

ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

1437
24/1

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО
БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ
Г-ЖА МЕНДА СТОЯНОВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 83, ал. 1 от ПОДНС правим предложение за допълнение на законопроекта за изменение и допълнение на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, № 802-01-52, внесен от Министерския съвет на 20.11.2018 г., приет на първо гласуване на 13.12.2018 г., както следва:

I. Да се създаде § 17:

§ 17. В Закона за Националната агенция за приходите (обн., ДВ, бр. 112 от 2002 г.; изм., бр. 114 от 2003 г., бр. 105 от 2005 г., бр. 105 от 2006 г., бр. 109 от 2007 г., бр. 12, 32, 42 и 95 от 2009 г., бр. 15, 51, 54, 97, 98 и 99 от 2010 г., бр. 38 и 94 от 2012 г., бр. 109 от 2013 г., бр. 60, 94 и 95 от 2015 г., бр. 58 и 105 от 2016 г., бр. 103 от 2017 г., бр. 7 и 38 от 2018 г.) в чл. 5 ал. 3 и 4 се отменят.

МОТИВИ: Предложението за отмяна на ал. 3 и 4 в чл. 5 се налага поради това, че нормите са неточни, непълни и не са в синхрон с разпоредби на свързаното законодателство, приети впоследствие и действащи към момента.

Планът за приходите в държавния бюджет се определя с чл. 1 на Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година. В тази връзка липсва основание за представяне пред управителния съвет на НАП на план/прогноза за приходите от публични вземания и от частните държавни вземания, събирани от НАП преди внасянето на проектозакона за държавния бюджет за съответната година в Министерския съвет, каквото е изискването на действащата разпоредба на чл. 5, ал. 4 от ЗНАП.

Съгласно чл. 16 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) данъчно-осигурителните и неданъчните приходи се набират от физически и юридически лица въз основа на закон или на друг нормативен акт, административен акт или договор. Събирането на данъчните и неданъчните приходи от НАП и от Агенция „Митници“ (АМ) са регламентирани в чл. 3 на ЗНАП и в чл. 14, ал. 1 от ЗМ.

На основание чл. 12, ал. 2 от ЗПФ централният бюджет (частта на държавния бюджет, където се отчитат приходите от данъци) се администрира

от министъра на финансите в съответствие с изискванията на този закон, на закона за държавния бюджет за съответната година и в изпълнение на актове на Министерския съвет. Същевременно, общото ръководство и контрол върху дейността на НАП се осъществява от министъра на финансите или от определен от него заместник-министър, на основание чл. 4, ал. 3 от ЗНАП. Министърът на финансите и определен от него заместник-министър на финансите са членове на управителния съвет на НАП като министърът на финансите е председател на управителния съвет (чл. 5, ал. 1 и 2 от ЗНАП). Предвид тези задължения на министъра на финансите и правомощията му при съставянето на държавния бюджет на Република България и контролирането на текущото му изпълнение, в съответствие с годишните закони за държавния бюджет, планирането на събираните от НАП и от АМ приходи е част от текущата оперативна дейност на министъра на финансите, доколкото общият план за бюджетните приходи е заложен в ЗДБРБ за съответната година и отговорната за събиране на приходите администрация е определена със закон.

II. Да се създаде § 18:

§ 18. В Закона за счетоводството (обн., ДВ, бр. 95 от 2015 г., изм. и доп., бр. 74, бр. 95 и 97 от 2016 г., бр. 85, 92 и 97 от 2017 г., бр. 15 и 22 от 2018 г., бр. 98 от 2018 г.) в чл. 7 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 2 думите „издадена по реда на Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа (обн., ДВ, бр. 101 от 1994 г.; изм., бр. 38 от 1995 г., бр. 73 от 1998 г., бр. 8 от 2001 г., бр. 54 от 2008 г., бр. 22 от 2011 г. и бр. 60 от 2015 г.)“ се заменят с „отпечатана по реда, предвиден за отпечатване на ценни книжа“.

2. Създава се нова ал. 3:

„(3) Министерският съвет определя с наредба условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа. Лицата, които желаят да отпечатват ценни книжа, подават уведомление до Министерството на финансите.“

3. Досегашната ал. 3 става ал. 4.

МОТИВИ: С промяната се цели привеждане в съответствие на Наредбата за условията и реда за отпечатване и контрол върху ценни книжа (Наредбата) с разпоредбите на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД) свързани с въвеждането на регулаторен режим, както и запазване на контрола върху фискалната коректност на лицата, заинтересовани да отпечатват ценни книжа.

В подкрепа на горното е фактът, че в определени случаи ценните книжа, за които се прилага настоящия режим по Наредбата (билети и карти за превоз на пътници, талони за паркиране в зоните за платено паркиране, талони за хазартни игри) могат да послужат за документиране на стопански операции (чл. 7, ал. 2 от ЗСч).

Същевременно, наред с осигуряването на ефективна защита на финансовия интерес на държавата, предложените текстове водят до намаляване на административната тежест за гражданите и бизнеса посредством облекчаването на съществуващия режим за отпечатване на ценни книжа - от удостоверителен на уведомителен.

Предвидените изменения не изискват допълнителни финансови средства.

III. Да се създаде § 19:

§ 19. В Закона за частната охранителна дейност (Обн., ДВ, бр. 10 от 2018 г. изм. бр. 27 и 92 от 2018 г.) в чл. 2, ал. 3, т. 2, след думата „финанси“ се поставя запетая и се добавя „Българската народна банка и дружествата, в които тя има участие“.

МОТИВИ: В съответствие с отменения Закон за частната охранителна дейност (обн., ДВ. бр.15 от 2004 г., отм., ДВ. бр. 10 от 2018 г.) БНБ осъществява самоохрана чрез собствено звено, което отговаря за сигурността и пропускателния режим в сгради и части от сгради, ползвани от БНБ. Съгласно сега действащия Закон за частната охранителна дейност (обн., ДВ, бр.10 от 30.01.2018 г., в сила от 31.03.2018 г.) БНБ не попада в посочените субекти по чл. 2, ал. 3 на този закон, които имат право да продължат да осъществяват дейност по самоохрана, а действащият към момента лиценз за извършване на охранителна дейност на звеното за самоохрана на БНБ ще бъде прекратен в срок до една година, считано от влизането в сила на новия закон. След този срок БНБ няма да има право да осъществява самоохрана, каквато дейност е наложителна с оглед обезпечаване сигурността на банката.

Във връзка с гореизложеното, необходимо и обосновано е Българската народна банка като орган, натоварен с важни функции от национално значение, както и дружествата, в които тя има участие, да бъдат включени в кръга от органи и институции, посочени в чл. 2, ал. 3 от Закона за частната охранителна дейност, които имат право да извършват самоохрана на собствено или ползвано от тях имущество.

IV. Да се създаде § 20:

§ 20. В Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми (обн., ДВ, бр. 29 от 2015 г.; изм., бр. 43 от 2016 г., бр. 103 от 2017 г. и бр. 15 от 2018 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В член 6, ал. 1:

а) Създава се нова т. 7:

„7. периодично изготвя безпристрастна и цялостна оценка на макроикономическите и бюджетните прогнози на Министерството на финансите, в т.ч. последваща оценка.“

б) Досегашните т. 7-9 стават съответно т. 8-10.

2. В чл. 18, т. 3 думите „чл. 6, ал. 1, т. 7“ се заменят с „чл. 6, ал. 1, т. 8“.

МОТИВИ: Предложеното изменение и допълнение на Закона за Фискален съвет и автоматични корективни механизми има за основна цел допълнение на чл. 6, ал. 1 с оглед на пълното транспониране на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г. относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки. С приемането на промените Фискалният съвет ще извършва периодична оценка на макроикономическите и бюджетните прогнози на Министерството на финансите, както и последваща (*ex-post*) оценка. Последващата оценка ще бъде изготвяна периодично (напр. веднъж на две или три години) и ще обхваща период от поне четири поредни години.

Предвиденото с § 2 изменение в чл. 18, т. 3 на закона има технически характер и е свързано с промяната в номерацията на досегашните точки 7 – 9 на чл. 6, ал. 1.

Приемането на предложеното изменение ще допринесе за:

- повишаване на фискалната и бюджетната прозрачност и гарантиране на стабилността и дългосрочната устойчивост на публичните финанси;
- повишаване качеството на макроикономическите и бюджетните прогнози изготвяни от Министерство на финансите;
- допълване на правомощията на Фискалния съвет за извършване на периодична последваща (*ex post*) оценка на макроикономическите и бюджетните прогнози;
- утвърждаване на ролята на Фискалния съвет като независим наблюдател на фискалните правила;
- предоставяне на Народното събрание на независима и компетентна оценка на прогнозната политика водена от Министерство на финансите;
- пълното привеждане на изискванията на Директива 2011/85/ЕС на Съвета от 8 ноември 2011 г., относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки.

ВНОСИТЕЛИ: