

10
10

**ЧРЕЗ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ
Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА**

**ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНА СРЕДА
И ВОДИТЕ
Г- ЖА ИВЕЛИНА ВАСИЛЕВА**

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 83, ал. 1 от ПОДНС внасяме аргументирано предложение за изменения и допълнения на приетия на първо гласуване законопроект за изменение и допълнение на Закона за водите № 854-01-26 /26.04.2018 г. внесен от Емил Маринов Христов и група народни представители.

§ 1. В чл. 17а, ал. 1, след думите „държавата“ се добавя „общини, включително когато са им предоставени за управление минерални води, изключителна държавна собственост“.

§ 2. В чл. 188, ал. 1 се създава т.13:

„13. схемата за експлоатация, технически възможните дебита на съоръженията и условията, определени със заповедта за утвърждаване на експлоатационните ресурси на находищата на минерални води, изключителна държавна собственост, предоставени за управление и ползване на общини.

§ 3. В § 133 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за водите (обн.ДВ, бр.61/2010 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал.1, в текста преди т.1 след думата „находищата“ се добавя „или от обособен участък от находище“

2. Създава се нова ал.2:

„(2) За участъците от находищата на минерални води по т.т.31, 99, 100, 101 и 102:

1. границите се очертават по административните граници на съответната община;

2. се определят експлоатационните ресурси на минералните води в участъка от подземното водно тяло и техническия възможен дебит на водоземните съоръжения, като:

а) сумата от ресурсите в обособените участъци не може да надвишава ресурсите на находището на минерална вода ;

б) ресурсите и техническия възможен дебит на водоземните съоръжения се изчисляват при зададено понижение равно на нула по границите на съответния участък;

3. се мотивира и очертава буферна зона по протежението на административната граница на общината, в която не се допуска изграждането на нови водоземни съоръжения, които биха нарушили изпълнението на изискването по т.2.“

3.Алинея 2 става ал.3 и в нея след думата „находищата“ се добавя „ и участъците“;

4. Алинея 3 става ал.4 и се изменя така:

„(4) Предоставянето на минералните води по ал. 1 се извършва по писмено заявление от кмета, след решение на общинския съвет на съответната община, подадено до 31 януари на годината следваща публикуването на списъка по ал.2.“

5. Досегашната ал.4 става ал.5

6. Създава се нова алинея 6:

„(6) При предоставяне на находищата на минерални води или обособените участъци от находище на минерални води от Приложение № 2 към чл. 14, т.2 от Закона за водите, определени като водни тела в Плановете за управление на речните басейни, в решенията по ал.4 се включват специфични изисквания, включително:

1. равенство между разполагаемите ресурси на подземното водно тяло и експлоатационните ресурси на находището на минерални води;

2. събиране, поддържане и предоставяне на съответната басейнова дирекция на необходимата за целите на Плановете за управление на речните басейни (ПУРБ) информация;

3. изпълнение на планирания мониторинг в определените пунктове за количествено и химично състояние на подземното водно тяло;

4. изпълнение на мерките за водното тяло, предвидени в ПУРБ;

5. определяне на частта от естествените и разполагаемите ресурси на подземното водно тяло, която се предоставя на съответната община;

6. определяне на допустими понижения на водното ниво така, че да не се създава риск за понижение на водните нива:

а) в участъци, разположени на в съседни общини;

б) и промяна на местоположението на границата между находището на минерална вода и съседни водни тела с води с температура по-ниска или равна на 20°C;

7. ограниченията за изграждане на нови водоземни съоръжения, които може да възпрепятстват изпълнението на условията по т.6 по протежение на границата със съседните общини и със съседни подземни водни тела.“

6. Досегашните ал.5 и ал.6 стават съответно ал.7 и ал.8.

7. Досегашната ал. 7 става ал.9 и в т.2 от нея се правят следните изменения и допълнения:

а) в буква „в“ в края на текста се добавя „буква „а““;

б) Създават се нови букви “г“ и „д“:

„г) изменя, продължава, преиздава, прекратява или отнема разрешителни, издадени преди предоставяне на находището на минерална вода за управление и ползване от общината;

д) контролира :

аа) изпълнението на параметрите и условията в издадените разрешителни за водовземане от находището или участъка от находище на минерална вода;

бб) поддържането и спазването на забраните в защитните пояси и изпълнение на мерките в границите на охранителните зони в находището или участъка от находище на минерална вода;“

в) създават се букви „е“ - „ж“:

„е) събира таксите за водовземане от минерални води;

ж) разходва събраните такси за водовземане от минерални води от находищата или участъците по ал.1 за целите по ал.14, т.2;“

г) досегашната буква „г“ става буква „з“ и в нея думата „разрешителни“ се заменя с „административни актове по букви „в“ и „г“ и констативните протоколи за изпълнения контрол по буква „д““;

д) досегашната буква „д“ става буква „и“ и се изменя така:

„и) ежегодно до 31 март представя на:

аа) министъра на околната среда и водите - отчет за ползването на минералните води, включващ: баланс на ресурсите на всяко находище; баланс по водовземни съоръжения, посочващ утвърдения технически възможен дебит на всяко съоръжение, предоставения за ползване дебит от всяко съоръжение и свободния дебит от всяко съоръжение, списък на водоползвателите с данни за разрешените и фактически използваните през годината обеми минерална вода и заплатените такси за водовземане;

бб) на директора на съответната басейнова дирекция - списък на водоползвателите с данни за разрешените и фактически използваните през годината обеми минерална вода и заплатените такси за водовземане и информация за изпълнените мерки на територията на общината – когато находището на минерална вода е определено като водно тяло в плана за управление на речните басейни.

8. Досегашната ал.8 се отменя;

9. Досегашната ал.9 става ал.10 и се изменя така:

„(10) За находищата на минерална вода, предоставени за управление и ползване на общини, таксите за водовземане:

1. се определят с тарифа, приета от общинския съвет, като:

а) при определяне на размера на таксите се прилага принципът за възстановяване на разходите;

б) за находищата на минерална вода, в които са обособени участъци таксите за съответните цели на водовземане са еднакви в отделните участъци. В случай, че общините не постигнат съгласие по отношение размера на таксите се прилага тарифата по чл.194, ал.6;

в) за находищата на минерална вода, определени като водни тела в плановете за управление на речните басейни:

аа) целите на водовземане се определят в съответствие с водните услугите, дефинирани в икономическия анализ на водоползването по чл.192, ал.2, т.1;

бб) размерът на таксите се съобразява с определеното целево ниво на възстановяване на разходите за съответната услуга в плановете за управление на речните басейни.

2. се превеждат по сметка на съответната община, публикувана на интернет страницата на общината.

10. Алинея се изменя така:

„(10) Кметът на община изменя служебно разрешителните, издадени преди предоставяне на находището на минерална вода за управление и ползване от общината в частта, определяща правилата и задълженията за заплащане на таксите за водовземане.

11. Създава се нова ал.11:

„(11) Кметът на община определя правилата и задълженията за заплащане на таксите за водовземане в издаваните разрешителни и в изменените разрешителни по ал.10 за срока на предоставяне на находището на минерална вода за управление и ползване от общината, определен с решението по ал.4.

12. Досегашната ал.11 става ал.12 и в нея края на текста се добавя „от находищата и участъците, включени в списъка по ал.2“;

13. Досегашната ал.12 става ал.13 и в нея текстът „ал.11“ се заменя с „ал.12“.

14. Досегашната ал.13 става ал.14 и се изменя така:

„(14) Средствата, събирани от таксите за водовземане по ал.10:

1. постъпват в приход на общинските бюджети;

2. се разходват за:

а) опазване и ефективно използване на минералната вода;

б) изпълнение на планираните в ПУРБ мерки за постигане и поддържане на добро количествено и химично състояние на водното тяло на територията на общината - когато находището на минерална вода е определено като водно тяло в съответния план за управление на речните басейни.“

15. Досегашната ал.14 става ал.15 и се изменя така:

„(15) Правото на управление и ползване на минералните води по ал.1 се погасява при:

1. неупражняването му за срок от 5 години;

2. изтичане на срока по ал.1“

16. Създава се ал.16:

„(16) При погасяване на правото на управление и ползване на минералните води по ал.1 директорът на басейнова дирекция служебно изменя разрешителните за водовземане от минерални води от съответното находище, частта, определяща правилата и задълженията за заплащане на таксите за водовземане.

§ 4. В Приложение № 2 към чл. 14, т. 2, се правят следните изменения:

1. В т.13 „с.Ветрен“ се заменя с „Бургас“;

2. В т.30 в края на текста се добавя „и Бургас“.

3. В т.31 се изменя така:

„31. Казичене-Равно поле, с участъци:

а) Казичене – област София, Столична община;

б) Равно поле – Софийска област, община Елин пелин“

4. В т.35 „Царево“ се заменя с „Приморско“;

5. В т.46 в края на текста „Костенец“ се заменя с „Момин проход“;

6. В т.53 „с.Гърмен“ се заменя със „с.Марчево“;

7. В т.63 „с.Рудник“ се заменя с „Бургас“;

8. В т.64 „с.Генерал Тодорово“ се заменя със „с.Рупите“;

9. В т.72 „с.Мечкарово“ се заменя със „с.Злати войвода“;

10. В т.90 „с.Пролаз“ се заменя със „с.Пайдущо“

11. т.99 се изменя така:

„99. Район „Долна Камчия“ – йодо-бромни води, с участъци:

а) Шкорпиловци - Ново Оряхово - Долни Чифлик Старо Оряхово - област Варна, община Долни Чифлик;

б) Аврен - област Варна, община Аврен“

12. т.100 се изменя така:

„100. Район „Североизточна България“ – подземни води от малмоваланжския водоносен хоризонт с температура, по-висока от 20°С, с участъци:

а) Варна - област Варна, община Варна;

б) Аксаково - област Варна, община Аксаково

в) Суворово - област Варна, община Суворово;

г) Белослав - област Варна, община Белослав;

д) Аврен - област Варна, община Аврен;

е) Балчик – област Добрич, община Балчик;

ж) Каварна – област Добрич, община Каварна;

з) Шабла – област Добрич, община Шабла;

и) Шумен – област Шумен, община Шумен .

13. т.101 се изменя така:

„101. Район "Варненски басейн" - подземни води от еоценския водоносен хоризонт с температура, по-висока от 20° С, с участъци:

а) Варна – област Варна, община Варна;

б) Балчик – област Добрич, община Балчик.

14. т.102 се изменя така:

„102. Район Софийска котловина – подземни води от донеозойската подложка и неогенския седиментен комплекс, с температура по висока от 20° С, с участъци:

а) София – област София, община Столична - минерални води в триаски скали;

б) София - област София, община Столична - минерални води в кредни скали

в) София-запад - област София, община Столична - минерални води в неогенския седиментен комплекс;

г) София-изток - област София, община Столична - минерални води в неогенския седиментен комплекс;

д) Костинброд – Софийска област, община Костинброд - минерални води в юрски

скали;

е) Костинброд – Софийска област, община Костинброд - минерални води в кредни скали;

ж) Божурище - Софийска област, община Божурище - минерални води в кредни скали.

ВНОСИТЕЛИ:

МОТИВИ

към проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите

Находищата на минерални води - изключителна държавна собственост са изчерпателно изброени в Приложение № 2 към чл. 14, т. 2 от Закона за водите. На територията на страната са определени няколко находища, обхващащи значителни територии, включително в които минералните води са формирани в различни по възраст скали. Това са минералните води по т.31. „Казичене-Рамно поле“, т. 99 - Район „Долна Камчия“- йодо-бромни води; т. 100 - Район „Североизточна България“- подземни води от малмваланжския водоносен хоризонт с температура по-висока от 20°C, т. 101 - Район „Варненски басейн“ - подземни води от еоценския водоносен хоризонт с температура по- висока от 20°C и т.102. Район Софийска котловина – подземни води от донезойската подложка и неогенския седиментен комплекс, с температура по висока от 20° С.

С въведената дефиниция на понятието „находище на минерална вода като подземно водно тяло или част от него, съдържащо минерални води, еднотипни по химически състав и свойства, чрез ЗИД-а на ЗВ през 2015 г.(Обн. ДВ. бр. 58 от 2015 г.) се създава възможност в находищата на минерални води, определени като райони, да се обособят участъци.

Във връзка с осигуряване на оптимизация на управлението на минералните води и ефективното им използване е предложено включване в приложение № 2 към чл.14, т.2 на съответните обособени участъци, както следва:

31. Казичене-Равно поле, с участъци:

а) Казичене – област София, Столична община, разкрит в момента със сондажи №№ С-21хг и С- 28хг - долнонеогенски водоносен хоризонт

б) Равно поле – Софийска област, община Елин пелин, разкрит в момента със сондажи №№ С- 44хг, С-45хг, С-46хг, С-50хг и С-55хг -триаски водоносен хоризонт и №№ С-11в и С-53хг - долнонеогенски водоносен хоризонт;

99. Район „Долна Камчия“ – йодо-бромни води, с участъци:

а) Шкорпиловци - Ново Оряхово - Долни Чифлик Старо Оряхово - област Варна, община Долни Чифлик, разкрит в момента със сондажи - Шкорпиловци - №№ Р-55, Р-56, Р-57, Р-59, Р-60 и Р-11, Ново Оряхово - №№ Е-6, Е-7, Е-8, Е-9 и Р-68, Долни Чифлик - №№ Р-1, Р-63 и С-16 и Старо Оряхово - №№ Р-11, Р-61 и Р-66;

б) Аврен - област Варна, община Аврен

„100. Район „Североизточна България“ – подземни води от малмваланжския водоносен хоризонт с температура, по-висока от 20°C, с участъци:

а) Варна - област Варна, община Варна - разкрит в момента със сондажи Р-3Х, Р-11х, Р-67х, Р-68х, Р-70х, Р-110х „Варна“, Р-9х, Р-6х, Р-66х, Р-2х, Р-83х, Р-134х, Р-5х „Евксиноград“, Р-1 „Аспарухово“, Р-1х „Черно море (Аквариума), Р-4х, Р-7х, Р-37х, Р-39х, Р-64х, Р-96х, Р-65х, Р-82х, Р-106х, Р- 107х, Р-119х, Р-146х, Р-161х;

б) Аксаково - област Варна, община Аксаково, разкрит в момента със сондажи №№ Р-126х „Аксаково” - Р- 135х „с. Игнатиево”, Р-60х „с.Орешак”

в) Суворово - област Варна, община Суворово, разкрит в момента със сондаж № Р-162х „Изгрев”;

г) Белослав - област Варна, община Белослав, разкрит в момента със сондажи №№ Р-64х с. Езерово”, Р- 63х „Белопал”;

д) Аврен - област Варна, община Аврен, разкрит в момента със сондажи №№ Р-70 „Близнаци” и Р-6 Царевци;

е) Балчик – област Добрич, община Балчик, разкрит в момента със сондажи №№- Р-169х „Балчик“, Р-41х „Балчик”, Р-6х - Балчик, Р-12х „к.к. Албена”, Р-13х „к.к. Албена”, Р-149х „к.к. Албена”, Р-58х „Кранево” , Р-177х Балчик, Р-178х Балчик, Р-184 Албена, Р-179х Кранево, Вн-35х Кранево, Р-182х Кранево, Р-199х Албена-Балчик;

ж) Каварна – област Добрич, община Каварна, разкрит в момента със сондажи №№ Р-33а „Тузлата-Бялата лагуна”, Р-8х „к.к. Русалка”, Р-113 „Каварна”, Р-155х Божурец „Св.Йоан”, Вн-39 „Каварна”, Р-54х Каварна;

з) Шабла – област Добрич, община Шабла, разкрит в момента със сондажи №№ Р-124, и сондаж №Р-118х „Фара Шабла”;

и) Шумен – област Шумен, община Шумен, разкрит в момента със сондаж № ТК-1 „Лида”, Шумен.

4. т.101 се изменя така:

„101. Район "Варненски басейн" - подземни води от еоценския водоносен хоризонт с температура, по-висока от 20° С, с участъци:

а) Варна – област Варна, община Варна, разкрит в момента със сондажи №№ С-2Бх, С-7 „Максуда”, С-5 „Аспарухово”, С-10 „Джанавара”, С-5х Ф-ка „Хр. Ботев”, Вн-48 Гранд хотел Варна , ТК-5х ЗПЗ Варна и С-6х „Тополи”;

б) Балчик – област Добрич, община Балчик, разкрит в момента със сондажи №№ Тх-15х, С-29, С-1х „Палма”, Вн-24 „Кранево” и С-8.

5. т.102 се изменя така:

„102. Район Софийска котловина – подземни води от донеозойската подложка и неогенския седиментен комплекс, с температура по висока от 20° С, с участъци:

а) София – област София, община Столична - минерални води в триаски скали, разкрит в момента със сондажи №№ С-2хг, С-3хг, С-4хг, С-5хг, С-603 - Доброславци; 1хг и 512 – Требиш, 2хг и 3хг - Илианци;

б) София - област София, община Столична - минерални води в кредни скали, разкрит в момента със сондажи №№ С-36хг „София-плаж Република“, С-14хг „София-4-ти километър “ и С-54хг „Долни Богров“;

в) София-запад - област София, община Столична - минерални води в неогенския седиментен комплекс, разкрит в момента сондажи №№ 504 „Мрамор,

С-451 „Нови Искър, кв.Кумарица“, С-588 „Гниляне“, С 320 „Световрачане“, С-61хг, С-596 и С-608 – Чепинци и С 1хг; „Биримирци“;

г) София-изток - област София, община Столична - минерални води в неогенския седиментен комплекс, разкрит в момента сондажи №№ С-12 и С-25сф -Горни Богров и С 58хг „Кривина“;

д) Костинброд – Софийска област, община Костинброд - минерални води в юрски скали, разкрит в момента със сондажи №№ (КО 01 J и КО 015 J - Костинброд-Маслово-Шияковци, ТК-ПС „Маслово“, ТК1 ПС „Шияковци“ и ТК1-ПС „Хаджия“;

е) Костинброд – Софийска област, община Костинброд - минерални води в кредни скали, разкрит в момента със сондаж № Сондаж ТК-3 ”Костинброд“;

ж) Божурище - Софийска област, община Божурище - минерални води в кредни скали, разкрит в момента със сондажи №№ ТК „МАВ КОМЕРС“, ТК „Милмекс“, ТК „ПАИИККО“ и ТК „ВАДЖО КОМЕРС“.

По този начин ще се създаде и възможност за предоставяне на минералните води за управление и ползване на съответните общини, ще се осигури децентрализация при управлението на минерални води, по-ефективно управление на тези води, по-добро усвояване на ресурса и възможност за предоставяне за стопанисване от общините, при съобразяване с техните приоритети за развитие.

Посочените участъци следва да бъдат съответно очертани и тях да бъдат направени съответните ресурсни оценки.

Директива 2000/60/ЕС за установяване на рамка за действията на Общността по отношение политиката за управление на водите (Рамковата директива за водите) се прилага за всички пресни води. Поради това към момента находището на минерална вода „Район Североизточна България“ е обособено като подземно водно тяло BG2G00000J3K1040-Карстови води в малм-валанж, а находището на минерална вода „Варненски басейн“ е обособено като подземно водно тяло BG2G00000PG026-Порови води в палеоген-еоцен. С ПУРБ 2021-2027 г. като водни тела ще бъдат очертани и редица други находища на минерална вода, водите от които са пресни по смисъла на Рамковата директива за водите.

За тези подземни водни тела, които са находища на минерални води в Плановите за управление на речните басейни (ПУРБ) следва да бъдат определени на естествени и разполагаеми ресурси, натиск, въздействие, цели и мерки за цялото водно тяло, както и изискванията за минерални води, които следва да са аналогични на посочените в ПУРБ - определяне на експлоатационните ресурси по находища и участъци (водовземни съоръжения).

Различни са и дефинициите и начините за определяне на „разполагаеми ресурси“ на подземните водни тела и „експлоатационни ресурси“ на находищата на минерални води.

Предвид трансграничния характер на находищата на минерални води,

определени като водни тела в действащите ПУРБ 2016-2021, както и натиска и въздействието от водоземането върху състоянието на водното тяло и необходимостта от едновременното прилагане и на изискванията за минерални води и на Рамковата директива за водите, трудностите при управление на водните тела в малм-валанжския водоносен хоризонт и риска от изместване на границата между топлата и студена част на водоносния хоризонт и нарушаване разпределението между общините при свръх използван ресурс в законопроекта се предлага възможността за поставяне на специфични изисквания в решенията по § 133 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за водите, с които се предоставят находищата.

Предложено е цялостно определяне и събиране на таксите от страна на общините и постъпването им в общинските бюджети, като са определени условията и изискванията, произтичащи от изискването за прилагане на принципа за възстановяване на разходите за водни услуги и целите за които могат да се разходват събраните такси, включително за изпълнение на мерките в ПУРБ за находищата на минерални води, определени като водни тела.

Задълженията на кмета на община са допълнени с изпълнението на контрол за ползването на минералната вода, като неразделна част от управлението ѝ.

ВНОСИТЕЛИ:

Предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите

Основания за законодателна инициатива

С проекта на Закон за изменение и допълнение на Закона за водите се регламентира възможността за предоставяне на права от държавата за водовземане от минерални води с отчитане приоритетите за развитие на общините и прилагане принципа на децентрализация.

Създава се възможност находищата да бъдат предоставени за стопанисване на общините на основание § 133 от Преходните и заключителни разпоредби на закона за водите, при запазване прилагането на изискванията на Директива 2000/60/ЕС за установяване на рамка за действията на Общността в областта на политиката за водите по отношение управлението на водните тела в ПУРБ и определянето на естествените и разполагаемите ресурси, както и необходимите мерки за опазване на цялото водно тяло. Остава и възможността за прилагане на специфичните изисквания за минералните води.

Целта на предложените изменения и допълнения е да се постигне по-ефективно използване на оставащия неизползваем ресурс от посочените находища на минерални води, като се има предвид, че голяма част от този ресурс е необходим за питейно-битово водоснабдяване, което се запазва като приоритет.

Заинтересовани групи

Внесените промени ще засегнат органът за осъществяване на националната политика по управление на водите и някои от регионалните му структури, както и общините, заинтересовани от възможността за използване на находищата за задоволяване нуждите на населението от вода за питейно – битово водоснабдяване и за рекреационни цели. Ще се създаде възможност за усвояване на неизползван ресурс и от представители на местния бизнес в съответната община.

Анализ на разходи и ползи

Предложените изменения и допълнения няма да окажат негативно влияние

върху бюджета на държавните структури. За общините ползите ще бъдат значително по-големи от необходимите разходи по осъществяване на допълнителни изисквания, определени в разрешителните за ползване на находищата на минерални води от посочените райони.

В дългосрочен план ползите от промените ще са по-големи, имайки предвид задоволяване на нуждите на населението от вода за питейно-битово водоснабдяване, допълнителни приходи за общините при отдаване на съоръжения за експлоатация и пр.

Административна тежест и структурни промени

Предлаганите законодателни промени не предполагат създаването на нова административна структура, доколкото основните компетентности по прилагането на закона са възложени на Министерството на околната среда и водите. Евантуално осигуряване на специалист в общинската администрация, с ангажираност по изискванията за ползване на водоизточника.

Въздействие върху нормативната база

В следствие на предложението за промяна в Закона за водите не се налагат промени в други закони.

ВНОСИТЕЛИ: