГВ критериите, заложени в Националната програма за сигурност в гражданското въздухоплаване, са съгласувани от Съвета за сигурност в гражданското въздухоплаване и са утвърдени от Главния директор на ГД „ГВА".

Във връзка с горното, както и във връзка с промяна на критериите на ДАНС беше констатирано, че критериите на ДАНС и ГД „ГП“ се различават. Това налага промяна в текста на ал. 2, като се дефинират отделни критерии за ГД „ГП“.

Предложената разпоредба цели цялостна проверка на физическите лица, които следва да получат пропуск до зоните за ограничен достъп, да преминат предварителна цялостна проверка, която да се извършва от органите на ГД „ГП“, които извършват проверката в своите информационни масиви, различни в значителна степен от тези на ДАНС. Главна дирекция „Гранична полиция“ разполага с внедрена собствена автоматизирана информационна система за граничен контрол, технологично и логистично свързана със Шенгенската информационна система и с информационната система на Интерпол и Европол.

Цялостна проверка ще се извършва и от ДАНС, която разполага с контакти до информационни системи, различни от посочените. Освен с Европол и Интерпол, институцията разполага и с достъп до други бази данни от различни институции и източници, чието изчерпателно посочване не е предмет на настоящите мотиви.

В създадената ал. 3 в изпълнение на изискването на т. 11.1.2 от Регламент № 2015/1998 в гражданското въздухоплаване се предвижда лицата, наети да осъществяват или да отговарят за осъществяването на проверки, контрол на достъпа или друг вид контрол за сигурност в зони, различни от зоните с ограничен достъп, да са преминали успешно цялостна проверка. Цялостната проверка, предвидена по тази алинея, следва да се извършва от ДАНС на база регламентираното в чл. 16о, ал. 2, съгласно което ДАНС е структурата на национално ниво, на която е възложено извършването на цялостна проверка на физическо лице.

5. С § 18 от законопроекта се правят изменения и допълнения в административнонаказателните разпоредби в чл. 143 от закона, като с предложението се постига прецизиране и конкретизиране на административнонаказателните разпоредби, включително по отношение на субектите, във връзка с прилагане и спазване на мерките за безопасност и сигурност в областта на гражданското въздухоплаване.

5.1. В ал. 1 се създава т. 21, където се предвижда осигуряване на съдействие от страна на проверяваните субекти, като се обезпечава оптималното осъществяване на правомощията на инспекторите в ГД „ГВА“.

5.2. В ал. 3 изменението в по т. 1 се прави, защото съгласно чл. 14 от Регламент (ЕО) 300/2008 на Европейския парламент и Съвета от 11 март 2008 г. относно общите правила в областта на сигурността на гражданското въздухоплаване и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2320/2002, всяко образувание, за което в Националната програма за сигурност на гражданското въздухоплаване се изисква да прилага стандарти за сигурност на въздухоплаването, разработва, прилага и поддържа програма за сигурност. Програмата включва разпоредби за вътрешен контрол на качеството, в които се описва как прилагането на тези методи и процедури се контролира от самото образувание. Съгласно т. 6.3.1.2 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1998 на Комисията от 5 ноември 2015 г. за установяване на подробни мерки за прилагането на общите основни стандарти за сигурност във въздухоплаването всеки пълноправен контрольор (регулиран агент) представя на ГД „ГВА“ програма за сигурност. В програмата се посочват и начините, по които спазването на мерките и процедурите се наблюдават от самия регулиран агент.

Според чл. 4 от Регламент (ЕО) 300/2008 елемент от общите основни стандарти за опазване на гражданското въздухоплаване от актове на незаконна намеса е обучението на персонала. Съгласно Приложение 6-А от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1998, пълноправният контрольор (регулираният агент) гарантира обучение на персонала, ангажиран с проверки и контрол за сигурност. С разпоредбата на чл. 9 от Регламент (ЕО) 300/2008 компетентният орган - ГД „ГВА“, отговаря за координирането и наблюдението на прилагането на общите основни стандарти за сигурност, посочени в член 4 от същия регламент.

Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“ е отговорният орган по сигурността на гражданското въздухоплаване (чл. 16г, ал. 1 от ЗГВ). Тя контролира и съгласува планове за действие при кризисни ситуации, предизвикани от актове на незаконна намеса (чл. 16 г, ал. 2, т. 3 от ЗГВ), а също така извършва мониторинг и координира надзора по прилагане и изпълнение на Националната програма за сигурност на гражданското въздухоплаване (чл. 16 г, ал. 2, т. 8 от ЗГВ).

5.3. В ал. 3 се създава т. 1а, защото съгласно т. 11.3.1, букви „а“ и „б“ от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1998 лицата, изпълняващи задачи по т. 11.2.3.2 (проверка на товари и поща), преминават процедура за първоначално сертифициране и периодично сертифициране поне веднъж на всеки 3 години.

5.4. В ал. 3, т. 3 се правят изменения, тъй като съгласно т. 6.3.1.2 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1998 всеки пълноправен контрольор (регулиран агент) представя на ГД „ГВА“ програма за сигурност. В програмата се описват методите и процедурите, които се прилагат от контрольора, с цел да бъдат изпълнени изискванията на Регламент (ЕО) № 300/2008 и на актовете по неговото прилагане. В програмата се посочват и начините, по които спазването на мерките и процедурите се наблюдават от самия регулиран агент. Пълноправният контрольор (регулиран агент) разработва, поддържа и прилага програма за сигурност в изпълнение на чл. 14 от Регламент (ЕО) № 300/2008 и т. 6.3.1.2 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1998.

5.5. В ал. 3, т. 4 се прави изменение, защото е необходимо да се предвиди санкция за неспазване на поставените от ГД „ГВА“ срокове от страна на летищните оператори, авиационните оператори, операторите по наземно обслужване, пълноправните контрольори (регулирани агенти) и доставчика на аеронавигационно обслужване за представяне на план за действие с цел отстраняване на констатирани несъответствия след извършване на инспекционни проверки.

5.6. В ал. 3 т. 7 се изменя, като разпоредбата се привежда в съответствие с предприетите изменения относно въвеждането на института на пълноправния контрольор (регулиран агент).

5.7. В ал. 3 т. 8 се изменя, защото съгласно т. 11.5 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1998 инструкторите подлежат на сертификация и на периодична сертификация. Съгласно т. 11.5.1, буква „г“ от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1998 инструкторите притежават компетентност по отношение на елементите на сигурността, които трябва да бъдат преподавани.

5.8. В ал. 3 се създава т. 8а, като целта е да се предвиди санкция за доставчик на обучение, който е издал удостоверителен документ за преминато обучение, без да спазил условията и реда за издаването му, регламентирани в наредбата по чл. 33 от закона (Наредба № 27 от 31 март 2000 г. за авиационните учебни центрове).

5.9. В ал. 3 се създава т. 8б, с която се цели да се предотвратява обучение по авиационна сигурност, свързано с достъп до информация, която не е достъпна за широката общественост. Съгласно т. 11.1.5 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1998 цялостните проверки или проверките преди назначаване на работа трябва да са приключили, преди лицето да премине каквото и да е обучение по сигурността, свързано с достъп до информация, която е недостъпна за широката общественост.

Понятието „информация, недостъпна за широката общественост“ няма легална дефиниция по смисъла на законодателството по сигурността, възприето в правната уредба на Европейския съюз. Става дума за понятие, насочващо по-скоро към познатото в националната ни правна доктрина понятие за такъв правен институт. Най-общо уредбата на посочения институт се съдържа в чл. 18 от Регламент № 300/2008, както следва: „По правило Комисията публикува мерките, които пряко засягат пътниците". Следните документи обаче се смятат за класифицирани документи на ЕС по смисъла на Решение 2001/844/ЕО, ЕОВС, Евратом: „мерките и процедурите, посочени в чл. 4, параграфи 3 и 4, член 6, параграф 1 и член 7 параграф 1, ако съдържат чувствителна по отношение на сигурността информация“ – мерките и процедурите в чл. 4 са въведени в Националната програма за сигурност в гражданското въздухоплаване, като значителна част от текстовете съдържат информация от Решение на Комисията С (2015) 8005 за установяване на подробни мерки за прилагането на общите основни стандарти за сигурност във въздухоплаването, съдържащо информация съгласно чл. 18, буква „а“ от Регламент (ЕО) № 300/2008.

Уредбата на института се съдържа в други актове на ЕС, уреждащи авиационната сигурност. В този смисъл например в т. 11.1.5 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2015/1998 на Комисията от 5 ноември 2015 г. за установяване на подробни мерки за прилагането на общите основни стандарти за сигурност във въздухоплаването се сочи, че „цялостните проверки или проверките преди назначаване на работа трябва да са приключили, преди лицето да премине каквото и да е обучение по сигурността, свързано с достъп до информация, която е недостъпна за широката общественост. Цялостните проверки се повтарят на редовни интервали, ненадвишаващи пет години.“

5.10. По създадената нова т. 13: създава се санкционна разпоредба за летищен оператор, който не провежда тренировки по практическо отработване на плана си за действие при актове на незаконна намеса. Националният план за действия при актове на незаконна намеса в гражданското въздухоплаване, приет през 2009 г. и актуализиран през 2014 г., предвижда най-малко един път годишно летищните оператори да провеждат пълномащабни учения с цел практическо отработване на действията съгласно плана и не по-малко от два пъти годишно - тренировки по практическо отработване на отделни елементи от плана.

5.11. В ал. 4:

5.11.1. относно т. 4: с предложената редакция се цели изпълнение на изискванията на т. 1.2.3.5, буква „б“ от Регламент (ЕС) № 1998/2015 г. и т. 1.2.3.5 от Националната програма за сигурност на гражданското въздухоплаване, която постановява, че пропуск или идентификационна карта се връщат незабавно на издаващия орган при прекратяване на трудовото правоотношение;

5.11.2. относно т. 6 и 7: със създадените т. 6 и 7 в ал. 4 от чл. 143 се регламентира административнонаказателна отговорност към всеки служител, допуснал неизпълнение на мерките за сигурност; по този начин с предложените разпоредби се постига осъществяването на контролните правомощия на ГД „ГВА“ по отношение на физическите лица, регламентирани в чл. 16б, ал. 1, т. 4 от закона, а именно: „ГД „ГВА“ контролира действията на физическите и на юридическите лица във връзка със сигурността и безопасността на гражданското въздухоплаване, включително по изпълнение на Националната програма за сигурност в гражданското въздухоплаване, чрез прилагането на Националната програма за контрол на качеството за постигане на сигурността в гражданското въздухоплаване”.

6. С § 20 в § 3 от Допълнителните разпоредби се създава т. 73, с която се въвежда легално определение за „пълноправен контрольор (регулиран агент)“, което се съдържа в т. 26 на чл. 3 от Регламент (ЕО) № 300/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2008 г. относно общите правила в областта на сигурността на гражданското въздухоплаване и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2320/2002.

7. В създадената т. 74 в § 3 от Допълнителните разпоредби се дава легална дефиниция за дрон, която е заимствана от разпоредбата на чл. 3, т. 30 от Регламент (ЕС) 2018/1139 на Европейския парламент и на Съвета от 4 юли 2018 г. относно общи правила в областта на гражданското въздухоплаване и за създаването на Агенция за авиационна безопасност на Европейския съюз и за изменение на регламенти (ЕО) № 2111/2005, (ЕО) № 1008/2008, (ЕС) № 996/2010, (ЕС) № 376/2014 и на директиви 2014/30/ЕС и 2014/53/ЕС на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на регламенти (ЕО) № 552/2004 и (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕИО) № 3922/91 на Съвета.

8. С § 18 от законопроекта се прави изменение в чл. 143, ал. 1.

Предложеното изменение е свързано с въвеждане на административнонаказателна отговорност за нарушения, извършвани от лица, допуснали да се извърши или извършили полет с безпилотно въздухоплавателно средство (дрон) във въздушното пространство на страната без съответното разрешение. Необходимостта от въвеждането на тази разпоредба произтича от обстоятелството, че към момента в правната уредба липсва санкция относно разпоредбата на чл. 13, ал. 5 от Наредба № 2 от 10 март 1999 г. за правилата за полетите, където се предвижда, че „полетите на дистанционно управляеми ВС се провеждат след писмено разрешение на ГД „ГВА" в резервирано въздушно пространство". С предложеното допълнение се създава санкция, чиято необходимост произтича от все по-широкото приложение на безпилотните въздухоплавателни средства и се прави с оглед на гарантирането на безопасността и сигурността в гражданското въздухоплаване.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Томислав Дончев)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

№ 07.03-57
16.04 2018 г.

Министерство на транспорта,
информационните технологии и съобщенията
София 1000, ул. "Дякон Игнатий" №9, тел. 9409/603 568 662 650
Рег. № 03-00-175 Дата 16.04.18

ДО
Г-Н ИВАН МАРКОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСТВОТО НА ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ ТЕХНОЛОГИИ И
СЪОБЩЕНИЯТА

На Ваш изх. № 03-00-175/04.04.2018 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МАРКОВ,

Приложено Ви изпращам становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ относно съгласуване на частичната предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване.

Съгласуването се извършва на основание чл. 30г от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Приложение: становище на дирекция „Модернизация на администрацията“

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР
НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ВЕСЕЛИН ДАКО

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

СТАНОВИЩЕ

на дирекция „Модернизация на администрацията“

На основание чл. 30б, ал. 3 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация дирекция „Модернизация на администрацията“ съгласува постъпилата с **Ваш № 03-00-175 от 4 април 2018 г.** частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване със следните препоръки:

1. В полето „Дата“ следва да се посочи датата на изготвяне на оценката.
2. **Относно раздел 1 „Дефиниране на проблема“:**

Предлагаме изложението в този раздел да започне с конкретно посочване на проблемите при авиационната безопасност, регистъра на гражданските въздухоплавателни средства, техническото обслужване, контрола и т.н., възникнали в резултат на несъвършенства в уредбата и на промени в европейското законодателство (в подраздел 1.1, с булети или тирета) и след това да продължи с тяхното описание в подраздел 1.2.

3. **Относно раздел 2 „Цели“:**

Целите следва да съответстват на констатираните проблеми и да са насочени към решаване на проблемите. Във връзка с това, след дефиниране на конкретните проблеми в раздел 1, предлагаме целите да бъдат формулирани с качествено или количествено измерим резултат (напр. повишаване на авиационната безопасност, подобряване на контрола, достигане на европейски стандарти и т.н.).

4. **Относно раздел 3 „Идентифициране на заинтересованите страни“:**

Предлагаме в този раздел да се посочи ориентировъчен брой на заинтересованите страни по групи, където това е възможно, както и да се обмисли възможността към кръга

София, бул. „Дондуков“ № 1, тел. централа: 02/ 940-29-99, факс: 02/ 981-81-70

заинтересовани страни заедно с превозвачите да бъдат включени и други възможни заинтересовани и засегнати страни, използващи гражданското въздухоплаване за различни нужди в съответствие с чл. 3 от Закона за гражданското въздухоплаване.

5. Относно раздел 4 „Варианти на действие“:

В този раздел се представят възможните варианти за действие и приложимостта им за решаване на идентифицираните проблеми. Следва да бъде дадена информация за всеки един от предложените варианти – какво ще бъде предприето при евентуалното приемане на този вариант и какви ще бъдат последствията от него. Във връзка с това при представянето на вариант 1 „Без действие“ предлагаме изложението в този раздел да се допълни с описание на актуалното състояние и очакваните последствия в случай че не бъдат предприети нормативни промени. Предлагаме също представянето на Вариант 2 – „Промяна в нормативната уредба“ да бъде допълнено с информация за необходимите промени в закона относно авиационната безопасност, регистъра, техническото обслужване, документация и т.н. Доколкото се предвиждат административнонаказателни разпоредби, при представянето на Вариант 2 следва да бъде изяснено, че санкциите ще бъдат определени пропорционално, в съответствие с обществения интерес, без да надвишават евентуалните негативни ефекти, както и че промените ще бъдат извършени в съответствие с чл. 3 от Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност.

6. Относно раздел 5 „Негативни въздействия“ и раздел 6 „Положителни въздействия“:

В тези два раздела следва да се разгледат конкретни негативни и положителни въздействия върху всички или поне върху основните групи заинтересовани страни при всички варианти.

Съгласно чл. 17 от Наредбата за обхвата и методологията за извършване на оценка на въздействието, изводите и относимата информация от извършената частична предварителна оценка на въздействието се включват във финансовата обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

На основание чл. 30б, ал. 4 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо окончателната оценка на въздействието да бъде съобразена с препоръките от становището.

София, бул. „Дондуков“ № 1, тел. централа: 02/ 940-29-99, факс: 02/ 981-81-70

На основание чл. 85, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация е необходимо това становище да бъде публикувано заедно с преработената оценка на въздействието и проекта на акт при обществените консултации, провеждани в изпълнение на Закона за нормативните актове.

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„МОДЕРНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАЦИЯТА“

/КРАСИМИР БОЖАНОВ/

София, бул. „Дондуков" № 1, тел. централа: 02/ 940-29-99, факс: 02/ 981-81-70

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*	
Институция: МТИТС	**Нормативен акт:** Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване
За включване в законодателната/ <u>оперативната</u> програма на Министерския съвет за периода: 01 януари 2018 г.- 31 юни 2018 г.	**Дата:** м. октомври 2018 г.
Контакт за въпроси: ГД ГВА	**Телефон:** 02/937 10 47

1.Дефиниране на проблема:

В отделни разпоредби се отменят препратки към регламенти, които са отменени, поради което при одити от страна на Европейската агенция за авиационна безопасност се отбелязват като неизпълнение на действащите изисквания.

Необходимо е да се отграничат в чл. 25, ал.1 от проекта дейностите по техническото обслужавне на въздухоплавателните средства от поддържането на летателната годност, предвид изискванията на Регламент (ЕС) № 1321/2014 на Комисията от 26 ноември 2014 година относно поддържането на летателната годност на въздухоплавателните средства и авиационните продукти, части и устройства и относно одобряването на организациите и персонала, изпълняващи тези задачи, относно техническото обслужване. В противен случай това би било терминологична неточност и невярно съдържание на разпоредбата.

С изменението на чл. 64, ал. 2 от проекта е необходимо да се изброят документите, издавани на субектите, извършващи въздухоплавателни дейности, различни от търговския въздушен превоз – изменение, кореспондиращо с действащото европейско законодателство, а именно Регламент № (ЕС) № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 година за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета и всички последващи негови изменения и допълнения, тъй като в сега действащия закон липсват подобни разпоредби.

Изменения в областта на авиационната сигурност са необходими, за да се прецизират съществуващите текстове, уреждащи авиационната сигурност в Глава Iа на закона и да се въведат административнонаказателни разпоредби за нарушения, осъществявани в тази област, тъй като в сега действащия закон липсват разпоредби, създаващи основание за дирене на административнонаказателна отговорност за конкретни видове субекти.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

В областта на авиационната безопасност са налице препращания към отменени вече регламенти на ЕС, което води до забележки от страна на Европейската агенция за авиационна безопасност, и с предлаганите изменения това несъответствие ще бъде преодоляно.

С изменението на чл.64, ал.2 от проекта ще се преодолее липсата на уредба за оправомощаващите документи, които се издават на основание Регламент № (ЕС) № 965/2012 на Комисията от 5 октомври 2012 година за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета и всички последващи негови изменения и допълнения, както и на националните свидетелства за специализирани операции, тъй като понастоящем те са уредени в подзаконов акт – Наредба № 37 от 19.10.2016 г. за авиационните оператори.

В областта на авиационната сигурност липсват административнонаказателни разпоредби за отделни нарушения според изискванията, произтичащи от Регламент (ЕО) № 300/2008 на Европейския парламент и на Съвета от11 март 2008 година относно общите правила в областта на сигурността на гражданското въздухоплаване и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2320/2002 и неговите изменения и допълнения, ЗГВ и актовете по неговото прилагане, и с предлаганите изменения тази празнота в уредбата ще бъде преодоляна.

Липсващият понастоящем институт за „пълноправен контрольор/регулиран агент", произтичащ от Регламент (ЕО) № 300/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2008 година относно общите правила в областта на сигурността на гражданското въздухоплаване и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2320/2002 е необходимо да бъде въведен в националната уредба, доколкото е необходимо да бъдат създадени административно наказателни разпоредби при неизпълнение на задълженията му.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях? Не са извършвани последващи оценки, тъй като проектът е в процес на изготвяне.

2.Цели:

Със създаденото изменение в чл. 25, ал. 1 от проекта, се цели да се отграничат дейностите по техническото обслужване с поддържането на летателната годност, съобразно приложимото законодателство на ЕС.

Целта от изменението на чл. 64, ал. 2 от проекта е да се създаде основание, въз основа на което да се издават посочените оправомощаващи документи за авиационните оператори.

С измененията в глава XIII от закона се създават административнонаказателни разпоредби в областта на авиационната сигурност, целящи прецизиране на съществуващите. В Глава Iа на закона се цели въвеждане на субекта пълноправен контрольор, в съответствие с уредбата на приложимите регламенти на ЕС.

Постигане: разработване на необходимата нормативна уредба в областта на авиационната безопасност и на авиационната сигурност.

……

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

1. ГД „Гражданска въздухоплавателна администрация";
2. Въздушните превозвачи;
3. Организациите за техническо обслужване на авиационна техника;
4. Летищните оператори, техните служители и операторите по наземно обслужване;
5. Гражданите;
6. Пълноправни контрольори (Регулирани агенти).

4. Варианти на действие:

Вариант 1 "Без действие": С оставането в сила на настоящата законова уредба няма да бъдат регламентирани конкретни обществени отношения, имащи съществено значение за правилното функциониране и правоприлагане за компетентния орган – ГД ГВА, в областта на безопасността и сигурността в гражданското въздухоплаване.

Вариант 2 "Промяна в нормативната уредба": Приемането на законопроекта ще създаде необходимите условия за правилното прилагане на уредбата на ЕС в сферата на безопасността и сигурността в гражданското въздухоплаване, чрез въвеждане на необходимите правни основания за това.

В областта на авиационната безопасност ще се създадат законоустановени предпоставки за актуалното прилагане на разпоредбите на редица регламенти на ЕС.

В областта на авиационната безопасност ще бъде преодоляно несъответствието относно препращания към отменени вече регламенти на ЕС.

С изменението на чл.64, ал.2 от проекта се постига яснота относно разрешителния режим, касаещ правото за извършване на високорискови специализирани операции, различни от търговски въздушен превоз

В областта на авиационната сигурност ще бъде допълнена правната уредба с административнонаказателни разпоредби за отделни нарушения. Липсващият понастоящем институт за „пълноправен контрольор/регулиран агент", произтичащ от Регламент (ЕО) № 300/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2008 година относно общите правила в областта на сигурността на гражданското въздухоплаване и за отмяна на Регламент

(ЕО) № 2320/2002 е необходимо да бъде въведен в националната уредба, доколкото е необходимо да бъдат създадени административно-наказателни разпоредби при неизпълнение на задълженията му.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие“.

5. Негативни въздействия: няма негативни въздействия

При Вариант 1 "Без действие": вариант без действие е неприложим

При Вариант 2 "Промяна в нормативната уредба": При този вариант не се идентифицират негативни последици за заинтересованите страни, посочени в т. 3.

.....

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други негативни въздействия за всеки един от вариантите, в т.ч. разходи (негативни въздействия) за идентифицираните заинтересовани страни в резултат на предприемане на действията. Пояснете кои разходи (негативни въздействия) се очаква да бъдат второстепенни и кои да са значителни.

6. Положителни въздействия:

При Вариант 1 "Без действие": При този вариант не се идентифицира възможност за положително въздействие върху заинтересованите страни, посочени в т. 3.

При Вариант 2 "Промяна в нормативната уредба": Създава се възможност за положително въздействие за заинтересованите страни, посочени в т.3.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Промяна в нормативната уредба “.

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐Ще се намали

Х Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?*Не*

9. Създават ли се нови регистри?Не.

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те……

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

X Актът не засяга МСП

☐ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐Да

X Не

12. Обществени консултации:

Обществени консултации по реда на чл. 26, ал. 2 от Закона за нормативните актове чрез публикуване на проекта на акт на официалната интернет страница на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията и в Портала за обществени консултации на Министерския съвет – месец април 2018 г.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

X Да

☐Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Станимир Лешев,

Главен директор на Главна дирекция „Гражданска въздухоплавателна администрация“

Дата: 08.10 **2018 г.**

Подпис:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 04-11-33/[18] 07-06-2018
/моля цитирайте при отговор/

С П Р А В К А

ОТНОСНО:

Съответствието на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване с Конвенцията за защита правата на човека и основните свободи на Съвета на Европа („Конвенцията“) и с практиката на Европейския съд по правата на човека („ЕСПЧ“) съгласно чл. 28, ал. 3 от ЗНА

В отговор на писмо с рег. № 04-00-30/29.05.2018 г. на Министерството на транспорта, информационните технологии и съобщенията относно проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на ЕКЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

ПРОФ. НИКОЛАЙ ПРОДАНОВ

Заместник-министър на правосъдието

1040 София, ул. "Славянска" №1
тел.: 02/ 92 37 555, факс: 02/ 987 00 98
www.justice.government.bg

СПРАВКА ЗА ПОСТЪПИЛИТЕ СТАНОВИЩА В СРОКА НА ОБЩЕСТВЕНОТО ОБСЪЖДАНЕ НА ПРОЕКТА НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ГРАЖДАНСКО ВЪЗДУХОПЛАВАНЕ

Изготвил становището	Предложение	Приема се/ не се приема	Мотиви за приемане на предложението
1. ДП „РВД“	§….. Член 43а, ал. 5 се изменя: „(5) Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията определя видовете обслужване, което се предоставя на гражданските летища, с наредбата по чл. 49, ал. 1.“	Не се приема.	Проведени са работни срещи между ДП РВД и ГД ГВА, на които е преценено, че смисълът на предлаганото изменение налага допълнително уреждане в закона и подзаконовата уредба, поради което предстои допълнително вземане на решения по формулирането на разпоредбата.
2. Дирекция ЗРПВВЖТ в МТИТС	1. §….. В чл.16ж, ал.1 след думата събития се добавя „в състава на дирекция „Звено за разследване на произшествия във въздушния, водния и железопътен транспорт“. 2. §….. В чл. 142 се правят следните изменения и допълнения: 1. В ал.2 думите „министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията по предложение на специализираното звено по чл. 16ж, ал. 1.“ се заменят с „директора на дирекция „Звено за разследване на произшествия във въздушния, водния и железопътен транспорт“. 2. Алинея 3 се отменя. 3. В ал.5 думите „министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията“ се заменят с „директорът на дирекция „Звено за разследване на произшествия във въздушния, водния и железопътен транспорт“.	1. Не се приема. 2. Приема се по принцип.	В законопроекта не следва да се посочва наименование на дирекция в министерството.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

Р Е Ш Е Н И Е № 754

от 19 октомври 2018 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

Р Е Ш И:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване.

2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.

3. Министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията да представи законопроекта по т. 1 пред Народното събрание.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Томислав Дончев

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":
/Апостол Михов/

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

№ 02.01-119
19 октомври 2018 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 802-01-42
Дата 19 / 10 2018 г.

16.45

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение № 754 на Министерския съвет от 2018 г. проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване.

Приложения:

1. Мотиви към проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване.
2. Частична предварителна оценка на въздействието.
3. Справка от Министерството на правосъдието за съответствие с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.
4. Справка за постъпилите предложения от обществените консултации.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Томислав Дончев)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 850-01-239 / 23. 10. **2018 г.**

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям законопроект за изменение и допълнение на Закона за гражданското въздухоплаване, № 802-01-42, внесен от Министерски съвет на 19.10.2018 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по транспорт, информационни технологии и съобщения

Комисии:

- Комисия по вътрешна сигурност и обществен ред

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА