

НАРОДНО СЪБРАНИЕ		
Вх. №	854-01-58	
Дата	29 / 06	2018 г.

ДО
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА 44-ТО
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

р. 15
01

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от ПОДНС внасяме законопроект за изменение и допълнение на Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието, съгласно методологията – приложение към ПОДНС.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ЗАКОН

за изменение и допълнение на Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление

§ 1. В чл. 9 алинея 4 се отменя;

§ 2. Чл.23 се извършват следните изменения и допълнения, както следва:

1. Алинея 1 се изменя така:

„(1) Предложението, предмет на референдума, е прието, ако гласувалите с „да“ са повече от половината от участвалите в референдума избиратели и повече от половината от участвалите в последните избори за Народно събрание.“

2. В алинея 3 се правят следните изменения и допълнения:

„(3) Когато гласувалите с „да“ са по-малко от половината от участвалите в последните избори за Народно събрание, но повече от половината от участвалите в референдума, предложението, предмет на референдума, се внася в Народното събрание и се разглежда по реда на чл. 52.“

§ 3. Законът влиза в сила от деня на обнародването му в "Държавен вестник".

МОТИВИ

към закон за изменение и допълнение на Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление

Въпросите, уредени в сключени от Република България международни договори, засягат почти всички сфери от живота на българските граждани. С течение на времето тази тенденция само ще се усилва, продиктувана от задълженията на страната ни да изпълнява своите отговорности като пълноправен член на Европейския съюз и като активен външнополитически партньор на трети страни.

Същевременно, международните договори имат силата на надзаконови нормативни актове с широк характер, които налагат промени в местното законодателство, за да бъдат прилагани ефективно. Смятаме, че обществените обсъждания на различните законопроекти по отделно представляват недостатъчен инструмент Суверенът, в лицето на българския народ, да изяви пряко и пълноценно своята воля върху въпроси, които го засягат също така пряко. В сега действащото законодателство е указано, че референдуми по въпроси, уредени в сключени от Република България международни договори могат да бъдат провеждани преди тяхната ратификация и макар да не забранява изрично тяхното провеждане след ратификацията, бива тълкувано именно по този начин. Ние считаме, че правото на суверена да изрази своето мнение е основополагащо в демокрацията и не би следвало да бъде ограничавано или поставяно във времеви рамки.

Поради изброените по-горе причини, както и с цел облекчаване на евентуалните противоречия в тълкуването и приложението на Закона, предлагаме ал. 4 от чл. 9 в Закона за пряко участие на гражданите в държавната власт и местното самоуправление да отпадне.

Чрез изменението на чл. 23 ал. 1, предложението, предмет на референдума ще бъде прието, ако бъде подкрепено от повече от половината от участвалите в последните избори за Народно събрание, а не както до сега е заложен критерий - участвалите в гласуването да са не малко от участвалите в последните избори за Народното събрание. Същият критерий се залага и в ал. 3 на чл. 23. Практиката и становищата на различни институции при предходни законодателни инициативи показват, че една от основните причини за невъзможността за реализиране на

референдум е именно неизпълнимите критерии, заложи в чл. 23, ал. 1 и ал. 3. Подобряването на тези критерии ще направи закона работещ, а народа ще има повече възможности за пряко участие в управлението на страната.

Подобна отстъпка от Законодателя ще повлияе положително на демократичния рейтинг на Република България пред лицето на международната общественост, ще повиши политическата отговорност на Законодателя и ще облекчи демократичния процес, правейки взимането на общественозначими решения чрез инструментите на пряката демокрация едновременно по-достъпно, по-приложимо и по-справедливо.

**Предварителна оценка на въздействие на
Закон за изменение и допълнение на Закона за пряко участие на
гражданите в държавната власт и местното самоуправление**

1. Основания за законодателна инициатива.

Законодателната инициатива е свързана с предоставяне на възможност за провеждане на референдум по отношение на международни договори, които са ратифицирани и подобряване на критериите, за приемане или отхвърляне на предложението-предмет на референдума, като по този начин ще се подобрят условията за пряко участие на гражданите на Република България при осъществяване на държавната и местната власт.

2. Заинтересовани страни.

Заинтересовани страни по настоящия законопроект са всички български граждани.

3. Анализ на разходи и ползи.

Не се предвиждат разходи за държавния бюджет.

4. Административна тежест и структурни промени.

С настоящия законопроект не се предвижда допълнителна административна тежест или структурни промени.

5. Въздействие върху нормативната уредба.

Не се предвижда промяна в други нормативни актове.