РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект

З А К О Н

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ЛЕЧЕБНИТЕ ЗАВЕДЕНИЯ

(Обн., ДВ, бр. 62 от 1999 г.; изм. и доп., бр. 88, 113 и 114 от 1999 г., бр. 36, 65 и 108 от 2000 г., бр. 51 от 2001 г., бр. 28 и 62 от 2002 г., бр. 83, 102 и 114 от 2003 г., бр. 70 от 2004 г., бр. 46, 76, 85, 88 и 105 от 2005 г., бр. 30, 34, 59, 80 и 105 от 2006 г., бр. 31, 53 и 59 от 2007 г., бр. 110 от 2008 г., бр. 36, 41, 99 и 101 от 2009 г., бр. 38, 59, 98 и 100 от 2010 г., бр. 45 и 60 от 2011 г., бр. 54, 60 и 102 от 2012 г., бр. 15 и 20 от 2013 г., бр. 47 от 2014 г., бр. 72 и 95 от 2015 г., бр. 81 и 98 от 2016 г., бр. 85, 99 и 103 от 2017 г. и бр. 18, 77, 84 и 91 от 2018 г.)

Параграф единствен. Параграф 5 от Преходните и заключителните разпоредби се отменя.

Законът е приет от 44-ото Народно събрание на …… 2018 г. и е подпечатан с официалния печат на Народното събрание.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

(Цвета Караянчева)

М О Т И В И

към проекта на Закон за изменение на Закона за лечебните заведения

Проектът на Закон за изменение на Закона за лечебните заведения предвижда отмяна на § 5 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ).

По силата на § 5 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗЛЗ болница „Лозенец“ е лечебно заведение към Министерския съвет по смисъла на чл. 5, ал. 1 от закона, второстепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Министерския съвет. Това е единственото лечебно заведение по чл. 5, ал. 1, на което статутът е определен на законово ниво.

Същевременно с чл. 35 и 52 от ЗЛЗ законодателят е възложил на Министерския съвет да създава, преобразува и закрива лечебните заведения по чл. 5, ал. 1 от закона. Отмяната на § 5 от Преходните и заключителните разпоредби ще създаде възможност за правителството да взема решения и по отношение статута на болница „Лозенец“, превръщайки я в първото многопрофилно лечебно заведение за болнична помощ, осигуряващо комплексно лечение на деца.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

№ 855-00-1

гр. София, 23.11. 2018 г.

ДО
Г-Н ВЕСЕЛИН ДАКОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДАКОВ,

На 22 ноември 2018 г. Министерският съвет е внесъл в Народното събрание Законопроект за изменение на Закона за лечебните заведения заедно с мотиви към него, регистриран под № 802-01-54. Съгласно изискванията на чл. 76, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание (ПОДНС), към законопроекта трябва да има и предварителна оценка на въздействието на хартиен носител и в електронен вид, каквато в случая не е приложена. Към законопроекта не са приложени и справки за:

1. отразяване на получените становища по съответния законопроект – в случай, че има такива;

2. съответствието с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.

Поради това и предвид изискванията на чл. 76, ал. 4 от ПОДНС Ви уведомявам, че трябва да отстраните нередовността в законопроекта, състояща се в неприлагане на предварителна оценка на въздействието. След внасянето й, законопроектът ще бъде разпределен на съответните постоянни комисии на Народното събрание, съгласно тяхната компетентност. Следва да имате предвид също така, че при невнасяне на горепосочените справки, съгласно чл. 76, ал. 5 от ПОДНС законопроектът не се разглежда от Народното събрание до отстраняване и на тази нередовност, за което председателят на водещата комисия уведомява вносителя.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:
Стефана Караславова

София 1169, пл. "Народно събрание" 2, тел. 939-39, факс 981-31-31

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

№ 01.01-99
26.11 2018 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.№ 802-00-53
Дата 27 / 11 2018 г.

10.15

г-жа Пр. Михайлова
27.11.18

ДО
Г-ЖА СТЕФАНА КАРАСЛАВОВА
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

На Ваш изх. № 855-00-1/ 23.11.2018

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАСЛАВОВА,

Във връзка с Ваше писмо № 855-00-1 от 23 ноември 2018 г. относно внесен в Народното събрание Законопроект за изменение на Закона за лечебните заведения, приложено Ви изпращам:

- Частична предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за изменение на Закона за лечебните заведения;
- Справка за съответствието с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.

По представения законопроект няма получени становища, поради което не е изготвена справка за отразяването им.

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР
НА МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ

МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

/ВЕСЕЛИН ДАКОВ/

Вх. № 01.01-99
26.11.18 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх.№ 03-00-229/18 26-11-2018
/моля цитирайте при отговор/

ДО
Г-Н ВЕСЕЛИН ДАКОВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

ОТНОСНО: ***Проект на решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за изменение на Закона за лечебните заведения***

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДАКОВ,

В отговор на Ваше писмо с рег. № 01-01-99/26.11.2018 г. във връзка с проект на Закон за изменение на Закона за лечебните заведения и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове Ви изпращам Справка за съответствие на проект на Закон за изменение на Закона за лечебните заведения с разпоредбите на Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи и с практиката на Европейския съд по правата на човека.

Приложение: Съгласно текста.

СТОЯН СТОЯНОВ

Главен секретар на
Министерство на правосъдието

1040 София, ул. "Славянска" №1
тел.: 02/ 92 37 555, факс: 02/ 987 00 98
www.justice.government.bg

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изх. № 03-00-229 26-11-2018
/моля цитирайте при отговор/

СПРАВКА

ОТНОСНО: Съответствието на проект на Закон за изменение на Закона за лечебните заведения с Конвенцията за защита на правата на човека и основните свободи (КЗПЧОС) и с практиката на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) съгласно чл.28, ал.3 от ЗНА

В отговор на писмо с рег. № 01.01-99/26.11.2018 г. на Администрацията на Министерския съвет, във връзка с проект на Закон за изменение на Закона за лечебните заведения и на основание чл. 28, ал. 3 от Закона за нормативните актове, въвеждащ изискване за изготвяне на справка за съответствие на законопроектите с КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ, дирекция „Процесуално представителство на Република България пред Европейския съд по правата на човека“ изразява становище, че предложеният законопроект не създава нормативни предпоставки за противоречие с разпоредбите на КЗПЧОС и практиката на ЕСПЧ.

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПРОФ. НИКОЛАЙ ПРОДАНОВ
Заместник-министър на правосъдието

1040 София, ул. "Славянска" №1
тел.: 02/ 92 37 555, факс: 02/ 987 00 98
www.justice.government.bg

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието* (Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)	
Институция: Администрация на Министерския съвет	**Нормативен акт:** Закон за изменение на Закона за лечебните заведения
За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: -	**Дата:** 26.11.2018 г.
Контакт за въпроси: Дирекция „Модернизация на администрацията“	**Телефон:** 02/940 2727

1. Дефиниране на проблема:

Отчитайки факта, че грижите за здравето на децата са инвестиция в бъдещи здрави поколения, усилията за подобряване на здравните услуги следва да са насочени към осигуряване на по-добър достъп и навременно насочване към необходимия вид диагностика и лечение, както и комплексно интердисциплинарно медицинско обслужване за деца с хронични заболявания, увреждания и специфични потребности (в т.ч. профилактика, диагностика, лечение, рехабилитация и утвърждаване на модел за предоставяне на продължителна здравна грижа за деца) и внедряване в практиката на утвърдени стандарти за диагностика, лечение и рехабилитация за заболяванията в детска възраст. В тази насока особено наложително е изграждането на единна структура, която да предоставя комплексни медицински услуги за деца, и която да обединява всички специалисти, работещи с деца в името на тяхното здраве.

1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.

България е единствената европейска държава, която няма многопрофилна педиатрична болница, в която на едно място да бъдат концентрирани услуги по спешна и високоспециализирана консултативна педиатрична помощ, интензивно лечение на деца, комплексно обслужване на деца с вродени аномалии, хронични заболявания и увреждания и други тежки заболявания, услуги по продължително лечение, рехабилитация и палиативни грижи.

Проблемите в грижата и лечението на децата са ясно очертани на територията на цялата страна, но най-вече в гр. София, където педиатричната помощ се оказва на различни места, отдалечени едно от друго, в зависимост от вида на услугите, което създава разпокъсаност в медицинското обслужване на децата. Това в много случаи е проблем при осъществяване правото на навременен достъп на децата до необходимата им

специализирана медицинска помощ и създава предпоставки за неравнопоставеност на децата, особено за тези от рискови и уязвими групи.

Този проблем се отразява комплексно негативно. На първо място, на самите деца пациенти и на техните родители. Понастоящем всички структури за педиатрична помощ са пръснати в отделни лечебни заведения. Грижата за децата е разпокъсана, това затруднява семействата им, като води със себе си социални, здравни и икономически проблеми. При наличие на сложен или неясен медицински проблем, детето е необходимо да обиколи няколко различни болници, докато попадне на необходимите специалисти. Разпръснатата в различни лечебни заведения педиатрична здравна мрежа в София изключително много затруднява също така обучението на студентите и специализантите в областта на педиатрията, тъй като не е възможно на едно място да им се покаже интегралността на специалността педиатрия. Поради липсата на тясна всекидневна комуникация между отделните педиатрични специалности се губи и общият поглед върху проблемите на малките пациенти. Това, освен че вреди на възможностите за навременна и точна диагностика и лечение, оказва негативно влияние на квалификацията на лекарите.

1.2. Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).

Във връзка с взетото на заседанието на Министерския съвет на 22.11.2018 г. политическо решение за преструктуриране на Болница „Лозенец“ с цел превръщането ѝ в първото многопрофилно лечебно заведение за болнична помощ, осигуряващо комплексно лечение на деца, се налага извършване на промяна в Закона за лечебните заведения, която ще даде възможност за планиране и предприемане на конкретните практически действия за реалното преобразуване.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Не са извършени последващи оценки на нормативния акт, както и анализи за изпълнението на промяната.

2. Цели:

Изграждането на многопрофилна детска болница е в съответствие с поетите от правителството ангажименти за подобряване на достъпа и повишаване на качеството на медицинската помощ, както и за създаване на условия за комплексно медицинско

обслужване на деца с увреждания и хронични заболявания. Проектът е в изпълнение и на ангажиментите на правителството към детското здраве, неговото опазване и подобряване.

С изграждането на многопрофилна детска болница се цели да се създадат условия за:

- комплексно обслужване на децата на едно място;
- гарантирана най-добра медицинска грижа за децата;
- подобрен достъп до медицинска помощ и преодоляване на здравните неравенства;
- създаден научен и методичен център в областта на педиатрията;
- стимулиране специализацията на младите лекари в областта на педиатрията и по-добри шансове за професионална реализация на специалистите.

Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка?

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

- Деца от раждането до 18 г. и членове на техните семейства: създадени условия за подобрен достъп до качествени и високоспециализирана медицински услуги медицинска помощ, както и до комплексно обслужване на деца със здравословни проблеми.
- Лекари и медицински специалисти, предоставящи здравни услуги за деца: подобрени условия за обучение и специализация в различни области и дейности, свързани с медицинското обслужване на деца.
- Лечебни заведения в страната: подобрени условия за квалификация на медицинските специалисти, предоставящи медицинска помощ за деца;
- Неправителствени организации, защитаващи интересите на децата.

Посочете всички потенциални засегнати и заинтересовани страни, върху които предложението ще окаже пряко или косвено въздействие (бизнес в дадена област/всички предприемачи, неправителствени организации, граждани/техни представители, държавни органи, др.).

4. Варианти на действие:

Вариант „без действие“

Вариантът „без действие“ означава да продължи съществуващата практика педиатричната медицинска помощ в гр. София да се оказва по различните направления и видове услуги в различни, отдалечени едно от друго лечебни заведения, с произтичащите от това условия за разпокъсаност в медицинското обслужване на децата, чести проблеми

при осъществяване правото на навременен достъп на децата до необходимата специализирана медицинска помощ.

Вариант 1 – регулаторна намеса чрез изменение на Закона за лечебните заведения (*предпочитан вариант*)

Вариантът се състои в отмяна на параграф 5 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗЛЗ, с който е определено, че болница „Лозенец" е лечебно заведение към Министерския съвет, второстепенен разпоредител с бюджет по бюджета на Министерския съвет.

Вариант 2 – нерегулаторна намеса.

Поради ограниченията на параграф 5 от Преходните и заключителните разпоредби на ЗЛЗ, вариантът предполага в многопрофилна детска болница да се преобразува друго лечебно заведение по чл. 5, ал. 1 от ЗЛЗ.

Идентифицирайте основните регулаторни и нерегулаторни възможни варианти на действие от страна на държавата, включително варианта „Без действие".

5. Негативни въздействия:

При вариант „без действие" – негативните последици са свързани с неудовлетворяване на обществената потребност и нагласа за подобрен достъп на децата до специализирана медицинска помощ и комплексно медицинско обслужване.

Негативните въздействия се отнасят до всички групи заинтересовани страни.

При вариант 1 – не се очакват негативни въздействия.

При вариант 2 – очакваните отрицателни ефекти са свързани с необходимостта от избор на лечебно заведение, различно от болница „Лозенец" за многопрофилна детска болница, и по-конкретно: невъзможността за използване на сравнителните предимства на болница „Лозенец"; необходимостта от смяна на специализацията на съществуващите лечебни заведения по чл. 5, ал. 1 от ЗЛЗ.

6. Положителни въздействия:

При вариант „без действие" – не се очакват положителни въздействия.

При вариант 1 – обратно на представените негативни последствия от вариантите, включващи липса на правна регулация или алтернативни варианти чрез прилагане на нерегулаторни механизми, при варианта с правна регулация се регламентира създаването на многопрофилна педиатрична болница, което да разреши съществуващи към момента

проблеми със своевременния достъп до мултидисциплинарно обслужване на децата с неизяснени до момента или комплексни здравни проблеми.

Чрез това се очаква постигането на благоприятно въздействие върху здравословното състояние на децата – пациенти, особено при тези с тежки, хронични заболявания и увреждания, както и върху показателите за детското здраве като цяло.

При вариант 2 – не се очакват положителни въздействия.

Опишете качествено (при възможност – и количествено) всички значителни потенциални икономически, социални, екологични и други ползи за идентифицираните заинтересовани страни за всеки един от вариантите в резултат на предприемане на действията. Посочете как очакваните ползи кореспондират с формулираните цели.

7. Потенциални рискове:

Не са идентифицирани потенциални рискове при реализирането на Вариант 1 (изменение на ЗЛЗ).

Посочете възможните рискове от приемането на нормативната промяна, включително възникване на съдебни спорове.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

✓ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

✓ **НЕ**

9. Създават ли се нови регистри?

✓ **НЕ**

Когато отговорът е „да“, посочете колко и кои са те

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

✓ Актът не засяга МСП

С оглед на законови положения, промените не могат да окажат влияние върху състоянието и развитието на малките и средни предприятия в България.

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐Да

✓ ☐ Не

12. Обществени консултации:

Не са провеждани обществени консултации, доколкото няма заинтересовани страни, които се засягат отрицателно от конкретното предложение за изменение на Закона за лечебните заведения.

Обобщете най-важните въпроси за консултации в случай на извършване на цялостна оценка на въздействието или за обществените консултации по чл. 26 от Закона за нормативните актове. Посочете индикативен график за тяхното провеждане и видовете консултационни процедури.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐Да

✓ ☐ Не

Моля посочете изискванията на правото на Европейския съюз, включително информацията по т. 8.1 и 8.2, дали е извършена оценка на въздействието на ниво Европейски съюз, и я приложете (или посочете връзка към източник).

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Красимир Божанов, директор на дирекция „Модернизация на администрацията“, администрация на Министерския съвет

Дата: 26.11.2018 г.

Подпис:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

Р Е Ш Е Н И Е № 834

от 22 ноември 2018 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ЗАКОНОПРОЕКТ

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

Р Е Ш И:

1. Одобрява проекта на Закон за изменение на Закона за лечебните заведения

2. Предлага на Народното събрание да разгледа и приеме законопроекта по т. 1.

3. Министърът на здравеопазването да представи законопроекта по т. 1 в Народното събрание.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
"ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ":
/Апостол Михов/

Р Е П У Б Л И К А Б Ъ Л Г А Р И Я
М И Н И С Т Е Р С К И С Ъ В Е Т

№ 02.01-135
22 ноември 2018 г.

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх.No 802-01-54
Дата 22 / 11 2018 г.
16.55

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

г-жа ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО КАРАЯНЧЕВА,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България изпращам Ви одобрения с Решение №.....834..... на Министерския съвет от 2018 г. проект на Закон за изменение на Закона за лечебните заведения.

Приложение: Мотиви към проекта на Закон за изменение на Закона за лечебните заведения.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ:

(Бойко Борисов)

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ЧЕТВЪРТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

РАЗПОРЕЖДАНЕ

НА ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

N 850-01-269/27.11. **2018 г.**

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 и чл. 77, ал. 1 и 2 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание

РАЗПОРЕЖДАМ:

Разпределям Законопроект за изменение на Закона за лечебните заведения, № 802-01-54, внесен от Министерски съвет на 22.11.2018 г., на следните постоянни комисии:

Водеща комисия:

- Комисия по здравеопазването

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ:

ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА