

НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Вх. № 854-01-86

Дата 28 / 11 2018 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

1725



УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание, внасям законопроект за изменение на Закона за устройство на територията с мотиви и предварителна оценка на въздействието към него.

Моля, законопроектът да бъде предоставен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛ:

ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА УСТРОЙСТВО НА ТЕРИТОРИЯТА

(обн., ДВ, бр. 1 от 2001 г., изм., бр. 41 и 111 от 2001 г., бр. 43 от 2002 г., бр. 20, 65, 107 от 2003 г., бр. 36 и 65 от 2004 г., бр. 28, 76, 77, 88, 94, 95, 103 и 105 от 2005 г., бр. 29, 30, 34, 37, 65, 76, 79, 80, 82, 106 и 108 от 2006 г., бр. 41, 53 и 61 от 2007 г., бр. 33, 43, 54, 69, 98 и 102 от 2008 г., бр. 6, 17, 19, 80, 92 и 93 от 2009 г., бр. 15, 41, 50, 54 и 87 от 2010 г., бр. 19, 35, 54 и 80 от 2011 г., бр. 29, 32, 38, 45, 47, 53, 77, 82 и 99 от 2012 г., бр. 15, 24, 27, 28, 66 и 109 от 2013 г., бр. 49, 53, 98 и 105 от 2014 г., бр. 35, 61, 62, 79 и 101 от 2015 г., бр. 15 и 51 от 2016 г., бр. 13, 63, 92, 96 и 2013 от 2017 г., бр. 21, 28 и 55 от 2018 г.)

Параграф единствен. В § 149 от преходните и заключителните разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията (обн., ДВ, бр. 82 от 2012 г.; изм., бр. 66 от 2013 г., бр. 98 от 2014 г. и бр. 101 от 2015 г.) думите „1 януари 2019 г.“ се заменят с „1 януари 2021 г.“.

ВНОСИТЕЛ:

МОТИВИ

към проекта на Закон за изменение на Закона за устройство на територията

Със Закона за изменение на Закона за устройство на територията се предлага в § 149 от преходните и заключителните разпоредби към Закона за устройство на територията (обн., ДВ, бр. 82 от 2012 г.) думите „1 януари 2019 г.“ да се заменят с „1 януари 2021 г.“.

Целта на предложението е до 1 януари 2021 г. да се отложи влизането в сила на измененията в чл. 59, ал. 1, чл. 103, ал. 5 и чл. 109, ал. 2-4 от Закона за устройство на територията, направени с § 16, § 35, т. 2 и § 39 на Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията (обн., ДВ, бр. 82 от 2012 г.). С § 149 от преходните и заключителните разпоредби към ЗИДЗУТ (обн., ДВ, бр. 82 от 2012 г.), влизането в сила на посочените разпоредби беше отложено до 1 януари 2016г., а с § 51 от Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията (обн., ДВ, бр. 101 от 2015г.) отложеното действие беше продължено до 1 януари 2019г.

Измененията и допълненията на чл. 59, ал. 1, чл. 103, ал. 5 и чл. 109, ал. 2-4 от ЗУТ предвиждат след 1 януари 2019 г. съответните обществени отношения да бъдат регулирани по следния начин:

Според чл. 59, ал. 1 от ЗУТ, който съгласно § 149 от ПЗР към ЗИДЗУТ (обн., ДВ, бр. 82 от 2012 г., изм., ДВ, бр. 101 от 2015г.) се предвижда да влезе в сила от 01.01.2019 г., извън границите на урбанизираните територии застрояване се допуска при спазване на предвижданията на действащ общ устройствен план за територията на общината или за част от нея и въз основа на действащ план за застрояване за поземлен имот или за група поземлени имоти или парцеларен план за елементите на техническата инфраструктура, след промяна на предназначението на земята, когато това се изисква по реда на специален закон, освен в случаите по чл. 109, ал. 2 и 3.

С отмяната на чл. 103, ал. 5 от ЗУТ съгласно § 149 от ПЗР към ЗИДЗУТ (обн., ДВ, бр. 82 от 2012 г., изм., ДВ, бр. 101 от 2015г.) се изключва възможността, подробен устройствен план на населено място и на землището му да може да се създава и когато няма общ устройствен план на населеното място.

Съгласно разпоредбата на чл. 109, ал. 2 от ЗУТ, която съгласно § 149 към ПЗР на ЗИДЗУТ (обн., ДВ, бр. 82 от 2012 г., изм., ДВ, бр. 101 от 2015г.) се предвижда да влезе в сила от 01.01.2019 г., когато няма общ устройствен план (ОУП) подробен устройствен

план (ПУП) може да се създава за населени места с техните землища, на структурни части от населени места с непосредствено прилежащите им части от землища, както и за населени места и селищни образувания или на части от тях. За имоти извън границите на урбанизираните територии, за които няма ОУП, ПУП може да бъде разработван само в обхвата на цялото землище. Извън случаите по чл. 109, ал. 2, когато няма действащ ОУП, ПУП за един поземлен имот или за група поземлени имоти извън границите на урбанизираните територии може да се разработва за обектите, посочени в чл. 109, ал. 3 от ЗУТ.

Приложимостта обаче на новите законови решения на чл. 59, ал. 1, чл. 103, ал. 5 и чл. 109, ал. 2-4 от закона (обн., ДВ, бр. 82 от 2012 г., изм., ДВ, бр. 101 от 2015г.) е в пряка зависимост от осигуреността на общините с общи устройствени планове, които да създадат основа за устойчиво развитие на тяхната територия.

Настоящият проект на Закон за изменение на ЗУТ предвижда отлагането до 1 януари 2021 г. на влизането в сила на новите нормативни изисквания на чл. 59, ал. 1 и чл. 109, ал. 2-4 от ЗУТ и отмяната на чл. 103, ал. 5 от ЗУТ във връзка с наличието на следните обективни причини, които забавят общините при процедирането и одобряването на общи устройствени планове:

- процедурите за избор на изпълнител по реда на Закона за обществените поръчки, в повечето случаи се обжалват и това изисква допълнително време за влизане в сила на решението за избор на изпълнител или налага провеждането на нова процедура за избор на изпълнител;

- затруднено е набавянето на необходимите за изработването на общите устройствени планове изходни данни и информация, свързана с устройството на съответната територия. Част от изходните данни и информация са налични в общините, но значителна част от тях се осигуряват от Агенцията по геодезия, картография и кадастър, централните и териториалните администрации и дружествата, които изработват специализирани карти, регистри и информационни системи;

- значителни по своята продължителност са и процедурите за обществено обсъждане, както и процедурите по съгласуването на проектите на общи устройствени планове със заинтересуваните централни и териториални администрации и специализираните контролни органи и експлоатационните дружества. Най-често се забавя съгласуването с Министерството на културата по Закона за културното наследство, както и постановяване на решенията на компетентните органи по Закона за

опазване на околната среда и Закона за биологичното разнообразие по екологичните оценки, които са част от ОУП, особено в случаите, когато бъдат обжалвани.

ВНОСИТЕЛ:

Предварителна оценка на въздействието по проект на Закон за изменение на Закона за устройство на територията

1. Основания за законодателната инициатива

Със Закона за изменение на Закона за устройство на територията се предлага в § 149 от преходните и заключителните разпоредби към Закона за устройство на територията (обн., ДВ, бр. 82 от 2012 г.) думите „1 януари 2019 г.“ да се заменят с „1 януари 2021 г.“.

Проектът на Закон за изменение на Закона за устройство на територията цели да се отложи влизането в сила на измененията в чл. 59, ал. 1, чл. 103, ал. 5 и чл. 109, ал. 2-4 от Закона за устройство на територията, направени с § 16, § 35, т. 2 и § 39 на Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията (обн., ДВ, бр. 82 от 2012 г.). С § 149 от преходните и заключителните разпоредби към ЗИДЗУТ (обн., ДВ, бр. 82 от 2012 г.), влизането в сила на посочените разпоредби беше отложено до 1 януари 2016г., а с § 51 от Закона за изменение и допълнение на Закона за устройство на територията (обн., ДВ, бр. 101 от 2015г.) отложеното действие беше продължено до 1 януари 2019г.

Измененията и допълненията на чл. 59, ал. 1, чл. 103, ал. 5 и чл. 109, ал. 2-4 от ЗУТ предвиждат след 1 януари 2019 г. съответните обществени отношения да бъдат регулирани по следния начин:

Според чл. 59, ал. 1 от ЗУТ, който съгласно § 149 от ПЗР към ЗИДЗУТ (обн., ДВ, бр. 82 от 2012 г., изм., ДВ, бр. 101 от 2015г.) се предвижда да влезе в сила от 01.01.2019 г., извън границите на урбанизираните територии застрояване се допуска при спазване на предвижданията на действащ общ устройствен план за територията на общината или за част от нея и въз основа на действащ план за застрояване за поземлен имот или за група поземлени имоти или парцеларен план за елементите на техническата инфраструктура, след промяна на предназначението на земята, когато това се изисква по реда на специален закон, освен в случаите по чл. 109, ал. 2 и 3.

С отмяната на чл. 103, ал. 5 от ЗУТ съгласно § 149 от ПЗР към ЗИДЗУТ (обн., ДВ, бр. 82 от 2012 г., изм., ДВ, бр. 101 от 2015г.) се изключва възможността, подробен устройствен план на населено място и на землището му да може да се създава и когато няма общ устройствен план на населеното място.

Съгласно разпоредбата на чл. 109, ал. 2 от ЗУТ, която съгласно § 149 от ПЗР към ЗИДЗУТ (обн., ДВ, бр. 82 от 2012 г., изм., ДВ, бр. 101 от 2015г.) се предвижда да влезе в сила от 01.01.2019 г., когато няма общ устройствен план (ОУП) подробен устройствен план (ПУП) може да се създава за населени места с техните землища, на структурни части от населени места с непосредствено прилежащите им части от землища, както и за населени места и селищни образувания или на части от тях. За имоти извън границите на урбанизираните територии, за които няма ОУП, ПУП може да бъде разработван само в

обхвата на цялото землище. Извън случаите по чл. 109, ал. 2, когато няма действащ ОУП, ПУП за един поземлен имот или за група поземлени имоти извън границите на урбанизираните територии може да се разработва за обектите, посочени в чл. 109, ал. 3 от ЗУТ.

Приложимостта обаче на новите законови решения на чл. 59, ал. 1, чл. 103, ал. 5 и чл. 109, ал. 2-4 от закона (обн., ДВ, бр. 82 от 2012 г., изм., ДВ, бр. 101 от 2015г.) е в пряка зависимост от осигуреността на общините с общи устройствени планове, които да създадат основа за устойчиво развитие на тяхната територия.

Настоящият проект на Закон за изменение на ЗУТ предвижда отлагането до 1 януари 2021 г. на влизането в сила на новите нормативни изисквания на чл. 59, ал. 1 и чл. 109, ал. 2-4 от ЗУТ и отмяната на чл. 103, ал. 5 от ЗУТ във връзка с наличието на обективни обстоятелства, които забавят общините при процедурането и одобряването на общите устройствени планове. Тези обективни причини са свързани най-вече със забавяне на процедурите по Закона за обществените поръчки за избор на изпълнители, които за изработят общите устройствени планове, затруднено набавяне на изходни данни и информация за изработване на плановете от много ведомства и експлоатационни дружества и обективно забавяне на процедурите за обществено обсъждане, както и на процедурите по съгласуването на проектите на общи устройствени планове със заинтересуваните администрации, специализираните контролни органи и експлоатационните дружества

2. Заинтересовани групи

Заинтересовани от предложените промени са всички общини, които нямат одобрени общи устройствени планове.

Заинтересовани от предложеното изменение на ЗУТ са всички заинтересувани лица по смисъла на ЗУТ, по чиято инициатива се изработват и одобряват подробни устройствени планове.

3. Анализ на разходи и ползи

Предложените изменения няма да доведат до допълнителни разходи за държавния и/или общинските бюджети.

4. Административна тежест и структурни промени

С проекта на Закон за изменение на Закона за устройство на територията не се предвиждат административни промени като закриване, сливане или създаване на нови административни структури. Не създават допълнителни административни тежести върху гражданите или юридическите лица.

5. Въздействие върху нормативната уредба

Приемането на предложени проект на Закон за изменение на Закона за устройство на територията не налага промени в други закони или подзаконови нормативни актове.

ВНОСИТЕЛ: