

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх. №	854 - 04 - 58
Дата	22 / 02 / 2018

**ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**

13¹⁰

**ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО ТРАНСПОРТА,
ИНФОРМАЦИОННИТЕ
ТЕХНОЛОГИИ И
СЪОБЩЕНИЯТА
Г-Н ХАЛИЛ ЛЕТИФОВ**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл.83, ал.1 от ПОДНС внасям предложение за изменение и допълнение на приетия на първо четене Законопроект за изменение и допълнение на Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България, № 802-01-3, внесен от Министерски съвет на 16.01.2018 г.

1. Параграф 37 се изменя така:

„§ 37. В глава четвърта „Пристанища“, раздел IV „Изграждане на нови пристанища и специализирани пристанищни обекти, разширение, реконструкция и рехабилитация на пристанища и специализирани пристанищни обекти“ се създават чл. 112р–112т:

„Чл. 112р. (1) На територията на пристанища за обществен транспорт и на пристанища по чл. 107–109 може да се поставят:

1. преместваеми обекти и информационни елементи, пряко свързани с технологичния процес по предоставяне на пристанищни услуги или с дейността по постигане сигурност на пристанището;
2. преместваеми обекти и информационни елементи, различни от посочените

В

т. 1, както и рекламни и монументално-декоративни елементи.

(2) Обектите по ал. 1 се свързват със съществуващите мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура с временни връзки, когато това е необходимо за нормалното им функциониране.

Чл. 112с. (1) Заявление за разрешаване поставянето на обекти по чл. 112р, ал. 1 могат да подават:

1. собственикът на пристанище или пристанищен терминал;
2. пристанищен оператор, който извършва на пристанище за обществен транспорт или на терминал от такова пристанище пристанищни услуги по чл. 116, ал. 3, т. 2.

(2) Разрешение за поставяне на обекти по чл. 112р, ал. 1, т. 1 се дава от капитана на пристанището, а за обекти по чл. 112р, ал. 1, т. 2 – от министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

(3) В случаите по ал. 1, т. 2 към искането за даване на разрешение за поставяне на обект по чл. 112р, ал. 1, т. 2 се прилага и изричното писмено съгласие на собственика на пристанището (съответно на терминала).

(4) Когато заявлението е за поставяне на монументално-декоративен елемент, разрешението за поставяне се издава след съгласуване по реда и при условията на Закона за културното наследство.

(5) Условията и редът за даване на разрешение за поставяне, както и изискванията, на които трябва да отговарят обектите по чл. 112р, ал. 1, се уреждат с наредба на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията.

(6) Отказ да се даде разрешение за поставяне се постановява, когато:

1. собственикът на пристанище (съответно терминал) не е дал съгласието си за поставяне на обект по чл. 112р, ал. 1, т. 2 по искане на пристанищния оператор;

2. в случаите по ал. 4 е отказано съгласуване по реда и при условията на Закона за културното наследство;

3. видът на конкретния обект или елемент по чл. 112р, ал. 1 не съответства на предназначението на пристанището (съответно терминала);

4. видът на конкретния обект или елемент по чл. 112р, ал. 1 не съответства на функционалното предназначение на зоната от пристанището (съответно от терминала), в която се предвижда да бъде поставен;

5. поставянето и/или използването на конкретния обект или елемент може да създаде опасност за сигурността на пристанището, за безопасното осъществяване на пристанищните дейности и услуги или за нормалното функциониране на средствата за навигационно осигуряване.

Чл. 112т. (1) Обекти по чл. 112р, ал. 1 се премахват когато:

1. са поставени без разрешение или в противоречие с издаденото разрешение;
2. не отговарят на някое от изискванията по чл. 169, ал. 1, т. 1, 2, 3, 4, 5 от Закона за устройство на територията;
3. в резултат на обстоятелства, възникнали след поставянето им, представляват опасност за сигурността на пристанището, за безопасното осъществяване на пристанищните дейности и услуги или за нормалното функциониране на средствата за навигационно осигуряване;
4. представляват реклама, забранена със закон;
5. срокът на разрешението за поставяне е изтекъл.

(2) Обстоятелствата по ал. 1 се установяват с констативен акт, съставен от инспектори на Изпълнителна агенция „Морска администрация“, осъществяващи функции по контрол на експлоатационната годност на пристанищата.

(3) Заповед за премахване се издава от капитана на пристанището в 7-дневен срок от връчването на констативния акт по ал. 2. Със заповедта се определя и срок за премахване на обекта.

(4) Условието и редът за съставяне и връчване на констативните актове по ал. 2, за подаване на възражения срещу тях и за принудително премахване на обекти, когато определеният в заповедта по ал. 3 срок за премахване не е спазен, се определят с наредбата по чл. 112с, ал. 5.“

2. В §53, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби думите „наредбата по чл. 116, ал. 4“ се заменят с „наредбите по чл. 112с, ал. 5 и чл. 116, ал. 4“.

МОТИВИ

Предложението не засяга текстовете на законопроекта, чрез които ще бъдат въведени изискванията на Директива 2014/89/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. за установяване на рамка за морско пространствено планиране (ОВ, L 257 от 28 август 2014 г.).

Предложението за изменение на § 37 от законопроекта има за цел да даде разрешение на важен за собствениците на пристанища и пристанищните оператори проблем – поставянето на преместваеми обекти и на информационни, рекламни и монументално-декоративни елементи на територията на пристанищата. Общият ред на Закона за устройство на територията е трудно приложим. От една страна, защото визира главно преместваеми увеселителни обекти, преместваеми обекти за търговски дейности и елементи на градското обзавеждане, докато основните нужди в пристанищата са свързани с използването на преместваеми обекти за осъществяване на пристанищните дейности и услуги, най-често за разтоварване и временно съхраняване на конкретен инцидентен товар. От друга страна, според Закона за устройство на територията всеки общински съвет приема своя наредба, с която регламентира реда и условията за поставяне на преместваеми обекти, а големите ни пристанища Варна, Бургас, Русе и Лом са разположени на територията на две или повече общини. Така се получава, че в пристанище Варна, например, при поставяне на преместваеми обекти трябва да се съобразяват с правилата на четири наредби, в зависимост от това дали обектът ще бъде поставен на терминал Балчик (който е на територията на община Балчик), на терминал Варна-изток (който е в община Варна), на терминал Варна-запад (който е в община Девня) или на Фериботен комплекс – Варна (който е в община Белослав).

Въпросът за необходимостта от специална законова уредба е поставен по време на обществените обсъждания на законопроекта. Вносителят е предложил текстове, които създават специфични, в сравнение със Закона за устройство на територията, правила, опитвайки се да отчете особеностите на случаите, но така предложената процедура е твърде сложна и тромава и вместо да улесни и ускори процеса, допълнително ненужно ще го забави. Това засяга преди всичко поставянето на преместваеми обекти и информационни елементи, които са пряко свързани с извършването на пристанищни услуги (навес за временно съхранение на товар, контейнери за приемане на отпадъците – резултат от корабоплавателна дейност и др.) или с дейността по постигане сигурност на пристанището (бариери, кабинички за охранители и т.н.). За тази категория обекти провеждането на предложената от вносителя процедура, при която схемата за поставяне се одобрява от министъра на транспорта,

информационните технологии и съобщенията, а разрешението за поставяне се издава от главния архитект на съответната община по местонахождението на пристанището или терминала, би довело до ситуация, в която разрешението ще бъде дадено след като нуждата от него вече е отпаднала.

Затова се предлага разрешението за поставяне на обекти, пряко свързани с извършването на пристанищни услуги или с дейността по постигане сигурност на пристанището, да бъде давано от капитана на пристанището, в качеството му на длъжностно лице, което има право да издава задължителни разпореждания и носи отговорност за околната среда от замърсяване от кораби и за осигуряване безопасността на корабоплаването и човешкия живот в отговорния район. По този начин ще се избегне ненужното забавяне на административните процедури, като в същото време се държи сметка за спазване на правилата за безопасно извършване на пристанищните услуги. Още повече, че поставянето на тази категория обекти вече е предвидено в документи, преминали съответните процедури на съгласуване и одобряване – карти за типов технологичен процес, инструкции за обслужване на пътници, планове за приемане и обработване на отпадъци, планове за сигурност на пристанищата.

Предлага се § 37 от законопроекта, с който се създават чл. 112р – 112т в Закона за морските пространства, вътрешните водни пътища и пристанищата на Република България, да бъде променен така, че създаваният специфичен режим за поставяне на преместваеми обекти и на информационни, рекламни и монументално-декоративни елементи на територията на пристанищата да бъде съобразен в максимална степен с особеностите на територията, на която се поставят обектите и с предназначението на самите обекти, като в същото време административната тежест бъде сведена до необходимия минимум.

С предлаганите текстове се уреждат само най-съществените отлики от общия режим, установен в Закона за устройство на територията. Предвижда се подробната регламентация на реда и условията за поставяне на територията на пристанищата, използване и премахване на различните видове преместваеми обекти и информационни, рекламни и монументално-декоративни елементи да бъде дадена с наредба на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията. Във връзка с последното е и предложението за допълване на § 53, ал. 1 от Преходните и заключителни разпоредби на законопроекта, като се предвижда наредбата на министъра на транспорта, информационните технологии и съобщенията да бъде издадена в 4-месечен срок след влизане на закона в сила

ВНОСИТЕЛЯ